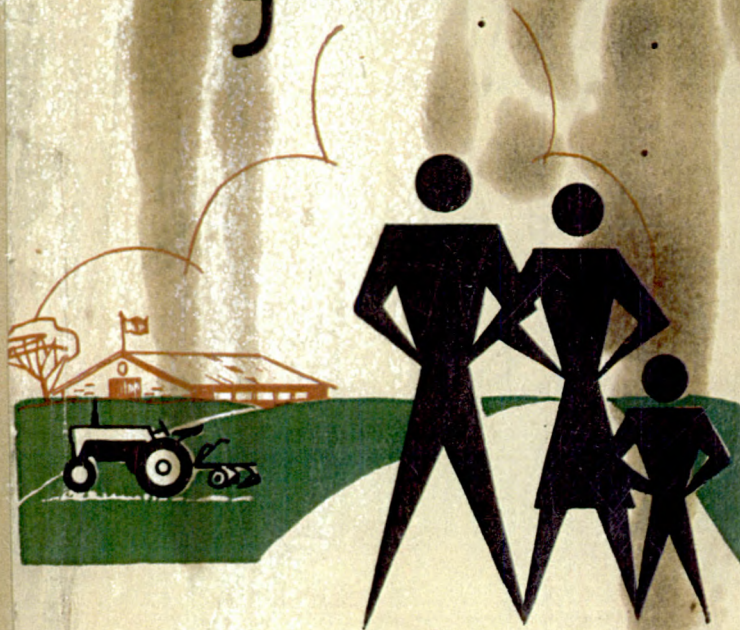


R#61

CURSO INTERNACIONAL

DE

# Reforma Agraria



CAMPINAS - SAN PAULO - BRASIL

CENTRO DE ENTRENAMIENTO DE CAMPINAS

20 DE MAYO - 20 DE JULIO DE 1963

Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas de la O. E. A.  
Dirección Regional de la Zona Sur  
Proyecto 206 del Programa de Cooperación Técnica de la O.E.A.  
Banco Interamericano de Desarrollo







**IICA**

INSTITUTO INTERAMERICANO DE CIENCIAS AGRICOLAS  
RIPUBLICANA





IICA - ACT/BR  
Biblioteca  
Data: 07/11/96  
Nº: 0511/1996

339.021.8

CURSO  
REFOR  
Ex 2

~~IICA  
REPUBLICA FEDERAL DO BRASIL  
BIBLIOTECA 268/73 7/5/73~~

Se \_\_\_\_\_ título

Nº \_\_\_\_\_



FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL.

Indice del Informe Tecnico de un Proyecto  
de Asentamientos Campesinos

T. F. Carrole  
S BID

(Proyecto Piloto de Desarrollo y  
de Colonización en una Región -  
Tropical del Area " El Limón" -  
del Estado "y" en el País "x" )

I - INTRODUCCION

- A, Antecedentes Generales
- B. Resumen del Proyecto Primitivo de la  
Secretaria de Recursos Hidráulicos
- C. Sinopsis del Proyecto Presentado por  
las Firmas Consultoras

II - EL PROYECTO "EL LIMON" Y SU IMPORTANCIA  
REGIONAL Y NACIONAL

- A, El Sureste y el Proyecto de "El Limón"
- B. El Plan de la Zona "C"

III. SITUACION ACTUAL DEL AREA

- A. Delimitación del Area de "El Limón"
- B. Condiciones Naturales
  - 1: Clima
  - 2: Topografía
  - 3: Suelos
  - 4: Vegetación Natural
  - 5. Hidrografía e Hidrología
    - i) El Río "G"
    - ii) Arroyos Limón, Coatajapa y Zanapa
    - iii) Ríos Naranjeno, Santa Ana y El alemán
- C. Condiciones Sociales y Agrarias
  - 1: Población y Vivienda
  - 2: Régimen de Tenencia de la Tierra
  - 3. Explotación Actual del Area

Setor de Documentação

IICA

n° 0395 16/12/81

IICA

ZONA SUL  
DO BRASIL  
CIRCULO



- i) Agricultura
- ii) Ganaderia
- iii) Explotación Forestal
- iv) Explotaciones Domésticas
- v) Industria y Minería

D. Infraestructura y Servicios de Orden General

- 1. Ferrocarriles
- 2. Carreteras y Caminos
- 3. Transportes
- 4. Otros Servicios

E. Obras Hidráulicas

- 1. Descripción General de las Obras Existentes
  - i) Obras de defensa
  - ii) Obras de drenaje
  - iii) Caminos
- 2. Obras en construcción
  - i) Presa "R"

IV - EL PROYECTO "EL LIMÓN"

A. La Nueva Estructura Agrícola

- 1. Determinación de las superficies aprovechables dentro del área de El Limón
- 2. Planeación de la explotación agrícola
  - i) Orientación general
  - ii) Posibilidades agroeconómicas y cultivos propuestos
  - iii) Plan de cultivos
- 3. Estructuras Agrícolas
  - i) Estructuras propuestas
  - ii) Otras formas experimentales
- 4. Superficie de las explotaciones
- 5. Necesidades de mano de obra y grado de mecanización
- 6. Resumen de la Nueva Estructura

B. Obras y Servicios para la transformación de El Limón

- 1. Desague y Drenaje
  - i) Necesidad de desague y drenaje
  - ii) Criterios para el desague y drenaje
  - iii) Normas para la ejecución de las obras de drenaje agrícola dentro de la sección
- 2. Riego



- i) origen y calidad del agua de riego
  - ii) Forma de aplicación del riego
  - iii) Justificación técnica de la necesidad de riego
  - iv) Las obras tipo en la sección
  - v) Justificación económica
3. Desmonte
4. Descripción del Proyecto Hidráulico
- i) Análisis del Proyecto - Criterios fundamentales de diseño.
  - ii) Seguridad contra inundaciones, obras de defensa
  - iii) Alternativas de las redes separadas de drenaje y riego.
5. Descripción de obras de infraestructura
- i) Poblados
  - ii) Agua potable y alcantarillado
  - iii) Otras obras urbanas
  - iv) Viviendas
  - v) Costo de las obras de infraestructura
6. Servicios
- i) Crédito agrícola
  - ii) Asistencia Técnica
  - iii) Sistemas Cooperativos
  - iv) Granjas escolares
  - v) Servicios educacionales
  - vi) Servicios Médico-Sanitarios y Asistenciales
  - vii) Centros de Mecanización Agrícola
  - viii) Otros servicios.
7. Industrias de transformación de Productos agrícolas
8. Bases del reglamento para el asentamiento de los campesinos.
- C. Presupuesto General y Programa de Desarrollo del Proyecto.
1. Presupuesto General
- i) Presupuesto de entidad gubernamental enjargada de los proyectos de regadio.
  - ii) Presupuesto del proyecto según las Firmas Consultoras.
  - iii) Clasificación del presupuesto del proyecto según las Firmas Consultoras.
2. Presupuesto de Inversiones.



3. Programa de desarrollo el proyecto

- i) Obras de la red general de drenaje
- ii) Obras de la red general de riego
- iii) Obras de infraestructura
- iv) Obras de habilitación agrícola en la sección

D. Capacidad de pago de los agricultores

E. Nivel de vida

V - CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

A. Conclusiones

B. Recomendaciones

VI - CUADROS, GRÁFICOS Y LÁMINAS

A. Quadros

- Nº - 1 Cultivos Actuales en El Limón
- Nº - 2 Plan de Cultivos
- Nº - 3 Necesidad de Mano de Obra para Cultivos Anuales
- Nº - 4 Necesidad de Mano de Obra para Cultivos Perennes, al 5º Año.
- Nº - 5 Necesidad de Mano de Obra para Cultivos Perennes, al 10º Año.
- Nº - 6 Costo del Desmonte
- Nº - 7 Capacidad de Pago de los Agricultores.
- Nº - 8 Obras Hidráulicas y Caminos - Presupuesto
- Nº - 9 Poblaciones - Costos de Infraestructuras
- Nº -10 Presupuestos Comparativos entre la Secretaría de Recursos Hidráulicos y las Firmas Consultoras.
- Nº -11 Diferentes Fases del Proyecto
- Nº -12 Presupuesto de Inversiones
- Nº -13 Clasificación del Presupuesto
- Nº -14 Programa de Ejecución de las Obras Proyectadas

B. Gráficos

- IV-1 Insumo de la Mano de Obra al 5º Año.
- IV-2 Insumo de la Mano de Obra la 10º Año.
- IV-3 Costo de Vida de la Familia Campesina

C. Láminas

- H-1 Ubicación Geográfica de la Cuenca del "G" la zona "C", El Limón
- C-1 Precipitación y Temperaturas Medias Anuales
- H-7 Seguridad contra Inundaciones
- H-13 Planeación de la Zona de El Limón, "Alternativa B".



FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL DE PROYECTOS  
RELACIONADOS CON LA REFORMA AGRARIA

T. F. Carroll  
BID

Criterios Básicos

para la selección y evaluación de Proyectos en el campo de Re-  
formas de Sistemas de Tenencia y mejor uso de la tierra,

(Fondo Fiduciario de Progreso Social Banco Interamericano de  
Desarrollo)

Introducción:

Para seleccionar proyectos agrícolas que puedan finan-  
ciarse con el Fondo Fiduciario de Progreso Social, como está  
contemplado en el Acta de Bogota, y mas recientemente en la  
Declaración de Punta del Este, hay que mejorar la estructura  
institucional dentro de la cual los campesinos viven y trabajan  
y a través de determinadas reformas aumentar los ingresos y  
productividad de ellos. En estos documentos se expresa que  
debe lograrse la sustitución de las estructuras agrarias anti-  
cuas con reformas de tenencia justas y uso mas eficiente de  
la tierra, de modo que ésta constituya base de estabilidad eco-  
nómica, fundamento de bienestar progreso y garantía de liber-  
tad y dignidad para el hombre que la trabaja

Clases de Proyectos

Los proyectos elegibles serán de tres clases princi-  
pales destinados a:

- A. Cambiar las estructuras agrarias (reformas en los sis-  
temas de tenencia) y formular programas correlativos a  
favor de los beneficiarios.
- B. Colonización.
- C. Desarrollar zonas de pequeñas fincas o comunidades o  
agrupaciones campesinas bien establecidas, en las cua-  
les, los derechos sobre la tierra estén ya distribu-  
dos en forma equitativa.

El objetivo principal de las tres clases de proyectos es proporcionar mayores recursos a las grandes masas de campesinos ofreciéndoles más oportunidades de progreso. Esto puede alcanzarse elevando la productividad e ingresos mediante el uso más eficiente de los recursos humanos y naturales. Desde su primera fase, los proyectos agrícolas que se realicen con los fondos de la Alianza para el Progreso deberán producir resultados en plazos relativamente breves.

Alcance de los proyectos:

Pueden incluir los siguientes elementos:

1. Inventario e evaluación de los recursos
2. Encuestas catastrales
3. Registro y traspaso de títulos de propiedad, inclusive legalización de los derechos de dominio y usufructo.
4. Acondicionamiento y mejoramiento de la tierra, inclusive riego y avenamiento complementarios, pero no obras hidroeléctricas, diques u obras principales de riego o de avenamiento.
5. Crédito para la producción agrícola, especialmente el supervisado.
6. Inversiones en las fincas, incluyéndose el mejoramiento de la vivienda campesina.
7. Inversiones en instalaciones productivas comunes que afecten a un grupo de productores, por ejemplo, servicios de mecanización agrícola.
8. Desarrollo de la infraestructura, por ejemplo, caminos de acceso o de penetración y puentes.
9. Asistencia técnica e investigación.
10. Desarrollo de cooperativas y asociaciones de campesinos.
11. Comercialización o "mercadeo", almacenamiento y elaboración local de productos agropecuarios.
12. Desarrollo de comunidades y sus servicios básicos.

Criterios:

A continuación se enumeran las principales normas para la evaluación y selección de proyectos agrícolas y se propone que una vez que se haya convenido en dichos criterios, se pre

pare una lista de especificaciones detalladas en cada ramo a fin de ayudar a los países a presentar proyectos.

1. A quienes se debe beneficiar: Los proyectos deben orientarse a beneficiar directamente a campesinos de cualesquiera categoría, a saber: trabajadores sin tierra, precaristas "ejidatarios", aparceros, colonos, agregados, pequeños arrendatarios e propietarios minifundistas. El propósito debe ser elevar los ingresos asegurando un alto índice de ocupación, valorizando el trabajo agrícola, ampliando así sus posibilidades de progreso. En los proyectos de las clases A y C anteriores, los beneficiarios deben ser campesinos que trabajen en la zona del proyecto. En los de la clase B. de colonización, deberá darse preferencia a campesinos de zonas superpobladas o relativamente subdesarrolladas.
2. Cambios generales en las estructuras agrarias. Los proyectos deben tender al aprovechamiento más eficaz, mejorado, del uso de la tierra, y a una distribución más equitativa de la riqueza y del ingreso. En la mayoría de los países esto significa la realización de cambios profundos en las actuales estructuras de tenencia de la tierra y la adopción de regímenes de propiedad más justos. En el proceso de determinar la elegibilidad, el Banco tomara en cuenta las reformas legales e institucionales que los gobiernos estén iniciando o ampliando en el respectivo régimen agrario. En general, los países solicitantes tendrán que demostrar que los proyectos producirán las transformaciones deseadas para obtener una distribución más equitativa de la propiedad y del ingreso.
3. Prioridad para los sectores de remuneraciones más bajas: Los proyectos se deberán preparar de manera que den prioridad a la elevación del ingreso en los sectores más modestos de la población rural, cuyos niveles de vida estén bajo el mínimo aceptable, en los respectivos países. Estos proyectos deberán tener prioridad sobre los destinados a la elevación de las condiciones de vida de los campesinos que ya se encuentran por encima del nivel mínimo referido. Además tendrán que asegurar que los pagos que deban hacer los beneficiarios para amortización e interés no les impida obtener una adecuada capitalización para el desarrollo de sus fincas y el mejoramiento de sus condiciones de vida.



4. Prioridad para casos de tensión e intranquilidad. Se otorgará alta prioridad a los proyectos que alivien las tensiones sociales y la inseguridad en el medio rural.
5. Prioridad para proyectos integrales. Debe darse prioridad a los proyectos destinados a producir un impacto amplio (efecto catalítico). Esto puede lograrse a través de un enfoque regional que abarque una zona en su desarrollo integral en que el uso de los recursos nacionales y exteriores se concentre en programas que se complementen y estimulen recíprocamente. Deberá otorgarse prioridad a aquellos programas que contengan en forma integral varios de los elementos mencionados. En países densamente poblados se dará preferencia a aquellos proyectos que combinen la reforma agraria de una zona y la colonización de otras tierras con población excedente.
6. Aumento de productividad agropecuaria. Además de tomar en cuenta las reformas institucionales indicadas, el Banco debe exigir que los proyectos impulsen altos niveles de ingresos y que eleven la productividad agrícola. Desde este punto de vista, deberán favorecerse aquellos en los cuales los cambios estructurales estén reforzados con programas de crédito rural, extensión, comercialización y otros elementos de la tecnología moderna. Deberá prestarse también atención al uso intensivo de la tierra, especialmente cuando haya grandes extensiones fértiles desaprovechadas.
7. Coordinación con programas de desarrollo. En lo posible, todo proyecto debe guardar relación con los programas globales de desarrollo en los casos en que estos existan. Esto significa, por ejemplo, que las zonas seleccionadas para los proyectos deben coincidir con aquellas señaladas en programas globales, también significa que los productos cuya oferta aumentaría como consecuencia del proyecto, deben sustituir a las importaciones o aumentar las exportaciones, en función de la demanda. Para fines de exportación, no se fomentará la producción de aquellos productos agropecuarios que hayan mostrado excedentes en el comercio mundial, como en el caso del café.
8. Aportes de los países. La contribución nacional y local, en el programa, deberá ser una parte substancial del mismo. Por ejemplo, los gobiernos podrán proporcionar el personal técnico nacional asegurándole remuneración adecuada. Deberán, además

iniciar y sostener los programas de entrenamiento necesario para el éxito continuado del proyecto. En el caso de programas amplios de reforma agraria, los presupuestos nacionales, estatales o municipales deberán asignar una contribución apropiada. Además los impuestos nacionales, estatales y locales sobre la tierra deben desempeñar una función importante en la movilización de los recursos internos.

9. Protección del interés público. El Banco se debe cerciorar de que los beneficios que indudablemente se derivaran de estos proyectos a base de inversión pública, se encaminen al bien nacional. (Por ejemplo, no debe haber bonanza en la Plusvalía de la tierra).
10. Organización y Administración eficientes. Para la ejecución de estos proyectos, el Banco requerirá que la administración gubernamental sea fortalecida. Tales condiciones pueden lograrse mediante la creación de organismos especiales, reorganización de los existente o establecimiento de sistemas de coordinación entre los distintos departamentos competentes. Otro aspecto importante, en este sentido, podría ser la descentralización de la autoridad administrativa, lo que fortalecería la responsabilidad local.
11. Prioridad de los proyectos de más bajo coste. Deberé darse prioridad a los proyectos en los cuales el coste por unidad (finca, familia) sea relativamente bajo. En muchos casos, esto puede significar que inversiones en zonas próximas a mercados y centros urbanos, o donde haya recursos sub-utilizados, pueden producir beneficios mas considerables y en forma mas rápida, que inversiones en zonas distantes de poco desarrollo. Los proyectos que se refieren a colonizaciones espontaneas, deberan ser preferidos a aquellos que, en zonas aisladas, impliquen alta capitalización.
12. Iniciativa y responsabilidad. El proyecto deberá estimular la iniciativa y responsabilidad locales. Las cooperativas rurales o las asociaciones campesinas, por ejemplo, deberan desempeñar un papel importante en los programas. Uno de los criterios de elegibilidad debera ser la orientación del proyecto hacia un aumento gradual de la capacidad de iniciativa, administración y control de los propios campesinos.

13. Compra de tierras. Los países deben hacerse cargo de la totalidad del coste de compra de tierra y éste no puede ser absorbido, en ninguna proporción, por el Fondo.



FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL DE PROYECTOS  
RELACIONADOS CON LA REFORMA AGRARIA

T.F. Carroll  
BID

ESQUEMA PRELIMINAR

PARA LA PRESENTACION DE UN PROYECTO DE ASENTAMIENTO CAMPESINO.

Para facilitar la presentación de proyectos de asentamiento o de colonización al BID se ofrece a continuación una pauta general que puede ser utilizada como orientación sin que la misma limite o restrinja la posibilidad de brindar informes adicionales que pudieran ser de interés en la evaluación del proyecto.

I. - Síntesis del Proyecto y de la Solicitud

Presentar en una forma muy resumida una breve descripción de las características y objetivos del proyecto, de manera que de la lectura de muy pocas páginas se tenga la información básica general. En esta síntesis debe señalarse:

- a) - Número de familias que serán beneficiadas
- b) - Zona en la que habrá de ejecutarse el Proyecto.
- c) - tiempo requerido para su ejecución,
- d) costo total del proyecto
- e) - monto total del préstamo que se solicita
- f) - como será empleado el préstamo
- g) - fecha en que las diferentes sumas serán requeridas;
- h) - plazo que se solicita para el pago,
- i) - monto estimado a emplear en moneda extranjera y en moneda nacional
- j) - quién será el prestatario y el organismo ejecutor del proyecto, y
- k) - facultades del prestatario para contratar con el BID.

## II. - EL PROYECTO

### A - Objetivos

En una forma muy precisa deben de esbozarse los objetivos que se persiguen con el proyecto, dando cierta magnitud del tiempo necesario para el logro de los mismos.

### B - Recursos Naturales

Descripción de los recursos disponibles y características de la zona a colonizarse:

- 1 - Area a colonizarse
- 2 - Características climáticas (lluvias, temperaturas, humedad, etc) factores climáticos adversos o limitantes, tales como frecuencias de inundaciones, sequias, heladas, granizadas, etc.
- 3 - Disponibilidad u calidad de las aguas. Profundidad del manto freático.
- 4 - Calidad de los suelos (incorporar los estudios de suelos realizados en la zona, incluyendo mapas de suelos).
- 5 - Topografía
- 6 - Recursos forestales
- 7 - Possibilidades potenciales de aprovenchamiento agrícola de la zona.

### C - Obras de Infraestructura

Indíquese las obras de infraestructura ya existente en la región, tales como caminos, facilidades comunales, etc. Separadamente señálense las obras de infraestructura necesarias para la ejecución del proyecto, de acuerdo con los puntos que se indican a continuación:-

- 1 - Vias de comunicación.
- 2 - Facilidades educacionais y de asistencia médica y hospitalaria.

- 3 -

3 - Lista detallada de las inversiones en la infraestructura de las fincas y en facilida-des comunales para las que se solicita financiamiento. Centros comunales, su planificación (esta información debe ser acompañada por planos, especificaciones, calculos, estimaciones de costo y justificación técnica para cada una de las obras.

Es necesario que las inversiones se clasifiquen en los siguientes renglones:

- a) - inversiones en la infraestructura general (caminos, puentes, presas, canales, líneas eléctricas etc.)
- b) - inversiones en facilidades comunales - (escuelas, hospitales, mercados, etc.)
- c) - inversiones en las unidades agrícolas (viviendas, construcciones rurales, cercas, pozos, etc.)

D - Beneficiarios

1 - Población actual de la zona. En este punto debe ofrecerse información sobre los siguientes aspectos:

- a) - numero de familias actualmente estabelecidas en la zona donde va a efectuar se el proyecto;
- b) - qué capacidad potencial tiene la zona para el asentamiento de nuevas familias y cuantas familias prouectam asentarse mediante el proyecto.

2 - Descripción de los beneficiarios y critérios de selección:

- a) - origen de las nuevas familias (arrendatarios, ejidatarios, aparceros, colonos, trabajadores agrícolas, propietá-

- 4 -

rios minifundistas, etc.)

b) - procedimientos a seguir en la selección de los nuevos colonos.

- 3 - Ingresos actuales de los colonos.
- 4 - Número de colonos que se asentarán anualmente.
- 5 - Recursos que poseen en la actualidad los colonos.
- 6 - Tipo de derechos u títulos sobre las tierras colonizadas que se extenderán a los colonos.
- 7 - Formas en que se harán las dotaciones (título oneroso o gratuito). Si a título oneroso indique precio por hectárea o forma de determinar dicho precio.
- 8 - Plan de pago de los lotes por los beneficiarios (Debe asegurarse que los pagos que deban hacer los beneficiarios para amortizaciones e intereses, no les impida obtener una adecuada capitalización para el desarrollo de sus fincas y el mejoramiento de sus condiciones de vida).
- 9 - Período de gracia requerido por los colonos. Su justificación.

#### E - Unidades de Explotación

- 1 - Razones que determinaron la selección de la zona.
- 2 - Cultivos y ganados existentes, sus características, desarrollo, rendimiento, precios de venta, etc.
- 3 - Tipo de explotación propuesto, estudios en que se basa.
- 4 - Tamaño de las unidades agrícolas a crear. Su justificación.
- 5 - Plan general de explotación de las unidades y proyección de insumos y productos anuales de



- 5 -

una de las unidades agricolas tipicas a crear mediante el proyecto, hasta que la misma alcance su pleno desarrollo.

- 6 - Análisis de insumos de mano de obra requerida para la explotación de 1 lote.
- 7 - Estimación de las inversiones y necesidades anuales de credito en cada unidad agricola.

NOTA: - En el anexo I se presenta un ejemplo del plan anual de explotación de una unidad agrícola en plena producción, con análisis de insumos y productos y estimación de las necesidades anuales de crédito.

#### F - Plan Financiero

- 1 - Costo total del proyecto y distribución de los fondos por rubros.
- 2 - Indíquese separadamente las inversiones que se efectuarán:
  - a) - con los fondos solicitados al BID.
  - b) - con el aporte del gobierno, detallando los organismos o instituciones estatales participantes; y
  - c) - con el aporte de los beneficiarios.
- 3 - Relación de las inversiones a reembolsar por los colonos.
- 4 - Plan de amortización y pago de intereses del préstamo solicitado.
- 5 - Recursos de que se dispondrá para atender el servicio de amortización e intereses de la deuda que se contraiga con el BID.
- 6 - Presupuesto de gastos de administración, asistencia técnica educacional y medida en la zona del asentamiento, y forma en que serán financiados.

- 6 -

7 - proyección financiera del proyecto através de un período de 10 a 15 años.

G - Información Complementaria

- 1 - Relación del proyecto con los planes nacionales de desarrollo (En lo posible el proyecto debe guardar relación con los programas globales de desarrollo en los casos en que éstos existan).
- 2 - Prioridad que se le asigna al proyecto en los planes nacionales de desarrollo.
- 3 - Programas estatales en materia de colonización (labor realizada hasta la fecha; presupuesto total destinado a colonización durante los tres últimos años, número de familias asentadas y área distribuida).
- 4 - Información detallada sobre la estructura agraria del país y en especial de la región donde se ejecutará el proyecto.
- 5 - Condiciones de salubridad de la zona a colonizarse.

III. - ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y TECNICA

A - Organismo Ejecutor del Proyecto

- 1 - Su organización administrativa y técnica, disponibilidad de recursos financieros y personal técnico; necesidad de asistencia técnica para la ejecución del proyecto, indicando sus características y costo estimado de la misma.
- 2 - Relación del organismo ejecutor del proyecto con los organismos oficiales de extensión agrícola, crédito agrícola, educacionales, etc. , tanto de carácter nacional como regional.
- 3 - Organograma de la institución y relación del -

- 7 -

personal profesional y técnico en la oficina principal y en las oficinas de campo, con indicación de sus especialidades.

- NOTA: - La solicitud debe ser acompañada de los anexos que ofrezcan una amplia información sobre el organismo que solicita el préstamo y o ejecutará el proyecto, tales como:
- a) - ley creadora del organismo y copia de la escritura de constitución si la hubiere.
  - b) - balances, estados de pérdidas y ganancias y presupuestos de los últimos tres años y su liquidación.
  - c) - regulamentos internos, memorias y otras publicaciones que brinden un mayor conocimiento sobre el organismo.

**B - Asistencia Técnica a los Beneficiarios**

- 1 - Organización del servicio de extensión agrícola en los núcleos de colonización.
- 2 - Forma en que se proporcionarán estos servicios a los beneficiarios; sistemas de coordinación con los organismos nacionales.
- 3 - Presupuesto anual de asistencia técnica para los primeros tres años del programa, origen de los fondos y planes para su futuro rendimiento.

**C - Organización Interna de la Colonización**

Organización administrativa interna de los núcleos de colonización (el proyecto debe estimular la iniciativa y responsabilidad locales. En consecuencia debe orientarse hacia un aumento gradual de la capacidad iniciativa, administración y control de los propios campesinos).

D - Cooperativas

Indique si el programa contempla el establecimiento de un régimen de cooperativas agrícolas; de ser así, bríndese una breve descripción, administración y funcionamiento.

E - Comercialización

- 1 - Estudios de los mercados nacionales e internacionales, según proceda, de los principales renglones de producción propuestos.
- 2 - Facilidades de almacenamiento de productos agropecuarios existentes en la zona y en el país; su posible utilización por los beneficiarios del proyecto. Planes para su expansión, mejoramiento u administración.
- 3 - Plan para la comercialización de la producción de los beneficiarios.

IV. - Crédito Agrícola

- 1 - Estimado de las necesidades de crédito a corto, mediano y largo plazo (especifíquese como habrá de utilizarse el crédito durante los primeros años, detallando rubros, montos requeridos, tasas de interés y otros costos, garantías y amortizaciones).
- 2 - Análisis de la capacidad de pago estimada de los beneficiarios para atender sus obligaciones a corto plazo, mediano y largo plazo.
- 3 - Financiamiento, organización y administración del crédito.
- 4 - Planes que se tienen para proveer a los colonos de equipos, implementos y otros suministros para la producción agrícola a precios razonables.



V. - Justificación Social del Proyecto

Beneficios de caracter social que el proyecto producirá:

- 1 - Cambios en la estructura agraria de la zona.
- 2 - Alivio de la presión demográfica.
- 3 - Nuevas y mejores oportunidades de trabajo.
- 4 - Medidas tendientes al mejoramiento de las condiciones de los trabajadores agrícolas asalariados.
- 5 - Número de campesinos sin tierras quienes se les dotará de ellas.

VI. - Justificación Económica del Proyecto

- 1 - Rentabilidad del proyecto.
- 2 - Cambios que se esperan en los niveles actuales de vida como resultado del proyecto. Ingresos estimados de los beneficiarios anterior a su asentamiento, y nivel de ingresos que se espera habrán de alcanzar através del proyecto comparación de dicho nivel de ingresos con el nivel promedio de ingresos de otros sectores económicos.
- 3 - Aumento de la superficie que se pondrá en explotación.
- 4 - Aumento de la productividad agrícola incluyen do aumentos en la productividad por hombre y por hectárea, así como también, redimientos de los distintos productos.
- 5 - Producción estimada del área, actual y futura por rubros.
- 6 - Relación del proyecto con el desarrollo econó mico del país y su aporte al mismo (su efecto

- 10 -

sobre balanza de pagos, ocupación de mano de obra, mejor utilización de recursos disponibles, etc.).

- 7 - Importancia del sector agrícola y nivel de autosuficiencia nacional en producción de alimentos.

O:-:-:-0

### O B S E R V A C I O N E S

- 1 - Toda la información del cuerpo del proyecto - debe ser lo más resumida posible. No obstante cuando la importancia de la información lo - justifique, deben añadirse los anexos necesarios con los detalles que se estimen pertinentes.
- 2 - Como información complementaria anexa al - proyecto, debe acompañarse una relación suscin- ta de las reformas institucionales realizadas y en vias de realización, de acuerdo con el Acta de Bogotá y la Declaración de Punta del Este.
- 3 - En todos los casos en que se hayan presentado diferentes alternativas para la solución de - un problema, deberá recomendarse una de ellas con las justificaciones técnicas y económicas del caso.

O:-0-:-0-:-0-:-0

- 11 -

PLAN DE EXPLOTACION DE LAS NUEVAS UNIDADES AGRICOLAS

(un ejemplo concreto)

- I -

Uso de la Tierra y Producción de Cultivos

<u>Cult.o</u> <u>uso de</u> <u>la tierra</u>	<u>Area</u> <u>(Has.)</u>	<u>Rend.</u> <u>x</u> <u>Há</u>	<u>Prod.</u> <u>Total</u> <u>Kgs.</u>	<u>Consu</u> <u>ido</u> <u>Fin-</u> <u>ca</u> <u>(Kgs.)</u>	<u>Ho-</u> <u>gar</u> <u>(Krs)</u>	<u>Disponi</u> <u>ble</u> <u>para la</u> <u>venta</u> <u>Cant.</u> <u>(Krs)</u>	<u>Valor</u> <u>(US\$)</u>	<u>Jornales</u> <u>de</u> <u>Trabajo</u>
Arroz	3,0	1,500kg	4,500	100	200	4,200	500	255
Plátano	1,0	9tm	9	3	1	5	52	60
Yuca	1,0	10tm	10	5,5	0,5	4	53	65
Maíz	1,0	1,600kg	1,600	600	300	700	18	40
Frijoles	0,5	700kg	350	-	100	250	12	30
Maní	0,5	1,000kg	500	150	50	300	75	40
Pastos artif.	19,0	24AUM	456	456	-	-	-	38
Huerta Famil.	0,5	8tm	4	1	2	1	50	50
Casa, co- rrales, ca- minos, etc.	0,5	-	-	-	-	-	-	10
Res. Fores- tal	3,0	-	-	-	-	-	-	2
	<u>30,0</u>						<u>760</u>	<u>590</u>

Valor de las cosechas utilizadas en al hogar US\$ 190.

- 12 -

- II -

Producción de Ganado

C L A S E	Inv.al princ. año	Produc durant el año	Per di- das	Cons. en el Hog.	Inver. fin de año	Dispon		Jornales de Trabajo
						p. la venta	valor (US\$)	
Toros 2/	1	-	-	-	1	-	-	5
Vacas	18	5	1	1	18	3	150	90
Vaquillas (2-3 años)	6	6	1	1	6	-	-	24
Novillos (2-3 años)	6	6	-	-	6	6	350	24
Terneros (1-2 años)	13	13	1	-	13	-	-	26
Becerras	14	14	1	-	14	-	-	42
Verracos 2/	1	-	-	-	1	-	-	3
Cerdos	-	22	2	2	-	18	300	44
Cerd.de cría	2	1	1	-	2	-	-	10
Equinos 2/	2	-	-	-	2	-	-	10
Aves	30	50	10	40	30	-	-	10
TOTALES:							800	288

Total de unidades animales 43,35 valor del ganado utilizado en el hogar US\$ 173.

1/ A fin de afrezer una idea de la información general básica que debe contener la solicitud, para facilitar su evaluación se presenta en éste anexo un ejemplo que brinda la pauta a seguir en este tipo de información.

2/ Comprado cuando sea necesario - cada dos o tres años.



- 13 -

(Factores de conversión de cabezas a unidades animales: Toros 1,25; vacas 1,00; Vaquillas 0,80; Novillos 0,80; Terneros 0,50; Becerros - incluidos con vacas; Verraco 0,30; Cerdos de Cria 0,25; Cerdos 0,20; Mulas o caballos adultos 1,00; Aves 0,01).

0-:-0-:-0

- III -

Producción de Leche, Queso, Huevos, etc.

Producto	Unidad	Cantid.	Cons.en el Hog.	V e n t a s Cant.	Valor (US\$)	Jorn Trab
Leche (1 vaca)	litro	500	500	-	-	10
Huevos (30 gall.)	unids.	3.000	1.500	1.500	62	10
<b>TOTALES:</b>					62	20

Valor de productos consumidos en el hogar US\$ 125.

0-:-0-:-0

- IV -

Plan de Alimentación para ganado

Clase del Ganado	Nº Unid. Anim.	Pastos-Requis. de Unid. Anim. Meses	Requis. Granos	Concen.y Miner. Conc. Mistos	Miner. Mine- ral.	Otras Tuber y Frutas.
Vacuno	35,35	424	100 kg	-	650 kg	500 kg
Porcino	5,20	8	350 kg	100 kg	150 kg	8.800 kg
Equino	2,00	24	100 kg	-	-	-
Aves	0,80	-	100 kg	100 kg	50 kg	200 kg
<b>TOTALES</b>	<b>43,35</b>	<b>456AUM</b>	<b>650 kg</b>	<b>200 kg</b>	<b>850 kg</b>	<b>9.500 kg</b>
Suministrado por la finca para comprar		456AUM	650 kg	-	-	9.500 kg
Costo de compras US\$		-	-	200 kg	850 kg	-
				33	20	-

Costo total de los alimentos comprados US\$ 53.00.

- 14 -

- V -

Total de Jornales por año para la Explotación Planeada

(cuadros I - II - III) 898 días

Suministrado por el agricultor y su familia 720 días.

Jornales alquilados 178 días .

Costos de los jornales alquilados:(US\$0,83xdía) US\$148.

0-:-0-:-0

- VI -

Gastos anuales de Explotación en efectivo (US\$)

Semilla comprada . . . . .	7
Alimentos para ganado . . . . .	53
Compra del ganado (renovaciones parciales)	83
Fertilizantes (100 kg x Há de cultivo) .	133
Pesticidas . . . . .	83
Medico y Servicios Veterinarios . . . . .	83
Repar. de Equinos . . . . .	20
Mano de obra alquilada . . . . .	148
Herramientas compradas . . . . .	13
Transportes (viajes pers) . . . . .	42
Impuestos . . . . .	20
Depreciación s. mejoras y Maquinarias .	92
Intereses sob. deudas . . . . .	183
Otros gastos . . . . .	83
Total gasto de la finca . . . . .	1.043
Gastos de vida en Efectivo . . . . .	<u>292</u>
T O T A L . . . . .	1.335

0-:-0-:-0

Resumen de Ingresos y Valor Total de Producción (US\$)

Ventas de Cosecha . . . . .	760
Ventas de Ganado . . . . .	800
Ventas de Productos ganaderos . . . . .	62
Total Ingresos en efectivo . . . . .	1.622
Valor de Prod. Cons. en el hogar . . . . .	488
Valor total de Prod. de la Finca . . . . .	2.110

- 15 -

- VIII -

Calculo del Ingreso Neto disponible para pagar deudas=  
de largo plazo y para ahorros

Total de ingresos en efectivo (US\$) . . . . .	1.622
Menos gastos de la Finca y el Hogar . . . . .	1.335
Ingreso Neto en efectivo (US\$) . . . . .	287

0-:-0-:-0

Descripción de la Explotación y grado de Tecnificación asumida

( IX )

- A - Mecanización: Equipos de tracción animal solamente. Se incluyen dos equipos como animales de tiro en el plan, con los equipos correspondientes.
- B - Rendimiento estimado: Estos son normales en la zona. Se proyecta la aplicación de una cantidad muy limitada de fertilizantes comerciales en razón del alto precio de éstos productos. Con el uso de estiércol se pueden lograr los rendimientos unitarios estimados. Si fuera posible suministrar fertilizantes comerciales a precios más bajos los rendimientos podrían aumentar significativamente.
- C - Financiamiento: La proyección del desarrollo de ésta unidad está basada en la disponibilidad de fuentes de créditos adecuadas para financiar con plazos largos las instalaciones permanentes. También fuentes para crédito a mediano y corto plazo para Operadores de la finca.
- D - Mercado - Basado en la disponibilidad de vías de comunicaciones transitables para vehículos. También, medidas cooperativas y oficiales para organizar canales de mercado.

Aunque en este anexo los valores están expresados en dólares, en cada caso debe expresarse en la moneda del país solicitante, con indicación del tipo de cambio adoptado. Al indicar los rendimientos por Há y el precio de venta por unidad, deben tomarse las cifras más comunes y representativas de la región. En el precio de venta por unidad debe indicar

- 16 -

se si es en la finca, ya que en otra forma es necesario tomar en cuenta el costo de transporte y otros gastos de comercialización. Siempre que sea posible deben acompañarse informaciones técnicas complementarias que justifiquen los rendimientos y precios de venta utilizados.

0-:-0-:-0-:-0-:-0



A EXTENSÃO RURAL COMO MEDIDA COMPLEMENTAR À REFORMA AGRÁRIA  
NAS CONDIÇÕES LATINOAMERICANAS

Ivan Turgueneff Cajueiro

INTRODUÇÃO

I. A Origem dos Serviços Assistenciais à Agricultura Latino -  
americana

1. O que caracterizava a assistência à agricultura dos países do Ocidente Europeu, nas décadas finais do século passado e, principalmente, nas duas primeiras do atual.

a) Assistência à agricultura metropolitana

- Condições do meio físico e da atividade econômica

= área agrícola definida (rotação de cultura)

= exploração intensiva

= pequenas empresas

= relativas facilidades de meios de comunicação.

- Características do homem rural

= um cidadão com todas as prerrogativas e sentimentos, em termos.

b) Assistência à agricultura colonial

- Condições do meio físico e da atividade econômica

= área agrícola por definir (rotação de terra)

= exploração extensiva

= grandes empresas

= dificuldades de meios de comunicação.

- Características do homem rural

= "imediatismo" do empresário rural, em geral europeu

= "subordinação" do colono ou trabalhador rural, normalmente nativo.

2. A influência na organização dos serviços assistenciais à agricultura latinoamericana.

a) Professores e pesquisadores agrícolas - Formação europeia. Muitas vezes de natureza especulativa "ciência pela ciência".

- b) Início dos serviços assistenciais - Elementos nacionais e missões de assessoramento especializado em alguns países.
- c) A organização da assistência à agricultura colonial como padrão de adaptações - Semelhança da agricultura e atividade econômica.

Um exemplo típico: Caso brasileiro. "Inspeção" das propriedades como forma de expressar a assistência à agricultura.

## II. O que tem caracterizado a assistência à agricultura latino americana

- 1. Preocupação por produtos de exportação e de consumo interno
  - a) A proeminência da assistência à agricultura para comércio exterior, em alguns países:
    - Iniciativas particulares
    - Iniciativas oficiais
  - b) O caráter de "prestação de serviços" na assistência à agricultura, visando a produção de gêneros alimentícios para abastecimento interno:
    - Iniciativas particulares
    - Iniciativas oficiais
- 2. A generalização da assistência da modalidade "fomentista"
  - a) Característica fundamental - Preocupação pelo produto (planta e animais) e, também, pelo solo
  - b) Tendo em vista a sua origem histórica, os resultados de seu trabalho, a estruturação atual, etc., podemos dizer que a assistência fomentista se caracteriza por:
    - Fornecimento de meios físicos para a produção
    - Prestação de serviços especiais
    - Representação oficial no sentido de dar atestados para obtenção de privilégios legais ou com outras finalidades; participação em atos oficiais; etc.

- Assistência técnica agrônômica, ou seja assistência técnica exclusiva à planta, ao animal e ao solo.

c) Resultados da assistência "fomentista"

- Ampliação da "fronteira" agrícola
- Aumento da produção de alguns produtos
- Especialização de empresas agrícolas e de profissionais
- Resultados insatisfatórios:
  - = Não proporcionalidade entre os investimentos e os benefícios
  - = Pouca influência no aumento do índice de "produtividade", mesmo com a existência de orientação por parte da pesquisa e experimentação
  - = Criação de mentalidade "paternalista" - do governo, dos agricultores e dos próprios técnicos.

3. Tendências a partir da última guerra mundial

a) A importância do mercado interno e da baixa produtividade da agricultura no atual estágio de desenvolvimento

- As crises de abastecimento dos centros urbanos como fator político-social de suma importância
- O aumento da produtividade, por meio de mudanças tecnológicas, como base de maior estabilidade das empresas produtoras de gêneros alimentícios, de qualquer tamanho e tipo
- Os impedimentos à assistência técnica aos produtores de gêneros alimentícios
  - = Condições de preços, mercado e comercialização
  - = Baixo nível de vida de uma grande maioria de agricultores
  - = Dificuldades sócio-culturais para adoção de novas práticas mais eficientes
- A diminuição do custo de produção e melhoria da qualidade como fatores fundamentais ao comércio de produtos agrícolas de exportação
  - = Produtos "gravosos"
  - = Exigências do mercado consumidor
  - = Os problemas sociais da agricultura extensiva (latifundismo, injustiça social, inquietação, etc.)

b) A influência da cooperação norteamericana a partir de 1938

- A "revolução" da produção e produtividade agrícola como decorrência de interação de diversas oportunidades assistenciais à agricultura norte americana
- Os convênios bilaterais para assistência técnica SCIDA; S.A.I; STICA; STACA; SESP; ETA, etc.

III. A Necessidade das Diversas Modalidades de Assistência à Agricultura Latinoamericana

1. A inter-relação entre a produção, produtividade e as condições de vida:

- As mudanças tecnológicas como imprescindíveis ao aumento da produtividade
- O baixo complexo de necessidade do homem rural, em diversas áreas, como fator inibidor às mudanças tecnológicas
- O aumento da produção, de uma maneira permanente, como decorrência de aspectos técnicos, econômicos, sociais e culturais.

2. As diversas modalidades assistenciais à agricultura

Não é tarefa fácil classificarmos as modalidades de assistência que o governo propicia ou incentiva à agricultura. Inúmeros critérios poderiam ser adotados. Para facilitar as nossas considerações a respeito, iremos classificar as modalidades de assistência à agricultura, existentes nas condições latino-americanas, em 4 (quatro):

- . Assistência "fomentista"
- . Assistência financeira
  - preços mínimos
  - crédito rural
- . Assistência "desenvolvimentista"
  - meios de comunicação - armazenagens (silos e armazéns) industrialização
- . Assistência educacional
  - instrução (erradicação do analfabetismo) - formação e aperfeiçoamento de mão de obra especializada - educação extra-escolar (Extensão Rural, por exemplo)

### 3. Integração das Modalidades Assistenciais

Tendo em vista os fatores objetivos e subjetivos, que são responsáveis pelo desenvolvimento da agricultura de um país não é admissível julgar que este desenvolvimento possa ser alcançado por uma forma exclusiva de assistência.

Em algumas fases ou estágios de desenvolvimento da agricultura de uma região, é possível que uma das modalidades predomine sobre as demais, com relação aos resultados alcançados em um determinado número de anos. Mas, a análise de período maior, evidenciará, que somente a integração de todas as modalidades assistenciais permitirá o maior desenvolvimento da agricultura.

As mudanças tecnológicas que se deseja obter com a assistência fomentista, podem ser inibidas por razões de ordem sócio-cultural. Cientificamente, já está comprovado que as mudanças tecnológicas não são problemas simplesmente de conhecimento de novas técnicas e os meios de aplicá-las. O desenvolvimento da agricultura irá depender, realmente, de uma mudança cultural e como tal, não podemos substituir o aspecto educacional dos agricultores.

Por outro lado, ao contrário da opinião dominante, o crédito rural como meio exclusivo para aumento de produção é de valor muito limitado, pois, por meio dele, apenas se ataca uma das causas de baixa produção, que é a falta de meios financeiros para o desenvolvimento dos recursos naturais do agricultor. Se apenas a falta de recursos financeiros fôsse a causa da baixa produtividade, lógico seria que sô fosse empregado o crédito para aumentá-la. O mesmo raciocínio é válido com relação à fixação de preços mínimos.

Entretanto, sabemos que tal não é verdade. Sabemos que há causas muito mais importantes, entre elas, a baixa produtividade das terras, o baixo rendimento do trabalho humano e o desconhecimento absoluto de nossos agricultores de como aumentar ambos, pela ignorância que têm das modernas técnicas agrônômicas mais simples, pelo baixo índice sanitário do meio em que vivem, etc. E ainda pior que tudo isso, quando são postos recursos financeiros à sua disposição, o agricultor faz deles mau uso, como no caso das aplicações indiscriminadas de adubos químicos ou pela compra de tratores e máquinas agrícolas posantes, que têm sido, em nosso meio, fatores de empobrecimento da terra pela sua mineralização e pelo aumento de erosão que acarretam. Este desconhecimento do emprego correto de adubos e máquinas, tem concorrido para desmoralização das técnicas mais modernas e mais de acordo com o progresso de outras re-



giões agrícolas.

O desenvolvimento industrial de uma nação não pode prescindir do seu desenvolvimento agrícola ou da sua integração com uma outra economia agrícola. Isto foi perfeitamente evidenciado pelo que expressou o Almirante Lúcio Meira, no Simpósio sobre "Conceituação de Economia Brasileira", ao dizer que "a agricultura é o primeiro problema da industrialização".

A Assistência Educacional, sem que haja outras modalidades assistenciais, é utópica e absurda. Seria difícil para nós, imaginarmos um trabalho educacional, objetivando o desenvolvimento da agricultura, sem nos basearmos no seu desenvolvimento econômico. Todo progresso da agricultura está diretamente relacionado ao aumento da produtividade dos fatores responsáveis pela produção agrícola. Este aumento de produtividade, não depende somente do nível instrucional ou da educação extra-escolar que fôr propiciada aos agricultores. Os recursos materiais, a assistência financeira, etc., são fatores imprescindíveis.

Para concluir, podemos dizer que qualquer modalidade assistencial, isoladamente, é necessária, mas não suficiente para possibilitar o desenvolvimento da agricultura. Este surge com a integração de todas as modalidades.

### EXTENSÃO RURAL COMO COMPLEMENTO A REFORMA AGRÁRIA

#### I. Algumas premissas para abordagem do assunto.

1. A Extensão Rural nos países economicamente mais desenvolvidos:
  - a) A origem da Extensão, de forma sistematizada, nos Estados Unidos - 1914 (Smith Level Act.)
  - b) O conceito fundamental - "extender" os conhecimentos e habilidades existentes nas Universidades e Estações Experimentais. O caráter "tridimensional" - ensino, pesquisa e extensão
  - c) A aplicação da experiência norteamericana em países do Ocidente Europeu - modificações do caráter tridimensional e estruturação dentro das realidades de cada caso.
2. A ampliação do "campo" da Extensão Rural nos países menos desenvolvidos:
  - a) As deficiências do sistema de ensino, pesquisa e ex

perimentação na agricultura ou as suas características históricas de organização

- b) A necessidade de encarar os problemas técnicos da produção, e sociais da família e comunidade dentro de conjunturas especiais
- c) O quádruplo aspecto da Extensão Rural pode ser expresso nos seguintes objetivos:

#### Objetivos Econômicos Financeiros

Todos aqueles que irão possibilitar o aumento do "poder" da família rural, pedra angular para qualquer melhoria das condições de vida. Como exemplo, podemos enumerar:

- = aumento da produtividade;
- = aumento de renda da empresa rural;
- = defesa sanitária da produção;
- = melhoria e conservação do solo;
- = conservação e armazenamento;
- = comercialização, etc.

#### Objetivos Sociais

São aqueles que irão possibilitar uma melhoria das condições de vida, e logicamente, aumentar o complexo de necessidades da família rural ou o "querer". Este aumento é também, um incentivo real à obtenção de maior produção. Como exemplo podemos citar:

- = melhoria das condições de saúde;
- = melhoria do nível habitacional;
- = alimentação mais adequada;
- = melhores condições de vestuário;
- = oportunidades de recreação, etc.

#### Objetivos Comunitários

Os que visam desenvolver na população o "sentimento de grupo", como ponto indispensável à organização da classe rural para solução de seus problemas econômicos, sociais, etc., e em consequência a organização e desenvolvimento da comunidade rural.

- = desenvolvimento da liderança natural;
- = formação da mentalidade associativista;
- = accitação das responsabilidades da cidadania;
- = desenvolvimento do espírito de ajuda mútua, etc.

### Objetivos Preparatórios da Nova Geração

São todos aquêles que dizem respeito ao trabalho com a juventude rural, com as finalidades principais de:

- = modificar a herança cultural no que fôr necessário;
- = reforçar no que fôr conveniente.

3. Os diversos períodos da Extensão Rural em um país ou área determinada, após a formação da mentalidade de que é necessária a assistência educacional extra-escolar aos agricultores, são os seguintes:

#### Período de Implantação:

Neste caso, o sistema extensionista começa a dar os seus primeiros passos e nem sempre com formas bem delineadas, ou precisamente determinadas. É o início da aplicação prática da doutrina extensionista. Trata-se de um período difícil, pois há falta de esclarecimento da opinião pública, falta de pessoal dirigente, falta de experiência, etc. São obstáculos que impedem a "descoberta" dos melhores caminhos e meios para se realizar o trabalho educativo. Por outro lado, nesta fase erros são cometidos. Porém, são erros quase que normativos, são admissíveis e passíveis de serem corrigidos. Uma das maneiras de se determinar se um país está neste período, com relação à Extensão Rural, consistiria em comparar as unidades de ação do sistema extensionista com as necessidades do país, total da população, a extensão territorial abrangida pelo sistema, etc.

#### Período de Desenvolvimento ou Expansão:

No período em questão, o sistema extensionista, tendo em vista as experiências, dificuldades, percalços, etc., encontrados no primeiro período, começa a se desenvolver em base mais uniforme, com organização característica, etc. Ele tem seus problemas peculiares, próprios a qualquer fase de desenvolvimento de um sistema. A expansão será feita com base no complexo de fatores ligados à realidade rural e organização político-administrativa do país, inclusive, a sua formação histórica, características de sua herança cultural, etc. Em consequência disto, o sistema de extensão rural em um país não poderá ser a cópia fiel do que neste sentido, se realiza em outro país. Embora possamos aprender muito com as experiências que estão sendo realizadas alhures, não estamos livres de modificá-las, inclusive nas suas conclusões, para, posteriormente, adaptá-las às circunstâncias do meio em que ora operamos.

Neste caso, a Extensão Rural, sem que contrarie seus

princípios filosóficos e doutrinários, começa adquirir "feições" próprias ao país ou regiões em que está sendo aplicada.

### Período de Consolidação

O sistema extensionista atende a totalidade da área do país ou região, dentro de suas características peculiares, e, tendo em vista o caráter dinâmico, vai se adaptando, permanentemente, às evoluções naturais do país e do próprio mundo. Neste caso, o sistema extensionista incorpora-se integral e cabalmente nas estruturas administrativas existentes, e constitui, semelhantemente ao sistema de ensino primário (p.exemplo), uma coisa normativa. É difícil determinar o tempo necessário para que este período seja alcançado. Os fatores são múltiplos, mas, de uma coisa podemos ficar certos, é de que o alcance deste período supera uma geração. No período em questão, o sistema extensionista passa a ter problemas peculiares, cuja complexidade nada deixa a desejar em relação aos períodos anteriores. A simples atualização, tendo em vista a evolução cultural e técnica, vai logicamente dar origem a problemas bem significativos.

## II. Alguns Aspectos da Extensão Rural como Medida Complementar à Reforma Agrária

### 1. Necessidade de Assistência Educacional Extra-escolar aos Beneficiários da Reforma Agrária

- a) Toda Reforma Agrária autêntica deve "criar" um tipo de beneficiário que passa a ter um "status" diferente ao que possuía anteriormente, tais como - de trabalhador rural a pequeno empresário; - de arrendatário a proprietário, etc.
- b) Há necessidade de um trabalho educacional que vise adaptar o beneficiário, no sentido de obtenção de maiores rendimentos do seu trabalho, seu capital e sua organização e conseqüente melhoria dos padrões de vida da família e comunidade.
- c) Nas modificações das estruturas agrárias de uma região decorre, normalmente, projetos específicos de colonização. É necessário o sentimento do "nós", base de todo associativismo sadio, como garantia do sucesso do projeto. A mentalidade associativista é fruto de um trabalho educacional que tem por finalidade, atender necessidades econômicas e sociais.

2. Relação da Extensão com Programas de Colonização decorrentes de Reformas Agrárias

- a) A colonização agrícola, de acordo com o conceito moderno, compreende a aplicação de um conjunto de medidas para um ajustamento mais equitativo na distribuição de famílias rurais em terras de baixa densidade de população ou que não estava cumprindo sua função social, subdivididos racionalmente com prévia comprovação para estabelecimento e desenvolvimento de unidades agrícolas estáveis.
- b) A distribuição das parcelas de terra efetua-se, geralmente, entre famílias de escassos recursos, a quem deve-se proporcionar, em condições vantajosas, os meios econômicos e a orientação técnica necessária para o desenvolvimento de um trabalho produtivo capaz de consolidar sua capacitação técnico-econômica e seu bem-estar social.
- c) Como é natural, em um programa de colonização, não se pode deixar os colonos "por conta" de sua própria sorte. Requer-se um conjunto de medidas que devem prestar seu apoio para tornar vitoriosa as famílias dos colonos. A Extensão Rural pode ser um tipo de trabalho que possibilita este apoio.
- d) Para integrar os colonos na economia moderna se torna indispensável fazê-los compreender seu verdadeiro papel dentro da estrutura e do desenvolvimento da política da colônia, dotando de um alto sentido social a ação educativa, com o fim de provocar mudanças nos hábitos e atitudes. A Extensão Rural pode efetivamente realizar este trabalho.
- e) Não admite discussão, portanto, ao nosso ver, a importância que tem a assistência que pode prestar a Extensão Rural na condução dos aspectos educacionais dos programas de colonização. Os extensionistas, em razão de seu treinamento especial, estão em melhores condições que qualquer outro para orientar os trabalhos agropecuários e familiares dos colonos.

3. Organização da Assistência Extensionista em Programas de Reforma Agrária

- a) O problema da organização da assistência extensionista é um dos que merece maior cuidado nos Programas de Reforma Agrária.
- b) Existe o perigo de que, muitas vezes, se pretenda atribuir aos extensionistas certas tarefas administrativas, que além de tomar seu tempo em atividades

alheias a sua função, podem diminuir a confiança de que eles desfrutam perante os agricultores beneficiários da Reforma Agrária.

- c) Deve-se eliminar toda tentativa de atribuir a administração de uma colônia ao mesmo elemento que irá exercer a função educacional de extensionista. Entretanto, há a necessidade imprescindível de regular perfeitamente a coordenação de funções e atribuições do administrador e do extensionista, a fim de evitar intromissões que possam ter consequências desagradáveis para a boa harmonia e prosperidade da colônia.
  - d) A nossa opinião pessoal é de que é preferível a assistência Extensionista ser propiciada pelos Serviços de Extensão existentes intensivando seu trabalho nas áreas incluídas nos projetos de Reforma Agrária e não pela criação de serviços específicos, para cada projeto. Quando ainda não existem Serviços de Extensão, devem ser tomadas cautelas no sentido de que as tarefas extensionistas não sejam desvirtuadas. Os prejuízos advindos da falta de autenticidade do trabalho de extensão quando não é prestado por órgãos especializados, é muito maior do que as dificuldades a serem vencidas para entrosamento entre os órgãos de Reforma Agrária e os responsáveis pela Extensão Rural.
  - e) É conveniente que exista uma coordenação efetiva no nível local, entre os responsáveis pelo projeto de Reforma Agrária e os extensionistas. A adoção da fórmula de comitê local, sediado na área do projeto, e em que participem representantes dos agricultores é uma maneira já comprovada.
4. Metodologia e Planejamento do Trabalho de Extensão em Coordenação com Reforma Agrária
- a) O agrupamento de famílias beneficiárias de um programa de Reforma Agrária torna mais factível aos extensionistas desenvolver suas atividades educativas de um modo mais sistemático, possibilitando a combinação adequada dos métodos de alcance individual e de grupos.
  - b) A integralidade dos aspectos agropecuários e domésticos que devem ser encarados em cada caso particular, faz com que a assistência individual deva ser mais intensa.



- c) A semelhança dos problemas oferece condições propícias para reunir os colonos, a fim de discutir com eles os diversos aspectos de seus trabalhos, permitindo também aos extensionistas realizarem atividades de grupo.
- d) A circunstância de que alguns dos colonos, em vista do espírito de liderança que possuem, receberem bem os conselhos dos extensionistas, deve ser aproveitada para dar um enfoque todo especial às demonstrações de resultados (Campos de Demonstração).
- e) O aproveitamento da liderança deve ser intenso, com relação a criação de associações ou cooperativas, como meio de fazer frente aos problemas econômicos da produção e sociais das famílias.
- f) As características do sistema de exploração dos lotes, no caso de colônias, que se assemelham entre si, dará maior uniformidade ao planejamento do trabalho de Extensão.

#### 5. Outras Considerações sobre Extensão Rural e Reforma Agrária.

- a) Não conhecemos uma experiência consolidada no que diz respeito a participação dos extensionistas na seleção de famílias que irão integrar uma colônia, decorrente de programa de Reforma Agrária. Sem embargo, existe a idéia de que sua opinião pode ser útil nos casos de estarem familiarizados em uma região onde se pretenda escolher candidatos para determinada colônia, sempre e quando, bem entendido, sua participação não venha criar casos com os demais agricultores.
- b) É recomendável que o organismo executor dos projetos de Reforma Agrária e Colonização, disponha de suficientes meios para assegurar o treinamento e a disponibilidade de pessoal de extensão, mesmo que pertençam a outras organizações estatais ou semi-oficiais.
- c) Uma eficiente articulação entre a Extensão Rural e o Crédito Rural, dando origem a modalidades específicas de financiamento aos beneficiários de um programa de Reforma Agrária é uma medida fundamental à sua complementação. Iremos abordar este tópico em outra conferência.
- d) É de todo conveniente que os Serviços de Extensão realizem estudos minuciosos das zonas onde atuam, com objetivo de cooperar em programas de Reforma Agrária, mormente relacionado à Colonização.

CURSO DE MEDIDAS DE IMPLEMENTACION DE LA REFORMA AGRARIA

CRITERIOS DE ORIENTACION DE UNA NUEVA ESTRUCTURA  
DE CREDITO INSTITUCIONAL EN AMERICA LATINA DENTRO  
DEL MARCO DE PROGRAMAS DE REFORMA AGRARIA

Dr. Antonio García.

Sobre la base de los análisis de estructuras de crédito institucional en América Latina efectuados en el Curso (lo mismo que de sus métodos de operación, problemas y grados de eficacia económica y social), de los reconocimientos sobre la naturaleza de los mercados de préstamos a corto y a largo plazo y del estudio de los problemas generales del financiamiento del desarrollo, se fijan unos criterios:

1. Pluralidad de vías de obtención de recursos de financiamiento - en el mercado interno o en el internacional pero unidad en la estructura de conducción y canalización de esos recursos, con el objeto de programar, administrar y distribuir - el crédito institucional.

No puede desvertebrarse el problema del financiamiento agrícola del problema troncal del financiamiento general o nacional del desarrollo: en consecuencia, se parte de la necesidad de constituir una sola presa de recursos y una sola estructura básica de financiamiento del desarrollo.

En cuanto al tipo de recursos, se parte de una diferencia ya establecida en la realidad de los mercados latinoamericanos, entre recursos para préstamos a corto y a largo término.

- 1) Disponibilidad de recursos para préstamos a corto plazo: ampliación de la trama - ya existente de depósitos a la vista, a término y depósitos de ahorro, en las estructuras de crédito institucional, así como uso racionalizado de los mecanismos de préstamos y de cuentas en el Banco Central.
- 2) Disponibilidad de recursos a largo plazo: su conducción y canalización supone y exige un cambio en la actitud nacional en relación con los recursos de financiamiento, no sólo para hacer posible la formación de una gran presa de acumulación de recursos (adecuada a la magnitud de las necesidades de industrialización y desarrollo agrí-

cola) sino para sustituir el criterio tradicional de manejo de esos recursos (de acuerdo a patrones de rentabilidad comercial) por un criterio de desarrollo. Sólo así podrá suministrarse a los programas de Reforma Agraria una corriente de recursos capaz de dinamizar las nuevas estructuras de tenencia y explotación de la tierra y de promover un profundo cambio social en la población campesina.

Por lo mismo que los países subdesarrollados se caracterizan por constituir economías de recursos escasos (especialmente en las líneas de la técnica y los bienes de capital), es fundamental el sentar las bases para un nuevo sistema de administración estricta y uso eficiente de esos bienes y recursos, como único método de enfrentarse, radicalmente, al atraso nacional de finido como un sistema de reacción en cadena. Sólo este método de concentración de esfuerzos y de uso pleno y eficiente de los recursos con un criterio dinámico de desarrollo, permitirá a los países latinoamericanos o subdesarrollados del mundo enfrentarse con éxito a la problemática del atraso.

De acuerdo con algunas experiencias latinoamericanas, podrían señalarse y adoptarse estos métodos, no alternativos sino complementarios, destinados a alimentar una estructura básica de financiamiento del desarrollo general y agrícola:

- a) canalización compulsiva de recursos existentes en los bancos comerciales, en las sociedades de capitalización y en diversos sectores del comercio privado, transformando los en títulos de ahorro o títulos de empresa;
- b) canalización de recursos originados en la exportación de productos agrícolas, dentro de un régimen de uso programado de los medios internacionales de pago (divisas) en sustitución del actual régimen de libre disposición de la moneda extranjera obtenida en las ventas externas;
- c) canalización de ahorros de productores campesinos organizados para la comercialización directa de los productos agrícolas, tanto en el mercado interno como en el internacional (cooperativas integrales o de comercialización, sociedades rurales de exportación, etc.);
- d) aportes presupuestales del Estado, como financiador de última instancia y en razón de la elevación de los ingresos fiscales que genera

el desarrollo agrícola y social (en aplicación de los programas de redistribución de la Reforma Agraria);

- c) adecuada canalización de los recursos disponibles en las instituciones internacionales de financiamiento y manejo multilateral, como el BID.

2. Programación del crédito institucional de cualquier tipo. en desarrollo de la política agrícola del Estado y dentro del del marco de la Reforma Agraria (metas empresariales y sociales).

3. Descentralización - la más flexible y orgánica en la distribución del crédito agrícola al nivel de los productores, sobre la base de un nuevo ordenamiento social en cooperativas, sociedades rurales o cajas de crédito y ahorro, mutualidades o instituciones diversas de economía popular, como primer piso de la banca agrícola.

4. Relaciones orgánicas entre el crédito agrícola y la estructura asistencial del Estado, para realizar - dentro de programas articulados - las grandes tareas de capacitación y desarrollo social de los productores rurales.

5. Uso de los elementos selectivos del crédito de acuerdo - con las modalidades de las diversas estructuras de tenencia y explotación de la tierra, con un criterio social de servicio y un criterio económico de promoción y canalización del desarrollo. - Flexibilidad en el manejo de las tasas de interés, los plazos y las garantías.

6. Desarrollo de Programas de Crédito Rural Supervisado en las áreas campesinas más atrasadas y submarginales, con un sentido de capacitación del campesino para el uso de los recursos de que dispone (tanto dentro del marco de la actividad productiva como de la economía del hogar) y para inducirle - por la vía persuasiva y demostrativa - a una nueva actitud frente a la vida social.

7. Pleno uso del instrumental destinado a cubrir los riesgos básicos que afectan a los agricultores, a sus animales y cosechas - por medio de las mutualidades de seguros agrícolas y la integración de los campesinos a los sistemas nacionales de seguridad social - y a desplazar a la intermediación rural por medio de un nuevo, enérgico y descentralizado Sistema Nal. de Almacenes de Depósito (dotando a los "warrants" o certificados de depósito) de una plena descontabilidad en cualquiera de los elementos componentes de la nueva estructura de crédito agrícola institucional.

---

zanata.:



LAS COOPERATIVAS EN LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO AGRARIO

Profesor Antonio Garcia

1. La teoría cooperativa y la estrategia de desarrollo de los países atrasados.

La cooperación no es una teoría dogmática y acabada, si no una filosofía dinámica, una teoría siempre por hacerse y una forma de economía popular y de gestión democrática, cuyas estructuras y técnicas (como asociación de personas y como empresa de servicios) varían de acuerdo con las condiciones estructurales de cada tipo de sociedad. De ahí que no tenga validez el supuesto de que la teoría cooperativa deba ser una misma para todas las regiones del mundo (aún cuando parta de unos mismos principios generales) y, en consecuencia, de que las estructuras y técnicas experimentadas en las sociedades industrializadas de Oriente y Occidente, puedan y deban trasplantarse a las áreas subdesarrolladas de América Latina, Asia o Africa. Desde luego, no sólo existen grandes diferencias estructurales entre los países subdesarrollados y las sociedades industrializadas, sino también entre estas mismas, no sólo por razones de ordenación económica y de niveles de desarrollo, sino por diferencias de cultura, de estratificación social y de constitución política del Estado. Estas formas complejas de evolución de la sociedad contemporánea se proyectan en el plano del cooperativismo en el sentido de propiciar un replanteamiento teórico de las normas básicas y una nova proyección del instrumental técnico, de acuerdo al papel histórico que cada sociedad asigna al cooperativismo como estrategia económica y social. La teoría cooperativa de los países industrializados del Occidente Europeo o de los Estados Unidos tiene una fisonomía propia, como también la tiene la de los países socialistas que se gobiernan por los principios de la gestión democrática - como Israel o Yugoslavia - a los países de tipo soviético (cuyas economías se fundamentan en la estatización de los medios de producción y en la planeación central): de la misma manera, estamos asistiendo a la definición de la línea teórica correspondiente a los países subdesarrollados de América Latina, Asia y Africa.

Desde luego, esta formulación se construye sobre un supuesto: el de que todas las teorías regionales de la cooperación aceptan unos principios esenciales, sin cuya aplicación no podría hablarse ni de sociedad cooperativa, ni de economía cooperativa. Esos principios esenciales (para diferenciarlos de los principios coadyuvantes), podrían enunciarse así:

a) el principio de la asociación es la persona, nó las cosas o los capitales y en consecuencia, los socios no se tratan por lo que tienen sino por lo que son;



b) la adhesión es voluntaria, en el sentido de que se fundamenta sobre la convicción y no sobre la coacción política;

c) la gestión es democrática, no sólo en el sentido de la igualdad de derechos electorales de los socios - dentro de la fórmula un socio, un voto - sino en el de que la Asamblea debe participar activamente en la conducción y en el control, impidiendo que los órganos de administración delegada (consejos y gerencias) la sustituyan;

d) la economía se inspira en una filosofía de servicio, no sólo en el restringido sentido mutualista, sino en la más amplia dimensión social;

e) la distribución del producto social (especialmente en su forma de excedentes o ahorros, al final de cada gestión contable) se efectúa de acuerdo al trabajo o a la actividad cooperativa y no a los aportes de "capital".

Los otros principios pueden calificarse de elementos de apoyo y se ajustan, estrictamente, a las condiciones político-sociales de cada ordenamiento nacional; la neutralidad política y religiosa, los pagos al contado, el interés limitado al capital, la duración ilimitada, el capital variable, el ilimitado número de socios, etc. Todas estas normas son "normas de orientación general", que no pueden ser vaciadas en principios estrictos: la "neutralidad política", por ejemplo, se refiere a la necesidad de eliminar la beligerancia partidaria o religiosa en el seno de las cooperativas - rompiendo su unidad y estorbando sus posibilidades de desarrollo - pero en modo alguno supone un desmembramiento de las cooperativas de los sistemas político-sociales a que están inevitablemente vinculadas: las cooperativas pueden y deben ser "neutras", pero no neutrales: ni la cooperativa norteamericana puede ser neutral en relación con la orientación general del sistema de vida norteamericano, ni el koljós ruso en relación con el sistema soviético, ni el kibutz en relación con las metas de vida de Israel.

En otro plano, principios como el de las "ventas al contado" (en las cooperativas de consumo) son más consejos de ordenamiento que verdaderos principios, ya que su finalidad es garantizar la liquidez financiera de las cooperativas de consumo, dentro de un régimen de mutualismo ortodoxo. Pero si una cooperativa agrícola aspira a desarrollar una comunidad rural atrasada y a participar activamente en el cambio de los patrones de consumo - tendrá que idear, precisamente, sustitutos de la venta al contado.

En cuanto a la educación cooperativa, no es exactamente un principio de filosofía social sino la condición misma de existencia de una estructura de servicio y de gestión democrática.

## 2. Formas históricas de la cooperación agrícola.

Estas consideraciones generales tienen que conducirnos a la doctrina de la pluralidad de formas históricas de la cooperación agrícola, llamado forma histórica a la que se determina, por el papel práctico de la cooperativa en la estructura agraria y en el cuadro dinámico del desarrollo económico y social. - Desde este punto de vista, importa efectuar el reconocimiento - de cinco formas históricas en vigencia en el mundo contemporáneo

- a) la clásica mutualista;
- b) la que asigna a la economía cooperativa el rango de sector de equilibrio social en el desarrollo de una sociedad - capitalista reformada;
- c) la que adopta la cooperativa como una estructura básica en las economías socialistas de autogestión;
- d) las formas soviéticas y;
- e) las correspondientes a los países subdesarrollados.

En nuestro esquema, no se trata de enunciar exhaustivamente todas las formas existentes de la cooperación agrícola en el mundo, sino aquellas con mayor incidencia en el desarrollo económico y social y más ricas en posibilidades teóricas y técnicas.

a) La forma clásica mutualista

La forma clásica mutualista asigna a la cooperativa un papel de elemento simplemente correctivo de la estructura agraria y cuya finalidad no es sustituir sino mejorar el sector privado de la economía: la cooperativa - dentro de estos sistemas de capitalismo de "libre empresa" - no interfiere el mercado privado, ni aspira a estrechar relaciones con el sector público, ni orienta sus preferencias hacia la explotación agrícola en común sino hacia la industrialización y comercialización de los productos agrícolas, como una cobertura de los pequeños empresarios rurales. En el campo del cooperativismo agrícola de crédito, su teoría de la "autosuficiencia financiera" parte del supuesto de que existe un pleno desarrollo de la economía monetaria y empresarial en el campo, de que sólo debe complementarse la banca privada y de que es innecesaria una estructura asistencial de la banca pública.

b) La forma nórdica europea

En los países nórdicos europeos, la cooperativa ha servido como una estructura básica para canalizar y dinamizar el desarrollo económico y social, estimulando no sólo un mejoramiento del aparato productivo y de los patrones generales de consumo, sino de los mecanismos de distribución social del ingreso nacional: en este tipo de capitalismo reformado, la economía cooperativa tiene el rango de un tercer sector de la economía na-

cional (público, cooperativo y privado).

c) La-formas en las economías socialista de autogestion

Para efecto de nuestro análisis, es posible diferenciar cuatro tipos de economías socialistas de autogestión, que asignan a la cooperativa un papel básico en el desarrollo de programas de reforma agraria y colonización: la israelí, la yugoeslava, la polaca y la china. La colonización en Israel - y la organización de las diversas líneas de producción agrícola - se realiza por medio de dos formas cooperativas: el kibutz y el moshavs. El kibutz es no sólo un tipo de cooperativa integral, sino un sistema de vida comunal y de autogobierno, con una vigorosa estructura de servicios: en definitiva, es el órgano que desarrolla una vasta escala de funciones que va de la creación física de tierra agrícola a la audaz generación de una sociedad nueva. El moshavs es también una estructura de colonización cooperativa, por medio de dos formas clásicas: una, en que la economía es semejante a la del kibutz, pero la vida social se realiza a través de los patrones individuales; otra, en que las unidades de tenencia son individuales, pero se asocian cooperativamente con fines de abastecimiento, ventas en común y prestación de servicios (crédito, mecanización, procesamiento industrial, transporte, etc.).

La cooperativa yugoeslava es una forma de organización preferente de los pequeños agricultores, con el objeto de resolver los problemas de la productividad y de la revolución agrícola y de asignar a las comunidades campesinas la entera responsabilidad de la gestión económica. Esta estructura ha permitido a Yugoslavia incorporar a los campesinos en la economía de autogestión, dentro de un régimen descentralizado de planeamiento. - (El 85% de la producción agrícola se origina en unidades de tenencia de menos de 10 hectáreas, las que se asocian cooperativamente para satisfacer necesidades de mecanización, de servicios técnicos, de crédito, de ventas en común, de consumo, etc., bien sea que el sistema de explotación sea individual o no).

En la forma polaca, se estimula la asociación para la explotación agrícola, pero respetando la tradición individualista de los pequeños agricultores, y consagrando la norma de que la distribución de excedentes no sólo debe hacerse de acuerdo a la actividad cooperativa de los socios sino a los aportes en tierra.

Lo característico de la forma china es tanto el uso masivo de la cooperación agrícola como instrumento para insertar al pueblo campesino en el programa de revolución agrícola (cambios de uso del suelo y de los recursos naturales, introducción y mejoramiento de aperos, realización de obras de infraestructura, etc.) como la vinculación entre la cooperativa y la nueva ordenación social en Comunas. Este papel asignado a la cooperación agrícola, explica la celeridad de su desarrollo: de 300 co

operativas en 1951 a 650.000 en 1955 (con un promedio de 26 familias por cooperativas). El sistema de Comunas se fundamenta sobre principios de autogestión y de autosuficiencia (programación, formación de cuadros, obtención y uso de recursos, etc.)

d) La forma soviética asigna a la cooperativa un papel de elemento de ampliación y estabilización del sector estatizado de la economía en el campo ( Hungría) o de soporte del sector agrícola de la economía nacional (agricultura koljosiana, - en la URSS). En la URSS funciona una economía de dos sectores básicos - el estatal y el cooperativo - dentro del régimen de planeación central: este tipo soviético de cooperativa agrícola, puede caracterizarse como una forma de transición entre la empresa de gestión democrática y la empresa de Estado: mientras el koljós explota el 64.4% de la superficie cultivable (y 2.8% las explotaciones individuales de los koljosianos), el Sovjós dispone del 30%

### 3. La cooperación agrícola en los países subdesarrollados.

La magnitud de las tareas de la cooperación agrícola, - son, en cierta medida, inversamente proporcionales al grado de desarrollo de los diversos tipos de sociedad: y de ahí que en las sociedades atrasadas, en las que se exige más de la cooperación agrícola, sea en las que existen condiciones sociales - más desfavorables para su implantación: comunidades rurales ancladas en economías de subsistencia, bajos niveles culturales, débiles formas de asociación sindical y económica, precaria o retrasada integración social, extrema vulnerabilidad externa de las economías nacionales escasez y malversación de los recursos internos de financiamiento, inflexibilidad y retraso de la estructura asistencial del Estado. En este tipo de sociedades, el capitalismo se ha desarrollado en sus formas más precarias (sin haberse enfrentado a las viejas estructuras agrarias ni haber roto el dualismo campo-ciudad) y ha adoptado el estilo, - la ideología y la política del mercantilismo europeo, anterior a la Revolución Industrial. Es sobre esta trama social y dentro de esta atmósfera que debe operar la cooperativa agrícola, enfrentada a la hostilidad irreductible del sector privado (que ve en la cooperación una amenaza a su hegemonía) y a la ineficiencia y burocratismo del sector estatal. El comportamiento - del sector privado - frente a la cooperación rural - se ha determinado en América Latina por la influencia dominante del capitalismo comercial y la creciente inflación del aparato circulatorio (exceso de intermediarios entre productores y consumidores) tan característico de los países subdesarrollados. De ahí que las cooperativas se encuentren aisladas dentro de una economía en la que el transporte, el crédito, los seguros, los almacenamientos, el procesamiento industrial y el manejo del mercado, se encuentran en manos de un sector privado adverso a cualquier forma de organización defensiva. El dilema que se -

plantea con frecuencia a la cooperativa agrícola, es el de man-  
terse como sociedad de servicio a costa de no poder funcionar  
como empresa agrícola, o el de funcionar como empresa agrícola  
a costa de renunciar a ser una verdadera sociedad de servicio,  
de gestión democrática y despojada de espíritu de lucro. Há sido  
corriente en la mayoría de países latinoamericanos el que la  
sociedad cooperativa se asimile a la sociedad de capital - en  
lo que hace a los patrones económicos, etas, hábitos y espíri-  
tu - como estrategia de subsistencia. Lo que caracteriza a la  
actual cooperación agrícola en los países subdesarrollados es  
su definición como herramienta del desarrollo económico y so-  
cial, superando las ortodoxas formulaciones mutualistas. Para  
acercarse a este tipo de cooperación superior, será necesario  
enfrentarse a cuatro grandes tipos de problemas: a) de capaci-  
tación; b) de formación de cuadros de gestión democrática; c)  
de integración económica y social; y, d) de mejoramiento y de  
desarrollo de la estructura asistencial del Estado.

#### 4. El cuadro funcional de la cooperación agrícola en el mundo contemporáneo.

Este replanteo de los alcances y funciones de la co-  
operación agrícola, no hace sino proyectar los grandes cambios  
operados en el mundo, así como el anhelo y la necesidad vital  
de las naciones atrasadas de entrar a resolver de inmediato los  
problemas de su industrialización y de su desarrollo económico  
y social. Para satisfacer esta necesidad, los esquemas clási-  
cos de desarrollo son por lo general rígidos, inorgánicos e  
insuficientes. En el campo de la cooperación agrícola, también  
es evidente la rigidez e insuficiencia de los esquemas mutua-  
listas ortodoxos, elaborados en sociedades que ya han pasado -  
la prueba de la Revolución Industrial y han resuelto los pro-  
blemas sociales de su integración.

Tomando en cuenta las diversas corrientes o modality  
des de la cooperación rural en el mundo contemporáneo, es posi-  
ble delinear sus grandes funciones en los diversos tipos de so-  
ciedad, industrializada o subdesarrollada, situada en el cen-  
tro o centros del sistema mundial o en su periferia:

##### I - Función de Servicio (sociedad de personas):

- a) Sentido puramente endógenos: cooperativas re-  
gidas por las normas del mutualismo or-  
todoxo.

- b) Sentido endógeno-exógeno: satisfacción de las - necesidades propias del grupo asociado, dentro del marco de las necesidades generales de la comunidad nacional o local.
- a) Formas del igualitarismo forma, dentro de la fórmula clásica "un socio, un voto".
- b) Formas superiores destinadas a dar vigencia al principio de la autogestión y del control democrático, en los tipos de sociedad en los que - funciona un sistema de relaciones intercooperativas (como sector cooperativo de la economía - nacional).

II - Función de empresa de gestión democrática:

- a) Sin planeación social y económica: Franci, Estados Unidos.
- b) Sujeta a regimen de planeación central: agricultura rusa koljosiana.
- c) Planeación interna: kibutz de Israel.
- d) Planeación descentralizada (economía basada en el principio de la autogestión: Yugoeslavia)

III - Función de herramienta de desarrollo económico y social de los países atrasados:

- Metas económicas:
- a) Elevación de la productividad social.
  - b) Incorporación de las economías de subsistencia a las corrientes de la economía de empresa y mercado.
  - c) Integración económica (por medio de la formación de estructuras federales y de un sector cooperativo de la economía nacional)(+)
  - d) Asimilación de las conquistas de la revolución agrícola ( - creando las condiciones de la economía de producción a escala.

---

(+) Esta noción del "Sector cooperativo de la economía nacional", se apoya en la posibilidad de que funcione con una propia dinámica y con estructuras propias de autopropulsión y supone la existencia de una estructura asistencial del Estado: de ahí que se diferencie, fundamentalmente, de la teoría del Sector Cooperativo de Fanquet.

- e) Ajuste del desarrollo agrícola al proceso de industrialización (atenuando la vulnerabilidad originada en los desajustes sectoriales, especialmente entre agricultura e industria).
- f) Creación de las condiciones de programación agrícola, en las áreas más atrasadas.
- g) Estímulo al desarrollo del Estado como estructura de gestión y servicio.

Metas sociales:

- a) Mecanismo de integración social
- b) Mecanismo de distribución social del ingreso nacional (haciendo posible la mayor participación real de las clases más pobres y la distribución más justa del ingreso).
- c) Método de mejoramiento de los patrones de vida y de consumo de las clases trabajadoras campesinas (jornaleros, aparceros pequeños propietarios, comunidades indígenas, colonos, ejidatarios).
- d) Instrumento de promoción del cambio social en las comunidades rurales atrasadas.
- e) Método de lucha contra la miseria, como gestión democrática de las propias clases afectadas por ella.

5. Grandes tendencias de la cooperación agrícola en los países subdesarrollados o de reciente desarrollo.

Para fijar con mayor objetividad el papel que se asigna a la cooperación rural en los países subdesarrollados (o de reciente desarrollo), se definen sus grandes tendencias (en el sentido de orientaciones o direcciones de la cooperación agrícola y de la política agraria del Estado), con especial referencia a la América Latina:

I - Tendencia hacia la diversificación o multiplicación de fines sociales:

- a) Hacia la diversificación básica.
- b) Hacia el cubrimiento integral de los puntos básicos del desarrollo.



- II - Tendencia hacia la integración, horizontal y vertical.
- III - Tendencia hacia la constitución de una trama de relaciones intercooperativas en términos exigidos por la necesidad de autonomía de operación y auto-suficiencia funcional:
  - a) Relaciones intercooperativas simples.
  - b) Constitución del sector cooperativo o tercer sector de la economía nacional.
- IV - Tendencia a combinar el proceso de formación de cuadros populares para la gestión democrática (de abajo-arriba) con el proceso de formación de una estructura asistencial del Estado (arriba-abajo).
- V - Tendencia a fijar las líneas de desarrollo de la economía cooperativa como economía popular de gestión democrática.
- VI - Tendencia a asignar a la cooperativa el papel de estructura básica en los programas de desarrollo de la comunidad rural:
  - a) Integración de los servicios del Estado, al nivel de la comunidad rural.
  - b) Institucionalización de las diversas formas de ayuda mutua y servicio comunal, de tanta importancia en las comunidades rurales más atrasadas de México, Bolivia, Ecuador, Perú, etc.
- VII - Tendencia a asignar a la cooperativa un papel básico en los programas de reforma agraria latinoamericana:
  - a) Como empresa agrícola sustitutiva del latifundio y remodeladora del minifundio.
  - b) Como impulsora de la comunidad indígena.
  - c) Como soporte de los programas de colonización y recolonización.
- VIII - Tendencia a localizar la cooperativa en puntos claves del desarrollo económico y social (sector de exportación, sustitución de importaciones, producción de alimentos básicos, desarrollo de las comunidades rurales más atrasadas, etc.)

La tendencia hacia la diversificación o multiplicación de fines consiste en que, en las sociedades atrasadas o de reciente desarrollo, la cooperativa está presionada a responder a las demandas de un cuadro múltiple de necesidades, ya que el estado de atraso constituye un sistema de reacción en cadena: esta tendencia hacia el enfoque integral de los problemas de

la comunidad rural es también característico de sociedades de reciente desarrollo y que, como Israel, aspiran a integrar los problemas económicos y sociales de la comunidad rural: en el caso "moshavs", que se basa en la explotación individual de unidades de menos de 10 hectáreas, los colonos evitan las desventajas del parvifundio por medio de la ampliación progresiva de los fines de la cooperativa; por medio de ésta, se adquieren los suministros agrícolas, las semillas, los forrajes, etc.; se efectúa el abastecimiento de herramientas y aperos; se manejan las estaciones de máquinas y las de animales de cruce; se administran las plantas de procesamiento, las pasteurizadoras de las leches de los establos individuales, las empacadoras, etc. o se resuelven los problemas de la comercialización (almacenamiento, crédito, financiamiento, venta de productos). En el otro extremo social la cooperativa constituida por una comunidad indígena del altiplano boliviano o por una comunidad de pescadores del Lago de Pátzcuaro (México), tienden naturalmente a la diversificación o multiplicidad de fines, por cuanto las comunidades se apoyan en la cooperativa para enfrentarse a los diversos y eslabonados factores de atraso. Aún cuando la cooperativa se inicie con un fin especial - el establecimiento de planteles avícolas o el mejoramiento en los cultivos - tiende de inmediato a desdoblarse y a cubrir nuevas fracciones o esclusas del proceso de desarrollo. De qué les serviría a los pescadores empobrecidos de la Isla La Pacanda, en Pátzcuaro, aprender a instalar gallineros, sin resolver los problemas de la comercialización de los huevos o de la adecuada alimentación animal o sin mejorar las actividades complementarias de pesca y agricultura o sin capacitarse para transformar las condiciones de habitación y de vida? De qué les serviría a la comunidad indígena del altiplano sur de Bolivia el aprender a mejorar los cultivos de papa sino aprende también a almacenarla, a comercializarla, a administrar créditos y si no puede resolver, simultáneamente, los problemas de sus rebanos de ovejas o de la construcción de escuelas? Para este tipo de comunidades atrasadas, la cooperativa es mucho más que una empresa agrícola: es una herramienta de desarrollo comunal.

En Túnez, en 1936, la Cooperativa Central de Agricultores se inició en el abastecimiento de aperos de labranza y luego fue cubriendo el proceso de comercialización del trigo (almacenes, servicios técnicos, selección de semilla, etc.). Aún en comunidades rurales tan evolucionadas como las del Distrito de Riego del Yaqui (Sonora, México), las ventajas de la explotación cooperativa, (estaciones de máquinas, labores, fertilización, fumigación, etc.) quedan estanguladas al no cubrirse las fases de procesamiento y comercialización, estableciéndose una inevitable relación de dependencia de la cooperativa agrícola (ejidal) a la sociedad comercial de compra y desmotado del algodón.

La tendencia hacia la integración, horizontal y vertical (por medio de Federaciones, cooperativas de segundo o tercer grado, fusiones, etc.) es el único método de que los agricultores -

pobres (propietarios, arrendatarios, aparceros, etc.) participen de las ventajas de las economías a escala. Sin la integración de cooperativas productoras de caña, por ejemplo (la integración de 58 ejidos caneros, en Zacatepec, México, sirvió de base a la cooperativa azucarera) no sólo sería incosteable la mecanización agrícola, los riegos, etc. sino imposible la fabricación de azúcar y subproductos. Uno de los grandes problemas de las cooperativas de consumo o de crédito en América Latina, consiste en su incosteabilidad, ya que no pudiendo integrarse en sociedades eslabonadas, carecen de capacidad para entrar en contacto con los productores o de recursos para sustituir a la banca comercial privada.

La tendencia hacia la constitución de una trama de relaciones intercooperativas (con capacidad y dinámica para operar como un tercer sector de la economía nacional) tiende a resolver el problema de un medio social y económico adverso (permanencia de estructuras agrarias de origen hispano-colonial, inflación del aparato circulatorio, predominio de políticas de orientación mercantilista, etc.) Desde luego, la formación de ese sector cooperativo exige una activa participación del Estado, como órgano de promoción: si se aplicase una teoría tan ortodoxa y antiestatista como la del norteamericano Peter Warbasse, el resultado sería la absoluta incapacidad de las cooperativas de crear, por su propia cuenta, esa nueva trama de relaciones. Mientras las cooperativas francesas o norteamericanas pueden resolver, sin el apoyo directo del poder del Estado, los problemas de la explotación o de la industrialización y comercialización de los productos agrícolas, los cultivadores pobres de los países subdesarrollados no podrían romper - sin el enérgico apoyo del poder estatal - el cerco de los intermediarios, ni obtener recursos de crédito en los bancos centrales, ni resistir la presión de los sistemas privados de comercialización, financiamiento y transporte. La ausencia de ese sistema de relaciones intercooperativas - y de ese conjunto de instituciones que integran un sector de la economía nacional - explican la precariedad social y la debilidad económica de las cooperativas rurales en la América Latina, especialmente en los países que mantienen una estructura agraria latifundista y señorial.

Modelo de una cooperativa agrícola que se desarrolla - en un "tercer sector" de la economía nacional.

(sector público, sector privado, sector cooperativo)

Cooperativa  
cañera y de  
fabricación  
de azúcar y  
subproduc-  
tos.

Producción: explotación cooperativa, en grandes -  
unidades de tenencia (independiente-  
mente del regimen de propiedad de las  
unidades)

Servicios: Prestación directa  
o mercado coopera-  
tivo de servicios: asistencia técnica  
asistencia social  
Centrales de Máqui-  
nas  
Abastecimiento de  
aperos  
industrializa-  
ción: fabricación  
del azúcar  
y subprodu-  
ctos  
industrias  
de fibras y  
maderas pren-  
sadas  
seguros agri-  
colas  
seguros so-  
ciales  
comercializa-  
ción: depósi-  
to y ahor-  
ros  
préstamos  
y descuen-  
tos  
financia-  
miento  
transporte  
distribución final

Relaciones con otras coopera-  
tivas y con instituciones pú-  
blicas de seguros, transpor-  
tes, crédito y financiamien-  
to, etc.

Mercado cooperativo de productos: cooperativas de  
consumo  
mercados estatales de azúcar  
y subproductos  
consumidores finales de azúcar  
y subproductos

Si el sector privado - en una economía subdesarrollada - controla cualquiera de las partes de este proceso, esa parte convierte en el punto de estrangulamiento de la economía cooperativa: de ahí que las cooperativas agrícolas que dependen de los transportes privados, de los seguros privados, de los servicios privados de mecanización, irrigación, etc. o de los sistemas privados de crédito y de mercadeo, casi inevitablemente tienden al esclerosamiento.

La tendencia a combinar el proceso de formación de cuadros populares para la gestión democrática con el proceso de formación de una estructura asistencial del Estado, es no sólo una de las más características de los países subdesarrollados, sino una de las que revisten mayores dificultades prácticas. Es evidente que se ha subestimado, tanto el problema de la capacitación o educación cooperativa en las comunidades rurales de bajo nivel económico-cultural, como el de la creación de una estructura asistencial del Estado (esto es, aquella que pueda prestar asistencia técnica, financiera y social, sin interferir el proceso de la capacitación para la gestión democrática). En suma, la clase de actividad del Estado debe limitarse a la promoción y a la asistencia, sin llegar a sustituir la dirección democrática desde abajo por una dirección burocrática desde arriba.

Para la mayoría de los países latinoamericanos - cuyas comunidades rurales se mantienen ancladas en rudimentarias economías de subsistencia y que carecen de factores enérgicos de cambio - tiene especial importancia la tendencia a asignar a la cooperativa el papel de estructura básica en los programas de desarrollo de la comunidad rural.

Cuando se proyecta el desarrollo de comunidades rurales muy atrasadas - como las mixtecas, zapotecas o tarahumaras en México, las aymaras en el altiplano de Bolivia, las quechuas de la sierra del Ecuador o Perú, las araucanas del sur de Chile o las guambianas y paes del Sur de Colombia - uno de los problemas inmediatos es el de la carencia de una estructura básica a través de la cual puedan integrarse y prestarse algunos servicios del Estado (educación, salud, extensión agrícola, etc.). Tanto en México como en Bolivia, se aspira a utilizar la cooperativa - como un mecanismo para integrar y canalizar esos servicios asistenciales al nivel de la comunidad rural: en esos mismos países que han hecho profundas reformas agrarias originadas en procesos revolucionarios, se proyecta la institucionalización de las formas tradicionales de ayuda mutua y servicio comunal: estas formas son generalmente subestimadas por quienes no han logrado penetrar en la estructura y modos de operación de las comunidades indígenas, con muy delgadas o incostantes relaciones con la economía de mercado (autosuficiencia, casi nulos ingresos monetarios, desconocimiento del ahorro y del salariado). En algunas de esas comunidades, como las mixtecas no México, las formas de ayuda mutua y servicio comunal llegan a constituir la quinta parte del tiempo anual de trabajo.

Cuadro de las tradiciones indígenas de trabajo semicooperativo

<u>Ayuda mutua</u> Pasado en la contraprestación de servicios	<u>Servicio Comunal</u> En forma de contribución voluntaria y sin contraprestación.	
Guetza Mixteca Guelaguetza zapoteca Mano Vuelta Poblana	Tequio Faena	México Mazateca
Mincca Huasimincca.	Ayni Mita	Bolivia
Randi Vulta Brazo Cambia Manos	Minga	Ecuador
Minga Mano prestada Layapa	Minga	Colombia Venezuela

6. La cooperativa frente a los problemas de estructura agraria de América Latina

En la mayoría de los países latinoamericanos, la cooperación rural ha quedado relegada a la periferia de la actividad económica, sin ninguna capacidad para operar sobre las antiguas estructuras agrarias (caracterizadas por el complejo latifundio-minifundio) y para producir un impacto tanto sobre la productividad social como sobre los niveles de bienestar de la población campesina. Desde luego, mal podría haberse asignado a la cooperación un papel fundamental en el desarrollo económico y social del campo latinoamericano, allí donde se mantienen las estructuras latifundistas y donde el sistema institucional está proyectado para su consolidación y defensa. En este grupo de países, la cooperativa rural sólo ha podido tener la naturaleza de una institución expósita, aprisionada dentro de una estructura agraria y unas instituciones de crédito y comercialización enteramente hostiles. Es esta la verdadera explicación del precario desarrollo de la cooperación agraria en América Latina, no obstante el papel fundamental que podría jugar en las áreas de agricultura de exportación, como las cafetaleras productoras de tipos suaves en Colombia y América Central (caracterizadas por la pequeña magnitud de las unidades de tenencia) o en las áreas más atrasadas de comunidades indígenas. Pero las necesidades del desarrollo económico y social, y el hecho de que la mayor parte de la población activa latinoamericana está vinculada al sector agrícola, plantean la urgencia de un cambio inmediato de la estructura agraria, así como de las

instituciones que se han modelado para protegerla. Sin ese cambio inmediato y profundo, el campo latinoamericano será más un freno que un motor en los programas de desarrollo, ya que no podrá contribuir ni con una mayor capacidad productiva, ni con una mayor capacidad de consumo de las poblaciones rurales (en los términos necesarios para acelerar la expansión del mercado interno). Lo que equivale a decir que las posibilidades de desarrollo de la cooperación agrícola, están estrechamente vinculadas con las reformas de la estructura agraria de origen hispano-colonial y del sistema tradicional de instituciones agrícolas.

Pero esto no quiere decir que no existan experiencias importantes en la cooperación rural, bien sea en los países que han hecho profundas reformas agrarias - como México, Bolivia y Cuba - o en aquellos, como Argentina y Uruguay que han visto en la cooperación una estrategia correctiva de algunos defectos de la estructura agraria, en relación con un cierto grupo de población campesina (arrendatarios de tierra, chacareros, etc.). En lo que hace a este grupo de países, podría hablarse del delineamiento de tres tendencias:

a) La que liga la cooperativa a actividades importantes de industrialización y comercialización de los productos agrícolas (pequeños empresarios agrícolas, vinculados tanto a la agricultura de exportación como a la de abastecimiento interno de alimentos y materias primas), sin cambiar la estructura agraria;

b) La que articula la cooperativa a la política de reforma agraria;

c) La que asigna a la cooperativa un papel básico en el desarrollo de programas de reforma agraria integral.

Para precisar los alcances de esta última categoría o tendencia, reviste el mayor interés un Proyecto de Declaración debatido en la Reunión de Cooperativismo Agrícola de México y los Países del Caribe (México, 1961):

" La cooperativa puede y debe considerarse como una de las más eficaces herramientas en el desarrollo de programas de reforma agraria integral, entendiéndose por tal aquella que no se limita a la distribución y entrega material de la tierra - pues estima que no pueden lograrse los altos fines de dignificación humana, desarrollo económico y justicia social agraria - si no por medio de la complementación de aquella política con la de crédito rural supervisado, servicios técnicos, seguridad social y agrícola para las cosechas



y ganados, organización del mercado e instauración de un sistema de precios justos para los productos agropecuarios, obras de mejoramiento territorial, sistemas viales, labores de educación y capacitación de los campesinos y en fin, políticas destinadas a crear nuevas unidades económicas de explotación y a lograr una plena y activa integración nacional.

Los núcleos de población que aún guardan formas comunales de propiedad y tenencia de la tierra, los que no han podido superar aún las formas precarias de economía de subsistencia, los grupos de campesinos pobres cuya economía descansa sobre el uso común de un recurso escaso o las áreas minifundistas y de tenencia excesivamente fragmentada, deben organizarse, de preferencia, en cooperativas integrales o de fines múltiples, ya que están obligadas a resolver, conjunta y articuladamente, problemas de explotación agrícola, de almacenamiento, de crédito y mercadeo, de educación, además de problemas de desarrollo de la comunidad rural y de incorporación dinámica al marco de la vida nacional.

En empleo de estructuras cooperativas es la única posibilidad, en la mayoría de los países latinoamericanos, de que las pequeñas explotaciones agrícolas - ineconómicas por su magnitud y con frecuencia excesivamente fragmentadas - y las comunidades rurales con estructuras minifundistas de tenencia de la tierra, puedan funcionar como empresas agrícolas y sustituir ventajosamente al latifundio".

En uno u otro caso, vale la pena determinar algunos de los rasgos generales de estas tres experiencias: la argentina, la mexicana y la boliviana.

a) La experiencia argentina

La estructura agraria se caracteriza por una elevada concentración de la tenencia de la tierra y por un predominio de las formas de tenencia precaria, por una relativa integración de la agricultura y la ganadería y por un avanzado proceso de industrialización y comercialización de los productos ligados al comercio de exportación (granos, carnes, fibras, etc.) Estos antecedentes históricos - que en cierta manera ocultaron los defectos estructurales de la tenencia de la tierra, estimulando el procesamiento industrial de la carne, la leche, las fibras, los granos, etc. desde fines del siglo XIX - explican la especial dinámica de la economía agraria argentina, así como la formación de un mercado interior de alimentos y materias primas, la introducción y asimilación de formas avanzadas de la cultura técnica y el desarrollo de la empresa agrícola, de diversas magnitudes. A diferencia de la mayoría de los países latinoamericanos, Argentina pudo conciliar (por lo menos hasta hace unos tres decenios) la estructura latifundista de la tenencia con las nuevas modalidades de la empresa agrícola. De otra parte, el impacto de las corrientes inmigratorias sobre el campo argentino fue de tal profundidad, que dejó resueltos los problemas de la integración social. Dentro de este marco de tradiciones y cultura agrícola, se desarrolla un movimiento cooperativo que si bien no está en capacidad de modificar las condiciones estructurales de la tenencia de la tierra, ha servido para resolver, con eficiencia, problemas de industrialización y comercialización de los pequeños empresarios agrícolas (chacareros y tamberos, especialmente).

En la línea de los granos, la cooperativa se enfrentó a la compleja problemática del mercadeo (almacenamiento, calidades, empaques, etc.) adquiriendo una dinámica estimulada por las corrientes de la exportación: en 1937, las cooperativas apenas comercializaban en 3% de la producción de maíz, el 2% de la de lino, etc. con 138 sociedades y 33.223 socios: veinte años después, 775 sociedades con 285.900 socios, comercializaban el 50% de la producción total del país (Manual de Prácticas Cooperativas para el Agro de América Latina, S. L. Tenembaun y Jorge St. Siegens, FAO, Roma, 1960). O sea que el ritmo de asociación se incrementó a una tasa del 43% anual y en 20 años la base de este tipo de cooperativas se expandió en un 760%.

En la línea de la leche, la experiencia reviste una especial importancia, por cuanto el proceso de industrialización indujo a la diversificación (utilización de los subproductos) y a las actividades derivadas. O sea que, en el campo de la empresa cooperativa, se han aplicado los mismos principios de integración que caracterizan el sistema empresario sa

lindo de la Revolución Industrial. Inicialmente, los tambe-  
ros estaban subordinados a las grandes fábricas productoras  
de crema y manteca: esta relación de dependencia quedó rota  
con la instalación de las cremarías cooperativas, con capaci-  
dad de elaborar crema de primera calidad, de usar sistemas de  
refrigeración y de usar la leche desnatada. Con la obtención  
de la caseína como subproducto, se desarrolla como actividad  
derivada la cría de cerdos. En 1937, 78 cooperativas tamberas  
tenían 3.200 socios y en 1956 se habían elevado a 481 socieda-  
des con 41.500 socios.

En la línea del algodón, a las cooperativas del Chaco  
se debe la expansión de la frontera agrícola, apoyadas en las  
plantas de desmontado, extracción de aceite de semillas y fa-  
bricación de tortas oleaginosas. La experiencia argentina - si  
bien muy estrechamente relacionada con las condiciones espe-  
cíficas de una agricultura eminentemente exportadora y dinámi-  
ca - ilumina especialmente el hecho de que la cooperativa pue-  
de lograr un acelerado crecimiento allí donde se localiza en  
un punto clave del desarrollo agrícola (comercialización de  
productos tradicionalmente exportables) y donde la población  
campesina ha superado, dese hace tiempo, las formas de econo-  
mía de subsistencia y se ha adiestrado en el manejo de empre-  
sas y de diversas formas de organización social.

#### b) La experiencia mexicana

México fué el primer país latinoamericano en realizar  
una profunda reforma agraria, a partir de la Revolución de  
1910 y de la Constitución de 1917. Por medio del proceso revo-  
lucionario, se rompe el sistema neofeudal de haciendas y se  
establece una estructura basada en el ejido, la comunidad in-  
dígena, el núcleo de colonización y la "pequeña propiedad". Pos-  
teriormente, se desarrolla un acelerado movimiento de crea-  
ción de instituciones agrícolas y de realización de obras de  
infraestructura: así nacen los bancos de crédito agrícola, las  
escuelas de agricultura, los servicios de experimentación y  
extensión, los seguros agrícolas, las cooperativas, los gran-  
des sistemas de riego y las obras de pequeña irrigación, las  
plantas de fertilizantes y fungicidas, etc. La cooperación a-  
grícola aparece ligada a tres procesos:

- a) El del crédito agrícola, en especial el suministrado  
por la banca ejidal;
- b) El de los ejidos colectivos; y
- c) El de los ejidos con formas individuales de tenencia y  
explotación de la tierra.

El Banco Ejidal entra a operar por medio de la "colec-  
tiva" de crédito (y el Banco Agrícola por el medio de asocia-  
ciones de crédito), cuya naturaleza es semejante a la de una  
cooperativa de servicio: pero la falta de programas de capaci-  
tación de los campesinos - utilizando los propios mecanismos  
del crédito - condujo a una lenta sustitución de la dirección

democrática desde abajo por una dirección técnica y financiera desde arriba. Tanto las formas rígidas de intervención del Banco Ejidal en la producción de los ejidatarios, como la falta de capacitación de estos para la gestión democrática, fué estimulando el esclerosamiento de las "colectivas de crédito, así como también del propio sistema de crédito agrícola.

Donde el cooperativismo rural logra las más favorables condiciones de desarrollo, es en la valiosa y rica experiencia de los "ejidos colectivos" (apoyados en una agricultura comercial de algodón, arroz, caña de azúcar, etc.). En Lombardía y Nueva Italia (Michoacán), la cooperativa adopta la naturaleza de integral, como único método de sustituir con eficacia a las antiguas haciendas de tipo capitalista. La cooperativa cubre no sólo las diversas fases del proceso económico - de la explotación al procesamiento industrial y a la comercialización - sino los más variados servicios de asistencia social y educacional, complementando la actividad asistencial del Estado.

Los ejidos colectivos del Valle de Culiacán, en el Noroeste de México, se organizaron sobre bases distintas: la cooperativa se hizo cargo de la explotación agrícola, quedando el procesamiento industrial de la caña de azúcar en manos de un gran ingenio privado. Sin la instalación de una planta propia de fabricación de azúcar y subproductos, la cooperativa pudo mejorar los niveles de la productividad agrícola, pero no conquistar la independencia comercial y una justa participación en el precio de venta del azúcar. En última instancia, fue casi inevitable el que los ejidatarios se fuesen transformados en "asalariados indirectos" del ingenio azucarero privado, en sus propias tierras. Y no obstante los elevados rendimientos de caña por hectárea (como efecto de la mecanización y de la racionalización de las labores culturales, así como de una cuantiosa inversión pública en obras de infraestructura, riegos, caminos cañeros, carreteras, ferrocarril, etc.), a la larga no resultaron satisfactorios los ingresos por ejidatario. En este último caso, el nudo del problema consistió en que la cooperativa no pudo transformarse en cooperativa integral, liberándose de la creciente dependencia en relación con un absorbente sector privado (industrialización y comercialización).

Es indudable que, pese a todos sus defectos, el sistema de ejidos "colectivos" (organizados por medio de cooperativas integrales o semiintegrales) pudo convertirse en la base dinámica de la nueva agricultura mexicana y en un "tercer sector" de la economía nacional, si no hubiese cambiado la orientación política del Gobierno Federal (con posterioridad al régimen cardenista) adversa a las formas no individuales y capitalistas de la explotación agrícola. O sea que la decadencia del cooperativismo agrícola en sus formas superiores y más evolucionadas no se debe a razones de orden técnico o a ineficacia económica y social, sino a razones políticas (la preferencia por la "pequeña propiedad" y por los ejidos con formas individuales de tenencia y explotación de la tierra).

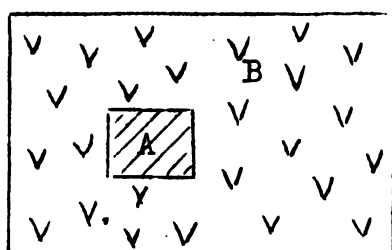
Las sociedades de crédito - que hubieran podido operar como mecanismos de impulsión de las comunidades rurales, capaci-


tándolas para la administración directa del crédito y provocando una descentralización eficaz y democrática del crédito agrícola institucional - sufrieron también un inevitable proceso de marginamiento, por la falta de capacitación de los campesinos, por la agrupación en una misma sociedad de individuos de capacidades económicas muy desiguales y por la intervención directa del Banco (cuando los ejidatarios no podrían lograr un rendimiento adecuado en sus cosechas) "sustituyendo con sus funcionarios todas las acciones que corresponden a la cooperativa y dejando a esta relegada a la categoría de aparato legal, sin importancia práctica". (Política de crédito cooperativo, Marco Antonio Durán, El Trimestre Económico, 1953, Nº 2, México, Pg. 237.). Con suma objetividad afirma el Ing.M.A.Durán, uno de los más experimentados teóricos de la cooperación agrícola en México, que "las fallas de ésta...se deben más a influencias externas al grupo organizado en cooperativa que a los agricultores en sí, puesto que cualquiera que sean las limitaciones que ellos tengan, la educación apropiada, el cariño a este problema y las grandes perspectivas que para la economía agrícola tiene su resolución, bastarían para sacar adelante este empeño, tanto más cuanto en el agricultor existe siempre el instinto de la cooperación, a pesar de su individualismo".


No obstante el valor de esta experiencia, la cooperativa integral no alcanzó a convertirse en la empresa de sustitución del latifundio, especialmente cuando éste tenía los caracteres de una unidad de explotación agroindustrial (por ejemplo, en el caso de los latifundios henequeneros, cañeros o pulqueros), ni en el mecanismo de remodelación de las áreas minifundistas, ni en la nueva estructura de la comunidad indígena.

La experiencia del latifundio henequenero de Yucatán, de monstró que sin la transformación integral de la antigua hacienda en empresa cooperativa - manteniéndola como una unidad de explotación agroindustrial - los peones convertidos en ejidatarios sólo podían modificar la relación de dependencia pero no suprimir la dependencia misma, ya que el hacendado - después de la expropiación de la tierra y de la correspondiente dotación al ejido - continuaba operando como contralor del desfibrado y la comercialización del henequén.

Estructura de un latifundio henequenero.



 A. Casa de hacienda e instalaciones de maceración y desfibrado,

 B. Plantación henequenera.

Desde el punto de las experiencias cooperativas en el sector ejidal de la economía agrícola, deben examinarse dos situaciones nuevas: la de la cooperativa que se fundamenta en la explotación agrícola pero que deja el procesamiento industrial y la comercialización en manos privadas y la de la cooperativa que asume la responsabilidad del procesamiento y la comercialización pero deja la explotación agrícola en manos individuales. En ambos casos, se advierte que la cooperativa no puede alcanzar su máximo nivel de eficiencia, social y económica, por negarse a la integración, hacia la vertiente de la industrialización y la comercialización o hacia la vertiente de la explotación agrícola. Esta experiencia demuestra en que medida la cooperación

tiva - si aspira a consolidarse como empresa agrícola y como energética estructura de cambio social - debe tomar en cuenta las normas de la integración (las que, por lo demás rigen la economía de la empresa en el mundo contemporáneo, bien sea de tipo estatal o privado). En el caso mexicano, esta falla se explica porque los ejidatarios, comuneros y pequeños propietarios, no han estado capacitados para tomar iniciativas y para el manejo democrático de sus empresas y porque, en consecuencia, el proceso de transformación de las cooperativas de producción o de las cooperativas de procesamiento industrial en cooperativas integrales, es por hoy un problema de política del Estado (por medio de los Distritos de Riego, del Banco Nacional de Fomento Cooperativo, del Banco Nacional de Crédito Ejidal, de las Secretarías de Agricultura y Ganadería, de Recursos Hidráulicos, de Industria y Comercio, y del Departamento de Asuntos Agrarios y Colonización). Tanto en los Distritos de Riego del Valle del Yaqui como del Valle de Culiacán - base de la nueva agricultura mexicana de riego se practica en los ejidos la explotación cooperativa, con una elevada tecnificación en el uso de máquinas, fertilizantes, fungicidas, etc., y elevados niveles de productividad por hectárea, pero esta vigorosa economía campesina está estrangulada en dos puntos: el procesamiento y la comercialización (desmontadoras de algodón y molinos de granos) están en manos de poderosas organizaciones privadas, no obstante el desarrollo de las instituciones de regulación del mercado de productos agrícolas. El resultado de semejante combinación es el de que, en la distribución del precio, el procesador o "maquilador" tiene las mayores ventajas y el ejidatario los mayores riesgos. Si se tiene en cuenta que este sector campesino está asistido financieramente y técnicamente por el Banco Ejidal, no puede explicarse, en términos económicos, el mantenimiento de esta relación de dependencia de la cooperativa agrícola al sector privado de financiamiento y comercialización, la que inevitablemente le impone una economía de bajos ingresos no obstante los niveles elevados de productividad por hectárea. Esto es, justamente, lo que ocurre en una unidad de tenencia ejidal en el Nor-oeste (con unidades de cerca de 15 hectáreas de riego, con una elevada productividad por hectárea, en la que se observan estos resultados contables:

Ingreso en efectivo .....	\$ 31.000	(pesos me-
Costo en efectivo .....	" 23.100	xicanos).
Ingreso neto .....	" 8.600	

Computando trabajo familiar, inversiones y renta, se obtendría el siguiente resultado:

Ingreso de trabajo .....	\$ -3.800
Tiempo productivo .....	29%
Tiempo no productivo .....	71

(1958, Annual Report Rockefeller).

La otra experiencia es la de una cooperativa que procesa y comercializa un producto agrícola -como en el caso de la cooperativa azucarera de Zacatepec, en Morelos - pero que deja el cultivo en manos de explotaciones individuales de los ejidatarios. La cooperativa de Zacatepec se caracteriza por ser de participación estatal -una modalidad mexicana de enorme importancia práctica, ya que articula este tipo de estructura al desarrollo de la Reforma Agraria - y por asociar a los obreros, los empleados y los ejidatarios de 58 ejidos. El Ingenio opera con 8.600 hectáreas de caña, con un rendimiento medio de 90 toneladas y no sólo es abastecido por los ejidatarios cooperados, sino por los "pequeños propietarios" (los que, siendo el 4.8% de los productores con el 18% de las tierras agrícolas, aportan el 10% de las cañas). La cooperativa ha ido ampliándose, progresivamente en la dirección de la superestructura industrial y comercial, pero en menor escala en la dirección de la estructura agrícola (de los ejidos): fábrica de azúcar, procesamiento de subproductos (madera prensada y empaques etc.), central de máquinas agrícolas, pequeña irrigación, fertilización y algunas labores culturales anexas, transportes, caminos caneros, escuelas e inversiones sociales, etc. Pero en la base de este proceso de integración, ha continuado operando la explotación individual de la caña (si bien algunas tareas las realiza la cooperativa, por cuenta de cada uno de los socios y se ha ido quedando rezagada la masa de cultivadores ejidatarios. O sea que se trata de una excelente empresa estatal que ha ido desarrollando procesos integrados de elaboración de subproductos - pero una mala cooperativa: los ejidos caneros opera con una área de abastecimiento agrícola del Ingenio, en vez de que la fabricación de azúcar y las industrias complementarias fueron el método de industrialización de los ejidos caneros. Como es obvio, este tipo de cooperativa (tan rica en recursos de financiamiento y en posibilidades de desarrollo integral) malversa esos recursos públicos y posibilidades, ya que se desarrolla por arriba pero no por abajo: una fuerte superestructura está asentada sobre un piso arenoso de retraso social e ineficiencia agrícola. A esta defectuosa situación estructural, se agregan algunos problemas relacionados con la injustificada e inadecuada intrusión de los sindicatos en el seno de la empresa cooperativa: los obreros, son al mismo tiempo, cooperados y miembros de un sindicato afiliado a la C.T.M. y los campesinos son, al mismo tiempo, cooperados y afiliados a la Confederación Nacional Campesina. Este no es, desde luego, un ejemplo de enlace democrático de cooperativas y sindicatos, sino todo lo contrario un ejemplo de falsas relaciones, ya que la cooperativa no es empresa patronal, ni los obreros y campesinos son "asalariados" sino socios de ese nuevo sistema de empresa. Este hecho no hace sino demostrar que los obreros de la fábrica y los campesinos ejidatarios, no han sido formados para la gestión democrática.

El temor a la iliquidez de los bancos agrícolas, ha llevado a extremos como al de que el Banco Nacional de Fomento Cooperativo (que de una cartera de \$ 4'700.000,00 en 1944 ha pasado a una



de \$ 212'000.000,00 en 1958, con una masa total de préstamos de \$ 1'660.300,00 en 15 años) no financie cooperativas agrícolas (ya que cooperativas como la azucarera de Zacatepec son de procesamiento industrial). Resulta así que, no obstante la profundidad de la reforma agraria y la gran riqueza de instituciones de asistencia (especialmente en el campo del crédito y los seguros), y no obstante la creación revolucionaria de formas originales de tenencia de la tierra como el ejido, no ha podido formarse una estructura de crédito cooperativo agrícola.

Aún cuando sólo se trata de analizar algunas de las grandes enseñanzas de una experiencia tan compleja y rica como la mexicana, podrían delinearse en cinco puntos, los problemas de mayor envergadura del cooperativismo agrícola:

I.- El problema de la capacitación de los campesinos (ejidatarios, comuneros, colonos, pequeños propietarios) para la gestión democrática;

II.- El problema de adecuar estructuras cooperativas integrales a las grandes unidades de explotación agrícola (cañera, algodónera, henequenera, etc) y a las áreas en las que se haga imprescindible la remodelación de las unidades de tenencia excesivamente pequeñas y fragmentadas;

III.- El problema de remodelar, con un sentido dinámico, el vasto cuadro de instituciones agrícolas (crédito, financiamiento, seguros, educación, extensión, etc.) en función de las necesidades de desarrollo económico y social de los ejidos, comunidades, colonias y pequeña propiedad.

IV.- El problema de adecuar estructuras cooperativas a programas de desarrollo de las comunidades rurales atrasadas ( como lo proyectan el Departamento Agrario, el Instituto Nacional Indigenista, el Banco Nacional de Fomento Cooperativo, etc.)

V.- El problema de entrelazar las cooperativas por medio de una trama de relaciones intercooperativas - sociedades de segundo y tercer grado - y de relaciones con las estructuras asistenciales del Estado: un elemento básico tendrá que ser un banco especializado del Cooperativismo Agrícola, capaz de apoyar la dinámica y la autonomía de movimientos del tercer sector. Esta superestructura societaria - si expresa davvero una tendencia y está bien articulado con sus bases - podría operar como un eficaz sistema de asistencia técnica y de prestación de servicios que individualmente no podrían costear las cooperativas, ni prestar el Estado.

#### c) La experiencia boliviana

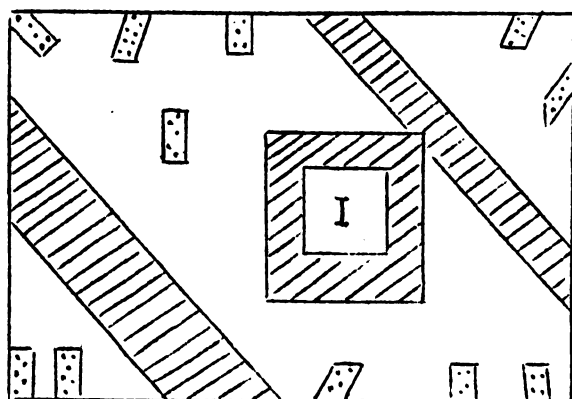
Bolivia fue el segundo país latinoamericano en efectuar una radical reforma agraria - capaz de fracturar la vieja estruc-

tura más que de crear una nueva - a partir de la Revolución Nacional iniciada en 1953. Inspirada en la experiencia mexicana (y en cierta manera en la guatemalteca, frustrada casi en sus comienzos, la Revolución Nacional de Bolivia construyó su Derecho Agrario y Cooperativo (de 1953-1958) sobre algunos soportes esenciales: a) el de la total abolición del latifundio; b) el del reconocimiento del derecho a la tierra a sus trabajadores directos c) el del señalamiento de la importancia primordial de la comunidad campesina (indígena, agregada y de hacienda); d) el de la asignación a la cooperativa de un papel preferente en el desarrollo de la reforma agraria: esta política está consignada en dos orientaciones básicas, una que desarrolla la noción teórica de que la cooperativa, como empresa agrícola, puede y debe ser el sustituto económico del latifundio y el método adecuado de promover el desarrollo agrícola; otra que señala la cooperativa integral como la forma preferente de organización y desarrollo de la comunidad campesina (en programas de recolonización de antiguas haciendas, de colonización de áreas nuevas, de remodelación de áreas de tenencia excesivamente fragmentada y de mejoramiento y dinamización de la comunidad indígena). Sin embargo, los más severos problemas de aplicación de la reforma agraria se han originado en la escasa vigencia práctica de esas orientaciones y principios. De una parte, no se ha hecho un esfuerzo de adecuación de las instituciones agrícolas (crédito agrícola institucional, rural supervisado, educación y extensión agrícolas, etc.) a las necesidades y demandas vitales de la Reforma Agraria; de otra, se ha mantenido una tajante separación entre la política agraria de modificación de la estructura de la tenencia de la tierra y la política agrícola de formación de un nuevo sistema de empresa rural sobre un nuevo piso de técnicas, herramientas y niveles de productividad. Una de las expresiones de ese profundo desajuste entre el cuadro de instituciones agrícolas y las necesidades de la reforma agraria, es la orientación dada tanto a la banca estatal agrícola como al llamado "sistema de crédito supervisado" (administrado por el Punto IV). Ni el Banco Agrícola de Bolivia ni el sistema de Crédito Supervisado tienen relaciones orgánicas o funcionales con el Servicio de Reforma Agraria: y de ahí que su política se haya realizado al margen de los objetivos y metas de la Reforma Agraria, como si nada tuviese que ver ni con la parcelación de los latifundios, ni con la recolonización de haciendas, ni con la colonización del cinturón subtropical (jungas), ni con el mejoramiento de las áreas de excesiva fragmentación de la tenencia en los valles interandinos. La mayor parte de la cartera del Sistema de Crédito Agrícola Supervisado, por ejemplo, se empleó en el financiamiento de la cosecha de arroz y algodón en los llanos de Oriente (357 millones de Bolivianos en 1960), mientras las comunidades campesinas del Altiplano y los valles interandinos no podían beneficiarse ni con el 5% de esa cartera: o sea que, no obstante la naturaleza de servicio

público del "crédito supervisado" y de la banca estatal agrícola su cartera se distribuyó de preferencia en el sector de agricultura capitalista -en donde podía operar la banca comercial privada - dejando sin asistencia crediticia, técnica y social, a las comunidades agrarias y a los antiguos colonos de las haciendas del Altiplano y los valles interandinos, verdaderos sujetos no sólo de la Reforma Agraria sino de los programas de capacitación agrícola.

Pero uno de los problemas claves de la reforma agraria boliviana consiste en el divorcio entre la política de la tierra y la política de la empresa, la productividad y el desarrollo de la comunidad campesina. Esta separación ha ido retardando la posibilidad de formar un nuevo sistema de empresa agrícola -en el área de los latifundios, los minifundios, y las comunidades indígenas de acelerar y estabilizar los cambios culturales y de sentar las bases de una nueva estructura agraria. No obstante que la ley agraria hizo posible el mantenimiento de la unidad de explotación al declarar la afectabilidad del latifundio en todas sus partes - la política agraria incurrió en el grave error de parcelar las haciendas, entregando en propiedad a los antiguos colonos o pegujaleros las exiguas y fragmentadas parcelas que habían trabajado individualmente en las tierras marginales y dividiendo las llamadas "tierras de hacienda", bonificadas con algunas inversiones básicas y constituidas en soporte de la agricultura comercial. Dentro del régimen económico de las haciendas, las mejores tierras (conservadas con algunas obras de riego, abonos animales, etc) se destinaban a la explotación agrícola para el abastecimiento del mercado (utilizando la mano de obra servil arraigada al latifundio por medio de las sayanas y pegujales) y las tierras marginales eran explotadas en parcelas de 2 a 3.000 metros cuadrados en cultivos de subsistencia, por los colonos o pegujaleros. Este tipo de hacienda mantenía la atrasada estructura hispano-colonial, pero era de todos modos una empresa agrícola, en la que había realizado una mínima integración entre la agricultura y la ganadería, en la que se practicaba rudimentariamente una agricultura de rotación en las "tierras de hacienda" (régimen de aynocas) y en la que se combinaba una producción de subsistencia con una producción de mercado. Al fracturarse esta unidad agrícola, se asentó a los pegujaleros en las tierras marginales y se les dejó aprisionados en parcelas excesivamente fragmentadas, se quebrantó la agricultura de rotación o de aynocas (al parcelar las "tierras de hacienda") y se rompió el sistema de relaciones que había mantenido la cohesión de la comunidad agraria: o sea que no sólo se afectó la tierra del latifundio, sino que se destruyó el sistema empresarial de la hacienda, sin crear un sustituto de mayor valor económico y social.

Estructura de la antigua hacienda altiplánica o volluna.



- I Casa de hacienda e instalaciones.
- Tierras de hacienda (explotación directa y comercial)
- Obras de pequeña irrigación
- Sayanás o pegujales en las tierras marginales de la hacienda (cultivos de subsistencia)

No siendo la reforma agraria una política de distribución de tierras desnudas entre hombres desnudos, la abolición del latifundio ha debido basarse en la sustitución de la estructura empresarial de la hacienda: y sólo por medio de la cooperativa integral podía mantenerse la unidad de explotación, mejorarse la agricultura comercial que antes realizaba directamente la hacienda y asegurarse un reasentamiento de los antiguos colonos y pegujaleros en nuevas áreas de cultivo, de acuerdo a las disponibilidades del activo territorial. De otra parte, sólo por medio de una estructura cooperativa se hacía posible canalizar los servicios técnicos y crediticios del Estado, al nivel de la comunidad campesina, y llenar el vacío dejado por el sistema tradicional de dirección patriarcalista de la hacienda (ejercida generalmente por medio de los "hilacatas" o moyordomos). Pero ninguno de estos objetivos podía lograrse, si la hacienda era destruida y si la cooperativa como empresa no entraba a resolver los problemas de la explotación comercial, de los cambios culturales, de la comercialización y procesamiento de los productos agrícolas, del mejoramiento de los rebaños: dentro de este enfoque de transformación del latifundio en una empresa de la comunidad campesina, los dos principios básicos eran la explotación en común de las "tierras de hacienda" y el reasentamiento de los aparceros y peones serviles (incluyendo los "arrimados", "hutahuahuas" o peones sin tierra). La ausencia de esta noción de la cooperativa como empresa agrícola - capaz de reemplazar la antigua hacienda y de constituirse en soporte económico de la comunidad agraria - no sólo condujo a la política de simple descuartizamiento del latifundio, sino a la case absoluta positividad frente a la comunidad indígena y frente a las áreas de extrema pulverización de la tenencia de la tierra (particularmente en los valles interandinos, como los de Cochabamba, Tupiza, etc.). En el Valle Cochabamba, se entregaron más de 30 haciendas agrícolas y lecheras a cooperativas formadas por antiguos trabajadores mineros, pero sin que se hubiese proyectado un programa de recolonización, ni se hubiese seleccionado una fuerza de trabajo que ya había perdido las tradiciones agrícolas, ni se hubiese capacitado a los trabajadores reasentados para el manejo del suelo, los riegos, los cultivos y el ganado o para la administración rural y cooperativa. El efecto de es

ta política fue la destrucción de las haciendas y de las obras de infraestructura; la "parcelación" de las tierras y del ganado lechero y, desde luego, el total empobrecimiento de los trabajadores "reasentados".

No obstante la preeminencia teórica de la cooperativa en el cuadro del derecho agrario, su papel fue extremadamente precario, por la noción dominante de la cooperativa como una sociedad de personas (con algo de mutuaría y de institución de beneficencia), no como empresa agrícola y como órgano de desarrollo comunal. Y es evidente que la carencia de este sistema empresarial, impidió al Servicio Nacional de Reforma Agraria emprender programas de remodelación de la tenencia de la tierra y de promoción de cambios agrícolas e sociales en el seno de las comunidades indígenas o en las áreas de tenencia minifundista de la tierra.

A partir de 1958, se produjo en Bolivia un cambio fundamental en la orientación de la reforma agraria y del cooperativismo agrícola. De acuerdo a esa nueva situación, podrían fijarse cinco tipos generales de cooperativas agropecuarias:

- I) Cooperativas integrales de las comunidades campesinas del Altiplano y los Valles enderezadas a llenar este cuadro de funciones:
  1. institucionalización, u ordenamiento jurídico-económico de las formas de ayuda (ayni y mincca), orientadas hacia la explotación agrícola colectiva o individual, hacia el pastoreo, hacia la construcción y mejoramiento de viviendas, escuelas, silos, etc.: la organización económica de este sistema de contraprestación cooperativa de trabajo, podrá convertirse en un mecanismo muy dinámico de la comunidad rural;
  2. explotación en común de las "tierras de hacienda", con fines de comercialización, combinándola con la explotación individual de las sayanas o pegujales (una vez efectuada la relocalización) con fines básicos de subsistencia;
  3. ventas en común de productos y compras en común de aperos, semillas, etc.;
  4. pastoreo en común de rebaños mejorados de ovejas, llamas, bueyes, etc.;
  5. almacenamiento y transporte;
  6. mejoramiento de las artesanías y pequeñas industriales domésticas: comercialización de los tejidos, modernización de los diseños, etc.;
  7. introducción al uso del crédito, en la forma de crédito agrícola supervisado o de capacitación;
  8. organización del intercambio directo de productos entre miembros de una misma comunidad o entre diversas comunidades agrarias (utilizando el mecanismo tradicio-

nal del trueque o canje directo de cosas sin intervención física del dinero), como por medio de promover el aumento de producción, la formación de mercados internos y el empleo de una mayor cantidad de tiempo libre (al quedar liberados los colonos o pegujaleros de las obligaciones de trabajo gratuito en las haciendas);(1)

9. asistencia social.

- II) Cooperativas integrales de colonización, con fines de explotación (especialmente operaciones de desbosque y aserriño, apertura de fincas, etc.) procesamiento industrial y comercialización de productos, tanto en el cinturón subtropical como en los llanos del Oriente: estas cooperativas integrales son más activas y dinámicas en las áreas colonizadas por comunidades campesinas (indígenas o de origen vecinal) que en aquellas en las que no ha existido este tipo de selección previa y en las que el asentamiento no adopta la forma de un sistema de migración en cadena;
- III) Cooperativas integrales de remodelación de una tenencia excesivamente fragmentada (independientemente de las relaciones de propiedad), especialmente en áreas en las que esta estructura de la tenencia conlleva un mal uso y un creciente deterioro de sistemas de riego o de obras de infraestructura: en el Valle de Cochabamba, en donde se localiza el Sistema de Riego de la Angostura, no sólo existe un uso miliométrico de la tierra y un desfibramiento de la tenencia en forma de angostos corredores que desembocan en el sistema de canales (caracterizado localmente como "un cordaje de charango"), sino un desperdicio de los recursos hidrológicos y un deterioro del sistema de irrigación más valioso de Bolivia;
- IV) Cooperativas de comercialización de productos agropecuarios, especialmente útiles para las pequeñas explotaciones y parvifundios de los valles interandinos (del estilo de los "piqueros" en el Valle de Cochabamba) o para los pequeños agricultores y ganaderos del Oriente (Santa Cruz, Beni): el proceso de comercialización debe cubrir un núcleo de necesidades eslabonadas (almacenamiento, crédito, transporte, colocación en el mercado final) y en esto se diferencia de la cooperativa agrícola especializada.
- V) Cooperativas agrícolas especializadas (crédito o consumo) de particular interés para las explotaciones forestales (maderas, goma y castaña) y para pequeños empresarios agrícolas y ganaderos.

---

(1) = Véase El Empleo del tiempo libre, S. Dey, FAO, Roma.

Pero es evidente que Bolivia ha hecho considerables esfuerzos por acoplar estructuras cooperativas a proyectos de recolonización de haciendas (como las pertenecientes al grupo de Pillapi, en el Altiplano) o de remodelación de comunidades indígenas, como en el caso de Pujravi (en Sica-Sica). Y todas estas experiencias han demostrado que las dos fallas fundamentales han sido: la ausencia de verdaderos programas de capacitación de las comunidades rurales (subestimándose su receptividad a los cambios técnicos y la importancia de su energía creadora) y la adopción de tipos de cooperativas que no respondían a las necesidades, de mandas y aspiraciones de esas comunidades, que no tomaban en cuenta los factores de diferenciación y que sólo operaban en la periferia de su economía y de su vida social. Una vez más, se comprobó que ninguna institución puede aclimatarse socialmente, si se intenta imponer a la realidad unos esquemas teóricos en vez de extraer los esquemas teóricos de la realidad social. Preoisamente uno de los más graves y frecuentes errores que se cometen en los países andinos con mayorías indígenas, ha sido el de ignorar o menospreciar los elementos diferenciales de los diversos tipos de comunidad campesina: de allí el que se haya creído que bastaba acoplar a la "comunidad indígena" cualquier forma de asociación cooperativa, para que mécanicamente - por generación espontánea - se operase una transformación económica y cultural.

Estas "falsas experiencias" han propagado la creencia pe simista de que la estructura cooperativa es inadecuada como herramienta de desarrollo económico y social de las comunidades indígenas.

La experiencia de Bolivia nos ha demostrado que la comunidad rural no es un valor homogéneo: es muchas cosas y con muy diversos ingredientes. El Derecho Agrario Boliviano, ha diferenciado tres clases de comunidad campesina: (1) la comunidad indígena; (2) la comunidad de hacienda (formada por antiguos colonos y pegujaleros ligados por un sistema de vínculos muy estrechos, ya que la hacienda se originó sobre el despojo de los ayllus o marcas), y (3) la comunidad agregada (ex-colonos, aparceros o peones de diversas haciendas, ligados por un vínculo de vecindad). Esta clasificación es de importancia fundamental para orientar la aplicación de la reforma agraria, si bien hasta ahora no ha sido muy operante y si bien la política reformista no ha cubierto la totalidad de la estructura agraria de Bolivia, sino el sector relacionado con el latifundio. Queda así un enorme vacío que debe ser cubierto a corto plazo: el que se refiere a la aplicación de la reforma agraria dentro del área de las comunidades indígenas. Existen otras formas de comunidad campesina (la que está origina da en vínculos locales o de parentesco, por fuera de las estructuras del latifundio y de la comunidad indígena), que a veces tienen tanto o más fuerza cohesiva que las reconocidas por el Derecho Agrario y que están jugando un papel de primer orden en las formas de colonización dirigida, pero con un propio sistema de nucleación (valga esta expresión, contrapuesta a la de colonización basada en migraciones aluvionales y que relieva la importancia social de que se transplante un grupo humano con un núcleo vi

vo y una propia fuerza cohesiva, elementos fundamentales para la formación de una economía de gestión democrática).

7 - La cooperativa en los programas de colonización y recolonización.

Independientemente de que la política de colonización y recolonización está integrada o nó a una política general de reforma agraria, la cooperativa (como forma de asociación de personas, como empresa agrícola y como estructura de desarrollo comunal) puede jugar un papel básico en cuatro tipos de programas, en América Latina:

- a) de colonización de áreas nuevas;
- b) de recolonización de haciendas;
- c) de remodelación de comunidades indígenas;
- d) de remodelación de áreas de tenencia excesivamente fragmentada.

a) La cooperativa de colonización de áreas nuevas.

América Latina es una región que, no obstante su enorme potencial demográfico, al lado de la congestión de la población en ciudades hipertrofiadas o en ciertas áreas vitales, exhibe el problema de los grandes espacios vacíos (bosques tropicales de México, Brasil, Honduras, Colombia, Ecuador, Perú, etc; zonas desérticas de México, Perú o Chile; llanuras de la Patagonia Argentina o Chilena, etc.). Estos enormes activos territoriales han alimentado la doctrina de que en este hemisferio "no hay problemas de insuficiencia de tierras" y de que las necesidades de suelo cultivable pueden satisfacerse por la vía simple de la expansión de la frontera agrícola. La verdad es la de que todas las áreas vitales - desde el punto de vista de la conformación interna de los países latinoamericanos - están ya ocupadas y que la expansión de la frontera agrícola sólo puede efectuarse sobre las tierras periféricas o marginales, a un elevado costo que a menudo rebasa la capacidad financiera del Estado y a un ritmo que ni siquiera asegura la absorción de los excedentes demográficos de la población campesina. La colonización de las tierras periféricas (desde el punto de vista de su falta de relaciones con las corrientes de circulación interna), exige una cuantiosa inversión en obras de infraestructura, aún en los casos en que esas tierras estén localizadas en el cinturón subtropical (como en Santo Domingo de los Colorados, en Ecuador; en el Valle del Magdalena en Colombia; en la Mixteca Baja en México; en la Ceja de Montaña en el Perú o en los "yungas" de Bolivia). Y en cuanto a la colonización de áreas marginales, sólo puede explicarse de inmediato por razones políticas y sólo puede financiarse con recursos del presupuesto público. Desde luego, es necesario establecer una diferencia fundamental entre los países cuya política de colonización es una parte de un programa de cambio o sustitución de la estructura agraria (México, Bolivia, Cuba) y aquellos para los que la colonización es una operación que tiende a disminuir o desviar



las precisiones sobre la tierra. Para el primer grupo de países, la colonización de áreas nuevas es un efecto del propio desarrollo de la reforma agraria, en cuanto ésta tiene de política de redistribución geográfica de la población y de uso integral de los recursos disponibles de tierra: es el fenómeno que se observa en la colonización de la Baja Mixteca, de Chiapas o de Quintana Roo en México o en la colonización de los valles del Alto Beni o las llanuras orientales de Bolivia. Lo característico de este tipo de colonización es que está originada en la dinámica de la reforma agraria e impulsada por el crecimiento vegetativo de la población. En consecuencia, sus exigencias financieras y técnicas guardan una relación equilibrada con el desarrollo económico y social, lo mismo que con las posibilidades de mejoramiento estructural del Estado. En el segundo grupo de países, la colonización es, por lo general, una operación de desalojamiento: la infraestructura que se crea está más allá de las corrientes de circulación interna y de la zona de influencia de los mercados. Y de allí que su punto clave esté en el financiamiento público. Hasta dónde puede sostenerse ese financiamiento, en países cuya estructura agraria es uno de los mayores obstáculos y de los más eficaces frenos al desarrollo económico y social? Hasta donde puede ir la política de colonización dirigida estatalmente (no importa cuál sea la calidad de la dirección) o la política de colonización por medio de empresas privadas? La evaluación hecha en el Seminario sobre Problemas de Tenencia de la Tierra, en Montevideo, ha demostrado que esa política no puede ir muy lejos, ni aún en los países subdesarrollados - como Venezuela - que disponen de un presupuesto con elevados ingresos fiscales. La política de colonización por medio de empresas privadas no ha sido, de acuerdo con la experiencia latinoamericana, una verdadera política de colonización (habilitación de campesinos y formación de nuevas unidades productivas), sino un método de especulación con las tierras de origen público o comunal. Esa ha sido la enseñanza de las Compañías Deslindadoras en México, de las empresas privadas de colonización en el Brasil, de las compañías ferrocarrileras y sociedades de especulación con tierras baldías en Colombia, etc. "La mayoría de las llamadas empresas de colonización - en el Brasil - se organizan con una única finalidad: adquirir tierras del Estado por un precio irrisorio, para revenderlas en lotes por cien veces más" (Colonización y Cooperativas, Unión Panamericana, Washington, 1959 pg. 47). Es ésta la razón histórica de que la política de colonización, en América Latina, no haya modificado la estructura agraria de origen hispanico-colonial, sino que más bien se haya plegado a ella. Sin embargo, en la línea de la colonización privada, deben diferenciarse dos tipos, tanto por su carácter como por sus consecuencias económicas y sociales: la "colonización" como sistema de especulación con tierras baldías y simple ocupación física del territorio (la era de las gomas, los palos tintóreos, las cortezas, las fibras y demás productos originados en el bosque natural, no dejó a la América Latina ni una pequeña infraestructura, ni tierras agrícolas) y la colonización como empresa espontánea de la iniciativa popular. En tanto que la primera no

aporta elementos nuevos - fundándose en una economía extractiva o recolectora y reforzando el proceso señorial de concentración y fragmentación de la tenencia de la tierra - la segunda suministra a la anticuada estructura agraria un mecanismo amortiguador: el constituido por las pequeñas explotaciones comerciales y la clase media rural. La colonización del cinturón subtropical en Ecuador, Colombia, Costa Rica, Bolivia, etc. a base de una nueva economía de plantación (café, cacao, banano, etc.), estuvo enlazada con la dinámica propia de una agricultura de explotación. De allí que no sólo haya servido para llenar es espacio vacío en las laderas subtropicales de las cordilleras (ya que la civilización española se asentó sobre la explotación de los valles altos y los corredores interandinos, así como los valles bajos y los litorales) sino para formar un nuevo tipo de empresa agrícola, para desarrollar la vida local y promover la integración de regiones antes insulares. En esto consiste el carácter revolucionario de la colonización cafetalera en el área de los países productores de suaves (Colombia, Costa Rica, El Salvador, etc.), realizada como un movimiento aluvional de abajo hacia arriba. Pero lo que impidió que este proceso de colonización espontáneo y popular cuajase en una nueva estructura agraria - coexistente con la cepa hispano-colonial - fue la carencia de una forma de asociación con capacidad de enfrentarse a los problemas de la comercialización externa y de la presión sucesorial sobre las pequeñas fincas, en áreas de elevada densidad demográfica. Esa falla condujo al minifundismo (o al latifundio de plantación) lo mismo que al estrangulamiento económico de los pequeños productores, en el proceso de la comercialización. Esa forma de asociación y de empresa sólo podía ser la cooperativa - dadas las peculiaridades de ese tipo de colonización, la substancia democrática de la iniciativa popular y la envergadura de los problemas del mercado - ya que las formas comerciales y capitalistas demostraron ser una herramienta más al servicio de los intermediarios que de los productores agrícolas.

En la actualidad, la colonización estatal adopta la forma de una política de concentración de recursos en "colonias dirigidas", cuyo soporte es una cuantiosa corriente de inversiones públicas en obras de infraestructura (vías de comunicación, instalaciones, poblados, etc.): pero no obstante su indiscutible transcendencia como experiencia de asentamiento, su falla fundamental ha consistido en la enorme desproporción entre la pequeña magnitud de los programas y las necesidades crecientes del desarrollo económico y social, así como en la localización frecuente de las "colonias" por fuera del sistema de circulación comercial de cada país y en la naturaleza de la dirección que suministra el Estado.

Esta dirección no tiene a capacitar a los colonos para la administración democrática y para la conservación y manejo de la infraestructura, manteniéndose su inflexible dependencia en relación con los recursos de financiamiento público. De otra parte, debe insistirse en el problema de la incapacidad en que se encuentran las estructuras asistenciales del Estado, en América Latina, para extenderse a las áreas de colonización reciente (especial-

mente las localizadas por fuera del sistema de circulación interna). En esos dos aspectos - el de la capacitación de los colonos y el del enlace con las estructuras de asistencia técnica, social, crediticia y financiera del Estado - la cooperación agrícola puede jugar un activo papel, transformando las formas rígidas de reacción burocrática en una flexible modalidad de colonización dirigida y co-gestión democrática. Pese a sus fallas y limitaciones, tendrá mucho que señalar la experiencia boliviana en el uso de estructuras cooperativas, tanto en los procesos de colonización espontánea (yungas de Caranavi) como en los programas de colonización dirigida (colonias administradas, en los llanos de Santa Cruz, por la Corporación Boliviana de Fomento). En los dos casos, la cooperativa ha operado como una estructura de canalización de la asistencia técnica y financiera del Estado y como un medio de capacitación de las comunidades aymaras y quechuas en los problemas prácticos de la agricultura tropical. Desde luego, como se ha señalado anteriormente, la colonización en los países que han efectuado profundas reformas agrarias tiene características muy singulares y dinámicas, ya que forma parte de una política general de mejoramiento o creación de una nueva estructura agraria. De otra parte, aún las migraciones espontáneas en Bolivia están dominadas por un principio de reacción en cadena, ya que la reforma agraria, al mismo tiempo que abolió el sistema de latifundio, acentuó la importancia social de la comunidad campesina: en las llanuras de Santa Cruz o en los Yungas de Caranavi, las migraciones no se han efectuado en forma de aluviones sin cohesión, sino en la de grupos ligados por el sistema nuclear de esas comunidades agrarias.

En el Ecuador, en el último decenio, se han formado 165 cooperativas (127 con reconocimiento jurídico) con 5.000 socios, que han denunciado 281.380 hectáreas de tierras baldías y han obtenido en adjudicación (definitiva y provisional) 157.500 hectáreas (correspondiendo al mayor porcentaje a Santo Domingo de los Colorados, en la Provincia de Pechíncha). Pero no obstante que estas cifras revelan una notable preferencia por la asociación cooperativa - como mecanismo para la adjudicación de tierras baldías - el cooperativismo agrícola no ha podido desarrollarse en estas áreas de colonización reciente, ya que las sociedades han sido disueltas una vez lograda la adjudicación de tierras. Pero es evidente que sin una estructura cooperativa, las pequeñas fincas (por dentro o por fuera del Plan Piloto) no podrán resolver los problemas de comercialización de productos como el banano o el café y el Estado no dispondrá de un órgano de canalización de sus servicios, al nivel de las nuevas comunidades rurales.

En casi toda la América Latina (quizá con la excepción de la zona de países australes) el problema clave en la formación de este tipo de cooperativas de colonización, reside en la posibilidad de que el Estado tome la iniciativa y esté en capacidad de cumplir dos funciones (mientras la economía cooperativa se estabiliza y las comunidades rurales se capacitan para la administración democrática: la de promoción y la de asistencia técnica,

financiera y social. Es este el problema clave, ya que el Estado latinoamericano no siempre se inclina a efectuar esta transferencia de poder y a capacitar a las comunidades rurales para que ellas participen activa y democráticamente en los programas de colonización dirigida.

b) La cooperativa en la recolonización de haciendas.

En el caso de la recolonización de haciendas, se plantean dos problemas estrechamente vinculados: el de la adopción de una nueva estructura empresarial y el del asentamiento de una población campesina. El alcance de esta política no es sólo el de transformar los niveles y condiciones de productividad, sino el sistema de vida humana, los módulos de bienestar y la trama de las relaciones sociales. O sea que en esta política de recolonización, no basta la modificación en la estructura de la tenencia y en los métodos de uso de la tierra y de los recursos naturales - satisfaciendo la aspiración de los países atrasados a la revolución agrícola, como contrapartida de la industrialización - sino que su verdadera meta es la promoción del cambio social. En suma, una política de recolonización de haciendas - en términos de reforma agraria - es una operación inspirada en una filosofía de cambio social. Pero no obstante que su filosofía es revolucionaria, o quizá por eso mismo, parte de un principio de conservación: el de la unidad geoeconómica de la antigua hacienda. La experiencia de la reforma agraria en México y en Bolivia, ha demostrado que una correcta política de redistribución de tierras, no debe basarse sobre el descuartizamiento de las antiguas haciendas, parcelándolas de acuerdo a las formas de tenencia de los antiguos colonos, aparceros, pegujaleros o peones acasillados, sino sobre la superación de la hacienda como empresa productiva y como estructura política y social. En el caso de México, la revolución creó una nueva forma de tenencia de la tierra, el ejido, que teóricamente está en condiciones de substituir con ventaja a la antigua hacienda señorial: su debilidad se debe al hecho de que es una forma de tenencia sin desarrollo económico y social, por la interferencia de las políticas hostiles a las formas no capitalistas de agricultura: pero siempre que se ha practicado la fórmula de "hacienda sin hacendados" y se la ha ajustado a las bases sociales y económicas de la cooperativa - (como en los ejidos colectivos de Lombardía y Nueva Italia, en Michoacán), el ejido ha demostrado ser una estructura de la más elevada eficiencia económica y social. En ejemplos como el de Zacatepec ( en el que se efectuó una operación de recolonización de haciendas cañeras) también la cooperativa ha demostrado ser una herramienta de la mayor eficacia, si bién más en el sentido económico que en el social, por no extenderse la cooperativa - como una estructura integral - del proceso de

industrialización y comercialización del azúcar al de explotación agrícola en los ejidos cañeros.

En Bolivia, la doctrina legal de afectación del latifundio en todas sus partes, hizo posible tomar una de estas dos direcciones: la de conservación de la unidad de explotación sobre nuevas bases económicas y sociales (en realidad la única fórmula posible ha sido la hacienda cooperativa, tanto en el altiplano aymara como en los valles de cultura quechua) o el descuartizamiento del latifundio en pequeñas parcelas, no sólo exiguas en su magnitud y en su calidad, sino fragmentadas en lotes dispersos. La falta de precisión en las metas de la reforma agraria y posiblemente la aguda presión por la tierra, llevaron a frecuentar la peligrosa vía de la simple parcelación física de las haciendas. Pero esta no fué, por fortuna, la única política. En algunos casos, como en el valle de Cochabamba, se practicó la política de recolonizar 36 haciendas, con la infraestructura correspondiente a una orientación agrícola-ganadera: pero se cometió el error de entregarlas a una masa de ex-trabajadores mineros, que ya habían perdido la tradición agrícola y que no habían sido capacitados para la Administración cooperativa de las haciendas. Es frecuente en América Latina este craso error de subestimar la importancia de la capacitación del hombre para las nuevas tareas de la revolución industrial o agrícola. La experiencia boliviana de las "haciendas cooperativas" del Valle de Cochabamba demuestra que, si no existe una adecuada capacitación de los sujetos del reasentamiento para la administración rural y la explotación agrícola, la mejor infraestructura y las mejores tierras no podrán salvar a estas falsas cooperativas de la acelerada bancarrota. Otra experiencia boliviana de recolonización es la relacionada con el grupo de haciendas de Pillapi, en la órbita de influencia del Lago Titicaca. En este caso, la base del programa de recolonización era la asociación cooperativa y la asistencia prestada por un grupo de agencias internacionales de las Naciones Unidas. Pero el reasentamiento, como tal, debió enfrentarse a dos graves problemas: el del conflicto entre los ex-colonos de las haciendas expropiadas y los antiguos comuneros cuyas tierras habían sido confiscadas por las haciendas; y el desmantelamiento de los rebaños de ganado de raza que antecedió a la aplicación de la reforma agraria. A más de esta situación desventajosa, se carecía de experiencia en la organización cooperativa de comunidades indígenas y debía operarse dentro de un marco económico tan adverso como el formado por una inflación desenfrenada. En vez de orientarse la cooperativa hacia el mejoramiento de la infraestructura y las técnicas de trabajo (sobre la base de la capacitación de las comunidades indígenas) se la condujo, apresuradamente, a actividades periféricas y de simple aumento de los ingresos monetarios: pero

como quiera que la política general del Estado era la de promover el ahorro o la de controlar rigurosamente el manejo de los fondos cooperativos, por 1958 resultó que el "ahorro monetario" de las cooperativas campesinas había sido desvalorizado por la inflación en tales proporciones que ni siquiera podían adquirir pequeños aperos de labranza. Esta experiencia demuestra que una certera política de recolonización de haciendas debe combinar las tareas de capacitación de las comunidades rurales con la formación o conservación de una adecuada infraestructura: sin lo primero, no es posible el reasentamiento como operación de cambio social y no de simple traslación física; y sin lo segundo, no es posible el funcionamiento de una economía de empresa.

En el Proyecto de reasentamiento en las haciendas de Asistencia Social, en el Ecuador, se parte del reconocimiento de esta rica experiencia, no proyectándose un simple programa distribucionista de tierras - acomodando al huasipunguero o al partidario en las mismas parcelas erosionadas que han cultivado tradicionalmente - sino de crear una nueva estructura agraria y social. Bien sea que se adopte un sistema de "fincas familiares" con campos colectivos de pastoreo (como en San Vicente de Pusir y Anexas) o bien que se combinen las pequeñas unidades de subsistencia con una explotación colectiva destinada a la comercialización (agrícola y ganadera, como en Pesillo) la cooperativa debe desempeñar un papel de estructura para el procesamiento industrial de la caña de azúcar o los granos y para su eficiente comercialización ( en los mercados locales o zonales e en los de exportación) o de estructura empresarial, para resolver los problemas de la pequeña mecanización agrícola, los cambios culturales, el manejo del suelo y del agua, el procesamiento industrial y la comercialización de los productos. Ninguno de estos procesos de cambio puede ser realizado individualmente y menos si los huasipungueros, partidarios y peones quedan aprisionados en el recinto de sus parcelas. Sin la estructura cooperativa, el Estado carecería del vehículo para prestar a estas comunidades rurales atrasadas una estimulante asistencia técnica, financiera y social. La trascendencia teórica y práctica de estos proyectos de recolonización, no sólo reside en la posibilidad de que produzcan un fuerte impacto sobre el desarrollo económico y social de algunos sectores de la Sierra Ecuatoriana ( especialmente de Imbabura Y Carchi), activando enérgicamente la economía regional, sino en la experimentación de un modelo de reforma agraria, en lo que hace al tratamiento de la vieja hacienda señorial. O sea que, de profundizarse en esta experiencia, sería posible substituir la tesis de "parcelar latifundios" por la de "recolonizar haciendas", dentro de estos objetivos de revolución agrícola y social.



b) las que juegan un papel básico en la estructura agraria y disponen de un marco social y político favorable a su desarrollo (aún cuando no siempre adecuado) como en los casos de México y Bolivia, países que han hecho reformas agrarias y han adoptado una posición radicalmente proteccionista frente a la comunidad indígena ( a través de la política de restitución de tierras: pero es evidente que la Reforma Agraria no se ha aplicado aún en el seno de las comunidades indígenas, en el sentido de mejorar sus elementos estructurales, de acuerdo a las necesidades del desarrollo comunal).

c) las que desempeñan un débil papel en la estructura agraria nacional y están siendo sometidas a un proceso de desmoronamiento o de fractura, por las presiones originadas en un marco social y político inadecuado y adverso (aún cuando existan instituciones protectoras, como en los casos de Colombia, Chile Venezuela, etc.)

Quienes subestiman la comunidad indígena, consideran que habiendo desaparecido las formas de economía comunal (uso colectivo de tierras, bosques y aguas) y teniendo la comunidad indígena una estructura minifundista (en la mayoría de las áreas representativas, como efecto de la presión demográfica sobre una limitada y recortada superficie territorial), sus condiciones y problemas no se diferencian de los existentes en otras áreas campesinas: de otra parte, quienes participan de semejante postura ideológica, niegan importancia económica y social a las instituciones de servicio comunal y ayuda mutua. Quienes idealizan la comunidad indígena, consideran que dentro de ella se han conservado las formas primigenias de la economía comunal, del autogobierno y de la sociedad sin clases, y que, en consecuencia, el problema se limita a una modernización de la estructura, dotándola de los nuevos recursos que permitan el reequipamiento técnico y cultural.

De otra parte, el hecho de que las reformas agrarias (accionadas por revoluciones políticas) se hayan orientado en el sentido de fracturar las viejas estructuras latifundistas, explica el que se haya planteado el problema de la restitución de tierras a las comunidades despojadas por las haciendas, pero nó los problemas estructurales de las comunidades indígenas. La transformación constructiva de la comunidad indígena, es uno de los nuevos postulados de la política de reforma agraria integral en México y Bolivia. Pero no obstante que desde la década de los 30 se fijó el criterio de que la cooperativa constituía el tipo de estructura capaz de promover el cambio social dentro de la comunidad indígena (los indigenistas peruanos H.Castro Pozo y José Carlos Mariátegui fueron los primeros ideólogos de esta tendencia, reforzada posteriormente por los indigenistas ecuatorianos Pío Jaramillo Alvarado y Rubio Orbe) son todavía débiles y fragmentarias las experiencias he-



chas en este nuevo campo de la organización social. Esta enorme distancia entre las formulaciones teóricas y la práctica social resulta menos comprensible, cuando se recuerda que esta doctrina se incorporó al Derecho Interamericano a través del Acta de Pátzcuaro (México, 1940). Es posible que las más valiosas experiencias de hayan realizado por medio del Programa Indigenista Andino de Naciones Unidas y del Instituto Nacional Indigenista de México. En Bolivia, en los últimos años, se adoptó la cooperativa integral como la forma especial de organización de la comunidad indígena y como una de las herramientas preferentes de la reforma agraria. Pero de 1953 a 1957, la cooperativa no pudo jugar ningún papel en la promoción del desarrollo de las comunidades indígenas: ni indujo al mejoramiento de la estructura productiva, ni capacitó grupos o líderes para la administración democrática, ni siquiera sirvió de vehículo de canalización de la asistencia técnica y social del Estado. En consecuencia, fracasó el intento de usar la cooperativa como un mecanismo para provocar una inmediata y artificial incorporación de las comunidades indígenas a la economía de mercado. Características de esta primera época fueron el intento de aplicar desde arriba y con una dirección burocrática las reglas ortodoxas del cooperativismo agrícola, el desconocimiento de la naturaleza de una economía de subsistencia y la casi completa desestimación de las tradiciones, los elementos culturales, y las formas de la pequeña industria rural. En el campo de la cultura técnica, por ejemplo, se creyó que la cooperativa debía propiciar, de plano, un programa de mecanización agrícola, sustituyendo de golpe los viejos arados de madera por tractores, esto es, provocando un mayor desempleo de la fuerza de trabajo en áreas caracterizadas por la elevada densidad de población.

En México, el INI ha basado sus programas en la organización de cooperativas de consumo (tiendas cooperativas) en sus Centros Coordinadores, como un método de promover un cambio en los patrones de consumo de las comunidades indígenas. Pero la experiencia ha demostrado que la cooperativa es ineficaz si no toca los elementos troncales de la comunidad indígena y si se limita a operar sobre la periferia de la economía comunal. Sin el cambio de las economías de subsistencia en economías de mercado, sin la elevación de la productividad y sin una transformación en la trama de las relaciones sociales, no es un artificio aspirar a que la tienda cooperativa modifique los patrones de consumo de la comunidad indígena? Esta experiencia demuestra que lo fundamental, entonces, no es adoptar cualquier tipo de cooperativa con el objeto de promover un determinado cambio social, sino saber proyectar la estructura cooperativa capaz de desempeñar unas ciertas funciones de desarrollo. Desde el punto de vista de estas experiencias ameri-

canas, es posible clasificar las estructuras cooperativas en dos grandes categorías:

i) la de las cooperativas que sólo tocan la periferia de la economía comunal y de la sociedad indígena, y que sólo pueden vivir artificialmente por medio de la ayuda que llega de fuera (bien sea del Estado o de las instituciones internacionales de asistencia técnica y financiera);

ii) la de las cooperativas que se ligan al núcleo de la organización social - a sus elementos troncales - y por eso mismo están capacitadas para promover una dinámica originada y alimentada por la comunidad misma.

A la primera categoría corresponden las cooperativas de acción periférica ( de consumo, de ventas en común, de crédito y ahorro y aún de producción), sin propia capacidad de sustentación: no hay participación activa y democrática de la comunidad en la administración cooperativa; se estabilizan las formas de dirección desde arriba y desde afuera; no se despierta una dinámica interna; la asociación no toma a su cargo la iniciativa de mejoramiento de la vida comunal y la empresa no ayuda a mejorar las condiciones de productividad.

A la segunda categoría pertenece el tipo de cooperativa integral, cuya proyección se inspira en la filosofía del desarrollo de la comunidad:

i) se enfrenta a unas necesidades básicas, ligadas entre sí, canalizando e integrando la actividad de los comuneros;

ii) se combinan los propósitos de mejoramiento de las condiciones de productividad y de bienestar social con los de participación de la comunidad en su propio desarrollo;

iii) la organización nueva se apoya en las propias instituciones tradicionales de la comunidad indígena, como las de ayuda mutua y servicio comunal;

iv) se usa la cooperativa como una herramienta para promover el cambio social;




v) se canalizan los servicios de asistencia técnica, financiera y social del Estado, al nivel de la comunidad indígena; y,

vi) se fundamenta la programación en la integración de factores económicos, técnicos y sociales.

Dentro de esta estructura cooperativa, lo esencial no es, exclusivamente, realizar un cultivo en común o unas compras y ventas en común y dar forma a unos servicios comunes, sino hacer frente - con los recursos disponibles y en ejecución de un programa de prioridades- a los problemas más vitales y urgentes en el desarrollo armónico de la comunidad: la explotación cooperativa de tierras comunales, con semillas y

aperos mejorados; la construcción o mejoramiento de graneros y escuelas; la instalación de servicios elementales de sanidad animal; el establecimiento de centros de salud y asistencia social, etc.

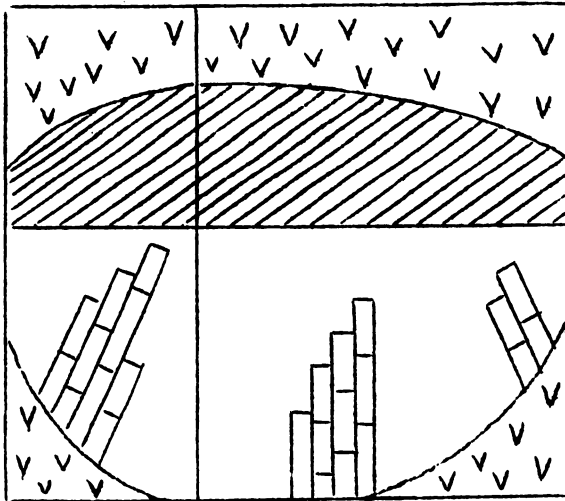
Estructura de una comunidad indígena mixta

-  Tierra colectiva de pastoreo
-  Área de agricultura colectiva (prácticas de rotación).
-  Parcelas de explotación individual:

- i) de tenencia fija y aún hereditaria.
- ii) de redistribución periódica.

Composición de la Comunidad Indígena:

- i) Originarios: (con vinculación tradicional a la comunidad indígena, ayllu, marka, etc.)
- ii) Agregados o arrimados: (con vinculación reciente pero con reconocimiento de derechos a la tierra y al uso de los recursos comunales).
- iii) Trabajadores sin derechos a la tierra: ("huta huahuas" en las comunidades indígenas bolivianas).



d) La cooperativa en la remodelación de áreas de tenencia excesivamente fragmentada.

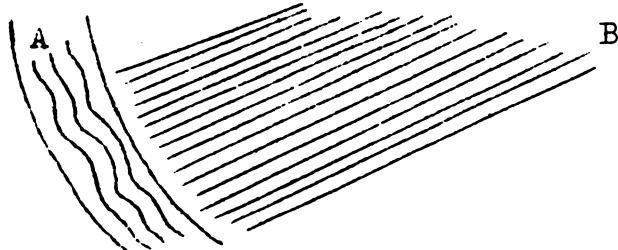
El minifundio latinoamericano (como forma de tenencia que está por debajo de las necesidades de empleo, de productividad y de vida de la familia campesina) se ha originado en la descomposición de las comunidades indígenas o en el hundimiento de las nuevas economías de plantación, pero es, sobre todas las cosas, la contrapartida estructural del latifundio. La estructura agraria de origen hispano-colonial se caracteriza por el complejo latifundio-minifundio. Pero no obstante su naturaleza histórica y social, ninguna de las grandes reformas agrarias de la América Latina ha planteado la erradicación del minifundio y la remodelación de las áreas en que la tenencia de la tierra ha llegado al extremo de la pulverización. El mini-

fundismo originado en la simple parcelación de las viejas haciendas en Bolivia, no sólo se caracteriza por la magnitud insuficiente de las parcelas de tenencia individual, sino por una extrema fragmentación: semejante fenómeno se explica por haberse efectuado el asentamiento de los antiguos colonos, pegujaleros o aparceros, en las mismas parcelas trabajadas durante el régimen de hacienda. Tanto en los latifundios del altiplano como en los valles interandinos de Bolivia, era frecuente el que los colonos o pegujaleros dispusiesen de pequeñas explotaciones de 3 o 5 hectáreas (en las áreas no ocupadas en la explotación directa de la hacienda) fragmentadas en 8 o 12 minúsculas parcelas. Como es obvio, al problema de la magnitud, se agregó el problema de la pulverización, creciente, como efecto de la presión sucesorial.

Una forma peculiar de minifundismo se observa en los valles o áreas agrícolas que dependen enteramente del uso de un recurso escaso, como ocurre en relación con el sistema de riego en el Valle de Cochabamba (Bolivia). La escasez del agua en relación a la disponibilidad de población y tierra agrícolas, ha provocado el fenómeno del desfibramiento de la tenencia como efecto del uso individual del sistema de riego:

Sistema de riego del Valle de Cochabamba(Canal Norte):

- A- Canal de riego.
- B- Parcelas individuales



Esta forma radical de desfibramiento - en parcelas de 1.000 o 2.000 metros cuadrados, con frentes de acceso al Canal de 15 o 25 metros ha sido caracterizado por los campesinos como un sistema de "cordaje de charango".

El minifundismo en regiones de colonización cafetalera, es el producto del desplome de la "finca familiar" de 25 o 40 hectáreas, asentada sobre una economía de dos pisos: la de los cultivos de subsistencia (incluyendo una valiosa ganadería familiar) y la de la agricultura comercial de plantación. La reducción progresiva de la unidad de explotación a límites inferiores a dos o una hectárea, se efectuó a costa de los cultivos de subsistencia y de todos los factores que constituían el sistema de amortiguamiento y defensa de la finca familiar. Este tipo de minifundio carece de las condiciones para mantenerse con fuerza propia de empresa y ha tenido que caer bajo una doble dependencia: la del intermediario rural (que controla el proceso de comercialización del grano y es financiado por grandes exportadores) y la del aleatorio e inelástico mercado rural de trabajo (que hubiese servido para elevar el nivel de

ocupación de la fuerza de trabajo en las áreas de minifundio cafetero y, por consiguiente, el nivel de ingresos de la familia rural).

El problema del minifundismo en América Latina adquiere caracteres más agudos que en otras regiones del mundo, en razón del enorme retraso cultural de las poblaciones campesinas y de la localización frecuente de los minifundios en las peores tierras agrícolas (tanto desde el punto de vista de sus calidades, como de su fijación en las laderas erosionables de las cordilleras).

La remodelación de las áreas minifundistas ha de adoptar con frecuencia en la América Latina, la forma de un programa de recolonización basado en una estructura cooperativa, la única capaz de asegurar una elevada productividad por hectárea y por trabajador agrícola (dada la posibilidad de explotación intensiva y de uso de los recursos mecánicos que son propios de una economía a escala), una posibilidad de reasentamiento y una positiva mejora en los niveles de bienestar social. Lo que no podrá pensarse, en adelante, es en proyectar una verdadera reforma agraria que no se fundamente o desestime alguno de estos cuatro elementos estructurales: el latifundio, el minifundio, la comunidad indígena y las áreas de reciente colonización.

- 
- (X)- Estas tesis fueron expuestas en el Curso sobre Desarrollo de Tierras organizado por el Fondo Especial de Naciones y FAO, en la Facultad de Economía de La Universidad Central del Ecuador, junio, 1962.  
Podría consultarse del autor: "Régimen Cooperativo y Economía Latino-Americana", Editado por el Colegio de México en 1944; "Cooperativas y Reforma Agraria en Bolivia", Roma, FAO, 1961; "Las Comunidades Indígenas tejedoras de la Mixteca Alta"- Proyecto de Organización Cooperativa, Departamento de Asuntos Agrarios y de Colonización, México, 1962; "Proyectos de Recolonización Cooperativas de las haciendas de Peasilo y Aychapicho" en el Ecuador, 1962, Fondo Especial de Naciones Unidas.

Los mecanismos de distribución de excedentes en las cooperativas rurales.

1 - Mecanismo de Distribución de Excedentes en una Cooperativa Agrícola de Producción

Composición del Excedente, en Cr. \$	Socios	Avances a Los Socios por aportes en trabajo, jurante el año agrícola, en Cr. \$	Distribución de Excedente Neto En cr. \$
Excedente Bruto: Gestión 1962/63... 50.000	A.....	5.000	2.500
Menos:	B.....	8.000	4.000
Fondos Asistencia social.. 10.000	C.....	10.000	5.000
Reinversión social 22.500	D.....	12.000	6.000
32.500 - 32.500			17.500
Excedente neto repartible.. 17.500			

Se supone que Los Avances a Los Socios, son proporcionales a Los aportes en trabajo efectuados por estos.

2 - Mecanismo de Distribución de Excedentes en una Cooperativa Agrícola de Participación Estatal (Modelo Mexicano)

Elementos de la Estructura del Costo	Valores Mexicanos En \$	Distribución de Los excedentes Netos En \$ Mexicanos
<u>Pagos a factores externos:</u>		
1-Prestamos del Banco Nal. de Fomento Cooperativo (reintegración anual).....	\$ 5.000.000	Excedentes Netos repartibles: \$ 1.000.000
2-Intereses de Saldos pendientes .....	50.000	
3-Prestamos de Avión Banco Ejidal (reintegración).....	1.000.000	
	6.050.000	
<u>Factores internos:</u>		
1-Valor de Los Avances a Socios, por aportes en trabajo (1) .....	500.000	500.000
2-Valor de la Asistencia Técnica suministrada por el Estado y fijada estatutariamente (mecanización agrícola, obras de pequeña irrigación, talleres, procesamiento lana etc.....)	500.000	500.000

(1) Se supone que Los Avances son proporcionales a Los aportes en trabajo que efectúan Los socios. No se contabilizan Los Servicios Asistenciales que presta el Estado como tal (educación rural, extensión, salud, etc)

3 - Modelos de administración económica de dos Cooperativas Henegueneras Mexicanas

(Una, de explotación, que mide la eficiencia por el nivel de Excedentes Monetarios Repartibles y otra, de carácter integral, que la avalúa por la manera como se cubren los factores sociales y económicos de desarrollo, en procura de mejor empleo del potencial de trabajo y de más elevados niveles de productividad, de capitalización social y de servicios)

Cooperativa Integral Heneguenera		En Pesos Mexicanos	
Cooperativa Heneguenera de Explotación			
Explotación ejidal .....	1.000 hectas.	Explotación ejidal .....	1.000 hectas.
Socios .....	400	Socios .....	400
Producto Social .....	\$5.000.000	Producto Social .....	\$3.500.000
Costo de Operación .....	3.000.000	Costo de Operación .....	1.000.000
Más Fondos de Reserva y Legales .....	500.000	Más Fondos Legales .....	350.000
Más Fondos Capacitación .....	100.000		
Excedente Bruto .....	<u>1.400.000</u>	Excedente repartible....	2.150.000
<b>Programa Nuevas Inversiones:</b>			
Inversiones sociales .....	\$ 500.000	Sin programa nuevas inversiones: simple	
Inv. Taller Tejidos .....	200.000	mantenimiento plantación. Sin cultivos in-	
Inv. habilidad de tierras para		dividuales ejidatarios, ni diversificación	
cultivos hortícolas de ejidatarios .....	200.000		
Mecanización transporte .....	100.000		
Pequeña mecanización agrícola .....	<u>100.000</u>		
Programa de diversificación económica y agrícola y mejoramiento servicios Sociales:			
Repartible Neto .....	\$ 300.000	Repartible Neto .....	2.150.000

/ continua

Coefficientes de actividad y servicio

<u>Empleo del potencial de trabajo en la cooperativa integral:</u>	<u>Empleo del potencial de trabajo:</u>
Actividad agrícola cooperativa	En actividad agrícola cooperativa
35 %	35 %
Actividades en parcelas individuales (subsistencia y comercialización)	En actividades complementarias
15	15
Actividad en procesamiento fibroso	
10	
Actividad en industrias rurales	
15	
Actividades complementarias	
10	
<u>Empleo total</u>	<u>Empleo total del potencial de trabajo</u>
85 %	50 %
<u>Inversiones Nuevas, en relación con el</u>	
Producción social	Sin inversiones nuevas
22 %	Sin adición capacidad productiva
Adición a capacidad productiva	
20 %	Nivel Servicios Sociales
Nivel Servicios Sociales (en relación con el Año Base)	105
130	Nivel de Vida
Nivel de Vida (consumos y patrones de vida familiar)	102



The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data.

In the second section, the author outlines the various methods used to collect and analyze the data. This includes both manual data entry and the use of specialized software tools. The goal is to ensure that the data is both accurate and easy to interpret.

The third section provides a detailed breakdown of the results. It shows that there is a significant correlation between the variables being studied. This finding is supported by statistical analysis and is consistent with previous research in the field.

Finally, the document concludes with a series of recommendations for future research. It suggests that further studies should be conducted to explore the underlying causes of the observed trends. This will help to develop more effective strategies for addressing the issues at hand.

MEDIDAS DE IMPLEMENTACION DE LA REFORMA AGRARIA

Profesor Antonio García

1 - Alcances de las políticas de implementación de la Reforma Agraria -

El enfoque integral de la Reforma Agraria ha permitido una justa comprensión de este enunciado teórico, originado en la experiencia latino-americana; el de que la reforma agraria se centra en el cambio estructural de la tenencia de la tierra -por fractura violenta o por concesión pacífica-, pero sólo se desarrolla cuando el Estado pone en juego un repertorio de instituciones, cuya misión es la de transformar aquel cambio en una revolución agrícola y social. En virtud de este instrumental político -que bien puede llamarse "medidas de implementación" o "estructuras y políticas de desarrollo de la Reforma Agraria"-, los cambios en la estructura de la tenencia de la tierra adoptan la forma histórica de un cambio social, capaz de originar unas nuevas relaciones sociales y políticas, de promover la asimilación de los principios de la revolución industrial, de acelerar los procesos de integración nacional y de modificar radicalmente el status, la actitud y la dinámica de las poblaciones rurales en los países atrasados. Desde luego, ese conjunto de medidas de implementación puede ser más o menos extenso, de acuerdo a la profundidad misma de la Reforma Agraria y a las metas de desarrollo nacional que se haya fijado.

El punto de partida que haya de adoptarse, no depende de la actitud ideológica, sino de la urgencia vital que atribuyamos al desarrollo económico y social de América Latina. Y de ahí que se conciba, como parte integrante de la reforma agraria, una vasta transformación institucional del Estado; creación y modificación de estructuras, de técnicas de operación y de nociones funcionales del Estado. O sea que, con la reforma agraria, se desata una nueva, inevitable y compleja reforma; la reforma estructural del Estado. Para el caso, nada importa el papel teórico que asignemos al Estado, en el plano de las ideologías; lo fundamental es que sin las nuevas estructuras asistenciales, los nuevos recursos y las nuevas políticas, la reforma agraria es sólo una operación distribucionista de tierras y posiblemente ni siquiera de redistribución de ingresos y de poder social. El problema debe ser enfocado en su verdadera magnitud, ya que la experiencia latino-americana indica que es tan difícil cambiar las estructuras de la tenencia de la tierra como las estructuras del Estado, como efecto del subdesarrollo político de los países atrasados. Por lo mismo que el atraso es un sistema de reacción en cadena, -y no una simple carencia cuantitativa de técnica y capital por habitante-, es obvio que no podría existir un Estado desarrollado (desde el punto de vista de sus estructuras, de sus tendencias y de su comportamiento), en países con atrasadas estructuras agrarias y sociales. Las experiencias de las revoluciones latino-americanas de México, Bolivia y Cuba y de los movimientos reformistas, nos han dado una mejor perspectiva para juzgar este problema. La revolución mexicana fue creando, en el sentido más literal de la expresión y en un proceso de 20 a 30 años, uno de

los cuadros más impresionantes de instituciones de desarrollo agrario, pero ni ha ido expandiendo las estructuras asistenciales del Estado, ni ha reajustado los instrumentos y políticas de acuerdo a las necesidades de un impetuoso desarrollo agrario y social, ni ha ido asimilando esa enorme experiencia de la nueva teoría del Estado Nacional. Lo que demuestra que los puntos de estrangulamiento de la Reforma Agraria Mexicana han ido surgiendo como efecto de esta falta de adecuación de las estructuras estatales y de las múltiples instituciones de desarrollo agrario. En el caso de Bolivia, la profunda revolución social que antecedió a la reforma agraria, encontró su punto de estrangulamiento en el hecho de su incapacidad de proyectarse sobre el Estado, como estructura administrativa y política, como órgano de gestión económica, como sistema financiero y como ordenamiento fiscal. Este hecho radical (y no sólo la pobreza en recursos de financiamiento público), se ha expresado en la permanencia de un cuadro institucional pre-revolucionario, para enfrentarse a las necesidades y problemas de un proceso revolucionario. Las instituciones de crédito, financiamiento, educación y extensión agrícolas, etc., no están articuladas ni responden aún al proceso de abolición de la estructura latifundista y de distribución de tierras.

Esto no quiere decir que en los países sin reforma agraria no hayan podido aparecer y desarrollarse -hasta un cierto límite-, una trama institucional de mejoramiento agrario; pero ni esa trama ha podido superar las fallas originadas en la estructura agraria, ni ha tenido la envergadura de una gran política de reforma estatal.

Cómo podría, una estructura de crédito agrícola institucional soslayar o neutralizar las presiones y demandas de los grandes terratenientes o la enérgica coerción del sistema de banca comercial privada? Cómo podría evitarse la distorsión de las políticas tributarias enderezadas a reprimir el ausentismo y a inspirarse en normas de justicia distributiva en la tierra, si los grandes propietarios gravitan decisivamente sobre los órganos de conducción del Estado? O cómo podría aplicarse el más elemental sistema de seguridad agrícola -en relación con las personas o con las cosas-, si tendrían que cubrirse los más altos riesgos con los más bajos ingresos? O cómo podría incorporarse a los campesinos latino-americanos a la órbita de aplicación de la seguridad social, mientras estén colocados fuera del Estado de Derecho y mientras se mantenga el dualismo o desarrollo escindido campo-ciudad?

Todas estas consideraciones sirven para situar el problema de las "medidas de implementación o desarrollo de la reforma agraria" en su verdadera dimensión; la de un cambio en el ordenamiento del Estado. En que consiste ese cambio, de acuerdo a la experiencia institucional de la América Latina, es el verdadero objeto de este enfoque integrado de las políticas y estructuras de desarrollo de la reforma agraria.

## II - Extensión de un curso sobre Implementación de la Reforma Agraria -

He señalado que lo fundamental no es examinar aisladamente las instituciones de desarrollo de la reforma agraria, -las de crédito institucional, las de financiamiento agrícola, las de cooperativas y organización empresarial, las de comercialización-, sino elaborar un cuerpo

de doctrina, con una unidad y una congruencia funcionales. En eso consiste el difícil y verdadero aporte teórico, destinado a este tipo nuevo de profesional latino-americano, que es el reformista agrario.

Un curso sobre Implementación de la Reforma Agraria, -concebido como una suma de instrumentos institucionales de desarrollo de la reforma agraria y como una proyección de ésta sobre la estructura asistencial y financiera del Estado-, tendrá, necesariamente, que comprender el estudio de estos factores:

- A - La estructura asistencial del Estado, desde el punto de vista de las necesidades y requerimientos de la Reforma Agraria;
- B - los alcances de las políticas de asistencia técnica, incluyendo una doctrina sobre la utilización de la asistencia técnica de origen externo, de carácter multilateral y bilateral;
- C - las estructuras de desarrollo empresarial y social, sin las cuales las transformaciones operadas en la tenencia de la tierra serían "formas muertas" o sin una dinámica que las empujase en el proceso nacional de desarrollo y de industrialización orgánica;
- D - proyección de una teoría y una estructura de la cooperación rural, que se acomoden y expresen las exigencias de una estrategia de desarrollo nacional de los países atrasados, superando las nociones teóricas de la ortodoxia mutualista;
- E - las estructuras de financiamiento agrícola, que deben responder a las demandas originadas en la necesidad de incorporar masivamente las diversas formas de tenencia y explotación de la tierra a un proceso acelerado de desarrollo económico y social y que, en consecuencia, no sólo se refieren al crédito institucional, sino a las diversas formas de uso del ahorro interno con fines agrícolas y de manejo del sistema de la banca central;
- F - las instituciones fiscales de desarrollo agrario, que no sólo deben operar en la esfera de la tributación -enderezada- a cumplir las metas de la reforma agraria, preservando y estimulando las nuevas estructuras de tenencia y explotación de la tierra y reprimiendo las antiguas formas de tenencia latifundista y señorial-, sino en las líneas del gasto público y de la inversión pública agrícola;
- G - las instituciones de regulación del status laboral y de desarrollo social del campo latino-americano, proyectadas hacia el logro de una justa redistribución del Ingreso Nacional, -por categorías sociales y regionales-, hacia una transformación de las condiciones de vida de la población campesina y hacia una integración inmediata de las poblaciones segregadas y las regiones marginales;
- H - las instituciones de comercialización, que impidan el estrangulamiento de la reforma agraria en la esfera del mercado, -el interno o el externo-, y que respondan a los requerimien

tos y aspiraciones a la integración nacional de América Latina. Este enfoque supone un replanteo de la Reforma Agraria como una doctrina latino-americana de los cambios estructurales hacia la erradicación de los factores de atraso y la conquista de una nueva posición en el mundo, superando la concepción provincialista de que los problemas de la industrialización y del mercado podrán resolverse país por país.

### III - La estructura asistencial del Estado

La carencia absoluta o la precariedad de las estructuras asistenciales del Estado (aquellas destinadas a la prestación de servicios de asistencia técnica, financiera y social a los trabajadores de la tierra o a las clases pobres urbanas), es una simple expresión del atraso político e institucional de los países subdesarrollados. El subdesarrollo no es un simple problema de pobreza en recursos de técnica y capital -cuantificada en términos de dotación por habitante-, sino un sistema de reacción en cadena. Lo fundamental entonces, es partir de este engranaje o repositorio vivo de factores de atraso (en el orden económico, técnico, político y cultural), para delinear una adecuada filosofía del desarrollo y para proyectar unos programas eficaces de desarrollo nacional.

Partiendo de este punto de vista, es necesario definir dos situaciones características del Estado latino-americano; la una, referente a su orientación esencial, a su tendencia histórica; la otra, a su participación actual en el Ingreso y en el desarrollo. Dentro de este cuadro, -o dentro de un cuadro rectificado-, debe plantearse la dimensión y el carácter de una nueva estructura asistencial del Estado, así como de las políticas de asistencia técnica y social enderezadas o apuntadas hacia las metas de la Reforma Agraria. Desde el punto de vista histórico, el atraso estructural del Estado latino-americano se caracteriza, en términos generales, por una hipertrofia de las estructuras de poder y por una atrofia de las estructuras de servicio y de gestión económica. La tendencia dominante ha sido la de disponer de un máximo Estado de poder y de un mínimo Estado de Servicio. Desde luego, es necesario también apuntar los esfuerzos latino-americanos por contrarrestar esa tendencia y por modernizar el aparato del Estado; por la vía revolucionaria como México o por la vía reformista como Uruguay. En ambos casos, lo que se ha intentado es transformar el carácter del Estado, dotándolo de una estructura asistencial y de una capacidad como órgano de gestión económica y de operación directa en la economía de empresa. Esas experiencias tienen un carácter fundamental en la teoría del desarrollo latino-americano; constituyen su arsenal, tan rico como inexplorado.

El otro aspecto se refiere a la tendencia histórica del Estado latino-americano (como de todos los Estados del mundo), hacia una participación creciente en el Ingreso Nacional. En el Brasil, por ejemplo, la participación total del Sector Público (Federación, Estados y Municipios), pasó del 17.1 % en 1947, al 23.9 % en 1956 y al 25.9 % en 1960; estas cifras impresionantes, no sólo revelan una gran dilatación del gasto público, sino una creciente participación del Estado en la modelación e impulsión de la economía nacional. Este es un hecho que no puede juzgarse a la luz de una superstición ideológica, sino de las necesidades vitales

del crecimiento. (Plano Trienal de Desarrollo Económico e Social, 1963-1965, Presidencia de República, 1962). En América Latina, esta proporción cuantitativa de participación del Estado en el Ingreso Nacional varía de un 7 % a una cuarta parte del Ingreso Nacional, sin que este hecho señale otra cosa que la inevitabilidad de crecimiento del Sector Público, por la simple presión de los nuevos hechos, necesidades y conflictos. El centro del problema es cómo se orienta el gasto público. Porque mientras en un país con mística industrialista, como el Brasil, la cuenta de inversiones es la de más acelerado crecimiento en el cuadro del presupuesto público, (del 2.7 % en 1947 al 5.7 % en 1960, en relación con el Ingreso Nacional), en otros países, como el Perú, al mismo tiempo que aumenta incesantemente la participación del Sector Público en el Ingreso Nacional (del 14.8 % en 1949 al 23 % en 1959), tiende a disminuir la importancia relativa de la inversión dentro del presupuesto de gasto público; (del 28 % en 1951 al 12 % en 1959).

Dentro de esta estructura presupuestal, caracterizada por el predominio de la imposición indirecta, por la frecuencia del déficit fiscal y su financiamiento por medio de emisiones, por la evasión tributaria de las clases altas en el pago de los impuestos directos y por la gravitación poderosa de los gastos de consumo o de funcionamiento del Estado, el centro del problema consiste en las escasas disponibilidades para financiar nuevas estructuras asistenciales de servicio y en las tendencias hacia la menor participación del gasto agrícola en el presupuesto general de gastos e inversiones. Con estas estructuras y recursos financieros, es obvio que la América Latina no podrá enfrentarse con éxito a una operación como la Reforma Agraria, pero ni siquiera a las demandas ordinarias de la expansión agrícola. En el Perú, la inversión agrícola representaba un 5 % del presupuesto de egresos públicos en 1951 (Renta Nacional del Perú, 1942-59, Banco Central de la Reserva, 1961, Lima); en 1959 ha descendido al 2%. En Colombia, el peso numérico de los Servicios Agrícolas, era de sólo un 5.2 % en 1958; en 1963, ha descendido hasta el nivel del 2.6 %. (El Presupuesto de Colombia, en resumen, 1962, Ministerio de Hacienda; el Presupuesto de Colombia, 1963; Boletín de la Dirección Nacional del Presupuesto, Bogotá, 1961). La inversión agrícola, que apenas era del 2.8 % en 1962, se ha rebajado aún más en 1963, hasta el 1.7 %. El presupuesto destinado en Colombia a la Extensión Agrícola es del 0.2 % del Presupuesto General de Gastos, al Fomento Agrícola, del 0.6 %, a la investigación, del 0.5 %, y a las cooperativas (rurales y urbanas) el 0.001 %. Es la contrapartida de un gasto público represivo que va del 21.6 % en 1956 al 36 % del presupuesto nacional de gastos en 1963.

En el Brasil, el proceso acelerado de industrialización y el programa de desarrollo, exigirán una inversión agrícola (especialmente en investigaciones y fomento) que representa cerca del 4 % del Ingreso Potencial (Tesoro Nacional) y una ambiciosa expansión de los órganos asistenciales del Estado.

Pero sólo un enorme esfuerzo, institucional, de recursos de financiamiento y de cambios en la estructura agraria, podrán acercar la brecha que separa una agricultura que crece a una tasa del 1.5 % per cápita en el período 1947-61 y una industrialización impetuosa que se desarrolla al ritmo del 6.4 % per cápita. Ese esfuerzo debe tener la capacidad de cubrir

las tres metas esenciales del desarrollo agrícola: la expansión de la producción de alimentos a un nivel compatible con el crecimiento explosivo de la población y la estructura potencial de la demanda; la corrección de las distorsiones y deficiencias en el sector especializado en la producción de artículos exportables y el aumento de la capacidad productiva, (cuantitativa y cualitativamente considerada), de materias primas para el mercado interno, (especialmente en la línea del algodón y de las fibras).

Desde el punto de vista de ese cuadro de necesidades de desarrollo agrícola, -que es muy semejante en casi toda la América Latina, con algunas variantes nacionales-, es muy elevada la insuficiencia e ineficiencia de las estructuras asistenciales y de los recursos con que el Estado debe enfrentarse a semejante problemática de desarrollo. Y precisamente, lo que suponemos es que no se trata de proyectar estructuras y políticas para la conservación de un status agrícola y de una estructura agraria, sino precisamente las que sirvan para implementar, desarrollar o dinamizar una Reforma Agraria.

#### 1. Las estructuras de asistencia técnica y social -

El problema no consiste en una simple proyección de nuevas estructuras asistenciales, -en países agrarios en los que el campo se lo caliza en los más bajos niveles del atraso, desde el punto de vista de la tecnología, de la condición social y política-, sino en una definición estricta de los términos o proporciones de esas estructuras y en su adecuación a los problemas y necesidades inaplazables de la reforma agraria. De allí que cuando se habla de Reforma Agraria, debe entenderse que se trata de una operación de cambios fundamentales en la estructura Agraria y también de cambios fundamentales en la estructura agraria del Estado y en los criterios de financiamiento público del desarrollo. O sea, que cuando nos enfrentemos al diseño de esas nuevas estructuras asistenciales, tenemos que estar pensando en términos de suficiencia y de eficiencia, esto es, de adecuación entre los instrumentos institucionales y la magnitud de los problemas que expone o defiende una Reforma Agraria. Qué problemas? a) de orden técnico, b) de orden financiero, y c) de orden social. De orden técnico, por cuanto el Estado asume la responsabilidad de capacitar a los campesinos sujetos de la Reforma Agraria no sólo como agricultores, sino como empresarios agrícolas. Puede adoptarse una u otra forma de tenencia de la tierra: una individual, una cooperativa, una colectiva o estatal. El problema continúa siendo el mismo: la población campesina debe ser capacitada técnicamente para su nuevo papel. Y es obvio que sólo el mantenimiento del status campesino de servidumbre, no necesita financiamiento público, ni estructuras asistenciales, ni tareas de capacitación para la nueva cultura técnica.

El hecho esencial es que América Latina sólo ha asimilado fragmentaria y distorsionadamente la revolución industrial, en sus conquistas mecánicas y en sus principios de racionalización. Y el problema que debe resolver no es sólo el de introducir a unos grupos de campesinos en la nueva tecnología agrícola, -lo que sería demasiado poco y demasiado tarde-, sino el de traer las condiciones para una asimilación

de la revolución industrial o agrícola en el campo latino-americano, generando un proceso de industrialización en el campesino campo-ciudad. Esta es la verdadera meta histórica, la de última instancia, si es que América Latina aspira a vivir para sí y a utilizar en su provecho las ventajas de la revolución tecnológica contemporánea y no simplemente a mejorar sus estados de miseria.

De acuerdo a la experiencia de los países latino-americanos que han acometido profundas reformas agrarias, -más que en función de necesidades fijadas de acuerdo a unos patrones teóricos-, podrían definirse algunas de esas estructuras básicas, directamente relacionadas con las necesidades y problemas de desarrollo de la Reforma Agraria:

- a) estructuras para la formación de profesionales, de investigadores y de productores agrícolas y para la capacitación directa de los campesinos, a través de los mecanismos de la extensión rural;
- b) estructuras para la investigación científica y para la irradiación de sus adquisiciones, al nivel de las comunidades rurales;
- c) estructuras de fomento, por las diversas vías de la propagación de semillas mejoradas o de elementos de renovación de los rebaños o de abastecimiento de los nuevos factores de cambio tecnológico (aperos, equipos, elementos de pequeña industrialización, etc.);
- d) estructuras para la asistencia crediticia y financiera, orientados hacia la promoción y canalización del cambio social y económico;
- e) estructuras de servicio técnico directo (estaciones de maquinaria agrícola, etc.) o de asistencia en el uso de recursos (sistemas de riego, drenajes, manejo de máquinas, inversiones fijas, etc.);
- f) estructuras para la asistencia en la formación de empresas agrícolas y en la capacitación de los campesinos para su operación democrática;
- g) estructuras para la asistencia social y el desarrollo de las comunidades rurales (educación, salud pública, seguridad social, etc.);
- h) estructuras para la programación de estas variadas formas de la asistencia técnica, financiera y social.

En el plano de la enseñanza agrícola, -en los más altos y los más bajos niveles-, se han logrado positivas conquistas en Brasil, Argentina, Chile, Uruguay y posiblemente Colombia, pero el punto de arranque de la experiencia latino-americana se encuentra en México, el país con más vasta experiencia en Reforma Agraria. La consolidación de la Reforma Agraria, (una de las características esenciales de las reformas llevadas a cabo en México, Bolivia y Cuba es su naturaleza irreversible, independientemente de lo que ocurra con el proceso de la revolución que las ha desatado), permite señalar como punto histórico de estrangulamiento, no la carencia de un cuadro institucional, sino un evidente retraso en relación con las necesidades de la población campesina, del desarrollo nacional y de las nuevas formas de tenencia de la tierra creadas por la Revolución Nacional.

El explosivo crecimiento demográfico y la rápida expansión industrial, no sólo se han proyectado en un aumento progresivo de la



demanda de alimentos y de materias primas, sino que han abierto de nuevo la brecha entre una industria relativamente eficiente y una agricultura retrasada, que debe responder al imperativo de la tecnificación a corto plazo y la rápida elevación de sus niveles de productividad. De otra parte, la participación en el mercado internacional exige una superación cualitativa y una reducción de costos; y en el orden social -siendo uno de los grandes objetivos de la revolución mexicana el de lograr un desarrollo económico con progreso social-, es impostergable la aspiración campesina a una vida mejor (en términos de remuneración del trabajo, de patrones de vida y de niveles de seguridad social). Para enfrentarse a esta enorme tarea, el Gobierno Federal Mexicano dispone de institutos de enseñanza superior y media, de investigación científica agraria y de extensión rural. Pero el centro del problema reside en la inadecuación entre lo que tiene y la magnitud de la función pública.

El Instituto Nacional de Investigaciones Agrarias, dependiente de la Secretaría de Agricultura y Ganadería, dispone de 260 técnicos distribuidos entre el Centro de Investigaciones Básicas, los Centros Regionales (del noroeste, del noreste, del Bajío, de las Huastecas y del sueste) y los Campos Experimentales, con un personal administrativo y de servicios de 220 personas, con un presupuesto anual de \$ 29.25 millones (pesos mexicanos). Sólo en 1953, se creó un verdadero Servicio Nacional de Extensión Agrícola, con un número total de 200 técnicos y un presupuesto de unos \$ 8 millones, de los cuales destina 60 % a salarios. Si bien a este personal se agrega el de los Estados de la Federación y los de estructuras descentralizadas como el Banco Nacional de Crédito Ejidal, el Banco Agrícola, la Comisión Nacional de Maíz, etc., es impresionante la desproporción entre estos recursos institucionales de asistencia y una masa de población nacional que en 1965 será de 41 millones de personas y una población campesina, que si bien disminuye relativamente en el cuadro dinámico de la población nacional (pasando del 57.8 % de la población económicamente activa en 1950 al 51 % en 1960, y calculándose el 44.7 % para 1970), revela un aumento absoluto de 18 millones entre 1930 y 1960. Con esta disponibilidad de personal de asistencia técnica -por la vía de la extensión rural-, cómo podrá enfrentarse la Reforma Agraria mexicana a las exigencias crecientes de una población rural que era de cerca de 15 millones en 1950 y se calcula en 20.3 millones en 1980? Y cómo podrá obtenerse la máxima ventaja nacional de la acelerada expansión del área irrigada, -a cerca de 4 millones de hectáreas y por la vía preferente de la inversión pública- sin la expansión correlativa de la estructura asistencial del Estado, que haga posible la organización de empresas rurales (cooperativas ejidales, fundamentalmente), en procura del mejor uso de los esfuerzos campesinos y de los recursos públicos de financiamiento? Y cómo podrá enfrentarse el Estado al agudo problema de las migraciones internas, -en la dirección campo-ciudad-, sino por medio de una enérgica política de industrialización y de rápido aumento de la productividad campesina?

También la experiencia de Bolivia de nuestra que uno de los puntos de estrangulamiento de la Reforma Agraria es la absoluta inadecuación de las estructuras asistenciales del Estado. Ni las comunidades rurales (en su más amplio sentido sociológico) del Altiplano, ni la de

los valles interandinos -que constituyen cerca de las tres cuartas partes de la población rural de Bolivia-, conocen la asistencia técnica del Estado. Dentro de una población nacional de 4 millones, cerca de 3 millones son campesinos. Dentro de 17 años (por 1980), la población habrá llegado a 6 millones y medio, con una población activa del 55 %, dado que la tasa de mortalidad ha descendido del 19.88 % en 1950 al 15.51 % en 1960, como efecto del desarrollo de las instituciones de asistencia y seguridad social. El caso de Bolivia es el de una revolución que ha logrado notables avances en las estructuras de asistencia social y muy pocos avances en las estructuras de asistencia técnica y financiera; lo que no hace sino proyectar una línea política general que se caracteriza por una concepción de la justicia social, independiente del desarrollo económico. Sin embargo, deben señalarse los grandes esfuerzos de Bolivia por co-pleventar los mecanismos de Seguridad y Asistencia Sociales con los Servicios de Educación Rural. Pero los dos problemas claves que se contemplan, -en función de las necesidades dinámicas de la Reforma Agraria-, son estos:

- a. el divorcio entre la formación profesional o la enseñanza agrícola media y las necesidades de las comunidades rurales en los antiguos y nuevos escenarios de la reforma agraria; el altiplano y los valles interandinos o los "yungas" y llanos tropicales del Oriente; a este enunciado debe agregarse el de la ausencia absoluta de una enseñanza agrícola de bajo nivel, esto es, el nivel de las propias comunidades rurales.
- b. el manejo de las instituciones de asistencia agrícola -extensión rural, crédito agrícola supervisado, investigación y demostración, abastecimiento de semillas e implementos agrícolas, etc.-, no por los órganos regulares del Estado (Ministerios, Cooperación Boliviana de Fomento, Servicio Nacional de Reforma Agraria, Banco Agrícola de Bolivia), sino por una Agencia Extranjera de Asistencia Técnica. No se discute aquí el que esa Agencia esté constituida por el Servicio Agrícola Interamericano del Punto IV, sino el hecho de que no es parte del Gobierno Boliviano y no está operada directamente por él (con la asistencia de esa Agencia Especializada o de cualquier otra) y en desarrollo de la filosofía política y de las metas de vida que están encarnadas en el programa de Reforma Agraria. El problema sería el mismo si la Agencia fuese de las Naciones Unidas, por cuanto se fundamentaría en una sustitución del Estado Nacional, -en el desarrollo de la reforma agraria como expresión de unos ideales nacionales (de vida-, y no en un reforzamiento de los órganos asistenciales de ese Estado. (.) Pero como quiera que esta escisión entre la estructura de aplicación de la distribución de la tierra y las estructuras de asistencia técnica y financiera ha sido estimulada por un desconocimiento de los métodos de utilización de la

(.) Una de las expresiones de ese desajuste, es el retraso institucional del órgano encargado de los aspectos de desarrollo agrícola de la Reforma Agraria, como es el Ministerio de Agricultura, con un presupuesto tres veces inferior al del Servicio Agrícola Interamericano (S.A.I.)

asistencia técnica internacional (multilateral y bilateral), es necesario señalar algunas normas e iniciativas, con especial vigencia en el desarrollo de las reformas agrarias latino-americanas.

El problema central con este tipo de estructuras de asistencia técnica, es el de que se orientan por su propia filosofía de la extensión y del desarrollo rural, independientemente de las metas e ideales de vida de la Reforma Agraria.

Esta experiencia conduce a la doctrina de que una justa orientación y una adecuada conducción de los instrumentos institucionales para el desarrollo técnico y social de la reforma agraria, exige una afirmación inequívoca de la soberanía del Estado, ya que la Reforma Agraria no es sino una forma de decisión de lo que un pueblo quiere hacer y ser, en el plano de la vida rural.

## 2. La filosofía de la asistencia técnica en los programas de reforma agraria -

Es evidente que la estructura asistencial debe adecuarse a los objetivos, problemas y alcances de la reforma agraria. Adecuarse supone tener en cuenta la magnitud de la nueva y creciente demanda de servicios asistenciales de la población campesina incorporada a la dinámica del desarrollo nacional y supone también aplicar la filosofía social de la Reforma Agraria. Se plantea, en suma, una problemática que comprende de varias cosas:

- i) una filosofía de la reforma agraria,
- ii) unas estructuras de asistencia técnica, y
- iii) una metodología de operación, al nivel de las comunidades rurales o de los diversos tipos sociales de empresa agrícola, que debe responder a los requerimientos del cambio social de la población campesina y a las necesidades y metas del desarrollo agrícola.

Esta concepción no es tan ortodoxa como a primera vista parece, ya que se fundamenta en una diferenciación elemental y práctica: la que existe entre la doctrina de la asistencia técnica como simple método de mejoramiento de las condiciones de productividad y desarrollo agrícola - en donde quiera que no se aplica una reforma agraria apoyada en cambios estructurales o donde se desecha francamente esa reforma - y la teoría de la asistencia técnica como un servicio institucional orientado hacia la transformación de las reformas en la tenencia de la tierra en una revolución agrícola y social. En el primer caso, se trata de una limitada operación de mejora de lo que existe, sin cambiar su estructura ni su dinámica. De allí que los servicios asistenciales en ese tipo de países, queden aprisionados en aquellos sectores rurales de mayor actividad comercial y de mayor capacidad de efectuar presiones políticas. En esto ha consistido tradicionalmente la política forestista que centra la escasa capacidad asistencial del Estado, -o de las estructuras gremiales y cooperativas- en campesías que se desenvuelven sobre áreas

restringidas y generalmente sobre productos de exportación (café, algodón, azúcar, tabaco, etc.). Sin subestimar la importancia de estas políticas de asistencia y extensión agrícola, es necesario fijar sus limitados alcances económicos y sociales; en última instancia, promueven la expansión de la frontera agrícola y el crecimiento puramente lineal y extensivo, pero no un desarrollo a profundidad, acentuando una especialización agrícola que la mayoría de las veces no hace sino multiplicar los problemas de vulnerabilidad externa de la economía nacional, y estimular el distanciamiento entre unos reducidos sectores de empresarios agrícolas -los más eficientes-, y la enorme masa de la población campesina que se mueve en los límites de la economía de subsistencia. Es evidente que no se plantean estos problemas asistenciales quienes consideran que el sustituto de la Reforma Agraria es la tecnificación agrícola de latifundistas y minifundistas. Aún suponiendo la inexistencia de un problema estructural en la antropología de la tierra (ya que es tanto problema de tenencia, de economía, de técnica, de cultura, de ordenamiento social y de status político), es necesario considerar que tales formulaciones nunca se han detenido en una cuestión de fondo: cómo proyectar y financiar una estructura asistencial del Estado, adecuada a la magnitud de semejante tarea, si actualmente un presupuesto como el colombiano apenas destina el 0.2 % del gasto público a la extensión agrícola y no podrá tener relaciones con más del 5 % de la población campesina que demanda esa clase de servicios. Aún suponiendo que es ésta una extensión puramente conservacionista del status social, no existe adecuación entre la dimensión del problema agrícola y la disponibilidad de recursos técnicos y financieros para encararlo.

La filosofía social de la Reforma Agraria debe expresarse en las políticas de asistencia técnica y especialmente en la doctrina de la extensión rural. Esta doctrina, ni puede ser importada, a través de los canales de la asistencia técnica internacional, ni puede ser una simple variante de las formas tradicionales de enseñanza, capacitación y extensión rural, dentro de un estrecho horizonte de mejoramiento del status social y tecnológico. Las experiencias mexicana y boliviana demuestran en qué medida la política de extensión rural no puede desprenderse de la filosofía social, de las metas y de las formas de aplicación de la Reforma Agraria. En Bolivia se intentó crear un aparato institucional de asistencia técnica y financiera por fuera de esas reglas, y el resultado ha sido el retraso de la reforma agraria y de las comunidades rurales en el proceso de desarrollo productivo y de integración nacional. En México se ha mantenido el propósito original de enfocar las instituciones y políticas de asistencia técnica como una proyección o desdoblamiento de la Reforma Agraria, siendo el factor limitante el de la inadecuación de magnitud frente al tamaño social del problema agrario. En el caso de Cuba, se ha reaccionado en el sentido inverso, integrando la totalidad de instituciones asistenciales y financieras dentro de la vasta estructura del IIRSA, generando problemas de gigantismo y excesiva centralización.

Pero lo trascendente de estas consideraciones es la afirmación de que la reforma agraria exige una nueva doctrina de extensión rural, de asistencia técnica y financiera, que debe integrar criterios de bien-estar rural y de desarrollo y que necesariamente debe comprender:

- a) uno métodos culturales de operación pasiva, en las áreas claves de aplicación de la reforma agraria;
- b) una técnicas de entrelazamiento de los problemas de explotación agrícola, con los de organización empresarial y desarrollo de las condiciones y patrones de vida de la población campesina;
- c) relación entre la extensión rural o las diversas formas de la asistencia técnica y la integración social y política de las poblaciones campesinas ; y
- d) una orientación, de acuerdo a la filosofía que inspira la Reforma Agraria como cambio social.

### 3. La Asistencia Técnica Internacional y la Reforma Agraria -

La Asistencia Técnica Internacional se ha desarrollado con enorme celeridad, pero és en la dirección de arriba-abajo (de las estructuras multinacionales o nacionales que prestan servicios de asistencia técnica y financiera hacia los países atrasados) que de abajo-arriba, (esto es, de los países subdesarrollados hacia las estructuras internacionales de asistencia técnica). En este hecho radica el problema de su distorsión en términos generales o en el campo especial de la reforma agraria. Desde luego, este enunciado no hace sino expresar una tautología y remitirnos a otro conjunto eslabonado de problemas: el de la inexistencia de una teoría de la asistencia técnica internacional elaborada por los propios países atrasados a los que se prestan estos servicios asistenciales. Anteriormente se enunció el concepto de que el atraso es un sistema de reacción en cadena y de que, en consecuencia, una de sus expresiones es el subdesarrollo ideológico e institucional. De ahí que exista una doctrina de la asistencia técnica multilateral -o la de las Naciones Unidas, por intermedio de cualquiera de sus Agencias Especializadas (FAO, OIT, UNESCO, OMS, etc.)-, o bilateral, como la que prestan las naciones industrializadas como Estados Unidos, la Rusia Soviética o Inglaterra, pero nó una doctrina de los propios países pobres en recursos de técnica y capital, que deben escrutar los elementos disponibles en el ámbito internacional y seleccionar aquellos que han de incorporarse a sus esquemas y políticas de desarrollo.

El primer problema para que los países subdesarrollados puedan utilizar correctamente los recursos internacionales de técnica y capital, es la de que ellos mismos no han definido qué quieren ser y por qué medios, esto es, no han podido adoptar aún un propio ángulo de enfoque frente a los problemas de la construcción interna y a las relaciones con el mundo exterior. Cuando se habla de programación, no siempre se hace en la cuenta de que su falla radical en los países subdesarrollados, consiste en que estos no han fijado su plan de vida, ni han conquistado su autodeterminación económica. De ahí que, con frecuencia, la asistencia técnica internacional no sólo transporte métodos y tecnologías de los países industrializados a las zonas atrasadas del mundo, sino algo más: ideales de vida. En esto consiste el verdadero problema, ya que no es admisible la teoría acerca de la visión tutelar de las naciones industrializadas, en cualquiera de las vertientes políticas del mundo, en relación con los países subdesarrollados; si éstos admiten semejante

teoría, estarían relevados de hacer historia propia y se limitarían a moverse sobre unos carriles y hacia unas estaciones o arquetipos, retardando históricamente la posibilidad de transferir a cada país, como lo ha señalado Celso Furtado en *A Pré-revolução Brasileira*, los principales "centros de decisión" de su vida económica.

Pero esta operación colonialista carecería de resultados positivos, ya que nadie puede substituir a cada país en la tarea de fijar, así sea tardíamente, las metas de vida que quiere y los medios políticos que considera adecuados para conseguirlo. El único camino por recorrer es el más difícil, el de que cada pueblo determine sus aspiraciones y proyecte sus metas de vida, no importa a qué costo. El argumento de la costeabilidad no ha contado nunca en la historia de las naciones industrializadas, en los períodos de decisión.

Partiendo de esta filosofía nacional, podrían enunciarse los siguientes problemas de la asistencia técnica internacional, con miras a fijar unos métodos de utilización eficiente en los programas latino-americanos de Reforma Agraria:

- i) Algunas de las formas de la asistencia técnica internacional se seleccionan desde fuera y no expresan ni las demandas, ni las aspiraciones, ni las decisiones de los países subdesarrollados; o sea que, independientemente de su carácter multilateral o bilateral, en la práctica funcionan como programas unilaterales, administrados por autoridades que se inspiran en un criterio extra-territorialidad y de autonomía en relación con las estructuras de gobierno.
- ii) Algunas formas de asistencia técnica y financiera, como la que presta el Fondo Monetario Internacional, se inspiran en un equivocado "esquema de desarrollo" y en una imposición de políticas y de metas de vida; para estas instituciones asistenciales, la noción teórica del "insuficiente desarrollo" se basa en el supuesto lógico de que los países subdesarrollados no se diferencian de los países plenamente desarrollados, sino en grados de dotación de recursos de técnica y financiamiento y, de consiguiente, las políticas de estabilización se fundamentan en manipulaciones monetarias, de acuerdo a las prácticas ortodoxas de las naciones industriales, con sólidas estructuras de financiamiento interno y Estados que constituyen el centro decisivo del gasto nacional, que en América Latina han conducido a estrangular el desarrollo, sin lograr la estabilización. Este "esquema de asistencia técnica y financiera" aplicado a un país como Bolivia, condujo a la estagnación económica y al estrangulamiento del aparato de producción, privando a la Reforma Agraria de las fuerzas impulsoras para pasar de la economía de subsistencia a la economía de mercado, frenando el precario proceso de industrialización y congelando la cartera bancaria dentro de marcos inflexibles y sin el menor estímulo a las políticas selectivas del crédito.

- iii) En algunas de las formas bilaterales, prevalece el estilo político del socorro y no el de la cooperación con los Estados, para que ellos mismos se desarrollen.
- iv) Existe una brecha que separa, peligrosamente, las instituciones de asistencia técnica y las de asistencia financiera, inutilizando lo que la primera pueda hacer en la línea de los proyectos específicos de desarrollo, en la proyección de nuevas estructuras y servicios institucionales y en la capacitación de personal destinado a su operación.

La creación de nuevas instituciones de financiamiento -como el Fondo Especial de las Naciones Unidas o el Banco Interamericano de Desarrollo- abre la posibilidad de que se integren, estas dos formas escindidas (la técnica y la financiera) de la asistencia internacional, llevando su eficiencia y agilidad y rebajando sus costos.

- v) Y por último, debe señalarse uno de los problemas que revisten mayor trascendencia en el plano de la asistencia técnica internacional: el de su creciente dispersión en la medida en que están más claramente definidos los centros dinámicos del desarrollo o los puntos claves del estrangulamiento y del atraso. La formación de Agencias Especializadas en la estructura asistencial de las Naciones Unidas, -FAO, OIT, UNESCO, etc.-, ha obedecido a un justo criterio de especialización técnica; pero lo esencial no es que se fracture el sistema, sino que se evite el riesgo de que cada Agencia funcione autárquicamente y maneje la asistencia técnica especializada como un régimen de "compartimentos estancos". La experiencia de países con reformas agrarias, como México y Bolivia, ha demostrado que si en un programa de profundos cambios rurales, no intervienen las Agencias que se han especializado en los problemas del desarrollo agrícola, de la organización del trabajo, de las artesanías y pequeñas industrias rurales, de las comunidades indígenas, de la cultura y de la salud, (integrando la totalidad de recursos y energías en la proyección y ejecución de un sólo programa de Gobierno), se están simplemente salvando las posibilidades de la asistencia técnica internacional, fragmentándola en pequeños proyectos insulares y sin ningún pacto sobre el desarrollo social. No es necesario insistir en la absoluta inutilidad de todo esfuerzo que pretenda regar el desierto con una regadera de mano.

De acuerdo con las observaciones contenidas en este esquema, es posible fijar unas normas o líneas directrices sobre una filosofía de la asistencia internacional para la América Latina o las grandes áreas atrasadas del mundo, que transfiera los centros de decisión de las Agencias Especializadas a los países que requieren esos servicios, no con sentido de subsistencia sino de desarrollo.

Esas líneas directrices podrían diseñarse, a grandes rasgos;

- a) programación de la asistencia técnica internacional que se presta a un país subdesarrollado -de carácter multilateral o bilateral- desde dentro y no desde fuera, transfiriendo los centros de decisión de las Agencias Especializadas a los propios países que la requieren para su desarrollo;
- b) integración de la totalidad de recursos asistenciales originados en el mundo exterior, al nivel de los propios países subdesarrollados y no al nivel de las autoridades centrales de las Agencias Especializadas de Asistencia Técnica;
- c) concentración de los recursos asistenciales originados en el mundo exterior en los puntos claves del estrangulamiento o del desarrollo económico y social.

En el orden de prioridades, se ha localizado en la anticuada estructura agraria uno de los puntos más agudos de estrangulamiento del desarrollo latino-americano; y de ahí que se defina la necesidad de concentrar en la Reforma Agraria, la corriente central de recursos de asistencia técnica y financiera de origen externo. De acuerdo al enfoque integral de la reforma agraria, -no como operación restringida al campo de la tenencia de la tierra, sino como estrategia de desarrollo nacional de los países atrasados-, esta metodología de la concentración de recursos en puntos vitales, ha de conducir a una máxima e intensiva utilización de estos recursos y a una integración, -al nivel de cada país-, de las actividades de asistencia técnica que realizan las Naciones Unidas, los órganos regionales de cooperación internacional y las Agencias de las grandes naciones industriales.

En vía simplemente ejemplar, podría trazarse un esquema de aspectos fundamentales que deberían integrar un programa de concentración o canalización de la asistencia técnica internacional en el "centro de interés" de la reforma agraria:

- (a) aspectos de la tecnología agrícola, forestal y de recursos hidráulicos (FAO, Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas, Fondo Especial de las Naciones Unidas, Banco Interamericano de Desarrollo y Agencias de Gobierno de las Naciones Industrializadas o de los países latino-americanos con experiencia técnica en el manejo de suelo, agua y bosque, como México);
- (b) aspectos de la estructura social, de la organización del trabajo y del desarrollo de las comunidades rurales (FAO, OIT, UNESCO, OMS, OEA y Agencias Gubernamentales y Universitarias, etc.);
- (c) aspectos de la organización empresarial (cooperativa, estatal, mixta y privada) y de la capacitación agrícola y societaria de los campesinos (FAO, OIT, OEA, etc, Agencias de Gobierno, Confederaciones Regionales de Cooperativas Rurales, etc.);
- (d) aspectos de financiamiento y la comercialización de los productos agrícolas (FAO, OIT, BID, etc., o Agencias espe



cializadas de países latino-americanos con experiencia en el manejo de programas de crédito institucional y crédito rural supervisado, como Brasil y México).

- (e) aspectos de la regulación fiscal del desarrollo agrario, en el ámbito de la tierra, de la empresa agrícola o del mercado (Junta de Asistencia Técnica de Naciones Unidas, FAO, Cepal, Etc.)
- (f) aspectos de la programación del desarrollo agrario (FAO, Cepal, etc., o Agencias de Gobiernos Latino-americanos con experiencia en la tecnología de la programación global y de la programación regional del desarrollo; Programas brasileños de "corrección de desequilibrios regionales").

#### 4. La asistencia técnica latino-americana en los programas de Reforma Agraria -

La permanencia del ordenamiento político-administrativo originario de la época Colonial Española o Portuguesa y de los criterios de mínima comunicación interna en el área regional, -así como las distorsiones originadas en un sistema de comercio internacional que ha mantenido la dependencia colonialista de las economías periféricas en relación con los grandes centros industriales del mundo-, explica el notable desajuste entre las necesidades de rápida integración latino-americana y el hermetismo de las estructuras provinciales, entre la razón vital de la regionalización inmediata de los programas de desarrollo latino-americano, -con energías y recursos comunes-, y las fuerzas de resistencia que cierran el paso al entrelazamiento de los pueblos e impiden la fluidez del intercambio económico y cultural. Esta es, desde luego, una de las más irritantes y negativas expresiones del sub-desarrollo político, por cuanto no sólo revela una distorsión colonial de las economías latino-americanas, sino una intolerable vigencia del colonidismo ideológico. Así es posible "explicar" hechos como el de que el comercio interlatino-americano no sobrepasa los bajísimos niveles de una décima parte del comercio total, de que los países no se asocien para estudiar problemas comunes y para trazar programas comunes de desarrollo, -como en el caso de las políticas de ordenamiento de cuencas hidrográficas o de colonización de grandes espacios como la Región Amazonica-, o de que no funcione un sistema de intercambio de experiencias técnicas en el manejo de ciertos recursos o la formación de centros comunes de adiestramiento tecnológico. Resulta sorprendente el que cada país latino-americano deba enfrentarse, insularmente, a semejantes problemas de desarrollo (en la investigación, en el análisis, en la proyección de estructuras y políticas, en el adiestramiento de personal, etc.) y el de que ni siquiera exista una integración entre los países que ocupan y coexisten -no podría decirse que conviven- en un mismo territorio vecinal. Para estudiar los problemas de productividad en la ganadería, el café, la agricultura cerealera, la explotación de bosques o el manejo de recursos hidráulicos, -que pudieran ir desdoblando la reforma agraria en una revolución agrícola-, Bolivia ha debido utilizar la experiencia y las instituciones asistenciales

de México, el Brasil, Argentina o Colombia. Y es evidente que ni siquiera se han perfeccionado los mecanismos para acelerar la comercialización interna, de productos primarios o industriales, como son los fundamentos en principios de compensación, el margen del oro.

Hasta ahora, han existido tres clases de experiencias en el ámbito latino-americano :

- a) la de los programas excepcionales de asistencia bilateral, como los emprendidos por México en la línea de la construcción y administración de sistemas de riego ;
- b) la de los Centros Nacionales de Adiestramiento Técnico que han ido regionalizándose en la práctica, por la vía de su expansión a becarios latino-americanos (el Catálogo Brasileño es un intento de fijar un cuadro de posibilidades de adiestramiento técnico, para becarios latino-americanos, en los Centros Nacionales) ; y
- c) las de los Centros Latino-americanos de Capacitación Técnica, que han ido sistematizándose progresivamente y adquiriendo un carácter institucional (como los Cursos sobre Reforma Agraria, por áreas latino-americanas).

En los programas latino-americanos de reforma agraria, es necesario sentar la doctrina de que si bien los cambios de estructura son problemas políticos cuya solución corresponde a cada uno de los pueblos (de acuerdo a sus metas de vida), el desarrollo de los programas debe ser una empresa regional y que se apoye o manifieste en estas líneas de conducta :

- i) la asistencia técnica bilateral o preferentemente multilateral prestada a través de los canales existentes o de nuevos canales, de carácter educacional, agronómico, de desarrollo societario y empresarial, etc.;
- ii) la integración de estructuras para el desarrollo de áreas vecinales comunes, como en el caso de programas de ordenamiento de cuencas hidrográficas correspondientes a varios países;
- iii) la organización de Centros Regionales de Adiestramiento Técnico, tanto en la línea de la investigación científica, (estudio y evaluación de recursos naturales en áreas como la integrada por la Comunidad Amazónica o el Condominio del Lago Titicaca), como de la capacitación de profesionales para el desarrollo de programas de colonización, recolonización o remodelación de estructuras de tenencia, explotación agrícola y ordenamiento social en áreas geográficas comunes (que deben ser de aproximación y no de frontera);
- iv) la formación de un stock de especialistas latino-americanos en aspectos técnicos, comerciales, sociales y financieros de la Reforma Agraria, para ser utilizados en programas

de intercambio, en centros locales o regionales de entrenamiento o en la enérgica aplicación de programas que exijan una máxima concentración de recursos de asistencia técnica ;

- v) la organización de instituciones regionales, -una Comunidad Amazónica o del Lago Titicaca o de una cuenca hidrográfica- para gestionar y operar mancomunadamente recursos de financiamiento internacional, de cualquier procedencia.

#### IV - Las estructuras de desarrollo societario y empresarial

La Reforma Agraria, en términos latino-americanos, debe enfrentarse a la necesidad de integrar tres líneas de problemas :

- a) la del desarrollo societario, en áreas o comunidades rurales que generalmente desconocen las diversas formas o estructuras de desarrollo comunal (sindicatos, cooperativas, asociaciones fundadas en la capacitación para el ejercicio consciente de los derechos políticos y sociales, etc.) ;
- b) la de la organización empresarial (bien se adopte un modelo de explotaciones familiares o de cooperativas o de empresas de Estado o de carácter mixto) ; y
- c) la de la integración nacional (tanto en el sentido de enlace con el sistema nacional de circulación económica, como en el de inserción a las corrientes culturales y a los mecanismos de participación en las estructuras de representación y de conducción políticas).

En el tratamiento a estas líneas de problemas, domina un criterio de integración, esto es, de entrelazamiento o "entrosamiento" de las instituciones para enfrentarse a ellos, en la teoría y en la práctica-, por una razón de carácter social; porque esos problemas constituyen un sistema troncal en el ámbito de los factores agrarios del atraso latino-americano. Hemos partido del concepto de que la Reforma Agraria es una vasta operación que se encuadra dentro de una estrategia de desarrollo nacional.

Cualquier formulación sobre el problema de las estructuras de desarrollo societario y empresarial, debe pues, combinar los criterios de la integración nacional, la educación comunitaria y la capacitación empresarial. Es desde este ángulo de enfoque que deben examinarse los alcances y posibilidades de los sistemas ya experimentados en la América Latina, tanto en los países con reforma agraria como en aquellos que sólo han aplicado políticas de mejoramiento agrícola :

- i) la cooperativa (definida como empresa agrícola y como sociedad de personas, con una dirección de servicio y una estructura de gestión democrática);
- ii) la empresa estatal (administrada con criterio de capitalismo o de socialismo de Estado);
- iii) la empresa mixta, de participación estatal y de estructura

capitalista; y

iv) la explotación familiar.

La cooperativa, ha sido, por lo menos en teoría, la forma de organización dominante en las reformas agrarias de México y Bolivia, adquiriendo una especial importancia la modalidad mexicana de la cooperativa de participación estatal (utilizada en la operación de grandes ingenios azucareros) o la forma del "ejido colectivo" (que estrictamente puede definirse como una cooperativa integral sin una estructura adecuada para su desarrollo) o la de la "cooperativa de crédito" (como elemento básico del engranaje del Banco Nacional de Crédito Ejidal, en la distribución del crédito institucional al nivel de las comunidades rurales) o la modalidad boliviana de la cooperativa de comunidad (comunidad de hacienda, comunidad agregada y comunidad indígena, de acuerdo a su Derecho Agrario).

En Cuba, la cooperativa ha sido la estructura especializada en la operación de las antiguas haciendas cañeras, -como unidades agro-industriales- coexistiendo con las explotaciones familiares, -pequeñas o medianas- y con la que parece constituir el centro de gravedad del sistema agrario: la empresa estatal o Granja del Pueblo.

Tanto en México como en Uruguay se ha experimentado el sistema de las cooperativas mixtas o de participación estatal, bien sea en la vía del procesamiento industrial y de la comercialización de un producto agrícola (para el abastecimiento del mercado interno y para la exportación) o bien para la operación de un monopolio de bienestar social (como en el caso de Conaprole, la cooperativa especializada en la industrialización y abastecimiento del mercado de Montevideo, en leche fluida y productos lácteos). Desde luego, estas modalidades latino-americanas de la cooperación rural, deben ser estudiadas críticamente, desde el punto de vista de su función pública y social y no desde un estrecho ángulo de supersticiones teóricas. En última instancia, la validez práctica de las estructuras cooperativas (y no sólo de la filosofía cooperativa) -en los programas de reforma agraria- dependerá más del análisis y utilización de estas experiencias en carne propia, que del simple trasplante de ideologías y técnicas del mundo occidental.

En Puerto Rico se ha experimentado una forma de empresa mixta, -de estructura capitalista y con participación de los obreros en las utilidades netas- con el nombre de sociedades de beneficio proporcional. Aún cuando ésta no constituye sino una forma de excepción, es evidente que abre una posibilidad de mejoramiento social de la empresa agrícola de estructura capitalista, por la vía de la expansión del sector estatal de la economía.

En razón de que la cooperativa es el tipo de organización que mejor responde a los requerimientos de desarrollo económico y social de la Reforma Agraria, en América Latina se la estudia en su triple dimensión de estrategia de desarrollo nacional, de estructura empresarial, y de herramienta de desarrollo de las comunidades rurales; especialmente en las áreas más atrasadas del campo latino-americano.

Desde luego, ni la determinación de este papel de la cooperativa en los programas de reforma agraria, se desprende o desarticula de la experiencia histórica de los propios países latino-americanos (ya que ninguna recomendación técnica tendría validez sin el aporte de una teoría), ni se pretende

sentar la doctrina exclusivista de que pueda desarrollarse una reforma agraria sobre la base de una sola estructura empresarial. Tanto las formas estatales de empresa como las de la explotación familiar (que operan como estructuras ortodoxas de administración pública o privada) han de tener una importancia social y económica variable, de acuerdo con las metas de vida que cada país asigne a la Reforma Agraria; en última instancia, los nuevos sistemas empresariales tendrán que combinar, -flexiblemente-, estructuras estatales, cooperativas mixtas y privadas. En unos, el centro de gravitación del desarrollo agrario estará situado en el sector de empresas de Estado; en otros, en el sector de estructuras cooperativas, y teóricamente no debe descartarse la posibilidad de que ese papel se asigne a las explotaciones familiares o a las granjas de modelo capitalista. Porque lo que habrá de prevalecer es un sistema de estructuras enlazadas con realidades concretas y no la aspiración racionalista a importar como modelos la granja norteamericana, el kibutz de Israel o el Koljós ruso.

Por lo demás, el estudio de la teoría y de las estructuras de la cooperación en función de las exigencias de la Reforma Agraria en América Latina, supone, necesariamente, introducirse en el campo de las explotaciones familiares (en cuanto se asocian para resolver en común problemas de asistencia técnica, de financiamiento o de comercialización) o en la esfera de la economía de Estado (cooperativas de participación estatal, cooperativas de instituciones públicas para construcción de obras u operación de servicios, relaciones institucionales con el sector cooperativo de la economía nacional).

#### 1. La cooperación rural como estrategia de desarrollo económico y social -

Hechos partido de dos criterios para examinar el problema de la cooperación rural en los países subdesarrollados y para definir su papel estratégico en la Reforma Agraria: el primero, se enuncia diciendo que el camino metodológico que se adopta es el que va de la realidad social a la teoría y no el que sigue la dirección opuesta, o sea, el que va de los esquemas mentales a la realidad social; el segundo, se enuncia en el sentido de que las estructuras cooperativas no se estudian en el plano de las ideas generales de la filosofía social, sino en el campo específico de su función en los cambios de estructura agraria. También se ha adoptado una premisa teórica: la de que la Reforma Agraria -en la América Latina o en los países subdesarrollados-, supone necesariamente un cambio en la estructura de la tenencia latifundista de la tierra, en cuanto es este cambio el que abre la vía a nuevas relaciones sociales, nuevas estructuras de explotación agrícola y una nueva distribución del poder económico, político y social. Pero si bien los cambios en la estructura de la tenencia de la tierra constituyen el punto de apertura del nuevo proceso, éste no se desarrolla espontáneamente y puede frustrar los objetivos de la Reforma Agraria en cualquiera de las fases de implementación o desarrollo: la del ordenamiento social, la de la organización empresarial, la de la tecnología agrícola, la del financiamiento, la de la comercialización final. También este proceso opera como un sistema de reacción en cadena, pudiendo operar cualquiera de sus nudos o esclisas como un mecanismo de estrangulamiento. La defectuosa estructura de comercialización de productos agrícolas en México,

-el país latino-americano que no sólo inició una profunda reforma agraria, sino que fue el primero en crear una rica y compleja trama institucional-, está poniendo a prueba los objetivos sociales de la revolución mexicana y comprometiendo la suerte de una forma de tenencia colectiva de la tierra salida de esa revolución: el ejido. Y es esta una situación que no sólo se refiere al ejido en la difícil y extensa zona de la agricultura temporalera, sino al que se localiza en el área privilegiada de los Distritos de Riego del Noroeste. En este ejemplo mexicano, el punto crítico de estrangulamiento en la estructura de comercialización de productos agrícolas, está situado en la incapacidad de los ejidos de comercializar y procesar su propia producción (no obstante la asistencia financiera de la banca ejidal y de las instituciones de almacenamiento) cayendo bajo el dominio comercial y financiero de un fuerte sector de intermediarios y prestamistas privados, que por fuerza de gravedad van cerrando inexorablemente las vías de acceso directo de los campesinos al sistema nacional de comercialización y financiamiento agrícolas.

De una producción agrícola de 15.000 millones de pesos mexicanos (aproximadamente 1.250 millones de dólares) quedan en manos de los intermediarios unos 5.000 millones, anualmente, drenando los recursos de financiamiento agrícola, imposibilitando o debilitando la inversión y eliminando posibilidades de redistribución del poder político y social.

Utilizando la misma experiencia mexicana, podría analizarse la localización del punto de estrangulamiento en otra parte del proceso: la organización empresarial. El ejemplo de la manera de aplicar la reforma agraria en las haciendas henequeneras de Yucatán, muestra no sólo los riesgos sino los resultados regresivos de separar, radicalmente, la política de distribución de la tierra de las nociones económicas de empresa agrícola. La antigua hacienda henequenera (de estructura latifundista y señorial, pero constituida como una empresa agro-industrial) se componía de tres elementos integrados: la plantación de henequen (fibra dura textil), la planta de procesamiento y los mecanismos de comercialización de la fibra. Inicialmente, la Reforma Agraria no tomó la integridad de esta estructura, sino exclusivamente la tierra (o más exactamente la plantación), y de allí que la dotación ejidal se fundamentó en la distribución de plantaciones henequeneras, dejando en manos de los hacendados el procesamiento y la comercialización. El resultado fue el de que los ejidos henequeneros sólo podían participar en el 49 % del precio de venta de su fibra y el de que el "centro de decisión" (el poder político y social) no salió de manos de los antiguos hacendados. Se requirió una lucha de 30 años para que el ejido pudiese tener acceso al procesamiento y comercialización de la fibra, integrándose como empresa cooperativa. Lo que queda en pie es otro problema, que también puede transformarse en un factor de frustración de la reforma agraria en las zonas henequeneras: la educación de los ejidatarios para el manejo democrático de las nuevas estructuras.

## 2. La teoría del pluralismo de formas históricas de la cooperación rural

Lo que nos interesa es responder a la creciente necesidad de América Latina de encontrar su propio camino, su propia teoría del atraso y del desarrollo. De ahí que ni siquiera se intente una explicación

exogética de la teoría de la cooperación tal como salió de los Tejedores de Rochdale o como ha ido refinándose en los países industriales (adoptando la forma ortodoxa de la Alianza Cooperativa Internacional), dado que lo fundamental es exponer una nueva y dinámica teoría de la cooperación; aquella que la define como una herramienta estratégica en el desarrollo económico y social de los países atrasados. Desde este peculiar ángulo de enfoque, se estudia críticamente la experiencia cooperativa de las naciones industriales de oriente y occidente o de las naciones que están aplicando reformas agrarias como parte activa de su proceso de desarrollo (como en los casos de Israel, Yugoslavia, China y Egipto). No tendría trascendencia este examen, si lo que pretendiese con él fuese un trasplante de estructuras, ideologías técnicas e ideales de vida; su verdadero sentido es el de utilizar la experiencia universal en el diseño de un propio enfoque teórico, de una propia metodología y de unos ideales latino-americanos de vida.

La observación objetiva del cuadro de la cooperación rural en el mundo contemporáneo, concluye en la tesis de que no existe un sistema mundial cooperativo, sino sistemas nacionales de cooperación, ligados por unas ciertas constantes de filosofía social y de normas de gestión democrática; existe un sistema norteamericano o un sistema ruso, un israelí o un yugoeslavo. Este carácter plural expresa la capacidad de adaptarse los principios de filosofía social a las condiciones, a los problemas, a los valores y exigencias de cada sistema nacional de vida. De ahí que carezca de sentido el que se adopte el "esquema ideológico de los Tejedores de Rochdale" como un patrón ortodoxo para medir donde existe la cooperativa como estructura económica y social.

Los elementos que integran "esos sistemas nacionales de vida" podrían diseñarse así :

- i) una teoría de la comunidad como realidad singular e histórica;
- ii) una meta o ideal de vida, hacia el que ha de apuntar toda forma de ordenamiento social ;
- iii) una trama o relaciones de ordenamiento social, ya que la forma y textura del koljós ruso no pueden ser las mismas de la cooperativa norteamericana o del kibuts israelí ; la sociedad contemporánea nos ha demostrado que esa trama social es más importante que la ideología, explicando las diferencias radicales entre cooperativas rurales de países regidos por una misma filosofía política (Rusia, China y Yugoslavia);
- iv) unas técnicas de capacitación para la gestión democrática y para la operación de la empresa social.

Ni la propiedad cooperativa, ni las relaciones de ayuda mutua, ni la estructura de servicio, ni el régimen de manejo del producto social en general y de los "excedentes de percepción en particular", ni la participación de la cooperativa en el mercado, ni la trama de relaciones con la estructura del Estado, tienen un valor en abstracto como ideología, ya que dependen, enteramente, del sistema de vida a que vitalmente están integrados. De ahí que carezca de sentido teórico y práctico

el intento de calificar intrínsecamente el sistema de propiedad cooperativa o los alcances de la estructura de servicio, ya que tienen un valor en una economía socialista de gestión democrática, otro en una economía socialista de planeación central y colectivización de los medios productivos y otro, absolutamente distinto, en una economía capitalista de "libre empresa" o de capitalismo social.

### 3. Las experiencias contemporáneas de la cooperación rural -

La teoría del pluralismo de formas históricas de la cooperación rural en el mundo contemporáneo, se apoya en la experiencia de desarrollo nacional de las naciones industriales, de aquellas en proceso acelerado y equilibrado de desarrollo. De ahí que, -con miras a delinear la teoría de la cooperación como una estrategia de desarrollo de los países latino-americanos-, sea necesario examinar, en sus términos más depurados y esenciales, esa experiencia histórica: la inglesa, la norteamericana, la rusa, la china, la yugoeslava y la israelí.

#### a) La experiencia inglesa.

Inglaterra se constituye, históricamente, como el centro industrial de una constelación de países coloniales que la abastecen de materias primas y alimentos y en los que coloca sus excedentes de capital y mercancías. Esta estructura clásica y absolutista, explica la circunstancia de que la industrialización no hubiese exigido, -como condición radical y previa-, una fractura del sistema señorial de la tierra. También explica el que no se hubiesen desatado fuertes presiones internas hacia un mejor uso de los recursos físicos productivos. Este esquema de desarrollo no sólo define unas líneas directrices de la sociedad inglesa, sino explica unas orientaciones y preferencias del movimiento cooperativo hacia las estructuras de consumo y servicio. Los procesos de urbanización definieron los puntos de orientación de la actividad mutualista de los Tejedores de Rochdale, así como las experiencias de la revolución industrial sirvieron de plataforma a la proyección owenista de una teoría empresarial cooperativa.

Un hecho de gran significado de la "experiencia inglesa" -enunciada en los términos simplificados de un esquema-, es el de que el cooperativismo surge como una fuerza de pequeñas sociedades mutualistas, pero no se desarrolla, nacionalmente, sino cuando se articula y apoya en la organización sindical, con la que llega a constituir (en una etapa de madurez ideológica, desde hace más de medio siglo) un frente laborista, esto es, un ordenamiento político de fuerzas trabajadoras para ejercer el derecho a la conducción del Estado. O sea, que el país de la ortodoxia mutualista es el primero en superar las reglas formales de esa ortodoxia. Es también necesario señalar que la cooperación inglesa no se fundamenta, como la norteamericana, en una separación absoluta entre el Estado y el sector cooperativo, ya que la línea de actividad del Partido Laborista se caracteriza por una decidida inclinación hacia la política de nacionalizaciones y de ampliación progresiva de las nuevas estructuras sociales.



b) La experiencia norteamericana.

En el caso de los Estados Unidos, el cooperativismo agrícola ha operado como un elemento auxiliar o complementario en el proceso general de industrialización. El proceso norteamericano de industrialización comprende los sectores básicos de la actividad económica y se basa en la interacción y corpenetración de ellos, haciendo posible una tendencia general de elevación del producto agrícola y una disminución del área sembrada y de la población activa ocupada en la agricultura. De 1920 a 1960, esas tendencias exhiben las siguientes orientaciones, a través de los números índices.

	1910	=	100
	1920	-	1960
Producto agrícola ...	115		211
Productividad por acre	109		165
Productividad por trabajador ocupado ...	109		462
Área cultivada .....	111		108

Este fenómeno de la elevación de la productividad por trabajador ocupado y por unidad de superficie, no obstante la reducción del área cultivada, se explica por la transferencia de la tecnología industrial a la agricultura, especialmente a la encuadrada dentro del marco de la economía de granja. Pero es necesario observar que este proceso de expansión industrial no encontró en Estados Unidos obstáculos estructurales (con la excepción del Sur esclavista y señorial, sometido por la Guerra de Secesión a los patrones nacionales de desarrollo) como ocurrió en el sector agrario de la América Latina.

El cooperativismo agrícola ha desempeñado en Estados Unidos un papel de estructura de apoyo de la economía de granja, ayudándole a operar con las técnicas de la producción a escala y a resolver el problema de las relaciones con el mercado de productos, servicios y financiamiento. De ahí la tendencia dominante en el campo norteamericano hacia las cooperativas de comercialización, abastecimiento, crédito, ahorro y distribución o venta de productos agrícolas. De un total aproximado de 34.55 millones de personas afiliadas a cooperativas en los Estados Unidos, 30 millones corresponden al diseño señalado de cooperativas de comercialización y financiamiento agrícolas.

Dadas las modalidades del desarrollo ideológico del capitalismo norteamericano, es apenas lógico el que su teoría cooperativa siga la dirección de estas corrientes ambientales y se haya orientado en un sentido radicalmente anti-estatista (con expresiones doctrinarias como Peter Warbasse). Lo fundamental, siguiendo la metodología ya diseñada, es señalar de qué manera la teoría, las técnicas y las funciones de la cooperación se han ido adaptando y respondiendo a las peculiaridades de cada sistema nacional de vida. Esta actitud crítica, ha de cumplir un doble cometido: el de comprender

la experiencia histórica de las naciones desarrolladas industrialmente o en proceso de industrialización equilibrada y el de enseñar a los países subdesarrollados que es equivocado el camino de tras plantar mecánicamente estos "modelos" o "arquetipos" estructurales y tecnológicos, que son ajenos a su realidad y a sus necesidades de desarrollo nacional.

c) La experiencia rusa.

Observando las líneas ideológicas de la revolución rusa, se advierte la influencia de la teoría cooperativa (más que de la ortodoxia colectivista anterior a la revolución de 1917), en la modelación de la estructura agraria del koljós, una vez superada la etapa radical del "comunismo de guerra", la afiliación obligatoria a las cooperativas y la entrega de cosechas al Estado en calidad de impuestos en especie.

La economía soviética de hoy puede definirse como un sistema de dos sectores básicos: el sector estatal nacionalizado o socializado, y el sector cooperativo, cuyo soporte es la agricultura koljosiana y cuya característica general más importante es la articulación a un sistema de planeación central de la economía.

Dentro del cuadro económico del Estado Soviético, esta cooperativa rural puede caracterizarse como una forma de transición entre la empresa de plena gestión democrática y la empresa de Estado (sovjós). De acuerdo al sentido de las tendencias históricas, ha ido reforzándose la estructura koljosiana de la agricultura, lo que supone y demuestra en la práctica, una superación del antiguo debate teórico acerca de la propiedad de la tierra y de los medios de producción por los koljosos (debate que se extiende desde Lenin a Stalin y Malenkov). Los koljosos explotan un área que representa el 64.4 % de la superficie cultivable de la URSS (más un 1.8 % correspondiente a las explotaciones individuales de los koljosianos), en tanto que el sovjós o empresa agrícola de Estado apenas controla el 30 % de la mencionada superficie. De acuerdo a la tendencia enunciada de reforzamiento de las estructuras empresariales del koljós, las Centrales de Máquinas (de naturaleza estatal) se han ido integrando a las explotaciones koljosianas y estimulando la mayor flexibilidad de la estructura agraria. Es posible que algunos de los recientes desajustes de la agricultura soviética se hayan originado en el intento staliniano de transformar la propiedad social de los koljosos en propiedad nacionalizada, aminorando el papel de la iniciativa campesina y las posibilidades de la gestión democrática dentro de la estructura del koljós.

d) La experiencia china.

En la China continental, la experiencia de la cooperación rural tiene otro sentido, ya que forma parte de una estrategia singular de desarrollo, partiendo de una enorme población campesina y unas mínimas disponibilidades de recursos técnicos. Esta es, como lo enseña René Dumont, una excepcional enseñanza sobre las insos-

pechadas posibilidades del esfuerzo propio y la iniciativa popular en los puntos de arranque de los programas de desarrollo de los países atrasados. El papel de la cooperativa rural podría definirse en estos términos :

- A - elemento de integración de la familia campesina tradicional a unidades sociales o estructuras superiores de producción y servicios ;
- B - mecanismo de canalización de la ayuda mutua ;
- C - modalidad semi-empresarial, destinada a conducir el desarrollo agrícola (mejoras en los métodos productivos y en el uso de los recursos disponibles); y
- D - camino preparatorio, en el sentido cultural y económico, del sistema de Comunas.

En el caso chino, lo característico es la forma de uso de la cooperativa rural para elevar la familia tradicional al plano de una economía de empresa agrícola, superando la rigidez del antiguo marco familiar. Otro elemento característico es la utilización masiva de la cooperación rural como estructura de promoción de los cambios en la tecnología agrícola (uso del suelo y del agua, mejoramiento de los aperos de labranza y de las técnicas de **labor**, canalización productiva de la fuerza de trabajo y formación de una **infraestructura**). La cooperativa rural ha permitido una plena conducción de las enormes disponibilidades de trabajo campesino, estableciendo una diferencia esencial entre las formas rusas y chinas de desarrollo agrario.

e) La experiencia yugoeslava.

En yugoeslavia, la cooperativa constituye una trama sectorial de la economía agrícola, coexistiendo con las granjas estatales y con la pequeña agricultura (a la que ayuda a resolver los problemas de productividad, financiamiento y comercialización). La economía yugoeslava se caracteriza por funcionar como una economía de autosugestión, por medio de unidades descentralizadas en la industria, la agricultura y los servicios, y dentro de un elástico sistema de planeamiento económico.

La superficie agrícola se distribuye, según el peso cuantitativo de los sectores, de la siguiente manera :

<u>Sectores</u>	<u>% de la superficie agrícola.</u>
Estatal o Nacional .....	18.0
Cooperativo .....	11.0
Privado .....	71.0
	<u>Total: 100.0 %</u>

Examinando la forma de reparto de la tierra de labor, es posible fijar la participación dinámica de cada uno de esos sectores en la economía agrícola: 80 % de las tierras de labor en explotación privada y 15.5 % en forma cooperativa. Pero lo característico

dentro del esquema de desarrollo agrícola de Yugoslavia, es que el proceso de modernización se efectúa, no a través de la agricultura privada de minifundistas y pequeños propietarios de la tierra, sino a través de las granjas estatales y cooperativas; estas centralizan la mayor cantidad de recursos tecnológicos y elementos de trabajo, definiéndose como formas de organización de una economía de producción a escala. En el caso yugoslavo, no sólo importa señalar esta distribución de sectores y esta función céntrica de las granjas estatales y cooperativas, sino la actitud de los pequeños agricultores, altamente favorable al uso de estructuras cooperativas en la prestación de servicios asistenciales de técnica, financiamiento y comercialización. Es posible que la flexibilidad peculiarísima de la política agraria yugoslava, resida tanto en la formación de nuevas unidades de tenencia y explotación de la tierra, como en las formas demostrativas y persuasivas de tratamiento a los pequeños agricultores, logrando su progresiva integración al proceso del cooperativismo rural. Dentro de este cuadro social, la economía cooperativa no sólo aparece como un sector de trazos empresariales muy definidos, sino como una zona de confluencia, -o de convivencia- de las nuevas y antiguas formas de la economía agraria, bien se trate de granjas cooperativas o de las formas tradicionales de la pequeña agricultura.

f) La experiencia israelí.

En Israel, la cooperativa ha desempeñado el papel de estructura básica de la colonización, entendida no sólo como una actividad encaminada a la creación de nuevas unidades de tenencia y explotación de la tierra, sino como una actividad más vasta y profunda, de creación de un nuevo ordenamiento de la vida social.

El kibutz es una de las formas expresivas de esta política; podría definírsela como una cooperativa integral -en el sentido más estricto y orgánico-, si bien rebasa sus marcos, en lo que tiene de más amplia estructura de servicios, de régimen de autogobierno y de sistema de vida comunal. Los sistemas de distribución de "excedentes" -tan conocidos en el cooperativismo de tipo europeo occidental y que con tanta frecuencia han impulsado la distorsión de las normas de servicio y de economía no lucrativa-, han sido sustituidos por la capitalización social de los ahorros y la constante ampliación de la trama de servicios. De acuerdo a este revolucionario esquema social, el kibutz ha llegado a una nueva forma de distribución de los servicios, no en función de los aportes, ni de las rentas, ni siquiera de la actividad realizada, sino en función de las necesidades. Esta forma de administración y distribución del producto social dentro del kibutz, es una forma de ordenamiento social, -de naturaleza colectivista y democrática-, que posible mente no han conquistado aún ni el koljós ruso ni la cooperativa china.

Otra forma de ordenamiento cooperativo es el moshav, semejante económicamente al kibutz, pero con patrones individualistas de vida social y de tenencia de la tierra. La cooperativa no tiene el carácter de integral (x) si bien se orienta hacia objetivos múltiples:

(x) Ver en Un Esquema de Cooperativas para la Reforma Agraria de América Latina, las diferencias funcionales entre las cooperativas integrales y las de fines múltiples.

el abastecimiento de aperos, elementos de trabajo y bienes de consumo; la mecanización; los servicios de crédito y financiamiento; el procesamiento industrial, el transporte, almacenaje y ventas en común.

#### 4. Las formas de penetración histórica del cooperativismo rural en América Latina -

Desde el punto de vista de las formas u orientaciones dominantes del cooperativismo rural en América Latina, -no obstante que conforman un cuadro confuso o muy poco iluminado-, es posible determinar algunas grandes corrientes de penetración histórica: la argentina, la mexicana, la uruguaya y la peruana. Debe insistirse en que se trata de "rutas de penetración" o "puertas de entrada" y no de "modelos de desarrollo" (desde el punto de vista teórico o estructural).

La ruta argentina ha sido la de la ortodoxia del cooperativismo mutualista europeo. Esta modalidad teórica se explica por el hecho de que el cooperativismo llegó a la Argentina desde fines del siglo XIX -junto con el sindicalismo y el dinámico cuadro de las nuevas ideologías sociales- integrado a las propias corrientes de una inmigración masiva y aluvional. Una de las formas clásicas importadas es la de la "cooperativa de consumo", tan ligada al desarrollo social de la civilización urbana europea. Pero como quiera que la industrialización de la carne y de los productos lácteos y textiles provoca una aceleración del desarrollo agrícola sobre los viejos carriles de la estructura señorial de la "estancia" apareciendo, y ampliándose una clase media rural de taberos y chacareros, se define la cooperativa rural como una respuesta a sus necesidades de procesamiento industrial y comercialización de productos (leche, granos, algodón, etc.). Es esencial la determinación de estas líneas características del cooperativismo rural argentino, para explicar sus experiencias, su función y sus limitaciones.

Tanto los enfoques teóricos, como las estructuras y las técnicas de operación, siguen las líneas del cooperativismo europeo: a su desarrollo cuantitativo y funcional, están estrechamente vinculados los movimientos inmigratorios y la explosión política de la clase media radical, que adquiere su mayor impulso a partir de la Primera Guerra Mundial. En términos generales, este es un tipo de cooperativismo que se caracteriza por un avanzado refinamiento técnico y pragmático, así como por un desarrollo ideológico extremadamente precario y débil. Esta caracterización del desajuste esencial entre la evolución técnica y la ideológica, da la clave o razón histórica de porqué, no obstante los grandes avances de las formas de asociación cooperativa en la Nación Argentina, ni las cooperativas rurales se han comprometido en una formulación de la reforma agraria, ni las grandes estructurales federales han comprendido la importancia de ordenar la economía cooperativa como un tercer sector de la economía nacional.

En la ruta uruguaya, lo más importante no es la formación reciente de estructuras federales de comercialización de la lana y el trigo (FENACOA), sino la antigua orientación batllista de conquistar, por la vía evolutiva, dos grandes objetivos: una modificación periférica de la estructura agraria, por lo que hoy llamaríamos "métodos inducidos",

y la constitución de monopolios de abastecimiento -monopolios de servicio público-, del mayor y más concentrado mercado de alimentos del Uruguay (Montevideo), por medio de una estructura cooperativa de participación estatal.

En esta experiencia aflora una de las adquisiciones de mayor importancia en el cooperativismo rural latino-americano, -como es la cooperativa de participación estatal-, dentro de una estrategia de desarrollo nacional fundamentada en la ampliación y consolidación de los sectores estatales de la economía.

No es del caso analizar el problema de la inadecuada estructura social de la cooperativa COMPROLE, de la participación en ella de los grandes terratenientes y de la comercialización de los "derechos" de abastecimiento de leche a las usinas de pasteurización.

La ruta mexicana es la que, naciendo de una realidad americana, intenta expresar y canalizar los profundos cambios desatados por una revolución agraria. Debe recordarse que la revolución agraria mexicana se generó como un levantamiento aluvional de la masa campesina y fue tomando forma sobre la archa y sobre las armas, modelándose así -dentro de estos factores ambientales de urgencia y de conflicto- una nueva estructura agraria y una nueva trama de servicios institucionales. También debe recordarse que la revolución mexicana fue superando, en la práctica, las formulaciones teóricas de los ideólogos maderistas que no aspiraban a un cambio estructural en la tenencia de la tierra, ni a una sustitución revolucionaria de la antigua hacienda señorial, sino exclusivamente a mejorar el status social del campo y a utilizar el ejido como una institución cooperativa del salario rural.

Las diversas líneas ideológicas que de alguna manera expresan las corrientes desencadenadas por la revolución mexicana, aceptan una doctrina de dos dimensiones: una, que afirma el derecho del pueblo o de la comunidad rural a la tierra; y otra, que apoya la aspiración popular a un nuevo ordenamiento agrario, en el sentido económico y social. Las instituciones básicas de la reforma agraria mexicana, participan de este común denominador: el ejido, la sociedad de crédito, la colectiva de crédito, las mutualidades, etc. La estructura del ejido se caracteriza por inspirarse en una filosofía cooperativista de la ordenación social; su sistema de Asamblea General; sus órganos representativos como el Comisariado Ejidal o de control como el Consejo de Vigilancia, siguen las líneas de la cooperativa agrícola y responden a una aspiración a la gestión democrática. El centro del problema no estuvo radicado en la incapacidad de descubrir nuevas estructuras de tenencia de la tierra, sino en la falta de una estructura asistencial del Estado, capaz de haber impulsado la revolución tecnológica y el desarrollo social en los ejidos, las colonias, las comunidades indígenas, los núcleos de poblamiento y las áreas de propiedad minifundista. Pero es necesario observar que las revoluciones, en los países subdesarrollados, son procesos no sólo desordenados sino violentos de reacomodo histórico, que no se someten a reglas de asistencia técnica y que sólo cuando se han sedimentado políticamente, llegan a proyectarse sobre la orientación política del Estado.

La ruta peruana es la de penetración del cooperativismo en el campo específico de la comunidad indígena, de tan considerable peso en la estructura social de un grupo de países latino-americanos; México, Bolivia,

Guatemala, Ecuador y Perú. El aporte del indigenismo peruano, -y en especial al de sus dos más grandes ideólogos, José Carlos Mariátegui e Hildebrando Castro Pozo-, consiste en la proyección de un instrumento de desarrollo de la comunidad indígena, capaz de suministrar elementos dinámicos para la renovación de estructuras esclerosadas y la integración social de poblaciones campesinas segregadas o situadas por fuera de la frontera activa de la vida nacional. Esta formulación indigenista, es el producto de una doble influencia: una salida de América -la de la revolución mexicana-, y otra venida de la Europa de post-guerra y contenida en las nuevas ideologías sociales.

##### 5. Elementos y Problemas de la cooperación rural en América Latina -

El análisis del pluralismo de formas históricas de la cooperación rural -en relación con los sistemas nacionales de vida en los EE.UU., Rusia, China, Yugoslavia, Inglaterra o Israel-, demuestra la medida en que los principios de la filosofía social se han adaptado y adecuados, social e institucionalmente. Lo fundamental, entonces, es aprender la enseñanza de estos modelos nacionales de desarrollo, no para trasplantarlos mecánicamente y artificialmente, sino para que los países subdesarrollados aprendan a definir sus ideales o metas de vida, sus perspectivas teóricas, sus estructuras y técnicas adecuadas de operación económica y social. En cuanto a las formas de penetración de la cooperativa rural en América Latina, se han definido tres vías preferentes: la argentina, la mexicana y la peruana. La argentina ha tenido más refinamiento técnico que ideológico; la mexicana ha hecho más adquisiciones ideológicas que técnicas, y la peruana ha iniciado -sin profundizaciones posteriores- la elaboración de un enfoque teórico ajustado a las necesidades de desarrollo de las comunidades indígenas.

Este esquema sobre las formas del pluralismo en el mundo contemporáneo, sirve para mostrar la nueva dirección del cooperativismo como instrumento de desarrollo económico, superando la dirección clásica hacia el mejoramiento a tramos de la estructura social.

Al examinar el cuadro de las formas tradicionales de la cooperación rural en la América Latina, lo primero que debe señalarse es su estado de crisis, en el sentido más estricto de la expresión; en la mayoría de los países, las cooperativas aparecen como sociedades expósitas y de carácter marginal, o en otros (pese a ciertos avances que de ninguna manera pueden subestimarse) no logran ejercer una influencia decisiva sobre las estructuras agrarias de producción o sobre las condiciones del mercado de productos y servicios. Este enunciado es suficiente, no sólo para efectuar un reconocimiento de la crisis, sino para determinar sus raíces y carácter social. En el trasfondo de esa crisis, está la incapacidad de responder a las necesidades y problemas de desarrollo económico y social de las naciones atrasadas. Sin desconocer los éxitos y pasos adelante, (especialmente en los países latino-americanos de la zona templada, con menores problemas de integración interna, de movilidad social y de gravitación de las viejas estructuras agrarias), el problema general consiste en que las cooperativas agrícolas no han podido generar una dinámica propia, ni un sistema elemental de autosuficiencia o autopropulsión y están siendo prisioneras, inexorablemente, por un marco social e institucional.

adverso. He ahí, definido, el carácter de la crisis: por desajuste, por inadecuación y por carencia de un sector de apoyo en la economía nacional. Desde luego, estos factores de apoyo no podrían existir - y subsistir -, mientras no se adopte en la construcción de la economía latino-americana un nuevo modelo de tres sectores: el estatal, el cooperativo y el privado. Debe señalarse la diferencia esencial entre este concepto del "Sector cooperativo de la economía nacional" y el de "Sector Cooperativo" en Fauquet, quien lo define, exclusivamente, como aquella trama que resulta de las relaciones inter-cooperativas. Sin un fuerte y dinámico sector estatal (con capacidad de operar en los puntos vitales de la economía y del ordenamiento social) y sin un flexible incoherente sector cooperativo, se corre el riesgo de carecer de elementos suficientes para una aceleración del desarrollo nacional, en los países subdesarrollados.

Esa crisis de las formas tradicionales de cooperación rural, se explica por una confluencia de tres órdenes de factores: factores de carácter ambiental o social, factores de inadecuación ideológica y factores de inadecuación frente a la complicada problemática que el mundo contemporáneo plantea a los países atrasados.

La primera línea de problemas corresponde a la inadecuación de las formas tradicionales de cooperación rural frente a los problemas del desarrollo económico y social de los países latino-americanos y en especial frente a la permanencia de las viejas estructuras económicas y sociales. Mal puede aspirarse al desarrollo de un tipo de sociedad que se fundamenta en la gestión democrática y la decisión consciente, en un campo - como el latinoamericano - con coeficientes de analfabetismo que van del 50 al 80 % de la población campesina y en el que se desconocen las más elementales formas de la organización política y social. El mantenimiento de una estructura latifundista, explica el que grandes sectores de la población campesina latino-americana se hayan mantenido atados a una economía de subsistencia y casi al margen del Estado de derecho; dentro de este marco de factores ambientales adversos, no es posible concebir el funcionamiento de una empresa agrícola fundamentada sobre una sociedad de personas y sometida a una reglas de gestión democrática. Hasta ahora, la mayoría de las clases dirigentes de la América Latina han pretendido resolver los problemas de integración interna, de asimilación de la revolución industrial, de desarrollo económico, sin remover las anticuadas estructuras agrarias y sociales de origen hispano-colonial. A esto se agrega uno de los problemas característicos de los países atrasados, como es el del subdesarrollo político e institucional del Estado, especialmente en cuanto a las estructuras de carácter asistencial. Es necesario definir la naturaleza del atraso, no como un simple estado de escasez de recursos de técnica y financiamiento, sino como un sistema de reacción en cadena. Esta noción orgánica del atraso, ha de servir para replantear la política del desarrollo, ya que el problema no sólo se expresa en la esfera de la productividad o en la dotación de capital por habitante o en el ordenamiento económico, sino en los varios y conexos planos de la organización del Estado, del ordenamiento social o los niveles de cultura. La complejidad del problema del subdesarrollo económico consiste en que es también subdesarrollo ideológico y cultural y atraso político, proyectado en las estructuras fiscales, administrativas y financieras del Estado. Dentro de este cuadro del subdesarrollo



político del Estado Latino-americano, es necesario señalar la incidencia de una precaria y debilísima estructura asistencial, ya que el Estado subdesarrollado se caracteriza por una atrofia de las estructuras de servicio y una hipertrofia de la estructura de poder. No sería inexacta una definición del Estado latino-americano, como Estado subdesarrollado políticamente, que lo describiese como la máxima cantidad de poder con la mínima cantidad de servicio.

Es comprensible entonces, el que la cooperación rural, en la mayoría de los países latinoamericanos, no haya podido rebasar ciertos topos o linderos, careciendo de un Estado sin instrumentos prácticos o teóricos para cumplir las funciones de promoción, asistencia técnica y desarrollo. Es necesario dejar sentado que sin la posibilidad de que el Estado desompe estas funciones asistenciales (técnicas, financieras, sociales) en los países atrasados, las cooperativas rurales carecerán de una fuerza suficiente de despegue y de enfrentamiento a los factores adversos de la estructura social. El fenómeno de adecuación que se ha venido analizando, no sólo consiste en la incapacidad del Estado para prestar servicios asistenciales de promoción y desarrollo, sino en la equivocada política de fomento de la cooperación rural. Por lo general, las políticas dominantes en los países latino-americanos se inspiran en una filosofía mercantilista, la misma que sirvió en Europa para promover el desarrollo de las sociedades de capital, y que consiste en la adopción de medidas de privilegio, de subvención directa o indirecta o de exención fiscal. Esta errónea orientación mercantilista de la política estatal, ha servido más para propagar principios de corrupción o incentivos de lucro, que para fomentar el desarrollo de este tipo de sociedad de personas y gestión democrática y de servicio.

Una segunda línea de problemas se refiere a la inadecuación y retraso de las ideologías sociales en los países subdesarrollados, en cuanto se fundamentan en el trasplante artificial de sistemas, estructuras y técnicas de las naciones industrializadas y nó en el descubrimiento del propio camino. Esta noción teórica, parte del principio general ya enunciado de que el atraso es un sistema de reacción en cadena y de que, en consecuencia, no hay razón alguna para que no se exprese en el plano de la cultura y del desarrollo ideológico. El subdesarrollo ideológico consiste en la falta de adecuación de las ideologías universales al plano de los sistemas nacionales de vida, intentando sustituirlas por un trasplante formal de ideas generales y de "fórmulas de desarrollo" aplicadas por los países que se adoptan como modelo. En lo que concierne a la historia ideológica de la América Latina, el problema viene de atrás, ya que desde la época de las Guerras de Independencia, se ha pretendido trasplantar, sin un proceso de aclimatación o ajuste social, las estructuras jurídicas y constitucionales de EE.UU. o del Occidente europeo. Lo mismo que se ha intentado en relación con la constitución política del Estado, ha ocurrido en el campo social. Dentro de esta línea lógica, es explicable el esfuerzo que se ha hecho en América Latina por trasplantar las formas de la cooperación rural que han logrado pleno éxito en los países industriales. Esta actitud se expresa en las tendencias ideológicas que intentan trasplantar a América Latina las cooperativas de crédito, ahorro y comercialización de EE.UU., o el cooperativismo de consumo de Inglaterra, o las estructuras colectivas del kibutz israelí o del koljós ruso.

La tercera línea de explicación de la crisis de las formas tradicionales de la cooperación rural, de orientación ortodoxamente mutualista, se refiere a su inadecuación frente a los grandes problemas que el mundo contemporáneo plantea a los países atrasados. Existen dos supuestos generales para comprender la gravitación de esta problemática, sin cuyo enfrentamiento se corre el riesgo de ir aumentando la brecha o distancia histórico-cultural que separa a los centros industriales de las áreas atrasadas y periféricas del mundo; primero, es evidente que la evolución política y moral del hombre es inferior a las conquistas técnicas que hace, habiendo conquistado con mayor facilidad el espacio sideral que la facultad de distribuir equitativamente los bienes de la cultura universal entre todos los pueblos del mundo; segundo, es evidente que las grandes naciones industrializadas enfocan el problema del desarrollo de los países atrasados a la luz del cuadro parcial de sus propias necesidades estratégicas.

La incidencia de estos dos supuestos, explica las dificultades crecientes de los países atrasados para definir una ideología, una conducta y una técnica de desarrollo económico y social.

Dentro de este marco de factores internos y externos, las cooperativas rurales han quedado aprisionadas, teniendo que subsistir, -en la mayoría de los casos-, como sociedades expósitas y esclerosadas. De ahí que estén sometidas (por la presión de una necesidad elemental de subsistencia) a un movimiento pendular que fluctúa entre el absolutismo comercial del sector privado de la economía y el absolutismo burocrático del Estado. De una parte, las cooperativas rurales se encuentran enfrentadas a la trama de una economía privada que los es adversa y sobre cuyos moldes funcionan los mecanismos del crédito, el financiamiento, el almacenaje, el procesamiento industrial, la comercialización y la trama de relaciones finales con los consumidores. Lo característico de este sector privado de la economía nacional en los países subdesarrollados, es que se inspira en una ortodoxa filosofía mercantilista, adversa a las concesiones y reformas sociales.

De otra parte, las cooperativas rurales no encuentran una estructura asistencial del Estado con capacidad de prestar, eficazmente, servicios de financiamiento, de comercialización o de asistencia técnica y social; en algunos países latino-americanos, en los que ha ido formándose una estructura asistencial, se ha operado con frecuencia el fenómeno de su distorsión o esclerosamiento, por la tendencia política del Estado de suplantar a las cooperativas en la administración de sus recursos, sustituyendo la dirección democrática y desde abajo, por una dirección burocrática y desde arriba. La definición de estos factores ambientales de orden político y social, ha de servir entonces, para señalar la naturaleza y alcances de la crisis de las formas tradicionales de cooperación rural.

De acuerdo a los análisis efectuados, es posible una definición teórica de las grandes funciones que debe desempeñar la cooperación agrícola o rural en el sector de los países subdesarrollados:

- I) como sociedad de personas que operan una economía de servicio;
- II) como empresa agrícola de gestión democrática;

- III) como herramienta de desarrollo comunal, de institucionalización de las formas tradicionales de ayuda mutua, y de integración nacional, en áreas atrasadas de economía de subsistencia; y
- IV) como factor estratégico del desarrollo nacional.

Como sociedad de personas, la cooperativa ha ido definiendo una cierta trama de normas básicas; la igualdad de derechos de los socios (que sirve de soporte al principio de una persona un voto, en oposición al principio que rige las sociedades de capital de una acción un voto), la participación de los socios en el manejo democrático de la sociedad, el objetivo social de servicio, la subordinación del capital o del régimen de las cosas a las personas, la neutralidad política y religiosa.

La fijación de este cuadro normativo ha ido precisando los alcances de este tipo de sociedad de personas, bien sea en el sentido de una ampliación progresiva del concepto de servicio, superando las orientaciones restringidamente mutualistas de la ortodoxia cooperativa, o bien proscribiendo las diversas formas abiertas o simuladas de lucro, o bien señalando el peligro de usos corruptores como el de mano de obra asalariada, originando una separación radical entre la cooperativa como "empresa patronal" y un sector dependiente de trabajadores. En algunos países latinoamericanos, como el Ecuador, han llegado a constituirse cooperativas agrícolas integradas por sectores de población de alto nivel cultural (como el de profesionistas liberales) cuyo objeto es la explotación indirecta de la tierra, comprada o arrendada, manteniendo la vieja estructura social correspondiente al latifundio hispano colonial y las formas serviles de trabajo. Es necesario sentar, con entera claridad, que éstas son estructuras falseadas y viciadas por la base, ya que niegan, radicalmente, el carácter de una sociedad de personas libres que se asocian para operar una economía de servicio. Es obvio que en circunstancias especiales y en vía de excepción, existe un margen de tolerancia en lo que hace al empleo de mano de obra asalariada dentro de una sociedad cooperativa, pero sólo con un carácter transitorio y excepcional.

También en lo que hace al principio de la neutralidad política y religiosa, es necesario aclarar que la cooperativa tiene un carácter políticamente neutro, ya que de lo contrario estaría fraccionada internamente de acuerdo a los credos y las ideologías, pero no es socialmente neutral. Las cooperativas no pueden ser neutrales en relación con los ideales y metas de vida de cada pueblo o con la dirección histórica de cada sistema nacional. No es posible pedir al kibutz israelí, a la cooperativa agraria egipcia o a la cooperativa norteamericana o al koljós ruso, neutralidad en relación con los sistemas, ideales y patrones de vida de Israel, Egipto, Estados Unidos o Rusia. Es necesario examinar los "principios", no a la luz difusa de las abstracciones o en el plano de la teorización puramente racional, sino en el campo de la realidad histórica.

Uno de los grandes problemas de la cooperativa rural en los países subdesarrollados, consiste en la necesidad de combinar un eficaz ordenamiento como sociedad de personas con una correcta estructura como empresa agrícola. Con frecuencia las cooperativas rurales en la América Latina (inclusive en países que han hecho reformas agrarias, como México y Bolivia), deben escoger, entre otras empresas agrícolas o sociedades de personas. Dentro

del cuadro de factores ambientales adversos, no es extraño el que las cooperativas muy difícilmente lleguen a funcionar como auténticas sociedades de personas o como verdaderas empresas agrícolas de gestión democrática. La cooperativa debe estar capacitada para resolver una doble serie de problemas: las de mejoramiento de la capacidad productiva y de acceso al sistema de financiamiento y comercialización, así como la elevación de los niveles culturales y comunitarios de la población campesina y los de participación colectiva en los problemas de la administración rural. Ha sido corriente la desviación de estos supuestos elementales de la gestión democrática en la administración rural, reemplazándose insensiblemente la participación colectiva, -a través de las asambleas generales y de los consejos de administración y vigilancia-, bien sea por éstos órganos representativos o bien por los que cabría llamar, estrictamente, absolutismo gerencial. Ha sido corriente el concepto de que la asamblea general sólo debe reunirse regularmente cada año, al final de cada gestión contable, con los ojos puestos en las prácticas de las sociedades de capital; esta actitud -tan corriente en la América Latina-, indica hasta que punto se ha ido perdiendo la perspectiva y el espíritu de una sociedad de personas y substituyéndose el papel de las asambleas generales en la administración social.

Como herramienta de desarrollo comunal en áreas atrasadas de economía de subsistencia, la cooperativa debe jugar un triple papel: uno de promoción del desarrollo, en términos integrales (partiendo del supuesto de una participación activa de las comunidades rurales en ese desarrollo); otro de integración social de las comunidades rurales atrasadas a los sistemas nacionales de vida; y un tercero, de institucionalización de las tradiciones de ayuda mutua (ayhi aimara y quechua, tequio o faena mexicanas, cayapa venezolana, minga colombiana, etc.)

Como factor estratégico del desarrollo nacional, las cooperativas rurales deben cumplir las más complejas funciones: la de mejoramiento en los mecanismos de distribución del ingreso nacional entre las clases sociales y los sectores de la economía, corrigiendo una tendencia latino-americana hacia una participación decreciente de los trabajadores en aquel ingreso; la de propagación de formas de organización empresarial en el campo, como único método de abrir la vía de acceso a las conquistas tecnológicas de la revolución industrial; la de transformación de los patrones de vida de las poblaciones campesinas, haciendo posible la canalización de los servicios institucionales del Estado; y la de integración de poblaciones en estado marginal o localizadas en la periferia muerta de las sociedades nacionales.

## 6. El esquema de la cooperación rural, en cuanto a sus principios y en cuanto a sus funciones en la Reforma Agraria -

Cuando se enuncian los "principios universales de la cooperación", generalmente se reúnen, en un mismo cuerpo de doctrina, elementos muy diferenciados:

- a) los principios esenciales, sin cuya adopción no podría reconocerse como tal una sociedad cooperativa;
- b) las normas derivadas;
- c) las reglas prácticas de administración; y

- d) lo que constituye, nó exactamente un principio, sino la condición misma de funcionamiento de una sociedad democrática; la educación para la actividad comunitaria y para la gestión democrática.

Principios esenciales son aquellos que definen, precisamente, los términos de aplicación de una filosofía social; i) la adhesión voluntaria; ii) la gestión democrática; iii) la distribución del producto social de acuerdo al espíritu de una economía de servicio y a distribución de los excedentes de acuerdo a la actividad realizada como productor o como usuario de servicios de la cooperativa; iv) el neutralismo político y religioso; v) el interés limitado al capital, en cuanto éste se transforma en un simple elemento de la estructura del costo; y, vi) el predominio absoluto del concepto de la persona, no sólo en lo que hace al funcionamiento de la representación electoral y la constitución de los órganos de administración, sino en cuanto a los fines mismos de la sociedad y los medios empleados para conquistarlos. - Una de las distorsiones más frecuentes en la América Latina, está originada en una defectuosa comprensión de la naturaleza de la cooperativa como sociedad de personas, bien sea por que no se le asigna a la persona la condición de verdadero objeto de la actividad social o porque se desecha esta concepción en la elección de los medios de funcionamiento de la cooperativa como empresa, apoyándola sobre trabajo asalariado o sobre estructuras sociales de la antigua estructura latifundista y señorial de la tierra.

Normas derivadas o conyuvantes son aquellas que no agregan nada a la doctrina sino que la desarrollan, en un cierto marco social; duración ilimitada de la sociedad, capital variable, ilimitado número de socios.

Reglas prácticas de administración son aquellas orientaciones destinadas a asegurar la máxima liquidez a las cooperativas de consumo ("la venta al contado") o a evitar las guerras de precios a las cooperativas de producción y comercialización ("la venta al precio de plaza"). Si bien es cierto que a estas "reglas prácticas" de administración se les ha asignado una gran importancia en el cooperativismo rural de la América Latina, no pueden adoptarse como principios esenciales y su vigencia está limitada a las actuales condiciones de desarrollo latino-americano. Estos enunciados suponen, teóricamente, la existencia de cooperativas que no funcionan como empresas agrícolas que no saben practicar los principios elementales de una economía de costos y que desconocen las exigencias de la capitalización social. También suponen que las cooperativas han de admitir simplemente las reglas del mercado competitivo, limitándose a adoptar el precio del mercado, sin ganar la facultad de calcular racionalmente sus precios.

El supuesto radical de la educación; es que un principio de filosofía social, la educación es la premisa fundamental de la sociedad cooperativa. El problema, (medido en función de realidad latino-americana y de exigencias de la Reforma Agraria) consiste en los términos excepcionales de su extensión, por cuanto es necesario asignar a la cooperativa un ineludible papel en la promoción y desarrollo del cambio social;

- I) formación para la actividad en una sociedad de personas que se manejen de acuerdo a una filosofía de servicios;

- II) capacitación para la gestión democrática en una empresa rural (explotación agrícola, servicios e industrias, comercialización de productos, financiamiento, etc.);
- III) adiestramiento elemental en el manejo de recursos físicos;
- IV) formación para la vida nacional (en cuanto las cooperativas rurales tendrán que jugar, en vastas áreas atrasadas de la América Latina, el papel de escuelas elementales para la integración en la vida social).-

O sea, que aquí se plantea, no simplemente un problema de capacitación rural para un cierto manejo de recursos y para una cierta elevación de ingresos, -ese podrá ser el prospecto de "una revisión agraria", pero no de una Reforma Agraria-, sino un problema troncal que está integrado por varios y eslabonados problemas (α):

- .. el de la educación comunitaria;
- .. el de la formación administrativa;
- .. el de la capacitación agronómica; y
- .. el de la educación para la vida nacional.

Los principios esenciales podrían enunciarse esquemáticamente:

- (a) el elemento constitutivo y final de la sociedad cooperativa es la persona (no los capitales o las cosas) y por lo tanto la estructura, las modalidades del funcionamiento democrático y los objetivos de última instancia, se orientan por este carácter personalista. En las sociedades de capital, el elemento constitutivo es el capital aportado y de consiguiente, los socios participan en la actividad social de acuerdo a lo que tienen, la masa de acciones determina la capacidad electoral, lo mismo que la participación en las utilidades repartibles.
- (b) La adhesión es voluntaria, en el sentido de que se fundamenta sobre la convicción y no sobre la coacción política o social.
- (c) La gestión es democrática, no sólo en el sentido de la igualdad de derechos de los socios (y especialmente de derechos electorales, dentro de la fórmula "un socio un voto"), sino en el de que la soberanía reside en la Asamblea General y en el de que ésta debe participar activa y conscientemente en la conducción económica y en el control, pidiendo que los órganos de administración delegada (consejos o górnica) la sustituyan.
- (d) La operación económica se inspira en una filosofía social y en una gestión de servicio, no sólo en el restringido sentido mutualista (satisfacción de necesidades dentro del grupo asociado) sino en el que se deriva de las relaciones orgánicas con una comunidad nacional. Sólo a través de esta nueva noción teórica de servicio, es posible insertar la cooperativa

(α) Se toma el concepto de educación en su sentido más genérico, sin entrar a diferenciar sus diversas formas o grados (educación, enseñanza, capacitación técnica, etc.) -

a la estrategia de desarrollo nacional de los países atrasados.

- (e) La administración del producto social se efectúa de acuerdo al espíritu de la economía de servicio (norma fundamental para orientar económicamente a la cooperativa como empresa, impidiendo la formación de hábitos, prácticas y actitudes propios de las sociedades de lucro) y la distribución de los excedentes o superavit neto se efectúa de acuerdo a la actividad cooperativa realizada (las compras en las cooperativas de consumo, el uso en las cooperativas de servicios o el trabajo en las sociedades de producción). Sólo por medio de este enfoque teórico, es posible cerrar el paso a las dos tendencias más regresivas del cooperativismo agrícola en la América Latina: la de hacer de la cooperativa una empresa con la máxima posibilidad de distribución de excedentes monetarios (descuidando la línea de la capitalización social como único método de ampliar la trama de servicios) o la de quitar a la cooperativa toda posibilidad de funcionamiento como empresa rural, sometida a las reglas de eficiencia de toda economía de empresa (estatal, privada, mixta, socializada, etc.)
- (f) El neutralismo político y religioso debe entenderse en un sentido comprensivo y no limitativo. La cooperativa es neutra, pero no es ni puede ser neutral. Es neutra por cuanto no acepta prácticas discriminatorias dentro de ella, ni le es posible adoptar, -en consecuencia-, un credo oficial, religioso o político. Este neutralismo es una simple consecuencia de su carácter como sociedad igualitaria y que se inspira en una gestión de servicio; la distorsionada comprensión de este principio, ha llegado a propagar, en la América Latina, un tipo de cooperativa desnaturalizada, por cuanto se ata a políticas proselitistas y visionales. En Bolivia, Perú o Colombia, existen "cooperativas católicas" -y obviamente "cooperativas protestantes"- y son frecuentes las cooperativas que forman parte del séquito proselitista de los partidos políticos. Esto no quiere decir, en modo alguno, que los partidos no puedan formar y desarrollar cooperativas, -la experiencia inglesa es una enseñanza en contrario-, sino que esta actividad no puede suponer la adopción de un credo oficial, ni menos tendencia a desviar la actividad de los pueblos encapsulándolos en pequeñas tareas de administración doméstica, ni menos aún la tendencia (muy definida en la mayoría de los países latino-americanos) de enfrentar, artificialmente, a sindicatos y cooperativas.

Pero se ha dicho anteriormente que la cooperativa es neutra, pero no neutral; la cooperativa -como empresa social y como estructura de desarrollo- no puede sustraerse a la dirección histórica y política de un sistema de vida nacional (tal como se ha explicado en los casos de Estados Unidos, Rusia, China, Yugoslavia, Inglaterra e Israel). El koljós ruso no es neutral en cuanto a los grandes objetivos de la sociedad rusa, ni la cooperativa norteamericana lo es en relación con el sistema norteamericano de vida. Y tampoco puede ser neutral la cooperativa inglesa frente

a las luchas y aspiraciones sociales del pueblo inglés, ni la cooperativa egipcia en relación con las grandes tareas señaladas por la Revolución Nacional.

El análisis de estos principios conduce, necesariamente, a exponer toda una teoría de sus limitaciones y de su aplicación comprensiva -elástica, abierta no dogmática- de acuerdo a las condiciones estructurales, a los hábitos, a los niveles culturales y políticos de cada región, de cada país, de cada grupo social. Un principio como el de la "adhesión voluntaria" en el caso de una colonización de tierras fiscales con exigencia de una cuantiosa inversión social (en domos, drenajes, mecanización elemental, vías de comunicación, etc.) y tratándose de países con mínimos recursos de financiamiento agrícola, puede admitirse como norma de participación en la colonización misma, pero no para la adhesión a las estructuras que han de desarrollarla social y económicamente. La adhesión a estas cooperativas, lo mismo que el retiro, deben condicionarse a los objetivos sociales y a la naturaleza de estos programas de reasentamiento y manejo de recursos vitales y escasos.

## 7. Análisis de las estructuras básicas del cooperativismo rural -

Se han enunciado, a grandes rasgos, las normas de filosofía social, los principios de ordenamiento y las reglas prácticas de administración (dentro del actual esquema de la economía latino-americana). Ahora es necesario analizar las estructuras operativas, no sólo desde el punto de vista formal, sino, -lo que es más importante-, desde el punto de vista funcional, en relación con las necesidades y problemas que plantea una Reforma Agraria.

Este campo del conocimiento, -el de las estructuras y técnicas operativas-, puede ser descompuesto así, de acuerdo a la experiencia latino-americana y a las exigencias de la Reforma Agraria:

- i) estructuras internas de la cooperativa, como sociedad y como empresa; el papel de la Asamblea General y las distorsiones gerenciales; el problema de la magnitud social;
- ii) estructuras de integración democrática; las cooperativas de segundo o tercer grado. Tipos de estructuras federales.
- iii) estructura electoral, en las cooperativas de primero, segundo o tercer grado y en las cooperativas de participación estatal.
- iv) estructura de la administración del producto social y de la distribución de excedentes; la noción doctrinaria del excedente como superavit de gestión; los criterios en la distribución de excedentes, especialmente en las líneas del cooperativismo de participación estatal.
- v) estructura de las relaciones inter-cooperativas; la teoría del "tercer sector" de la economía nacional.
- vi) estructura de las relaciones con el Estado y con las estructuras asistenciales del Estado, en la promoción y desarrollo de las cooperativas rurales (tan fuera de la teoría y las técnicas operativas de los Estados Unidos o de los países industriales del Occidente Europeo).-



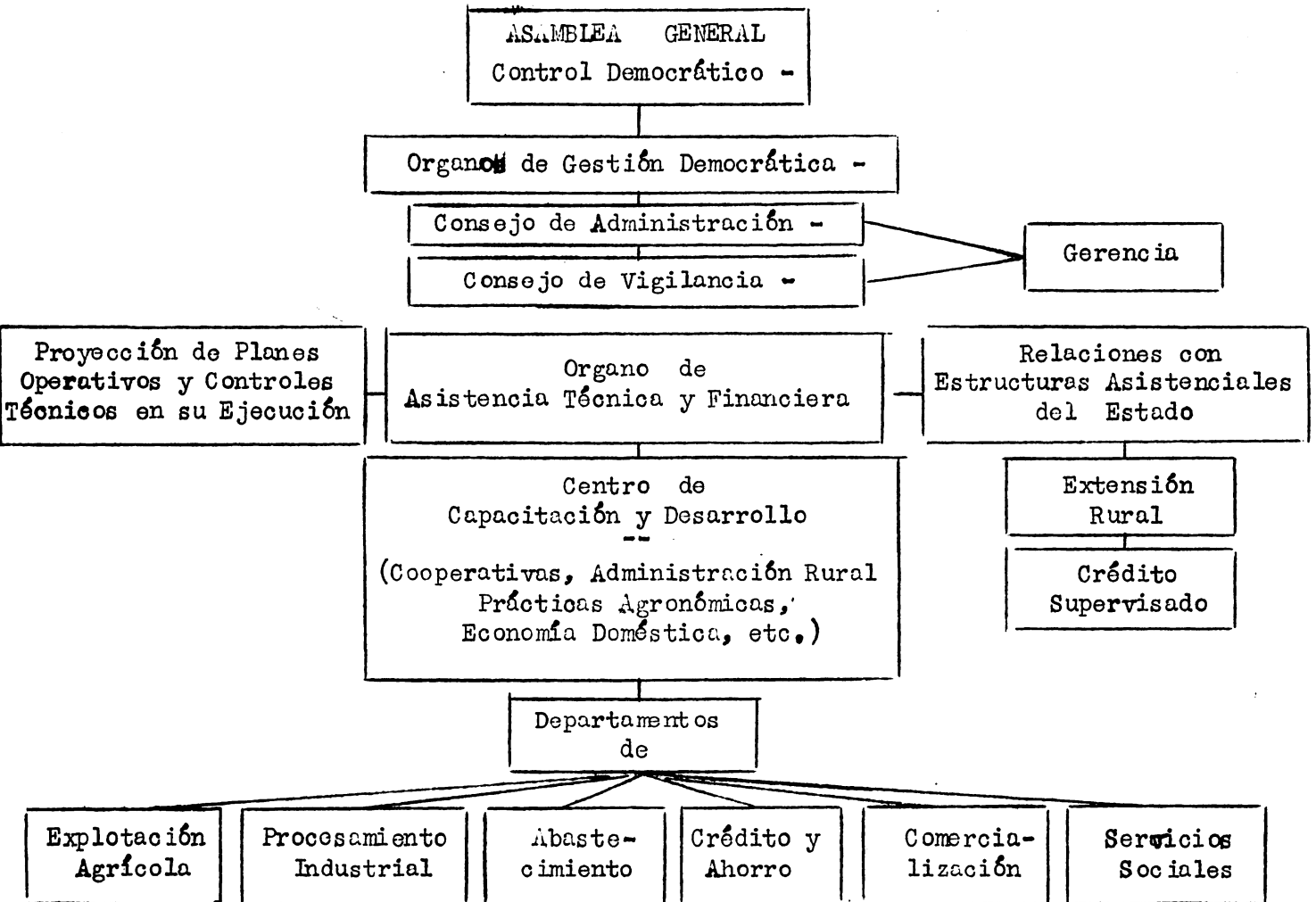
i) Estructuras internas de la cooperativa :

La sociedad cooperativa está integrada por tres elementos: la Asamblea General, -en la que reside la soberanía de la administración social- el Consejo de Administración, como órgano especializado en la función administrativa, por delegación, y el Consejo de Vigilancia, como órgano de control. Las necesidades empresariales han impuesto un órgano nuevo, la gerencia, que no siempre se forma con personal reclutado en la cooperativa, máxime si se trata de áreas de población campesina atrasada y sin capacidad de decisión conciente en la administración social. El predominio de este tipo de población campesina, -analfabeta o con bajos niveles culturales o sin actitudes favorables a la actividad comunitaria, ha ido generando en América Latina todo un sistema de cooperativas distorsionadas que funcionan por arriba, -por los órganos de administración delegada o por la gerencia- pero que carecen de vitalidad y posibilidades de funcionamiento por abajo, por las bases sociales. A estos fenómenos de suplantación progresiva por la Gerencia de la Asamblea General primero y de los Consejos de Administración posteriormente, -con el argumento de las necesidades de una administración eficiente-, es necesario caracterizar como formas del absolutismo gerencial.

El papel de estos órganos de gestión democrática, debe quedar mucho más claramente definido cuando se trata de cooperativas que desarrollan programas de reforma agraria, ya que su función, precisamente, es la de crear unas nuevas estructuras sociales y unas nuevas actitudes técnicas y la de modificar el status de la población campesina (sus patrones de vida y de consumo, sus usos, sus niveles culturales, sus condiciones de seguridad social). Partiendo de esta concepción, es necesario enfrentarse a la tendencia de subestimación de la Asamblea General, (la que es equiparada, con frecuencia, a la Asamblea en las Sociedades Anónimas) adoptándola como una pieza maestra en los procesos de cambio social. En la Ley General de Sociedades Cooperativas de Bolivia, proyectada en 1958 con esta filosofía de Reforma Agraria, se asigna a la Asamblea General funciones de análisis en los problemas de la administración colectiva y en la preparación y desarrollo de los planes operacionales, con la posible asistencia de los Servicios Institucionales del Estado.

Ajustada a esta concepción, la Asamblea se transforma, de órgano muerto, en instrumento de promoción y canalización de las iniciativas campesinas de gran fundamental importancia en los programas de desarrollo comunal. Esa política de estímulo a la iniciativa de la Asamblea General, puede desarrollarse más enérgicamente, en el caso de cooperativas de participación estatal y donde el Estado ha logrado ampliar sus estructuras asistenciales (en el sentido de prestar asistencia a las cooperativas rurales para que estas se desarrollen autónomamente y sobre sus propios pies, sin pretender sustituir la gestión democrática por la dirección burocrática). En México, en el nuevo proceso de Reforma a la Reforma Agraria, se ha proyectado una cooperativa de participación estatal que podría diseñarse en este esquema:

ESTRUCTURA INTERNA DE UNA COOPERATIVA DE PARTICIPACION  
ESTATAL, SIGUIENDO LAS LINEAS DEL MODELO TEORICO MEXICANO.



El problema de la magnitud o tamaño, no puede ser dilucidado en abstracto, ya que depende de unas circunstancias sociales; y en el caso de la cooperativa no sólo han de considerarse factores relacionados con una economía de empresa, sino factores que tienen que ver con las modalidades del desarrollo social. De allí que no pueda sentarse, en principio, si es preferible una cooperativa grande o una pequeña. Las cooperativas que asociaron una gran parte de la población ligada a la economía del arroz, en los llanos orientales de Bolivia, eran sociedades muy grandes, pero cooperativas muy pequeñas, ya que era mínimo su sentido de servicio, casi nula su actividad comunitaria y no funcionaban las normas de la gestión democrática. A la inversa, una pequeña sociedad formada por indígenas aymaras del Altiplano y a través de la cual toda la comunidad participaba en cada pequeño cambio tecnológico y social, era muy poca empresa pero una excelente comunidad. Estas observaciones, desde luego,

no intentan sentar ninguna regla, sino precisamente enfrentarse al prejuicio de la gran magnitud. Las cooperativas no son buenas o malas porque sean grandes o pequeñas, sino por la vida social, la energía y la actividad democrática que llevan dentro de sí. Por la vía de la integración democrática, varias cooperativas de producción podrían asociarse y formar una nueva estructura cooperativa, ganando las ventajas empresariales de la producción a escala, (las cooperativas algodoneras que se asocian para operar una desmotadora, una industria de hilados y tejidos y un sistema de comercialización), sin perder las ventajas de la descentralización democrática. Esta es una de las mayores posibilidades de expansión empresarial, conservando la flexibilidad, la trama activa, la actividad democrática, de las pequeñas sociedades cooperativas. En cualquier caso, lo fundamental es que la magnitud de la cooperativa no genere factores que disloquen la vida democrática o que corrompan el sentido de la gestión de servicio.

ii) Estructuras de integración democrática :

Las sociedades cooperativas pueden constituirse en estructuras federales (cooperativas de segundo, tercer o cuarto grado), rigiendo para ellas los mismos principios normativos y las mismas técnicas operacionales. Esas Federaciones Cooperativas podrán asociar por líneas económicas o territoriales. En el primer caso, las Federaciones podrán constituir un sistema que ligue, orgánicamente, a cooperativas de producción, comercialización y consumo o si se trata de cooperativas de una misma actividad, -por ejemplo, de producción lechera-, podrán operar el sistema de procesamiento y de comercialización.

En un Proyecto de Reforma Agraria, para una área de comunidades indígenas en la zona araucana de Chol-Chol (al sur de Chile), la estructura estaba compuesta por una constelación de pequeñas cooperativas integrales de comunidad, afiliadas a una Federación Local cuyas funciones eran prestar servicios de asistencia técnica y financiamiento; 1o. Procesar los granos, y 2o. Comercializar las cosechas en el sistema nacional de mercado. Los fracasos de estas estructuras federales o de segundo grado, -como en el caso de las cooperativas de comunidades mixtecas tejedoras de sombreros de Palma, en México-, se han debido al hecho de que las Federaciones no estaban proyectadas para esta función empresarial, desempeñando las mismas un precario e inútil papel de intermediación burocrática. Tanto en los programas generales de desarrollo económico y social, como en particular en los de aplicación de la Reforma Agraria, es necesario no olvidar estas reglas económicas, de valor universal, pero especialmente importantes en la experiencia latino-americana;

- 1 - el papel del cooperativismo rural en la promoción y dinamización del desarrollo, dependerá de la rapidez y profundidad con que se forme una estructura federal de cooperativas, por líneas económicas y territoriales, como método de integración democrática y teniendo como objetivo de última instancia la formación del sector cooperativo de la economía nacional;

- 2 - en los países subdesarrollados, debe insistirse en la doctrina de que las estructuras federales no deben ser simples asociaciones de representación, sino sistemas de empresa, estructuras asistenciales y órganos de programación social.

En razón de las escasas posibilidades asistenciales del Estado latino-americano, las estructuras federales pueden operar como órganos de canalización de esos recursos de asistencia técnica y financiera:

- a) en Bolivia, se han proyectado Grupos de Asistencia Estatal (Dirección Nacional de Cooperativas) al nivel de las Centrales Locales Cooperativas;
- b) en México, se ha proyectado (Departamento de Asuntos Agrarios y Colonización) la concentración de la asistencia en los Centros Regionales de Capacitación;
- c) en Cuba, la totalidad de servicios institucionales se maneja a través de la estructura del INRA y por medio de Zonas de Desarrollo Cooperativo;
- d) en Ecuador, se ha seguido esta misma doctrina, en la proyección de nuevas estructuras para la recolonización de haciendas del Estado.

### iii) Estructura electoral

Existen diferencias estructurales (todavía no proyectadas en las leyes, en la mayoría de los países latino-americanos), entre las diferentes líneas de organización cooperativa: la de primer grado, la de segundo o tercer grado y las de participación estatal. En el caso de las cooperativas de primer grado, se aplica, irrestrictamente, el principio de "una persona, un voto", sin importar la cantidad de "acciones" o certificados de aportación que posea. Esta tiene que ser la regla básica en una sociedad igualitaria de personas. Pero el problema varía en las cooperativas de segundo o tercer grado, por cuanto cambia sustancialmente la naturaleza de las personas que se asocian. Lo mismo ocurre en las cooperativas de participación estatal. La única norma de orientación que puede sentarse, en lo que hace a estas cooperativas de segundo o tercer piso, es la de que la estructura electoral debe responder al principio de la gestión democrática y a la necesidad de que se garanticen los derechos de las mayorías (no por organizaciones sino por personas naturales asociadas). En el caso de una Central Cooperativa, por ejemplo, en la que participasen 10 pequeñas cooperativas de 15 socios cada una y 3 cooperativas integrales con 80 socios cada una (resultado de una fusión de pequeñas cooperativas), sería necesario adoptar un sistema de voto proporcional (de acuerdo al volumen de la población asociada en cada cooperativa) para evitar el que una minoría de personas con una mayoría de sociedades pudiese predominar, electoralmente, sobre una mayoría de personas con una minoría de sociedades. El regimen electoral tendrá que

ajustarse a la necesidad del juego democrático, ya que lo esencial es que las estructuras federales no se transformen en aparatos de administración desligados de las sociedades primarias, por encima de ellas y por fuera de sus principios. De otra parte, el sistema electoral, dentro de las estructuras de segundo o tercer piso, debe ajustarse a la necesidad de que las cooperativas rurales se desarrollen por la vía de la integración democrática y no sólo por la vía limitada, de la actividad asistencial del Estado.

La mayor complejidad se presenta en el caso de las cooperativas de participación estatal, por las implicaciones políticas y administrativas que se derivan de esta asociación. El riesgo de fondo consiste en que cuando el Estado participa como socio, tiene de a intervenir como poder, sustituyendo directa o indirectamente la administración democrática de abajo-arriba por una dirección burocrática de arriba-abajo. Este es el problema de mayor envergadura que afronta una cooperativa de participación estatal, como la que opera el Ingenio Azucarero de Zapatepec (México), -que se manifiesta como una excelente empresa industrial y como mala cooperativa- y constituyo el problema central de las cooperativas cañeras, en la Reforma Agraria Cubana. En estos casos de sociedades en las que el Estado efectúa aportes cuantiosos (la planta industrial de procesamiento en un Ingenio Azucarero), se ha establecido un régimen con dos tipos de prerrogativas: uno, de carácter electoral, asignando una cierta representación al Estado en los Consejos de Administración y Vigilancia; otro, colocando en manos del Estado la función gerencial (designación directa o indirecta del Gerente por el Gobierno), como medio de preservar las inversiones públicas y de canalizar más adecuadamente los servicios asistenciales del Estado. En la práctica, estos mecanismos son de doble vía; o sea, que pueden operar en un sentido de reforzamiento de la estructura cooperativa, -volando hacia ella recursos asistenciales-, o todo lo contrario, pueden convertirse en los mecanismos de subordinación burocrática de la cooperativa, atándola irreversiblemente a un aparato y unas directivas de Gobierno. Pero es obvio que este problema no puede examinarse en teoría pura y menos servir para que se propague el "horror al Estado", tan propio de la ortodoxia cooperativa de Franco o de los Estados Unidos; todo dependerá de la orientación del Estado y de la naturaleza de las estructuras asistenciales. En la medida en que se desarrollen y maduren políticamente, irán abandonando las tendencias absolutistas y abriendo el paso a estas libres manifestaciones de la democracia social.

iv) Estructuras de administración del producto social y de distribución de excedentes -

Es corriente divorciar el principio de la "distribución de excedentes", de las normas que regulan la administración del producto social de acuerdo a la economía de servicio. De ahí que sea necesario establecer la integración de estas normas, que se desenvuelven en dos sentidos: el de administración del producto social de acuerdo al carácter de la economía de servicio y el de distribución de los excedentes en proporción a la actividad cooperativa

realizada. La primera es una norma que se refiere a la economía de la empresa; el segundo es un criterio de utilización de los ahorros netos que resultan al final de cada ejercicio social. La naturalidad de este "excedente" se asemeja a la del superavit en el concepto de la contabilidad pública, ya que resulta de una operación contable y en modo alguno es una finalidad económica de la sociedad. El hecho de que en América Latina, se utilice como un incentivo la distribución de excedentes, indica la existencia de una confusión teórica y práctica con la cuenta de pérdidas y ganancias en la contabilidad comercial. Pero lo cierto es que en la medida en que se perfeccione la contabilidad social de la cooperativa y la gestión de servicio, tendrá que reducirse la importancia cuantitativa de los excedentes y será más nítida la diferencia que lo separa del dividendo, como elemento básico de una economía lucrativa. Es por esto que reviste tanta importancia el ligar el principio de la distribución de excedentes al de administración del producto social como gestión de servicio, para establecer una precisa frontera, -con los ingredientes que suministra la experiencia latino-americana en Reforma Agraria-, entre las cooperativas rurales y las empresas agrícolas que se regulan por las normas de las sociedades de capital.

Apoyándose en esta doctrina es posible definir un criterio de evaluación de la eficiencia económica y social de las cooperativas rurales, en los programas de reforma agraria; esa eficiencia no puede medirse adoptando como patrón la cuantía de los excedentes monetarios repartibles, sino los patrones sociales de la Reforma; los coeficientes de empleo de la fuerza de trabajo familiar, la diversificación productiva, los niveles de consumo y de vida, la trama de servicios, la actividad comunitaria, los cambios en la estructura de la explotación agrícola. El criterio de eficiencia social es el que sirve para evaluar los factores de desarrollo de la comunidad rural y de la empresa, en procura del mejor empleo del potencial de trabajo y de los recursos disponibles, necesario soporte de una nueva estructura de servicios, de productividad y de vida social.

Para aplicar estos conceptos, se han proyectado tres modelos teóricos:

- a) uno simple, de Distribución de Excedentes en una cooperativa agrícola de producción;
- b) uno segundo, más complejo, de Distribución de Excedentes en una cooperativa agrícola de participación estatal, (modelo mexicano); y
- c) un modelo de administración económica en dos cooperativas ejidales (una que mide la eficiencia en niveles de Excedentes Monetarios Repartibles, y otra que lo avalúa por la manera como se cubren los factores de desarrollo económico y social).

LOS MECANISMOS DE DISTRIBUCIÓN DE EXCEDENTES  
EN LAS COOPERATIVAS RURALES

I - Mecanismo de Distribución de Excedentes  
en una Cooperativa Agrícola de Producción -

Composición del Excedente, en Cr. \$	Socios	Avances de los Socios por aportes en trabajo durante el año (α) agrícola, en Cr\$	Distribución de Excedente Neto En Cr. \$
Excedente Bruto:			
Gestión 1962/63 ..... 50.000	A ..	5.000	2.500
Menos (-) :			
Fondos asistencia social ... 10.000	B ..	8.000	4.000
Re inversión social .. 22.500	C ..	10.000	5.000
32.500 - 32.500	D ..	12.000	6.000
Excedente neto repartible ... 17.500			17.500

(α) Se supone que los Avances a los Socios, son proporcionales a los aportes en trabajo efectuados por éstos, durante el año agrícola.

II - Mecanismo de Distribución de Excedentes en una Cooperativa Agrícola de Participación Estatal - (Modelo Mexicano).

Elementos de la Estructura del Costo	Valores En \$ Mexicanos	Distribución de los excedentes netos En \$ Mexicanos
<u>Pagos a factores externos:</u>		
1. Préstamos del Banco Nal. de Fomento Cooperativo (reintegro anual)	\$ 5.000.000	Excedentes netos repartibles. \$ 1.000.000
2. Intereses de saldos pendientes ..	50.000	
3. Préstamos de Avio Banco Ejidal (reintegro) .....	1.000.000	
	<u>6.050.000</u>	
<u>Factores internos:</u>		
1. Valor de los Avances a Socios, por aportes en trabajo (1).....	500.000	500.000
2. Valor de la Asistencia Técnica suministrada por el Estado y fijada estatutariamente (mecanización agrícola, obras de pequeña irrigación, talleres, procesamiento lana, etc.) .....	500.000	500.000

(1) Se supone que los Avances son proporcionales a los aportes en trabajo que efectúan los socios. No se contabilizan los Servicios Asistenciales que presta el Estado como tal (educación rural, extensión, salud, etc.)

III - Modelos de administración económica de dos Cooperativas Ejidales de explotación henequenera -

(Una, de explotación que mide la eficiencia por el nivel de Excedentes Monetarios Repartibles; y otra, de carácter integral, que la avalúa por la manera como se cubren los factores sociales y económicos de desarrollo, en procura de mejor empleo del potencial de trabajo y de los más elevados niveles de productividad, de capitalización social y de servicios) -

En Pesos Mexicanos

Cooperativa Integral Honequenera		Cooperativa Honequenera de Explotación	
Explotación ejidal .....	1.000 Hects.	.....	1.000 Hects.
Socios (400)		Socios (400)	
Producto social .....	\$ 5.000.000	Producto social .....	\$ 3.500.000
Costo de operación ...	3.000.000	Costo de operación ...	1.000.000
Más Fondos de Reserva y Legales .....	500.000	Más Fondos Legales ..	350.000
Más Fondos Capacitación	100.000		
Excedente Bruto .....	1.400.000	Excedente repartible .	2.150.000
<u>Programa nuevas inversiones -</u>		Sin programa nuevas inversiones: simple mantenimiento plantación.	
Inversiones sociales .	500.000	Sin cultivos individuales ejidatarios, ni diversificación.	
Inv. Taller Tejidos ..	200.000		
Inv. habilitación de tierras para cultivos hortícolas de ejidatarios .....	200.000		
Mecanización transporte .....	100.000		
Pequeña mecanización agrícola .....	100.000		
Programa de diversificación económica y agrícola y mejoramiento Servicios Sociales:	1.100.000		
Repartible Neto .....	\$ 300.000	Repartible Neto .....	\$ 2.150.000

Continúa //



Coefficientes de actividad y servicio -

<u>Empleo del potencial de trabajo en la cooperativa integral :</u>		<u>Empleo del potencial de trabajo:</u>	
Actividad agrícola cooperativa	35 %	En actividad agrícola cooperativa	35 %
Actividades en parcelas individuales (subsistencia y comorcialización .....	15	En actividades complementarias	15
Actividades en procesamiento fibra .....	10		
Actividad en industrias rurales .....	15		
Actividades complementarias ..	10		
<hr/>		<hr/>	
Empleo total .....	85 %	Empleo total del potencial de trabajo .....	50 %
<u>Inversiones Nuevas, en relación con el:</u>			
Producto social .....	22 %	<u>Sin inversiones nuevas</u>	
Adición a capacidad productiva	20 %	<u>Sin adición capacidad productiva</u>	
Nivel Servicios Sociales (en relación con el Año Base) ..	130	Nivel Servicios Sociales .....	105
Nivel de Vida (consumos y patrones de vida familiar) ...	125	Nivel de Vida .....	102

v) Estructura de relaciones inter-cooperativas

La integración democrática, es un método de expansión y desarrollo de las empresas cooperativas, siguiendo las normas de la gestión democrática y las orientaciones de la economía de servicio; de acuerdo con la experiencia latino-americana, es posible determinar tres vías preferentes de integración o inter-relación:

- a) las estructuras federales, -de carácter territorial o funcional-, de segundo o tercer grado, que tienden a ampliar, orgánicamente, las bases y recursos de operación de la economía cooperativa y a ganar para ella una autonomía sectorial (aquella que puede desatar y sostener una dinámica de desarrollo con los propios recursos), anulando las presiones negativas del sector privado de la economía comercial y canalizando los servicios asistenciales de técnica y financiamiento ;
- b) las relaciones inter-cooperativas de servicio (enlaces contractuales de cooperativas de producción agrícola con las de transporte y consumo de esos productos): en el Proyecto de Recolonización de la Hacienda Estatal Pesillo

en el Ecuador (Fondo Especial de Naciones Unidas, 1962), se adopta la estructura de una cooperativa integral; no solo en el sentido de que cubre el proceso de la empresa agrícola y del cambio social, sino en el de que se integra, directamente, a dos sectores de consumo de productos lácteos; las cooperativas de abastecimiento (y sectores de las cooperativas de vivienda, las de mayor desarrollo en el Ecuador), y algunos servicios institucionales de educación.

c) las estructuras mixtas (con participación del Estado).

vi) Estructura de las relaciones con el Estado y con las estructuras asistenciales del Estado -

En tanto que la cooperación europea aspira a enlaces por arriba entre la economía cooperativa y los órganos del Estado, -"en cuentros de dos sistemas, como dice George Fauquet"-, la cooperación latino-americana o asiática (o en el sector subdesarrollado del mundo), insiste en un doble sistema de enlaces (por arriba y por abajo), ya que es fundamental el papel del Estado en la promoción, asistencia y desarrollo de las cooperativas rurales, por lo menos mientras no sean erradicados los actuales factores del atraso social. Esta situación obliga a elaborar una cuidadosa teoría sobre el papel asistencial del Estado en el desarrollo cooperativo de los países atrasados definiendo el cuadro de funciones, los recursos exigibles y las limitaciones impuestas -auto - impuestas- a esa actividad estatal. Se supone, teóricamente, que esa actividad estatal no podrá estar orientada hacia la sustitución de la dirección democrática o de la naturaleza de servicio de la economía cooperativa, sino a crear los factores ambientales sin los cuales no es posible su desarrollo. Esta concepción supone también una modificación sustancial en la actual arquitectura del Estado, en la mayoría de los países subdesarrollados, en los que tienden a atrofiarse las estructuras de servicio e hipertrofiarse las estructuras de poder. La madurez política irá expresándose, en dos direcciones:

- A) una, de reemplazo de la fórmula del "máximo de poder con el mínimo de servicio" por la fórmula del "mínimo de poder con el máximo de servicio"; y,
- B) otra, de mejor funcionamiento, no sólo de los controles públicos, -tan fundamentales en la vida democrática-, sino de los sistemas de auto-control jurídico del Estado.

Desde el punto de vista de las relaciones estructurales con el Estado, en la aplicación de un programa de Reforma Agraria, es posible definir dos situaciones:

- a. - aquella en que el Estado participa como socio de la cooperativa, sometiéndose a las normas de la administración social y a las modalidades de la gestión democrática; ó,

- b. - aquella en que el Estado interviene como tal, por intermedio de sus estructuras asistenciales. La cooperativa, en este último caso, es un método de conducción de los servicios asistenciales al nivel de la comunidad rural.

Desde el punto de vista estrictamente cooperativo, el Estado podría suministrar los siguientes servicios asistenciales:

- (a) de promoción, tomando la iniciativa de determinar donde, con quien y cómo debería organizarse una cooperativa de desarrollo de Reforma Agraria;
- (b) de proyección de las estructuras;
- (c) de institucionalización de las tradiciones rurales de ayuda mutua y servicio comunal;
- (d) de participación en la proyección de los planes de operación y de control técnico en su ejecución;
- (e) de asistencia educacional;
- (f) de asistencia contable (no sólo en el sentido de la fiscalización, sino en el de la capacitación contable como base del control democrático de las cuentas sociales);
- (g) de la asistencia legal (docencia, orientación y vigilancia).

O sea, que la estructura asistencial se conformaría de acuerdo a este cuadro de funciones básicas: de promoción, de desarrollo económico, de desarrollo social y de control.

-ooOoo-

COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS Y SU PAPEL EN EL  
DESARROLLO ECONÓMICO DE AMÉRICA LATINA

R. Benalozar

ESQUEMA

I. El Problema

1. La naturaleza del comercio exterior.
2. La estructura del comercio exterior Latino Americano: exportaciones, importaciones.
3. Tendencias y perspectivas de las exportaciones Latino Americanas.
4. El papel del comercio exterior en el desarrollo económico.
5. La falacia del aumento de la producción agropecuaria de exportación para incrementar la importación de bienes de capital y técnica.
6. La presión en la balanza de pagos y las tendencias inflacionarias.

II. La Política de Comercio Exterior de América Latina.

7. Medidas de control de importaciones.
  - a. Devaluación.
  - b. Tipos de cambio múltiple
  - c. Anticipos para permisión de importación
  - d. Limitación del volumen de medio circulante: encajes bancarios, tipos de crédito del Banco Central, cambio en las tasas de interés.
  - e. Tarifas aduaneras.
  - f. Custos de importación.
  - g. Impuestos al consumo de bienes importados.
8. Medidas autárquicas de Producción a base de protección.
  - a. Substitución de importaciones agrícolas
  - b. Substitución de importaciones de artículos manufacturados.
9. Diversificación de exportaciones
10. Medidas de Estabilización y desensa de precios de productos de exportación.

- a. Convenios internacionales por productos:  
café, azúcar, trigo.
  - b. Preción para conseguir la disminución de las tarifas a a  
duaneras de productos exportables.
- III. Lineamientos de la política de Comercio Exterior de largo  
plazo.
11. Hacia el mercado común Latino Americano
    - a. Los progresos realizados:  
La zona libre de comercio Latino Americano, el mercado  
común Centro Americano.
    - b. Los principales obstáculos para su integración.
  12. El cambio en la estructura en la tenencia de la tierra,  
el cambio en la distribución de los ingresos y su efecto  
en el comercio exterior y de desarrollo económico  
Latino Americano.

-0-0-0-0-0-

RESUMEN DE LAS CONFERENCIAS SOBRE EL PAPEL DEL COMERCIO EXTERIOR  
DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS EN EL DESARROLLO ECONÓMICO DE AMERICA  
LATINA

René Benalcázar  
BID

I - EL PROBLEMA

Cuando hablamos de problemas de comercio exterior o de comercio internacional nos referimos al intercambio de bienes y servicios entre países independientes.

En tal sentido, el comercio internacional difiere del comercio interno más en grado que en esencia.

En el comercio exterior se usa unidades monetarias independientes; existen límites políticos mediante los cuales se establecen tarifas, cuotas, controles cambiarios, monopolios internacionales y "proteccionismos administrativos", existe menor movilidad de factores de producción, mayores distancias geográficas y más altos costos de transporte.

El comercio exterior ha sido objeto de estudio desde que el hombre se organizó en estados. Los mercantilistas, luego los fisiócratas, clásicos y neoclásicos han desarrollado varias teorías para explicarlo y deducir las medidas de política económica que favorezca a un país en sus relaciones con otro.

No vamos a discutir las diferentes teorías del pasado, - por que eso requeriría un curso completo, deseo sin embargo referirme brevemente a las teorías que están en boga para que sirvan de base a nuestra discusión del problema.

En general, se pueden diferenciar las teorías monetarias que tratan acerca de los métodos de ajuste en la balanza de pagos y de la relación en términos de intercambio, con la teoría del equilibrio expresada en magnitudes reales.

Las teorías no monetarias han sido identificadas con la teoría de la localización, que intenta explicar la división y especialización del trabajo en términos de la distribución de recursos naturales en el espacio, de las distancias de los centros de producción a los de consumo, de la movilidad de factores de la producción y las alternativas de uso de recursos. Esta teoría del equilibrio fundada en la de los "costos comparativos" fue planteada, discutida y modificada por Hume, Smith, Ricardo, Jhon Stuart Mill y otros y perfeccionada por los neoclásicos, transformándose en teoría de los "costos reales del valor", en las palabras de Viner y Tausing y en el principio de ventaja comparativa y "los costos de oportunidad". Esta última modificación se refiere al costo de los factores en relación a su alternativa de uso, considerando su productividad.

El desarrollo de esta teoría está aún en discusión y especialmente se la puede impugnar en lo que se refiere a cuales son los elementos del costo y sobre todo su evaluación en consideración de la economía del bien estar social dentro de un país y con relación al bien estar social del resto del mundo.

Empero, hay algo cierto, esto es que los costos reales, la ventaja comparativa, los costos de oportunidad o como se quiera llamar al hecho de que un país en un momento dado, puede producir un bien o servicio a un menor precio que otro país; cambia con el mejoramiento de los sistemas de comunicación, de transporte, con la elevación del nivel de técnica de producción, con la eficiencia administrativa, el cambio de gustos, modas, el descubrimiento de nuevos factores y productos; etc.

No hay pues el determinismo histórico de los pueblos, estos han pasado de pastores a agricultores, a comerciantes a industriales y, este proceso de cambio se vuelve cada vez más acelerado. Por ejemplo, hasta antes del uso de barcos refrigerados, Ecuador no era País exportador de banano, por que no tenía ninguna ventaja comparativa frente a Centro America, la zona tradicional de abastecimiento del mercado de Estado Unidos. Si el mal de Panamá y la sigatoka continúan invadiendo esas plantaciones, la actual ventaja comparativa desaparecerá.

El manejo de la política de sueldos y salarios, tarifas arancelarias, tipos y control de cambios, fijación de cuotas y propaganda, pueden cambiar la dirección del flujo del comercio internacional. Empero esto no quiere decir que las teorías que explican el comercio exterior no sean útiles para entender el problema, lo son, pero no debemos creer que sus principios sean absolutos, al contrario, son relativos en esencia.

### Estructura del Comercio Latino Americano

Agrupando el flujo comercial de America Latina hacia los demás países se observa que la distribución porcentual en 1958 fue la siguiente:

#### Exportaciones de America Latina a:

<u>Destino</u>	<u>porciento</u>
Estados Unidos	45
Europa	30
La URSS, Canada, Japon y otros	15
Comercio inter Latino Americano	<u>10</u>
TOTAL	100



El mayor cliente de América Latina son los Estados Unidos. Su importancia relativa aumentó durante la segunda guerra mundial; pero de 1948 a 1960 las exportaciones a Estados Unidos aumentaron solamente algo más de 1/2; en tanto que las exportaciones hacia Canadá se duplicaron, hacia Japon aumentaron 2 1/2 veces, a Europa se incrementaron en 2/3. Es obvio que mientras mayor sea la dispersión de los canales de comercio exterior mejor se podran utilizar las alternativas de demanda por nuestros productos.

Analicemos ahora la forma en que está constituido el flujo del comercio Latino Americano. La clasificación de artículos de exportación por tipo de producción nos dá el siguiente cuadro:

Exportaciones de Latino America

<u>Artículos</u>	<u>Por ciento</u>
Banano, Café, cacao, azucar	45
Trigo, maíz, cuero, lana, algodón y otros	25
Petroleo, cobre, mineral de hierro, oro, estano, sin	<u>35</u>
TOTAL	100

Es decir que los productos agrícolas tropicales más aquellos de la zona templada constituyen el 65% de las exportaciones de Latino America, la diferencia lo forman materias primas de origen minero, en consecuencia, somos exportadores casi exclusivamente de productos primarios.

El comercio interlatino americano, que como se vió en el cuadro primero, apenas representa el 10 por ciento del total, lo realizan en un 50% entre Brasil y Argentina; si añadimos el Comercio entre Chile, Uruguay, Bolivia y Paraguay, ese porcentaje sube al 80% del total, siendo así que los países Andinos del Norte de America del sur, Centro America y Mexico apenas participan con el 20% del total del Comercio inter latino americano. Este hecho de la idea de la magnitud en la cual nuestros países estan orientados económicamente hacia fuera del continente, Europa y Estados Unidos.

Analizando la constitución del Comercio inter Latino Americano, se encuentra que su combinación no difiere mayormente de la del flujo total, así vemos en el cuadro que sigue, elaborado en base de datos de 1958.



<u>Bienes</u>	<u>Por ciento</u>
Alimentos	45
Materias primas agrícolas	17
Materias primas mineras	29
Industriales y otras	9
TOTAL	100

Estos datos confirman el hecho de que el comercio interlatino Americano es marginal, vendemos a nuestros vecinos lo que los mercados principales no abserven, pero no se ha orientado la economía de producción para exportar hacia los otros países de Centro y Sur America. Ese comercio se ve obstaculizado, en parte, porque casi la mitad se realiza a base de convenios bilaterales, los cuales, como veremos, congelan una parte de las disponibilidades que ampliarían las relaciones multilaterales.

Veremos ahora el otro flujo de Comercio, las importaciones. Durante el período de 1950 a 1958, según cifras de CEPAL, Latino America importó bienes de consumo en aproximadamente 60% del total y bienes de capital el 40% restante. El cuadro que sigue da un mayor detalle:

Composición de importaciones de Latino America 1950-1958

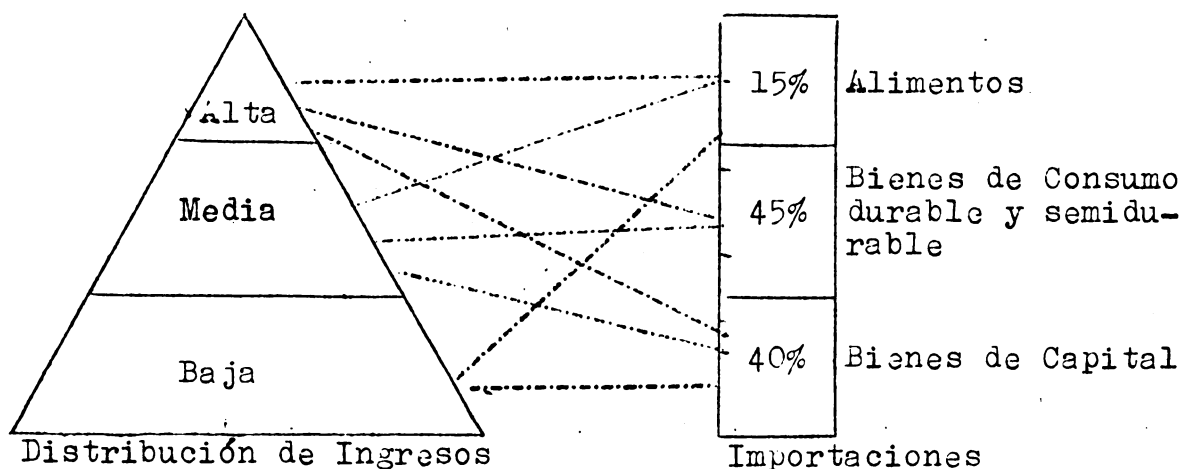
<u>Bienes</u>	<u>Por ciento</u>
De consumo	24
de Capital	33
Materias primas y semi-elaborados	33
Petroleo y lubricantes	10
TOTAL	100

Nota: Para el computo de 60 y 40 porcientos que se menciona antes se añadió parte de materias primas a bienes de Capital y parte de petroleo a bienes de consumo.

Una observación interesante sobre la composición de las importaciones es que, en el caso de Latino América, a medida que avanza el desarrollo industrial, la proporción de importación de bienes de capital aumenta con respecto a las de consumo. Brasil por ejemplo, importó el 45% en bienes de capital.

Es muy util también relacionar la distribución del ingreso con la estructura de las importaciones en Latino America.

Si representamos en un triángulo la distribución de ingreso en clases de altos, medios y bajos ingresos y frente a él presentamos la composición de importaciones, como en la figura que sigue.



Se puede decir en general que las clases de ingresos altos y medios son las que mayor propensión tienen a consumir artículos importados y que mientras mayor sea la desigualdad en la distribución de ingresos mayor será la propensión a importar bienes de consumo suntuario y bienes de consumo innecesario, disminuyendo la proporción de importaciones de bienes de capital.

### Proyección de las exportaciones de America Latina

Una vez analizada brevemente la estructura del Comercio exterior Latino Americano, observemos su tendencia hacia el futuro.

Los estudios de la proyección de las exportaciones de Latino America han sido elaborados en base de la proyección de la demanda externa, tomando en cuenta especialmente el crecimiento de la población y la elasticidad ingreso de la demanda. La CEPAL en su estudio sobre la influencia del Mercado Común en el Desarrollo de America Latina presenta la siguiente proyección:

### Recursos disponibles para Importaciones

(en miles de millones de dólares)

Recursos disponibles para importación	1954/56	1965	1970	1975
Exportación de bienes y servicios	8.4	11.3	13.1	15.3
Prestamos e inversiones de capital	1.8	2.7	2.3	0.3
Amortización de prestimos y capital	-1.3	-3.4	-3.9	-4.6
<b>Recursos disponibles para importación:</b>	<b>8.2</b>	<b>10.6</b>	<b>11.5</b>	<b>11.0</b>

Estas cifras nos indican que la tasa aproximada de crecimiento de la capacidad para importar será apenas del 1.5 por ciento anual para todo el período, siendo ésta negativa durante 1970 a 1975.

Esta proyección coincide aproximadamente con la realizada por el Comité Interamericano de Investigaciones presentada en su informe titulado "El futuro de los exportaciones Latino Americanas a Estados Unidos de 1965 y 1970". Su autor Louis D. Delwart, basa también su proyección en el desarrollo de la población, de la economía Americana y la elasticidad ingreso de la demanda:

Proyección de las importaciones de Estados Unidos a Latino América.

(Miles e Millones de dolares)

Bienes	1957	1965	1970	TASA ANUAL
Minerales	1.5	1.8	2.4	2.0%
Alimentos	1.8	1.7	2.0	1.7%
Otros	.7	.9	1.1	3.6%

Esa proyección coincide con la proyección de exportaciones de bienes realizada por CEPAL y nos demuestra la situación difícil a la que América Latina tiene que enfrentar en su futuro desarrollo.

Si fijamos la atención en los productos agrícolas encontraremos que la exportación de azúcar, café, banano a E.U. crecerá apenas al 1.7% anual, el cacao al 2%, es decir un aumento paralelo al crecimiento de la población de Norte América.

Ahora bien, si ante este lento aumento de la demanda los países de América Latina se esfuerzan en ofrecer mayores cantidades de esos productos, lo único que se consigue es bajar los precios y recibir menos ingresos a medida que se exporta más, como ha sucedido desde 1955 hasta la fecha.

Si América Latina desea desarrollar su economía a una tasa del 2.5% del ingreso per capita, dada la actual estructura de la economía, sus importaciones deberán aumentar a una tasa de 5 al 8% anual, cosa que, como vimos en las proyecciones anteriores, no es posible.

La solución de este difícil problema radica, consecuentemente en el cambio de la estructura de la economía, tanto de la

producción como de la distribución de ingresos y de mercados.

Estamos frente a una falacia económica: produce más para que ganes menos. Y es que la relación de términos de intercambio viene deteriorándose en forma secular y continua.

Esto no quiere decir que debemos abandonar la producción agrícola. Necesitamos diferenciar claramente el sector agropecuario que produce para consumo interno, y aquel que produce para la exportación.

Cuando se trata del aumento de la producción agropecuaria para consumo interno, la baja de precios beneficia al intermedio y al Consumidor Nacionales, lo cual libera recursos para la compra de bienes manufacturados, ampliando el mercado para la industrialización. Pero cuando bajan los precios de productos de exportación se beneficia el intermediario y consumidor extranjero. Todo el ingreso que resultaría de un aumento de la productividad o de la ampliación del área cultivada se traslada en beneficio exclusivo del importador.

De manera que, cuando los países industrializados dan crédito o realizan inversiones para la investigación, mecanización, adopción de nuevas técnicas y semillas de productos agropecuarios de exportación lo hacen en su propio beneficio y no en el de los productores.

Pero por el contrario, el aumento de productividad en las industrias quedan en beneficio del empresario y del trabajador industrial, mediante el mecanismo del ajuste en los costos de producción, y utilizando además la elasticidad precio y elasticidad ingreso logran ampliar su mercado. Es así como, en estas condiciones desventajosas de intercambio, América Latina perdió, según datos de CEPAL, 15 mil millones de dólares de 1945 a 1960 en sus relaciones comerciales con el resto del mundo, tomando como base los precios de 1950.

Mientras tanto, el enorme crecimiento de la población Latino Americana no se ha detenido, el contrario, aumentó mucho más y con ella la necesidad de inversiones de infra estructura, alimentación, vestido, vivienda, industrialización, servicios, crecen cada día más, los deficit en las balanzas de pagos se hacen crónicos, desaparecen las reservas monetarias, y los gobiernos tienen que buscar solución al problema. Veamos como lo vienen haciendo;

## II - La Política de Comercio Exterior Latino Americana

1 - La medida para corregir los deficit crónicos en los balanza de pagos más socorrida, quizá por ser engendrada por el mismo proceso económico, es la devolución monetaria. La disminución de la reserva monetaria, la escasez de dólares en el

mercado interno hace bajar continuamente el valor de la moneda nacional. Más, si hay un tipo de cambio oficial, resulta buen negocio seguir importando bienes a un precio subvencionado por el gobierno. Entonces éste, para evitar ese estímulo y mas bien con el afan de alentar las exportaciones y hacer más caras las importaciones decreta el alza del tipo de cambio o sea la devolución de la moneda.

Pero, el efecto de esta medida provoca una reacción en cadena. El nivel de precios tiende a ajustarse al nuevo tipo de cambio, empero, ese ajuste no es simultaneo, hay un desequilibrio en el sistema de precios. Primero suben los precios los sectores más sensibles de la economía: casas de cambio, banca y sector financiero, sigue luego el sector comercial importador y exportador, con un retraso ligero suben los precios industriales y agrícolas. Finalmente suben los sueldos y salarios. Mientras tanto, habido una redistribución de ingresos de los sectores productivos al financiero el cual se desarrolla rápidamente. A si mesmo el comerciante e industrial recibe ingresos extras que lo paga el asalariado industrial y agrícola. Es decir que hoy un traslado de ingresos de los grupos de bajos hacia los de más altos. Algunos defensores de esta medida creen que ese traslado de ingresos favorece la capitalización, pero la experiencia prueba lo contrario. Cuando suben los sueldos y salarios, aumentan los costos, suben de nuevo los precios y la inflación continua un nuevo ciclo. La moneda pierde su función de conservar el valor, nadie quiere retenerla, todos buscan adquirir bienes muebles o inmuebles, comprar divisas. El ahorro se hace difícil si no imposible, nadie compra seguros en moneda nacional. los capitales fugan. Hasta tanto hay molestar social que se traduce en molestar político, los inversionistas consideran que no es seguro invertir en el país y imigran con sus capitales. La presión en la balanza de pagos continua y lo que se consigue con esta medida es una distorsión de la economía, disminución de incentivos para la inversión e inestabilidad social y política.

## 2 - Medidas de Control de Importaciones:

A - Tipos de Cambio múltiple. Una gran mayoría de países Latino Americanos han adaptado diferentes tipos de cambio tanto para las importaciones como para las exportaciones, con el fin de favorecer la capitalización, la industrialización o la diversificación de exportaciones. La administración de tal política es compleja y requiere eficiencia técnica y honestidad. Muchos países se han beneficiado con esta medida, logrando acelerar la tasa de desarrollo industrial y fomentar exportaciones marginales. Algunos otros han distorciónado sus economías y en ciertos casos la administración ha beneficiado a grupos de presión interesados en perjuicio del consumidor.

B - Anticipos para permisos de importación. - Aunque esta medida no ha sido muy generalizada, un buen número de países exigen para la importación de determinados artículos el depósito de su valor anticipadamente, congelando las divisas y evitando el aumento de importaciones, es una medida bastante efectiva para el control de importaciones.

C - Tarifas aduaneras. - Es la más conocida y usada universalmente. La combinación de impuestos específicos y ad-valorem ha dado flexibilidad y eficiencia en el manejo de esta medida de control.

D - Impuestos al Consumo de artículos importados.- Además de los impuestos a la importación muchos países tienen impuestos adicionales al consumo. Aunque desalienta las importaciones, su administración es bastante rígida y muchas veces difícil de adaptarse a las condiciones dinámicas de la economía.

Hay muchas otras medidas de este tipo como cuotas de importación, su prohibición total, etc. que controlan parcialmente el ingreso de importaciones, pero a su vez estimulan la imaginación de comerciantes inescrupulosos para fomentar el contrabando.

### 3 - Medidas Tendientes a Substituir Importaciones

Una política que llevada sin extremismos ha sido la más eficaz para el desarrollo económico de América Latina es sin duda, la de favorecer la producción de bienes que económicamente pueden ser producidos dentro de los países y que se los importa para satisfacer su demanda efectiva.

Esta medida ha sido aplicada para fomentar el desarrollo tanto de productos agropecuarios como industriales. En el caso de los primeros, se han dado incentivos a base de precios de garantía, crédito a tasas de interés preferencial, asistencia técnica, subsidios en semillas seleccionadas, fertilizantes y otros insumos vendidos a precios más bajos que el mercado libre, tarifas y cuotas de importación para similares importados. El peligro de esta política es el abuso de proteccionismo que puede distorsionar la distribución de factores de producción distrayendolos de sus alternativas más rentables.

La substitución de importaciones de productos industriales ha sido estimulada mediante exención de impuestos a la renta, a las ventas, al capital, etc. provenientes o dedicados a la producción de bienes que substituyen a los importados; alza de tarifas a los similares importados; prohibición absoluta de importación; crédito oficial barato; bajos recargos cambiarios e impositivos a la importación de maquinaria y materias primas que se utilicen en este tipo de industrias; figuran entre las principales formas de protección industrial. El resultado ha sido en su

mayor parte favorable, empero, no han faltado las desventajas fruto del abuso de esta medida: Creación de monopolios internos con sus secuelas características, florecimiento de industrias parásitas y artificiales que viven permanentemente del subsidio gubernamental, distorsión en el uso de factores y recursos y cierre de las posibilidades de ampliación del comercio exterior.

#### 4 - Medidas tendientes a aumentar y diversificar las exportaciones

La mayoría de países Latino Americano si bien han comprendido esta necesidad, no siempre han utilizado ese criterio en su política de comercio exterior; observándose como característica la tendencia a la monocultura de exportación.

La medida en si mismo, cuando procura la diversificación del sector agropecuario, lo que ayuda es al conseguir un ingreso más estable de divisas pero no garantiza en contra del efecto del deterioro en los términos de intercambio.

La diversificación aplicada a la producción industrial de exportación es más efectiva, tanto para mantener la estabilidad en los ingresos de divisas cuanto para utilizar las oportunidades de mejores precios en el mercado mundial, en el cual estan cambiando siempre la clase de bienes, su calidad, diseños, materiales, etc.

#### 5 - Medidas de Estabilización de precios

Mucho se ha discutido y estudiado sobre como estabilizar los precios de materias primas en el mercado mundial. Ocasionalmente algo se ha conseguido, pero no se ha aliviado el grave problema de la inestabilidad permanente, que se refleja en los ingresos y en el ritmo de desarrollo económico.

Inglaterra es el país que desde mucho antes a efectuado convenios comerciales con los Estados pertenecientes al Common Wheath a base de ciertas garantías en los precios de materias primas. Estados Unidos durante la segunda Guerra Mundial congeló los precios de materias primas, declaradas estratégicas, que producía América Latina.

Por otra parte, los convenios multilaterales por productos ha sido la política más aplicada despues de la segunda guerra asi tenemos al Convenio del trigo, azucar, café. Su objetivo básico ha sido mantener el precio dentro de limites considerados razonables o justos mediante el ajuste de la oferta a las condiciones de la demanda mundial, a través de la distribución de cuotas de exportación y en ocasiones cuotas de importación.

El mayor problema de este tipo de convenios es mantenerse dentro de la cuota. Para cultivos anuales o semipermanentes es difícil controlar la producción total, aún recurriendo a la distribución de las áreas de cultivo, debido al aumento de productividad. Mucho más difícil es controlar la producción total de cultivos permanentes como es el café, o cacao, o banana en cuyos casos la cuota significa el almacenamiento de stocks o la destrucción de la cosecha, cosa que no garantiza en absoluto la estabilidad del ingreso del agricultor, quien queda, en algunos casos sin vender su cosecha.

En el caso del convenio del café, que se viene renovando y mejorando año tras años desde 1957, no se ha podido detener la tendencia de los precios hacia la baja y es probable que ésta continúe, hasta 1968. Por otra parte, cuando los precios se garantizan o niveles muy altos, sirven de estímulo para que los agricultores sigan produciendo más, y los stocks en manos del gobierno, continúen acumulándose, lo cual eventualmente rompe el equilibrio entre oferta y demanda y bajan los precios.

#### 6 - Presión para conseguir disminución de tarifas aduaneras

Durante el proceso de desarrollo industrial de los países cada uno ha ido defendiendo su propio mercado através de barreras aduaneras, surgiendo una guerra de retaliaciones que a cambiado alternativamente el flujo de la corriente de comercio internacional y además la ha contenido en gran medida. La victoria ha sido para los países que iniciaron el alza de tarifas y que sus productos gozan de una relativamente menor elasticidad de importación frente a una mayor elasticidad de importación de los bienes que ellos importan. Esa victoria sin embargo, es aparente frente a las ventajas que hubiese significado un comercio más libre.

En consecuencia, inician nuevamente un proceso de concesiones mutuas, ejerciendo presiones de bloque para liberar el comercio, estas negociaciones han dado lugar a diferentes convenios como el GATT, las zonas libres de comercio y los mercados comunes, de las cuales hablaremos a continuación.

### III - LA POLITICA DE COMERCIO EXTERIOR DE AMERICA LATINA DE LARGO PLAZO

#### 1. La Integración Económica

Dejamos a los sociólogos y antropólogos la explicación del por que el hombre fue organizándose en sociedades cada vez más amplias, pasando de la familia, al clan, a la tribu, al pueblo, a la ciudad, al estado, a la federación de estados y a los bloques continentales. Desde el punto de vista económico, la división



del trabajo, la especialización y el desarrollo tecnológico fue creando en el hombre la necesidad de ampliar su relación social. Para el desarrollo agrícola, minero e industrial se necesitan mercados cada vez mayores y estos a su vez crean estímulos y ventajas para nuevas ampliaciones en la producción.

Los economistas decimos que a medida que aumenta la escala de producción hay economías internas y externas. Las internas surgen del mejor empleo de la administración, de la mano de obra, del equipo e instalaciones, cuando el tamaño de un establecimiento industrial crece. Las economías externas se obtienen con el crecimiento de una rama industrial: especialización en la mano de obra, servicios de reparación, producción de partes complementarias y suplementarios, etc.

Además, en una sociedad más amplia, existe mayor movilidad de factores, mejor distribución de recursos, más competencia y mayor equilibrio político y administrativo. La experiencia ha demostrado que los grandes bloques, como Estados Unidos del Norte la URSS, el Reino Unido, han llegado a un desarrollo económico más rápidamente que siendo países pequeños aislados.

La idea de integración regional en América Latina surgió al momento de la Independencia de España. Más, razones de carácter geográfico y de idiosincracia del aquel entonces, destruyeron en pocos años el esfuerzo de Bolívar y de otros visionarios de la época. Sus ideas sin embargo no quedaron muertas, han vivido al menos en congresos internacionales y en las mentes de estudiosos y sonadores.

Después de la segunda guerra mundial, organismos internacionales como la CEPAL ha venido hablando desde el comienzo de la caída de los precios de exportación, 1956, de la necesidad de intensificar el comercio interlatino Americano y en ese año se establece un comité de estudios que recomienda un programa a Cooperación Económica Sud-Americana.

La firma del tratado de Roma, en Marzo de 1957, que crea el Mercado Común Europeo, sirve de ejemplo y estímulo y América Latina comienza a discutir aunque en forma muy prudente la creación de su mercado común.

En febrero de 1960, Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, México, Perú, Uruguay, Colombia y Ecuador aún que estos dos últimos países con retraso, organizan El Área Latino Americana de Libre Comercio de acuerdo al tratado de Montevideo. El cual entra en vigencia el primero de Junio de 1961 y en junio de 1962 se realiza la primera reunión para la negociación de listas en la ciudad de México.

Los objetivos básicos del convenio de la Asociación Latino Americana de Libre Comercio son los siguientes:

1. Ampliación de las relaciones comerciales interlatino Americanas.
2. Planificación del desarrollo armónico de los sectores agrícolas e industrial de los países latino Americanos.
3. Promoción integral del desarrollo económico de América Latina.

El instrumento básico del que se sirve para llegar a esos objetivos es la disminución paulatina, en 12 años, de todas las tarifas y obstáculos aduaneros que impiden el movimiento libre de mercaderías.

Existen dos tipos de listas: las nacionales y las listas comunes. Las listas nacionales son elaboradas y negociadas por cada país y consisten del grupo de mercaderías para las cuales están dispuestos a pedir y conceder la rebaja del 8% anual en sus tarifas aduaneras, tomando como base el tratamiento dado a países fuera del área. La lista común consiste en un grupo de mercaderías para las cuales, todos los países del área de mercado libre se comprometen eliminar los derechos, recargos cambiarios e impositivos para la libre importación y exportación de bienes dentro del área. Estas listas son negociadas cada tres años, debiendo incluirse el 25% del comercio en la primera negociación, el 50% en la segunda, el 75% en la tercera y una parte substancial de lo restante en la última.

Existen cláusulas recomendando la complementación económica de los países miembros. Se establece el principio de la Nación más favorecida. Se da flexibilidad al convenio permitiendo que cuando un país se sienta lesionado en su economía debido alguna consecución realizada, pueda reclamarla, y el Comité se encargará de buscar una solución al reclamo. La agricultura tiene un tratamiento especial, buscando en todo caso la coordinación en el desarrollo agrícola, la complementación mediante el intercambio entre países del área y la ampliación del comercio.

Los países que tienen un desarrollo económico relativamente menor, pueden conseguir un trato preferencial en lo que se relaciona a las negociaciones de listas. En este caso están Paraguay, Bolivia y Ecuador.

Los resultados de la aplicación del convenio aún no se puede evaluarlos. Su corto período de vigencia hace aventurado cualquier juicio crítico. Es conveniente sin embargo, indicar que este es un primer paso limitado y débil como todos los primeros pasos; queda mucho por hacer, hay varios problemas no resuelto y obstáculos insuperados.

En una situación un tanto similar se encuentra Centro América, países que después de varios intentos de reintegración,

firmaron en Diciembre de 1960 en Tratado General de Integración Centro Americana, ratificado por Guatemala, Nicaragua, Salvador y Honduras y fundaron el Banco Centro Americano en Mayo de 1961. Los resultados de la unión Centro Americana son también precarios, pero sus prespectivas futuras son amplias. Entre los problemas que actualmente estan gravitando sobre la integración de America Latina constan:

1 - La necesidad de incrementar los miembros del area de Libre Comercio; quedan ~~am~~ fuera: Venezuela, Centro América, La Republica Dominicana, Haiti y Cuba. Es innegable que la organización de grupos que queden fuera debilitarán la posición futura del Continente.

2. El peligro de la polarización industrial, concentrando más industrias al rededor de los grandes Centros Latino Americanos, en detrimento de aquellos pequenos que estan en formación. En este caso una planificación y una política de estímulos podría balancear esa tendencia del desarrollo industrial.

3 - La implementación y el control de la rebaja del 8% prevista en tarifas e impuestos a las transacciones dentro del area.

4 - La multilateralización de los convenios bilaterales. Este es quizá el problema más urgente y necesario de resolverlo y sobre el gravitan la presión de países que desean el cambio libre; de otros que desean dólares para su comercio con terceros y del Fondo Monetario Internacional que presiona por la libre convertibilidad de las monedas.

Además de éstos problemas de plazo corto, quedan aún las metas que deben alcanzarse para la integración en un verdadero mercado común:

- a - El libre tránsito de bienes, servicios, personas y capitales.
- b - La adopción de una política comercial común para areas fuera del convenio.
- c - La coordinación de la política económica y financiera de America Latina.
- d - La armonización de las políticas de sueldos, salarios y beneficio social.

Una vez expuestos los problemas, delineados las metas, que dan pendientes de solución las formas en las que nuestros países, con toda su complicada organización económica, social y política, tomen sus decisiones tendientes a conseguir las metas propuestas.

Es incuestionable que los grupos de presión que han detentado el poder en la mayoría de países Latino Americanos por sus intereses localistas han sido los responsables de la desintegra

ción de la Gran Colombia y de las Republicas Centro Americanas y han sido frecuentemente las causantes de los diversos problemas limítrofes entre países; lo que ha contribuido para justificar la formación de costosos ejércitos que han abusado de la fuerza de las armas financiadas por pueblo, para gobernarlo con el despotismo que engendra su disciplina absolutista.

En consecuencia, la democratización del poder que resultaría de las reformas agrarias, tributarias y administrativas, es condición básica para la unión del campesinado del trabajador industrial y del pueblo latino Americano en general en un gran país que pueda beneficiarse directamente de su trabajo y de los recursos de este continente.

Para eso es necesario despertar la conciencia de unión latino Americana entre los pueblos, através de una campaña educacional tendiente a eliminar los prejuicios surgidos por el aislamiento y desconocimiento mutuo y crear una nueva orientación hacia la unión de todos los pueblos que luchan por su independencia económica.

nt/.

B I B L I O G R A F I A

- Introduction to agricultural Economic Analysis John Wily - Son Publisher 1958 - C.E. Bishop.
- Committee for Economic Development. Cooperation for Progress in Latin America - New York 1961.
- CEPAL. Consultation on Trade Policies. (Quito Diciembre 7 a 10, 1960)
- CEPAL. Influencia del Mercado Común en el Desarrollo Económico de América Latina - Abril 14/1959.
- CEPAL. El Movimiento Latino Americano hacia la cooperación Económica Multilateral.
- ECLA/FAO. El Papel de la Producción Agrícola en un Mercado Regional Abril 7/1959.
- Previsch Raul "El Mercado común Latino Americano " Comercio Exterior" México, 1959.
- Uruidi Victor, Free Trade and Economic Integration in Latin America. University of California Press, 1962.
- United States Senate, United States and Latin American Policies effecting their Economic Relations. Report prepared by the National Planning Association. January 1960.
- Triffin Robert. Europe and the Money Muddle from Bilateralism to near. Convertibility New Haven, Yale University Press
- Bela Balassa. The theory of Economic Integration. Richard D. Irwin. Inc 1961.

X.X.X.X.X.X

nt/.

SEMINARIO DE MEDIDAS DE IMPLEMENTACIÓN

MEMORANDUN SOBRE LA HACIENDA "TENGUEL" Y UNA POSIBLE RECOLONIZACIÓN COOPERATIVA

Profesor Antonio Garcia

- 1 -

La proyección de cualquier estructura adecuada al volumen y complejidad de los problemas económicos y sociales de la hacienda Tenguel, tendrá que partir de un principio central: el de que no se trata de distribuir las 30.205 hectáreas que han constituido la unidad de explotación, entre una masa de trabajadores agrícolas, sino de recolonizar una hacienda, manteniendo la unidad de empresa y mejorando las condiciones de la vida social. Sin el mantenimiento de la unidad de empresa - y de su magnitud original - se carecería de los recursos para enfrentarse al enorme problema de sustituir una plantación bananera por formas de economía agrícola diversificada y de elevada productividad. Sin una nueva estructura social, se carecería de los instrumentos para obtener un elevado ingreso por trabajador y para efectuar el profundo cambio de los asalariados en empresarios agrícolas.

En consecuencia, en este proyecto deben combinarse criterios de economía de empresa y de promoción y canalización del cambio social.

Cualquier programa de recolonización de la hacienda Tenguel deberá apuntar hacia estas metas:

- a) el empleo eficiente de la población trabajadora ligada a la economía de la hacienda, suministrando por lo menos, el nivel de ingresos reales ya logrado y los mecanismos para transformar al asalariado rural en empresario agrícola;
- b) la promoción y desarrollo de un programa de sustitución de cultivos, en procura del mayor impacto sobre la economía regional de la Costa y sobre las corrientes de abastecimiento del mercado interno.

- 2 -

Cualquier proyección realista, tendrá necesariamente, que basarse en un reconocimiento de la estructura empresarial de Tenguel. Los siguientes pueden enunciarse como los más característicos elementos estructurales:

- a) unidad de tenencia de 30.205 hectáreas (superficie cultivada, potreros, reservas forestales, sabanas, majaguales, etc.) y superficie aprovechada que representa el 49% de la super-

- ficie territorial (Departamento de Tenguel, Pagua, San Rafael y Buena Vista);
- b) plantación básica de guineo, con el 62% del área aprovechada; pero mientras los Departamentos de Tenguel y Pagua están sembrados de guineales en un 90%, los de San Rafael y Buena Vista están utilizados totalmente con potreros de primera clase y plantaciones de cacao; tratándose de una hacienda altamente especializada, el coeficiente de especialidad es también una medida de vulnerabilidad económica y social, especialmente para los Departamentos de Tenguel y Pagua;
  - c) huertos de cacao, que sólo en parte muy pequeña utilizan la especial aptitud de los trabajadores agrícolas y de las tierras de esta región costera;
  - d) potreros (como soporte de una ganadería de auto-suficiencia para las épocas de máxima actividad, se ha estimado un activo de 4.500 cabezas de ganado vacuno);
  - e) reservas de tierra agrícola, constituidas por cerca de 18% de la superficie total (montaña);
  - f) sistema ferrocarrillero, vías carreteables, depósitos, instalaciones para el lavado y manipuleo de banano, instalaciones portuarias, etc.;
  - g) instalaciones para el procesamiento de productos de la hacienda con destino al consumo interno (leche, carne, etc.);
  - h) poblados y instalaciones sociales.

Desde luego, esta estructura se quebrantó radicalmente al abandonarse las plantaciones de guineo (sin posibilidad futura de restablecimiento de este tipo de plantación), y al demantelarse el hato ganadero y parcialmente el sistema ferrocarrillero y algunas instalaciones sociales. El abandono total de las plantaciones de guineo supone la total absorción, por el Ecuador, de los riesgos y costos originados en la propagación del "Mal de Panamá".

La superficie total de la hacienda es de 30.205 hectáreas, pero sólo el 13% estaría dotado de una capacidad productiva de carácter inmediato (ya que es el porcentaje correspondiente a los potreros y a las plantaciones de cacao) si sólo se tomaran los Departamentos de Tenguel y Pagua, con 25.500 hectáreas: incluyendo a los Departamentos de San Rafael y Buena Vista, ese porcentaje de tierra con capacidad productiva inmediata se llevaría al 26%. El 83% del activo de tierras no sería utilizable de inmediato sino sujeto al proceso de cambio, ya que está compuesto por los guineales, la montaña, los rastrojos, los manglares y las sabanas.

Si se acepta la división de la hacienda en dos grandes fracciones - la de Tenguel-Pagua y la de San Rafael-Buena Vista la primera sería utilizable apenas en una décima parte (una vez

completado el ciclo de abandono de los guineales) y la segunda parte sería totalmente utilizable de inmediato. La ganadería no solo resulta el único método de utilización de los potreros ya abiertos, sino el único método de control de los pastos. O sea que para el restablecimiento de la capacidad agrícola de las tierras sembradas con guineo o actualmente en rastrojo o cubiertas de bosques (descontando las que deben mantenerse como reservas forestales, los manglares y las sabanas no utilizables) sólo puede contarse con la explotación de un poco más de la décima parte de la superficie, si sólo se cuenta con los Departamentos de Pagua y Tenguel. La pérdida del equilibrio originada en el incremento de la superficie de cultivo a costa de las reservas boscosas, ha llevado a una grave modificación del microclima, hasta el punto que los canales de drenaje han tenido que transformarse en canales de riego.

La aceptación del fraccionamiento de la hacienda en los dos grupos mencionados, dedicando a la recolonización exclusivamente una parte de la antigua unidad de explotación (la correspondiente a los Departamentos de Tenguel y Pagua), tendría los siguientes efectos:

- a) se sometería a recolonización precisamente el área sembrada de guineales en un 90%, imponiendo al Gobierno una cuantiosa inversión con miras a sustituir las plantaciones y restablecer el área de cultivos;
- b) se privaría a la hacienda - como unidad de explotación - de su más importante activo de tierras agrícolas, ya que los Departamentos de San Rafael y Buena Vista están utilizados totalmente en huertos de cacao y potreros de primera clase: esta amputación agronómica haría más difícil la organización de una nueva empresa agrícola, ya que se la privaría, desde su iniciación, precisamente de las tierras con mayor y más inmediata capacidad productiva;
- c) se aumentaría el problema de la presión demográfica dentro de la fracción recolonizada de la hacienda, ya que los trabajadores de las fracciones arrendadas de San Rafael y Buena Vista han sido despedidos y han tenido que engrosar la masa de población por reasentar en las fracciones de Pagua y Tenguel;
- d) se tendría que aumentar el área cultivable a costa de ensanchar los desmontes, disminuyendo peligrosamente las reservas forestales y deteriorando aún más, las condiciones climáticas;
- e) las fracciones de San Rafael y Buena Vista se valorizarían injustamente con las inversiones públicas y el trabajo social destinados al restablecimiento agrícola de los Departamentos de Tenguel y Pagua;
- f) se estaría sustrayendo el área agrícola sin problemas y - de una más valiosa infraestructura - se estaría comprando el área arruinada en las nueve décimas partes de la superficie aprovechable.



De ahí que - tanto desde el punto de vista agronómico, como del económico, financiero y social - sólo puede ser aconsejable una solución que mantenga la superficie total de la antigua hacienda de Tenguel.

La hacienda de Tenguel ha estado proyectada como una explotación especializada bananera y de consiguiente, las tierras, las obras de infraestructura, las instalaciones, la mano de obra, están dominados y limitados por una elevada especificidad. El proceso de cambio no podrá operarse sino en la medida en que se proyecte una economía a escala (caña de azúcar, por ejemplo, reforzada con plantaciones cacaoteras y ganadería de carne) capaz de financiar la readaptación y uso de algunas de las instalaciones existentes y del sistema transportador. Desde luego, se descarta la posibilidad de que pueda acometerse este proceso de cambio agrícola y social, por medio de un simple programa de parcelación de este tipo complejo y especializado de hacienda.

La población probable de la hacienda es de 3.315 personas, de las cuales 529 son jefes de familia y se hallan concentradas en siete poblados. El promedio por poblado es de 473 personas y la densidad familiar promedio de 587 personas. La conservación de las condiciones de alojamiento y el suministro de servicios básicos de agua potable, energía eléctrica, etc., se hace posible por una doble circunstancia social: el residir casi toda la población campesina en poblados (de acuerdo a un correcto planeamiento) y el de estar concentrada el 77% en los dos más grandes centros administrativos de la hacienda: Tenguel y Pagua.

Desde el punto de vista de la economía de trabajo, dos son las características de mayor importancia: la elevada especialización de la mano de obra - como efecto de una prolongada permanencia en la hacienda - y el predominio de una población originada en las migraciones internas de la Costa. El 62,8% de la población procede de las provincias costeñas en que se localiza la hacienda y cerca de un 23% del Azuay. El 61% de la población ha estado ligada a la economía de la hacienda por períodos mayores a 10 años y el 95% por más de 6 años. El 22% tiene un coeficiente de permanencia de más de 30 años o sea, que más de las dos décimas partes de la población campesina asistió a la mutación radical de la plantación cacaotera en plantación bananera. Esta peculiaridad de la población trabajadora de Tenguel, demuestra que a la especificidad de la infraestructura y de las instalaciones de la hacienda, corresponde también una elevada especificidad de la mano de obra.

Esta población laboral representa un potencial de tra-

bajo de 285.590 jornadas anuales: lo que equivale a sentar que en cualquier programa de recolonización, deben seleccionarse actividades que no sólo tengan elevada productividad, sino que conlleven posibilidades de industrialización y elevados coeficientes de empleo de mano de obra.

Desde el punto de vista de la remuneración, la población trabajadora de Tenguel había logrado uno de los más altos niveles de salarios reales del Ecuador: aproximadamente S/. 240.00 semanales (contabilizando el salario monetario, más los precios subvencionados de alimentos en el Comisariato, más vivienda, agua potable, energía eléctrica, etc.). Actualmente ha disminuído la mano de obra ocupada a 450 trabajadores o sea, el 84% de los jefes de familia residentes en la hacienda y si bien la población trabajadora continúa gozando de los servicios de vivienda, agua potable, energía eléctrica, lavaderos colectivos, etc. sus ingresos monetarios semanales han disminuído en un 18% y los precios de los alimentos básicos se han elevado en porcentajes que fluctúan entre el 36% para el azúcar y 226% para la carne de vacuno. Desde luego, esta pérdida de ingresos reales de refiere exclusivamente a la población trabajadora que aún encuentra ocupación en la hacienda.

Tomando en cuenta los requerimientos esenciales de una familia trabajadora de Tenguel (consumos probables de pescado, carne, azúcar, panela, maíz, arroz, plátano, arveja, lenteja, fréjol, yuca y huevos) se necesitaría de un ingreso semanal de por lo menos S/.125.00 para satisfacer los consumos alimenticios de una familia de 5.87 personas en promedio, a los actuales niveles de precios del mercado local: o sea que, nada más que en el rubro de alimentos, el déficit sería de aproximadamente S/.26.00 para una familia cuyo jefe obtuviese semanalmente un ingreso de S/.99.00 por el corte y manipuleo del banano. Las estimaciones de consumo probable se han hecho tomando los actuales niveles y nó los patrones existentes cuando aún funcionaba el Comisariato de Empresa. Las exigencias de maíz y fréjol son atendidas, en parte, por la producción de las pequeñas chacras, aparecidas en los últimos meses como efecto de la nueva situación económica y social.

Uno de los elementos estructurales de la hacienda, desde el punto de vista social, es la cadena de poblados, constituidos no sólo como un conjunto planeado de viviendas (con piso de cemento y algunas instalaciones sanitarias) sino como estructuras de servicios básicos (agua potable, energía eléctrica, lavaderos colectivos, dispensarios, etc.). Uno de los servicios fundamentales - el hospital - ha sido totalmente desmantelado, lo mismo que los dispensarios y otros elementos de asistencia social. O sea que la hacienda, como estructura asistencial, ha sido rebajada a los más bajos niveles. Y no obstante

la elevada inversión social representada en la masa de viviendas - repartidas en los siete poblados - deben enfrentarse a un acelerado proceso de deterioro. Aún en grandes centros, como Tenguel, la mayoría de las casas de habitación están abandonadas. En centros más pequeños, como Cotopaxi, de 80 casas de habitación sólo están ocupadas el 31%.

El restablecimiento de esta estructura - la casa de vivienda y los servicios del poblado - no podrá efectuarse sino en la medida en que se mantenga la dimensión de la empresa agrícola, su unidad y su capacidad inversora.

Desde cuando se inició el proceso de desplome de la economía de plantación bananera, se formaron cooperativas con pequeños grupos de trabajadores, bien como iniciativa de ellos mismos o de la Compañía Bananera del Ecuador.

Es posible que uno de los propósitos haya sido el de fraccionar la hacienda, reteniendo la Compañía la propiedad sobre las tierras o el control del proceso de comercialización del banano exportable: pero una vez propagado "el mal de Panamá", se advirtió que las cooperativas no podrían mantener unas plantaciones enfermas, ni hacerse cargo del complejo problema de la sustitución, ni menos obtener financiamiento para el pago de tierras valorizadas comercialmente. Algunas cooperativas, como la Ferrocarrillera, son formas primarias de asociación de los trabajadores, con el objeto de operar, aisladamente, el sistema ferrocarrillero, una vez que la Compañía Bananera del Ecuador dejó de funcionar como empresa. La cooperativa de Rancho Cebú nunca tuvo existencia real y ni siquiera pudo retener una parte del activo ganadero de la hacienda, no obstante que aparece con un crédito por 700 cabezas de cebú por dos millones de sucres.

<u>Sociedad</u> <u>Cooperativa</u>	<u>Naturaleza legal</u>	<u>Socios</u> <u>Nº</u>	<u>Capital So</u> <u>cial en Su</u> <u>ces</u>	<u>Certifi</u> <u>cad. Apor</u> <u>ta. S/.</u>
Cooperativa Puerto Con- chero (esti- badores)	Mixta: ahorro, abas- tecimiento, contrata- ción colectiva de tra- bajo portuario	16	800.00	50.00
Cooperativa Mixta Argdel lo (agricul- tores)	Mixta: contratación colectiva de manteni- miento vial	15	750.00	50.00
Cooperativa Mixta Ferro- viaria (obre- ros)	Mixta: contratación colectiva trabajo fer- rocarrillero, ahorro, abastecimiento, asis- tencia social	21	1.050.00	50.00
Cooperativa Agrícola "Ga- la" (agri- cultores, co- merciantes y obreros)	Mixta: abastecimien- to, mejoramiento téc- nico, ahorro (no tie- ne funciones de explo- tación cooperativa, ni aún sobre tierras arrendadas)	17	1.700.00	100.00
Cooperativa Rancho Cebú	Mixta: explotación a- grícola y ganadera, in- dustrialización pro- ductos, crédito y ahor- ro, asistencia social y abastecimiento (no hizo Asamblea consti- tutiva)	15	750.00	50.00
Cooperativa Juan Quirum- bay	Mixta: adquisición de tierras para explota- ción, asistencia téc- nica, abastecimiento, crédito, comerciali- zación, asistencia so- cial	340	50.000.00	50.00

Hasta ahora, ninguna sociedad ha podido enfrentarse al problema de la capacitación de personal para la administración cooperativa y ni siquiera ha dispuesto de los recursos para el funcionamiento como empresa.

Un programa de recolonización de la hacienda Tenguel, deberá tomar en cuenta estos criterios o líneas generales de

orientación:

- a) a toda costa debe conservarse la unidad de empresa;
- b) independientemente de los planes de cultivos industriales que se adopten para una operación futura - y que puedan emplear plenamente el potencial de trabajo y los recursos naturales - la actividad agrícola de la cooperativa podrá iniciarse de inmediato combinando la ganadería de carne y las plantaciones de cacao: la una como actividad orientada hacia el mercado interno de la Costa y la otra hacia la exportación, reforzando las corrientes finales de exportación bananera (hasta la terminación de los guineales);
- c) la estructura cooperativa debe proyectarse sobre los moldes de la estructura empresarial de la hacienda, acondicionada - desde el punto de vista de la administración y control - a las peculiaridades de la sociedad cooperativa: en consecuencia, debe guiarse la proyección de esa estructura por estas tres direcciones:
  1. ser integral o de fines múltiples, con capacidad de operar las diversas actividades y servicios que componen la empresa, ampliada en sus alcances sociales y económicos;
  2. adoptar la forma de asociación de los trabajadores y del Estado, o sea, la de cooperativa de participación estatal;
  3. basarse en el principio de la libre adhesión al programa de recolonización, tal como ha de ser definida por el Gobierno, pero manteniéndose que la adhesión al programa implica una afiliación automática a la sociedad cooperativa.
- d) el programa de reasentamiento debe fundamentarse en una flexible combinación de dos elementos: la explotación cooperativa (plantaciones, potreros, plantas industriales, servicios, poblados, etc.) y las fincas familiares, cuya magnitud ha de fijarse de acuerdo a su papel en la economía de subsistencia. Sobre este soporte de cultivos de subsistencia (maíz, fréjol, yuca, etc.) el producto de la explotación cooperativa podrá ser enteramente comercializable.

La conservación del principio de unidad de empresa, supone no sólo el mantenimiento de la unidad territorial (con una composición equilibrada de áreas destinadas a plantación, a potrero, a montaña, etc.) sino de las instalaciones y servicios destinados a un correcto funcionamiento de la estructura y una plena ocupación de la población.

En lo que hace a los planes de cultivo, nada en definitiva puede sentarse de inmediato. Lo deseable sería que el banano pueda ser sustituido por un producto no sólo exportable - como el azúcar - sino cuya plantación y procesamiento industrial tengan especiales ventajas desde el punto de vista de la productividad y de los efectos cohesivos sobre la población. Es evidente que el éxito de la recolonización de Tenguel, reside, en una buena parte, en la selección de este tipo de plantación

sustitutiva. Pero esta decisión supondrá estudios agronómicos, industriales, de comercialización y de financiamiento externo: entretanto, ya que - aparte de las plantaciones de guineo - las dos áreas básicas son los huertos de cacao y los potreros. La explotación de cacao, con fines de exportación, tiene la particularidad de que no sólo utiliza un tipo excelente de plantación, sino una mano de obra especializada y capaz del procesamiento más selectivo. Pese a las condiciones variables del mercado internacional (ya no puede aspirarse a ningún mercado estable, en la exportación de los alimentos y materias primas de origen agrícola), todavía seguirá siendo aconsejable la comercialización externa.

En cuanto a la ganadería de carne - orientada hacia el abastecimiento del mercado de la Costa - surge como una necesidad de utilización y control de los potreros existentes, bien sea manteniendo los métodos tradicionales de pastoreo o experimentando nuevas fórmulas de estabulación y procesamiento de los pastos. Dentro de esta formulación, debe estudiarse la posibilidad de un hato lechero con capacidad de abastecer la planta de pasteurización de leche existente en la hacienda, destinada al mercado local (la leche fue uno de los productos introducidos en la dieta alimenticia de los campesinos, por medio del Comisariato de Empresa).

En cuanto el tipo de asociación - el de cooperativa con participación estatal - se idea una fórmula que abre la posibilidad de que el Estado integre la cooperativa como socio, facilitando el cumplimiento de sus más importantes tareas: la de promoción, la de gerencia, la de asistencia técnica y financiera, la de asistencia social. Mientras la cooperativa logra capacitar y adiestrar a su personal de dirección y de base (haciendo posible el efectivo funcionamiento de un régimen de gestión democrática) el Estado tendrá que asumir las responsabilidades de gerencia, asesorada por los órganos del Gobierno cooperativo.

De otra parte, algunos servicios - como el de crédito - tendrán que funcionar como cooperativas de segundo grado, formadas por la cooperativa integral de Tenguel y por el Sistema de Bancos de Fomento (como órgano estatal especializado en la operación de este tipo de crédito); éste no sólo será un medio de que los cooperados se adiestren en el manejo del crédito y del ahorro y de que atiendan sus obligaciones financieras, sino de que los Bancos de Fomento se introduzcan en la técnica del crédito cooperativo.

En desarrollo de estos puntos de vista, debería proyectarse una estructura cooperativa que, manteniendo el principio de la unidad de empresa funcionase por medio de Departamentos Especiales:

1. para la explotación agrícola;

2. para la explotación ganadera (incluyendo los cultivos y el posible procesamiento de los pastos);
3. para la industrialización de productos agrícolas y pecuarios (incluyendo el procesamiento del cacao, del arroz, de la leche, etc.);
4. para la comercialización y ventas en común (tanto de los productos destinados al mercado interno como a la exportación);
5. para la operación de servicios de crédito, financiamiento y ahorro (amortización de las tierras y instalaciones, depósitos en cuenta corriente, depósitos de ahorro, manejo de recursos de origen fiscal, etc.): este Servicio podría prestarse por medio de una Caja Cooperativa de Crédito y Ahorro (cooperativa de segundo grado);
6. para la operación del sistema ferrocarrillero y de las instalaciones de embarque (en Puerto Conchero);
7. para el abastecimiento (herramientas, semillas, alimentos, etc.);
8. para la administración de poblados y la operación de servicios básicos (incluyendo el hospital y los dispensarios).

Desde luego, la forma de participación del Estado servirá para facilitar la prestación directa de servicios por los respectivos órganos asistenciales, como ocurre, por ejemplo, en la operación de hospitales y dispensarios o en la educación y extensión agrícola.

Como se ha sentado anteriormente, el manejo de esta estructura tendrá que someterse a la adopción de unos principios esenciales, desde el punto de vista de la economía de empresa y de la economía social.

- a. la cooperativa debe ser integral, no sólo en el sentido de que ha de operar, integralmente, en las diversas líneas económicas y sociales relacionadas con el adecuado tratamiento de la tierra y el hombre, sino en el de que ha de mantener el principio de la unidad de empresa;
- b. la sociedad cooperativa debe ser de participación estatal, no sólo como método para asegurar el funcionamiento de una economía a escala (de propiedad cooperativa), sino para canalizar los servicios asistenciales del Estado y hacer posible el costeamiento de los que no tengan un carácter general;
- c. debe adoptarse el principio de la afiliación automática a la cooperativa (para los trabajadores que acepten ser sujetos del programa de recolonización de la hacienda) como único medio de que la población trabajadora pueda participar en las ventajas de una explotación agrícola basada en una valiosa infraestructura;

- d. debe fijarse la responsabilidad del Estado en la promoción empresarial y en la capacitación de la población campesina para la administración cooperativa y el desarrollo comunal;
- e. debe combinarse, equilibradamente, el principio de unidad de empresa con dos formas de descentralización: una funcional (los ocho Departamentos de la Cooperativa) y otra social (las Secciones Territoriales, que se basan en el funcionamiento de Asambleas por poblados: la Asamblea General de Tenguel podría constituirse por la vía de las Delegaciones Proporcionales de las Secciones, para lograr el mantenimiento de una estructura democrática con la máxima flexibilidad de operación).

La cooperativa, dentro de este programa, no sólo sería una asociación de personas y una empresa agrícola, sino una estructura de desarrollo comunal. La participación del Estado tendrá que ir disminuyendo en la medida en que la cooperativa gane autonomía para la gestión agrícola y financiera y en que la población campesina gane capacidad para la gestión democrática.

- 13 -

Dada la capacidad económica y social de la hacienda Tenguel y el impacto que su desarrollo pueda tener sobre la economía y el ordenamiento social de la Costa, podrá aspirarse al financiamiento internacional como proyecto piloto de recolonización cooperativa de una hacienda de la Costa Ecuatoriana, elemento experimental para una Reforma Agraria escalonada.

Quito, agosto, 1962

0--0--0

bauer/





## I - ESTATÍSTICA

1. Estatística: Métodos de usar e analisar dados em massa.
2. Inevitabilidade nas Ciências Sociais de Métodos Estatísticos.
3. Os dois caminhos disponíveis.
  - a - A pessoa pode idealizar seus próprios métodos
  - b - A pessoa pode tomar o tempo necessário para aprender um pouco sobre os métodos já experimentados e provados.
4. Os dois processos indispensáveis ao método lógico da ciência:
  - A - OBSERVAÇÃO
    - 1) Simples
    - 2) Experimentação
  - B - INFERÊNCIA
    - 1) Indutiva
    - 2) Dedutiva
  - C - ORDEM DE UTILIZAÇÃO NO TRABALHO CIENTÍFICO

O -- I -- D -- O . . . .

    - 1) Em contraste, na Filosofia podem aparecer qualquer ordem, mas não permite conflito interno.
  - D - Os Métodos Estatísticos ajudam tanto no Processo de Observação como no Processo de Inferência.
    - 1) Por exemplo: A Classificação Estatística é essencial para análise (Observação) enquanto que o trabalho para descobrir se ha ou não uma Inferência. Relação entre dois fatores também pode ser problema de Estatística.
5. Os dados Estatísticos (Observações).
  - a - São quantitativos
    - 1) Atributos - Por contagem (por exemplo: número e porcentagem de homens, ou mulheres numa população).
    - 2) Variáveis - Com escalas e medidas
      - a) Discretos - Tábua de frequência do número de pessoas na família.
      - b) Contínuos, - Tábua de frequência das velocidades dos automóveis.

## 6. CLASSIFICAÇÕES ESTATÍSTICAS

- a) Atributos - tem que usar as categorias estabelecidas (homens, mulheres, brasileiros natos, brasileiros naturalizados, estrangeiros, proprietários, administradores, arrendatários, etc.).
- b) Variáveis
  - 1) Discretos: usar os números dados pela natureza (número de trabalhadores por fazenda), ou escala com unidades determinadas (salários: cruzeiro por mes) etc.
  - 2) Contínuos: Divisão em partes exatamente iguais da escala.
- c) É preferível ter 10-18 classes.

## 7. Quadros estatísticos

- a) Tipo Armazem (Quadros do Censo, etc)
- b) Tipo Analítico (Quadro de correlação, etc)
- c) Tipo Exposição (para uso num texto).

II. Estatística: DESCRIÇÃO DE UM VARIÁVEL

1. Natureza de sua Distribuição  
a. Quadro de frequência

X (IDADES)	F (NÚMERO)
TOTAL	
0 - 4	
5 - 9	
10 - 14	
15 - 19	
20 - 24	
25 - 29	
30 - 34	
35 - 39	
40 - 44	
45 - 49	
50 - 54	
55 - 59	
60 - 64	
65 - 69	
70 - 74	
75 - Mais	

- b. Sistema de Coordenados Rectangulares  
c. Variáveis independentes ( X Antecedente, Causa )  
e dependente ( Y , conseqüente, efeito ).  
d. Curva de frequência  
D Tipos de Curvas de Frequência  
a) Simétrica  
b) "Skewed" - á Direita  
à Esquerda  
c) J  
d) U

2. Medidas de tamanho da Série - MEDIAS  
a. Média Aritmética

- b. Mediana
  - c. Média
  - d. Média Geométrica
  - e. Média Harmônica
3. Medidas de Variação em relação à média aritmética
- a. Desvio médio  $\frac{\sum (M.A. - X)}{N}$  (sem valores positivo ou negativo)
  - b.  $\sigma$  Desvio Standard  $\sqrt{\frac{\sum (M.A. - X)^2}{N}}$   
Valor algébrico
  - c.  $\sigma$  da curva de chance pura:  $\sigma = \sqrt{npq}$

N = Número no Universo

P = Probabilidade de êxito

Q = Probabilidade de falha

III - Estatística: A RELAÇÃO ENTRE DUAS VARIÁVEIS

1. Determinação da variável independente (X) e da variável dependente (Y).
  - a. Quando o tempo figura como fator, sempre é tomado como variável independente.
  - b. Sempre o fator tomado como independente deve ser considerado como o antecedente ou causa da variação no fator tomado como dependente.
2. Escalas naturais e escalas logarítmicas
  - a. Quando temos um fator dependente que cresce num ritmo geométrico, muitas vezes é desejável utilizar uma escala logarítmica para representação desse fator. (População, dinheiro com interesses, etc.).
3. Tábua de associação

Posse da Terra

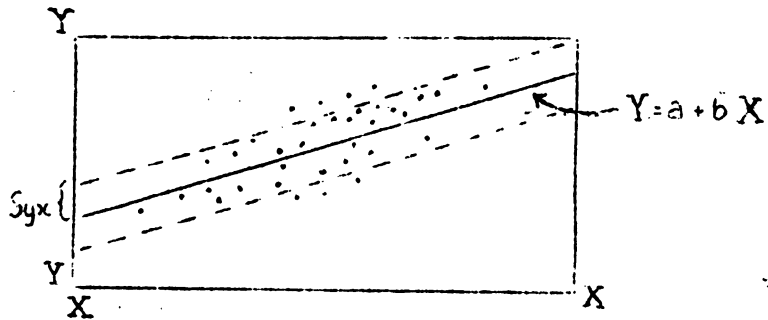
Moradias	Proprietários	Não Proprietários	Total
Boas	300	200	500
Más	300	700	1.000
Total	600	900	1.500

a. Esperado no grupo  $\frac{\text{Proprietário}}{\text{Moradias boas}} = 200$

b.  $\sigma = \sqrt{npq} = \sqrt{600 \times \frac{300}{600} \times \frac{300}{600}} = \sqrt{150} = 12+$

c.  $\frac{\text{Esperado} - \text{observado}}{\sigma} = \frac{200 - 300}{12+} = \frac{-100}{12} = 8+$

4.



b. Equação  $Y = a + bX$

1.  $a = Y$  intercept

2.  $b =$  coeficiente de regressão, e indica a magnitude da mudança na variável dependente que acompanha o crescimento (ou decréscimo) de um grau na escala da variável independente.

5.  $S_{yx} =$  desvio standard nas observações da linha  $Y = a + bX$

6.  $X = a + bY$

a.  $S_{xy}$

b.  $b_{xy}$  indica a mudança na variável  $X$  que acompanha um crescimento (ou decréscimo) de um grau na variável  $Y$

7.  $\frac{b_{xy}}{b_{yx}} = r$

8.  $r^2 =$  coeficiente de determinação. Quando, por exemplo,  $r$  tem valor de  $\pm .60$  36 por cento da variação no fator  $Y$  é explicada pelas variações no fator  $X$ .

0--0--0

bauer/

ELABORACION DE PROYECTOS ESPECIFICOS DE REFORMA AGRARIA  
CRITERIOS BASICOS

AUGUSTO N. EULACIO  
Instituto Nal de Colonización.- Uruguay.

Un proyecto específico es la exposición de la importancia, naturaleza y causas de un problema específico y la determinación de los objetivos y soluciones que en relación con él deben perseguirse.

En el caso de un proyecto de Reforma Agraria, considerando que debe contemplar el desarrollo integral del área donde se pone en ejecución, consiste en el planeamiento que permita la concentración de esfuerzos, para crear un cambio fundamental en la utilización de los recursos naturales, por medio de la aplicación de la más amplia gama de medidas técnicas, económicas, sociales, políticas, culturales, etc. de lo que deberá resultar una transformación radical de la actividad humana, dentro del área o región considerada. Puede asimilarse a una especie de revolución pacífica localizada o programa de choque.

Es necesario enfatizar que el hacer referencia a proyectos específicos lleva implícita la idea de que ellos son una herramienta o arma de la Reforma Agraria; pero que no es Reforma Agraria el ejecutar unos pocos proyectos de esta índole, que podría confundir a la opinión pública y engañar a los interesados, posponiendo soluciones que deben alcanzarse rápidamente y que deben cubrir áreas extensas del país.

Son fundamentalmente los "eslabones en el proceso de aproximaciones sucesivas que implica la técnica de la programación y un elemento importante relacionado con los requisitos de flexibilidad y revisión continua del programa" (Copal). Por ello es necesario que representen realmente avances prácticos de un programa de Reforma Agraria, ya sea como medidas preparatorias o como medidas complementarias o de ajuste según los casos.

Estos proyectos se requieren debido a la necesidad de una mayor producción agropecuaria y a la necesidad de obtener un mejoramiento del nivel de vida de la población campesina, entendiendo por nivel de vida la relación del complejo de exigencias que se le hacen a la vida en todos los órdenes y la proporción en que ellas pueden satisfacerse, tratando de que esas exigencias sean cada vez más crecientes, llenando las necesidades sentidas y dinamizando las no sentidas. Ellos tienden básicamente a modificar en forma adecuada las defectuosas estructuras agrarias, pero para que esas medidas de modificación sean válidas y la nueva estructura sea dinámica y responda a los objetivos de mejoramiento perseguidos es necesaria la implementación correspondiente. Por ello un proyecto de esta naturaleza debe contemplar todos aquellos aspectos que logren el fin perseguido de



incrementación de las producciones y una conveniente, deseable y equitativa distribución de los mayores ingresos obtenidos que permitan el cambio social:

En algunos países los proyectos de fomento agrícola llamados también de "inversión", tienden a lograr en forma primordial el mencionado aumento de la producción agropecuaria y no incluyen medidas que permitan la conveniente elevación del nivel de vida de los campesinos. Actualmente los proyectos que se elaboran y se ejecutan en diversas partes de América Latina, buscan un adecuado equilibrio entre los objetivos perseguidos, basados en la redistribución de los ingresos a través de una redistribución de las tierras y aguas o sea redistribución de los derechos y control sobre los mismos, que derive en la redistribución del producto obtenido del trabajo aplicado sobre esos recursos.

Los proyectos deben basarse en investigaciones integrales de todo el "universo" que se desea modificar. Como la carencia de informaciones y la demora en realizar investigaciones en amplias zonas podría prolongarse demasiado, puede conciliarse esta situación—que es la general en nuestra América—efectuando planificaciones en áreas relativamente reducidas pero que sean representativas de la región a modificar. Ello puede determinarse por reconocimientos generales que nos darán la base para establecer prioridades. Las investigaciones en áreas por ejemplo de 1.000 a 10.000 hectáreas pueden realizarse en tiempo razonable e iniciarse la ejecución, mientras se continúa las investigaciones generales y se prepara la planificación regional—dentro de la nacional—con una base cierta de experiencias obtenidas en las áreas pilotos. De esta manera el proyecto se ejecuta en forma gradual pero las investigaciones en forma global.

El correcto planeamiento de los proyectos es la llave maestra de todo el programa. Nuestro esfuerzo común en estos días ha sido el lograr establecer claramente las investigaciones que sea necesario realizar para conocer en forma pormenorizada el "universo" que queremos modificar y luego ponernos de acuerdo en todos aquellos elementos que, en base a lo anterior, deben contemplarse para que los proyectos contengan todo aquello que permita alcanzar los objetivos señalados.

La elaboración de proyectos específicos nos permitirá, aparte de los resultados directos de su ejecución, ser el medio adecuado para el entrenamiento conveniente del personal encargado de ejecutar las medidas de Reforma Agraria ampliando su experiencia para poder acelerar los procesos de cambio en estas áreas. Nos permiten utilizar, en forma eficiente, todas las herramientas que nos suministra actualmente la técnica y que en el caso del Curso han sido aportadas por los diferentes profesores: En nuestro caso, nos cabe tratar de integrarlas en

un todo por medio del trabajo en equipo, significando una experiencia que estimamos de gran valor, por muchas consideraciones, para cada uno de los participantes en su futura labor.

Finalmente el tener en cuenta en nuestra labor la aplicación de "lo técnicamente posible, lo económicamente justificable y lo deseable" nos dará los caminos para lograr el justo equilibrio en la elección de las medidas que nos permitan alcanzar los objetivos fundamentales perseguidos.



zanata.:



ELABORACION DE PROYECTOS ESPECIFICOS DE REFORMA AGRARIA

INDICACIONES PARA EL TRABAJO DE CAMPO

1) Cada "Grupo de Trabajo" deberá efectuar todas las investigaciones y estudios que considere necesarios para encontrar soluciones alternativas al problema o problemas económico-sociales relacionados con el sistema de tenencia de la tierra del "área de estudio" a él asignada. Las soluciones que considere adecuadas deberá concretarlas en un proyecto específico de reforma agraria el cual debe ser entregado el día 8 de julio al iniciarse los seminarios.

2) El trabajo de campo se basará en la realidad representada por un Sector Rural de Passo Fundo, con sus características propias, etc.

El proyecto específico no estará limitado por aspectos legales del país y podrán elaborar disposiciones legales que hagan posible el funcionamiento de las medidas integrales de Reforma que se recomienden.

Corresponde sugerir que si bien, por razones prácticas, se tomarán sectores como base del estudio detallado, no deberá olvidarse la zona donde se **encuentran** enmarcados para que tengan validez las recomendaciones proyectadas.

3) FORMA DE INTEGRACION DE LOS GRUPOS: - Se ha considerado conveniente para alcanzar los objetivos perseguidos que los grupos estuvieran formados por participantes de diferentes especializaciones que les permitan abordar los diferentes aspectos que deben contemplar proyectos de esta naturaleza. Se integraron 5 grupos que efectuarán sus trabajos en áreas diferentes. No desconocemos las dificultades que conlleva esta subdivisión agrupada de los participantes, pero estimamos que el "espíritu de grupo" ya evidenciado en el Curso, permitirá obviar estas y otras naturales dificultades que se presenten en la realización del trabajo de campo.

Cada grupo contará con un profesor que actuará como jefe del mismo en los aspectos generales de organización, pero como asesor en los aspectos específicos de las investigaciones y el posterior formulamiento del proyecto. Se sugiere que cada grupo designe de su seno un líder o coordinador para facilitar las tareas de organización y realización del trabajo que deberá cumplir.

4) FORMA DE OPERACION: - Los grupos saldrán hacia Passo Fundo, el domingo 23 con el objeto de estar en condiciones de

iniciar efectivamente el trabajo el lunes 24. Durante todo el período de realización de los trabajos de campo, los participantes deberán estar en forma permanente en la región aludida.

El regreso a Porto Alegre se hará a partir del viernes 28, para estar en condiciones de reiniciar las labores el lunes 1º, a la hora que se establezca. El resto del Curso estará destinado en su mayor parte, a la elaboración y análisis de los trabajos realizados por cada grupo.

= /// =

I	II	III	IV	V
Guillermo Riaño Carlos Lorena Benivaldo Alves Otón Monteiro Antonio <b>Vivacqua</b> Mario Borgonovi Almir Neves	Aureo Elias C. Augusto Canto Vera Arantes Clodovico Morei- ra Uruguay Tourné Accio Villar Aristoteles Fei- xoto Felipe Angulo	Fernando Sodero Carlos Vicente Gilberto Pesce Judite da Mata Javier Carrasco Olavo Silveira Licia de Mendon- ça Newton Coelho	Marcelo Ortiz José Gomes Vinicio Berrios Angela Neves Paulo Affonso Newton Cavalcant- ti José Arraes	Roberto Gonzalez Fernando Bravo Manuel Souza B. Vilma Finto Luiz Pessoa Alberto Severo Pedro Morais
Prof. Edmundo Gastal	Prof. Joaquim Leiva	Prof. Nelson Amaral	Prof. Augusto N. Eulacio	Prof. Antonio Garcia

/ag.



ELABORACIÓN DE PROYECTOS ESPECIFICOS DE REFORMA AGRARIA

ESQUEMA PRELIMINAR BASICO

Augusto N. Eulacio  
Instituto Nacional de  
Colonización - Uruguay

A. Situación Actual

I. Introducción:

La perspectiva económico social del País y la región en Estudio. Sus antecedentes.

Denominación del área en estudio.

Localización.

Antecedentes históricos.

Superficie.

Limites.

Obras de infraestructura

Accesos

a) vias de comunicación

Interiores

b) otras obras.

II. Recursos Naturales:

Topografía.

Altitud.

Climatología.

a) temperatura

b) lluvias

c) heladas

d) humedad

e) evaporación

f) nubosidad

g) vientos

Geología.

Suelos:

a) descripción.

b) erosión.



- e) malezas, etc.

Hidrografía e Hidrología.

Fauna y Flora.

III. Situación Socio-económica.

Características demográficas.

- a) población total
- b) distribución por familias
- c) composición familiar
- d) tasas (natalidad - mortalidad - crecimiento vege-  
tativo - morbilidad)
- e) grupos humanos
- f) grupos sociales
- g) migraciones

Tenencia de la tierra ( unidades)

- a) propietarios, áreas ocupadas
- b) arrendatarios, áreas ocupadas
- c) medieros o aparceros, áreas ocupadas
- d) obligados, inquilinos, etc., áreas ocupadas

Trabajadores agrícolas sin tierras ( asalariados)

Potencial de trabajo.

IV. Recursos económicos:

Uso de tierras y aguas.

- a) tipos de cultivos
- b) superficies
- c) rendimientos
- d) dotación de ganado
- e) rendimientos

Recursos de capital.

- a) de explotación (máquinas, aperos, semillas, anima-  
les de labor, etc.)
- b) de reserva (fondos amortización, conservaciones ,  
etc.)

Inventario de mejoras.

- a) casas, bodegas, graneros, corrales, cercas, etc.
- b) tranques o azudes, caminos, canales, drenes, etc.

c) luz, generadores, bombas, etc.

Resultados Económicos.

Ingresos de las familias.

V. Servicios e Instituciones Rurales

Asistencia técnica.

Crédito.

Comercialización.

Cooperativas y otros tipos de organizaciones económicas.

VI. Condiciones de vida.

Vivienda.

Alimentación.

Vestuario.

Aspectos educacionales.

Aspectos sanitarios.

Aspectos religiosos y políticos.

Recreación.

Seguridad pública

Liderazgo.

Organizaciones.

VII. Tasación o avalúo.

VIII. Diagnóstico de la situación actual.

Posibilidades de Reformas - Prioridades.

Meta y objetivos a alcanzar.

B. El Proyecto de Reforma

I. Breve Resumen del proyecto.

II. La nueva estructura agraria (reestructuración)

Determinación del tamaño de las nuevas unidades.

a) disponibilidad de recursos (tierras y aguas).

b) potencial de trabajo

c) ingresos a lograr

Tenencia de la tierra.

a) tipos de tenencia más convenientes (Consideracio--

nes técnicas - económicas - sociales - políticas)

- b) ajustes o integración de diferentes tipos de tenencia dentro del área

Tipo de asentamiento.

- a) aislado  
b) concentrado

III. Obras públicas básicas

Riego.

Caminos.

Electrificación, etc.

IV. Tipos de explotación.

Organización productiva.

Inversiones.

Resultados económicos, (capacidad de pago).

Plazo para pagos deudas.

V. Servicios e Instituciones Rurales

Asistencia técnica:

- a) tipo de asistencia requerida.  
b) organización

Crédito agrícola.

- a) tipo de crédito  
b) fuentes  
c) organización

Comercialización.

- a) mercados  
b) organización

Estructura cooperativa.

- a) tipo  
b) fines

VI. Vivienda y Servicios Públicos.

Vivienda.

Servicios públicos.

- a) educacionales
- b) sanitarios
- c) sociales
- d) otros

VII. Organización (Administrativa)

VIII. Plan de trabajo.

IX. Costo y Financiamiento.

X. Calendario de Inversiones.

XI. Ingresos y Egresos del Proyecto.

XII. Fuentes y Usos de Fondos.

XIII. Consecuencias y Expectativas del Proyecto.

(Basado en el "Esquema Preliminar" de:  
Eulacio - Leiva. Maluenda - Curso "Capa  
citación Profesionales Reforma Agraria,  
Chile).

= /// =



QUESTIONÁRIO MÍNIMO PARA ESTUDO  
DA "FAZENDA SARANDI" - R.G.S

GRUPO Nº \_\_\_\_\_ Questionário Nº \_\_\_\_\_

Dados do ano agrícola compreendido entre \_\_\_\_\_ e \_\_\_\_\_  
de 196\_

Nome do produtor \_\_\_\_\_ Nº do Lote \_\_\_\_\_

Entrevista iniciada as \_\_\_\_\_ terminada as \_\_\_\_\_

I) LOCALIZAÇÃO DO LOTE

Novo loteamento: pequenos  grandes   
Loteamento antigo  Lotes grandes arrendados   
Distância em km ao Núcleo \_\_\_\_\_ Ao Norte  Sul  Este  Oeste   
Distância a Passo Fundo \_\_\_\_\_ A Sarandi \_\_\_\_\_ A Ronda Alta \_\_\_\_\_

II) ÁREA E USO DA TERRA

	<u>Em Ha</u>	<u>Uso da terra</u>	<u>ha</u>
Área total ocupada	_____	Área de lavoura	_____
" desmatada	_____	Pastagem	_____
" de mato	_____	Horticultura	_____
" de campo	_____	Frutíferas	_____
" caminhos	_____	Florestas artificiais	_____
" improdutivo	_____		

III) CULTURAS

CULTURAS	Área em ha	PRODUÇÃO E DESTINO					Preço por unidade	
		Total	Uni-dade	Ven-dida	Consumida			Sement.
					Fami-lia.	Ani-mais		



Onde vende a produção \_\_\_\_\_ A quem vende  
 Intermediário local  Atacadista na cidade  Diretamente  
 ao consumidor local  Ao consumidor na cidade  A cooperativa

B) MOLESTIAS E PRAGAS MAIS COMUNS

CULTURAS	Molestias e Pragas	Defensivos usados	Quant.	Unid.	VALOR	
					Unid.	TOTAL

Ha problemas de insetos \_\_\_\_\_ quais os insetos mais comuns \_\_\_\_\_

C) USO DE FERTILIZANTES

CULTURAS	AREA ADUBADA	Nome e/ou tipo dos adubos usados	Quantid.usadas		VALOR	
			p/ha	Total	unit.	Total

Se usa adubos: Ha quantos anos usa \_\_\_\_\_





Que resultados tem obtido: Bom  Regular  Máu   
 Se não usa: Por que: Muito caros  Desconhece-os  Não acredita   
 As terras não necessitam  As culturas não exigem   
 outras razões \_\_\_\_\_  
 Usa corretivo calcário \_\_\_\_\_ Se não usa porque \_\_\_\_\_

D) CONSERVAÇÃO DO SOLO

Tem problemas \_\_\_\_\_ Quais \_\_\_\_\_  
 Usa praticas conservacionistas \_\_\_\_\_ Quais \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ Quem as aconselhou \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ Se não usa por que \_\_\_\_\_

E) IRRIGAÇÃO

Usa irrigação \_\_\_\_\_ para que cultura \_\_\_\_\_ pensa que  
 poderia usá-la \_\_\_\_\_ De onde tiraria a água \_\_\_\_\_ Com elevação  
 mecânica ou natural \_\_\_\_\_

F) PRÁTICAS AGRÍCOLAS

1- Semente usada

	Quantidade		COMPRADA			Sement prop.	Valor total da semente
	p/ha	Unid.	Quant.	Valor	De quem comprou		







Total de vacas quantas são de leite,.....quantas ordenha.....,

Qual a produção média, em litros, por vaca.....

Vacina contra: Brucelose  Aftosa  Carbunculo hermático

Carbunculo sintomático  Raiva  Pneumo-enterite

Peste suina  vacinar as aves  da ração balanceada

Onde vende: Bovinos.....Ovinos.....

Suinos.....Aves.....

B - PRODUTOS	PRODUÇÃO		DESTINO		VALOR TOTAL			LOCAL DA VENDA
	Quant.	Unid.	Cons.	Venda	Unid	Cons	Venda	
Leite								
Queijo								
Manteiga								
Ovos								
Coros								
La								
Outros								

C) ANIMAIS DE TRABALHO

Equinos: nº..... valor.....

Bovinos: nº..... valor.....

Muare : nº..... valor.....

Azininos nº..... valor.....



TRABALHO DE CAMPO

	P R Á T I C A	Nº de ani- mais tra- tados	Mês	Adultos		- 15 anos		Obser- vações
				Nº	Horas	Nº	Horas	
BOVINOS	Vacinar							
	Marcar bovinos							
	Ordenhar a mão							
	Ordenhar a máquina							
	Arraçoar Bovinos							
	Banhar							
	Não especificado							

OVINOS	Tosar							
	doses							
	Assinalar							
	Banhar							
	Não especificadas							

SUINOS	Vacinar							
	Dar rações							
	Castrar							
	Não especificadas							

AVES	Vacinar							
	Dar rações							
	Recolher ovos							
	Não especificadas							

Nº de potreiras: \_\_\_\_\_ Tipo de cerca \_\_\_\_\_









A) GASTOS DE COMBUSTIVEIS

	Unidade	Nº de Unidades	V a l o r	
			Uni-tario	Total
Gasolina				
Diesel				
Querosene				
Oleo				
Graxa				
Aguarrás				
Pneumático				
TOTAL				

Maquinaria que DA em arrendamento	Valor cobrado CR\$
TOTAL	

Maquinaria que TOMA em arrendamento	Valor pago CR\$
TOTAL	

B) GASTOS DIVERSOS CR\$

Mat. rep. cercas	
" " casas	
" " caminhos	
Seguros	
Contrib. Imobiliaria	
Frete pagos	
Embalagem	
Eletricidade	
Arames para fardos	
Gastos terraria	
Gastos carpintaria	
TOTAL	
Tierra arrend. de otros	
Pagamento quota terra	

C) GASTOS DIVERSOS C/GADO CR\$

Vacinas	
Carrapaticida	
Serv. Veterinario	
Vermifugos	
Sarnicida	
Tratam. aves	
Otros remedios	
Ferraduras	
TOTAL	



C O N S T R U Ç Õ E S

	Nº.	Material de construção	Tamanho	Estado	Valor aproximado CR\$
Casa produtor			m2		
Casas empregados			m2		
Cantinas			m2		
Galpoes			m2		
Estábulos (1)			vacas		
Corrais e bretes			m2		
Banheiros			m2		
Silos aéreos			ton.		
Silos subterrâneos			m3		
Tanques australianos			m3		
Moinhos de vento					
Aljibe - Poço			m		
Açudes					
Aramados			m		

TOTAL

(1) Especificar o tipo de estábulo



A) TRABALHO FAMILIAR NÃO PAGO

Relação com o produtor	Maior 14 anos		Menor 14 anos		TEMPO QUE TRABALHA												Vive sempre no estabelecimento		Vive parte fora do estabelecimento	
	V	M	V	M	Jan	Feb	Mar	Abr	Mai	Jun	Jul	Ag	Set	Out	Nov	Dez	TOTAL ANO	Trabalha sempre nele	Trabalha só nele	
																		Trab. Agric.	Trab. Agric.	Trab. parte fora
Produtor																				
Esposa																				
Socio																				

B) Familiares que não trabalham (mas vivem no estabelecimento)

Familiar	Maior 14 anos		Menor 14 anos		Parque não trabalha
	V	M	V	M	

C) Produtor:

1. Dirige pessoalmente o estabelecimento? Sim Não
- Quem o faz? \_\_\_\_\_
2. Que outras atividades tem? \_\_\_\_\_
3. Se tem outras atividades, qual é sua principal fonte de ingressos? \_\_\_\_\_
4. Recebe aposentadoria? Sim Não quanto anual? \_\_\_\_\_
5. Se é sócio: Número de sócios: \_\_\_\_\_ Condição da sociedade de \_\_\_\_\_
6. Observações: \_\_\_\_\_



Faint, illegible text covering the majority of the page, possibly bleed-through from the reverse side.



1875

1876

1877

1878

1879

1880

1881

1882

1883

1884

1885

1886

1887

1888

1889

1890

1891

1892

1893

1894

1895

1896

1897

1898

1899

1900

1901

1902

1903

"STATUS" SOCIO-ECONÔMICO

A) Vivenda

a) Do produtor:

1. Material de construção: Paredes \_\_\_\_\_ Teto \_\_\_\_\_ Piso \_\_\_\_\_
2. Nº, de quartos \_\_\_\_\_ 3. Estado da casa \_\_\_\_\_
4. Água corrente: Aljibe  Poço  Cacímba
5. Iluminação: Eletricidade pública  Eletr.própria   
Farcas  Velas
6. Tem banho Sim  Não
7. Sistema de serviço sanitário \_\_\_\_\_
8. Tipo de cosinha lenha  querosena  fogão   
braseró
9. Número de pessoas que vivem na casa: \_\_\_\_\_

b) Do pessoal:

1. Material de construção: Paredes \_\_\_\_\_ Teto \_\_\_\_\_ Piso \_\_\_\_\_
2. Nº de quartos \_\_\_\_\_ 3. Estado da vivenda \_\_\_\_\_
- Observações \_\_\_\_\_

B) Mobiliário

	Nº	Anos que possui
Máquina de costura		
Bicicleta		

C) Antecedentes como Produtor

1. Quantos anos faz que é agricultor \_\_\_\_\_ criador \_\_\_\_\_
2. Idade aproximada \_\_\_\_\_ anos
3. Quantos anos faz que está na propriedade \_\_\_\_\_
4. Que fazia antes? \_\_\_\_\_ Onde? \_\_\_\_\_
5. Por que abandonou aquela atividade? \_\_\_\_\_
6. Que fazia ou faz seu pai? \_\_\_\_\_
7. Está conforme com esta propriedade? Sim  Não  Por que? \_\_\_\_\_
8. Pensa trocar seu atual sistema ou tipo de exploração? \_\_\_\_\_  
Que pensa fazer? \_\_\_\_\_
9. Como obteve esta propriedade? \_\_\_\_\_

THE ...

Main body of text, consisting of several paragraphs of faint, illegible text.

THE ...

Main body of text, consisting of several paragraphs of faint, illegible text.

D) Grupo Familiar

Membro da família	Idade	Sexo	Est. civil	Le e escreve.	Até que ano foi a escola	Vai a escola agora	Ofício	Nacionalidade
Esposo								
Esposa								
Filhos								
Outros fam.								
Outros membros ausentes								

E) Pertence o produtor a alguma cooperativa \_\_\_\_\_  
 a outra sociedade ou clube: \_\_\_\_\_ Qual? \_\_\_\_\_  
 alguém da família \_\_\_\_\_ Qual? \_\_\_\_\_

F) Quais são as enfermidades mais freqüentes: \_\_\_\_\_  
 a quem recorre \_\_\_\_\_

G) Fontes de informação: Recebe jornais \_\_\_\_\_ com que freqüência \_\_\_\_\_  
 Possui rádio: \_\_\_\_\_ Visita os Engs. Agrs. \_\_\_\_\_ com que freqüência: \_\_\_\_\_ Para que \_\_\_\_\_

H) Aspirações: que quantidade de terra mais poderia trabalhar: \_\_\_\_\_ has.  
 Estaria disposto a ir embora \_\_\_\_\_  
 Onde escolheria para viver \_\_\_\_\_  
 A que se dedicaria \_\_\_\_\_  
 Se conseguisse economias em que as inverteria: \_\_\_\_\_

Handwritten header text, possibly including a date or page number.

Main body of handwritten text, appearing to be a list or a series of entries, possibly organized in columns or rows.

X- CREDITOS

Está atualmente amortizando créditos obtidos?  Não  Sim

Em caso afirmativo:

FONTE E LOCAL	PROPOSTO	QUANTIA		Data do pedido	Data da obtenção	PRAZO	JURO	Garantia	Saldo atual
		Solicitada	obtida						

Usou crédito durante o ano passado?  Não  Sim

Usou crédito durante o ano atual?  Não  Sim

Necessita mais crédito agora?  Não  Sim Indícios \_\_\_\_\_

Em caso afirmativo: para que? \_\_\_\_\_ Quanto? \_\_\_\_\_

Pensa pedir-lo?  Sim  Não  
 A quem? \_\_\_\_\_  
 Por que? \_\_\_\_\_

Em quanto estima o valor da terra neste estabelecimento? \_\_\_\_\_

Por quanto venderia este prédio, com todo o gado e equipamento? CR\$ \_\_\_\_\_

Reação \_\_\_\_\_





Informação Geral sôbre a Fazenda "Sarandi", dados do Estado do Rio Grande do Sul, Município de Sarandi e Geral do Brasil, para serem usados nos projetos específicos do 3º Curso Internacional de Reforma Agraria.

INDICE

	pg.
1. Levantamentos (Dados da Fazenda Sarandi) Aspectos Geofisiográficos e Climáticos .....	1
- Situação .....	1
- Área .....	1
- Clima .....	1
- Topografia .....	2
- Hidrografia .....	2
- Solo e vegetação natural .....	3
- Aspectos agrônômicos .....	4
- População pecuária do Município de Sarandi .....	5
- Produção das principais culturas da região de Sarandi .....	5
- Transportes .....	6
- Características principais do solo - uso atual e capacidade de uso - Fertilidade - Contrôlo à erosão .....	6
2. Dados gerais do Município de Sarandi e do Estado do Rio Grande do Sul .....	12
3. Área, rendimento, quantidade, preço e valor da produção do País - 1960 Totais Gerais .....	13
4. Área, rendimento, quantidade, preço e valor da produção segundo os produtores do Estado - 1960 Totais Gerais ..	14
5. Área, número de pés, rendimento, quantidade, preço e valor da produção por município, segundo os produtos do Estado - 1960 .....	15
6. Área, rendimento, quantidade, preço e valor das produções das principais frutíferas do Estado - 1960 -Totais Gerais .....	17
7. Número de cabeças e valor dos rebanhos, por espécie, no País - 1960 - Totais Gerais .....	18
8. Criação - Número de cabeças e valor dos rebanhos, por espécie, segundo as unidades da Federação - 1960 - Totais Gerais .....	19
9. Criação - Número de cabeças e valor, por espécie, segundo as Unidades da Federação - 1960 - Totais Gerais ....	21
10. População, abate, mortandade e produção, por espécie, segundo os municípios do Estado - 1960 .....	23

11. Épocas de plantio e lugar, espaçamento, germinação, quantidade de sementes empregadas e ciclo vegetativo das hortaliças cultivadas no Estado .....	Pg 25
12. Épocas de plantio e colheita, idade de produção, espaçamento e rendimento médio de algumas frutíferas e plantas industriais cultivadas no Estado .....	27
13. Épocas de plantio e colheita, média de sementeira por hectare e rendimento médio das principais espécies cultivadas no Estado .....	29
14. Criação - Abate - Percentagens do número de cabeças abatidas, segundo as espécies, no Estado - 1940/1960 - Totais Gerais .....	31
15. Rendimentos industriais das principais explorações agrícolas do Estado .....	33
16. Número e área dos estabelecimentos rurais, área de lavouras, pessoal ocupado e número de tratores, segundo as zonas fisiográficas do Estado - 1960 .....	35
17. Percentagem do número de estabelecimento e das áreas segundo os grupos do Estado - 1960 .....	36
18. Número de estabelecimentos rurais segundo os grupos, por zona fisiográficas e municipais do Estado - 1960 .....	37
19. Área dos estabelecimentos rurais segundo os grupos, por zonas fisiográficas e municípios do Estado - 1960 .....	39
20. Índices econômicos nacionais - Base: 1953=100 .....	41
21. Índices econômicos nacionais - Base: 1953=100 .....	42
22. Índice de preços de alguns "Inputs" industriais utilizados pela agricultura Base: 2º semestre de 1957 = 100 .	43
23. Brasil - Confronto entre índices de preços agrícolas e índices de preços industriais - 1950=100 .....	44
24. Brasil - índice de preços agrícolas em diversas etapas da comercialização .....	45
25. Índices econômicos regionais - Guanabara - Base: 1953=100 .....	46
26. Índices econômicos regionais - São Paulo - Base: 1953=100 .....	47
27. Índices econômicos regionais - R.G.do Sul - Base: 1953=100 .....	48
28. Índice dos preços médios recebidos pelos agricultores em São Paulo - Base: 1957 (2º semestre) - 100 .....	49
29. Feijão .....	50

30. Cana de Açucar .....	51
31. Batata Inglesa .....	52
32. Amendoim .....	53
33. Arroz .....	54
34. Milho .....	55
35. Mandioca .....	56
36. Algodão .....	57

X.X.X.X.X.X.X

LEVANTAMENTOS

(Dados da Fazenda Sarandí)

ASPECTOS GEOFISIOGRÁFICOS E CLIMÁTICOS

SITUAÇÃO

A fazenda Sarandí, objeto do presente estudo, situa-se geograficamente no município de Sarandí, pertencente à Região do Planalto Médio do Estado do Rio Grande do Sul, entre os paralelos de 28° e 29° de latitude sul, e os meridianos de 52° e 53° ao W, de Greenwich. A altitude do lugar é de aproximadamente 500 metros.

ÁREA

A Fazenda possui cerca de 25.000 ha, ou sejam, 250 km<sup>2</sup>, ocupando aproximadamente 18,4% da área total do município de Sarandí.

CLIMA

O clima da Região onde localiza-se a Fazenda Sarandí, segundo o Sistema Köppen, classifica-se como Cfa, dito clima sub-tropical ou virginiano, caracterizado pela oscilação da temperatura, do mês mais frio, entre 3° e 18° (macrotérmico); clima temperado úmido, sendo que a temperatura média do mês mais quente é superior a 22°. No caso específico em tela, o clima Cfa apresenta a sub-região II-1 e o sub-tipo a, que caracteriza o Planalto Basáltico Inferior com altitudes de 400 a 800 metros.

A precipitação pluviométrica média anual, compreendida entre os períodos de 1913 a 1942 (30 anos de observação), nos dão 1714 mm, valores normais. A oscilação mensal acha-se compreendida entre um mínimo de 111 mm. para o mês de fevereiro, e um máximo de 180 mm. para o mês de setembro.

A temperatura média (30 anos de observação) anual é de 17,4°, valores normais. A oscilação mensal vai desde o mínimo médio de 12,4° no mês de junho a 22°,1 no mês de janeiro. As médias de temperaturas excepcionais em um mês, no mesmo período de observações, foram no máximo de 23°,9 ocorridos em março de 1926, e o mínimo de 9°, ocorrido em junho de 1916.

O vento predominante é o NE, em todos os meses do ano, em um período de observações de 35 anos (1913 - 1948).

As geadas ocorrem na região, sendo que em 35 anos (1913-1948), os valores médios ocorridos foram de 14 geadas por ano, sendo 2 no outono, 11 no inverno, e 1 na primavera. Os valores excepcionais em um ano, registrados no mesmo período foram do máximo de 31 geadas e do mínimo de 5 geadas.

Os valores normais da insolação em horas, no período de 24 anos (1918-1942) foram de 2468 horas anuais, sendo que o mês de maior insolação foi dezembro, com 256 horas, e o de menor, junho, com 148 horas.

Os valores excepcionais, no mesmo período, em um ano, foram de 2955 horas ocorrido em 1924, e 2068 horas ocorrido em 1921.

A umidade relativa em percentagem, no período de 26 anos (1916-1942) na região foi de 80% (média anual), oscilando de 75% nos meses de novembro e dezembro a 85% no mês de junho.

Por estações do ano a média ocorrida foi de 77% para o verão, 82% para o outono, 83% para o inverno e 78% para a primavera.

A ocorrência média de nevoeiros no período de 24 anos (1918-1942) foi de 16 dias por ano. Os valores mensais registrados foram de 1 dia para os meses de janeiro, fevereiro, março, abril, agosto, setembro, outubro, novembro e dezembro. Dois dias para os meses de maio e julho. Três dias para o mês de Junho.

## TOPOGRAFIA

O aspecto topográfico da gleba em questão pode ser considerado ligeiramente acidentado, embora ocorram áreas relativamente planas em certos lugares, e zonas mais acidentadas.

Entretanto, os declives máximos são inferiores a 20%.

## HIDROGRAFIA

O aspecto hidrográfico é bastante favorável, sendo esta área profusamente recortada de cursos d'água, entre os quais podemos citar como principais os rios Passo Fundo e Sarandi, que apresentam continuidade de seus cursos mesmo em épocas de estio. Entre os arroios, citamos o dos Baños, o Fangaré, o Capão Alto, com bons volumes de água, além de outros de menor importância, mas possivelmente perenes, visto serem alimentados por boas vertentes.

Com tal sistema hidrográfico, é fácil considerar-se que os recursos hidrográficos são abundantes. Com efeito, no que

se refere à água subterrânea, pela observação de poços existentes na área da Fazenda e arredores, constata-se a existência de água de boa qualidade e em quantidade suficiente para o consumo doméstico, nas profundidades de 8 a 14 m. nas zonas de várzeas, e de 20 a 39 m. nas zonas altas, de coxilhas. Entretanto, julgamos necessária a coleta de amostras e exames hidrológicos, como medida de prevenção sanitária quer para consumo doméstico, como para o aproveitamento, se for o caso, na exploração agropecuária.

No que diz respeito ao potencial hidráulico e o seu aproveitamento, nos cursos d'água, já citados, verifica-se a existência de uma queda d'água no arroio dos Baios, situada logo abaixo da desembocadura do arroio Pangaré, afluente daquele e que apresenta as seguintes características:

Vasão mínima em anos normais: 300 lts/sg.

Desnível útil: 12 metros.

Além desta, existe outra queda, no rio Sarandí, próxima à confluência deste com o rio Passo Fundo, em zona que será influenciada pela barragem da C.E.E.E.

Quanto à navegabilidade, é mister ressaltar-se que nenhum dos cursos d'água é navegável, exceção feita ao rio Passo Fundo, que permite a navegação de embarcações de pequeno porte, em determinados trechos do seu curso.

#### SOLO E VEGETAÇÃO NATURAL

O solo da região tem como material de origem, rochas eruptivas basálticas, com predominância de basalto, diabase e meláfiro. Apresenta como característica consequente do material de origem alto teor de óxido de ferro e de alumínio.

Pelos resultados das análises, interpretadas por Órgãos Técnicos da Secretaria da Agricultura, não se constata diferenças apreciáveis entre os solos analisados. Eles, em linhas gerais, enquadram-se bem nos padrões médios dos solos do Planalto.

São solos de baixo nível, de fertilidade natural, embora apresentem condições físicas favoráveis, com boa permeabilidade. Todas as amostras evidenciam forte acidez, e, muito provavelmente, elevados teores de acidez nociva, causada pelo alumínio trivalente. A capacidade de troca, indicada pelo índice T, sem ser elevada, mostra-se razoável, indicando a possibilidade de melhoria de produtividade, desde que usados os corretivos e os adubos recomendados. Com relação à riqueza natural nos principais nutrientes, as análises demonstram invariavelmente teores muito baixos em potássio disponível e baixos em fósforo. Com respeito à matéria orgânica, as amostras provenientes de solos cobertos de matas ou desmatados há pouco, reve-

tem teores bem mais elevados do que os provenientes da zona do campo.

Antecipando os tratamentos fertilizantes que devem ser dispensados às glebas em referência, a calagem surge como prática de fundamental importância; a adubação mineral, quaisquer que sejam as espécies a cultivar será também necessária, sendo que em muitos casos deverá ser completa.

Observa-se na zona de campo, erosão laminar moderada e com certa frequência vossorocas. (Anexas - Análises do Laboratório de Química Agrícola da Secretaria da Agricultura).

No que diz respeito à cobertura vegetal, a Fazenda Sarandí apresenta dois tipos diversos de vegetação. Um constituído de matas naturais, cobrindo aproximadamente 25% da área total da gleba. Os restantes 75% da gleba são constituídos de campos naturais.

Na zona da mata, predominam as seguintes essências: pinheiro, canela branca, canela amarela, canela guaca, cedro, timbó, angico, canela lagiana e taleira.

Os campos são constituídos principalmente de gramíneas, de baixo valor nutritivo, notando-se ainda a completa ausência de leguminosas forrageiras. Predominam as espécies: Barba de bode, capim limão e erva de côrvo.

#### ASPECTOS AGRONÔMICOS

Com a finalidade de uma análise das principais culturas e criações, tipo de propriedades e métodos de cultivos, a comissão percorreu durante 4 dias o município de Sarandí, regiões circunvizinhas à Fazenda Sarandí e a própria Fazenda.

De um modo geral nas zonas dos campos predomina quase que totalmente a grande propriedade dedicada exclusivamente a pecuária de corte. Esta exploração é no entanto, praticada extensivamente e suas condições técnicas tanto quanto ao manejo do gado como as qualidades zootécnicas dos animais criados são de baixo nível. Predomina o gado de mestiçagem zebú.

As características do pasto nativo, de pouco valor nutritivo e baixa produtividade, só possibilitam uma capacidade de lotação de 20 a 30 animais por 100 ha. A ovinocultura é praticamente inexpressiva na região.

Tem havido nos últimos anos um certo aumento da agricultura na zona de campo. Com a mecanização e o emprego de fertilizantes, estão surgindo lavouras relativamente grandes de trigo, soja, painço, trigo mourisco, arroz e pastagens

Na própria área da Fazenda Sarandí existe uma empresa,



a Granja Brilhante, que cultiva anualmente cêrca de 700 ha de terra com trigo, soja e sorgos, em lavouras totalmente mecanizadas e de boas características técnicas.

A pequena propriedade de 20 a 30 ha é frequente nas regiões das matas. Estas são tipicamente emprêsas agrícolas do tipo familiar, dedicadas à agricultura de subsistência e tendo como produto comercializável básico, o porco. Ao norte do Arroio Cascavel e limitando com a própria Fazenda Sarandi constatou-se a existência de uma colonização composta de propriedades deste tipo. Foram visitadas pela comissão várias glebas desta colônia, a fim de averiguar-se as condições de vida dos colonos e os tipos de cultivos e criações tradicionais da região.

São pequenas emprêsas trabalhadas pelo colono e sua família e dedicadas a exploração mista, tendo na suinocultura sua fonte de renda principal. Cultivam, principalmente, milho, feijão, soja, batata, mandioca, trigo e pequenos pomares e hortas. As instalações são rústicas, sendo que as casas de madeira de pinho apesar da simplicidade, apresentam condições razoáveis de habitabilidade.

A Agricultura é toda manual, usando o boi apenas na lavouração. Desconhecem quase que totalmente práticas conservacionistas, o emprêgo de fertilizantes químicos e rotações convenientes. Devido a isto nota-se uma rápida perda da fertilidade natural dos solos, cuja matéria orgânica acumulada pela mata se exaure em poucos anos de cultivos intensivos.

POPULAÇÃO PECUÁRIA DO MUNICÍPIO DE SARANDI - 1959

Bovinos	-	9.940
Ovinos	-	4.000
Suínos	-	75.000
Equinos	-	4.000

PRODUÇÃO DAS PRINCIPAIS CULTURAS NA REGIÃO DE SARANDI

- 1959 -

<u>CULTURA</u>	<u>AREA</u> ha	<u>PROD. TOTAL</u>	<u>PROD. MEDIA</u> /ha	<u>OBSERVAÇÕES</u>
Trigo	35.000	24.500 T	700 kg	
Milho	32.500	54.420 T	1.674 kg	Terra de mato
Feijão	3.500	3.756 T	1.073 kg	" " "
Soja	1.450	1.695 T	1.169 kg	
Batata	700	2.940 T	4.200 kg	
Mandioca	2.100	23.100 T	11.000 kg	
Centeio	50	40 T	800 kg	
Aveia	100	120 T	1.200 kg	
Arroz	500	948 T	1.896 kg	

## TRANSPORTES

A situação geográfica da Fazenda Sarandí, considerada - sob o aspecto dos transportes, apresenta um sistema viário, com vantagens indiscutíveis.

Distando cêrca de 60 kms. das Estações Ferroviárias de Carázinho e 45 kms. de Passo Fundo, as quais são alcançadas por excelente Estrada de Rodagem.

A excelente Estrada de Rodagem é fonte natural de escoamento de tãda a produção e cujas "praças" distam da sede da Fazenda nas seguintes Kilometragens:

Sarandí	-	28	kms.
Passo Fundo	-	45	kms.
Carázinho	-	60	kms.
"	-	72	kms.
Pôrto Alegre	-	480	kms.
Encantado	-	300	kms.
Erechim	-	100	kms.
Gaurama	=		

## CARACTERÍSTICAS PRINCIPAIS DO SOLO - USO ATUAL E CAPACIDADE DE USO - FERTILIDADE - CONTRÔLE A EROSÃO

Para permitir a avaliação da natureza e principais características dos solos da Fazenda Sarandí, no que interessa à sua utilização agrícola, foram executados dois trabalhos distintos. No primeiro, realizado em colaboração entre o Serviço de Fertilidade e o Laboratório de Química Agrícola, consistiu na tomada, análise e interpretação dos resultados, de amostras de solo oriundas de perfis convenientemente localizados na área da Fazenda, para apreciação dos respectivos padrões de fertilidade.

O segundo trabalho constou de um levantamento, realizado pela equipe especializada do Serviço de Conservação do Solo orientado de acôrdo com as normas técnicas do Manual Brasileiro para Levantamentos Conservacionistas, para a determinação, e mapeamento do uso atual e da capacidade de uso do solo.

A seguir são transcritos os resultados dêsse levantamento, em números absolutos e relativos, para uma fração de 5.400 ha. do total da Fazenda (aproximadamente uma quinta parte):

<u>USO ATUAL</u>	<u>EM Ha.</u>	<u>Em % da área total</u>
Área total .....	5.400 .....	100,0
Área a ser inundada .....	760 .....	14,1
Área útil .....	4.640 .....	85,9
Florestas e matos .....	1.550 .....	33,4
Cultivos .....	680 .....	14,7
Campos .....	2.410 .....	51,9
	4.640	100,0

CLASSES DE CAPACIDADE DE USO

<u>CLASSE</u>	<u>SUPERFICIE EM HA</u>	<u>PORCENTAGEM DO TOTAL</u>	<u>INTERPRETAÇÃO E RECOMENDAÇÕES</u>
II	325,0	6,99	Terras que requerem uma ou mais práticas especiais de fácil execução, a fim de poderem ser cultivadas segura e permanentemente, com a produção de colheitas entre médias e elevadas das culturas anuais adaptadas.
III	3.639,9	78,47	Terras que requerem medidas intensivas ou complexas a fim de poderem ser cultivadas, segura e permanentemente com a produção de colheitas, entre médias e elevadas, das culturas anuais adaptadas. São moderadamente boas para cultivo. Apresentam maiores limitações de uso do que a classe II, em consequência de um ou mais aspectos naturais.

---

CLASSE	SUPERFICIE EM HA	PORCENTAGEM DO TOTAL	INTERPRETAÇÃO E RECOMENDAÇÕES
IV	26,2	0,56	Terras que não se prestam para cultivos contínuos ou regulares, com a produção de colheitas médias ou elevadas das culturas anuais adaptadas, mas que se tornam apropriadas para o cultivo de tais culturas, em períodos curtos, quando adequadamente protegidas. São terras suficientemente boas para certas culturas permanentes que protejam bem o solo, ou, mesmo, para cultivos ocasionais, e sob cuidados especiais, de culturas anuais mas que não se prestam para a exploração regular com culturas que requeiram cultivos frequentes.
V	344,0	7,41	Terras que não são cultiváveis com culturas anuais e que podem, com segurança e durabilidade, ser usadas para produção de certas vegetações úteis, sendo especialmente adaptadas para algumas culturas permanentes, para pastagens, ou para florestas, de acordo com as normas comumente seguidas na região, sem a aplicação de restrições ou medidas especiais. São terras praticamente planas e não sujeitas à erosão e que devido ao encharcamento, à adversidade climática, ou alguma outra obstrução permanente, tal como afloramento de rochas, não são adaptadas para o cultivo de culturas anuais comuns.

---

---

CLASSE	SUPERFICIE EM HA	PORCENTAGEM DO TOTAL	INTERPRETAÇÃO E RECOMENDAÇÕES
VI	121,5	2,62	Terras que não são cultiváveis com culturas anuais e que podem ser usadas para a produção de certas vegetações permanentes úteis, tais como certas culturas permanentes, pastagens, ou florestas, com restrições, moderadas no seu uso, seja com ou sem práticas especiais, uma vez que são medianamente suscetíveis de danificação pelos fatores de depauperamento do solo. Requerem trato restritivo, com ou sem práticas especiais, a fim de assegurar uma cobertura vegetal adequada, capaz de conservar o solo e ainda permitir colheitas econômicas. São terras impróprias para cultivo, e que ainda apresentam alguma limitação, mesmo para certas culturas permanentes protetoras do solo, para pastagens, ou para silvicultura, em razão de aspectos tais como pequenas profundidades do solo, ou declividade excessiva.
VII	183,4	3,95	Terras que além de não serem cultiváveis com culturas anuais, apresentam severas limitações mesmo para certas culturas permanentes protetoras do solo, para pastagens ou para florestas, sendo altamente suscetíveis de danificação e exigindo, em consequência, severas restrições de uso, com ou sem práticas especiais. Requerem cuidados extremos para controle da erosão.

---

Constat-se, pois, a absoluta predominância das classes de uso restrito, salientando-se a Classe III, com 78,47% do total.

Esta constitui-se de solos profundos, ou moderadamente profundos, com textura argilosa (teor de argila superior a 40%), moderadamente permeáveis no solo e no sub-solo. A declividade encontra-se entre 5% e 20% (C e D), sendo a topografia desfav<sup>o</sup>rável ainda no que se refere ao excessivo comprimento dos lançantes.

Foram constatadas tôdas as formas de erosão hídrica, cumprindo destacar a severidade com que se faz notar a erosão laminar.

Quanto à drenagem, os solos apresentam-se do adequadamente ao acentuadamente drenado.

A fertilidade natural, entre baixa e média, poderá ser elevada, desde que, consideradas as limitações naturais dos solos e controlada a erosão, sua exploração e manejo sejam procedidos de forma racional, com aquêle objetivo em mente.

Um programa, a isso destinado, deverá ser planejado, especialmente, para cada lote colonial, por técnicos conservacionistas, com a finalidade de resolver os problemas particulares a cada um.

Uma das medidas essenciais para êsse fim, já é sugerida no presente plano, no que se refere à intensidade adequada da exploração e à utilização de rotação das culturas.

Um programa de fertilização deve ser planejado para cada lote. Para isso, será necessário, mais uma vez, o concurso da assistência técnica no local. Proceder-se-á, o estudo das necessidades específicas em cada gléba, a cada cultura e para cada ano, precedido da análise dos solos.

A adubação orgânica, deverá ser cogitada em primeiro lugar, por ser essencial, e, dadas as circunstâncias, mais econômico e fácil o seu emprêgo. A execução da adubação verde, dentro da rotação a ser estabelecida, deverá ser estimulada, de acôrdo com as possibilidades de cada agricultor.

A complementação da fertilização será realizada através do emprêgo de fertilizantes minerais, em fórmulas e quantidades adequadas, por ocasião do plantio, ou em cobertura.

Através dos resultados das análises de solo procedidas, constata-se a conveniência da correção do solo, para o que é recomendável a organização de um programa, visando a sua execução da forma mais econômica, considerada a prioridade dêsse tratamento em relação às distintas glebas e culturas.

O contrôlê à erosão é de importância capital. Uma deficiência, neste particular, poderá invalidar os resultados das me

didadas anteriormente citadas, anulando assim os esforços do agricultor.

O plano conservacionista constituir-se-á em um instrumento de inestimável valor para o colôno, que nêle encontrará, através do conjunto de medidas recomendadas, a solução correta para os problemas a enfrentar. Tais planos serão desenvolvidos pela assistência conservacionista, para cada um dos lotes.

Tendo em vista os resultados do levantamento de capacidade de uso, e o sistema de exploração a ser adotado, diversas práticas terão aplicação no contrôlle à erosão, isoladamente ou em conjunto:

- a) - Terraceamento (Terraços de base estreita).
- b) - Preparo do solo e plantio em contôrno.
- c) - Faixas permanentes.
- d) - Faixas em rotação.
- e) - Alternância de capinas.
- f) - Eliminação do fogo.
- g) - Contrôlle do pastoreio.
- h) - Sulcagem em contôrno.

= //// =

DADOS GERAIS DO MUNICÍPIO DE SARANDI E DO ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

	SARANDI		RIO GRANDE	
	1950	1960	1950	1960
Pessoas ocupadas	23,197	10.119	1:071.404	1:277.390
Tratores	10	131	2.245	16.675
Arados	5.638	4.121	312.001	440.467
Área em Km <sup>2</sup>		1.676		268.773
POPULAÇÃO; Urbana e Sub-Urb.		3.910		2:195.000
Rural		25.110		3:305.770
Total		29.020		5:500.770

Fonte : 1961: 2do. Anuário da produção Agropecuária. Secretaria da Economia - Dep. Estadual de Estatística - R.G.S. - Brasil.

.....



Área, rendimento, quantidade, preço e valor da produção do País  
1.960

TOTAIS GERAIS

Especificação	Área cultivada (ha)	Rendimen to médio (t/ha)	Quantidade produzida (t)	Preço médio (Cr\$/t)	Valor da produção (Cr\$1000)
Alfafa (fenada)	29 071	7,7	224 235	4 554	1 021 109
Alho	11 446	2,4	27 359	38 483	1 052 846
Amendoim(c/cas ca)	291 044	1,6	408 459	15 822	6 462 471
Arroz(c/casca)	2 960 877	1,6	4 790 118	10 766	51 572 444
Aveia(grão)	26 554	0,7	18 789	10 091	189 607
Batata doce	131 568	9,7	1 274 144	2 888	3 679 405
Batata Inglesa	218 248	5,5	1 193 841	8 715	10 404 840
Cana de açúcar	1 338 788	42,5	56 919 418	519	29 538 741
Cebola	41 269	5,1	210 733	14 094	2 970 171
Centeio(grão)	26 246	0,7	19 561	11 664	228 152
Cevada(grão)	36 805	0,8	28 909	11 381	329 016
Fava(grão)	110 270	0,5	54 607	15 050	821 809
Feijão(grão)	2 562 605	0,7	1 735 710	23 057	40 207 306
Fumo	222 707	0,7	162 691	42 525	6 922 172
Linho	44 270	0,7	30 933	18 446	570 598
Mamona	255 591	0,9	225 246	10 440	2 351 587
Mandioca(mans sa e brava)	1 339 997	13,1	17 610 961	1 344	23 672 252
Milho(grão)	6 644 187	1,3	8 597 834	5 651	48 590 528
Soja(grão)	179 401	1,2	208 747	10 123	2 112 992
Trigo(grão)	1 148 655	0,6	725 403	16 303	11 826 219
Tungue	5 162	1,6	6 392	6 077	33 083
Uva	69 683	7,0	429 130	7 709	3 286 173
BRASIL.....	17 694 444	5,4	94.903.220	2.611	247 323.521

Fonte: Serviço de Estatística da Produção do Ministério da A-  
gricultura.

Transcrição: 2º Anuário da Produção Agropecuária-Secretaria -  
da Economia-Departamento Estadual da Estatística  
RGS - Brasil 1961.

Área, rendimento, quantidade, preço e valor da produção segundo os produtores do Estado-1960

## TOTAIS GERAIS

Especificação	Área cultivada (ha)	Rendimento médio (t/ha)	Quantidade produzida (t)	Preço médio (Cr\$/t)	Valor da produção (Cr\$1.000)
Alfafa (fenada)	16 308	8,2	133 467	4 404	605 336
Alho	1 943	3,5	6 842	27 050	185 076
Alpiste	...	...	...	...	...
Amendoim(c/casca)	7 913	1,0	8 134	10 102	82 170
Arroz(c/casca)	336 693	2,6	883 983	9 309	8 228 860
Aveia(grão)	21 070	0,7	15 455	10 261	158 583
Batata doce	29 460	8,8	259 119	3 776	978 483
Batata Inglesa	79 869	4,5	355 719	8 476	3 015 146
Cana de açúcar	50 205	18,0	903 229	388	350 863
Cebola	12 972	7,4	95 917	12 801	1 227 789
Centeio(grão)	2 683	0,9	2 502	11 306	28 288
Cevada(grão)	32 138	0,8	24 743	11 757	290 909
Ervilha(sêca)	...	...	...	...	...
Fava(grão)	1 594	1,0	1 630	10 425	16 993
Fumo(em fôlha)	73 907	0,8	56 474	10 501	1 566 980
Feijão(grão)	172 504	0,9	149 220	61 879	3 494 546
Girassol	480	0,8	365	9 795	3 575
Lentilha	...	...	...	...	...
Linho(semente)	43 543	0,7	30 582	18 543	567 082
Mamona	1 372	0,7	983	7 527	7 399
Mandioca mansa ou alpim	114 244	10,7	1 222 481	2 247	2 746 691
Mandioca brava	64 402	12,6	810 565	1 613	1 307 827
Milho	1 179 575	1,3	1 508 018	6 220	9 379 331
Piretro(flor)	664	0,6	368	100 160	36 859
Soja(grão)	167 384	1,1	191 503	10 215	1 956 247
Trigo(grão)	948 749	0,6	544 615	16 399	8 931 221
Tungue	2 580	1,6	4 015	6 077	24 399
Uva	47 156	5,8	273 271	4 793	1 309 882
ESTADO.....	3 409 408	-	7 483 200	-	46 500 535

Fonte: Serviço de Estatística Agropecuária do DEE

Transcrição: 2º Anuário da Produção Agropecuária-Secretaria da Agricultura-Departamento Estadual da Estatística-RGS - Brasil-1961

Área, número de pés, rendimento, quantidade, preço e valor da produção, por município, segundo os produtos do Estado - 1.960

S A R A N D Í

1 - Culturas temporárias e permanentes

	Área cultiv.		Rendimento (t/ha)	Quant. produz.		Preço médio (Cr\$/t)	Valor de prod.	
	Hectares	% sobre o total		Toneladas	% sobre o total		Milhares de cruzeiros	% sobre o total
Alfafa (fenada)	100	0,3	6,4	644	1,2	3 000	1 932	0,4
Alho	40	0,1	3,4	138	0,2	10 000	1 380	0,3
Alpiste	..	..	..	..	..	..	..	..
Amendoim (com casca)	47	0,1	1,1	54	0,1	6 556	354	0,1
Arroz (v/casca)	380	1,0	2,0	761	1,4	8 331	6 340	1,4
Aveia (grão)	50	0,1	1,0	50	0,1	4 000	200	0,0
Batata doce	130	0,3	9,3	1 210	2,2	20 000	24 200	5,3
Batata inglesa	240	0,6	4,2	1 008	1,8	10 833	10 920	2,4
Cana de açúcar	120	0,3	11,7	1 400	2,5	200	280	0,1
Cebola	30	0,1	5,2	157	0,3	10 032	1 575	0,3
Centeio (grão)	20	0,1	1,2	24	0,0	5 000	120	0,0
Cevada (grão)	120	0,3	1,6	192	0,3	9 000	1 728	0,4
Ervilha (seca)	..	..	..	..	..	..	..	..
Fava (grão)	-	-	-	-	-	-	-	-
Fumo (em folha)	500	1,3	0,3	150	0,3	14 667	2 200	0,5
Feijão (grão)	3 400	9,1	0,9	3 096	5,6	22 000	68 112	15,0
Girassol	-	-	-	-	-	-	-	-
Lentilha	..	..	..	..	..	..	..	..
Linhe (semente)	-	-	-	-	-	-	-	-
Mamona	-	-	-	-	-	-	-	-
Mandioca (aipim)	950	2,6	10,9	10 400	18,7	2 500	15 600	3,4
Mandioca brava	200	0,6	15,0	3 000	5,4	800	2 400	0,5
Milho	12 250	33,0	1,7	20 490	36,9	5 500	112 695	24,5
Piretro (flor)	-	-	-	-	-	-	-	-
Soja (grão)	500	1,3	1,4	720	1,3	10 000	7 200	1,6
Trigo (grão)	18 000	48,5	0,6	10 800	19,5	18 000	194 400	42,5
Tungue	-	-	-	-	-	-	-	-
Uva	138	0,4	8,9	1 225	2,2	6 000	7 350	1,6
TOTAL.....	37 215	100,0	1,5	55 519	100,0	8 267	458 986	100,0

(Continua)

(continuação)

II - Fruticultura

Especificação	Unidade	Área cultivada	Nº pés em prod.	Rendimento médio (p/ha)	Quantidade produzida	Preço médio (R\$)	Valor da produção (Cr\$1.000)
Abacate	cento	-	-	-	-	-	-
Abacaxi	cento	-	-	-	-	-	-
Azeitona	kg	-	-	-	-	-	-
Banana	cacho	-	-	-	-	-	-
Bergamota	cento	17	4 500	1 059	18 000	30	540
Caqui	cento	1	200	200	200	25	5
Figo	cento	1	300	750	750	20	15
Laranja	cento	20	3 000	450	9 000	40	360
Limão	cento	0	120	1 200	480	21	10
Maçã	cento	-	-	-	-	-	-
Marmelo	cento	0	80	256	64	94	6
Pêra	cento	5	1 000	240	1 200	15	18
Pêssego	cento	7	2 000	386	2 700	20	54
Tomate	kg	-	-	-	-	-	-
TOTAL.....		51					1 008
MUNICÍPIO..		37 266					459 994

Nota: Bahana número de pés (touceira)

Transcrição: 2º Anuário da Produção Agropecuária-Secretaria da  
Economia - Departamento Estadual da Estatística-RGS  
Brasil-1961.

•-,-•-•

Área, rendimento, quantidade, preço e valor das produções das principais frutíferas do Estado - 1960.

TOTAIS GERAIS

Especificação	Unidade	Área cultivada (ha)	Rendimento médio (p/ha)	Quantidade produzida	Preço médio (Cr\$)	Valor da produção (Cr\$1000)
Abacate	cento	344	125	43 123	511	22 051
Abacaxi	cento	3 351	19	64 596	435	28 070
Azeitona	kg	474	803	380 775	29	11 533
Banana	cacho	3 366	1 340	4 510 320	39	174 036
Bergamota	cento	2 866	1 018	2 917 817	44	129 623
Caqui	cento	1 088	670	729 463	57	41 703
Figo	cento	1 079	1 262	1 361 337	33	45 370
Laranja	cento	17 591	524	9 210 519	55	508 356
Limão	cento	764	887	677 550	70	47 741
Maçã	cento	911	284	258 568	121	31 215
Marmelo	cento	1 153	344	396 490	65	25 761
Pêra	cento	2 272	402	913 345	52	47 344
Pêssego	cento	5 238	511	2 677 535	52	139 098
Tomate	kg	424	8 573	3.635 000	17	62 875
ESTADO.....		40 921	-	-	-	1 314 776

Fonte: Serviço de Estatística Agropecuária do DEE.

Transcrição: 2º Anuário da Produção Agropecuária - Secretaria da Economia - Departamento Estadual da Estatística-RGS  
Brasil - 1961.

.....  
-----

Número de cabeças e valor dos rebanhos, por espécie, no País-1960.

TOTAIS GERAIS

Espécies	Efetivos em 31/12/60 (1000 cabeças)	Valor (Cr\$1.000)
Asininos	2.172	4.216.319
Bovinos	73.733	554.475.811
Caprinos	11.206	6.495.608
Equinos	8.183	36.911.583
Muares	4.087	28.729.613
Ovinos	17.970	20.093.088
Suínos	47.458	135.457.149
		786.379.171

Fonte: Serviço de Estatística do Ministério da Agricultura.

Transcrição: 2º Anuário da Produção Agropecuária-Secretaria da Economia- Departamento Estadual de Estatística- R.G.S. - Brasil-1.961.

.....

CRIAÇÃO

Número de cabeças e valor dos rebanhos, por espécie, segundo as Unidades da Federação - 1960

TOTAIS GERAIS

UNIDADE DA FEDERAÇÃO-	Efetivos em 31/XII			
	Número (1000 cabeças)	Valor (Cr\$1000)	Número (1000 cabeças)	Valor (Cr\$ 1000)
	ASSININOS		BOVINOS	
Rondonia	0	945	9	68 700
Acre	0	2 116	39	471 444
Amazonas	1	8 856	179	1 636 971
Rio Branco	0	1 269	168	587 505
Pará	2	19 914	956	9 189 452
Amapá	0	174	52	766 280
Maranhão	140	372 952	1 498	7 696 033
Piauí	301	492 318	1 410	5 662 495
Ceará	354	461 367	1 446	7 980 530
Rio Grande do Norte	119	152 702	529	5 072 643
Paraíba	152	232 527	799	7 934 782
Pernambuco	200	311 556	1 143	10 271 097
Alagoas	35	52 956	651	5 455 667
Sergipe	20	30 644	617	6 055 026
Bahia	651	1 178 129	5 949	48 405 118
Minas Gerais	57	176 312	16 213	111 074 025
Espírito Santo	3	9 314	859	5 113 487
Rio de Janeiro	4	18 459	1 389	10 986 523
Guanabara	0	125	11	110 000
São Paulo	12	116 572	10 394	87 767 781
Paraná	31	251 511	1 955	16 664 606
Santa Catarina	4	21 595	1 664	15 029 898
Rio Grande do Sul	*12	* 35 640	*9 382	*90 712 060
Mato Grosso	11	58 658	10 061	71 450 992
Goiás	63	2 09 708	6 360	38 312 696
BRASIL .....	2 172	4 216 319	73 733	554 475 811

(continua)

(continuação)

UNIDADE DA FEDERAÇÃO	Efetivos em 31/XII			
	Número (1 000 cabeças)	Valor Cr\$1000)	Número (1000 cabeças)	Valor Cr\$1000)
	CAPRINOS		EQUINOS	
Rondonia	2	825	1	13 350
Acre	1	631	3	53 174
Amazonas	26	16 489	11	86 258
Rio Branco	1	1 245	12	57 980
Pará	59	33 108	98	873 278
Amapá	1	950	4	55 818
Maranhão	563	218 474	259	1 160 581
Piauí	1 501	634 758	220	807 976
Ceará	1 244	540 724	290	980 299
Rio Grande do Norte	411	341 344	78	401 209
Paraíba	661	542 934	140	663 944
Pernambuco	1 407	1 104 246	265	1 304 529
Alagoas	280	222 014	112	499 355
Sergipe	152	101 370	76	309 333
Bahia	2 681	1 659 447	702	2 505 113
Minas Gerais	407	168 953	1 458	5 474 131
Espírito Santo	95	32 550	139	519 959
Rio de Janeiro	137	57 384	194	835 590
Guanabara	1	840	2	10 400
São Paulo	437	264 039	913	5 047 325
Paraná	537	242 092	556	3 643 572
Santa Catarina	149	71 086	425	2 707 250
Rio Grande do Sul	*216	*116 950	*1 126	*3 500 120
Mato Grosso	86	43 365	453	1 835 745
Goiás	151	79 790	646	2 565 294
BRASIL.....	11 206	6 495 608	8 183	36 911 583

Fonte-Serviço de Estatística da Produção do Ministério da Agricultura.

\*Dados do Serviço de Estatística Agropecuária do DEE.

Transcrição: 2º Anuário da Produção Agropecuária-Secretaria da Economia-Departamento Estadual de Estatística-RGS Brasil-1961.

.....



ANUÁRIO DA PRODUÇÃO AGROPECUÁRIA  
CRIAÇÃO

Número de cabeças e valor, por espécie, segundo as Unidades da Federação - 1960

## TOTAIS GERAIS

UNIDADE DA FEDERAÇÃO	Efetivos em 31/XII			
	Número (1000 cabeças)	Valor Cr\$1000)	Número (1000 cabeças)	Valor Cr\$1000)
	MUARES		OVINOS	
Rondonia	1	20 000	3	1 870
Acre	7	179 558	15	12 960
Amazonas	5	43 018	31	22 647
Rio Branco	0	3 640	7	5 899
Pará	10	111 370	50	29 312
Amapá	0	2 730	1	1 140
Maranhão	116	893 946	230	100 325
Piauí	113	701 932	945	425 784
Ceará	191	910 076	1 095	557 477
Rio Grande do Norte	54	280 128	424	342 985
Paraíba	157	864 228	584	501 580
Pernambuco	204	1 321 954	694	642 801
Alagoas	73	371 902	294	231 978
Sergipe	44	293 500	212	162 161
Bahia	659	4 870 120	2 165	1 571 851
Minas Gerasi	729	4 423 326	378	175 370
Espírito Santo	145	729 898	29	11 598
Rio de Janeiro	116	718 086	42	26 039
Guanabara	1	9 800	1	1 125
São Paulo	685	6 104 411	130	107 066
Paraná	277	2 582 832	193	155 006
Santa Catarina	77	523 735	203	193 534
Rio Grande do Sul	*144	*566 300	*9 896	*14 635 380
Mato Grosso	67	532 076	271	140 003
Goiás	212	1 671 047	77	37 197
BRASIL	4 087	28 729 613	17 970	20 093 088

(Continua)

(continuação)

SUINOS

Rondonia	16	68	100
Acre	83	228	751
Amazonas	308	586	178
Rio Branco	9	7	883
Pará	630	1 165	078
Amapá	21	38	800
Maranhão	2 342	4 028	297
Piauí	1 306	1 353	389
Ceará	896	1 162	759
Rio Grande do Norte	399	704	039
Paraíba	671	1 380	165
Pernambuco	838	2 215	034
Alagoas	445	1 135	810
Sergipe	234	597	785
Bahia	3 832	10 069	056
Minas Gerais	8 829	27 796	219
Espírito Santo	1 119	3 070	420
Rio de Janeiro	712	2 400	223
Guanabara	17	28	900
São Paulo	4 925	16 610	402
Paraná	5 060	18 946	957
Santa Catarina	4 319	13 904	771
Rio Grande do Sul	*5 186	13 308	850
Mato Grosso	1 785	5 614	651
Goiás	3 476	9 034	632
BRASIL	47 458	135 457	149

---

Fonte- Serviço de Estatística da Produção do Ministério da Agricultura-

\* \* Dados do serviço de Estatística Agropecuária do DEE

Transcrição: 2º Anuário da Produção Agropecuária-Secretaria da Economia - Departamento Estadual de Estatística - RGS - Brasil-1961.

...-.-.

População, abate, mortandade e produção por espécie segundo os municípios do Estado - 1960

S A R A N D I

I - População, abate e mortandade

ESPÉCIES	Nº de cabeças em 31/XII	Valor (Cr\$000)	Nº de cabeças abatidas			Mortandade
			Mata-douro	Fazendas	Indústrias	
Asininos	-	-	-	-	-	-
Bovinos	9 400	94 000	1 748	85	54	1 887
Caprinos	400	320	-	53	-	53
Equinos	4 100	16 400	-	-	-	-
Muareles	800	3 440	-	-	-	-
Ovinos	3 800	3 800	-	97	23	120
Suínos	83 500	233 800	-	1 575	14 206	15 781

(continua)

(continuação)  
 II - Produção animal

DISCRIMINAÇÃO	Peso (kg)	Valor (Cr\$)	DISCRIMINAÇÃO	Peso (kg)	Valor (Cr\$)
<b>A. Principais Produtos</b>			<b>e. Derivados em geral</b>		
a. Bovinos			Carnes defumadas...	-	-
Carne verde.....	2 447	480 165	Carnes enlatadas...	-	-
Charque .....	6 007	296 650	Carnes frigoríficas...	189	918
Courros:			Carnes salgadas...	14	866
salgados.....	289	972	Peles .....	68	450
secos.....	1	92	Salsicharia .....	82	630
verdes.....	8	800	Sébo .....	-	-
secos p/morte.....	299	864	TOTAL (A) .....	-	305 757 984
total.....	500	000	<b>B. Produtos Secundários</b>		
Leite de vaca(litro).1			Diversos (B).....	184	604
			<b>C. Outros Produtos</b>		
<b>b. Caprinos</b>			a. Apicultura		
Carne verde.....	636	31 800	Cera .....	800	40 000
<b>c. Ovinos</b>			Mel .....	5 000	125 000
Carne verde .....	97	137	b. Avicultura		
Charque .....	6 500	455 000	Ovos (duzia).....	180	000
La (bruta).....			TOTAL (C) .....	-	4 665 000
<b>d. Suínos</b>			<b>MUNICIPIO .....</b>		<b>319 109 364</b>
Banha.....	450	733			
Carne verde.....	52	077			
Courros:					
salgados.....	64	902			
secos.....	64	902			
verdes.....	64	902			
total .....	68	295			
Presunto .....					
Toucinho .....					

Fonte-Serviço de Estatística Agropecuária do DEE  
 Transcrição: 2º Anuário da Produção Agropecuária-Secretaria da Economia-Departamento  
 Estadual de Estatística-RGS - Brasil - 1961.

-----

Épocas de plantio e lugar, espaçamento, germinação, quantidade de sementes empregada e ciclo vegetativo das hortaliças cultivadas no Estado

ESPECIES	PLANTIO		Espaça- mento (cm)	Dias de ger- minação	Quantidade de sementes (kg/ha)	Ciclo vegetativo (dias)
	Época	Lugar				
Abóbora	ag. a nov.	definitivo	200x200	6-8	5,0	120-150
Acelga	abr. a ag.	viveiro	40x40	6-10	1,0	100-120
Agrião d'água	todo o ano	viveiro	20x10	4-6	0,4	80
Aipo	todo o ano	viveiro	40x40	15-20	0,	120
Alcachofra	ag. a out.	viveiro	100x100	12-15	15,0	5-6
Alecrim	todo o ano	definitivo	30x40	-	-	vivaz
Alface	mar. a dez.	viveiro	30x40	8-10	0,5	60-80
Alho Poró	mar. a jun.	viveiro	30x25	10-15	3,0	120-150
Aspargo	jun. a ag.	definitivo	100x100	-	aranhas	15
Beringela	jul. a set.	viveiro	60x50	10-15	0,6	120-150
Beterraba	todo o ano	viveiro	20x10	10-12	5,0	70-90
Bróculos	jan. a abr.	viveiro	40x50	8-10	0,4	120-150
Cenoura	todo o ano	definitivo	20x10	8-12	4,0	70-100
Couve	todo o ano	viveiro	50x40	5	0,5	90-120
Couve-flôr	jan. a abr.	viveiro	80x60	5	0,5	120-150
Couve nabo	todo o ano	viveiro	30x30	5	0,8	90
Couve rábano	todo o ano	viveiro	12x15	5	0,8	60
Chicósea	todo o ano	viveiro	30x25	4-6	0,6	90
Chu-Chú	ag. a out.	definitivo	200x200	-	frutos gelados	150

(continua)

(continuação)

ESPÉCIES	PLANTIO		Espaça- mento (cm)	Dias de germina- ção	Quantidade de semente (kg/ha)	Ciclo ve- getativo (dias)
	Época	Lugar				
Espinafre	març. a jun.	definitivo	20x20	10-15	20,0	50-70
Fava (vagens)	maio a jun.	definitivo	40x15	6-10	85,0	100
Feijão (vagens)	ag. a dez.	definitivo	30x40	8	40,0	60
Mangerona	todo o ano	definitivo	30x30	-	rebentos	vivaz
Melão	ag. a out.	definitivo	200x200	6-8	0,6	120-150
Morango	jun. a ag.	viveiro	50x30	-	rebentos	3-4*
Mostarda	todo o ano	definitivo	30x20	5	10,0	60-90
Nabo	mar. a out.	definitivo	20x10	10-12	3,0	30-45
Pepino	ag. a out.	definitivo	100x100	6-8	1,5	90
Pimentão	maio a ag.	viveiro	60x50	8-10	0,6	100-120
Quiabo	ag. a nov.	definitivo	60x50	6-8	4,0	80-90
Rabanete	todo o ano	viveiro	10x10	4	20,0	15-30
Repólho	todo o ano	viveiro	60x60	5-8	0,5	90-150
Salsa	maio a jun.	definitivo	10x10	8-10	8,0	100-130
Tomate	jun. a ag.	viveiro	60x60	4-6	0,5	90-120

Fonte-Serviço de Estatística Agropecuária do DEE.

Nota- \* Anos

Transcrição- 2º Anuário da Produção Agropecuária-Secretaria da Economia-Departamento Estadual da Estatística - RGS - Brasil - 1961.

.....

Épocas de plantio e colheita, idade de produção, espaçamento e rendimento médio de algumas frutíferas e plantas industriais cultivadas no Estado.

E S P É C I E S	ÉPOCA		Idade de produção (anos)	Distância entre os pés (m)	Unidade	Rendimento	
	De plantio	De colheita				por pé	por hectare
Abacaxiseiros	(1º abr. a maio 2º set. e out.	jan. a mar.	1	1,80x0,40	frutos	1	12 000
Abacateiros	jun. a set.	fev. a maio	4	10x10	"	80	8 000
Ameixeiras	jun. a ag.	jan. a fev.	4	6x6	"	280	80 000
Acácia negra	jul. a set.	jun. a ag.	7	1,50x2,00	kg(casca)	5	15 000
Bananeiras porte alto	jun. a ag.	jan. a dez.	3	5x5	cachos	*3	1 200
Bananeiras porte baixo	jun. a ag.	jun. a dez.	3	7x7	"	*3	680
Bergamoteiras	jun. a ag.	maio a jul	4	6x6	frutos	500	145 000
Caquiéis	jun. a ag.	mar. a jun.	3	6x6	"	200	57 800
Erva mate	jun. a ag.	maio a out	5	3x4	kg	2,5	21 000
Figueiras	jun. a ag.	fev. a abr.	3	5x5	"	8	3 200
Laranjeira comum	jun. a ag.	jun. a ag.	6	8x8	frutos	500	75 000
Laranjeira natal	jun. a ag.	ag. a dez.	4	8x8	"	250	37 500
Laranjeira de umbigo	jun. a ag.	maio a ag.	4	7x7	"	200	30 000
Laranjeira valência	jun. a ag.	set. a nov.	4	8x8	"	250	37 500
Limeiras	jun. a ag.	jun. a ag.	4	7x7	"	200	30 000
Limoeiros	jun. a ag.	abr. a set	3	6x6	"	500	145 000
Macieiras	jun. a ag.	jan. a maio	4	6x6	"	80	23 200

(continua)

(continuação)

E S P É C I E S	ÉPOCA			Idade de produção (anos)	Distância média entre os pés (m)	Unidade	Rendimento	
	De plantio	De colheita	por pé				por hectare	
Marmeleiros	jun.a ag.	fev.a meio	3	6x5	frutos	80	27 200	
Melancieiras	ag. a nov.	jan.a mar.	-	4x4	"	8	5 000	
Meloeiros	ag. a nov.	dez.a fev.	-	2x2	"	7	17 500	
Morangueiros	mar.a jun.	out.a mar.	-	0,20x0,20	kg	0,100	12 500	
Nogueiras	jun.a ag.	fev.a meio	10	12x12	"	40	2 500	
Oliveiras	maio a jul	abr.a jun.	5	9x9	"	8	1 000	
Pereiras	jun.a ag.	jan.a abr.	6	7x7	frutos	200	40 000	
Pessegueiros	jun.a ag.	dez.a fev.	3	6x6	"	150	40 500	
Videiras americanas	jun.a ag.	jan.a mar.	4	4x4	kg	15	9 000	
Videiras européias	jun.a ag.	jan.a mar.	4	3x4	"	8	6 400	

Fonte- Serviço de Estatística Agropecuária do DEE.

\* Em touceira

Transcrição - 2º Anuário da Produção Agropecuária- Secretaria da Economia-Departamento Estadual de Estatística - RGS - Brasil - 1961.

.....



Épocas de plantio e colheita, média de sementeira por hectare e rendimento médio das principais espécies cultivadas no Estado -

ESPÉCIES	ÉPOCAS		Média de sementeira (kg/ha)	Rendimento médio (t/ha)
	De plantio	De colheita		
<b>1. Cereais</b>				
Alpiste	jul. a ag.	nov. e dez.	15	0,9
Arroz(sêco)	set. a nov.	març.a maio	65	1,0
Arroz(irrigado)	set. a nov.	març.a maio	170	2,5
Aveia	març.a julh	nov. e dez.	80	0,9
Centeio	jun. a julh	nov. e dez.	110	1,1
Cevada	jun. e julh	nov. e dez.	110	1,2
Milho	set. a dez.	abr. e maio	20	1,5
Trigo	jun. e julh.	nov. e dez.	75	0,8
<b>2. Raízes, Tubérculos e Bulbos</b>				
Aipim	set. a nov.	abr. a set.	*10 000	9,0
Alho	abr. a jun.	nov. e dez.	500	3,0
Batata doce	ag. a fev.	jun. a maio	*10 000	6,0
Batata Inglesa	(2º-set.e out. 1º-fev.)	dez. maio	1 800 1 800	6,0 6,0
Cebola	ag.(transplante)	nov. a fev.	*200 000	8,0
Mandioca	set. a nov.	abr. a set.	*10 000	10,0
<b>3. Leguminosas</b>				
Ervilha	abr. a ag.	out. e nov.	80	0,9
Fava	abr. a jun.	ag. a nov.	85	1,0
Feijão	ag. a nov.	nov. a fev.	40	1,0
Lentilha	abr. a julh.	out. e nov.	95	0,8
Tremoço	ag. e set.	fev. e mar.	110	0,8

(Continua)

(continuação)

ESPÉCIES	ÉPOCAS		Média de sementeira (kg/ha)	Rendimento médio (t/ha)
	De plantio	De colheita		
<b>4. Oleaginosas</b>				
Amendoim	set. e out.	mar. e abr.	40	1,2
Girassol	set. e out.	fev. e mar.	10	1,0
Linho (semente)	jun. e jul.	nov. e dez.	35	0,7
Mamona	set. e out.	fev. a maio	2,5	1,0
Soja	set. a nov.	jan. a abr.	60	1,0
Tungue	jun. a ag.	fev. e mar.	*150	3,0
<b>5. Forrageiras</b>				
Alfafa	(1º-abr. e maio 2º-ag. e set.)	(6 cortes anuais)	20	6,0
Aveia	mar. e abr.	jun. a ag.	100	0,4
Azevém	maio a jul.	(pastoreio)* julho		
<b>6. Diversas</b>				
Cana	jul. a out.	maio a set.	*10 000	14,0
Fumo estufa	set. e out. (trans)	dez. a fev.	*20 000	1,2
Fumo galpão	set. e out. (trans)	dez. a fev.	*12 000	1,5
Lúpulo	set. e out.	ag. e set.	*1 400	0,7
Pirêtro	setembro	out. a fev.	*90 000	0,6

Fonte-Serviço de Estatística Agropecuária do DEE.

\* Pês ou mudas

Transcrição: 2º Anuário da Produção Agropecuária-Secretaria da Economia- Departamento Estadual de Estatística- RGS-  
Brasil - 1961.

.....

ANUÁRIO DA PRODUÇÃO AGROPECUÁRIA

CRIAÇÃO  
ABATE

Percentagens do número de cabeças abatidas, segundo as espécies, no Estado -  
1940/1960

TOTALS GERAIS

ANOS	BOVINOS		CAPRINOS		OVINOS		SUINOS	
	Número	% de aumento	Número	% de aumento	Número	% de aumento	Número	% de aumento
1940.....	1 252 511	-	.....	.....	582 845	-	982 282	.....
1941.....	1 149 205	-8,3	.....	.....	520 785	-10,7	912 490	-7,1
1942.....	1 099 998	-4,3	.....	.....	563 272	8,2	854 655	-6,3
1943.....	983 389	-10,6	.....	.....	685 731	21,7	942 883	10,3
1944.....	970 874	-1,3	.....	.....	645 569	-5,9	1 190 320	26,2
1945.....	879 753	-9,4	5 087	.....	677 370	4,9	1 114 691	-6,4
1946.....	963 335	9,5	7 805	53,4	761 046	12,4	1 267 060	13,7
1947.....	944 766	-1,9	6 847	-12,3	740 639	-2,7	1 495 879	18,1
1948.....	979 098	3,6	6 745	-1,5	515 193	-30,4	1 278 041	-14,6
1949.....	980 652	0,2	6 868	1,8	402 664	-21,9	1 147 103	-10,3
1950.....	994 955	1,5	5 601	-18,5	497 102	23,5	1 224 876	6,8
1951.....	1 092 286	9,8	5 617	0,3	401 115	-19,3	1 621 694	32,4
1952.....	1 163 600	6,5	7 826	39,3	731 846	82,5	1 910 564	17,8
1953.....	1 262 973	8,5	7 231	-7,6	761 960	4,1	1 936 294	1,3
1954.....	1 151 282	-8,9	7 358	1,8	590 217	-22,5	1 977 662	2,1
1955.....	1 044 928	-9,2	8 416	14,4	597 344	1,2	1 909 258	-3,5
1956.....	1 115 054	6,7	10 390	23,5	472 857	-20,9	1 973 015	3,3

(continua)

ANOS	BOVINOS		CAPRINOS		OVINOS		SUINOS		
	Número	% de aumento	Número	% de aumento	Número	% de aumento	Número	% de aumento	
1957.....	1 041	343	-6,6	9 334	-10,2	410 766	-13,1	2 064 486	4,6
1958.....	1 173	274	12,7	10 751	15,2	418 997	2,0	2 157 580	4,5
1959.....	1 057	500	-9,9	8 190	-23,8	357 499	-14,7	1 978 098	-8,3
1960.....	886	143	-16,2	19 602	139,3	385 135	7,7	2 047 447	3,5
Percentagens do abate nos estabelecimentos, segundo as espécies, no Estado-1940/1960									
TOTALS GERAIS									
ANOS	FAZENDAS ETC.		INDÚSTRIA		MATADOUROS				
	Número	% sobre o total	Número	% sobre o total	Número	% sobre o total	Número	% sobre o total	
1940.....	1 252	511	104 350	8,3	854 362	68,2	293 779	23,5	
1945.....	879	753	78 222	8,9	596 081	67,7	205 450	23,4	
1950.....	994	955	97 507	9,8	622 543	62,6	274 905	7,6	
1955.....	1 044	928	131 113	12,6	590 545	56,5	323 270	30,9	
1960.....	886	143	119 221	3,5	477 563	53,8	289 359	32,7	
1940.....	5 087		4 886	96,0			201	4,0	
1945.....	5 601		5 396	96,3			205	3,7	
1950.....	8 416		8 007	95,1	200	2,4	209	2,5	
1955.....	19 602		19 341	98,7	70	0,3	191	1,0	
1960.....	582	845	433 720	74,4	91 099	15,6	58 026	10,0	
1945.....	677	370	328 101	48,4	237 122	35,0	112 147	16,6	
1950.....	497	102	281 209	56,6	124 528	25,1	91 365	18,3	
1955.....	597	344	255 605	42,8	194 604	32,6	147 135	24,6	
1960.....	385	136	301 103	78,2	30 696	8,0	53 336	13,8	
1940.....	982	282	212 980	21,7	733 252	74,6	36 050	3,7	
1945.....	1 190	320	275 267	23,1	885 303	72,5	52 399	4,0	
1950.....	1 224	876	248 522	20,3	927 073	75,6	49 281	4,3	
1955.....	1 909	258	345 707	18,5	1 665 121	79,6	43 430	2,3	
1960.....	2 047	447	337 396	16,5	1 865 373	81,3	44 678	2,2	

Fonte: Serviço de Estatística Agropecuária do DEE.  
 Transcrição: No Anuário da Produção Agropecuária - Secretaria de F.  
 Departamento Estadual de Estatística - RGS - Brasil - 1961.

Rendimentos industriais das principais explorações agrícolas do Estado

---

- 1 Acácia negra-100kg casca-produzem..(45 kg.de tanino
- 2 Amendoim-100kg-produzem .....(31,67kg de óleo  
(47,97kg de sub-produtos
- 3 Arroz(c/casca)100kg-produzem .....(55kg de grãos inteiros  
( 8kg de grãos 3/4(cangicão)  
( 5kg de grãos 1/2(cangica)  
( 8kg de grãos 1/4(farelo)  
(24kg de casca
- 4 Aveia(grão)-100kg-produzem.....(46kg de aveia em flócos  
(10kg de farelo
- 5 Cana de açúcar-1000kg-produzem.....(40 a 50kg de açúcar ou  
(33kg de rapaduras ou  
(55 a 60 l de aguardente  
(60 a 70 l de melão ou  
(45 a 50 l de álcool
- 6 Centeio(grão)-100kg-produzem .....(90kg de farinha
- 7 Cevada(grão)-100kg-produzem.....(75 a 80kg de malte
- 8 Erva mate(bruta)-100kg-produzem....(50kg de erva mate beneficia  
da)
- 9 Fumo(em fôlha)-100kg-produzem.....(60kg de fumo em corda ou  
(74kg de fumo desfiado
- 10 Girassol-100kg-produzem .....(20kg de óleo  
(44kg de torta
- 11 Linho(semente)-100kg-produzem.....(33,51kg de óleo  
(60,93kg de sub produto
- 12 Mandioca-100kg-produzem.....(25kg de farinha e  
( 6kg de polvilho ou  
(30 a 32kg de raspa

(continua)

(continuação)

---

13 Mamona -100kg-produzem .....	(36,26kg de óleo (62,32kg de sub-produtos
14 Milho(grão)-100kg-produzem.....	(85kg de farinha (10kg de farelo
15 Pirêtro-100kgde flôr-produzem...	(0,950kg de piretrina
16 Soja(grão)-100kg-produzem.....	(73,25kg de sub-produtos (16,07kg de óleo
17 Trigo(grão)-100kg-produzem.....	(70kg de farinha (13kg de farelo (13kg de rolão
18 Tungue-100kg-produzem .....	(14,99kg de óleo (53,69kg de sub-produtos
19 Uva-100kg-produzem .....	(60 litros de mosto

---

Fonte-Serviço de Estatística da Indústria e Comércio do DEE.

Transcrição: 2º Anuário da Produção Agropecuária-Secretaria da  
Economia - Departamento Estadual de Estatística-  
RGS - Brasil - 1961.

.-.-.-.

Número e área dos estabelecimentos rurais, área de lavouras, pessoal ocupado e número de tratores, segundo as zonas fisiográficas do Estado - 1960.

ZONAS FISIOGRÁFICAS	ESTABELECEMENTOS			Área de lavouras (ha)	Pessoal ocupados estabelecimentos	Número de tratores
	Número	Área (ha)				
Litoral .....	14 253	872 050	82 656	43 290	708	
Depressão Central .....	35 742	2 357 224	395 061	136 598	4 034	
Missões .....	28 607	2 752 473	328 359	94 649	1 291	
Campanha.....	10 962	4 561 401	209 469	50 179	2 691	
Serra do Sudeste.....	20 344	2 026 865	251 248	63 913	605	
Encosta do Sudeste .....	16 940	1 150 549	223 399	69 340	1 616	
Alto Uruguai .....	95 720	2 239 852	879 308	229 593	1 556	
Campos de Clima da Serra ...	20 907	1 769 185	135 114	68 424	418	
Planalto Médio.....	43 289	2 529 745	624 016	139 533	2 485	
Encosta Inferior do Nordeste	71 621	1 336 976	471 108	229 584	1 027	
Encosta Superior do Nordeste	23 743	732 104	196 102	82 287	244	
TOTAL .....	382 108	22 328 424	3 795 840	1 277 370	16 675	

(continua)

(continuação)

Percentagem do número de estabelecimentos e das áreas segundo os grupos do Estado  
-1960-

ZONAS FISIOGRÁFICAS	ESTABELECEMENTOS				Area de lavouras	
	Número	% sôbre o total	Area(ha)	% sôbre o total	Hectares	% sôbre o total
Menos de 10.....	100 362	26,3	521 094	2,3	344 483	9,1
10 a menos de 50	225 128	58,9	4 837 695	21,7	1 943 599	51,4
50 a menos de 100	28 789	7,5	1 918 522	8,6	432 470	11,4
100 a menos de 500	20 875	5,5	4 341 239	19,4	597 344	15,7
500 a menos de 1 000	3 748	1,0	2 602 463	11,7	205 773	5,4
1 000 a menos de 5 000	2 904	0,8	5 478 197	24,5	226 969	6,0
5 000 a menos de 10 000	186	0,0	1 247 249	5,6	36 294	1,0
10 000 e mais.....	51	0,0	1 381 965	6,2	8 908	0,0
TOTAIS.....	382 108	100,0	22 328 424	100,0	3 795 840	100,0

Fonte-Serviço Nacional de Recenseamento.

Nota -Dados relativos ao Censo de 1960

Transcrição: 2º Anuário da Produção Agropecuária - Secretaria da Economia - Departamento Estadual de Estatística - RGS - Brasil - 1961.



Número de estabelecimentos rurais segundo os grupos, por zona fisiográficas e municipais do Estado - 1960

ZONAS E MUNICIPIOS	Estabelecimentos segundo as áreas de:				
	Menos de 10 (ha)	10 a me- nos de 100 (ha)	100 a me- nos de 1000 (ha)	1000 a menos de 10000 (ha)	10000 e mais (ha)
TOTAL	25 642	68 868	1 100	73	7 95 720
ALTO URUGUAI					
Aratiba	182	1 547	17	-	1 746
Campinas do Sul	382	2 807	34	6	3 229
Campo Novo	1 446	1 315	54	1	2 816
Chapada	242	1 088	26	7	1 363
Constantina	555	1 722	4	2	2 284
Criciumal	1 065	2 025	1	=	3 091
Erechim	316	4 495	98	3	4 912
Ercival Grande	467	1 046	1	-	1 514
Frederico Westphalen	773	3 579	15	-	4 367
Gaurama	204	1 622	23	-	1 849
Getúlio Vargas	231	2 183	52	-	2 466
Giruá	629	2 524	98	2	3 253
Horizontina	943	2 087	15	-	3 051
Humaitá	620	928	11	-	1 559
Iraí	1 652	2 920	7	2	4 581
Marcelino Ramos	293	1 386	20	-	1 699

(continua)

(continuação)

ZONAS E MUNICÍPIOS	Estabelecimentos segundo as áreas de :				TOTAL
	Menos de 10 (ha)	10 a me 100 (ha)	100 a me 1000 (ha)	1000 a menos 10000 is (ha)	
Nonoai	1 195	2 848	84	2	1 4 132
Palmeira das Missões	2 455	4 066	282	34	2 6 838
Pôrto Lucena	378	1 134	-	-	1 514
Santa Rosa	1 091	3 535	11	-	4 637
Santo Augusto	739	1 493	55	7	1 2 295
Santo Cristo	1 339	2 974	15	-	4 328
São Valentim	504	1 390	8	-	1 902
<u>Sarandi</u>	<u>858</u>	<u>2 377</u>	<u>54</u>	<u>6</u>	<u>3 298</u>
Seberf	838	1 900	48	1	2 787
Tenente Portela	2 120	3 301	15	-	5 436
Três de maio	679	3 559	43	-	4 281
Três Passos	2 278	3 021	1	-	5 300
Tucunduva	540	1 425	3	-	1 968
Tuparendf	442	1 349	10	-	1 801
Viadutos	186	1 222	15	-	1 423

Fonte-Serviço Nacional de Recenseamento  
Transcrição-2º Anuário da Produção Agropecuária-Secretaria da Economia -  
Departamento Estadual de Estatística - RGS - Brasil - 1961.

.....

Área dos estabelecimentos rurais segundo os grupos, por zonas fisiográficas e municípios do Estado - 1960

ZONAS E MUNICÍPIOS	Área do grupo segundo os estabelecimentos de :						Total (ha)	Área ter- ritorial dos mun- cípios (km <sup>2</sup> )
	Menos de 10 (ha)	10 a menos de 100 (ha)	100 a me- nos 1000 (ha)	1000 a me- nos 10000 (ha)	10000 a me- nos 100000 (ha)	Total (ha)		
ALTO URUGUAI	126 637	1 564 018	269 065	173 672	96 460	2 239 852	25 439	
Aratiba	1 222	42 908	2 739	-	-	46 869	441	
Campinas do Sul	2 464	69 008	13 424	14 864	-	99 760	544	
Campo Novo	6 784	38 730	10 951	1 703	-	58 168	593	
Chapada	1 331	24 107	9 482	15 992	-	50 912	713	
Constantina	3 083	42 124	450	2 500	-	48 157	524	
Criciuna	6 268	36 641	122	-	-	43 031	440	
Erechim	1 926	121 981	23 727	3 794	-	151 428	1 623	
Erval Grande	2 416	22 080	152	-	-	24 648	324	
Frederico Westphalem	4 560	79 480	2 392	-	-	86 432	1 050	
Gaurama	894	41 620	3 040	-	-	45 554	434	
Getúlio Vargas	1 268	64 091	10 932	-	-	76 291	860	
Giruá	3 545	61 018	24 368	3 523	-	92 454	1 299	
Horizontina	4 203	42 302	2 224	-	-	48 729	893	
Humaitá	2 893	17 991	2 113	-	-	22 997	202	
Iraí	8 721	56 927	3 189	2 000	-	70 837	826	
Marcelino Ramos	1 582	36 027	3 076	-	-	40 685	531	

(continua)

(continuação)

ZONAS E MUNICÍPIOS	Área do grupo segundos os estabelecimentos de:					Total (ha)	Área ter- ritori- al dos mu- nicípios (km <sup>2</sup> )
	Menos de 10 (ha)	10 a menos de 100 (ha)	100 a me- nos de 1000(ha)	1000 a me- nos de 10000 (ha)	10 000 e mais (ha)		
Nonoai	7 769	57 745	20 078	3 331	14 910	103 833	1 454
Palmeira das Missões	12 091	88 275	71 312	77 123	26 900	275 701	2 947
Pôrto Lucena	1 977	23 722	-	-	-	25 699	335
Santa Rosa	5 822	72 594	2 418	-	-	80 834	577
Santo Augusto	3 922	32 555	15 768	20 541	12 000	84 786	930
Santo Cristo	6 482	59 434	2 459	-	-	68 375	701
São Valentim	2 737	32 245	1 316	-	-	36 298	575
<u>Sarandí</u>	<u>4 012</u>	<u>57 584</u>	<u>18 369</u>	<u>26 301</u>	<u>42 650</u>	<u>148 916</u>	<u>1 676</u>
Seberí	4 548	40 958	8 451	2 000	-	55 957	660
Tenente Portela	10 722	78 803	1 840	-	-	91 365	1 107
Três de Maio	4 211	78 806	10 976	-	-	93 993	1 287
Três Passos	13 088	49 864	100	-	-	63 049	908
Tucunduva	2 878	31 139	443	-	-	34 460	371
Tuparendí	2 277	31 247	1 111	-	-	34 635	280
Viadutos	941	32 015	2 043	-	-	34 999	334

Fonte - Serviço Nacional de Recenseamento.

Transcrição: 2º Anuário da Produção Agropecuária - Secretaria da Economia - Departamento Estadual de Estatística - RGS - Brasil - 1961.

CIBRA Brasil

ÍNDICES ECONÔMICOS NACIONAIS

BASE: 1953=100

PERÍODO	PRODUÇÃO AGRÍCOLA						
	TOTAL GERAL	CONSUMO INTERNO			EXPORTAÇÃO		
		TOTAL ALIMENTAÇÃO	INDÚSTRIA	TAÇAÇÃO	TOTAL CAFÉ	OUTROS	
	37	38	39	40	41	42	43
1944	75	69	67	89	92	62	145
1945	73	69	68	84	84	75	111
1946	79	76	75	88	88	83	113
1947	79	76	76	81	87	86	108
1948	85	83	83	90	90	94	106
1949	90	87	86	94	98	96	122
1950	94	92	92	88	102	97	108
1951	94	94	93	98	95	97	92
1952	98	94	95	91	111	102	123
1953	100	100	100	100	100	100	100
1954	108	112	108	133	98	93	105
1955	117	115	112	131	120	123	112
1956	114	121	117	139	96	88	110
1957	125	127	125	136	121	127	111
1958	128	124	125	120	137	153	111
1959	133	129	130	124	146	155	128
1960	138	135	138	118	148	146	145
1961	149	145	144	154	161	157	162

Observações:- Colunas 37 a 43: índices ponderados, critério lashpcyres, base fixa até 1952 e base móvel a partir de 1953. Os índices de 1944 a 1952 serão posteriormente revistos dentro do mesmo critério. Ver CE, ano VIII, nº1, p.9.

Fonte:- Conjuntura Econômica; Fundação Getúlio Vargas, ano XVII, nº4, abril/1963.

INDICES ECONÔMICOS NACIONAIS

BASE: 1953=100

---

PERÍODO	PREÇOS POR ATACADO				
	PRODUTOS AGRÍCOLAS		PRODUTOS AGRÍCOLAS		
	GERAL	EXCLUSIVE CAFE	GERAL	CAFE	EXCLUSIVE CAFE
	44	45	46	47	48
1944	34	40	24	15	28
1945	40	46	30	19	35
1946	46	52	35	25	40
1947	49	55	40	27	46
1948	53	59	47	29	55
1949	58	62	53	43	58
1950	66	64	64	69	59
1951	79	77	78	81	73
1952	87	87	88	91	85
1953	100	100	100	100	100
1954	130	126	129	150	118
1955	147	149	145	144	147
1956	175	182	168	154	176
1957	197	208	183	157	196
1958	221	238	198	157	218
1959	305	340	263	166	310
1960	399	447	362	208	438
1961	552	627	489	249	605
1962	846	941	785	375	950

---

Fonte: - Conjuntura Econômica - Fundação Getúlio Vargas, ano XVII, nº4, abril/1963.

INDICE DE PREÇOS DE ALGUNS "INPUTS" INDUSTRIAIS UTILIZADOS PELO AGRICULTUR-  
RA BASE: 2º SEMESTRE DE 1957 = 100

	1957 (2º Semest.)	1958	1959	1960	1961	1962
<b>COMBUSTÍVEIS e LUBRIFICANTES</b>						
Gasolina Comum (litro) .....	100	102,1	144,1	151,4	270,6	351,2
Querosene (litro) .....	100	99,6	153,3	158,2	235,1	299,6
Óleo Diesel (litro) .....	100	101,3	167,0	176,1	326,9	454,0
<b>FERRAMENTOS E VASILHA- MES</b>						
Arame liso galvanizado nº 18 (kg) .....	100	117,8	190,3	234,8	328,8	374,9
Arame farpado fio 3,5 (rêolo) ..	100	136,3	287,0	330,6	391,6	512,2
Enxada Duas Caras 2,5 libras.	100	122,6	176,2	205,1	250,9	350,5
Saco vazio novo para arroz ..	100	105,7	158,3	215,7	308,7	427,4
<b>EQUIPAMENTO AGRÍCOLA</b>						
Arado 2 discos 26" .....	100	111,8	141,1	197,4	219,3	287,3
Grade dupla 28 discos 18" .....	100	116,6	164,0	228,2	254,1	335,2
Bomba Montgomery EAP 1 1/2 ..	100	102,4	155,8	182,5	231,4	397,7
Motor Diesel MWM modelo KD 122 de 22HP c/radiador .....	100	143,9	184,8	206,0	266,8	394,7
<b>INSESTICIDAS E FUNGICIDAS</b>						
DDT M50 (lata) .....	100	105,3	167,1	183,6	221,5	507,9
Cal virgem (saco 30 kg.) .....	100	112,5	153,2	184,8	294,4	419,1
Cobre Sandoz (tambor 50 kg) ..	100	109,2	198,0	209,7	288,1	613,8
<b>ADUBOS (tonelada)</b>						
Adubo completo CAC especial ..	100	107,5	150,8	181,9	326,4	622,0
Cloreto de Potássio .....	100	116,8	178,7	181,0	332,9	723,0
Sulfato de amônia .....	100	125,4	192,7	191,6	336,3	689,4
Superfosfato simples nacional	100	112,7	175,7	201,8	380,7	750,6

FONTE DOS DADOS PRIMÁRIOS: COOPERATIVA AGRÍCOLA DE COSTA

FONTE: Trabalho Preparado para o CIRA pelo Chefe do Centro de Estudos Agrícolas do Instituto Brasileiro de Economia da Fundação Getúlio Vargas - Brasil 1961

B R A S I L

CONFRONTO ENTRE INDICES DE PREÇOS AGRICOLAS E INDICES DE  
PREÇOS INDUSTRIAIS

1950=100

ANOS	PREÇOS AGRICOLAS	PREÇOS INDUSTRIAIS	RAZÕES
1950	100	100	1.00
1951	113.8	118.0	0.96
1952	125.9	120.7	1.04
1953	155.7	142.5	1.09
1954	184.9	177.3	1.04
1955	217.7	191.3	1.14
1956	259.1	222.1	1.17
1957	288.7	242.6	1.19
1958	316.2	270.8	1.17
1959	424.2	324.8	1.31
1960	564.6	401.5	1.41
1961	745.1	.....	....
1962	1.192.3	.....	....

(1) Fuente:- Trabajo preparado para CIDA por el Jefe del Centro de Estudios Agrícolas del Instituto Brasileño de Economía de la Asociación Getúlio Vargas.-Brasil 1963.-



BRASILÍNDICE DE PREÇOS AGRÍCOLAS EM DIVERSAS ETAPAS  
- DA COMERCIALIZAÇÃO (1)1950 - 1962

1950 = 100

ANOS	PREÇOS DE PRODUTOS TOTAL	PREÇOS GERAL	POR ATACADO GEN/ALIMENT	PREÇOS DE CONSUMO FINAL GEN/ALIMENT.
1950	100	100	100	100
1951	113.8	121.9	114.3	112.7
1952	125.9	137.5	136.5	134.9
1953	155.7	156.3	158.9	158.7
1954	184.9	201.6	203.2	192.1
1955	217.7	226.6	228.6	239.7
1956	259.1	262.5	266.7	296.8
1957	288.7	285.9	295.2	341.3
1958	316.2	309.4	312.7	390.5
1959	424.2	410.9	419.0	566.7
1960	564.6	565.6	565.1	739.7
1961	745.1	764.1	754.0	905.2
1962	1.192.5	1.220.3	1.203.2	1.611.1

(1) Fonte: Trabalho preparado para CIDA pelo Chefe do Centro de Estudos Agrícolas do Instituto Brasileiro de Economia da Fundação Getúlio Vargas.- Brasil 1963.

INDICES ECONOMICOS REGIONAIS - GUANABARA

BASE: 1953=100

PERIODO	CUSTO DE VIDA	
	TOTAL 1	ALIMENTAÇÃO 2
1944	34	28
1945	40	35
1946	46	42
1947	56	52
1948	58	55
1949	61	58
1950	67	63
1951	75	71
1952	87	85
1953	100	100
1954	122	121
1955	151	151
1956	182	187
1957	212	215
1958	243	246
1959	338	357
1960	437	456
1961	583	627
1962	867 <sup>+</sup>	1015 <sup>+</sup>

Observações: (+) Dados provisórios.

Colunas 1 e 2 índices ponderados.

Fonte:- Conjuntura Econômica, Fundação Getúlio Vargas, ano XVII, nº 4, Abril/1963.

INDICES ECONOMICOS REGIONAIS - SAO PAULO

BASE: 1953=100

PERIODO	P R E Ç O S				
	AGRICOLAS			CUSTO DA VIDA (capital)	
	PRODUTOR	ATACADO	VAREJO	TOTAL	ALIMENTAÇÃO
	1	2	3	4	5
1948	43	53	43	59	53
1949	50	59	46	58	51
1950	65	80	65	62	54
1951	69	87	71	67	57
1952	77	95	82	82	74
1953	100	100	100	100	100
1954	145	171	145	118	119
1955	157	182	155	141	141
1956	177	200	168	173	175
1957	190	204	179	206	195
1958	179	228	185	237	219
1959	214	278	206	325	316
1960	252	328	245	439	456
1961	344	450	306	607	614
1962	629	703	521	925	970

Fonte: Conjuntura Econômica, Fundação Getúlio Vargas, Ano XVII,  
nº 4, Abril/1963.

INDICES ECONOMICOS REGIONAIS - R. G. DO SUL

BASE: 1953=100

PERIODO	P R E Ç O S			
	MERCADORIAS		CUSTO DA VIDA PORTO ALEGRE	
	Aos Produtores (agricultura)	De Atacado (exportações)	Alimentação	Total
	12	13	14	15
1948	52	49	68	62
1949	59	58	70	68
1950	57	58	74	73
1951	55	63	77	80
1952	87	73	88	89
1953	100	100	100	100
1954	124	114	130	149
1955	151	140	178	179
1956	185	171	221	216
1957	210	196	253	242
1958	243	228	288	267
1959	325	303	395	328
1960	426	474	591	431
1961	...	...	753	554
1962	...	...	1027	823

Fonte:- Conjuntura Econômica, Fundação Getúlio Vargas, ano XVII, nº 4, abril/1963.

ÍNDICE DOS PREÇOS MÉDIOS RECEBIDOS PELOS AGRICULTORES EM  
SÃO PAULO - BASE: 1957 (2º SEMESTRE) - 100

	1957 (2º Semest.)	1958	1959	1960	1961	1962
ARROZ .....	100	120,2	135,1	145,9	176,9	498,3
BATATA .....	100	113,8	170,8	172,0	280,7	544,2
CAFÉ BENEFICIADO...	100	84,6	77,7	101,8	135,6	223,2
CEBOLA .....	100	221,5	264,6	323,8	280,8	841,5
FEIJÃO .....	100	105,3	415,1	380,3	381,8	1405,3
MILHO .....	100	116,7	223,7	161,8	284,6	471,9

FONTE: DADOS PRIMÁRIOS DA SECRETARIA DA AGRICULTURA DO ESTADO DE SÃO PAULO

FONTE: Trabalho Preparado para o CIRA pelo Chefe do Centro de Estudos Agrícolas do Instituto Brasileiro de Economia da Fundação Getúlio Vargas - Brasil 1963

FEIJÃO

ANOS	SUPERFÍCIE CULTIVADA 1.000 Ha.	PREÇOS CORRENTES CR\$ / Ton.	PREÇOS DEFLACIONADOS CR\$ / Ton.
1949...	1.791	1.960	2.142
1950...	1.808	2.401	2.405
1951...	1.787	1.802	1.610
1952...	1.838	2.252	1.751
1953...	1.995	3.046	2.182
1954...	2.199	4.112	2.483
1955...	2.228	3.170	1.592
1956...	2.257	5.747	2.474
1957...	2.323	8.898	3.052
1958...	2.125	8.718	2.676
1959...	2.379	8.093	2.136
1960...	2.560	15.893	3.368
1961...	2.581	23.078	3.818
1962...	...	...	...

FONTE: Serviço de Estatística da Produção do Ministério da Agricultura  
ra; Centro de Estudos Agrícolas do Instituto Brasileiro de  
Economia da Fundação Getúlio Vargas.

/ag.

CANA DE AÇÚCAR

ANOS	SUPERFÍCIE CULTI- VADA 1.000 Ha.	PREÇOS CORRENTES Cr\$ / Ton.	PREÇOS DEFLACIO- NADOS CR\$ / Ton.
1949....	797	79	86
1950....	828	89	89
1951....	874	100	89
1952....	920	109	85
1953....	991	122	87
1954....	1.027	133	80
1955....	1.073	157	79
1956....	1.124	190	82
1957....	1.172	267	92
1958....	1.208	302	93
1959....	1.291	334	88
1960....	1.340	388	82
1961....	1.367	520	86
1962....	..	732	88

**FONTES:** Serviço de Estatística da Produção do Ministério da Agricultura; Centro de Estudos Agrícolas do Instituto Brasileiro de Economia da Fundação Getúlio Vargas.

/ag.

BATATA INGLESA

ANOS	SUPERFÍCIE CULTI- VADA 1.000 Ha.	PREÇOS CORRENTES CR\$ / ton.	PREÇOS DEFLACIO- NADOS CR\$ / ton.
1949....	155	1.825	1.995
1950....	148	1.472	1.472
1951....	150	1.840	1.644
1952....	152	1.930	1.501
1953....	163	1.823	1.306
1954....	165	2.799	1.690
1955....	179	3.326	1.671
1956....	185	3.706	1.595
1957....	190	3.808	1.306
1958....	192	4.749	1.458
1959....	188	5.041	1.331
1960....	199	7.293	1.547
1961....	191	8.754	1.448
1962....	..	10.497	1.267

FONTE: Serviço de Estatística da Produção do Ministério da Agricultura; Centro de Estudos Agrícolas do Instituto Brasileiro de Economia da Fundação Getúlio Vargas.



AMENDOIM

ANOS	SUPERFÍCIE CULTI- VADA 1.000 Ha.	PREÇOS CORRENTES CR\$ / Ton.	PREÇOS DEFLACIO- NADOS - CR\$ / Ton.
1949....	136	2.103	2.298
1950....	127	2.126	2.126
1951....	141	2.198	1.964
1952....	141	2.184	1.698
1953....	137	2.381	1.706
1954....	139	2.916	1.761
1955....	166	3.988	2.003
1956....	163	3.491	1.503
1957....	169	5.045	1.731
1958....	228	6.928	2.126
1959....	255	6.265	1.654
1960....	291	8.039	1.705
1961....	436	15.825	2.618
1962....	..	19.249	2.323

FONTE: Serviço de Estatística da Produção do Ministério da Agricultura; Centro de Estudos Agrícolas do Instituto Brasileiro de Economia da Fundação Getúlio Vargas.

ARROZ

ANOS	SUPERFÍCIE CULTI- VADA 1.000 Ha.	PREÇOS CORRENTES CR\$ / Ton.	PREÇOS DEFLACIO- NADOS Cr\$ / ton.
1949...	1.758	1.617	1.767
1950...	1.964	1.966	1.966
1951...	1.967	1.678	1.500
1952...	1.873	1.616	1.257
1953...	2.072	2.229	1.597
1954...	2.425	4.211	2.543
1955...	2.512	4.572	2.296
1956...	2.555	4.597	1.979
1957...	2.490	5.714	1.960
1958...	2.514	6.550	2.010
1959...	2.683	7.703	2.034
1960...	2.966	9.224	1.955
1961...	3.174	10.838	1.793
1962...	...	12.498	1.749

FONTE: Serviço de Estatística da Produção do Ministério da Agricultura; Centro de Estudos do Instituto Brasileiro de Economia da Fundação Getúlio Vargas.

MIHO

ANOS	SUPERFÍCIE CULTI- VADA 1.000 Ha.	PREÇOS CORRENTES CR\$ / Ton.	PREÇOS DEFLACIO- NADOS - Cr\$ / Ton.
1949...	4.517	936	1.023
1950...	4.682	1.045	1.045
1951...	4.750	927	828
1952...	4.864	990	770
1953...	5.120	1.463	1.047
1954...	5.528	1.856	1.120
1955...	5.623	1.834	921
1956...	5.998	2.398	1.032
1957...	6.095	2.892	992
1958...	5.790	3.096	950
1959...	6.189	3.230	853
1960...	6.681	4.992	1.058
1961...	6.886	5.659	936
1962...	..	7.611	918

FONTE: Serviço de Estatística da Produção do Ministério de Agricultura; Centro de Estudos Agrícolas do Instituto Brasileiro de Economia da Fundação Getúlio Vargas.

MANDIOCA

ANOS	SUPERFÍCIE CULTI- VADA 1.000 Ha.	PREÇOS CORRENTES CR\$ / Ton.	PREÇOS DEFLACIO- NADOS CR\$ / Ton.
1949....	941	189	207
1950....	957	214	214
1951....	964	250	223
1952.....	1.015	307	239
1953....	1.062	357	256
1954....	1.102	421	254
1955....	1.147	426	214
1956....	1.178	454	195
1957....	1.193	602	207
1958....	1.227	741	227
1959....	1.239	911	240
1960....	1.342	1.133	240
1961....	1.414	1.346	223
1962....	..	2.096	253

FONTE: Serviço de Estatística da Produção do Ministério da Agricultura; Centro de Estudos Agrícolas do Instituto Brasileiro de Economia da Fundação Getúlio Vargas.



ALGODÃO

ANOS	SUPERFÍCIE CULTI- VADA 1.000 Ha.	PREÇOS CORRENTES CR\$ / Ton.	PREÇOS DEFLACIO- NADOS - Cr\$/ton.
1949...	2.497	..	..
1950...	2.689	..	..
1951...	2.487	4.855	4.339
1952...	3.035	7.190	5.591
1953...	2.587	5.850	4.191
1954...	2.487	5.540	3.345
1955...	2.617	6.819	3.425
1956...	2.663	8.290	3.569
1957...	2.771	9.452	3.243
1958...	2.707	10.909	3.348
1959...	2.746	14.882	3.929
1960...	2.930	18.270	3.872
1961...	3.224	25.581	4.232
1962...	..	36.932	4.456

FONTE: Serviço de Estatística da Produção do Ministério da Agricultura;  
Centro de Estudos do Instituto Brasileiro de Economia da  
Fundação Getúlio Vargas





ANALISE DE PROJETOS RECENTES DA REFORMA AGRÁRIA BRASILEIRA

José A. Rios  
SPLAN - Economia e Humanismo

A Constituição de 1946 considerou em diversos dispositivos o problema da terra e do trabalhador rural. Assim atribuiu aos Estados competência para decretar impostos sobre a propriedade territorial exceto a urbana, isentando porém, desses tributos os sítios de área não excedente a 20ha., quando os cultive, só ou com sua família, o proprietário, desde que não possua outro imóvel (Art. 19, I, §1º).

No capítulo dos direitos individuais assegurou a brasileiros e estrangeiros residentes no país o direito de propriedade, salvo o caso de desapropriação por necessidade ou por utilidade pública, ou por interesse social, mediante prévia e justa indenização em dinheiro. (Art. 141 § 16).

Em outro dispositivo, entretanto, a Constituição condicionava o uso da propriedade ao bem-estar social, determinando que a lei poderá promover a justa distribuição da propriedade, com igual oportunidade para todos, desde que observada a prescrição da desapropriação mediante prévia e justa indenização em dinheiro (Art. 147).

Outros dispositivos ordenavam fossem criados estabelecimentos de crédito especializado de amparo à lavoura e à pecuária (Art. 150) e que se facilitasse a fixação do homem no campo, estabelecendo planos de colonização e de aproveitamento das terras públicas. Para esse fim, dispunha a Carta que seriam preferidos os nacionais, e dentre eles, os habitantes das zonas empobrecidas e os desempregados (Art.156). O mesmo artigo mandava que os Estados assegurassem aos posseiros de terras devolutas, que nelas tivessem morada habitual, preferência para aquisição até vinte e cinco ha. (Art. 156, § 1º).

A alienação ou concessão de terras públicas, com área superior a 10.000 ha., só poderia ser feita mediante prévia autorização do Senado Federal (Art.156, § 2º).

Finalmente, todo aquele que, não sendo proprietário rural, nem urbano, ocupasse, por 10 anos ininterruptos, sem oposição nem reconhecimento de domínio alheio, trecho de terra não superior a 25 ha., tornando-o produtivo por seu trabalho e tendo nele morada, adquirir-lhe-ia a propriedade, mediante sentença declaratória devidamente transcrita (Art. 156 § 3º).



Sobre o trabalhador rural, estabelecia a Constituição que deveria ter estabilidade, na empresa ou na exploração rural, e receber indenização, caso despedido, nos casos e condições que a lei estatuísse (Art. 157, XII).

A maioria desses preceitos permaneceu letra morta até data recente, quando a inquietação agrária obrigou os legisladores a tomar consciência do problema. As Ligas Camponesas, o exemplo cubano, a liderança do Deputado Francisco Juliano no Nordeste, a eleição de alguns candidatos que defendiam, em suas plataformas a Reforma Agrária tornaram-na assunto obrigatório na tribuna parlamentar e nos tópicos da imprensa.

O Governo João Goulart modificou profundamente a maneira tradicional como vinha sendo encarado o problema da terra. Passou a intervir decisivamente na esfera rural, no sentido de deslocar as classes conservadoras das posições de mando e prestigio, a fim de substituí-las pelo comando direto ou indireto de elementos partidários ou dos sindicatos.

Os primeiros atos, de natureza administrativa, são anteriores ao plebiscito de 6 de janeiro de 1963 e fundamentavam-se na delegação de poderes ao Conselho de Ministros ainda no regime parlamentarista (Dec. legislativo nº 11, de 12/9/62). O mais importante é a lei nº 11, que reuniu numa entidade de natureza autárquica, subordinada ao Ministério da Agricultura, diversos serviços e autarquias, tais como o Serviço Social Rural, o Instituto Nacional de Imigração e Colonização, o Conselho Nacional de Reforma Agrária e o Estabelecimento Rural do Tapajós, cujas atribuições, patrimônio e pessoal, foram transferidos ao novo órgão denominado a Superintendência da Reforma Agrária (SUPRA).

Cabe ao Presidente da SUPRA designar um administrador para cada um dos órgãos extintos por esta lei. As atribuições do INIC, em relação a imigrantes, passarão a ser exercidas pelo Ministério das Relações Exteriores, cabendo ao Departamento de Colonização e Migrações Internas da SUPRA promover a sua recepção e encaminhamento. Compete à SUPRA colaborar na formulação da política agrária do país, planejar promover, executar dentro da legislação vigente e da que vier a ser expedida, a reforma agrária e, em caráter supletivo, as medidas complementares de assistência técnica, financeira, educacional e sanitária.

Para o fim de promover a justa distribuição da propriedade e condicionar o seu uso ao bem estar social foram delegados à SUPRA poderes especiais de desapropriação.

Parte dos seus recursos será aplicada em serviços de extensão rural e de assistência social aos trabalhadores rurais, diretamente ou através de convênio com entidades públicas ou

privadas. Ainda mediante convênios com Estados, Territórios Federais, Municípios e os estabelecimentos oficiais de crédito poderá participar de empreendimentos regionais e locais visando a execução de projetos específicos de reforma agrária e promover a constituição de empresas estatais ou de economia mista de cujo capital participará como majoritária.

Ainda por delegação do Congresso, o Conselho de Ministros criou o Fundo Federal Agro-Pecuário (F.F.A.P.) que se destina a estimular e ampliar a ação do Ministério da Agricultura e a financiar todas as atividades relacionadas à produção agropecuária, como, os serviços técnicos encarregados dos trabalhos de pesquisas, experimentação, assistência técnica, promoção e organização rural, com o objetivo de aumentar a produção e a produtividade agro-pecuária do País.

Os recursos do F.F.A.P. serão aplicados na realização e ampliação de pesquisas, investigações e trabalhos experimentais e científicos; na contratação de técnicos nacionais e estrangeiros, bem como de pessoal assalariado para execução de trabalhos não especializados e na realização de cursos de treinamento e aperfeiçoamento para servidores que desempenhem atividades em órgãos oficiais, em propriedades agro-pecuárias e nas indústrias correlatas, nos setores de pesquisas, experimentação e promoção.

A estrutura administrativa da SUPRA vem recebendo severas críticas. Sua natureza autárquica não se concilia com a sua subordinação ao Ministério da Agricultura. Além disso, tal subordinação, nos termos da lei, é fictícia, porque cabe a nomeação do seu Presidente e Conselho de Administração não ao Ministro, a quem o órgão está aparentemente subordinado, mas ao Presidente da República. O volume das verbas e recursos de que vai dispor não tem proporção com a organização do Ministério da Agricultura. Os órgãos absorvidos pela SUPRA deixam numa situação de marginalidade administrativa vários serviços e autarquias regionais cuja coordenação é de grande importância na execução de um plano agrário. Devolvendo o INIC ao Ministério das Relações Exteriores, a Lei nº 11 contrariou artigo expresso da Constituição e recomendações de Congressos Internacionais. Ao encampar o Serviço Social Rural e seus vultosos recursos criou um monstro burocrático de difícil funcionamento.

Quanto ao F.F.A.P., sua organização administrativa é também das mais discutíveis. A sua criação visa, não propriamente reestruturar ou reformar o Ministério da Agricultura, aparelhando-o para a Reforma Agrária de que tanto fala o Governo, mas apenas possibilitar ao Ministro maiores recursos sem as habituais limitações orçamentárias.

Entre êsses diversos atos legislativos não tem havido a indispensável coordenação. Entre a SUPRA e o Fundo Federal Agro-Pecuário, por exemplo, não se percebe qualquer vinculação. Atribui-se à SUPRA poderes especiais de desapropriação para o fim de promover a justa distribuição da propriedade e condicionar o seu uso ao bem estar social, mas não se declara como o seu Superintendente deverá proceder a essa desapropriação, assunto sobre o qual não poderia ficar omissa o texto legal.

Esses atos legislativos de promulgação recente só irão contribuir e centralizar nas mãos do Presidente da República uma soma considerável de recursos e um vasto mercado de emprego. Aumentam as possibilidades da intervenção estatal, da burocracia e empreguismo do mesmo passo que diminuem as possibilidades reais de uma reforma agrária.

Caberia, portanto, ao Legislativo a tarefa de tomar a iniciativa da solução do impasse, votando em regime de urgência um Código da Terra que reunisse a legislação recente, ampliasse seus objetivos, tornasse possível sua execução e revogasse suas inúmeras contradições.

O problema de reforma agrária que vinha sendo tratado de forma rotineira, passou a ser debatido nas ruas e na imprensa, dividindo as opiniões. Vários projetos, alguns bastante extensos, aguardavam no Congresso, oportunidade política para sua discussão e encaminhamento. A reforma agrária foi um dos temas da plataforma do candidato Jânio Quadros. Uma vez eleito constituiu um grupo de trabalho, presidido pelo Senador Milton Campos, com a finalidade de elaborar ante-projeto sobre o assunto. Encaminhado ao Congresso, já na Presidência do Sr. João Goulart, o projeto sofreu no Senado profundas modificações, introduzidas por uma Comissão presidida pelo Senador Afrânio Lage.

O projeto de nº 93 abrange 6 capítulos nos quais trata (1) das disposições preliminares; (2) do acesso à terra; (3) da exploração dos imóveis rurais; (4) do cadastro territorial; (5) da Superintendência da Política Agrária e (6) das disposições finais. O capítulo sobre o acesso à terra subdivide-se em 4 seções, que tratam respectivamente dos meios de acesso, da desapropriação por interesse social, da distribuição ou redistribuição de terras e da arrecadação dos bens vagos. O capítulo sobre a exploração dos imóveis rurais abrange por sua vez 3 seções que dispõem sobre o zoneamento agrícola e a utilização das terras, os arrendamentos rurais e a parceria agrícola e pecuária.

As finalidades do projeto (art. 2º) são dadas como:  
(a) promover a distribuição e a redistribuição da terra através de programas que levem em conta peculiaridades regionais das condições de exploração, tipo de produção, má utilização

das terras, improdutividade dos latifúndios e parcelamento excessivo; (b) fixar os tipos de propriedade condizentes a cada região e à capacidade de trabalho do agricultor; (c) estimular o aumento da produtividade; (d) promover o bem estar social rural; (f) possibilitar a industrialização rural; (g) proteger efetivamente os que cultivam a terra alheia e nela vivem.

O direito de propriedade e o dos bens rurais são limitados pelo bem estar social e a função social da terra é definida: (a) pelo seu adequado uso; (b) pelo trabalho, direção pessoal e responsabilidade financeira do proprietário, salvo nos casos de exploração direta; (c) pela conservação dos recursos naturais; (d) pela observância das normas que regulam os contratos de trabalho no campo. (art.3º).

O projeto garante todos os direitos concernentes à propriedade e à posse da terra, mas, obriga o proprietário ou possuidor a promover sua exploração econômica. Conceitua ainda imóvel rural todo aquele que por sua natureza se destine ou possa ser destinado à exploração agrícola e pecuária bem como à industrialização complementar. (arts. 4 e 5).

Ao tratar do acesso à terra, o projeto começa por enumerar os meios oferecidos para esse fim, assegurando-o a todos, mediante distribuição ou redistribuição de terras, e pela execução das seguintes medidas: a) desapropriação por interesse social; b) doação; c) compra e venda; d) cessão temporária do uso gratuito; e) arrendamento; f) parceria; g) arrecadação dos bens vagos; h) reversão à posse e ao domínio do poder público de terras de sua propriedade indevidamente ocupadas e exploradas; i) herança ou legado. (art.7º).

Reportando-se à lei especial sobre a desapropriação por interesse social, acrescenta aos casos ali previstos de desapropriação as terras que constituam "minifúndio anti-econômico" definido como "aquele cuja área basta para assegurar sua exploração pela família do proprietário". (Art.8º).

Procurando dar solução ao problema da desapropriação por interesse social, o projeto fixa como justa a indenização correspondente "à nova tradução monetária do valor original dos bens desapropriados" obtida pela aplicação de coeficientes do Conselho Nacional de Economia. (Art.9º).

Esse coeficiente será calculado de modo a exprimir a influência no valor da terra das variações de poder aquisitivo da moeda nacional e define-se por "valor original do bem", base para a desapropriação, "a importância em moeda nacional pela qual tenha sido o mesmo adquirido e o custo das benfeitorias a ele incorporadas". O órgão desapropriante será imitado de imediato, na posse do bem desapropriado, mediante depósito da quantia da desapropriação. Admite o legislador que com a con-

cordância do proprietário, essa indenização possa ser paga em letras hipotecárias, ações de sociedade de economia mista, bonus rurais, ou títulos da dívida pública negociáveis na bolsa. (Arts. 10 e 11).

Na distribuição ou redistribuição de terras, prevê - se que as terras públicas da União e as que venham a ser desapropriadas sofreram dois destinos principais conforme se situem ou não nas zonas de exploração pioneira. No primeiro caso, serão doadas a posseiros; nas demais serão: (a) cedidas para uso gratuito temporário; (b) arrendadas; (c) vendidas. Excetuam-se apenas, deste destino: (a) as terras necessárias à proteção ao solo, fauna, mananciais e cursos d'água; (b) as necessárias à proteção dos índios; (c) as faixas rodoviárias, ferroviárias, aeroviárias e necessárias à defesa nacional. (Art.12).

O projeto prevê os modos de distribuição dessas terras. A união doará um lote de terra ao posseiro que à data da lei, ocupar terras de domínio público e nelas residir, explorando-as direta e pessoalmente. Poderá ainda ceder, para uso gratuito temporário ou arrendar, as terras de seu patrimônio em áreas novas para a colonização e povoamento, como tais classificadas em planos. O arrendamento dessas terras é previsto por preço anual não excedente a 10% de seu valor e pelo prazo mínimo de 3 anos, renovável automaticamente enquanto forem bem aproveitadas. (Arts. 14 e 15).

Para uso ou arrendamento das terras da União, terão preferência: a) o posseiro; b) o que nelas trabalha como parceiro, arrendatário ou empregado; c) o tecnicamente habilitado em trabalhos agrícolas e d) o proprietário de minifúndio anti-econômico, dando-se preferência em todo caso ao associado de cooperativas de produção e, em igualdade de condições, ao chefe de família mais numerosa que com ele trabalha a terra, excluindo-se da condição de usuário ou arrendatário o proprietário rural e todo aquele que exercer qualquer função pública. (Art. 15 e § 2º).

Tanto as terras públicas da União como as desapropriadas por interesse social só poderão ser vendidas a agricultores não proprietários ou a proprietários de minifúndio. A venda será a prazo, pelo preço da desapropriação, mais as despesas realizadas, ao juro máximo de 6% a.a. Na fixação dos prazos de amortização e resgate do preço, observar-se-á um duplo critério de localização regional do imóvel e destino da exploração, observada, em cada caso, a rentabilidade da cultura. (Art.16).

Em quatro casos as terras alienadas, doadas ou cedidas reverterão ao domínio e posse do poder público. Quando: (a) utilizadas em desacordo com os planos do órgão nacional de política agrária; (b) não utilizadas; (c) locadas, sublocadas ou

doadas em parceria, no todo ou em parte; (d) alienadas ou transferidas, conforme a lei. Em qualquer desses casos a União indenizará o comprador da quantia equivalente e das benfeitorias. (Art. 17).

Dispõe o projeto ainda, sobre a arrecadação dos bens vagos, nos termos do artigo 589 § 2º, do Código Civil, assim considerados os imóveis rurais, localizados em área necessária ao desenvolvimento econômico desde que totalmente explorados e sem benfeitorias. Serão dados em arrendamento a terceiros fixando-se o prazo de 5 anos, a partir da arrecadação, para que passem ao domínio do órgão executor da política agrária. (Art. 18).

Este capítulo é da maior relevância e constitui sem dúvida o núcleo do projeto. O legislador parra rapidamente sobre os casos de desapropriação por interesse social, já previstos em lei especial, e só se refere explicitamente ao "minifúndio anti econômico", expressão redundante, sendo sua definição imprópria e desnecessária a essa altura do projeto. Imprópria, esclareça-se, porque o minifúndio não é o imóvel "cuja área não baste para assegurar sua exploração pela família do proprietário" mas aquela propriedade, de área variável, que, explorada ou não pela família do proprietário, não basta a lhe assegurar a sobrevivência.

Quanto à fixação do valor da indenização, não se pode deixar de louvar a intenção do legislador em chegar a um preço justo, não só fixando-o no valor da aquisição do imóvel mais o custo das benfeitorias, como prevendo uma atualização desse valor pela aplicação dos coeficientes do Conselho Nacional de Economia. Dispensou-se, dessa forma, de enfrentar a escolha do artigo 141 da Constituição Federal, demonstrando a possibilidade jurídica de uma reforma agrária sem emenda constitucional. Previu, ainda, a possibilidade de uma concordância do proprietário com o fim de receber títulos no valor da indenização.

O erro grave do projeto, a nosso ver, acha-se na forma de distribuição ou redistribuição das terras. Em primeiro lugar não se justifica a distinção entre as zonas de exploração pioneira e as demais áreas. A doação de terras públicas é forma hoje universalmente condenada de distribuição, bem como a cessão para uso gratuito temporário e o arrendamento. A doação para uso gratuito, que, em última análise, representa uma doação, constitui, na realidade, uma delapidação do patrimônio nacional. Quanto ao arrendamento, é unânimemente condenado por sociólogos rurais, geógrafos agrários e economistas. Na medida em que o arrendamento cresce como forma de exploração da terra, o agricultor tem menos possibilidade de chegar à propriedade e aumenta, do mesmo passo, a erosão do solo e dos recursos naturais. O arrendamento é, hoje, no Brasil, uma das causas da erosão do so

lo e da proletarização do camponês. O fato de aumentar o arrendamento no Brasil, de ano para ano, e de censo para censo, indica que diminui, igualmente, a possibilidade de criação de uma classe média rural, uma das finalidades declaradas do projeto, que, nesse ponto, se contradiz de forma flagrante.

Esse erro, é repetido quando o projeto dispõe sobre a doação de terras públicas a posseiros, premiando, dessa forma, a ocupação nômade, fonte permanente de conflitos agrários e de esbanjamento de recursos naturais. Ao vincular a cessão ou doação à colonização, comete-se grave erro técnico e deturpa-se o sentido dos projetos e programas de colonização, que se devem basear exclusivamente na venda de terras, nunca na sua doação ou arrendamento. Aprova-se esse erro fixando o prazo mínimo de 3 anos para os arrendamentos, estimulando o desgaste dos recursos naturais e o desamor à terra, características ambas de uma agricultura nômade.

A prioridade para a distribuição é ainda discutível. Porque o posseiro terá preferência sobre as duas categorias, quanto é sabido que ele se caracteriza por métodos anti-econômicos de exploração da terra? É preciso não esquecer que uma reforma agrária é também um empreendimento econômico. Quando se diz que é uma medida de justiça social, não se quer dizer que tenha de ser anti-econômica.

Além disso, os posseiros representam, no Brasil, apenas 10% da população agrícola trabalhadora e ocupam uma área que exprime apenas 4% da área total dos estabelecimentos agrícolas. Nem pelo seu número, nem pelo seu nível técnico, justifica-se tal prioridade que devem merecer aqueles colocados no projeto em terceiro lugar, isto é, os tecnicamente habilitados em trabalhos agrícolas, quando chefes de famílias numerosas. Isso se o legislador quiser manter-se coerente com a finalidade expressa que se propôs de criar uma classe média rural. Tampouco se justifica que o proprietário de minifúndios, por esse simples fato, tenha prioridade para o uso ou arrendamento das terras da União.

No Capítulo III, sob a rubrica - "exploração dos imóveis rurais", trata-se em 3 seções respectivamente, do zoneamento agrícola e da utilização da terra, dos arrendamentos rurais e da parceria agrícola e pecuária. Na primeira seção prescreve-se que a utilização dos imóveis rurais e das terras públicas, far-se-á em obediência aos planos de zoneamento agrícola, atribuindo-se a esses planos os seguintes objetivos: (a) adequação das culturas às condições do meio físico e do solo; (b) o melhor aproveitamento das terras; (c) classificação da terra para fins agrícolas; (d) recuperação de regiões afetadas por flagelos e (e) fixação do tamanho dos lotes agrícolas, definidos como a "área de terra a-

gricolável, cuja exploração baste à manutenção do agricultor e dos seus dependentes, segundo as práticas agrícolas adotadas para a região". (Art. 19 e 21).

Estabelece o projeto uma coordenação entre o zoneamento e os projetos específicos regionais, recusando o direito à assistência técnica e creditícia ao proprietário que se recuse ao cumprimento das diretrizes emanadas do zoneamento agrícola. (Art. 22). Dispõem-se, ainda limitações ao loteamento de imóveis rurais, quando destinados a fins estranhos às atividades agrícolas, prevendo-se, em cada loteamento autorizado pelo órgão competente, a reserva prévia de áreas para os serviços fundamentais (Art. 23).

As terras adquiridas do poder público e destinadas à exploração agrícolas serão inalienáveis, impenhoráveis e indivisíveis durante 10 anos, o que não impossibilitará a constituição de penhor agrícola pecuário ou industrial, quando se destine a garantir financiamentos a exploração agrícola pastoril ou industrial. (Art. 25).

Findo o prazo, o proprietário poderá transferir o imóvel e falecido o donatário (sic) poderá ser o lote vendido, mantida porém a condição de indivisibilidade. Esta é ainda mantida contra atos intervivos ou transmissão causa-mortis que viessem reduzir a área do imóvel a extensão menor que a fixada pelo órgão competente. Este fixaria ainda os prazos dentro dos quais deveria iniciar-se o aproveitamento das terras rurais, estipulando uma percentagem para conservação da área de mata. (Arts. 26 e 27).

O zoneamento implica em medidas de detalhe, mais orientadoras que propriamente prescritivas, que não se conciliam com a rigidez do texto legal. Trata-se de medidas executivas, que deveriam ser deixadas ao órgão competente encarregado da administração regional dos programas e projetos. Além disso, o projeto amarra a produção agrícola a uma série de dispositivos prescritivos e proibitivos, que gravando a propriedade, seu uso e transmissão, irao fatalmente refletir-se na produtividade da terra. Todo esse conjunto de dispositivos acarretará a montagem de uma custosa e pesada máquina burocrática, cujo ônus recairá fatalmente sobre o contribuinte, sem nenhuma vantagem do ponto de vista da produção.

Ao escolher o lote agrícola como unidade básica do zoneamento, o legislador imagina que possam ser demarcados e vendidos de forma esparsa, quando deveria ter previsto sua aglutinação em projetos e programas de colonização, única forma pela qual se pode exercer um controle administrativo eficaz contra a divisibilidade do lote agrícola.



Ao dispor sôbre os arrendamentos, o projeto prevê prazos mínimos irrenunciáveis, variando de 3 anos, quando destinados à lavoura ou à invernada de bovinos, para 5 anos, quando destinados a pecuária em geral ou a indústrias agro-pecuárias complementares. O arrendatário poderá permanecer no imóvel até a conclusão das colheitas ou a movimentação dos rebanhos, podendo o contrato prorrogar-se sucessivamente por prazo igual ao anteriormente fixado, se, até 6 meses antes do seu término, não tiver sido devidamente notificado o arrendatário. Prescreve ainda o projeto que os contratos de arrendamento deveriam ser escritos e assinados pelas partes ou a rôgo e sua existência comprovada, no caso de desaparecimento do documento, pelos meios de prova admitidos em direito. O preço e condição do arrendamento serão estabelecidos periodicamente para cada região, com audiência das associações de trabalhadores e empregadores rurais, estimulando-se que o preço anual do arrendamento não poderá ser superior a 15% do valor do imóvel, podendo ser pago em dinheiro ou em espécie. Veda-se a cessão ou sublocação, salvo casos especificados. A destruição do objeto do arrendamento na sua totalidade por caso fortuito acarreta a rescisão do contrato. Seguem-se outras medidas acautelatórias, dos interesses do locador e do arrendatário. (Arts. 28 a 46).

De um modo geral, as medidas são salutaras embora nos pareça que a inclusão do arrendamento no projeto, bem como a da parceria, representa uma concepção falsa das finalidades que deve ter uma lei agrária. Se esta, repetimos, busca a criação de uma classe média rural, o arrendamento não é um caminho para este fim e deve ser tratado em lei a parte. O mesmo ocorre com a parceria, que merece tratamento mais detido pelas modalidades de que se reveste no território nacional.

Ao tratar do arrendamento e da parceria, o projeto tenta conciliar duas orientações, a nosso ver contraditórias, tentando abrir caminho para uma nova estrutura agrária favorável ao acesso à terra e, ao mesmo tempo, procurando melhorar instituições ligadas à estrutura vigente. O acesso amplo à propriedade da terra, aumentando o poder de barganha dos trabalhadores, não deixará de refletir-se imediatamente sôbre as condições do arrendamento e da parceria, repondo êsses contratos em termos mais justos.

O projeto dispõe, ainda, sôbre o cadastro territorial preservando que as terras públicas ou privadas devam obedecer a registros e que, para tanto, o órgão competente preserve a assistência necessária aos proprietários. Esse órgão é a Superintendência da Política Agrária (SUPRA), entidade de natureza autárquica com personalidade jurídica própria, subordinada ao Ministério da Agricultura, que planejará e executará a política

agrária nacional, estimulando a organização pelos Estados de sociedade e economia mista para a colonização das terras públicas. A Carteira de Colonização do Banco do Brasil atuará como entidade de financiadora nas operações de vendas de lotes do domínio da SUPRA a particulares.

Nessa estruturação administrativa nota-se de início dois erros graves. O primeiro é a vinculação da SUPRA ao Ministério da Agricultura, o que seria o mesmo que subordinar Gulliver a um habitante de Lilliput. O outro erro é divorciar a execução do plano agrário do seu financiamento, confiando-o a uma entidade inteiramente desvinculada da SUPRA e conformada a um tipo de operação de crédito incompatível com a natureza que a SUPRA se propõe. A criação de sociedade de economia mista é também crítica. A colonização é uma atividade que nas mãos do Estado raramente atinge seus fins.

Seu campo preferencial de expansão e sucesso é a iniciativa privada em forma de companhias e cooperativas. A sociedade de economia mista viria burocratizar a colonização com o mesmo efeito que produziu em outros setores de administração, levando-a ao seu fracasso.

De um modo geral, o projeto inclui dispositivos sensatos justos e objetivos, aos quais falta entretanto a argamassa de um sistema coerente de princípios que lhe dêem unidade. Demasiado ambicioso sob certos aspectos, reunindo tópicos que merecem ser tratados em textos separados, vai ao ponto de extravasar das limitações naturais a um dispositivo legal, para descer a minúcias administrativas, apenas cabíveis na regulamentação da lei.

Apesar de representar louvável esforço de definição do problema da terra, a falta de um objetivo preciso, faz que ora se incline para um código rural, quando trata do arrendamento e da parceria, ora assuma a feição do regulamento, ao dispor sobre o zoneamento agrícola. Escoimado dessas imperfeições representará um esforço positivo no equacionamento do problema agrário em nosso país.

Muito embora se possa fazer um esforço para corrigir suas deficiências, através de emendas, mais valeria oferecer-lhes substitutivo adequado que integre num sistema coerente suas idéias primitivas.

O projeto 93 do Senado Federal foi oferecido como simples substitutivo ao Projeto Milton Campos, mas enquanto isso, o Presidente João Goulart, em fins de 1962, convocava um grupo de trabalho ao qual solicitou novo Projeto de reforma agrária, publicado em março de 1963.

Esse novo projeto governamental abrange oito capítulos

que dispõem sobre as finalidades gerais da lei, os objetivos da reforma; a aquisição de terras, a desapropriação; a doação; a distribuição das terras desapropriadas; o planejamento e, finalmente, as disposições gerais.

Nessa distribuição de assuntos, já se percebe certa confusão de propósitos. Não há uma discriminação nítida entre os dispositivos normativos e os que visam a execução da lei. O Projeto é omissivo quanto à colonização, peça essencial em qualquer projeto de reforma agrária. O financiamento é tratado dentro das disposições gerais, quando deveria ter sido considerado em capítulo à parte.

O artigo 1º declara que a lei estabelece o regime jurídico da reforma agrária, disciplina o uso da propriedade imóvel rural em função do bem-estar social, assegura o acesso à terra para fins de exploração econômica.

No capítulo II indica-se os objetivos de reforma. É uma lista extensa que, em resumo, menciona: a criação de meios de acesso à terra própria dos trabalhadores rurais e as pessoas capacitadas a explorá-la; a correção dos defeitos da atual estrutura, eliminando as formas anti-econômicas e anti-sociais de propriedade e uso da terra; a colonização; o incentivo às empresas agro-pecuárias; a amplificação e diversificação da oferta de produtos agrícolas; a adaptação da posse e uso das terras às características ecológicas e econômicas regionais, à técnica da produção agrícola e à demanda dos centros de consumo; a incorporação ao desenvolvimento econômico nacional de terras virgens ou cultivadas de forma inadequada; a preservação das matas; o estímulo à organização rural (Arts. 2, I a IX).

As formas de aquisição de terras são contempladas no art. 3: a desapropriação por interesse social e a doação, a primeira das quais já regulamentada em lei especial (Art. 3-4). Referindo-se especialmente a desapropriação nos interesses sociais o projeto prevê a desapropriação total ou parcial (art. 5) e estabelece que, uma vez declarado o interesse social, o órgão expropriante fica autorizado a penetrar nos imóveis atingidos pelo ato (Art. 5). Da desapropriação ficam excluídas as unidades agrícolas do tipo familiar e os estabelecimentos agrícolas administrados diretamente por seus proprietários e com rendimentos nunca inferiores à média da região (Art. 7, I e II).

Define-se como casos de interesse social que justificam a desapropriação, o estabelecimento de núcleos coloniais, a instalação de unidades agrícolas para produção de alimentos, o florestamento, a instalação de armazéns, etc; o reagrupamento de minifúndios, o aproveitamento de terras de imóveis que não estejam sendo utilizados dentro da média estabelecida para a região

e os casos previstos em leis especiais (Art. 8, I a VII). O Art. 9, que levanta, neste momento grande celeuma, causando cisoes nos Partidos, implica numa emenda constitucional, por contrariar frontalmente a disposição no art. 141, parágrafo 16. Prevê a desapropriação mediante indenização dos bens desapropriados em títulos especiais de Dívida Pública e paga pelo valor nominal dos mesmos (Art. 9). Os dispositivos seguintes dispõem sobre o cálculo do valor da indenização e sobre o rito processual de desapropriação (Art. 10 - 19). Ao tratar da desapropriação, omite suas finalidades, satisfazendo-se com a expressão "por interesse social" que passa a ser empregada sem a necessária definição. Num simples parágrafo, prescreve-se que uma vez declarado o interesse social, ficam os expropriantes, isto é, o órgão oficial da reforma agrária, ou seja, o Estado, autorizado a penetrar nos imóveis compreendidos na declaração. Por esse artigo, o legislador parece adotar as posições mais extremas e radicais em matéria de reforma agrária. No entanto, mais adiante, (Art. 7<sup>o</sup>), exclui da desapropriação as unidades agrícolas do tipo familiar e os estabelecimentos agrícolas administrados diretamente por seus proprietários, com rendimentos nunca inferiores à média estabelecida para a região e que aplicam as leis trabalhistas em vigor. A primeira exclusão impede qualquer intervenção do Estado em áreas de minifúndios que não parecem ter merecido a atenção do legislador, embora constituam grave problema agrário em inúmeras regiões do Brasil. Além disso, basta que o estabelecimento agrícola seja administrado diretamente por seu proprietário, apresente determinado rendimento a ser fixado por fórmula que a lei não prevê, e, ainda, que o proprietário cumpra as leis trabalhistas, para excluí-lo da desapropriação.

A forma de desapropriação, mediante indenização em títulos especiais da dívida pública e pelo valor nominal dos mesmos é de maior importância. É, por assim dizer, a chave de cúpula de todo projeto de reforma agrária. Caso o legislador se coloque numa perspectiva de expropriação clara ou disfarçada, a indenização do expropriado deixa de ter importância. Estamos, neste caso, perante uma expropriação disfarçada, desde que se indeniza o desapropriado em títulos e pelo valor nominal numa economia inflacionária, na qual o próprio dinheiro se desvaloriza, dia a dia.

Assim definidos, os títulos não oferecem nenhuma garantia ao desapropriado.

A seguir, estabelece-se três índices para a definição do valor de indenização, a saber, o valor estipulado pelo proprietário para efeito de imposto de renda, o valor para efeito de cobrança do imposto territorial e o estabelecido em avaliação judicial, sem que entre eles se firme qualquer prioridade ou hierarquia.

rarquia. Acrescenta-se, em parágrafo, que o valor declarado prevalecerá para todos os efeitos, inclusive fiscais, servindo de base para os pedidos de crédito nos bancos oficiais.

Numa tentativa de corrigir a forma de desapropriação fixa da no Art. 9º, o legislador prevê uma correção do valor nominal de cada parcela vencida, em função das alterações da moeda. Limita, no entanto, essa correção à taxa de 10%, o que num país onde a moeda sofre uma desvalorização anual de 25%, está longe de restabelecer o valor real da indenização.

Nos dispositivos de caráter nitidamente processual, não estabelece nenhuma penalidade para o órgão desapropriante, caso imobilize por prazo indevido, os imóveis desapropriados. Dessa forma, o órgão estatal poderá, impunemente, tornar-se em grande latifundiário absentista, o que é perfeitamente previsível, dado o desaparecimento do Estado para dar utilização, hoje, às suas terras, e mesmo para dar rendimento útil às suas fazendas.

Prevê-se ainda quanto à doação que a União poderá receber terra, por essas formas de Estados, municípios, autarquias e particulares (Arts. 20 e 21).

Não hesitamos em classificar de líricos êsses artigos por refletirem o presuposto de que, apesar das cláusulas anteriores referentes à desapropriação, ainda os proprietários se dispõem a fazer doações ao Estado.

O cap. VI do Projeto dispõe sobre a distribuição das terras por compra e venda de arrendamento.

Aqui, ainda, inclui-se o arrendamento como forma de distribuição das terras, ao lado da compra e venda. Assim a reforma agrária não teria como principal objetivo, como pareceu asentado no art. 1º, o acesso dos sem terra à propriedade, mas visa transformar o Estado em grande proprietário que arrenda suas terras. Mistura-se, no mesmo capítulo, arrendamento e colonização, quando se sabe que a colonização tem por objetivo exclusivo a criação de unidades familiares e o acesso à terra pela propriedade, nunca pelo arrendamento. Ao limitar ainda os programas de distribuição de terras à criação de unidades familiares, o Estado se omite de outras tarefas agrárias essenciais, quais sejam, o reagrupamento dos minifúndios, a criação de áreas de demonstração, as explorações agrárias em grande área através de associações cooperativas e assim por diante.

O Projeto cria a figura do arrendamento compulsório (sic) previsto para as áreas sujeitas a desapropriação, e assegurada a preferência ao arrendatário ou parceiro em relação à terra que vem utilizando em bases econômicas. Esse arrendamento compulsório não parece visar propriamente, o trabalhador rural.

Como está redigido o artigo e seus parágrafos, parece que se destina a contemplar agricultores "tradicionais".

O arrendamento parece merecer muito mais as atenções do legislador do que a criação de propriedades familiares ou a extinção do latifúndio.

Em suma: desta análise, verifica-se que o Projeto Governamental adota formas de organização da propriedade agrária que tornam o Estado grande proprietário. Desapropria as terras pagando-as, mais as suas benfeitorias, com papel desvalorizado e passa a arrendá-las, lucrando na transação. Embora sejam previstos, teoricamente, núcleos de proprietários familiares, passam a ser encarados com objetivo secundário ou marginal da lei, quando deveriam merecer do legislador atenção precípua. Se a reforma agrária visa criar uma classe média rural alecerçada na propriedade familiar, o projeto fracassou inteiramente nesse objetivo, deixando de corrigir, corajosamente, os vícios atuais do latifúndio e do minifúndio e adotando uma fórmula média que pode atender às necessidades políticas do Govêrno, mas não satisfaz as reivindicações agrárias do povo brasileiro. Por demais frustadas, estas não encontrarão outro meio de expressão, a não ser a agitação subversiva.

nt/.



(Grupo 1)

-1-  
Quadro 1

CIRA-Brasil  
I-II

QUADRO GERAL DA PRODUÇÃO

Área total dos 46 lotes - 1.300 ha.

Área total da amostra - 164,7 ha.

	MILO	SOJA	TRIGO	MANDIOCA
Área (ha)	48,30	40,50	7,9	3,34
% s/ área cultivada	86,9	72,9	14,2	6,0
% s/ área total	29,3	24,6	4,8	2,0
Área expandida (ha)	380,9	319,8	62,4	26,0
PRODUÇÃO				
Kg	68.400	36.200	5.760	100.350
Kg/ha	1.416	894	729	30.045
Expandida (kg)	539.354	285.901	45.489	781.170
Cr\$	1.070.400,00	1.272.100,00	247.440,00	220.770,00
Cr\$/ha	22.161,00	31.409,00	31.231,00	66.098,00
Expandida (Cr\$)	8.441.277,00	10.044.886,00	1.954.461,00	1.718.568,00
% s/ valor total	32,4	38,6	7,5	6,6



(Grupo 1)

-2-

Quadro 1.a

CIRA-Brasil  
I-II

QUADRO GERAL DA PRODUÇÃO

Área total dos 46 lotes - 1.300 ha.  
Área total da amostra - 164,7 ha.

	ARROZ	FEIJÃO	DIVERSOS	TOTAL
Área (ha)	1,48	2,8	3,87	55,59
% s/ área cultivada	2,7	5,0	6,9	
% s/ área total	0,9	1,7	2,4	33,8
Área expandida (ha)	11,7	22,1	31,3	439,4
kg	725	2.595		
kg/ha	490	927		
Expandida (kg)	5.733	20.486		
CR\$	36.250,00	135.375,00	308.020,00	3.290.355,00
CR\$/ha	24.493,00	48.348,00	81.717,00	
Expandida (CR\$)	286.570,00	1.068.495,00	2.453.520,00	
% s/ valor total	1,1	4,1	9,6	

(Grupo 1)

Quadro 2

## FOLESTIAS E PRAGAS MAIS COMUNS

N O T A S	PRAGAS COMUNS	D E F E N S I V O S		
		Tipo	Quant.	Valor
14	Formiga	--	--	--
105	Broca e formiga	Arsênico	15 Kgs	3.300
13	Lagarta, ferrugem e formiga	Blenco	19 latas	5.000
94	--	--	--	--
80	Formiga	Piragi	2 kgs	400
			TOTAL	8.700

Quadro 3PRÁTICAS USADAS

P R Á T I C A S	L O T E S				
	14	105	13	94	80
Uso de fertilizante	N	N	N	N	N
Irrigação	N	N	N	N	N
Conservação do solo	E	N	N	N	E

Convenções

N = Não

E = Enleiramento.

Quadro 4SEMENTES USADAS

Em kg e em Cr\$

LOTE	COMPRADA		PRÓPRIA		VALOR
	Quant. kg.	Valor Cr\$	Quant. kg.	Valor Cr\$	Por Lote
14	80	8.400	355	14.335	22.735
105	15	855	251	10.115	10.970
13	-	-	474	15.487	15.487
94	32	2.720	146	2.864	5.584
80	40	2.000	407,5	10.725	12.725
TOTAL	167	13.975	1.633,5	53.526	67.501
%	9,8 (A)	20,7 (B)	90,2 (A)	79,3 (B)	100%

Quadro 5PRINCIPAIS DADOS ECONÔMICOS DO UNIVERSO DA COLÔNIA

PRODUÇÃO BRUTA TOTAL EM Cr\$	PRODUÇÃO BRUTA DOS ANIMAIS EM Cr\$	PRODUÇÃO BRUTA DO MILHO EM Cr\$	PRODUÇÃO BRUTA DA SOJA EM Cr\$
26.746.652,50	9.189.880,00	8.441.277,30 (539,4 ton. 30%p/animais)	10.044.886,00 (285,9 ton.)

PRODUÇÃO BRUTA DO TRIGO EM Cr\$	PRODUÇÃO BRUTA DA MANDIOCA EM Cr\$	PRODUÇÃO BRUTA DO FEIJÃO EM Cr\$	PRODUÇÃO BRUTA DE OUTROS EM Cr\$
1.954.461,60 (45,5 ton.)	1.718.568,80 (781,2 ton.p/ animais)	1.068.495,20 (20,5 ton.)	2.453.520,00

O presente quadro mostra comparativamente a importância das principais culturas tradicionais da colônia.

É importante notar que a produção do milho é totalmente consumida na produção de suínos.

Quadro 6GASTOS, CONSTRUÇÕES E TRABALHO FAMILIAR NÃO REMUNERADO

LOTE Nº	SUP. EM HA.	GASTOS COM BUSTIVEIS	MAQUINARIA QUE TOMA EM ARRENDAMENTO	MAQUINARIA QUE DA EM ARRENDAMENTO	GASTOS DI-VERSOS
14	21,90	10.150,00	-	44.000,00	-
105	25,00	250,00	9.000,00	-	70.000,00
13	24,00	300,00	600,00	-	14.135,00
94	31,00	-	-	-	(1)106.250,00
80	29,52	-	4.250,00	-	1.500,00
	131.42	10.700,00	13.850,00	44.000,00	191.885,00

LOTE Nº	GASTOS DI-VERSOS COM SUINOS	CONSTRUÇÕES	POTENCIA DE TRABALHO				TOTAL DE JORNADAS ANO - DIAS/HOMEM
			maior de 14 anos		menor de 14 anos		
			H	M	H	M	
14	30.000,00	400.000,00	1	1	1	2	750
105	5.000,00	155.000,00	1	1	1	1	660
13	1.375,00	(2)68.000,00	1	6	-	-	2.280
94	14.550,00	(3) 4.000,00	1	1	-	-	480
80	2.000,00	833.000,00	1	1	-	-	480
	52.925,00	1.460.000,00	5	10	2	3	4.650

- 1 - Tem terra arrendada de outro
- 2 - Está construindo nova casa, tendo pago Cr\$ 450.000,00 de material e mão de obra.
- 3 - Valor apenas da parte que lhe corresponde, como arrendatário.

Quadro 6.a

EXPANSÃO PARA A COLONIA 1.209 Ha.

MAIOR DE 14 ANOS		MENOR DE 14 ANOS		TOTAL JORNADA ANO
H	M	H	M	
46	92	18,4	27,6	42.780

188,8 pessoas acima de 14 anos entre homens e mulheres.  
Em terras cabem 64 ha. "per capita".  
Área cultivada, 439,4 ha = 2,3 ha "Per capita".

Quadro 7MÁQUINAS E IMPLEMENTOS

MÁQUINAS	L O T E S					Nº TOTAL DE MÁQUINAS	VALOR TOTAL
	14	105	13	94	80		
Carroças	1(uma)	1(uma)	1(uma)	-	1(uma)	4(quatro)	240.000,00
Arados	1(um)	1(um)	1(um)	1(um)	1(um)	5(cinco)	2.400,00
Grade de discos	2(duas)	-	-	-	-	2(duas)	3.000,00
Equipamen- to p/luz	1(um)	-	-	-	-	1(um)	90.000,00
Mata-dor de formi- ga	1(uma)	1(uma)	-	-	-	2(duas)	2.000,00
Semeadora manual	2(duas)	1(uma)	-	1(uma)	1(uma)	5(cinco)	7.500,00
Ferramen- tas meno- res	várias	várias	várias	várias	várias	várias	18.000,00
TOTAL							384.500,00

Numa análise do presente quadro nota-se a ausência de uma série de implementos agrícolas indispensáveis. O agricultor

está pois, sujeito a utilização de instrumentos arcaicos.

As conseqüências são várias:

- a - Baixo rendimento de seu trabalho físico;
- b - Evasão indireta de seus poucos recursos como, por exemplo, com arrendamento de máquinas;
- c - Incapacidade de obter bons índices de produtividade, etc.



Quadro 8MÃO DE OBRA - SITUAÇÃO ESCOLAR - ASSOCIATIVISMOSAÚDE - INFORMAÇÕES - ASPIRAÇÕESASSALARIADOS

Nº DO LOTE	Nº DE PESSOAS	TEMPO QUE TRABALHA	PAGAM. UNIDADE	PAGAM. TOTAL	BENEFICIOS	TOTAL
14	1	300 d	100,00	30.000,00	146.000,00	212.000,00
14	3	20 d	400,00	24.000,00	12.000,00	
				54.000,00	158.000,00	
105	1	4 d	500,00	2.000,00	800,00	2.800,00
13	-	-	-	-	-	-
94	-	-	-	-	-	-
80	1	14 d	200,00	2.800,00	4.200,00	7.000,00
			TOTAL LOTES	58.800,00	163.000,00	221.800,00

Quadro 9S I T U A Ç Ã O E S C O L A R - I D A D E S

MEMBROS DA FAMILIA	SEXO		LÊ E ESCREVE				VAI A ESCOLA			
			SIM		NÃO		SIM		NÃO	
	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F
Esposos de 35 a 47 anos	5	-	4	-	1	-	-	-	5	-
Esposas de 31 a 48 anos	-	5	-	4	-	1	-	-	-	5
Filhos até 6 anos	3	6	-	-	3	6	-	-	3	6
7 a 13 anos	5	8	4	6	1	2	2	7	2	2
14 a 22 anos	-	5	-	5	-	-	-	-	-	5

Quadro 10

ASSOCIATIVISMO - SAÚDE - INFORMAÇÕES - ASPIRAÇÕES

ASSOCIATIVISMO		SAÚDE			INFORMAÇÕES				ASPIRAÇÕES					
COOP.	ASS. CI-VIL	DOENÇAS MAIS COMUNS	P. MÉDICO	JORNAL	RÁDIO	V; AGRO-NOMO	MAIS TERRA	PERMANE NA AGR.	EMPREGOS DE ECONOMIA					
										S	N	S	N	S
1	4	3	2	1	4	3	2	2	3	4	1	5	1	serraria
-	-	4	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	casa moradia
-	-	Desintéria 1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	terra
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	agricultura
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	animais

Quadro 1

1 - No quadro temos as áreas ocupadas pelos principais culturas nas 6 propriedades da amostra, a % que cada uma delas representa na área total cultivada e na área total da amostra e a expansão dessas áreas para o total dos 46 lotes; Segue-se a produção bruta e por ha. de cada uma dessas culturas na amostra e a expansão dessa produção para os 46 lotes; Finalmente, temos o valor bruto dessa produção, por cultura, na amostra, a % que o valor produzido em cada cultura representa no valor total, o valor da produção por ha. de cada cultura e a expansão desse valor para os 46 lotes.

2 - As culturas estudadas são: Milho, Soja, Trigo, Abobora, Mandioca, Arroz e Feijão, reunindo-se na rubrica "outros" as culturas de Uva, Alho, Batata Inglesa, Batata Doce, Amendoim, Melancia, Aveia e cebola.

3 - Grande parte da produção destina-se à alimentação dos colonos e de seus animais: a soja é vendida em sua quase totalidade, gastando-se pequena parte da produção na alimentação dos animais; vende-se pequena parte do trigo, que sobra do consumo da família; os outros produtos, salvo um ou outro saco de feijão vendidos, são consumidos na propriedade.

4 - As culturas de milho e soja são sempre consociadas, e a área plantada com trigo no inverno é sempre aproveitada para o milho, com ou sem consociação, no verão seguinte; essas áreas, portanto, não se somam: dada a área plantada, com milho já temos aí o total ocupado pelas 3 culturas. Também parte das culturas de feijão e de mandioca é consociada com o milho. Essas consociações explicam a aparente discrepância entre as áreas das diversas culturas, a área total cultivada e as respectivas porcentagens.

5 - De um (1) ha. de terra, ocupada com trigo no inverno e com soja e milho no verão, o lavrador obtém a seguinte produção bruta:

Milho	Cr\$ 22.161,40
Soja	Cr\$ 31.409,90
Trigo	Cr\$ 31.321,50 - 84.892,80

6 - A área ocupada com milho representa 86,9% da área total cultivada e produziu, sob forma de milho, 32,4% do valor total produzido; se somarmos a essa porcentagem a representada pela soja (38,6%), pelo trigo (7,5%) e pela parte consociada da mandioca (1,2%) e do feijão (2,6%), teremos a produção de 82,3% do valor total naqueles 86,9% da área.

7 - Nota-se que o feijão e a mandioca produziram, em valor, porcentagem maior que a porcentagem da área que ocupam. Também a

(Grupo 1)

-14-

rubrica "Diversos" ocupa 1,3% da área e produz 9,4% do valor total; êsse alto valor dos produtos reunidos como diversos explica-se pela presença aí de produtos de alta produção e bom preço, como a uva (transformada em vinho, e que foi avaliada sob essa forma,) o alho e a cebola.

8 - As culturas do trigo e de arroz não são das de maior produção por ha, mas apresentam a vantagem de não ocupar muita mão de obra durante o desenvolvimento, por não exigirem, quase, trabalhos de carpa, além disso, o trigo permite o aproveitamento da mesma terra, já desbravada e despraguejada, para outra cultura.

9 - Nota-se a absoluta predominância das culturas de subsistência: mesmo a cultura do trigo, feita pela maioria dos colonos, fica muito abaixo da capacidade dos colonos que plantam, no verão 381 ha. de milho, dos quais a quase totalidade com soja, feijão ou mandioca intercalados, tem evidentemente capacidade para plantar, no inverno, área pelo menos igual de trigo, cultura muito menos trabalhosa; plantam, no entanto, apenas 62 ha. A única cultura francamente comercial que encontramos foi a da soja, essa mesmo somente tendo se expandido no corrente ano. Essa tendência para as culturas de subsistência, além de constituir um hábito, é estimulada pelas péssimas condições de comercialização, que afugentam os lavradores das culturas comerciais. Qualquer trabalho de Reforma Agrária na região exigirá, de maneira indispensável, medidas visando a melhor comercialização, quer reunindo os lavradores em Cooperativa, quer garantindo efetivamente preços mínimos compensadores.

10 - As condições técnicas das culturas são abaixo de qualquer crítica; eficiente assistência técnica, acompanhada de um trabalho de extensão que desperte o lavrador do estado de desinteresse, poderão elevar rapidamente a pelo menos o dobro os níveis atuais de produtividade.

11 - Quase todos os colonos ouvidos declararam necessitar de mais terras. Por outro lado, muitos dos lotes vendidos a 12 anos tem sido retalhados, aparentemente pela necessidade de cobrir os deficits da produção; o que levaria os colonos a venderem partes de suas propriedades. Na realidade, parece-nos que essa situação é criada apenas pela falta de técnica e pelas dificuldades de comercialização. Um projeto de Reforma Agrária, abrangendo toda a região, deveria respeitar as propriedades dos 46 colonos, que já são de tamanho razoável, dando-lhes o apoio e orientação que lhes faltam para que possam progredir.

#### Quadro 2

A análise dêste quadro demonstra que, mesmo diante da incidência de prazos que prejudicam as culturas principais, o combate é feito em escala mínima e, em dois dos lotes estudados, nem sequer é feito. O valor e a quantidade dos defensivos usados revelam, por outro lado, a limitada capacidade do agricul-

tor em perceber a importância do combate às pragas, certamente por falta de maior conhecimento e de assistência técnica.

### Quadro 3

No quadro 3, observamos que, para toda a amostra, não havia o uso de fertilizantes, consequência talvez do baixo nível técnico, com conhecimento apenas superficial do valor do seu uso, e ainda da inexistência total da prestação de serviços técnicos. Quanto a irrigação, não existe o seu uso, em grande parte pelo elevado índice da precipitação pluviométrica da região e pelas culturas em exploração. Na amostra, verifica-se finalmente que a conservação do solo foi encontrada apenas em dois lotes (20% da área estudada) e isto mesmo através de prática incipiente e rudimentar, que é o enleiramento. O conjunto do quadro, revela baixo padrão de exploração do solo e, inclusive, tendência à sua mais rápida depreciação e empobrecimento, como é o caso da deficiente conservação.

### Quadro 4

É ponto pacífico em termos de agricultura racional, que o bom agricultor deve usar sementes selecionadas, normalmente produzidas fora de sua "finca". Todavia, verifica-se através do quadro 4 que apenas 9,8% da semente utilizada é selecionada e, isto mesmo, totalmente destinada à cultura do milho, evidenciando mais ainda o baixo padrão técnico dos agricultores da área estudada. Um detalhe interessante é que a semente adquirida, apesar de representar apenas 9,8% do total utilizado, engloba mais de 20% do valor total da semente usada, o que leva a concluir que o custo da semente selecionada é quase inacessível àquêles agricultores de baixa renda, além do desconhecimento de que o uso de sementes de alta linhagem, pelo maior volume de produção, propiciaria muito mais elevados resultados financeiros.

### Quadro 8

A mão de obra paga é pouco usada. Não foi encontrado trabalhador contratado, como se vê no quadro, dos 6 assalariados a penas 1 é permanente, os outros trabalharam poucos dias.

O salário pago é baixo, varia de 100 a 500 cruzeiros por dia. Foram dispendidos Cr\$ 58.800,00 para pagar empregados e .. Cr\$ 163.300,00 com benefícios.

### Quadro 9

A situação escolar pode ser considerada boa. Dos esposos apenas 1 não sabe ler e escrever, o mesmo índice aparece para as esposas. As idades destes variam de 35 a 47 anos para os homens e de 31 a 48 para as mulheres. Dos filhos existentes, 8 do sexo masculino e 19 do sexo feminino, todos os maiores de 14

anos sabem ler e escrever, porém não vão à escola. Dos compreendidos entre 7 a 13 anos, 5 homens e 8 mulheres, apenas 1 do sexo masculino e 2 do sexo feminino não sabem ler e escrever e escrever; quanto à frequência escolar, só 2 de cada sexo não estudam.

Os menores de 6 anos, 3 homens e 6 mulheres, como é óbvio não estão em idade escolar.

#### Quadro 10

O índice associativista é baixo, apenas 1 faz parte de cooperativa. Apesar de 3 serem associados de outras entidades, mal sabiam pronunciar o nome destas.

A saúde parece ser boa, a doença mais comum citada foi gripe, para a qual 3 pessoas afirmaram procurar médico.

Um recebe jornal, 3 possuem rádios e 2 recebem visita do agrônomo.

Quatro afirmaram necessitar de mais terra; todos pretendem continuar na agricultura.

oooOooo

**"FAZENDA X" - SITUAÇÃO ATUAL**  
=====

Eng.Agr<sup>o</sup>. Áureo M.Elias - Coord.  
Eng.Agr<sup>o</sup>. Cezar Canto  
Eng.Agr<sup>o</sup>. Felipe Angulo  
Vet. Aristóteles Peixoto  
Médico Clodorico Moreira  
Advogado Aécio Vilar de Aquino  
Advogado Uruguai Tourné  
As.Social Vera Arantes Antunes  
Assessor Prof. Joaquim Leiva

I - INTRODUÇÃO -

Coube ao Grupo II o estudo de uma área de 14.000 ha. definida pelos limites da "Fazenda X" que compreende uma grande empresa rural explorada pelo proprietário e 4 (quatro) arrendatários. Dedicase o proprietário à agro-pecuária, a indústria de eletrecidade e à extração de madeira. Os arrendatários exploram a terra sobretudo com a agricultura especializada de trigo, milho e soja.

A zona em que se situa a área estudada está em processo de desenvolvimento e necessita realizar uma série de transformações - em sua estrutura econômica e social que permitam alcançar um desenvolvimento econômico equilibrado, dentro de um prazo adequado e de acordo com as circunstâncias atuais. Um dos problemas que requer uma atenção imediata é a mudança da estrutura agrária como base para uma planificação econômica geral.

Os dados que são aqui apresentados são frutos de observações do Grupo colhidas no próprio local complementados por estudos anteriormente realizados na Fazenda Sarandí da qual a Fazenda X é um prolongamento natural.

Localização - A Fazenda X está situada no município de Sarandí, Estado do Rio Grande do Sul, em uma zona em que predomina a pequena propriedade, a 55 Km de Passo Fundo, 38 Km de Carazinho e 18 de Sarandí.

Superfície - A propriedade em exame tem uma área total de 14.000 hectares, dos quais aproximadamente 10% estão cobertos por matos. Da referida área 11.400 ha. são explorados diretamente pelo proprietário e o restante, isto é, 2.600 hectares, está arrendado a terceiros.



Limites - A Fazenda X está cortada de sul a norte pela estrada de rodagem Passo Fundo - Ronda Alta. Os limites precisos da área não puderam ser determinados por falta de plantas. Em mapa anexo, entretanto, está demarcada a delimitação aproximada da propriedade.

Obras de infra-estrutura -

A Fazenda está ligada à estrada de rodagem Passo Fundo - Ronda Alta, que é a principal rodovia da zona, e conta com uma boa rede de caminhos internos que ligam a sede às áreas de exploração. Liga-se ainda a Carazinho e Sarandí por estradas de tráfego permanente. A Fazenda conta com boas cercas de arame, que a divide em diversos poteiros para o melhor aproveitamento das pastagens. Conta ainda com galpões e instalações para o armazenamento dos produtos da lavoura e forrageiras que se utilizam na exploração pecuária.

Outras obras - Na Fazenda encontra-se instalada uma usina hidrelétrica com capacidade de 2.000 Kw que proporciona energia elétrica para a própria Fazenda e para as localidades de Ronda Alta e Carazinho.

II - RECURSOS NATURAIS

Topografia - A topografia da fazenda estudada é ondulada, com grandes áreas relativamente planas alternando-se com áreas ligeiramente acidentada, principalmente junto aos cursos d'água que cortam ou servem de limite à mesma. Os declives maiores não chegam a 20%.

Altitude - A altitude média da região é da ordem de 500 metros.

Clima - Estudos realizados dão para a região clima do tipo - Cfa, segundo o sistema Köppen, isto é, sub-tropical ou virginiano. A temperatura do mês mais frio varia entre 3º e 18º e a do mês mais quente é superior a 22º. A temperatura média anual é de 17º. As médias mensais variam entre 12º no mês de junho e 22º no mês de janeiro.

Chuvas - A precipitação média anual, segundo dados de 30 anos, é da ordem dos 1.700 mm. O mês menos chuvoso é o de fevereiro, com 111 mm, e o de maior precipitação é o de setembro, com 180 mm.

Geadas - Segundo dados de 35 anos, há, em média, 14 geadas por ano, sendo que 11 ocorrem nos meses de inverno.

Umidade - A umidade relativa da região varia entre 75% nos meses de novembro e dezembro e 85% no mês de junho com a média em torno de 8%. As médias registradas por estação são as seguintes:

Verão 77%  
Outono 82%  
Inverno 83%  
Primavera 78%

Nebulosidade - Dados de 24 anos dão para a região uma média anual de 16 dias com nevoeiros. A maior frequência de dias nublados ocorre de maio, junho e julho.

Ventos - O vento predominante em todos os meses do ano, é o NE

Geologia -

a) Solos - O solo da região é proveniente de rochas eruptivas basálticas, predominando o basalto, diabase e meláfiro, tendo como característica alto teor de óxido de ferro e de alumínio.

Os solos da região são bastante uniformes, com baixo nível de fertilidade natural, com condições físicas favoráveis e boa permeabilidade. De acordo com os estudos realizados por órgãos especializados da Secretaria da Agricultura, os solos de um modo geral apresentam forte acidez e elevado teor de acidez nociva causada pelo alumínio trivalente. A capacidade de troca (índice T) é razoável, indicando possibilidades de melhoria mediante adequado emprego de corretivos e fertilizantes. As análises revelam teores muito baixos de potássio disponível, e baixo de fósforo. Como é natural, os solos de mato ou de áreas desmatadas apresentam maiores teores em matéria orgânica que as de campo.

b) Cobertura Vegetal - A fazenda apresenta dois tipos principais de cobertura vegetal. Noventa por cento da área, aproximadamente, estão cobertos de campos naturais, com predominância de gramíneas - (barba de bode). Os 10% restantes estão constituídos de matos naturais - (pinheiro e outras essências).

c) Erosão - Observa-se nas terras de campo erosão laminar moderada, com ocorrência de algumas vossorocas nas áreas de maior declive.

d) Inços - Os inços que ocorrem com mais frequência são: a milhã, o picão, a guanchuma e corriola.

Hidrografia e Hidrologia -

A Fazenda é circundada e cortada por diversos rios e arroios perenes, entre os quais podem ser citados os Arroios da "Estancia", "Campo Grande", Sepultura e Inhopaã.

É de se notar que dentro da área da Fazenda existem represas destinadas a produção de energia elétrica com um potencial efetivo de 2.000 KW.

Além disto há abundância de água subterrânea de boa qualidade que pode ser encontrada em profundidades de 8 a 14 metros nas baixadas e entre 20 e 40 metros nas partes mais altas.

III - CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS (a,b,c e d).

A população do município, segundo o censo de 1960 acusou o seguinte:

28.689 habitantes, assim distribuídos:

5.244 para a população urbana, incluindo a das Sedes distritais e 23.445 para a população rural, constituindo-se em 4.516 famílias, com a média de 6 (seis) pessoas por família.

A densidade demográfica é de 17,9 habitantes por Km<sup>2</sup>.

Foram feitos vários deslocamentos na área, com o intuito de uma observação direta e para colher dados nas áreas circunvizinhas que pela similitude, poderiam oferecer contribuição de enriquecimento dessa constatação. Assim sendo, as considerações que se seguem estão condicionadas a êsse ligeiro conhecimento da área.

Segundo o empresário da grande propriedade visitada, existem neste estabelecimento 500 (quinhentas) pessoas que vivem em função do mesmo. Dessas pessoas 50% trabalham diretamente na propriedade e o restante são constituídas de familiares daquelas, pois a maioria dos empregados residentes na propriedade são solteiros. Assim, as famílias estão localizadas, segundo o informante, nas imediações de Carazinho, isto é, junto às indústrias que a Fazenda mantém naquela cidade.

É importante observar que, dado ao sistema de exploração desta grande propriedade, isto é, com um grau de mecanização operando em vasta área e à pecuária (bovina) extensiva, não exige uma concentração nem fixação de maior número de famílias.

Devido à falta de tempo e à falta de recursos não se pôde levantar dados a respeito das taxas vitais.

Grupos humanos e sociais -

Verifica-se que o pessoal, além do elemento constante do povoamento inicial é originário da própria região, porém, descendente de antigos imigrantes italianos e alemães, possivelmente da 3a. para 4a. geração, com acentuada vocação e tradição agrícolas.

Dadas as condições da observação constatamos a existência dos seguintes grupos: proprietários, arrendatários, peões e trabalhadores agrícolas. Estes dois últimos dividem-se em pessoal de "fiscalização" e os peões de estância e o pessoal da mecanização e auxiliares, respectivamente.

O absenteísmo dos proprietários e, mesmo dos arrendatários, é observado à primeira vista, pois, nenhum habita com sua família no local, possuindo todas residências em cidades próximas, ou mesmo na capital.

De passagem pela área verificou-se a presença de um grupo profissional especializado na feitura de cercas - os denominados aramadores.

ASPECTOS ECONÔMICO-SOCIAIS DA PROPRIEDADE "X" - MUNICÍPIO DE SARANDI

RIO GRANDE DO SUL

Considerações gerais -

Objetivando um melhor equacionamento futuro do problema da distribuição da terra e uma precisa avaliação das necessidades sócio-econômicas ligados à exploração agrícola, iniciaremos o presente capítulo - com uma série de dados sobre a posse da terra no município de Sarandí, conforme o quadro seguinte:

QUADRO I

DISTRIBUIÇÃO DA PROPRIEDADE NO MUNICÍPIO DE SARANDÍ - RGS

CENSO 1960 - Unidade: hectares

	Q- 10	10-100	100-1.000	1.000-10.000	10.000 p <sup>a</sup> mais	T O T A L
Nº Proprietários p/categoria.	858	2377	54	6	3	3298
Áreas abrangidas p/categ.	4012	57584	18369	26301	42650	148916
Áreas médias	4,7	24,2	341	4383,5	14317	45

Como se observa, o Município possui 3.298 propriedades agrícolas, classificadas em cinco categorias, sendo que sua expressão percentual é a seguinte:

QUADRO II

Áreas	Total de % de proprietários	% da área total
0-10	26,01	2,69
10-100	72,07	38,66
100-1.000	1,63	12,33
1.000-10.000	0,18	17,66
+ de 10.000	0,09	28,64

De acordo com os quadros citados, embora a área média (média aritmética) da propriedade rural seja de 45 hectares, há uma concentração de 28,64% da área total das propriedades em apenas 0,09% dos proprietários.

Finalmente, segundo ainda os dados do Censo de 1960, - cerca de 3.900 famílias vivem na zona rural do município, levando-nos à conclusão de que aproximadamente 600 famílias não possuem terras.

o - o - o - o

Uma vez situada a magnitude do problema da posse da terra no município de Sarandí, passaremos à análise precípua da propriedade "X", classificada na quinta categoria do Quadro I, em vista de abarcar .... 14.000 hectares.

A exploração da mesma é feita por seu proprietário numa extensão de 11.600 ha. estando o restante sob arrendamento.

A utilização da área pelo proprietário é realizada através de 900 ha. de culturas, 200 ha. de pastagens artificiais e 8.300 de pastagens naturais. Cerca de 1.300 ha. estão cobertos por matos temperados, onde predomina o Pinheiro (*Araucaria angustifolia*), as quais constituem em sua maior parte, reservas florestais, não sendo assim devastadas.

As culturas habitualmente exploradas são a soja, o trigo, e o milho representando as mais importantes.

Para o ano agrícola a iniciar-se (1<sup>a</sup> de setembro), foram semeados 80 ha. com trigo; prepararam-se cerca de 350 ha. para o plantio de soja e outro tanto de milho.

A desproporção verificada entre a área de trigo e das outras culturas, é justificada pelo insucesso da mesma nos últimos anos especialmente por razões de ordem climáticas.

Cumpra acrescentar, que todas as culturas são adubadas, as sementes lançadas são selecionadas ou expurgadas e as terras em cultivo todos exibindo serviço de conservação de solos.

A empresa pecuária é da ordem de três mil cabeças de gado zebu com traços esparsos de charolês, estando este sangue sendo introduzido em mais intensidade.

Do presente rebanho são negociados com frigoríficos - ou açougues cerca de 1.000 rézes anuais, com a idade de três anos e 450 quilogramas de peso vivo.

Complementando o aproveitamento da propriedade, aqui também é encontrada uma serraria valendo-se dos capões ainda possíveis de corte, isto é, cuja gradual extração não prejudica a formação dos mananciais hídricos.

o - o - o - o - o

A área arrendada de 2.600 ha. divide-se em quatro glebas de 900 ha, 650, 600 e 450 ha, respectivamente.

Seus ocupantes exploram 90 % da área, sendo os 10 % restantes pequenos capões junto às vertentes.

Os contratos de arrendamento são válidos por cinco anos, em geral, e o pagamento é feito em espécie, à taxa de 12 % da produção-anual da cultura principal, desde que essa porcentagem do volume físico da produção não ultrapasse o valor de Cr\$1.000.000,00 (um milhão de cruzeiros). Isto significa, que numa safra de rendimento baixo, o proprietário tem a sua parcela também inferiorizada, embora numa de alta produção, sua participação nesse aumento seja restrita ao referido teto em cruzeiros, imóvel, relativamente à deterioração monetária, durante toda a vigência do contrato.

O arrendatário, por seu turno, obriga-se a executar os serviços de conservação do solo nas áreas a seu cuidado, e também manter as -  
quêles já existentes, contando, para isso, com os Grupos Conservacionistas -  
da Secretaria da Agricultura do R.G.S. os quais planejam e realizam o traba-  
lho, mediante pagamento inferior ao proposto por firmas particulares especia-  
lizadas naquelas técnicas.

É importante assinalar o fato de que tais grupos de  
conservação do solo, quando recém criados, operavam gratuitamente, buscando  
a difusão das práticas anti-erosivas. Os resultados foram excelentes, como  
nos foi dado observar, pois quase a totalidade das culturas é feita em cur-  
vas de nível e outros princípios são obdecidos.

Tornando aos arrendatários, êstes investem grandes-  
sommas na compra de maquinaria, construção de galpões, residências, etc. Os  
contratos não especificam indenização às benfeitorias estabelecidas pelos -  
arrendatários e no local deixados findo a vigência daquêles termos.

Contudo, e isso constitui particularidade importante,  
as benfeitorias são feitas em madeira, perfeitamente desmontáveis e transpor-  
táveis aonde se deseje.

o - o - o - o

Inexiste na zona abrangida pela propriedade "X" as  
categorias de posseiros, parceiros, inquilinos, etc.

A força de trabalho disponível é constituída pelo bra-  
ço assalariado, que recebe integralmente o salário mínimo da região, caso -  
não resida na propriedade; se residir haverá o desconto de 25%, obrigando-se  
o empregado a fornecer lenha e uma vaca em lactação, além da moradia.

Em se tratando de época de colheitas, milho sobretudo,  
são empregados outros braços, inclusive pelos arrendatários.

Incluindo-se a parte arrendada e a explorada pelo pro-  
prietário, cerca de 190 homens trabalham na área, estimando-se em quinhentas  
as pessoas pertencentes a famílias sem terra, na sua maior parte que têm sua  
vida econômica condicionada à Fazenda.

### RECURSOS ECONÔMICOS

A Soja, o Trigo e o Milho, conforme já afirmamos, são  
culturas tradicionais da região, apresentando os rendimentos médios de 1.200  
Kg/ha, 720 Kg/ha e 1.600 kg/ha, respectivamente.

Tais culturas também são empreendidas na Fazenda "X" tanto pelos arrendatários como pelo proprietário, atentando rendimentos por cultura muito superiores à média da região. (1.500 Kg/ha, 1.500 Kg/ha, ... 3.600 Kg/ha) respectivamente.

Esse fato pode ser explicado pela aplicação de adubos, tratamento de sementes, etc.

A população bovina da propriedade é de aproximadamente 3.000 cabeças, concedendo uma média unitária de pastoreio bastante alta - 2,5 ha. p/rês, influenciando nessa média a capacidade dos 200 ha. de pastagens - artificiais.

Além dos bovinos, são criados também suínos, ainda em pequena escala.

Os arrendatários conforme já mencionamos não têm exploração pecuária, limitando-se aos cultivos, embora um deles pretenda também dedicar-se à suinocultura.

o - o - o - o - o - o - o

#### RECURSOS DE CAPITAL

A Fazenda "X" contém na totalidade de sua área, 46 tratores e 23 combinadas ou auto-motrizes, 20 semeadeiras, 1 colhedeira de milho, 30 arados, 30 grades, debulhadeiras, moinhos, 18 caminhões, etc.

Nos 2.600 ha. explorados pelos arrendatários, encontramos, daqueles totais de maquinarias, 11 auto-motrizes, 30 tratores e - cerca de 60 % das outras máquinas e veículos, distribuídos entre aqueles - de acordo com as necessidades de suas respectivas áreas.

O proprietário emprega, portanto, 16 tratores e 12 auto-motrizes. Aparentemente, o número destas máquinas é muito elevado - para os 800 ha. de cultivo. Todavia, várias delas têm alguns anos de existência e necessitam de reparos para o funcionamento efetivo. Também o plantio de extensas áreas de trigo até alguns anos atrás, explica a existência de tão grande número de máquinas, diversas certamente ociosas.

As benfeitorias erigidas pelos arrendatários são normalmente desmontadas e deslocadas, quando do término da exploração. Portanto, as benfeitorias deixadas pelos arrendatários podem ser consideradas como apenas os serviços conservacionistas e a terra limpa.



O proprietário, possuindo tão grande número de máquinas, tem edificados 7 galpões, 2 sedes, e três celeiros de 180 m<sup>2</sup> cada um.

Dentro da propriedade foram construídas duas barragens de terra, com o objetivo de repressar águas úteis à movimentação de usina com capacidade de 2.000KW.

A propriedade apresenta 320 km de cercas de três fios de arame farpado simples.

A rede de caminhos e estradas é farta e seu estado - bastante bom durante todo o ano, em grande parte justificável pelo traçado - acompanhando as linhas de nível e não as de maior declive, como é freqüente ocorrer.

Não é aplicada irrigação de espécie alguma, havendo - entretanto, plano de compra de aspersores e tubalações.

A luz é fornecida pela usina.

o - o - o - o - o

### RESULTADOS ECONÔMICOS

Em conclusão, podemos afirmar que os resultados econômicos dos arrendatários e do proprietário têm sido bons, naturalmente com as variações devidas a causas diversas. Uns e outros requerem moratória de suas dívidas no Banco do Brasil, por ocasião dos sucessivos fracassos das colheitas de trigo.

Os arrendatários, entretanto, graças à soja recompueram-se e o proprietário lançou mão da criação de gado.

A grosso modo, considerando-se a área explorada pelo proprietário e levando em conta a exploração de gado nas pastagens naturais e artificiais existentes, mais as culturas de trigo, soja e milho nas extensões e rendimentos referidos, estimaríamos a Renda Bruta da propriedade em 75 milhões de cruzeiros, exclusiva a exploração madeireira.

### SERVIÇOS E INSTITUIÇÕES RURAIS

#### Assistência Técnica

Trabalhando diretamente com os agricultores e com pessoas que necessitam da assistência técnica há um Veterinário e um Agrônomo. Chega-se a conclusão de que apesar dos grandes esforços que aqueles profis -

sionais fazem para atender t<sup>o</sup>da a zona, seria preciso para uma assist<sup>ê</sup>ncia perfeita, um n<sup>u</sup>mero muito acima do que existe d<sup>e</sup>stes profissionais, assim - como tamb<sup>e</sup>m maiores recursos.

Para que tenhamos ide<sup>i</sup>a do problema basta dizer que para atender um rebanho suino da ordem de 250.000 cabe<sup>ç</sup>as, mais as outras es p<sup>e</sup>cies animais dom<sup>e</sup>sticas, existe s<sup>o</sup>mente um (1) veterin<sup>á</sup>rio, realizando um trabalho de profilaxia, defesa sanit<sup>á</sup>ria animal e fomento pecu<sup>á</sup>rio. Pertence <sup>ê</sup>ste veterin<sup>á</sup>rio <sup>à</sup> Diretoria da Produ<sup>ç</sup>o Animal da Secretaria da Agricultura, mas tem um grande ap<sup>o</sup>io financeiro da Prefeitura de Sarand<sup>i</sup>.

A Diretoria da Produ<sup>ç</sup>o Vegetal da mesma Secretaria, conta com 1 agr<sup>o</sup>no regional para esta zona, atendendo a todos os servi<sup>ç</sup>os pertinentes a produ<sup>ç</sup>o vegetal.

Esta Diretoria mant<sup>e</sup>m tamb<sup>e</sup>m uma unidade conservacio nista, cujo trabalho <sup>e</sup> digno de louvor, pois que encontramos em quase t<sup>o</sup>das as propriedades visitadas, pr<sup>á</sup>ticas de conserva<sup>ç</sup>o do solo.

Prestam tamb<sup>e</sup>m assist<sup>ê</sup>ncia t<sup>e</sup>cnic<sup>a</sup> aos agricultores - a Associa<sup>ç</sup>o Rural de Sarand<sup>i</sup> e as Cooperativas.

N<sup>o</sup> obstante, existem no Estado diversos servi<sup>ç</sup>os Fe derais, Estaduais e Particulares, destinados a prestar assist<sup>ê</sup>ncia t<sup>e</sup>cnic<sup>a</sup> - ao agricultor e que poder<sup>o</sup> atuar na regi<sup>o</sup>.

### CR<sup>E</sup>DITO

A assist<sup>ê</sup>ncia credit<sup>i</sup>cia <sup>e</sup> feita por dois Bancos, pe las Cooperativas e pelos comerciantes.

Os Bancos fazem financiamento para custeio de lavou ras e compras de m<sup>a</sup>quinas, variando a dura<sup>ç</sup>o do prazo de pagamento. O Ban co do Estado do Rio Grande do Sul, faz empr<sup>e</sup>stimos at<sup>e</sup> Cr\$50.000,00 por con trato, enquanto que no Banco do Brasil, os limites v<sup>o</sup> at<sup>e</sup> Cr\$210.000,00, - para os pequenos agricultores.

As Cooperativas n<sup>o</sup> fazem financiamentos do tipo fei to pelos Bancos, mas fornecem o material necess<sup>á</sup>rio, como sejam, sementes, - adubos e inseticidas.

Os comerciantes atacadistas, fornecem aos agriculto res dos quais <sup>e</sup>les compram os produtos, g<sup>e</sup>neros aliment<sup>i</sup>cios, sementes etc. para pagamento na safra, cobrando juros s<sup>o</sup>mente quando h<sup>á</sup> atrasos nos paga mentos.

## COMERCIALIZAÇÃO

O comércio de Sarandí é pouco desenvolvido e feito - sem organização. Não existe mercados públicos ou estabelecimentos semelhantes.

Os produtos horti-granjeiros são vendidos diretamente nas ruas, transportados a cavalos ou em carroças mas os cereais são vendidos em armazéns ou em Cooperativas.

Existem nas circunvizinhanças da sede municipal e nos principais distritos, uma série de "colônias" cujos arrendatários, vendem - com prioridade para os donos da terra os seus produtos, sendo que estes são comerciantes.

São os seguintes os estabelecimentos diretamente ligados à agricultura, quer na sua transformação, quer na sua comercialização.

- 1 Frigorífico
- 6 Fábricas de laticínios
- 7 Moinhos (grandes)
- 21 Moinhos coloniais
- 5 Cooperativas, sendo que a Tritícola de Sarandí, tem um depósito para 100.000 sacos.
- 26 Serrarias
- 2 Fabricantes de Erva-mate
- 24 Comerciantes de produtos agrícolas
- 1 Indústria de vinhos
- 11 Açougues.

O Frigorífico Sarandí, agora sob nova direção, encontra-se em evolução e pretende abater dentro em breve cerca de 1.500 suínos - por semana. Provém principalmente dos seguintes distritos em Sarandí:

Barra Funda, Boa Vista, Barreirinha, Rondinha e Jaboticaba, mas também dos municípios de Nonoai e Constantina.

Atualmente o suíno está sendo comprado a razão de ... Cr\$160,00 o quilo, sendo seu preço mínimo de Cr\$145,00.

Toda quantidade necessária ao abastecimento do Frigorífico, de suínos, é comprada por 40 negociantes.

Há projeto de instalação de outra firma industrializadora de suínos, com maior capacidade, no mesmo município.

Os produtos estão cotados atualmente com os seguintes preços, em São Paulo, para onde vai quase toda produção:

Banha - Cr\$300,00 o quilo.

	(Paleta s/osso - Cr\$250,00 o quilo
Carne Congelada -	(Paleta c/osso - Cr\$230,00 " "
	(Pernil c/osso - Cr\$270,00 " "
	(Carne - Cr\$320,00 " "

Toucinho - Cr\$300,00 o quilo
Bacon - Cr\$370,00 " "
Salame la. Cr\$600,00 " "
Salaminho Cr\$430,00 " "

O comércio atacadista trabalham principalmente com os seguintes produtos agrícolas, entre outros:

PRODUTO	Preço Cr\$	Unidade de	PROCEDÊNCIA
Soja	2.300,00 à vista 2.350,00 c/prazo de 60 dias, descontado 6% de impostos.	Saco 60 Kg	Todos estes produtos procedem de Constantina, Nonoai, Sarandi.
Feijão preto	4.300,00	Saco 60 Kg	
Feijão de côr	5.000, a 5.500,00	Saco 60 Kg	
Milho	950,00	Espigas 84 Kg	
	1.000,00	Grãos 60 Kg	

Certos produtos, como por exemplo, a batatinha, por falta de meios próprios de estocagem, pois se trata de um produto perecível, tem uma oscilação enorme no seu preço, conforme seja entre-safra ou safra, - sendo que no ano passado o seu preço era cotado na entre-safra a Cr\$3.500,00 o sacco, caindo na safra até Cr\$500,00.

Boa parte da produção da região é canalizada para Carazinho e Passo Fundo, que contam com um comércio mais desenvolvido. Os grandes lavoureiros do município, em geral, são filiados às Cooperativas de Passo Fundo ou de Carazinho.

CONDIÇÕES DE VIDA

Habitação - Os tipos de habitação notados se constituem de casas de madeira, tábuas de pinho, bem acabadas, de tamanho adequado, distinguindo-se, no entanto, da seguinte maneira:

Do proprietário - bastante conforto, iluminação elétrica, fogão elétrico, água encanada, bom mobiliário, rádio, etc.

Do capataz e dos arrendatários - casa confortável, com bom número de peças, suficiente para a família, iluminação a querosene, água encanada, fogão de lenha, comumente grande e de boa qualidade.

Do empregado - toda de madeira, (paredes, teto, piso e coberta exterior). Quartos suficientes para o número de membros da família. Água encanada, porém, sempre fora de casa. Iluminação a querosene. Aparelho sanitário sempre fora de casa, tipo fossa negra.

Os peões são solteiros, de modo geral, moram agrupados em galpões tendo um sistema de vida bastante rude.

Nota-se em todos os pequenos núcleos das empresas - que, além das casas residenciais, existem galpões para depósito das colheitas e proteção das maquinárias.

Não obstante o bom aspecto verifica-se que as instalações têm caráter provisório, devido ao sistema de ocupação da terra, arrendamento por 5 anos, podendo o arrendatário retirar todas as benfeitorias ao término do contrato.

Não são cobrados os aluguéis, das casas, ao capataz e aos empregados.

Alimentação - A alimentação, de um modo geral, é boa, pois a dieta se constitui de arroz, feijão, verduras, mandioca, carnes, ovos e leite. Há, de maneira generalizada hortas caseiras, cuidadas pela mãe de família e filhos menores.

Cada família dispõe de uma vaca leiteira para seu uso, cedida pelo patrão.

A lenha para consumo é fornecida pelo patrão sem restrições tanto ao capataz como aos empregados.

As famílias dos empregados têm direito a criar para si, até um limite de 60 (sessenta) galinhas, cuja alimentação é fornecida também pelo patrão.

Outros animais, no entanto, não podem ser criados, - sob nenhuma condição.

O uso de chimarrão é generalizado.

Vestuário - O vestuário adotado pelas famílias é adequado, podendo-se dizer satisfatório e em bom estado de conservação. De modo geral as roupas são feitas pela mãe de família e em poucos casos mandados fazer fora.

Aspectos educacionais - O nível educacional do pessoal encontrado é primário incompleto. Devido à situação da grande propriedade e à pequena incidência de crianças em idade escolar, não há exigências de Escolas em maior número, pois, se verificam que uma Escola deixou de funcionar, no corrente ano, por falta de alunos.

Na grande propriedade há duas Escolas, faltam, porém, dados sobre sua localização e o funcionamento.

Aspectos sanitários - Verifica-se que os moradores apresentam bom aspecto físico, não havendo menção acerca de endemias na área.

Chama-se a atenção para a existência de água potável em toda a área.

Os dejetos humanos têm destino adequado. Nota-se no entanto, a promiscuidade de animais nas imediações das moradias, em alguns casos, assim como a falta de local especial para depósito de lixo, muito embora seja uso estarem variados aos arredores das casas.

Outros aspectos - Verificou-se que, de um modo geral, as pessoas visitadas ou entrevistadas pertencem à religião católica, sendo freqüente a existência de imagens e quadros de santos nas casas. Frequentam, no entanto, à Igreja sem muita assiduidade devido as condições de vida. A assistência religiosa da área, geralmente é prestada em Sarandí.

A recreação se distribue entre o futebol, o rádio, bailes e festas religiosas e à freqüência ao C.T.G. porém, sem muita constância.

Segundo informação de uma família visitada na região - existe uma certa segurança, garantida por bons costumes vigentes.

A liderança, segundo se pode constatar, parece ser do tipo institucional.

A população desta área se utiliza da assistência médico hospitalar de Sarandí, centro mais próximo, que dispõe destes recursos.

Quanto ao tipo de Organizações existentes e aspectos políticos nada foi possível observar, devido ao pouco tempo de permanência na área e ao caráter que teve a pesquisa.



INFORME DE SITUAÇÃO ATUAL

R E S U M O

1. HISTÓRICO DA REGIÃO - PLANALTO MÉDIO ALTO URUGUAI
  - a. Municípios compreendidos
  - b. Economia da região
  - c. Reservas florestais
  - d. Toldos:
    - I - dos índios
    - II - da Serrinha
2. MOVIMENTO DOS "SEM TERRA"
  - a. Antecedentes
  - b. Acampamento em Cascavél
  - c. Associação dos Agricultores Sem Terra
3. A FAZENDA SARANDÍ
  - a. Área em ha.
  - b. Divisão
  - c. Tipos de exploração
  - d. Desapropriação
  - e. Seleção das famílias e entrega das 106 glebas
  - f. Afastamento do líder do movimento (Prefeito de Nonoai)
  - g. Dispersão das famílias restantes
  - h. Situação atual da Fazenda Sarandí - glebas ocupadas.
4. OS GRUPOS DE PRESSÃO
  - a. dentro de Sarandí:
    - I - trabalhadores rurais
    - II - 16 pecuaristas arrendatários



- b. fora de Sarandí:
  - I - os flutuantes
  - II - os filhos de colonos
  - III - arrendatários
  - IV - 12 arrendatários sem máquinas
  - V - índios
  - VI - malocas de Catumbi (Sarandí)
- c. pequenos intrusos da Reserva de Serrinha
- d. colonos com pouca terra
- e. povoado de Pontão

## 5. LIDERANÇA

- a. atual
- b. em potencial

## 6. CONCLUSÕES

- a. existência de grande pressão demográfica
- b. má distribuição de terras e da renda
- c. exigência de uma reforma de estrutura

## 7. GRANJAS BRILHANTE E MADEIREIRA

- a. Recursos naturais
  - Aproveitamento das áreas não cultivadas para pastagens
  - Melhoramento das pastagens da área vizinha arrendada - aos pecuaristas.
- b. Recursos humanos
  - número de pessoas
  - condições de vida
- c. Situação econômica.

GRUPO III - ESTUDO DE PRESSÃO DEMOGRÁFICA  
NA ZONA DE SARANDÍ, NONOAI E IMEDIAÇÕES

1. HISTÓRICO DA REGIÃO - A região compreendida pelos municípios de Sarandí (1700 km<sup>2</sup>) e Nonoai (1501 - km<sup>2</sup>), tem sua base econômica assentada na agricultura ( trigo , soja, linhaça, batatinha, etc.) e na pecuária.

Nessa área, observamos no Município de Nonoai - que confina com o Estado de Santa Catarina e possui 1501 km<sup>2</sup> - a existência de duas grandes glebas do Estado:

1ª. - Reserva Florestal, com intrusos, os quais fo<sub>u</sub>ram localizados em lotes divididos pelo IGRA;

2ª. - Toldo dos Índios, administrado pelo SPI (apesar de as terras serem do Estado). Nesta área, segundo consta, os índios trabalham sob a supervisão do SPI, que lhes paga salário; também possuem culturas para o próprio sustento, com métodos primitivos de práticas agrícolas, vivendo em condições marginais. Este "toldo" tem área de 14.910 ha., nele residindo - 450 famílias de agricultores (sem terra), com população total de 1.411 almas, o que dá uma média de 33 ha. por família.

No Município de Sarandí existem:

a) Reserva Florestal do Estado, com pequenos intrusos, os quais estão sendo localizados, portanto, com situação em vias de normalização. Propriamente "reserva" não existe mais, nem o que assim se possa chamar. Estas terras e mais as que - mencionaremos a seguir, formam uma só área.

b) Tôldo da Serrinha, em terras também do Estado, sob a administração deste. Aqui há intrusão de cerca de 800 famílias, localizadas em áreas que variam de 6 a 8 hectares. Consideram estes intrusos, tal área insuficiente para sua vida econômica de agricultura e pequena pecuária. Das 800 famílias, cerca de 60 inscreveram-se na Associação dos Agricultores Sem Terra (AST), pleiteando área maior, ou sejam, cerca de 18 ha. para cada uma.

Neste Tôldo há apenas 3 ou 4 famílias de índios e vários mestiços.

Por toda a região - Sarandí, Nonoai e Municípios vizinhos - existem ainda:

a) grandes proprietários rurais (latifundiários), como o General Anoni, Prefeito de Carazinho;

b) meeiros em grande número; e

c) pequenos proprietários rurais, muitos já com problema de minifúndio, em razão do crescimento da família e casamento de filhos que continuam a morar na mesma gleba. Este fato - obriga, na maioria das vezes, o lavrador a vender sua terra, já insuficiente para a manutenção da família, e transferir-se, com os trastes e algumas cabeças de gado, para Santa Catarina, ou Paraná e Mato Grosso, a fim de adquirir áreas suficientes para cultivo e progresso.

2. MOVIMENTO DOS SEM TERRA - Em fins de agosto de 1961, foi organizado neste Estado, o Movimento da Legalidade, com a concentração de homens dispostos a marchar, armados, para impor a posse de João Goulart na Presidência da República. Na região em estudo, foram mobilizados os agricultores sem terra e com terra, de Nonoai, Carazinho, Sarandí e imediações.

Com a posse de João Goulart, extinguiu-se a finalidade do movimento. Todavia, o problema dos "sem terra" era um fato social patente (intrusos em área do Estado, meeiros, assalariados, ascendentes e descendentes casados vivendo na mesma gleba, etc.). Aproveitando-se desta concentração, o Prefeito de Nonoai, Jair de Moura Calixto (primo do então Governador do Estado), criou em seu Município, uma "Liga Camponesa" (nome que lhe veio à mente - conforme nos contou, pela leitura em jornais, do movimento existente no Nordeste), pedindo aos "sem terra" que ali se inscrevessem para a obtenção de terra própria.

Houve grande afluência para a inscrição, se bem que o Sr. Calixto nenhum plano ainda tivesse sobre a possibilidade e o modo de localizar tais marginais.

Nessa época, foi o Prefeito referido, chamado a Porto Alegre, a fim de receber instruções do Governador sobre este assunto que já começava a tomar vulto, quando, ao voltar para Nonoai, em avião do Estado, sobrevoou a Fazenda Sarandí. Teve então a idéia de forçar a sua ocupação, com os "sem terra".

Daí (em dezembro de 1961), organizar uma concentração na localidade denominada Cascavel, próxima de Sarandí, com elementos já inscritos na sua "Liga Camponesa" de Nonoai, e com outros "sem terra" que se organizaram para o Movimento da Legalidade - a fim de invadir a Fazenda Sarandí:

Nesse meio tempo, dava o Governo do Estado, instruções para a organização dos "sem terra" em entidade própria, que tomou o nome de Associação dos Agricultores Sem Terra (AST) e Movimento dos Agricultores Sem Terra (MASTER).

Ao acampamento de Cascavel, organizado pelo Prefeito de Nonoai, ocorreu grande número de agricultores sem terra, ou sejam, 3000 (as informações que obtivemos variam de 3 a 11.000).

Notar que o problema, de caráter social, foi deliberadamente desviado para o terreno político, sob a liderança de elementos do PTB, isto é, do Prefeito de Nonoai.

3. A FAZENDA SARANDÍ - Esta propriedade agrícola, inicialmente formada por uma só gleba, com cerca de 25.000 ha., foi bem antes destes fatos, dividida entre os seus proprietários, por força de alterações sociais na firma, cabendo uma das partes à "Agropecuária Lucema S.C.A."; outra, à "Ganadera Horacio Mailhos S.A.", e a restante, às "Estâncias - Julio Mailhos S.A."

Parte era aproveitada pelos proprietários, com pecuária, agricultura e indústria extrativa; grande parte era arrendada e uma terceira não explorada.

Existia ainda uma faixa anteriormente declarada de utilidade pública, pela C.E.E.E., situada à margem esquerda do Rio Passo Fundo e do Arroio Sarandí.

E, na gleba de mato existente, junto à linha divisória da Fazenda atual, com terras já colonizadas, anteriormente pertencentes à mesma propriedade, foram alienados pelos antigos donos, 42 lotes rurais ("Colônia Velha").

Quanto à parte arrendada, acima referida, verificamos:

a) a existência de dois arrendamentos, com cerca de 1.750 ha. cada, tendo como arrendatários, o chinês naturalizado brasileiro, Liu Yen Sun (Granja Brilhante) e a firma Madeireira Carazinhense S.A.

b) Mais 16 arrendatários que utilizam a terra em exploração pecuária.

Esta a situação da Fazenda Sarandí, na época dos fatos, em fins de 1961 (dezembro).

Tendo o Prefeito de Nonoai, concentrado os "sem terra" em Cascavel, em acampamento, mas sem um plano de ação pré estabelecido, resolveu-se que tais elementos deveriam ocupar a Fazenda Sarandí.

Em virtude da pressão existente, o Estado, pelo Decreto nº . 13.034, de 13.1.1962, declarou toda a gleba, de utilidade pública, para fins de desapropriação, ingressando, logo depois, em Juízo, com a competente ação desapropriatória.

Concomitantemente, foi formado um grupo composto por 3 pessoas, para efetuar a seleção dos candidatos às glebas: um representante da Secretaria da Agricultura, um do MASTER e um do Prefeito de Sarandí.

Foram selecionadas 195 famílias, das quais, 106 receberam terras por sorteio e 97 ocuparam glebas (65 no Capão da Cascavel e 32 mais ao Sul da Fazenda, em outra gleba de campo e mato).

A entrega destas glebas (notar sempre que o fator político condicionava ou dirigia, agora, a situação), foi feita pelo Presidente do IGRA, na época, o Dr. João Caruso.

Aquí entra em cena novo fator político: o Sr. Jair de Moura Calixto, retirou-se do movimento que iniciara, por incompatibilidade com os novos mentores que, então, assumiram totalmente o comando.

Os elementos acampados para obter terras na Fazenda Sarandí, e que não conseguiram uma gleba para ocupar, voltaram para suas terras de origem (intrusos em reservas do Estado em Nonoai, meeiros, peões, arrendatários de pequenas glebas e outros); dos restantes, parte foi empregada pela Administração -

Pública em obras do Estado, e parte ficou pelos arredores.

A atual situação da Fazenda Sarandí, é a seguinte:

- a) há as seguintes glebas ocupadas pelos "sem terra", que foram sorteadas pelo Estado:
- I - 46 lotes da Colônia Velha;
  - II - 16 lotes de campo limpo, com cêrca de 250 ha, cada, distribuidos a "sem terras", mas mecanizados;
  - III - 97 lotes de mais ou menos 25 ha. cada;
  - IV - 12 pecuaristas arrendatários, que tinham contrato anual, renovável, com os antigos proprietários. Apegar de, em maio de 1962 terem recebido notificação para desocupar o imóvel, não o fizeram e aguardam, sem pagar arrendamento a quem quer que seja, a solução do processo desapropriatório.
  - V - Dois arrendatários já mencionados, nas mesmas condições dos anteriores, mas com glebas maiores: 1.750 hectares cada (Liu Yen Sun e Madeireira Ca rãozinho S.A.).

A situação jurídica da Fazenda Sarandí atualmente é a seguinte: em janeiro de 1962, a gleba foi declarada de utilidade pública, para fins de desapropriação. A firma desapropriada impetrou mandado de segurança, obtendo liminar favorável. Com o advento da Lei federal nº 4.132, de 10.9.1962, que regulou os casos de desapropriação por interesse social e dispôs sobre a sua aplicação, o Estado ingressou em Juízo, em 10 de janeiro de 1963, com a renovação da ação expropriatória, com base no interesse social. Desistiu o Estado da primeira ação e respectivo recurso, tendo a firma interessada impetrado novo mandado de segurança. Desconhecemos o resultado.

4. OS GRUPOS DE PRESSÃO - Desta forma, temos dois grandes grupos de pressão:

- I - O primeiro, de dentro da Fazenda Sarandí, ou sejam:
- a) os trabalhadores rurais e
  - b) os pecuaristas-arrendatários (16).
- II - O segundo, de fora da Fazenda Sarandí, composto por elementos:
- a) Flutuantes;
  - b) filhos de colonos;
  - c) arrendatários com máquinas;
  - d) arrendatários sem máquinas;
  - e) índios;
  - f) malocas de Catumbi (cidade de Sarandí);

- g) pequenos intrusos da Reserva de Serrinha;
- h) colonos com pouca terra.

No primeiro grupo acima, temos os trabalhadores rurais assalariados, cujas características de pressão serão ressaltadas quando do estudo do aspecto social das duas grandes propriedades arrendadas.

Ainda no primeiro grupo, os 16 pecuaristas, que já estão providenciando a criação de uma Associação dos Pequenos-Criadores Sem Terra. Desejam que as glebas que ocupam lhes sejam vendidas pelo Estado ou pelos Mailhos - dependendo de quem ganhar a ação desapropriatória, em última instância, pois, na atual situação estão simplesmente vendendo o gado que possuem, sem renovar o plantel.

No segundo grupo, temos primeiramente os elementos flutuantes, que não obtiveram terras em Sarandí. Trabalham como diaristas, na região, sem se fixar em qualquer serviço ou propriedade agrícola, mas aguardando nova distribuição de lotes do Estado, na zona.

Filhos de colonos: são elementos que se casam e continuam morando com os pais, por falta de terra. Assim, a propriedade agrícola ou pecuária, ou ainda, mista, torna-se economicamente inviável para a manutenção de todos os membros da família, ocasionando o êxodo, quando possível, para Santa Catarina, Paraná e Mato Grosso.

Arrendatários com maquinaria: os dois, com 1.750 ha - cada. Em maio de 1962, receberam notificação do Governo, para desocuparem as glebas, dentro de 30 dias. Não o fizeram e continuaram a cultivá-la intensamente, com técnica agrícola. Desejam adquirir as propriedades arrendadas.

Arrendatários sem máquinas: assinaram acordo com o Governo, em 6.3.1963, a respeito de sua posse provisória e ocupação da área. Comprometeram-se eles - que são 16 ao todo - a facilitar o trabalho de revisão do plano original de distribuição das glebas desapropriadas e seu aproveitamento, submetendo-se a todas as decisões que dessa revisão emanarem, sem nada pleitear do Estado, a título de indenização. Em contraprestação, o Estado, enquanto se encontrar na posse legal da Fazenda Sarandí, garantirá a estes elementos, o exercício dos seus trabalhos de cultura até a um ano desta data (até 6.3.64).

Índios: sofrem pressão por parte dos colonos, que invadem suas áreas. São explorados pelo SPI, segundo consta. Não possuem nada, nem meios de progresso.

Malocas de Catumbí: em uma baixada da cidade de Sarandí, à beira de um arroio, localizaram-se cerca de 5 dezenas de famílias de agricultores sem terra, que tornaram-se margi -

nais. Poucos trabalham, vivendo de forma sub-humana, sem qualquer assistência ou apoio moral ou material. Trabalham em serviços urbanos, numa média de 4 dias por semana, ganhando salário de cerca de Cr\$ 75,00 por hora. Alguns se inscreveram no MASTER, outros não têm hábito de trabalho, nem querem exercer qualquer ocupação que exija um mínimo de esforço.

Pequenos intrusos da Reserva da Serrinha: Já anteriormente mencionados, com pormenores.

Colonos com pouca terra: São os chefes de família que têm filhos casados morando na mesma gleba. A área não mais permite a subsistência de toda a família, o que força a saída para outros Estados.

Povoado de Pontão - Estas terras, situadas entre a cidade de Passo Fundo e o Município de Sarandí, a cerca de 30 km. da primeira, foram doadas àquela Prefeitura, para serem vendidas e o dinheiro revertido na construção de um colégio.

A população é composta de:

- a) pequenos pecuaristas que arrendam pastagens de campo e vivem da criação e compra e venda de bovinos de corte;
- b) operários da Prefeitura de Passo Fundo;
- c) lavradores que estão migrando para outros Estados;
- d) lavradores de terras de colonias;
- e) lavradores de terras intrusadas.

De um modo geral, não gostaram da invasão da Fazenda - Sarandí, alegando, primeiro, pouca seriedade na distribuição - das terras e em segundo lugar, o fato da população de Nonoai - ter sido beneficiada, segundo alegam, em detrimento dos demais Municípios.

As pastagens de campo, que os pequenos pecuaristas alugam, são de baixa produtividade (uma cabeça por alqueire). Pagam Cr\$ 100,00 por cabeça-ano.

5. LIDERANÇA - Na zona estudada, verificamos a existência de vários semi-líderes rurais: o Prefeito de Nonoai o Sub-prefeito de Ronda Alta, de nome Hugo Leonardi, Albano Jacobsen (financiador da concentração em Cascavel), Afonso Barros (Presidente da AST) e o médico de Ronda Alta, Dr. Ari Tasca. Autênticos líderes, não existem. Líderes que se identifiquem com os sentimentos e as necessidades da população rural sem terra.

Nosso grupo observou que os elementos acima citados, dirigem com sentido político todo o movimento reivindicatório dos "sem terra", recebendo para isso, orientação político-partidária -

ria. Tal liderança, exercida no sentido vertical, dificulta e prejudica o surgimento de verdadeiros, autênticos e sinceros líderes, que encarem de forma positiva o real pensamento e necessidade dos camponeses.

Em face das soluções dadas até o presente, ao movimento dos "sem terra", percebe-se entre os agricultores certo desencanto e incerteza quanto ao futuro que os aguarda. Sendo o problema segundo nos parece, de caráter sócio-econômico, sua solução precisa dirigir-se a uma fórmula correspondente à própria natureza do assunto - não política (partidária).

Constatamos que existe, em toda a zona pesquisada, um potencial de liderança autêntico; preparado este, garantirá, na base, o desenvolvimento de uma verdadeira promoção do homem rural desde que o assessoramento seja orientado no sentido de valorizar essa liderança, conscientizá-la e permitir-lhe o acesso às posições de coordenação e direção.

6. CONCLUSÕES - Existe, em toda a zona pesquisada, grande pressão demográfica e uma má distribuição de terras. Ao lado de latifúndios, encontramos pequenos proprietários, que mal conseguem subsistir por falta de terra, meeiros, pequenos arrendatários e grande número de "sem terra".

A Reforma dessa estrutura é um imperativo social e econômico que deve ser, após bem estudado o plano, posta em prática pelo Governo ou por particulares, sob a supervisão oficial.

#### 7. GRANJAS BRILHANTE E MADEIREIRA -

##### a. Recursos naturais

- Aproveitamento das áreas não cultivadas para pastagens
- Melhoramento das pastagens da área vizinha arrendada aos pecuaristas.

Recursos naturais, das áreas (2) arrendadas aos granjeiros: Srs. Liu Yen e Madeireira Carazinhense S.A. - Topografia, clima, solos, etc., já constam do impresso.

As áreas não cultivadas, devido principalmente à topografia menos favorável à mecanização, poderiam ser utilizadas para pecuária bovina e ovina. - Poder-se-ia melhorar as pastagens dessas áreas, tendo em vista também a existência de águas, conforme se observa pelo levantamento aerofotogramétrico e pelas observações obtidas no local.



Na área vizinha 3.830 ha. arrendada aos 12 pecuaristas, as pastagens naturais são pobres (um bovino ocupa 4 ha.): - Essas pastagens poderiam ser melhoradas pelo cultivo de outras - forrageiras.

### RECURSOS HUMANOS NA GRANJA CARAZINHO

1. **CARACTERÍSTICAS** - É arrendada à Madeireira Carazinhense S.A. e administrada por um Engenheiro Agrônomo, que reside fora da Granja. Ocupa uma área de 1.750 ha., e tem como culturas principais, trigo, trigo mourisco, soja, milho, linho, cornichona e pensacola.

#### 2. **CONDIÇÕES DE VIDA** -

a) **Habitação** - Na Granja trabalham normalmente 8 homens, sendo que quatro deles residem lá, com suas famílias e os demais vivem em Carazinho, de onde vêm diariamente.

No núcleo central estão localizados os galpões, o escritório da administração e uma das famílias de trabalhadores. As outras 3 famílias residentes, vivem em diversos pontos da Granja, isoladas uma das outras.

As casas são totalmente de madeira, compostas de uma - sala ampla, cozinha e dois ou três quartos. As instalações sanitárias situam-se fora da casa e não existe banheiro.

b) **Alimentação** - Constituem alimentos básicos: carne seca, - massa, leite, feijão e arroz, que são adquiridos em Carazinho por um dos elementos da Granja, que faz as compras para todas as famílias. Fabricam pão para o consumo e contam com pequeno criatório de aves, consumindo leite fornecido pela Granja.

c) **Assistência Médica** - Descontavam, até há bem pouco tempo, para o IAPI, de onde recebem assistência médica, e estão aguardando a regulamentação da Lei chamada Estatuto do Trabalhador Rural.

d) **Educação** - Não há escola na Granja e em suas vizinhanças.

e) **Regime de trabalho** - Os contratos de trabalho são verbais, não tendo, portanto, os trabalhadores - qualquer espécie de garantia.

RECURSOS HUMANOS NA GRANJA BRILHANTE

1. CARACTERÍSTICAS - O arrendatário da Granja é de origem chinesa, tendo chegado ao Brasil há cinco anos, dedicando-se desde então à agricultura, nesta e em outras granjas.

Reside com a família na cidade de Passo Fundo, mantendo um administrador em cada granja.

A Granja Brilhante, ocupa a área de 2.000 ha., destinando-se ao cultivo de trigo, trigo morisco, sorgo, linho, soja batatinha e milho.

2. CONDIÇÕES DE VIDA -

a) Habitação - Residem na Granja, na área da sede da administração, sete famílias de trabalhadores, mais cinco trabalhadores solteiros, que desempenham atividades diversas: tratoristas e trabalhos rurais não especializados; todos os elementos humanos bem capacitados.

As famílias têm em média dois filhos cada uma, sendo todas jovens, com exceção de uma. Residem em casas de madeira, cobertas de telhas, com quatro dependências, em média, sendo dois quartos, cozinha e sala, todas com móveis suficientes e condições de higiene regularmente boas. Têm privadas fora da casa e não possuem banheiro. Todas possuem máquinas de costura e fazem a roupa da família em casa; têm rádio, fogão de ferro à lenha e equipamento de cozinha de bom material e bem conservado.

b) Alimentação - O abastecimento de gêneros alimentícios é feito em Passo Fundo, mensalmente, e a carne verde comprada em Ronda Alta. Gastam de Cr\$ 9.000,00 a Cr\$ 14.000,00 mensais, com alimentação. Em casa, fazem sabão e pão para o consumo. A alimentação consiste em 3 refeições diárias: café, almoço e jantar, sendo seus alimentos básicos, o arroz, feijão, carne seca e pão, hortaliças e frutas quando há.

c) Assistência Médica - Utilizam serviço médico de Passo Fundo e Ronda Alta, custeando individualmente as despesas.

d) Regime de trabalho - Não há contrato escrito de trabalho, porém assinam a folha de pagamento e o arrendatário não assina as carteiras do Ministério do Trabalho que alguns deles possuem. As faltas ao serviço, por motivo de doença, desde que não sejam por acidente de trabalho, são descontadas do salário.

e) Educação - Não há escola na Fazenda, nem nas proximidades. Existe apenas uma criança em idade escolar.

f) Recreação - Nenhuma forma organizada de recreação - existe e a falta de transportes dificulta as visitas aos centros populacionais.

g) Associativismo - Os trabalhadores não são sindicalizados, não pertencendo a qualquer cooperativa, nem tão pouco descontam para institutos de previdência social. No que se refere à religião, são predominantemente católicos.

3. CONCLUSÃO - Há um sentimento generalizado de insegurança e desejo de adquirir terra própria, com área - aproximada de 18 ha., que é considerada suficiente para ocupar a mão de obra familiar. Acham entretanto, os assalariados, que é necessário, além da terra, receberem assistência técnica e crédito.

Alguns estão inscritos na Associação dos Trabalhadores Sem Terra, havendo elementos líderes que poderao ser utilizados no futuro.

GRANJA BRILHANTE

Capital. . . . .	Cr\$	63.587.200,00
Entrada en efectivo. . . . .	Cr\$	44.500.000,00
Gastos en efectivo . . . . .	Cr\$	31.588.400,00
Entrada Bruta . . . . .	Cr\$	53.450.000,00
Total gastos directos . . . . .	Cr\$	38.153.400,00
Ingreso total predio . . . . .	Cr\$	15.296.600,00
Ingreso Familiar efect.. . . .	Cr\$	12.911.600,00
Produccion liquida . . . . .	Cr\$	20.472.000,00
Ingreso del trabajo . . . . .	Cr\$	12.841.536,00
Ingreso del capital . . . . .	Cr\$	14.893.000,00
Beneficio. . . . .		23,40%
Ingreso familiar. . . . .	Cr\$	7.262.136,00
Utilidad liquida. . . . .	Cr\$	7.262.136,00
Arrendamiento anual . . . . .	Cr\$	680.000,00
Superficie total . . . . .		2.000 Ha.
Superficie cultivos . . . . .		900 Ha.
Praderas naturales . . . . .		600 Ha.

MADERERA

Capital . . . . .	Cr\$	41.565.985,00
Entrada en efectivo . . . . .	Cr\$	5.741.000,00
Gastos en efectivo . . . . .	Cr\$	10.520.670,00
Entrada bruta . . . . .	Cr\$	20.657.000,00
Total gastos directos . . . . .	Cr\$	11.814.670,00
Ingreso total predio. . . . .	Cr\$	8.842.330,00
Ingreso familiar efect. . . . .	Cr\$	4.779.670,00
Produccion liquida . . . . .	Cr\$	11.822.730,00
Ingreso del trabajo . . . . .	Cr\$	6.834.812,00
Ingreso del capital . . . . .	Cr\$	8.742.330,00
Beneficio . . . . .		21,03%
Ingreso familiar . . . . .	Cr\$	3.754.412,00
Utilidad liquida . . . . .	Cr\$	3.754.412,00
Arrendamiento anual. . . . .	Cr\$	5.474.105,00
Superficie total . . . . .		1.786 Ha.
Superficie cultivos. . . . .		560 Ha.
Praderas naturales . . . . .		962 Ha.

- o o o -

R E N D I M I E N T O S

	ZONA 59-60	G. BRILL.	MADER.
TRIGO	650	1.148	1.243
MILHO	1.687	1.200	1.200
LINO	-	720	600
SOJA	1.284	1.100	950
TRIGO MORISCO	-	540	1.200
BATATA	4.200	14.182	-
SORGO	-	400	-

- o o o -

	TOTAL	CULTIVADA
<u>CAPITAL POR HA.</u>	CR\$	CR\$
G. Brilhante	31.793,00	70.652,00
Madereira	23.273,00	74.225,00

<u>PRODUCCION LIQUIDA POR HA.</u> (de la Superficie Total).	
	Cr\$
G. Brilhante	10.236,00
Madereira	6.605,00
<u>UTILIDAD LIQUIDA POR HA.</u> (de la Superficie Total).	
	Cr\$
G. Brilhante	3.631,00
Madereira	2.097,00

	<u>G. BRILHANTE</u>		<u>MADEREIRA</u>	
	Cr\$	%	Cr\$	%
Ingreso del Trabajo	12.841.536	100	6.834.812	100
Salarios	5.579.400	43	3.080.400	45
Plusvalia del Trabajo	7.262.136	57	3.754.412	55
Prom. Anual de Retrib. por trabajador	214.705		243.138	
Prom. Mensual	17.892		20.261	
Prom. Personal ocupado	19		6.5	
Prom. "Ingr. del Trabajo" Por trabajador - Anual	675.870		1.051.509	
Idem. Mensual	56.330		87.625	

- o o o -

ISK/



ESTUDIO DE SITUACION EN LA FAZENDA SARANDI

Grupo de 16 ocupantes, con 250 Hectáreas

Integrantes del Grupo de Trabajo:

- Marcelo Ortiz
- José Gomes
- Vinicio Barrios
- Angela Neves
- Paulo Afonso
- Newton Cavalcanti
- José Arraes

Asesor:

. : Augusto N. Eulacio

Enunciación de Criterios

Para considerar el problema tenemos que afirmar que se trata de un hecho de ocupación por agricultores que tienen maquinaria agrícola. El proceso posesorio se realiza como parte de una política agraria nueva que desarrolló el gobierno estadual de Rio Grande do Sul como consecuencia de los acampamentos de agricultores sin tierra, verificados a fines de 1961. O sea, que las 16 personas aprovecharon este movimiento para solicitar tierra.

Analizando como se llega a esta situación, tenemos: el proceso jurídico se desarrolla, desde la constitución de una asociación de agricultores necesitados de Carazinho que planteó estatutariamente tres necesidades fundamentales:

- 1) adquirir tierra en propiedad con fines de utilización del capital re presentado en maquinaria agrícola;
- 2) ser asistido técnicamente por el poder público; y
- 3) rebajas de impuestos o exoneración para el caso de compras de maquinaria.

Posteriormente, con el Estatuto aprobado, gestionan su vinculación a un área del Estado para adquisición, escogiéndose de mutuo acuerdo una parte de la "Fazenda Sarandí". En vista del éxito obtenido refuerzan su posición frente al derecho de propiedad, fundando una "cooperativa agro-pastoril limitada de la Fazenda Sarandí".

Desde aquí ya es parte de un falso concepto de política agraria, a efectos de ejecutar "reformas", pues iguala dos situaciones; las de quienes tienen fuertes capitales en maquinaria y las de aquellos que solamente poseen el capital hombre. Se está dando igual oportunidad de competencia por adquirir tierras a economías notoriamente desproporcionadas, lo que equivale a reforzar la posición del latifundio, al amparar en la esfera misma de acción del pequeño agricultor la del gran empresario y el crear un estrato social en pugna.



Este hecho desde el punto de vista de la distribución de la tierra revela la desigualdad: 16 personas ocupan el 17.3 % de la superficie total, mientras 97 familias ocupan el 11 % de la superficie total.

Aún más, dentro de esta área de 4.000 Hás. (tenencia individual de 250 Hás.), ya se contempla un centro comunal naturalmente no para la familia de los 16 empresarios, sino de sus asalariados, a quienes se les adjudicarán 10 hectáreas.

Por tanto la estructura social estará respondiendo no a la necesidad de pleno empleo de la mano de obra familiar del agricultor, sino al pleno empleo del capital fijo.

Por último hay que comentar que la actual ocupación de la tierra es precaria, tanto más porque los productores son arrendatarios de otras extensiones de tierra que van desde las 400 Hás. hasta las 750 Hás., en un 80 %, lo que les impide trasladar su maquinaria.

Esta situación se crea por la demora en el trámite de expropiación, que demuestra una debilidad del gobierno estadual y una fuerte influencia de la institución latifundista, que hizo posible el archivo del proceso original para iniciar otro, amparado ya no en una ley estadual, sino en una Ley Federal, la Nº 4132, del 10 de setiembre de 1962.

Para concluir, se plantea que este proceso de asentamiento no responde a una necesidad social, sino a una ampliación de su esfera de acción económica para enriquecerse aún más, lo que se comprueba mediante la lectura del artículo segundo, letra f, de la Asociación de Productores a que hemos hecho referencia: "luchar por la reforma agraria, que venga a encuadrarse en los objetivos de esta Asociación".

## Estudio del Area de los 16 Colonos -

### Situación Actual.

#### 1. Introducción

##### 1.1 Consideraciones generales

El presente estudio está siendo elaborado en una época en que el país vive intensamente el problema de la reforma agraria. Asiste la Nación brasilera a un proceso creciente de politización del problema fácilmente visto a través del espacio que le dedica el comentario diario al asunto. Al nivel gubernamental vemos, la declaración presidencial preconizando una "reforma que no sea un paliativo ni expropiativa" completada con la instalación del llamado "Ministerio Reformista". Por otro lado se ha solicitado al Congreso una Enmienda Constitucional que permita el pago de las expropiaciones en Títulos de Deuda Pública, como única fórmula práctica de lanzar un proyecto de Reforma Agraria de ambito nacional. Iniciativas del cuneo estadual tienen lugar en Rio Grande do Sul, Sao Paulo y el Nordeste, mientras que diversos conflictos surgen en Goias y en el Estado de Rio de Janeiro.

Esto cuadro de la situación agraria brasileña se inserta en una coyuntura nacional en la cual el país se presenta en una fase de salida en su proceso de desenvolvimiento económico. Al lado de un crecimiento demográfico superior a un 3 % anual, muestra Brasil un ritmo de expansión del producto real por habitante del 3.9 entre 1957 y 1961; esto significa una situación semejante a los países de economía en desarrollo.

En contrapartida, se registra un fuerte contraste entre el ritmo de crecimiento de los productos reales de factores primarios y secundarios, conforme se puede verificar por los datos extraídos del Plan Trienal (1).

Cuadro N° 1 - TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO

Período 1957-61	Total (%)	Per Capita (%)
Agricultura .....	4.8	1.7
Industria .....	12.7	5.4
Producto Bruto Interno ..	7.0	3.9

Siempre que el problema es investigado en profundidad, se ve que al planear u ordenar el desenvolvimiento nacional, surge la estructura agraria como el principal factor limitante del progreso armónico entre la agricultura y la industria. Fue a consecuencia de ello que el Estado de Sao Paulo, en ocasión de elaborar el primer plano de acción, llevando al Gobierno Estadual a proponer la llamada "Ley de Revisión Agraria".

Esta situación aparece ahora en el plano trienal de desarrollo económico y social donde se afirma que "todos los estudios de investigaciones sobre la causa del atraso relativo a la agricultura brasileña, de su baja productividad y de la pobreza de sus poblaciones rurales, conduce unánimemente e inevitablemente a identificarlo con sus orígenes en la deficiente estructura agraria del país".

Al reducir esta situación a una región constituida por la Fazenda Sarandí, el Municipio del mismo nombre, o el Estado de Rio Grande do Sul, se agravan aún más las consideraciones hechas para todo el país. El proceso de desarrollo en el Planalto Medio Gaucho es más violento, no como un resultado de un rápido cambio de estructura agraria y desenvolvimiento general del Estado, sino también debido al hecho de ser una situación fundiaria de las más graves que pueden ocurrir en la región sur del Brasil.

En el cuadro siguiente se cotejan la estructura agraria, estudio de los índices de latifundio y minifundio (calculados gráficamente) y la renta per capita en Brasil en el Estado de Rio Grande do Sul y en el Municipio de Sarandí.

(1) Plano Trienal de Desarrollo Económico y Social, Presidencia de la República. Imprenta Oficial, Brasilia 1962, Pág. 145.

Quadro Nº 2 - INDICES DE ESTRUCTURAS AGRARIAS Y  
RENTAS PER CAPITA

R e g i ó n	Indice de Concentración		Renta Per Capita (3) (Dólares americanos)
	Latifundio(1)	Minifundio (2)	
Brasil .....	26.8	3.2	323
Rio Grande do Sul	26.0	11.3	387
Sarandí .....	51.3	15.7	-

- |   |
|---|
| <p>(1) Porcentaje del Area total ocupada por el 1 % de los mayores propietarios.</p> <p>(2) Porcentaje del Area total ocupada por el 50 % de los menores propietarios.</p> <p>(3) Plan Trienal, datos relativos a 1962.</p> |
|---|

Verificase que la estructura agraria del Municipio de Sarandí, a juzgar por el tamaño medio del latifundio, es mucho más desfavorable en el Estado de Rio Grande do Sul que en el propio país.

Por otro lado el índice del minifundio es mayor que el que presenta la estructura agraria nacional o la estructura agraria en el Estado de Rio Grande do Sul.

### 1.2 Denominación y localización del Area en estudio

El Area objeto de este estudio se refiere a una parte de la Fazenda Sarandí. Pertenece a la región del Planalto Medio de Rio Grande do Sul, geográficamente está localizada entre los paralelos 28 y 29 latitud sur entre los meridianos 52 y 75 al oeste de Greenwich. Presenta una altitud media de 500 mts. La fracción atribuida a este grupo de estudio no presenta ninguna denominación especial y de aquí en adelante la llamaremos: "Area de los Dieciseis". Está localizada en la parte Nordeste de la Fazenda Sarandí.

### 1.3 Antecedentes históricos

La Fazenda Sarandí, actualmente expropiada por el Gobierno Estadual, pertenecía originariamente a Nicolau Vergueiro, paulista de Sorocaba, fundador de la ciudad de Passo Fundo y famoso señor de tierras. En 1956 el inmueble fue adquirido por la Empresa Uruguaya "Estancias Julio Mailhos S.A.", firma propietaria de vastas áreas en diversas partes del mundo.

La escritura respectiva registra una extensión de 90.000 Hás. Poco antes de la acción de expropiación, el 13 de enero de 1962, Julio Mailhos S.A. vendió 19.000 Hás. a Ernesto J. Anoni. El área reivindicada por el Estado corresponde a una extensión cercana a las 23.000 Hás. por la cual el Estado hizo un depósito de 30 millones de

de cruceiros como adelanto del pago del total de la expropiación. La llamada "Área de los Dieciseis" resultó de una solicitud hecha al Gobierno Estadual por la Asociación de Agricultores Mecanizados sin Tierra, entidad organizada por agricultores del Municipio de Carazinho, que poseían maquinaria para trabajar tierras arrendadas.

1.4 Superficie

La superficie original de la antigua fazenda era de más o menos unas 26.000 Hás. que hoy están distribuidas aproximadamente de la siguiente manera:

Cuadro Nº 3 - SUPERFICIE ORIGINAL DE LA ANTIGUA FAZENDA

A r e a	Descripción del lote	Ocupantes	Hás.
I	loteamiento antiguo promovido por Julio Mailhos S.A., en 1951 .....	46	1.299
II	loteamiento promovido por el IGRA para pequeños propietarios en 1962	97	2.735
III	loteamiento para propietarios mecanizados, 1962	16	4.500
IV	área de montes, siendo explotada por Julio Mailhos S.A., y área no distribuida .....		14.000
V	área ocupada por dos arrendatarios .....	2	3.786

El Área vendida a Ernesto J. Anoni presenta actualmente la siguiente ocupación:

- Área original: .... 19.000 Hás.
- Área vendida a terceros ..... 5.000 Hás.
- Área en poder Sr. Anoni ..... 14.000 "
- Área arrendada a 5 personas ..... 2.600 Hás.
- Área explotada directamente por el Sr. Anoni ..... 11.400 "

La superficie total de la Fazenda Sarandí representa aproximadamente cerca del 18,4 % de la superficie total del Municipio.

1.5 Límites

La Fazenda está limitada al Norte por el Municipio de Campinas del Sur a través del Rio Passo Fundo. Los demás límites son hechos por tierras del propio Municipio de Sarandí, de la siguiente manera: al sur por Arroyo

de Estancia, al oeste por una recta que pasa cerca de la sede del Municipio Sarandí hasta el distrito de Ronda Alta y al este con el Arroyo Sarandí.

## 1.6 Obras de infraestructura

El "Area de los Dieciseis" tiene buenos caminos mantenidos por el Departamento de Carreteras que corta la propiedad prácticamente en una diagonal, permitiendo una ventajosa disposición de los lotes, sobre todo los de antiguo loteamiento.

A continuación se presenta un cuadro donde se ven las distancias por carretera de los distintos centros poblados más importantes de la zona:

- Sarandí .....	28 kms.
- Passo Fundo .....	45 "
- Carazinho .....	60 - 72 kms.
- Erechin .....	100 Kms.
- Porto Alegre .....	480 "

El Departamento Estadual de energía eléctrica construye actualmente una represa en el Río Passo Fundo, dentro del área de la "Fazenda Sarandí", que podrá representar un valioso factor de progreso para toda la región.

Distintos caminos vecinales cortan la superficie en diversas direcciones. Existe fuerza eléctrica en condiciones de fácil utilización atravesando el área.

Dos estaciones ferroviarias existen en la ciudad de Passo Fundo y Carazinho, a distancia de 45 y 70 kms. respectivamente.

Finalmente, como un apoyo fundamental, es importante mencionar la existencia en la región de una red oficial de silos y una cadena de cooperativas, principalmente la poderosa Cooperativa Triguera de Passo Fundo, Frigoríficos, etc.

## 2. Recursos Naturales

### 2.1 Topografías

El aspecto topográfico de la parcela es ondulado, presentando pequeñas áreas planas, no alcanzando un mayor declive de un 10 %.

### 2.2 Altitud

La altura es de aproximadamente 500 mts.

### 2.3 Clima

La temperatura media es de 17.4° según la observación de los años de 1913 a 1942; presenta un mínimo medio de 12.4° en el mes de Junio y un máximo medio de 22.1° en el mes de Enero.

- Lluvias - Las precipitaciones pluviométricas medias anual en el mismo período de observación dan un promedio de 1.714 mm, con un mínimo de 111 mm para el mes de Febrero y un máximo de 180 mm para el mes de Setiembre.
- Heladas - En un período de observación de 35 años, los valores medios ocurridos fueron de 14 heladas por mes, siendo dos en otoño, 11 en invierno, una en primavera. Los valores excepcionales en un año registrados en el mismo período, fueron de 31 heladas y un mínimo de 5 heladas.
- Humedad - La humedad relativa en porcentaje nos da en 26 años (1916 - 1942), 80 % media anual, oscilando en 75 % en los meses de Noviembre a Diciembre, 85 % en los meses de Junio. Por estaciones, la media ocurrida fue de 75 % para el verano, 82 % para el otoño, 83 % para el invierno y 78 % para la primavera.
- Insolación - Los valores normales de insolación en horas en el período de 24 años (1918 - 1942), fueron de 2.468 horas anuales, siendo que el mes de mayor insolación fue en este período, Diciembre, con 256 horas y el de menor insolación, Junio, con 148 horas.
- Nebulcsidades - La ocurrencia media de nubes en el período de 24 años (1918 - 1942) fue de 16 días por año. Los valores menores registrados fueron de 1 día para los meses de Enero, Febrero, Marzo, Abril, Agosto, Setiembre, Octubre, Noviembre y Diciembre. De 2 días para los meses de Mayo y Junio y de 3 días para el mes de Julio.
- Vientos - El viento predominante es el del nordeste en todos los meses del año y un período de observación de 35 años (1913-1948).

## 2.4 Geología

### Suelos

- Descripción - Los suelos son de origen volcánico (rocas eruptivas basálticas). Tiene buenas condiciones físicas y una gran acidez que reduce la fertilidad.

Los terrenos son casi todos de campo ( el 90 % donde existe un bajo tenor de materia orgánica y deficiencia de los tres elementos básicos (NPK). Según analisis realizados por la Secretaría de Agricultura, son buenas las relaciones entre los diferentes elementos componentes.

Se hace pues necesario, un encalado bien ordenado y una fertilización completa para que el suelo adquiriera la fertilidad razonable.

- Erosión - Se observa en la zona de campo una erosión laminar moderada.

## 2.5 Hidrografía e Hidrología

Los aspectos hidrográficos son bastante favorables, siendo el área recortada por varios cursos de agua. Los más importantes son el Rio Sarandí, el Rio Passo Fundo y el Arroyo Pulador. Todos los 16 lotes tienen agua. Los lotes Nos. 1, 2, 5, 6, 8, 9 y 15 permiten la irrigación de grandes áreas y los restantes en áreas reducidas.

El lecho freático está a una profundidad que varía entre 8 y 39 metros y que posibilita su aprovechamiento por medio de pozos artesianos.

- Flora - Existe una pequeña área de montes que representa aproximadamente un 10 % del área total del análisis y donde se observan las siguientes especies: pequeño número de pinos, canela blanca, canela amarilla, timbó, angico, canelagiana, etc.

Los campos son cubiertos por gramíneas, donde predomina la "barba de bode", "capin limao" y "erva de corvo".

### 3. Recursos Económicos

#### 3.1 Uso del Suelo

Los 16 agricultores están plantando 4 cultivos principales: trigo, maíz, soya y lino.

Se utilizan varias prácticas conservacionistas mediante curvas de nivel, demostrando los agricultores un buen conocimiento de esta técnica. Algunas partes del terreno están cubiertas con gramínea. El suelo antes de la siembra es arado y rastreado, haciéndose una fertilización con diversos componentes, de acuerdo a los cultivos o plantíos a efectuar.

#### 3.2 Fuerza de trabajo

Tomando como mano de obra básica la que representa el sector de la población asalariada, constituida por 56 personas adultas, se tiene una fuerza de trabajo disponible de 16.800 jornadas anuales.

#### 3.3 Tenencia de la tierra

El área estudiada comprende: 16 unidades de 250 Hás. cada una, lo que totalizan 4.000 Hás., más una unidad de 8 a 10 Hás. para instalación del Centro Comunal con una cooperativa, además de 320 Hás. reservadas para posterior distribución entre los familiares de los peones con una media de 32 Hás. por familia. Tal distribución sería hecha en propiedad familiar, de 8 a 10 Hás. cada una, desconociéndose hasta el momento el sistema de tenencia y las condiciones de entrega. La superficie total comprende:

Unidades	Superficie	Sup. Total	Porcentajes
16	250	4.000	92.4
1	10	10	0.2
32	10	320	7.4
Total	49	4.330	100.0

Los actuales colonos poseen además tierras **arrondadas** fuera de la Fazenda Sarandí, con una superficie promedio de 500 Hás. para cada uno. Los 16 colonos tienen una situación distinta de los demás

campesinos dentro de la Fazenda Sarandí.

Hubo un proceso de selección para la adquisición de lotes. Entre los 32 candidatos, 16 fueron seleccionados, siguiendo los siguientes criterios:

1. Que no fuesen propietarios con más de 25 Hás.
2. Que fusson agricultores con un mínimo de 5 años, en esta actividad.
3. Que fuesen casados y con hijos.
4. Que fuesen mayores de 21 años.
5. Que tuviesen maquinaria agrícola.

La posesión de la tierra se hizo a través de sorteo en la fecha del 26 de enero de 1963. Muchos de los colonos recién llegaron a la tierra hace dos meses. Cada colono tiene como único documento una tarjeta con el número del lote y el nombre del futuro propietario. Todos firmaron un compromiso con el actual Gobierno de Estado, solidarizándose con cualquier mēdida que sea necesario tomar en relación con la tierra de la "Fazenda Sa-randí". Hasta ahora desconocen el precio de la tierra que depende del costo total de la expropiación, cuya causa se encuentra en juicio. El Gobierno del Estado depositó 30 millones de cruzeiros en el juicio para poder tomar posesión de la tierra.

- Modalidades de pago - 17 años con dos de carencia. El negocio es considerado valioso por los colonos, debido al largo plazo para el pago.

Cuadro N° 4 - ESTRUCTURA AGRARIA DEL MUNICIPIO DE SARANDI

Grupos de Area	Datos Absolutos		Posición Relativa a los Grupos (%)	
	No. de Esta- blecimientos	Area Total (Hás.)	No. de Establec.	Area Tot. de Establ.
De menos de 10 Hás.	858	4.012	26.10	2.69
De 10 a - 100 "	2.377	57.584	72.07	38.67
" 100 a - 1000 "	54	18.369	1.63	12.33
1000 a - 10000 "	6	26.301	0.18	17.66
10000 y más Hás.	3	42.650	0.02	28.65
TOTAL .....	3.298	148.916	100.00	100.00

4. Condiciones de Vida

4.1 Casa

Los dieciseis productores no viven en el área, pasando parte de la semana en la propiedad y el resto del tiempo en Carazinho donde tienen la familia. Algunos viven en Ronda Alta.



-- Situación de la Casa - Ninguna de las parcelas tiene sede propia. Las mínimas construcciones existentes son ranchos rústicos para empleados. Algunos colonos piensan construir casa propia; la mayoría parece no entrever la posibilidad de residir en el área en razón de la falta de condición existente.

Las promesas del Gobierno en cuanto a la energía eléctrica u otras mejoras, todavía no han sido cumplidas.

#### 4.2 Casa de los peones

La casa tiene un sólo compartimento grande que sirve de dormitorio, cocina y sala. Ahí vive la familia.

En los ranchos visitados se nota la existencia de camas, ropa de cama limpia, mesas, sillas, así como utensilios de cocina.

#### 4.3 Higiene de la casa y personal

Las casas se encontraban limpias, pero la misma higiene no se veía en los niños, que por lo general se notaban sucios.

#### 4.4 Agua

A 300 mts. de distancia más o menos de cada uno de los ranchos existe una cañada con suficiente agua, la cual es llevada hasta la casa por la dueña ayudada por los hijos.

#### 4.5 Alimentación

A base de mandioca, maíz y un poco de papas. Casi no entra en la dieta la carne. Como no plantan, compran casi toda la alimentación que entra en la dieta.

#### 4.6 Vestuario

Insuficiente para los peones. Muchos de ellos con ropa destrozada y descalzos.

#### 4.7 Recreación

No existe para los peones que viven aislados.

#### 4.8 Seguros sociales

No contribuyen.

#### 4.9 Aspectos sanitarios

No hay fosas ni sanitarios en ninguna de las casas visitadas.

#### 4.10 Aspiraciones de los peones

Esperan una oportunidad para ser también propietarios. Prefieren por eso vivir más cerca de la Fazenda Sarandí, donde saben que hay tierras para distribuir.

#### 4.11 Aspectos educacionales

Hay una escuela fundada en 1962. Funcionó tres meses en 1962 y en 1963, solamente a partir de Abril.

Número de alumnos: 64 - Número de cursos: 4 primarios - Número de profesoras: 2, siendo una Directora y la otra Profesora Adjunta.

La escuela tiene un área cercada que podría ser aprovechada en diferentes proyectos del tipo de clubes agrarios juveniles. El edificio de la escuela es nuevo, construido de madera, tiene más o menos un año de existencia.

A 28 kms. de Sarandí se encuentra un Gimnasio, una Escuela Normal Rural y Normal Superior y una Escuela de Contabilidad.

El Municipio de Sarandí, donde se encuentra el área estudiada, tiene dos grupos escolares con un total de 28 escuelas estatales, distribuidas en toda la zona. Todas las escuelas distribuyen leche en épocas del año como merienda escolar.

#### 4.12 Aspectos sanitarios

Existen en el Municipio de Sarandí dos puestos de salud; uno en la sede del Municipio y otro en Ronda Alta, siendo que en la ciudad de Sarandí hay también un puesto dentario. El puesto de salud distribuye diariamente leche en polvo para los niños pobres.

Las principales enfermedades que se registran en el Municipio son: 1) "verminosa"; 2) "avitaminosis"; 3) carencia mineral.

#### 4.13 Nivel de vida y mentalidad

El grupo de dieciseis tiene un nivel de vida y cultura bien superior a los demás campesinos de la zona que recibieron tierras en la misma ocasión. Esto prueba su manera de vestir, de hablar, la facilidad de transporte, de que disponen (transporte propio), influencias políticas, (uno es "vareador" y Presidente de la Cooperativa), facilidades de crédito, capacidad de asociativismo (fundaron una sociedad de trabajadores mecanizados sin tierra y una cooperativa). Los dieciseis tienen un promedio de tres asalariados, tractoristas y otros trabajadores.

Todos piensan en dar tierras a los empleados. Dos del grupo estudiado dan el 8 % sobre la renta líquida de la propiedad a los empleados.

### 5. Recursos de capital

5.1 Aunque aún no están incorporados a la nueva unidad de explotación (250 Hás.) en su totalidad, los capitales fijos están básicamente representados por tractores y demás elementos de mecanización, como cultivadoras, sembradoras, trilladoras automotrices, etc., así como vehículos de locomoción livianos y pesados, que les permiten una eficiente mecanización de la agricultura, reforzando las posibilidades de empresarios agrícolas. Tales posibilidades son reveladas por una permanente capitalización y una continua actividad crediticia.

El capital medio es de 6:267.000 cruzeiros, existiendo una mínima de 2:078.000 cruzeiros y un máximo de 20:176.000 cruzeiros.

Además de esto, cuentan los colonos con un activo pecuario y con animales de trabajo en pequeña escala; esto indica una economía solamente complementaria para la agricultura, en el caso de la pecuaria y del progresivo pasaje de la agricultura manual a la mecanizada, en el caso de los animales de trabajo.

Cabe destacar que el capital fijo de explotación, permite a los colonos actualmente, mantener una agricultura mecanizada en áreas arrendadas fuera de la Fazenda Sarandí.

## 6. Servicios de instituciones rurales

### 6.1 Asistencia técnica

Normalmente no existe; algunos colonos cuando desean, procuran personalmente al agrónomo necesario para solucionar determinado problema. Nunca los técnicos procuran al agricultor o se disponen a ir al campo.

### 6.2 Crédito

Existe, pero es insuficiente y llega fuera de la época.

Ese crédito se basa en las garantías reales ofrecidas por los colonos, mediante la maquinaria que poseen.

Los principales establecimientos con que operan los colonos son: la Cartera de Crédito Agrícola del Banco de Brasil S. A., la Cooperativa o Banco de Reserva de Carazinho Limitada y otros Bancos existentes en el Área.

### 6.3 Banco de Brasil, en Carazinho

Los financiamientos para la agricultura agropecuaria son realizados generalmente por el crédito normal con garantías reales y con un interés de un 6 % al año más el 1 % para la fiscalización bancaria. Los pequeños agricultores propietarios de tierras tienen empréstitos hasta de 400.000 cruzeiros, que son hechos con garantías reales e intereses del 4 % al año, más el 1 % de fiscalización bancaria. Los agricultores pequeños que no son propietarios de la tierra no tienen por lo tanto, garantías reales y sus créditos van hasta un máximo de 220.000 cruzeiros, teniendo como interés un 4 %, más el 1 % de fiscalización bancaria. En el año 1962, en el Municipio de Carazinho, donde operan los dieciseis colonos, demuestra el siguiente financiamiento para la Cartera de Crédito del Banco de Brasil:

Aplicación general, promedio de 700 clientes, con 1.417 millones de cruzeiros.

Crédito en:	Contratos	Monto en Cruceiros	Promedio
Agricultura	1.220	1.248:165.000	88.0 %
Pecuarios	76	32:000.000	2.0 %
Fundiario	32	7:817.000	0.5 %
Cooperativas		70:000.000	5.0 %
Industrias		60:000.000	4.5 %

Los financiamientos para la agricultura son realizados con plazos que van desde la preparación de la tierra hasta la época de la cosecha, y consecuentemente, a la comercialización de los productos.

Para la pecuaria esos empréstitos varían de 3 a 5 años.

Los financiamientos fundiarios son hechos a pequeños agricultores para la compra de tierras que van de 18 a 25 Hás. con plazos más largos.

En el caso de los dieciseis colonos, el financiamiento del Banco no es suficiente, pues plantan grandes áreas de trigo, maíz, soya y linaza y emplean por lo tanto grandes cantidades de abono e insecticidas en los cultivos.

El financiamiento del Banco de Brasil, es de 23.500 cruceiros por hectárea plantada, lo que no es suficiente para un cultivo donde se emplean abonos e insecticidas.

Los dieciseis colonos superan esta falta de crédito con empréstitos en otros Bancos. El principal de ellos es:

#### 6.4 Cooperativa Banco de Reserva de Carazinho Limitada

Todos los colonos son socios de esta Cooperativa.

Los financiamientos que reciben son hechos a base de un 2 % al mes tanto para la agricultura como pecuaria, como para la industria y comercio.

Los plazos de pago son cortos, de 90 a 180 días para la agricultura y pecuaria, y de 90 días para la industria y comercio.

Este Banco cooperativo tiene 490 asociados. Buena parte de ellos pertenecen también a la Cooperativa Titricola de Carazinho.

El Banco paga intereses de un 5 a un 6 % como depósitos en su caja, los cuales pueden ser de los socios o de otras personas.

Los empréstitos sólo pueden ser hechos a los socios.

La integración de los capitales es hecha en 20 mensualidades recibiendo un 12 % al año de interés sobre el capital integrado. El capital suscrito en la cooperativa es de 15:089.000 cruceiros, de los cuales

12:245.000 están integrados. El Banco hace su movimiento con capital social y el 70 % del depósito que en el momento son de unos 40:000.000 cruzeiros. El volumen del crédito de los cuatro años de funcionamiento ha sido el siguiente:

1959	-	16:000.000	cruzeiros
1960	-	33:000.000	"
1961	-	67:000.000	"
1962	-	90:000.000	"

Este aumento del volumen, principalmente es debido a la desvalorización de la moneda.

El crédito agrícola siempre fue mayor que los demás, como se ve según detalle al mes de mayo de 1963.

R u b r o	Empréstito		Descuento	
	Cr\$	%	Cr\$	%
Agricultura .....	3:000.000	34.3	500.000	13.5
Industria .....	1:800.000	20.3	1:200.000	32.5
Comercio .....	1:600.000	18.2	1:700.000	45.5
Otros .....	2:200.000	25.2	300.000	8.5
Pecuaría .....	200.000	2.0	-	-
TOTAL .....	8:800.000	100.0	3:700.000	100.0

Financiamiento de socios sin garantía de modo general igual a la parte integrada, pudiendo cuando está pasado, exigirle el aval de otras personas. El Banco cooperativo proyecta hacer la capitalización del crédito llevando a la casa de los pequeños agricultores por medio del crédito volante.

Pretende todavía aumentar el número de asociados en la ciudad y en el campo; conseguir el financiamiento con el Banco Nacional de Crédito Cooperativo, que lo da a intereses más bajos y deja todavía operar con redescuentos junto al Banco de Brasil. Planea realizar de acuerdo con otras cooperativas de crédito del Estado de Rio Grande do Sul.

#### 6.6 Cooperativas y otros tipos de organizaciones económicas

Los dieciseis colonos mecanizados tienen fundada la Cooperativa Agro-pastoril de "Fazenda Sarandí". A pesar de tener un Directorio y estatutos, está solamente funcionando en el papel. El capital social, es de alrededor de 32:000.000 de cruzeiros. Las acciones se dividen en cuota-partes, de 100 cruzeiros cada una;

Secciones: Colonización y Organización de las Comunidades; Compras en Común; Ventas en Común; Consumo.

Organos: Asamblea General; Consejo de Administración; Directoria Ejecutiva; Consejo Fiscal.

La cooperativa es cerrada desde el momento que se destina únicamente a 16 miembros fundadores que recibieron tierra.

## 7. Comercialización

### 7.1 Frigorífico de Carazinho

Existe en Carazinho un frigorífico con capacidad de faena de 700 porcinos diarios aprovechando la producción de este Municipio y de otros vecinos.

Ejecuta también la faena de bovinos en una cantidad mucho menor.

La Organización faena solamente 500 suinos diarios porque le falta capital suficiente para compra de un mayor número y porque hay dificultades de conseguir el producto.

En 1962 faenaron 30.000 suinos y 1.200 bovinos.

El frigorífico vende carne congelada, salame, salgado, tocino, salchicha, etc., y cueros, ya que tiene anexado al frigorífico una pequeña curtiembre.

El movimiento financiero del año 1962 fue de aproximadamente 800:000.000 de cruzeiros, así distribuidos:

- Tocino: .....	2:700,000 Kg.,	aprox. un 25 %	de la venta.
- Salchicha: ..	324.000 "	" "	" 15 % de la venta.
- Salgado: ....	652.000 "	" "	" 15 % de la venta.
- Carne conge- lada:.....	1:712.000 "	" "	" 25 % de la venta.
- Cueros .....	440.000 "	" "	" 20 % de la venta.

Hubo una ganancia líquida de 40:000.000 de cruzeiros.

Se pagaron 20:000.000 de cruzeiros de intereses y se dejaron de ganar 24:000.000 de cruzeiros, por no poderse pagar las compras de los animales al contado, ya que había una diferencia de precio de Cr\$ 3.- por kilo entre la compra paga al contado y la compra paga a los 30 días.

El precio de cerdo vivo es actualmente, (mes de Junio), de 160 cruzeiros el kilo.

La empresa tiene escritorios de compras en Carazinho, Sarandí, Chapada, Palmeira, Passo Fundo, Santo Angelo y Tres Pasos.

El transporte es hecho en camiones, la mayoría particulares, con un flete que oscila en torno de los Cr\$ 5.- por kilo.

La compra de animales es hecha en el porcentaje siguiente: directamente al criador, un 80 %; al intermediario, un 10 %; al "atacadista", un 10 %.

La venta de productos es hecha en un 5 % directamente al público y el restante es exportado para Sao Paulo, Rio de Janeiro y Victoria en Espirito Santo, siendo que Sao Paulo compra alrededor del 80 % de la exportación.

Las instalaciones sufrieron hace poco una reforma, en mayor parte en la maquinaria, que se presenta en el momento actual en forma bastante eficiente. La empresa espera un financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo para ampliar las instalaciones del frigorífico propiamente dicho y de la curtiembre, afectando también la faena de ganado bovino para un mayor aprovechamiento de la curtiembre.

El frigorífico tiene su mayor movimiento durante los 5 meses (zafra) y durante los meses restantes tiene la mitad de la producción de aquel período.

La curtiembre trabaja normalmente todo el año y tiene una producción que es totalmente exportada para Sao Paulo. Aprovechando todo el cuero de suinos y de bovinos, se consigue, a veces, de dos a tres cueros de cada animal porcino.

El frigorífico da asistencia médica y social a todos los operarios, ganando cada obrero, cerca de 30.000 cruceiros al mes, entre lo pagado en dinero y la asistencia. El salario mínimo mensual es 18.300 cruceiros (mínimo para la región) y en el caso de que haya ganancias extraordinarias, los operarios participan de ellas con un 6 %.

La empresa, recientemente se transformó en sociedad anónima, vendiendo acciones entre el público de Carazinho, aumentando así el capital de la empresa.

-oooOooo-

## PESQUISA NOS 97 LOTES

### Componentes:

Souza Barros - Coordenador  
Pedro Moraes  
Fernando Bravo  
Roberto Rioboo  
Vilma Vieira  
Pessoa de Andrade  
Alberto Severo.

### I - PESQUISA NA ÁREA DOS 97 COLONOS - FAZENDA SARANDÍ

A parte de trabalho atribuída ao Grupo era a de visita a 10 lotes, correspondentes do universo de 97 e que fora levantada dentro de um critério de sorteio.

#### 1 - Introdução

Antes de passar aos dados do levantamento, convém, nesta parte introdutória, assinalar o seguinte:

Não foi possível constatar uma porção demográfica na área. A densidade do município e região fica abaixo de 20 pessoas por ha. Há todavia uma pressão sobre a terra decorrente da tradição da colonização, uma vez que a população da área a descendente quase toda de colonos que receberam terras do Governo. A autoria da Colonização dessa região comprova abundantemente essa observação.

1.1 - Situação da Nova Colônia ( área coberta de mata e que só se pode penetrar através dos caminhos-feitos pela antiga firma proprietária para retirar madeira.

2 - Vantagens dessa localização - Que a reserva florestal e o embrocamento para a preparação da terra poderia constituir um auxílio à construção da casa e aos demais investimentos necessários à implantação da colônia.

2.1 - Facilidades do ponto de vista físico e localização geográfica. Existência de arroios e de boa água.

2.2 - Existência de uma estrutura de mercado em torno da área loteada. ( Ronda Alta e Sarandí ).

2.3 - Maiores facilidades do parcelamento.

#### 3 - Desvantagens

3.1 - Falta de condições razoáveis para a penetração na mata e imediato aproveitamento agrícola.

3.2 - Proibição do uso da madeira mesmo para a construção de residências e galpões.

3.3 - Dificuldades iniciais para a escolha dos pontos para o levantamento das residências, decidindo-se alguns apenas pela proximidades de fontes d'água ou sangas.

3.4 - Falta de conhecimento dos colonos de práticas -



sanitárias, podendo facilmente ocorrer contaminações das fontes d'água por inexistência de fossas sépticas.

#### 4- A amostra

A escolha demonstrou, do ponto de vista da homogeneidade, apenas uma relação homem/lote, ou melhor, família/lote.

O grau de homogeneidade deixaria muito a desejar mesmo em relação à ocupação. Nem todos se estabeleceram nos lotes. A situação obrigaria ou a estender a amostra ou usar elementos de fontes automáticas, ou seja de saber:

- a) Número de situados nos lotes já tendo construído as casas;
- b) Idem dos situados em barracões em quanto preparam a casa de moradia;
- c) Morando fora do lote e brocando o mato para aproveitar a época do plantio.
- d) A combinação dos dois primeiros casos.

A inexistência desses elementos, porém não pôde melhorar o padrão de investigação em relação ao universo.

#### O levantamento da amostra:

Foram cobertos com relativo esforço os levantamentos dentro da amostra sorteada. Fêz-se um esforço ainda para conhecer a diferenciação de situações encontradas e procurou-se visitar mais 2 lotes complementares.

A amostra conseguiu estendeu-se, assim, a 12 famílias com a seguinte composição, em números globais quanto ao status familiar.

Antecedentes sociais - Deu-se grande relevo a esse aspecto. Em que pese as críticas assacadas à distribuição de terras desses ( 97 lotes ), a pesquisa dentro da amostra, constatou que ali se encontram autênticos agricultores, descendentes da agricultura e homens realmente heróicos e cheios de fé em ocupar e trabalhar as pequenas glebas que lhe foram distribuídas. Paira no entanto um receio que estas terras lhe sejam tomadas dentro dessa velha tradição brasileira de não continuar o que os outros começam, sobretudo quando - começam mal.

- Forma de seleção para a entrega das terras.  
(Grandes famílias com antecedentes ligados à agricultura).

- Se melhor orientada nos aspectos de ocupação e de uma efetiva assistência, podia-se admitir - uma interessante experiência de reforma agrária.

- Outro aspecto é que esta Colônia, por ela só poderia ensejar um projeto piloto de reforma agrária, dada não só uma parcelação que não se pode, à primeira vista, dar como imperfeita, - como, ainda considerando:

- a) - existência de recursos naturais que, explorados por concessão do Governo poderia garantir uma implantação perfeita da colônia (Mata);
- b) - uma pressão espontânea de caráter grupalista de não abrir mão das terras recebidas;

- c) - o desejo realmente de ocupar terras para trabalhar, como foi possível não só constatar como admirar o imenso esforço e extrema coragem dos que foram procurados na pesquisa.

Realmente encontramos dois elementos que possuíam terras anteriormente, mas informações colhidas à margem davam-nos como possuidores de glebas insuficientes, enquanto que se apresentavam como chefes de famílias numerosas (9 filhos cada um).

Tanto quanto se pode aferir da amostra colhida, a área dos 97 lotes está oferecendo realmente essa condição básica para existência de plano certo de reforma agrária ou seja, tem condições para uma mudança de estrutura, com a entrega de lotes a brasileiros sem terra e que lutaram pela sua posse.

A Colônia nova como comunidade não existe - ainda. Todavia podemos apontar os seguintes requisitos que permitirão um verdadeiro programa de reforma agrária, mesmo - sem uma integração que tudo indica necessária nessa área da intervenção do Estado, do município de Sarandí.

- a) Possibilidades de implantação da colônia sem grandes vícios originais.
- b) Ocupação em processo de realização.
- c) Serem as terras agricultáveis e o parcelamento oferecer condições para o trabalho de uma família.
- d) Poder contribuir para um real câmbio de estrutura social dos destinatários dos lotes
- e) Possuir recursos naturais facilmente aproveitáveis para uma orientação num sentido cooperativista e que pudesse garantir a implantação da colônia e uma assistência saída do próprio esforço comunitário.

### HABITAÇÃO E SAÚDE - 1)

A situação geral da habitação é precária. Casas de tábuas toscas, rústicamente construídas. Sem revestimento nas brechas, não apresentando as casas condições desejáveis de abrigo às intempéries. 75% da amostra ainda vive - fora do lote.

Foi constatada em 70 % da amostra, completa ausência de instalações sanitárias de quaisquer espécies e de banho em 90 % dos casos.

Não foi encontrada fossa séptica, parecendo desconhecer a técnica de sua construção.

A situação habitacional, aliada a uma dieta alimentar muito pobre (feijão, arroz e farinha) predispõem a um precário estado de saúde. Apesar disto deve se salientar o baixo índice de mortalidade infantil. Todavia, uma dieta pobre em proteínas está contribuindo em certos casos para o não desenvolvimento normal das crianças e para um estado geral de marcante desnutrição.

EM RELAÇÃO À HABITAÇÃO - 2)

- a) casas de tábuas velhas, de 6a. classe ou de prancha, muito rústicas, mesmo em relação aos padrões locais.  
Estão levantadas em pleno mato, junto à roça ainda por queimar. Mobiliário menos que suficiente.
- b) em 60% verifica-se ausência completa de instalações sanitárias de qualquer natureza.
- c) 90% não tem banheiro instalado.
- d) em 75% utilizam água de sanga; os demais têm poço.
- e) eliminada a cozinha, teremos 3,2 pessoas por peça.
- f) alimentação hidro-carbonados.

QUANTO À INSTRUÇÃO - 3)

- a) da população, 33,3 são alfabetizados.
- b) dos 65 menores, frequentam escola 33,7%.

QUANTO A MEIOS DE INFORMAÇÃO - 4)

- a) 25% possui rádio.
- b) não há hábitos de leitura de jornais, revistas ou livros.

ASSOCIATIVISMO - 5)

- 1º) recreativo - foi verificado um único caso.
- 2º) profissional, 50% pertencem à Associação dos Agricultores sem Terra.
- 3º) nenhum caso de inscrição em Cooperativas. Há uma idéia, ou ouviram falar em Cooperativa.
- 4º) Sentem ou expressam que romperam os laços sociais anteriores, sem formarem novos. Emocionalmente, ainda estão presos às vicissitudes de onde vieram.

CONCLUSÕES

=====

- 1º) - Manifestam que suas condições de bem estar ainda não melhoraram em relação ao passado. Em certos aspectos são ainda mais difíceis. Estão - mais pobres ou mais miseráveis.
- 2º) - Estão animados de grandes esperanças. A perspectiva da terra própria os estimula e lhes parece suficiente motivo para sofrerem a situação atual.
- 3º) - Moral não deprimida, muita disposição de luta, de trabalho. Confiança em si e disposição de vencer. Esperam uma ajuda que não sabem donde vem e nem quando virá. Mas esperam.

4º) - Mostram-se receptivos à informações. Parece não terem perdido a capacidade de aprender. São, pois, susceptíveis de mudanças de atitudes e comportamentos.

5º) - Este estado de espírito deve ser aproveitado pelo propiciamento de medidas urgentes de assistência e ajuda - ajuda a ajudar-se - considerados do ponto de vista sócio-cultural:

- a) assistência sanitária;
- b) educação social com vista às agências comunitárias. A extensão, o serviço social, têm aí, um grande papel;
- c) maior número de unidades escolares, em especial distribuídos em função da localização dos lotes, estrategicamente situados;
- d) escola ativa, com fornecimento de uma refeição, clube agrícola e atividades recreativas atingindo as famílias da vizinhança. Se a eles interessar isto - Escola com uma missão sócio-pedagógica mais completa;
- e) assistência religiosa, com construção de uma capela no meio da área;
- f) seria de grande efeito psicológico a pronta entrega dos títulos de posse regular da terra.

SEQUENCIA DE QUADROS

- I - Titulares dos lotes visitados
- II - Área ocupada
- III - Construções
- IV - Instrumental de Trabalho Agrícola
- V - Potencial de Trabalho
- VI - Sementes
- VII - Cultura
- VIII - Fertilizantes
- IX - Crédito
- X - Animais
- XI - Comercialização
- XII - Habitação
- XIII - Escolaridade
- XIV - Antecedentes Sociais
- XV - Atividades Sócio-Culturais

§ § § §

QUADRO I

Nº DE ORDEM	Nº DO LOTE	N O M E
1	15	Maçoel Antonio Alves
2	22	João Dias
3	23	Sebastião Rocha
4	29	João Antonio da Silva
5	34	Antonio P.J. Ambrosio
6	40	Alcides Bazo
7	56	João Maria Fernandes
8	58	Herculano V.Santos
9	59	José Zsamarchy
10	66	Hermínio B. Oliveira
11	68	Antônio Soares
12	73	Natalino Grandí

QUADRO II

ÁREA OCUPADA

COLONO	LOTE Nº	MATA		CAMPO		ÁREA
		Derrub. Ha	s/der Ha	Arado Ha	s/arar Ha	Total Ha
Natalino Grandi	73	5	25	-	-	30
Alcides Bazo	40	12,5	25,0	-	-	37,5
Manoel A. Alves	15	2,5	22,5	-	-	25,0
José Zsamarchy	59	2,5	24,5	-	-	27,0
João Dias	22	2,5	19,5	-	5,5	27,5
Antonio Soares	68	2	27,0	-	-	29,0
João M. Fernandes	56	2,5	17,5	5	-	25,0
Antonio P.J. Ambro sio	34	2,5	22,5	-	-	25,0
João A. da Silva	29	-	28,0	-	-	28,0
Herminio B. Oliveira	66	2,5	10,0	-	14,5	27,0
Herculano V. Santos	58	5,0	28,0	-	-	33,0
Sebastião Rocha	23	5,0	14,0	5,0	-	25,0
<b>T o t a l</b>		<b>44,5</b>	<b>273,5</b>	<b>10,0</b>	<b>20,0</b>	<b>339,0</b>

Área média - 28,2

+ 25

- 33

Receberam campo

Sim - 4 (33%)

Não - 8 (67%)

Área derrubada

média 3,4 ha

+ 0

- 12,5

QUADRO III

CONSTRUÇÕES

LOTE	GALPÕES	HABITAÇÃO		CHIQUEIRO
		Provisoria	Defin.	
73	-	Sim	-	-
40	-	-	-	-
15	-	Sim	-	-
59	Sim	-	Sim	Sim
22	-	Sim	-	Sim
34	-	-	Sim	Sim
29	-	Sim	-	-
66	-	Sim	-	-
58	-	-	Sim	Sim
23	-	-	-	-
56	-	Sim	-	-
68	-	-	Sim	Sim

Galpões - sim - 1 (8,3%)  
Nao - 11 (92,7%)

Chiqueiro - Sim - 5 (42,0%)  
Nao - 7 (58,0%)

Casa - Provisória - 6 - 50%  
Definitiva - 4 - 33%  
Sem casa - 2 - 17%

No lote - 5  
fora do lote - 7

|||||

QUADRO IV

INSTRUMENTAL DE TRABALHO AGRÍCOLA

LOTE	MÁQUINAS	IMPLEMENTOS	FERRAMENTAS	VEÍCULOS
73	-	1 arado pica-páu	várias	-
40	1 planta deira	1 ar. pica-páu	21	-
15	-	-	8	-
59	1 planta deira	2 ar. pica-páu 1 ar. de ferro	10	1 carroça
22	-	-	6	-
68	-	-	11	-
56	-	-	9	-
34	1 planta deira	1 ar. pica-páu 1 ar. de ferro	várias várias	-
29	-	1 ar. pica-páu	várias	1 carroça
66	-	-	várias	-
58	1 planta deira	1 ar. de ferro 1 ar. pica-páu	10	1 carroça
23	-	-	várias	-

Plantadeira manual - Sim 4 (33%)  
Não 8 (67%)

Arado - Sim 6 (50%)  
Não 6 (50%)

Carroça - Sim 3 (25%)  
Não 9 (75%)

2 arados - 2 - (24,9%)  
3 arados - 1 - (8,3%)  
1 arado - 3 - (16,6%)

§ § § §



QUADRO V

POTENCIAL DE TRABALHO

LOTE Nº	ANIMAL de TRAÇÃO		H U M A N O						
			ADULTOS		M E N O R E S				
	Cavalos	Vacum	H	M	H		M		
					7/14	+ 14	7/14	+ 14	
40	-	-	1	1	3	1	1	2	6,5
22	-	-	1	1	1	-	2	-	3,5
68	1	-	1	1	1	-	1	-	2,5
56	-	-	1	1	1	-	1	-	2,5
15	-	-	1	1	-	-	-	-	1,5
23	-	-	1	1	-	-	-	-	1,5
34	2	2	1	1	-	2	1	-	4
29	-	2	1	1	3	1	1	2	6,5
66	2	-	2	1	-	-	-	-	2,5
59	2	2	1	1	3	2	1	-	5,5
58	1	4	1	1	1	1	2	-	4
73	-	-	1	1	3	-	-	-	3
Total	8	10	13	12	16	7	10	4	14

Animais de trabalho:

total - 18 média 1,5  
variação: mínimo 0; máximo 5

Frequência  
0 - 6 (50%)  
1 - 1 (8,3%)  
2 - 2 (16,6%)  
4 - 1 (8,3%)  
5 - 1 (8,3%)

Potencial humano de trabalho

13 homens adultos - 13  
12 mulheres - 6  
16 meninos 14 - 8  
10 meninas 14 - 5  
11 meninos/as 14 - 11 43,0

média - 3,60 jornadas

1.080 - mão de obra potencial  
401 - mão de obra usada  
0,36 - índice de uso de mão de obra

QUADROS VI e VIII

SEMENTES E FERTILIZANTES

LOTE	S E M E N T E S				F E R T I L I Z A N T E S			
	Sim	Não	Origem		Usa	Não usa	Desconhece	Conhece
			Inst. Públ.	Prop.				
73		x				x		
40	trigo		x		x			x
15		x				x		
59	trigo				x			x
	milho							
	soja							
	feijão							
22		x				x		
68		x				x		
56		x				x		
34	milho					x		
	feijão							
	soja							
29	milho					x		usa-2(16,6%)
	feijão							n/usa-10(83,4%)
66	trigo		x			x		conhece-3 (25%)
58	trigo		x			x		desconhece-9(75%)
	milho							
	feijão							
	soja							
23		x				x		

§ O I §

Sementes:

tem - 6 (50%)  
não tem 6 (50%)

Origem semente:

Colheita própria - 3 (50%)  
oficial - 3 (50%)

Suficiente - 0  
n/suficiente - 6 (100%)

QUADRO VII

C U L T U R A S

LOTE nº	Fora do lote		NO LOTE DE COLON.				REALIZADO	
	P L A N E J A D O						trigo	Observações
	tri go	ceva da	milho	soja	feijão	tri go		
COM ORIENTAÇÃO COMERCIAL								§ Soja e feijão, são com
73			x	x	x			§ Soja e feijão, são com
40	3,5	x	10	5	2	10		§ Soja e feijão, são com
15			9	5	2,5			§ Soja e feijão, são com
59			7,5	2,5	2,5	4,5		§ Soja e feijão, são com
22			9,5		2,5			§ Soja e feijão, são com
68			7,5	2,5	2,5			§ Soja e feijão, são com
56			7,0	4,5	2,5	5,0		§ Trigo e soja no mes
34	2,5	3,5	6,0	2,5	3,5			§ Trigo e soja no mes
29	0,5	0,5	5		3			§ Trigo e soja no mes
66			3		2		1,5	§ Trigo e soja no mes
58			12,5	5	7,5	5		§ Trigo e soja no mes
23			10	3,5	2,5	3,5		§ Trigo e soja no mes

PARA CONSUMO EXCLUSIVAMENTE

LOTE Nº	NO LOTE DE COLONIZAÇÃO			REALIZADO		
	Arroz	Mandioca	Batata	Trigo	Horta	Observações
	P L A N E J A D O					
73						Horta em á
40		2				rea de 100
15	10		0,1		x	m <sup>2</sup> em média
59	10	2,5		x	x	
22					x	
68						Área não de
56	0,5		0,1		x	terminada
34	1,0				x	
29					x	
66					x	
58					x	
23						

- Não possuem orientação comercial as culturas de horta, man*dioca* e batata.
- As culturas que possuem orientação comercial (trigo, ce*veda*, milho, soja, feijão e horta), não são exclusivamente para o consumo.

Lav. Plan. Com.<sup>1</sup>  
Total 189,0 ha  
média 17,1  
- 30,5  
+ 5

Lav. Plan. Subs.<sup>2</sup>  
Total 8,2 ha  
média 0,7 ha  
- 2,5  
+ 0

5-1-(8,3%)  
9-1-(8,3%)  
12,5-2(16,6%)  
15,2-5(42%)

30-1-(8,3%)  
30,5-1(8,3%)

CIRA-Brasil  
I - II (Grupo V)

QUADRO IX

C R É D I T O

LOTE Nº	OFICIAL		PARTICULAR		REGIME DE GARANTIA		PROJETO DE USO		APLICAÇÃO DO PROJETO			FONTE				CONHECIMENTO DAS FONTES	
	Uti liza	N/uti liza	Uti liza	N/uti liza	Real	Pes soal dário	Sim	Nao	Fins pro duti vos	Sub sis tên cia	Melho ramen to do lar	Par ti cu lar	Ofi cial	Coo pe ra tiva	Sim	Nao	
40	X		X			X		X		X			X			X	
56	X		X			X		X		X			X			X	
68	X		X			X		X		X			X			X	
22	X		X			X		X		X			X			X	
15	X		X			X		X		X			X			X	
23	X		X			X		X		X			X			X	
73	X		X			X		X		X			X			X	
34	X		X			X		X		X			X			X	
29	X		X			X		X		X			X			X	
66	X		X			X		X		X			X			X	
59	X		X			X		X		X			X			X	
58	X		X			X		X		X			X			X	
TOTAL	9		3	9		5		11	1	7	3		7		7	4	

QUADRO X

A N I M A I S

<u>LOTE</u>	<u>TRABALHO</u>	<u>DOMÉSTICOS</u>	
		Consumo	Comércio
73	-	1 vaca	12 porcos 20 galinhas
40	-	3 porcos	-
15	-	-	-
59	2 mulas 2 bois	-	33 porcos 40 galinhas
22	-	-	-
68	1 cavalo	-	-
56	-	-	-
34	2 vacas 1 burro 1 cavalo	- 60 galinhas	9 cerdos -
29	2 vacas	100 galinhas	9 cerdos
66	2 cavalos	20 galinhas	7 porcos
58	1 cavalo 4 bois	16 aves 1 vaca	- 13 porcos
23	-	-	-

Animais do trabalho  
total : 18  
média : 1,5  
variação : + 0  
                  - 5

Animais domésticos

Porcos:  
total : 88  
média : 7,3  
- 33  
+ 0

0	-	7	-	41,6%
3	-	1	-	8,3%
7	-	1	-	8,3%
9	-	2	-	16,0%
12	-	1	-	8,3%
13	-	1	-	8,3%
33	-	1	-	8,3%

0 - 5 (500%)  
1 - 1 (8,3%)  
2 - 2 (16,6%)  
4 - 1 (8,3%)  
5 - 1 (8,3%)

Galinhas:  
Sim - 3 - (25%)  
Não - 9 - (75%)

Vacas:  
Sim - 2 - (16,6%)  
Não - 10 - (73,4%)

o)(o)(o)(o)

QUADRO XI

CONDIÇÕES DE COMERCIALIZAÇÃO

LOTE Nº	RELAÇÕES COM MERCADO		FORMAS DE VENDA						FORMA DE PAGAMENTO		
	Sim	Não	ANIMAIS			PRODUTOS AGRÍCOLAS			Em mer cadoria	Em espé cie	
			Pêso Vivo	Unidade	No mercado	Na propriedade Antes colheita	Depois colheita				
40	X	-	X	-	X	-	X	X	X	X	X
68	X	-	-	-	X	-	X	X	X	X	X
56	-	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-
22	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
15	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
23	-	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-
73	X	-	-	-	X	-	X	X	X	X	X
59	X	-	X	X	-	-	X	X	X	X	X
58	X	-	X	X	-	-	X	X	X	X	X
34	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
29	-	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-
66	X	-	-	-	X	-	X	X	X	X	X
<b>TOTAL</b>	<b>9</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>9</b>	<b>2</b>	<b>7</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	

H A B I T A Ç Ã O

(a)

LOTE	Localização		Tipo de Construção			ESTADO			Iluminação		Serv. Sanitário		BANHEIRO	
	Nº Lote	Fora do Lote	Teto	Parede	Piso	1	2	3	famol	Aladin	Pre-caria	Ap-sen-cia	Sim	Não
40		v	b	a	a		v			v	v	v		v
22	v		c	a	a			v	v			v		v
68		v	c	a	d			v	v			v		v
56		v	b	a	a			v	v			v		v
15		v	c	a	d		v		v			v		v
23		v		*	*			v	v			v		v
34		v	b	a	a			v	v			v		v
29		v	c	a	a		v		v			v		v
66	v		c	a	d			v	v			v		v
59	v		c	a	a	v			v			v	v	
58	v		c	a	a		v		v			v		v
73	v		b	a	a			v	v			v		v
	5	7	b-3 c-7	11	a-8 d-2	1	4	7	11	1	4	8	1	11

\* Não tem casa - Transportar casa - Para construir.

(b)

LOTE	MOBILIÁRIO						FOGÃO		ÁGUA		DIVISÃO DA CASA			PESSOAS P/PEÇAS	
	1	2	3	COMODIDADES			LENHA		Ca-cim-ba	San-ga	Sala-co-mum	Do-rmit.	Co-si-nha	Nº de Pessoas	Relação
	Nº			Maq. Cost	Ra-dio	Bicicleta	Cha-pa	Fer-ro							
40		v		v	v			v	v	v	4	v	11	1,8	
22			v	v			v		v	v	2	v	7	2,5	
68			v				v		v	v	1	v	5	2,5	
56			v	v			v		v	v	1	v	7	3,5	
15			v				v		v	v	1	v	3	1,5	
23			v				v		v	-	-	-	4	4,0	
34		v					v		v	v	2	v	8	2,6	
29			v	v			v		v	v	3	v	11	2,7	
66			v	v			v		v	v	2	v	5	1,6	
59	v			v	v		v		v	v	3	v	11	2,5	
58			v	v			v		v	v	2	v	11	2,7	
73			v	v			v		v	v	2	v	8	2,0	
	1	2	9	8	2	1	10	2	4	8	5	23	11	91	2,3

CONVENÇÃO: Tipo de Construção -

- a) Táboas
- b) telha
- c) taboinha
- d) chão

Estudo da casa  
Mobiliário

Razoavel  
Precario  
Pessimo

T.N.E.

CIRA - Brasil  
I - II (Grupo V)

QUADRO XIII

E S C O L A R I D A D E

LOTE Nº	P A I S		F I L H O S											
	Sabe ler		Sabe ler Freq. Escola					Deixaram a escola						
	H	M	7-9	10-14	+14	7-9	10-14	+14	até 10	11-14	+14	até 10	11-14	+14
40	V		1	3	2	1	3			2				
68	V	V	1	1		1	1							
56		V	1	1		2	1							
22		V		1										
15	V	V							2					
23	V	V												
73	V	V	1	2		1	1							
59	V	V		2		1	1							
58	V	V		3		1	1							
34	V	V		2		1	1							
29	V	V		2		1	1							
66	V	V												



QUADRO XIV

ANTECEDENTES SOCIAIS

LOTE Nº	A T I V I D A D E				O R I G E M			CULTIVOS PRÁTICOS		ASSOCIAÇÕES	
	AGRICOLA		N/AGRICOLA		R.G.SUL	Reg.	Outras	Sub sis tên cia	Mer ca do	Perten ce	N/perten de
	Condições	Pro- prie tario	Ope rá- rio	Empre gados							
40	X	-	X	-	X	X	-	X	X	X	-
68	X	-	-	-	X	X	-	X	X	X	-
56	X	-	-	-	-	-	X	X	X	X	-
22	-	X	-	-	X	X	-	X	X	X	-
15	X	-	-	-	X	X	-	X	X	X	-
23	X	-	-	-	X	X	-	X	X	X	-
73	X	-	-	-	X	X	-	X	X	X	-
59	X	-	-	-	X	X	-	X	X	X	-
58	X	-	-	-	X	X	-	X	X	X	-
34	X	-	-	-	X	X	-	X	X	X	-
29	X	-	-	-	X	X	-	X	X	X	-
66	X	-	-	-	X	X	-	X	X	X	-
TOTAL	-	10	2	-	9	3	-	12	11	12	-

ISK/

QUADRO XV  
ATIVIDADES SÓCIO-CULTURAIS

LOTE Nº	RÁDIO	POSSUI LIVROS	CLUB RECREAT.	ASSOCIAÇÃO RELIGIOSA	SINDICATO Ass. Prof.	COOPE- RATIVA.	Lê jornais e revistas
40	x	-	-	-	x	-	-
22	-	-	-	-	-	-	-
68	-	-	-	-	-	-	-
56	-	-	-	-	-	-	-
15	-	-	-	-	-	-	-
23	-	-	-	-	-	-	-
34	-	-	-	-	x	-	-
29	-	-	-	-	x	-	-
66	-	-	-	-	x	-	-
59	x	-	x	-	-	-	-
58	-	-	-	-	x	-	-
73	x	-	-	-	x	-	-

TNE.

## Informações sobre a Cooperativa Tritícola - Passo Fundo

Criada em 1954 com 7 sócios para defender os interesses do produto. Não tinha função econômica. Passou a comercialização em 1959 - 540 sócios - área de 20 mil ha.: Tabajara, Maráu, Passo Fundo e Sarandi (pouco). Recebe assistência creditícia do Banco do Brasil (100 milhões de Cr\$ para adiantamento) A Fábrica de azeite de Soja da Cooperativa (ainda não em funcionamento) terá capacidade para produção de 60 toneladas diárias .

Retorno - é capitalizado não distribuição de sobras. A cooperativa é de vendas em comum (sem individualização) o rateio é proporcional a entrega sacados os gastos da operação (patronização, exportação, etc) .

Os preços da cooperativa são sempre superiores aos do mercado. Importa: adubos.

Exporta: soja (em 1961 6 mil toneladas para Alemanha, Japão e Espanha) - trigo mourisco (este ano 500 ton. para Alemanha)

Cooperativa arrenda do Governo armazém com capacidade para estocagem de 10.000 ton.

### Comercialização

Trigo: comercializou 59/60-319 mil sacas (18 mil ton)  
60/61-248 " "  
61/62- 9 mil ton.  
62/63-300 mil sacas (16 mil ton)

Soja: 12 mil ton (mais ou menos estabilizados).

Milho: apenas um mínimo atinge o comércio. A maioria é para o consumo do produtor. - Este ano a Cooperativa deve receber 6 mil ton.

Linhaça: 600 toneladas no exercício passado.

Trigo mourisco: mil toneladas.

### Como operam na produção:

Exploração individual-capital subscrito de acordo com a área explorada pelo sócio. A cooperativa promove os meios de produção (sementes, sacarias, adubos, etc).

Assistência técnica é esporádica e informal, (prestada pelo Diretor Comercial da Cooperativa que é Agrônomo do Banco do Brasil) resume-se a orientação quanto a uso de fertilizantes, época de semeadura, etc.

Resultados apontados pelo informante:  
criação de um espírito cooperativista.

75% dos sócios são pequenos produtores que produzem entretanto apenas 20% do que compra a Cooperativa.

Pequeno produtor é o que trabalha em área inferior a 20 ha - sem mecanização com mão de obra familiar.

. . . . .

Cota inicial: jóia de cr\$ 100,00 e capital subscrito de Cr\$ 1 000,00 por ha plantado, integralizado com os resultados da cooperativa. Há sócios com capital de quase 2 milhões de Cr\$.

Os fornecimentos feitos pela cooperativa não obedecem ao valor das quotas. Considera-se a necessidade do sócio. Não há rigidez.

Crédito: muito pequeno em sistema de conta corrente prazo - de 90 dias até 100 mil Cr\$ ( em produtos).

Preço do trigo estipulado pelo Govêrno ( preço de garantia).

Crédito em espécie- bens de produção e eventualmente em dinheiro (devido a dificuldade de empréstimo por parte do Banco do Brasil a Cooperativa financia também).

Fornecimento de adubo a crédito. Não se cobra juros. A rigor o sócio não poderia levar mais que o capital integralizado - mais a Cooperativa fere este princípio e dá o crédito necessário mediante a expedição de um título. No momento há 80 milhões de Cr\$ em títulos que não conseguem descontar.

Apenas ocasionalmente os serviços do Govêrno são canalizados através da Cooperativa. Isto se processa ordinariamente - através relações de amizade entre colegas que por organização. O beneficiamento do trigo, limpeza, classificação e aplicação de fungicidas é feito pela Cooperativa.

A Cooperativa comercializa 95% da produção do município (de grandes e pequenos proprietários). O produto é trazido à - Cooperativa pelo sócio. O frete local é mais ou menos de Cr\$ 50,00 por saca dentro do município.

75% da comercialização da soja e do trigo no Estado é feita - por 6 Cooperativas.

**Organização da Cooperativa Tritícola de Passo Fundo**

Diretor Presidente

Diretor Comercial

Diretor Secretário

2 Conselheiros

Assembléia Geral

Conselho Fiscal - 3 membros e 3 suplentes.

**Departamentos:**

Secção de Compras

Secção de Vendas

Secção de Recebimento e Beneficiamento dos Produtos ( armazéns)

Secção de Industrialização

Secção de Fornecimento de Bens de Produção

Função de Crédito.

na.



## RECURSOS NATURAIS

### GRUPO DE TRABALHO

Eng<sup>o</sup> Agr<sup>o</sup> Mário Borgonovi - Coordenador  
Eng<sup>o</sup> Agr<sup>o</sup> José Arraes  
Veterinário Newton Coelho de Souza  
Eng<sup>o</sup> Agr<sup>o</sup> Olavo Silveira  
Eng<sup>o</sup> Agr<sup>o</sup> Fernando Bravo  
Eng<sup>o</sup> Agr<sup>o</sup> Felipe Angulo  
Eng<sup>o</sup> Agr<sup>o</sup> Aureo M. Elias

Assessôres: Joaquim Leivas e Edmundo Gastal

### I - Considerações gerais

O presente estudo constitui um resumo, as informações apresentadas pelos cinco grupos iniciais, quanto a recursos naturais. Compreende assim, não apenas a área da Fazenda Sarandi mas também áreas adjacentes e que primitivamente constituíam uma só propriedade com similitude de condições não só quanto a recursos naturais mas ainda em relação a aspectos sócio-econômicos.

#### Localização

A área em estudo está situada na Região do Alto Uruguai município de Sarandi, aproximadamente entre os paralelos 27<sup>o</sup> 45' e 28<sup>o</sup> 05' Sul e os meridianos 52<sup>o</sup> 50' e 53<sup>o</sup> 10', conforme figura nº 1. A referida área dista 55 Km de Passo Fundo e mais ou menos 30 de Carazinho, sendo que seus limites atingem as localidades de Sarandi e Ronda Alta. A Região do Alto Uruguai está localizado ao Norte do Estado do Rio Grande do Sul a cerca de 400 Km de Porto Alegre.

#### Superfície

A gleba abrangida neste estudo tem uma superfície de mais ou menos 45.000 hectares, sendo 23.000 da Fazenda Sarandi, desapropriada pelo Estado, 14.000 hectares da Fazenda convencionalmente denominada "x" e o restante ocupado por pequenos e médios proprietários, onde se incluem 46 pequenos agricultores. (Ver Figura 2)

A área da Fazenda Sarandi pode ser descrevida, quanto a atual ocupação, segundo os dados contidos no quadro nº 1.

QUADRO Nº 1

Composição da área da Fazenda Sarandí

HISTÓRICO	Área em ha
97 pequenos lotes coloniais	2.425
16 agricultores mecanizados e área acessória	4.200
12 arrendatários pecuaristas	3.830
2 arrendatários agricultores ( mecanizados)	3.787
Áreas inaproveitadas	8.758

Limites

A área em exame tem como limites: ao Norte os municípios de Nonoai e Campinas do Sul; ao Sul Carazinho; ao Oeste a área de colonização antiga do município de Sarandí e a Este o município de Erechim.

Obras de infra-estrutura

A área está cortada por diversas estradas internas, de tráfego permanentes e servida por rodovias que a ligam as cidades de Sarandí, Carazinho e Passo Fundo e, através destas, ligada ao sistema rodo-ferroviário que vai ter a capital do Estado. Por intermédio das cidades de Carazinho e Passo Fundo a zona conta com ligação por via aérea para Porto Alegre, Estados de Santa Catarina, Paraná, São Paulo e Guanabara. Não obstante estas facilidades alguns pontos já colonizados recentem-se de melhores condições de comunicação com as estradas - troncais da região.

Na "Fazenda X" existe uma usina hidrelétrica com capacidade atual de 2.000 KWT, de propriedade privada, que fornece energia à Ronda Alta e Carazinho. Além disto há projeto de aproveitamento de potencial hidrelétrico do Rio Passo Fundo, pela Comissão Estadual de Energia Elétrica, que fornecerá energia à região.

A região é servida ainda por unidades armazenadoras, em Carazinho e Passo Fundo, da Comissão Estadual de Silos e Armazens (CESA), órgão autárquico estadual.

II - RECURSOS NATURAIS

Os dados aqui apresentados sobre recursos naturais baseiam-se em observações colhidas "in loco" pelos diversos grupos, complementados por estudos anteriormente realizados na Fazenda Sarandí em área representativa da região.

Topografia

A topografia da gleba estudada é ondulada com grandes áreas relativamente planas alternando-se com áreas ligeiramente acidentada principalmente junto aos curso d'água que cortam ou servem de limite a mesma. Os declives maiores não chegam a 20%.

Altitude

A altitude média da região é da ordem de 500 metros.

Clima

Estudos realizados dão para a reação climática do tipo Cfa, segundo o sistema Köppen, isto é, sub-tropical ou virginiano. A temperatura do mês mais frio varia entre 3° e 18° e a do mês mais quente é superior a 22°. A temperatura média anual é de 17°4. As médias mensais variam entre 12°4 no mês de junho e 22° no mês de janeiro.

Chuvas

A precipitação média anual, segundo dados de 30 anos, é da ordem dos 1.700 mm.- O mês menos chuvoso é o de fevereiro, com 111 mm e o de maior precipitação é o de setembro, com 180 mm.

Geadas

Segundo dados de 35 anos, há em média 14 geadas por ano, sendo que 11 ocorrem nos meses de inverno.

Umidade

A umidade relativa da região varia entre 75% nos meses de novembro e dezembro e 85% no mês de junho com a média em torno de 80%. As médias registradas por estação, são as seguintes:

Verão	77%
Outono	82%
Inverno	83%
Primavera	78%

Nebulosidade

Dados de 24 anos dão para a região uma média anual de 16 dias com nevoeiros. A maior frequência de dias nublados ocorre de maio, junho e julho.

Ventos

O vento predominante em todos os meses do ano, é o NE.

GEOLOGIA -

a) Solos - O solo da região é proveniente de rochas erutivas basálticas, predominando o basalto, diabase e maláfiro, tendo como característica alto teor de óxido de ferro e de alumínio.

Os solos da região são bastante uniformes, com baixo nível de fertilidade natural, com condições físicas favoráveis e boa permeabilidade. De acordo com os estudos realizados por órgãos especializados da Secretaria da Agricultura os solos de um modo geral apresentam forte acidez e elevado teor de acidez uveiva causada pelo alumínio trivalente. A capa-



cidade de troca ( índice T ) é razoável, indicando possibilidades de melhoria mediante adequado emprego de corretivos e fertilizantes. As análises revelam teores muito baixos de potássio disponível, e baixo de fósforo. Como é natural os solos de mata ou de áreas desmatadas apresentam maiores teores em matéria orgânica que as de campo. (Ver Fig. 1)

b) Cobertura Vegetal - A fazenda apresenta dois tipos principais de cobertura vegetal, 90% da área aproximadamente estão cobertos de campos naturais, com predominância de gramíneas ( barba de bode ). Os 10% restantes estão constituídos de matos naturais ( pinheiro e outras essências).

c) Erosão - Observa-se nas terras de campo erosão laminar moderada, com algumas vossorocas nas áreas de maior declive. Nas lavouras mecanizadas das áreas de campo as práticas estão bastante generalizadas seguindo métodos adequados.

d) Classes de capacidade de uso  
Para uma estimativa de distribuição das terras da área estudada segundo as classes de capacidade de uso servimo-nos dos estudos feitos por uma equipe especializada da Secretaria da Agricultura numa gleba de mais ou menos 5.000 hectares bastante representativa do todo.

Estendendo à área toda as percentagens das diferentes classes de utilização encontradas para a amostra estudada teremos, aproximadamente:

CLASSE	SUPERFÍCIE EM HA	PORCENTAGEM DO TOTAL
II	3.355	6,99

#### INTERPRETAÇÃO E RECOMENDAÇÕES

Terras que requerem uma ou mais práticas especiais de fácil execução, a fim de poderem ser cultivadas segura e permanentemente, com a produção de colheitas entre médias e elevadas das culturas anuais adaptadas.

CLASSE	SUPERFÍCIE EM HA	PORCENTAGEM DO TOTAL
III	37.665	78,47

#### INTERPRETAÇÃO E RECOMENDAÇÕES

Terras que requerem medidas intensivas ou com-

plexas a fim de poderem ser cultivadas, segura e permanentemente com a produção de colheitas, entre médias e elevadas, das culturas anuais adaptadas. São moderadamente boas para cultivo. Apresentam maiores limitações de uso do que a classe II, em consequência de um ou mais aspectos naturais.

CLASSE	SUPERFÍCIE EM HA	PORCENTAGEM DO TOTAL
IV	268	0,56

#### INTERPRETAÇÃO E RECOMENDAÇÕES

Terras que não se prestam para cultivos contínuos ou regulares, com a produção de colheitas médias ou elevadas das culturas anuais adaptadas, mas que se tornam apropriadas para o cultivo de tais culturas, em períodos curtos, quando adequadamente protegidas. São terras suficientemente boas para certas culturas permanentes que protejam bem o solo, ou, mesmo, para cultivos ocasionais, e sob cuidados especiais, de culturas anuais mas que não se prestam para a exploração regular com culturas que requeiram cultivos frequentes.

CLASSE	SUPERFÍCIE EM HA	PORCENTAGEM DO TOTAL
V	3,556	7,41

#### INTERPRETAÇÃO E RECOMENDAÇÕES

Terras que não são cultiváveis com culturas anuais e que podem, com segurança e durabilidade, ser usadas para produção de certas vegetações úteis, sendo especialmente adaptadas para algumas culturas permanentes, para pastagens, ou para florestas, de acordo com as normas comumente seguidas na região, sem a aplicação de restrições ou medidas especiais. São terras praticamente planas e não sujeitas à erosão e que devido ao encharcamento, à adversidade climática, ou alguma outra obstrução permanente, tal como afloramento de rochas, não são adaptadas para o cultivo de culturas anuais comuns.

CLASSE	SUPERFÍCIE EM HA	PORCENTAGEM DO TOTAL
VI	1,257	2,62

#### INTERPRETAÇÃO E RECOMENDAÇÕES

Terras que não são cultiváveis com culturas anuais e que podem ser usadas para a produção de certas vegetações

permanentes úteis, tais como certas culturas permanentes, pastagens, ou florestas, com restrições, moderadas no seu uso, seja com ou sem práticas especiais, uma vez que são medianamente suscetíveis de danificação pelos fatores de depauperamento do solo. Requerem trato restritivo, com ou sem práticas especiais, a fim de assegurar uma cobertura vegetal adequada, capaz de conservar o solo e ainda permitir colheitas econômicas. São terras impróprias para cultivo, e que ainda apresentam alguma limitação, mesmo para certas culturas permanentes protetoras do solo, para pastagens, ou para silvicultura, em razão de aspectos tais como pequenas profundidades do solo, ou declividade excessiva.

CLASSE	SUPERFÍCIE EM HA	PORCENTAGEM DO TOTAL
VII	1,896	3,95

#### INTERPRETAÇÃO E RECOMENDAÇÕES

Terras que além de não serem cultiváveis com culturas anuais, apresentam severas limitações mesmo para certas culturas permanentes protetoras do solo, para pastagens ou para florestas, sendo altamente suscetíveis de danificação e exigindo, em consequência, severas restrições de uso, com ou sem práticas especiais. Requerem cuidados extremos para controle da erosão.

#### Hidrografia e hidrologia

A área é circundada e cortada por diversos rios e arroios permanentes, entre os quais podem ser citados Rio Passo Fundo, que percorre grande extensão nordeste e toda a parte Este da gleba. Entre os arroios descantam-se como principais o Capão Alto, Pulador, Estância, Arroio do Meio. Como afluentes do Porã temos o arroio Campo Grande e Sepultura, na parte Sul da gleba, além de outros de menor volume.

Além disto há abundância de águas subterrâneas de boa qualidade que pode ser encontrada em profundidades de 8 a 14 metros nas baixadas e no máximo de 40 metros nas partes mais altas.

#### Aspectos Agrônomicos

De um modo geral a região apresenta condições de solo e de clima para o desenvolvimento da agricultura, quer da lavoura, quer da pecuária. As pastagens nativas, onde predominam gramíneas de baixo valor nutritivo, como a "barba de bode" (*Aristida pallens*), não permitem o desenvolvimento de raças melhoradas. A capacidade de lotação é muito baixa, sendo necessários de 2 a 3 hectares por cabeça. Não obstante algumas forrageiras cultivadas perenes, como a "Gramma Missioneiro" e o "Cornichão" tem mostrado boa adaptação à zona, permitindo lotações de 3 a 4 vezes mais. Além disto a boa adaptação de espécies a

nuais como a aveia e o azevem possibilitam o aumento da capacidade das pastagens, sobretudo nos meses de inverno.

Os matos da região são ricos em espécies de alto valor econômico como o Pinheiro, diversas espécies de Canelas, Angico, Cedro e Louro. Na Fazenda Sarandi, propriamente dita, ainda há apreciáveis reservas florestais com as referidas espécies. Essas reservas distribuem-se em capões e matos ciliares junto aos principais cursos d'água.

As culturas de trigo, soja, milho, mandioca, são as principais da região encontrando condições favoráveis a produção de rendimentos econômicos. Em menores áreas cultiva-se também com bons resultados o linho oleaginoso, o trigo sarraceno além de outras espécies de menos importância.

Nas terras de mato as culturas não são adubadas. Nas de campo, entretanto, dada a menor fertilidade são normalmente adubadas, respondendo muito bem ao emprego de fósforo, potássio e nitrogênio.

**N O T A :** Anexo um mapa geral da área em estudo.

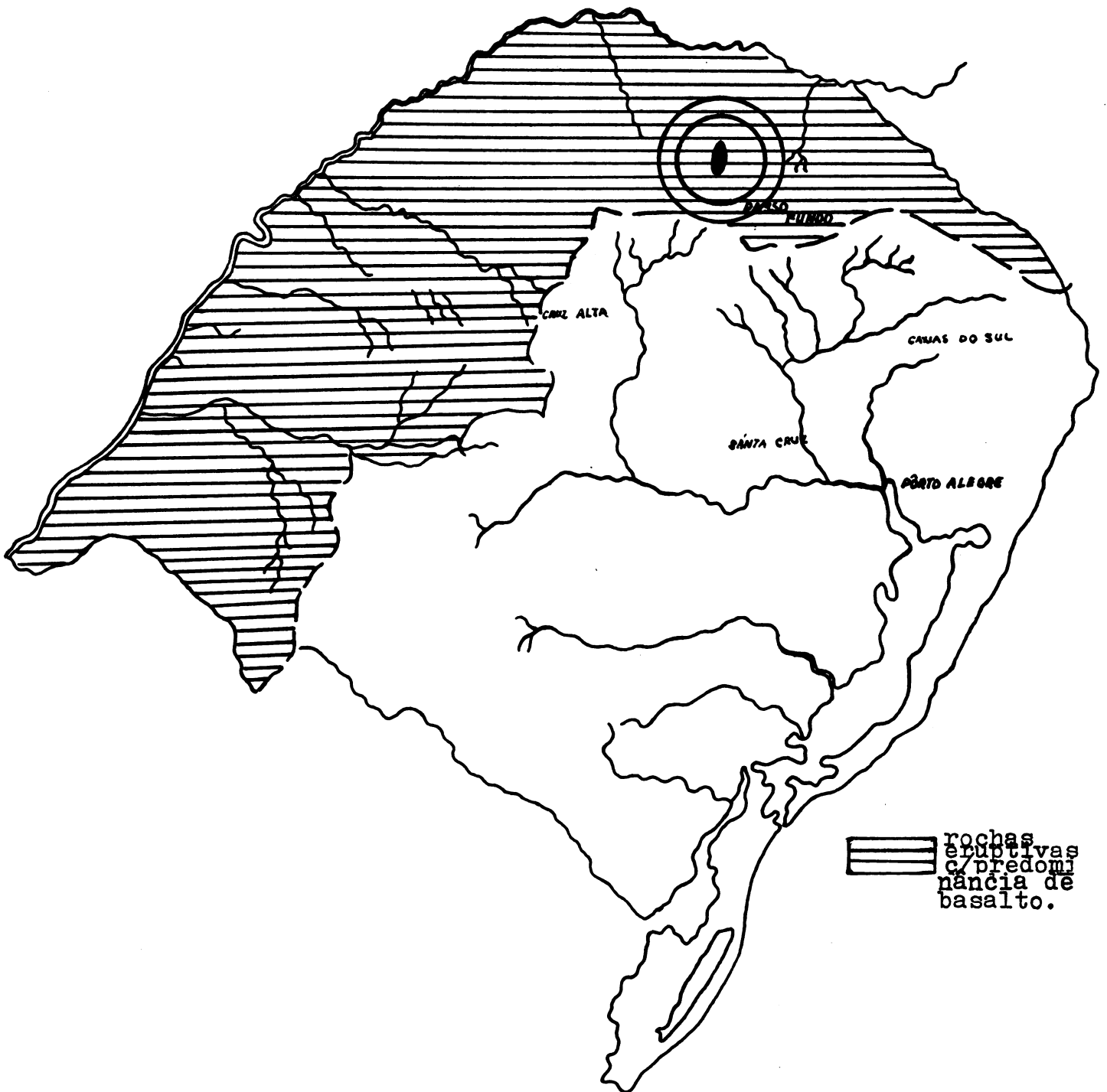
- o o o -

YAN/



RECURSOS NATURAIS






LOCALIZAÇÃO DA ÁREA DE ESTUDO  
NA FORMAÇÃO DOS SOLOS DO R.G.S.





RECURSOS NATURAIS

ÁREA DE ESTUDO DE SARANDI  
SUPERFICIE APROX. 48.000 HA

-  Colônia Velha (46 lotes)
-  Colônia Nova (47 lotes)
-  Arrendatários Novos
-  Propriedade do Anoni
-  Arrendatários e terras inaproveitáveis

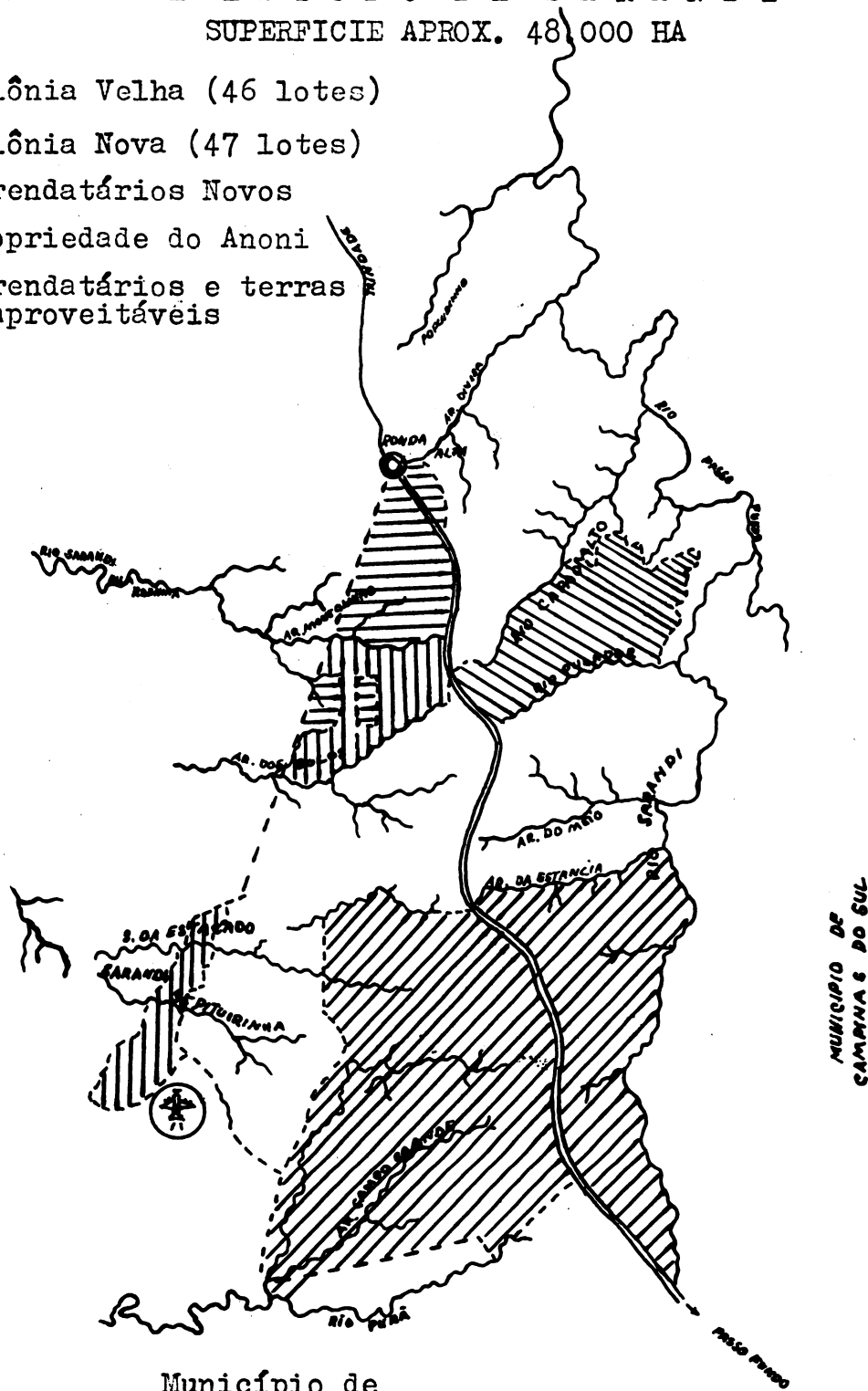


Figura 2

Município de Carazinho

Escala: 1:250.000





ASPECTOS ECONÔMICOSCIRA- GRUPO III  
Org. Empr. AgrícolasREGIME DE POSSE DA TERRA -

O "regime POSSE" (tenencia) da terra na America Latina apresenta de modo geral, um panorama estreitamente similar no que concerne às suas implicações sócio-econômicas.

Nessa conjuntura continental o regime POSSE é o principal elemento gerador dos movimentos massais reivindicando Reformas Agrárias Nacionais, Estaduais ou Regionais.

O presente trabalho justamente foi efetuado em área municipal, onde ocorreu manifestação popular relativa à melhor distribuição de terras e que trouxe como consequência o parcelamento de uma extensa propriedade, podendo conduzir ainda à sub-divisão de outras, sendo uma destas também considerada nas formulações seguintes.

Pesquisando os dados do Censo de 1960, relativos ao município de Sarandí, verificamos encontrar-se a distribuição da terra no estado descrito pelos Quadros I e II, onde agrupamos as propriedades agrícolas por tamanho, em cinco categorias.

DISTRIBUIÇÃO DA PROPRIEDADE NO MUNICÍPIO DE SARANDÍ - RGS - CENSO 1 960 -

Unidade: Hectares

QUADRO I

	0-10	10-100	100-1.000	1.000-10.000	10.000 p <sup>a</sup> mais	TOTAL
N <sup>o</sup> Proprietários p/categ.	858	2377	54	6	3	3298
Áreas abrangidas p/categ.	4012	57584	18369	26301	42650	148916
Áreas médias	4,7	24,2	341	4383,5	14317	45

Como se observa, o município possui 3.298 propriedades agrícolas, classificadas em cinco categorias, sendo que sua expressão percentual é a seguinte:

QUADRO II

DISTRIBUIÇÃO RELATIVA DA TERRA NO MUNICÍPIO DE SARANDÍ - CENSO 1.960

Unidade - Hectares

Áreas	Total de % de proprietários	% de área total
0-10	26,01	2,69
10-100	72,07	38,66
100-1.000	1,63	12,33
1.000-10.000	0,18	17,66
+ de 10.000	0,09	28,64

Como se observa pelo QUADRO I o município apresenta um total de 3.298 propriedades agrícolas, ocupando uma área de 148.916 ha.

A população do município é de 28.000 habitantes, dos quais 3.900 famílias (7 membros p/família) habitam o meio rural.

Dêsses números conclue-se que cerca de 600 famílias têm sua economia ligada à agricultura, porém, não possuem terras.

Os quadros citados demonstram claramente a situação fundiária extremamente discrepante, em se tratando da região sul do país.

No quadro abaixo são cotejados a estrutura agrária (aqui avaliada pelo seu "índice", calculada gráficamente) e a Renda "per capita" do Brasil, do Estado do Rio Grande do Sul e do município de Sarandí.

QUADRO III

ÍNDICE DE ESTRUTURA AGRÁRIA E RENDA "PER CAPITA"

REGIÃO	ÍNDICES		Renda "per capita (U.S.\$) (3)
	Latifúndio (1)	Minifúndio (2)	
BRASIL	26,8	3,2	323
RIO GDE. DO SUL	26,0	11,3	387
SARANDÍ	51,3	15,7	-

(1) % da área total ocupada por 1% dos maiores proprietários,

(2) % da área total ocupada por 50% dos menores proprietários.

(3) Plano trienal, dados relativos a 1962.

Conforme já referimos, vivem no Município 600 famílias rurais não proprietárias. Levando-se em conta os dados dos quadros I, II e III atestamos a existência de agudo problema de distribuição de terras.

Todavia, não apenas essas famílias "sem terra" constituem o problema, pois há outras 858 vivendo em propriedades de 0 a 10 hectares (QUADRO I), quiçá insuficientes ao seu próprio sustento.

Nota-se, portanto, que a pressão social no município é exercida por duas forças locais: os "sem terra" e os "pouca terra".

Como força externa e frequentemente de importância, são as pressões inter-regionais flutuantes, e que - é digno de nota - se fizeram e fazem sentir no município de Sarandí.

A área visitada pode ser dividida juridicamente em dois grandes blocos: Um de 14.000 hectares denominado Fazenda "X" e outro de ... 24.000 ha, denominado Fazenda Sarandí, recentemente expropriada pelo Estado do Rio Grande do Sul, com o objetivo de nessa área proceder à formação de colônia composta de propriedades tipo familiar, o que, aliás, já iniciou-se.

O primeiro bloco permanece intacto e explorado por seu proprietário, quer na criação de gado, quer em culturas várias (trigo, soja, milho), salvo 2.600 ha. divididos em quatro glebas arrendadas (900 ha, 600 ha e 450 ha.).

Além desses dois blocos, também foi objeto de pesquisa uma colônia com doze anos, cotendo 46 propriedades, totalizando 1.250 ha.

Como um todo físico, portanto, a área estudada foi de 40.320 ha. cuja distribuição atual é a seguinte:

G L E B A S	Nº de lotes	Área total-ha.	Propriedade Média-ha.
I) Loteamento antigo	46	1.299	28,2
II) Loteamento promovido pelo IGRA (1962-Fazenda Sarandí)	97	2.735	28,5
III) Idem p/médios proprietários mecanizados.	16	4.500	281,0
IV) Área ocupada p/2 arrendatários (Fazenda Sarandí)	2	3.220	1.600,0
V) Área ocupada p/12 arrend.pecuaristas.	12	4.170	347,0

V) Área de mato (ainda explorada p/antigo propriet.) e a área a distribuir (F.Sarandí)	--	8.264	--
VI) Área da Fazenda X arrendada em quatro glebas.	4	2.600	649,0
VII) Área da Fazenda X explorada pelo proprietário.	--	11.400	--
TOTAL:		39.320	

Os quadros citados e a descrição das áreas das glebas pesquisadas oferece conclusiva idéia da situação fundiária, que associada às proporções do quadro II, permite-nos conclusões sobre as medidas a tomar no sentido da necessidade de modificação da estrutura vigente.

Assim sendo, sinteticamente o problema que se apresenta, quanto à POSSE DA TERRA da região, é dar nova distribuição às propriedades familiares insuficientes e facultar o acesso de famílias rurais à maior parte das terras da propriedade X, naturalmente dentro de alternativas que se coadunem com o racional aproveitamento dos recursos naturais, da força de trabalho humano e dos bens de produção.

FAZENDA SARANDÍ

CAPITAL AGRICOLA (1)

C A P I T A L	46			16			2		
	Amostra	Média	TOTAL	Amostra	Média	TOTAL	Amostra	Média	TOTAL
TERRA	7700	1283	59030	-	-	-	-	-	-
BENFEITORIAS	1160	213	11191	-	-	-	12585	6292	12585
MAQUINARIA	436	73	3339	34709	6277	100.000	71890	35945	71890
GADO	2297	383	16608	-	-	-	637	318	637
CIRCULANTE	265	44	2028	-	-	-	20042	10021	20042

(1) No caso dos 97 colonos e da "FAZENDA X" não se obtiveram dados de capital.

FAZENDA SARANDÍ

RESULTADO ECONÔMICO - CR\$1.000 (1)

M E D I D A S	46		2	
	Média	P/ha.	Média	P/ Ha.
Renda bruta	437	16	37.053	20
Renda efetiva	243	9	25.120	(1) 13
Renda total	313	11	12.069	6
Renda familiar efetiva	122	4	4.065	(2) 2
Prod. líquida	352	13	16.147	9
Renda do trabalho	228	8	9.838	5
Renda do capital	66	2	11.817	6
Benefício (%)	3,3	-	22	-
Renda familiar	191	7	-	(3) -

- (1) No caso dos 97 colonos, 16 prédios de 250 ha. e da Fazenda X não se calculou o resultado econômico.
- (2) A Madeireira Carazinhense não vendeu a produção, razão porque as médias da Renda Total e da Renda Familiar efetiva estão rebaixadas.
- (3) Omitiu-se o dado porque não se trata de uma exploração familiar.

Combinação de rúbricas em estabelecimentos da "área 5"  
(97 colonos).

Rúbricas	Áreas Cultivadas %
Milho	68,6
Soja (1)	23,8
Feijão	24,8
Trigo (2)	22,9
Arroz	2,9
Mandioca	3,8

- (1) Consociada com o milho.
- (2) Ocupa, no inverno, área ocupada com milho no verão.

COMBINAÇÃO DE RÚBRICAS NAS ÁREAS DOS 2 ARRENDATÁRIOS E DA FAZENDA "X"

RÚBRICAS	Área-%	Rendimento Kg-Ha.	Cr\$ / Ha.	% / Cr\$	DESTINO
Soja	66,2	1.020	37.660,00	50,4	A quase
Milho	10,3	1.200	19.333,00	4,0	totalida
Trigo(1)	28,8	1.200	13.469,00	29,5	de para
Linho	6,8	660	30.360,00	4,2	venda, sen
Mourisco	3,6	870	12.056,00	0,8	do insig-
Sorgo	10,3	400	4.666,00	0,9	nificante
Batata	0,8	14.200	664.090,00	10,2	a parte re
					servada p <sup>a</sup>
					animais.

(1) Cultura intercalada no milho.

COMBINAÇÃO DE RÚBRICAS EM ESTABELECIMENTOS DA "ÁREA I" (16 colonos)

RÚBRICAS	Área cul tivada %	Rendimento Kg./Ha.	Valor Cr\$ /Ha.	% sobre o valor	DESTINO DA PRODUÇÃO
<b>CULTURAS:</b>					
Soja	24,6 (1)	894	31.400,00	38,6 (4)	Venda
Milho	29,3	1.420	22.200,00	32,4 (4)	20% p/ consumo familiar e 80% " animais.
Trigo	4,8 (2)	729	31.300,00	7,5 (4)	Consumo famílias
Mandioca	2,0 (3)	30.000	66.100,00	6,6 (4)	" animais
Feijão	1,7 (3)	927	48.300,00	4,1 (4)	" famílias
Arroz	0,9	490	24.500,00	1,1 (4)	" "
Outros	1,3 (3)	-	149.000,00	9,6 (4)	" "
<b>ANIMAIS:</b>					
Suínos	-	-	--	73,5 (5)	84% p/venda 16% p/cons.fam.
Aves	-	-	--	26,5 (5)	96% p/cons. 4% p/venda

OBSERVAÇÃO:

- (1) Cultura intercalar no milho
- (2) A área de trigo (inverno) depois plantada o/milho (verão)
- (3) Partes destas culturas estão incluídas no milho
- (4) % sobre o valor de produção agrícola
- (5) " " " " da " animal

O valor total dos produtos agrícolas subtraído do valor dos produtos destinados a alimentação animal é igual a Cr\$17.496.188,70.

O valor total da produção animal é Cr\$12.259.000,00.

O " " dos produtos vegetais destinados à alimenta-  
ção dos animais é de Cr\$8.531.174,40.

USO DO SOLO

	Culturas	Mato	Pasto	Inaproveit.	TOTAL
46 Colonos I	42,9	49,6	1,2	6,0	1.299
97 "	28,0	-	-	-	2.735
16 "	-	-	-	-	4.500
2 arrend.	38,5	10,8	41,2	8,0	3.786
X	-	-	-	-	14.000

FORÇA DE TRABALHO

C A S O	Á R E A		CAVALOS			BOVINOS			JORNADAS		
	Total	Cultiv.	To tal	Ha. Tot.	Ha. Cultiv.	To tal	Ha. Tot.	Ha. Cultiv.	Total area	Ha. Total	Ha. Cultiv.
97	2.735,5	766,3	65	0,02	0,08	81	0,03	0,12	104.760	32	136
46	1.300	440	18	0,013	0,04	74	0,056	0,16	28.632	22	65
16	--	--	12	--	--	32	--	--	21.900	--	--
2	3.786	1.460	-	--	--	-	--	--	--	--	--

*(1) Lote M.O.P.	*(2) Lote M.O.E. Usada	Coeffici ente - Usado-M.O.
1.080	401	0,36
596,5	2835	0,47
1.368	-	-
8.250	6918	0,83

Nos casos \*2<sup>o</sup> e \*16<sup>o</sup> a mão de obra é assalariada.  
Casos \*97<sup>o</sup> e \*46<sup>o</sup> a mão de obra é familiar.

\* (1) Mão de obra potencial - Média por lote.

\* (2) " " " efetivamente usada " "

POTÊNCIA DE TRABALHO - MÉDIA POR LOTE

CASO	ANIMAIS		HUMANA				TOTAL DA
	CAVALAR	BOVINOS	A D U L T O S		M E N O R E S		JORNADA DIA
ESTUDA- DO			H	M	+ 1/2	- 1/2	
97	0,66	0,83	108	1	2,17	0,91	3,57
46	0,40	1,6	1	1	3,25	1	3,62
16	0,75	2,0	14	85	--	--	18,25
2	--	--	10	75	--	--	13,75
1	--	--	190	--	--	--	190



DADOS DEMOGRÁFICOS

L O T E	I D A D E								FILHOS		
	Chefe de Família			MU-	F i l h o s					SEXO	
	Até 30	30/50	+ 50	LHER	Até lano	1 a 4	5 a 9	10 a 14	+ 14	F	M
40		v		40		1	3	3	2	5	4
68	v			26			2	1		2	1
56	v			25		2	2	1		2	3
22		v		27	1	1	2	1		4	1
15		v		22	1					1	
23				23	1	1				1	1
73		v		32		2	2	2		2	4
59		v		40		2	2	3	2	1	8
58		v		36		3	3	2	1	4	5
34		v		39		2	2	1	1	4	2
29		v		38		2	2	2	3	2	7
66	v			18	1					1	

OBSERVAÇÃO: No lote 66, dependem de seu chefe de família contemplado seu pai e sua mãe, dos quais é arrimo.

POPULAÇÃO ENCONTRADA

A D U L T O S			F i l h o s						TOTAL		TOTAL
			MENORES 14			MAIORES 14					
TOTAL	H	M	TOTAL	H	M	TOTAL	H	M	H	M	GERAL
26	13	13	50	24	26	15	10	5	47	44	91

**PARTICIPANTES:** Economia da Empresa:

Alcaraz

Almir

Barrios

Canto

Gomes

Lorena

Pedro

Pesce

Vicente

Ass.

N. AMARAL.

T.N.E.

ASPECTOS SOCIAIS

Grupo - ORGANIZAÇÃO SOCIAL

Participantes:

Vera Antunes  
Angela Neves  
Lycia Mendonça  
Aecio V. Aquino  
Guilherme Vivaqua  
Clodorico Moreira  
Oton Monteiro  
Judite da Mata Ribeiro - Coordenadora  
Dr. Eulacio - Assessor.

1. INTRODUÇÃO
2. HISTÓRICO
3. ASPECTOS DEMOGRÁFICOS
  - a. População total
  - b. População ativa
  - c. Grupos etários
  - d. Número de famílias - composição
  - e. Migrações
  - f. Ocupação da terra
4. PRESSÕES SOCIAIS
5. GRUPOS SOCIAIS
6. ESTRUTURA DE TRABALHO
  - a. estratus
  - b. potencial de trabalho
  - c. força de trabalho
  - d. coeficiente de ocupação e desocupação
7. SERVIÇOS INSTITUCIONAIS
8. CONDIÇÕES DE VIDA
  - a. habitação
  - b. alimentação
  - c. vestuário
  - d. aspectos sanitários
  - e. recreação
  - f. aspectos religiosos e políticos
  - g. liderança
9. ASSOCIATIVISMO E LIDERANÇA

O grupo constatou que na orientação geral para o estudo, não foi dada à parte social, a mesma ênfase que a outros aspectos, sobretudo o econômico. Esse fato, acrescido da pobreza de dados fornecidos e premência de tempo, dificultou a apresentação de uma síntese mais completa dos dados relacionados com a organização social, tão indispensáveis a um estudo da natureza do que agora realizamos.

## 1. INTRODUÇÃO

O presente informe trata de aspectos sociais que foram analisados em conjunto a partir do material fornecido pelos diversos grupos. É também um enfoque global, visando a compreensão do fenômeno estudado a partir de uma perspectiva nacional-local, não isolando o caso "SARANDÍ" da realidade nacional.

A partir de uma perspectiva de compreensão dinâmica do processo de penetração da região sul do Brasil, observa-se, atualmente, que é nesta área nacional onde se encontra em termos gerais menor concentração da propriedade fundiária. Muito embora, isto não implique na ausência de latifúndios. Em contrapartida apresenta a mesma um grande vício estrutural, ou seja, a existência de grandes números de minifúndios.

Reveste pois, este planteamento histórico de suma importância pois, através do mesmo é que vamos compreender que estes ciclos econômicos conduziram a uma forte estrutura de "tenência" nas regiões acima mencionadas.

O assentamento de uma forte monocultura do açúcar na região nordestina no século XII concentrou naquela área o primeiro grande suporte econômico da Nação. Posteriormente, com o declínio da economia canavieira há um deslocamento para a atividade extrativa do ouro no Estado de Minas Gerais. Acompanhando paralelamente a economia aurífera surge a criação em alta escala da pecuária, que se deslocava do nordeste até Minas Gerais através de uma penetração interioriana por meio do chamado rio São Francisco. Em fins do século XIX após uma série de transformações sócio-econômicas o país encontra no café o novo ciclo de sua economia que irá ocupar as terras do Estado de São Paulo.

O sul devia ser a próxima zona de penetração. Nêle havia uma série de condições favoráveis. A ausência de uma rígida estrutura de "tenência", disponibilidade de terra, clima e condições propícias para a cultura do "café" e localização geográfica favorável com relação a outras áreas devolutas do País, como, por exemplo, o centro-oeste e a área amazônica ainda não desbravada.

Tôda esta ação pioneira foi porém conduzida dentro de um sentido empresarial. Vinha a mesma impregnada dos mesmos princípios e erros da estrutura colonial. Conduzia a uma estruturação social, com as seguintes características entre muitas, e, que não podem ser esquecidas desde o ponto de vista da "reforma agrária":

- 1 - O individualismo constitui o instrumento fundamental de ação administrativa e social;
- 2 - Há pronunciada base isolacionista na organização e no processo sócio-econômico;
- 3 - Investimentos diretos, no sentido de que foram feitos para darem a estrutura de colonização as condições necessárias de canalizar os benefícios e mobilização dos fatores produtivos para os empresários rurais. Em consequência, apresentam ao

final, um resultado social muito baixo em relação -  
aquelas categorias sociais (parceiros, pequenos pro-  
prietários, arrendatários, etc.) que trabalham direta-  
mente a terra;

- 4- Ausência de medidas legais destinadas a evitar o par-  
celamento de pequenas glebas ou o respectivo reagrupa-  
mento das mesmas;
- 5- Colonização realizada sem nenhum planejamento;
- 6- Ausência de uma efetiva assistência técnica e social  
que visassem melhor aproveitamento dos recursos natu-  
rais e humanos existentes.

Infere-se dêste suscinto enfoque global as consequên-  
cias de uma estrutura social, produzindo os efeitos acima e -  
que devem merecer a atenção do atendo observador de programas  
agrários.

## 2. HISTÓRICO REGIONAL

A região compreendida pelos Municípios de Sarandí e  
Nonoai, tem sua base econômica assentada na agricultura (trigo  
soja, linho, batatinha, exploração madeireira em bruta e semi-  
elaborada, etc.) e na pecuária.

Nessa área, observa-se no Município de Nonoai - que -  
confina com o Estado de Santa Catarina - a existência de duas  
grandes glebas do Estado:

1º - RESERVA FLORESTAL, com intrusos, os quais foram  
localizados em lotes divididos pelo IGRA;

2º - TÔLDO DOS ÍNDIOS, administrado pelo SPI (apesar  
de as terras serem do Estado). Neste área, segundo consta, os  
índios trabalham sob a supervisão do SPI, que lhes paga salá-  
rio; também possuem culturas para o próprio sustento, com méto-  
dos primitivos de práticas agrícolas, vivendo em condições mar-  
ginais. Este "tôldo" tem área de 14.190 ha., nêle residindo -  
450 famílias de agricultores sem terra, com população total de  
1.411, o que dá uma média de 33 ha. por família.

No Município de Nonoai existem:

a) Reserva Florestal do Estado, com pequenos "intru-  
sos", os quais estão sendo localizados, portanto, em situação  
em vias de normalização. Própriamente "reserva", não existe -  
mais, nem o que assim se possa chamar. Estas terras e mais as  
que mencionaremos a seguir, formam uma só área:

b) Tôldo da Serrinha, em terras também do Estado e  
sob a administração dêste. Aquí há uma penetração de cêrca de  
800 famílias, localizadas em áreas que variam de 6 a 8 ha. -  
Consideram êstes posseiros, tal área insuficiente para sua vi-  
da econômica da agricultura, pleiteando área maior, ou sejam,  
cêrca de 18 ha para cada uma:

Neste tôldo há apenas 3 ou 4 famílias de índios e vá-  
rios mestiços.

Por tôda a região - Sarandí, Nonoai e municípios vizi-  
nhos - existem ainda:

a) Grandes proprietários;  
 b) Parceiros (meeiros com grande predominância);  
 c) Pequenos proprietários rurais (muitos já com -  
 problema de minifúndio, em razão do crescimento da família e  
 casamento de filhos que continuam a morar na mesma gleba. Este  
 fato obriga, na maioria das vezes, o lavrador a vender sua ter-  
 ra, já insuficiente para a manutenção da família, a transferir  
 se, com os trastes e algumas cabeças de gado, para Santa Cata-  
 rina ou Paraná e Mato Grosso, a fim de adquirir área suficien-  
 te para o cultivo.

### MOVIMENTO DOS SEM TERRA

Em fins de agosto de 1961, foi organizado neste Esta-  
 do o Movimento da Legalidade, com concentração de homens dis-  
 postos a marchar, armados, para impor a posse de João Goulart-  
 na Presidência da República. Na região em estudo, foram mobili-  
 zados os agricultores sem terra e com terra, de Nonoai, Carazí-  
 nho, Sarandí e mediações.

Com a posse de João Goulart, extinguiu-se a finalida-  
 de do movimento. Todavia, o problema dos "sem terra" era um fa-  
 to social patente (posseiros em áreas do Estado, meeiros, as-  
 salariados, ascendentes e descendentes casados vivendo na mes-  
 ma gleba).

Aproveitando desta concentração, o Prefeito de Nonoai,  
 Jair de Moura Calixto, criou em seu Município uma "Liga Campo-  
 nesa" (nome que lhe veio à mente - conforme contou, pela leitu-  
 ra em jornais, do movimento existente no Nordeste), pedindo -  
 aos "sem terra" que ali se inscrevessem para a obtenção de ter-  
 ra própria.

Houve grande afluência para a inscrição, sem que o Sr.  
 Calixto nenhum plano ainda tivesse sobre a possibilidade de lo-  
 calizar tais camponeses.

Nessa época, foi o Prefeito referido, chamado a Pôrto  
 Alegre, a fim de receber instruções do Governador sobre este -  
 assunto que já começava a tomar vulto, quando, ao voltar para  
 Nonoai, em avião do Estado, sobrevoou a Fazenda Sarandí. Teve  
 então, a idéia de forçar a sua ocupação, distribuindo-a aos -  
 "sem terra", de sua "Liga Camponesa".

### FAZENDA SARANDÍ

Os dados históricos obtidos da Fazenda Sarandí remonta  
 se a 25 de novembro de 1874, quando o Comendador Luiz Pereira  
 de Campos Verqueiro recebeu o título de propriedade de .....-  
 582.742.000 m<sup>2</sup> de terra.

Mais tarde, em 30 de julho de 1897, o Sr. João Verguei-  
 ro e sua mulher D. Carolina de Araújo Vergueiro receberam outro  
 título de propriedade de uma gleba de 128.863.850 m<sup>2</sup>.

As duas propriedades foram adquiridas do Estado, atra-  
 vés de requerimento. Os títulos de propriedade faziam alusão -  
 apenas ao pagamento das despesas de medição dos terrenos e im-  
 postos, daí conclue-se que não foram compradas.

Em 1906 aparecem como proprietários das duas glebas o Dr. Nicolau de Araújo Vergueiro e D. Izaura de Araújo Vergueiro, filhos do Sr. Joao Vergueiro.

É óbvio que a primeira área citada foi recebida por herança, quanto a segunda parece que foi pelo mesmo processo, pois há bastante semelhança entre os sobrenomes destes com o do requerente.

Ainda em 1906 as duas propriedades, agora com o nome de Fazenda Sarandí, foram vendidas por Cr\$ 490.082,64, as seguintes pessoas residentes no Uruguai: Sr. Júlio Mailhos, Sr. José Antonio Lapidó e Sr. Luiz S. Maurino.

Em 1936, dos 71.160, restava 33 mil. A outra parte foi, a partir de 1910, sendo dividida em propriedades de diversos tamanhos.

O último loteamento, pela firma uruguaia, foi efetuada em 1952, quando começaram a vender 8.700 ha. parcelados em campos de triticultura e 50 pequenas propriedades, estas formaram a chamada "Colônia Velha".

Aproximadamente 2 meses antes de iniciada a ação desapropriatória, em novembro de 1961 e um ano após a primeira proposta feita pelo Estado, a Fazenda foi dividida em 3 partes com as seguintes denominações:

- Estância Júlio Mailhos S.A.
- Ganadeira Lucena S.A.
- Agropecuária Lucena S.C.A.

Até a data da desapropriação, efetivada em janeiro de 1962, as explorações existentes eram feitas em forma de arrendamento. Só em 1955, os proprietários manifestaram interesse pela exploração direta, mesmo assim, considerando o tamanho da propriedade, suas atividades foram insignificantes, pois, apenas plantaram 400 mil pés de pinheiros, formaram 87 ha. de pastagem e possuíam 630 bovinos da raça charoleza.

Em dezembro de 1961, o Prefeito de Nonoai, Sr. Jair de Moura Calixto, liderou um movimento de trabalhadores rurais sem terra, levando-os a acampar em Cascavel, ocasião em que resolveram ocupar a Fazenda Sarandí.

Atendendo à reivindicação desses trabalhadores o Estado, pelo Decreto nº 13.034, de 13 de janeiro de 1962, declarou toda a gleba, de utilidade pública, para fins de desapropriação, ingressando, logo em seguida, com o competente ação desapropriatória.

Uma comissão composta de 1 representante da Secretaria da Agricultura, 1 do Prefeito de Sarandí e 1 do Movimento dos Agricultores Sem Terra, selecionou dos candidatos a terra 195 famílias, das quais 106 receberam terra por sorteio, mas só 97 ocuparam 65 lotes no Capão de Cascavel e 32 no Sul da Fazenda, em terra de campo e mato.

Dos intrusos, meeiros, peões, arrendatários e outros que não foram selecionados, uma parte voltou para seu lugar de origem, outros foram empregados pela Administração Pública, em obra do Estado, e alguns continuam flutuando pelos arredores.

É a seguinte a ocupação atual da Fazenda:

- 1 - 16 lotes de campo para trigo, com cerca de 250 ha cada;

- 2 - 97 lotes de mais ou menos 28 ha. cada;
- 3 - aproximadamente 4.170 ha. ocupados por 12 arrendatários pecuaristas;
- 4 - 2 arrendatários, um triticultor e o outro explorador de madeiras, ocupando cêrca de 3.220 ha.

Assim, dos 24.000 ha. existentes, aproximadamente - 14.650 ha. estão ocupados, sendo 7.400 ha. arrendados e 7.250 ha. distribuídos em propriedades.

### 3. ASPECTOS DEMOGRÁFICOS

- a) População total
- b) População ativa
- c) Grupos etários
- d) Número de famílias e pessoal existente na área aproximada
- e) Migração
- f) Dados sôbre: Caràzinho, Passo Fundo e Sarandí, quanto a: população dos municípios, movimento populacionais, índice vital.

Antes de entrarmos na apresentação dos dados de que dispomos, devemos ressaltar a precariedade e insuficiência dos mesmos, visto que não houve, na pesquisa, uma preocupação com os aspectos demográficos.

Por outro lado, sugerimos que posteriormente se faça um levantamento dos dados contidos nos questionários preenchidos, para que se possa ter uma ligeira visão dos elementos que deveriam ser apreciados aqui, e que não o são devido à exiguidade do tempo que nos foi concedido e ao pauperismo do material a que tivemos acesso.

#### a) População Total dos Municípios - Caràzinho - Passo Fundo - Sarandí.

Segundo o Anuário Demográfico do Rio Grande do Sul - (1961) S.E.D.J. o estado da população para os municípios abaixo, era a seguinte:

1959 - POPULAÇÃO - 1959										
Muni- cípios	Área		População						Dens por km <sup>2</sup>	% s/po pul. do Est. 1958
			Citadina		Rural		Total			
	Km <sup>2</sup>	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%		
Carà- zinho	1587	24,41	15360	40,4	22590	59,5	37950	100,0	23,91	0,82
Passo Fundo	3237	49,80	31730	37,7	52370	62,3	84100	100,0	25,98	1,63
Saran- dí	1676	25,78	3870	11,7	29200	88,3	33070	100,0	19,73	1,33
Total	6500									

Não temos dados quanto a área estudada.

## b) População ativa.

Em relação ao movimento da população nos 3 municípios, era a seguinte a situação em 1957.

MUNICÍPIOS	NASCIMENTOS		ÓBITOS	CRESCIMENTO Natural
	Vivos	Mortos		
Caràzinho	1.254	18	282	972
P. Fundo	2.875	39	741	2.134
Sarandí	1.846	8	217	1.629
TOTAL	9.770	65	1.240	4.735

COEFICIENTE POR 1.000 HAB.			
	Nascimento	Óbitos	Crescimento Natural
Caràzinho	30,37	6,83	23,54
P. Fundo	35,10	9,05	26,05
Sarandí	27,72	3,26	24,46

Ainda no que diz respeito ao movimento da população, o índice vital dos referidos municípios, era em 1958:

Caràzinho	-	429,43
Passo Fundo	-	354,04
Sarandí	-	608,30

Em uma relação dos municípios do Estado que apresentou os maiores e menores índices demográficos em 1957, no que se refere a nascimentos, casamentos, óbitos e crescimento natural, não figuram os municípios em estudo.

## c) Grupos etários.

Segundo os dados contidos no VI Censo Geral Demográfico do Estado do Rio Grande do Sul para 1950 (I.B.G.E.), a população do município de Sarandí, objetivo principal da pesquisa realizada, as seguintes características:

POPULAÇÃO PRESENTE

Homens	Mulheres	Total
28.307	27.338	55.645



Sendo que dêste total de 55.645 hab.  
4.566 hab. vivem na zona urbana  
51.079 hab. vivem na zona rural.

d) Nº de famílias (1960 para Sarandí)

Z. URBANA		Z. RURAL		TOTAL	
Nº	%	Nº	%	Nº	%
609	13,6	3.907	86,4	4.516	100

MÉDIA DE INDIVÍDUOS POR FAMÍLIA - 6 pessoas

Pessoal existente na área pesquisada

1) 16 arrendatários com máquinas:

Nesta área onde estão localizados os 16 arrendatários mecanizados, vivem 208 indivíduos assim distribuídos:

16 patrões  
192 peões com seus familiares perfazendo um total de 34 famílias numa média de 5 pessoas cada e 22 solteiros.

Os arrendatários não vivem nas propriedades.

FORÇA DE TRABALHO -

56 homens adultos = 16.800 Homens horas

2) 46 lotes da Colônia Velha:

Média do número de pessoas por residência (da amostra de 6 lotes visitados).

$7 \times 46 = 322$  pessoas

3) 2 granjas de 1.750 ha cada.

Granja Brilhante - 33 pessoas, entre adultos e crianças.

Granja Madereira Carazinho - 19 pessoas entre adultos e crianças, sendo que parte mora fora da propriedade.

Não estão computadas as famílias dos arrendatários nem dos técnicos que vivem fora.

4) 97 lotes:

Média do número de pessoas residindo nos 12 lotes visitados :  $7,5 \times 97 = 728$

5) Fazenda "X"

500 pessoas (adultos e crianças) residindo dentro ou fora da propriedade.

#### 4 - PRESSÕES SOCIAIS

Existe, em t $\tilde{o}$ da a zona pesquisada, grande press $\tilde{a}$ o - s $\tilde{o}$ b $\tilde{r}$ e a terra, e uma m $\tilde{a}$  distribui $\tilde{c}$ ao da mesma. Ao lado de lati f $\tilde{u}$ ndios, encontramos pequenos propriet $\tilde{a}$ rios, que mal conseguem subsistir por falta de terra, meeiros, pequenos arrendat $\tilde{a}$ rios e grande n $\tilde{u}$ mero de "sem terra".

Foram constatados dois grandes grupos de press $\tilde{a}$ o s $\tilde{o}$ - bre a terra:

- um, dentro da Fazenda Sarandi, compreendido:

- a) pelos trabalhadores rurais sem terra (pe $\tilde{o}$ es)
- b) pelos arrendat $\tilde{a}$ rios pecuaristas e outros.

- outro, fora da Fazenda, composto por elementos:

- a) flutuantes
- b) filhos de colonos
- c) arrendat $\tilde{a}$ rios com m $\tilde{a}$ quinas
- d) arrendat $\tilde{a}$ rios sem m $\tilde{a}$ quinas
- e)  $\tilde{i}$ ndios
- f) maloqueiros de Catumb $\tilde{i}$  (cidade de Sarand $\tilde{i}$ )
- g) pequenos intrusos da Reserva de Serrinha
- h) colonos com pouca terra

No 1 $^{\circ}$  grupo temos os trabalhadores rurais assalaria- dos, que revelam um sentimento de inseguran $\tilde{c}$ a e desejam adqui- rir terra pr $\tilde{o}$ pria, com  $\tilde{a}$ rea aproximada de 18 ha. Esta  $\tilde{a}$ rea  $\tilde{e}$  por  $\tilde{e}$ les considerada suficiente para ocupar a m $\tilde{a}$ o de obra fami- liar. Acham, no entanto, que al $\tilde{e}$ m da terra, deveriam receber - assist $\tilde{e}$ ncia t $\tilde{e}$ cnic $\tilde{a}$  e cr $\tilde{e}$ dito.

H $\tilde{a}$  ainda no 1 $^{\circ}$  grupo 12 pecuaristas que est $\tilde{a}$ o provi- denciando a cria $\tilde{c}$ ao de uma Associa $\tilde{c}$ ao de pequenos criadores - sem terra. Desejam que lhes sejam vendidas as glebas que ocu - pam.

No 2 $^{\circ}$  grupo temos, primeiramente, os elementos flutu antes, que n $\tilde{a}$ o obtiveram terra em Sarand $\tilde{i}$ . Trabalham como dia- rist $\tilde{a}$ s na regi $\tilde{a}$ o, sem fixarem em qualquer servi $\tilde{c}$ o ou proprieda de agr $\tilde{i}$ c $\tilde{o}$ la, mas aguardando nova distribui $\tilde{c}$ ao de lotes do Est $\tilde{a}$  do, na zona.

Filhos de colonos: s $\tilde{a}$ o pessoas que se casam e conti- nuam morando com os pais, por falta de terra. Assim, a proprie- dade agr $\tilde{i}$ c $\tilde{o}$ la, pecu $\tilde{a}$ ria ou mista, torna-se economicamente inc $\tilde{a}$  paz de manter todos os membros da fam $\tilde{i}$ lia, gerando  $\tilde{e}$ xodo, quan- do poss $\tilde{i}$ vel, para Santa Catarina, Paran $\tilde{a}$  e Mato Grosso, trazen- do tamb $\tilde{e}$ m como consequ $\tilde{e}$ ncia, o minif $\tilde{u}$ ndio.

Arrendat $\tilde{a}$ rios com m $\tilde{a}$ quinas: em n $\tilde{u}$ mero de 2, com 1750 ha cada um Em maio de 1962 receberam notifica $\tilde{c}$ ao do Gov $\tilde{e}$ rno para desocuparem a gleba dentro de 30 dias. N $\tilde{a}$ o o fizeram e continua- ram a cultiv $\tilde{a}$ -la intensamente e com boa t $\tilde{e}$ cnic $\tilde{a}$ . Desejam adqui- rir as glebas arrendadas.

Arrendat $\tilde{a}$ rios sem m $\tilde{a}$ quina: assinaram ac $\tilde{o}$ rdo com o Gov $\tilde{e}$ rno, a respeito da posse provis $\tilde{o}$ ria e ocupa $\tilde{c}$ ao da terra, - em 6 de mar $\tilde{c}$ o de 1963. Comprometeram-se a aceitar quaisquer de

cisões do Estado, em relação à distribuição das glebas desapropriadas. Por outro lado, deve o Governo garantir-lhes a continuação dos trabalhos até 6.3.de 64.

Índios: sofrem pressões por parte dos colonos que invadem suas terras. Segundo consta, são explorador pelo Serviço de Proteção aos Índios (SPI), não possuindo nenhum meio de progresso.

Maloqueiros de Catumbí: (cidade de Sarandí) constitui dos por 5 dezenas de famílias de agricultores sem terra, que se tornaram marginais. Trabalham em serviços urbanos, em média 4 dias por semana, com salário de cerca de 75,00 por hora.

Alguns se inscreveram no Movimento dos Agricultores Sem Terra (MASTER).

Pequenos intrusos da Reserva de Serrinha: cerca de 800 famílias localizadas em área que variam de 6 a 8 ha. Consideram, esse intrusos, tal área insuficiente para sua vida econômica de agricultura e pequena pecuária. Das 800 famílias cerca de 60 inscreveram-se na Associação dos Agricultores Sem Terra, pleiteando área maior.

Colonos com pouca terra: são os chefes de família que têm os filhos casados morando na mesma gleba. A área não permite mais a subsistência da família, gerando o êxodo para outros Estados.

## 5 - GRUPOS SOCIAIS

Os grupos sociais identificados, estão divididos por profissão e são os seguintes:

- a - os patrões
  - grandes proprietários (absenteista)
  - médios e pequenos proprietários
  - arrendatários (absenteistas)
- b - administradores
- c - capatazes
- d - trabalhadores agrícolas
  - de fiscalização
  - peões de estância
  - pessoal de mecanização
  - pessoal auxiliar
  - alambradores
- e - parceiros

## 6 - ESTRUTURA DO TRABALHO

Não puderam ser verificadas, em face da exiguidade de dados, as repercussões sobre os diferentes grupos, dos aspectos referentes à estrutura de trabalho e as potencial - humano existente e suas implicações na vida econômica e social da fazenda.

7 - SERVIÇOS INSTITUCIONAIS

MUNICÍPIO: SARANDÍ	ESCOLAS	
	Primária	28 isoladas
	Grupos Escolares	2 na sede
	Esc. Normal	1 na sede
	Esc. Normal Rural	1 na sede
	Esc. Comércio	1 na sede
	Ginásio	1 na sede

Serviços de saúde aspectos sanitários

	S A R A N D Í		
	Ronda Alta	Sede Sarandí	Rondinha
Hospitais	1	1	1
Postos de Saúde		1	
Postos - Dentário		1	
Ambulatório gratuito	1		

Há Cooperativas que são por vezes grandes potências econômicas, mas não cumprem sua função social no sentido de se preocupar pelo bem comum.

São elas as seguintes:

- Cooperativa Tritícola de Carazinho
- Cooperativa tritícola de Sarandí e
- Cooperativa tritícola de Passo Fundo.

Seguros sociais : Havia casos de assistência médica através do IAPI, que foi suspensa quando do aparecimento do Estatuto do Trabalhador Rural.

Recreação: Não existe de forma organizada em toda a zona da Fazenda Sarandí.

1 Centro de Tradições Gaúchas (CTG) Porteira Velha, funciona próximo à Fazenda Sarandí. Ademais há grupos de foot-ball, - festas religiosas, bailes frequentados sem muita regularidade. Vários dispõem de rádio não tanto como meio de comunicação mas de recreação.

## 8 - CONDIÇÕES DE VIDA

1 - Habitação - De modo geral as casas são de madeira, com relativo conforto, respeitando-se as diferenças dos níveis de vida de seus ocupantes (proprietários, arrendatários, capatazes e empregados).

Os peões, habitualmente, residem em galpões de maneira rústica.

O grupo dos 97 encontrou habitações em estado bastante precário.

2 - Alimentação - A alimentação, guardadas as diferenças já mencionadas, se constitui de dieta que pode ser considerada razoável, excetuando-se o grupo da nova colonização (97 famílias) em que há pouco consumo de proteínas. O uso do chimarrao é generalizado.

3 - Vestuário - Quer nas situações de trabalho ou não, o vestuário de adultos e crianças pode ser considerado adequado às condições mesológicas. No caso dos mecanizados sem terra, no entanto, foi registrado um grupo de peões com vestuário insuficiente e até descalços.

4 - Aspecto sanitário - as pessoas apresentam aspecto saudável, não havendo menção a endemia. Água potável utilizada em geral. Nestes dois aspectos há restrições no que se refere ao grupo da nova Colônia (97). A assistência médico-hospitalar e odontológica é prestada nas sedes dos Municípios (Sarandí e Passo Fundo) e, ainda, em sede de distrito (Ronda Alta).

De um modo geral pode-se registrar a existência e uso de privadas (fossa seca).

A ausência de banheiro, notada, não significa contudo a falta do hábito de banho, pois o sistema em uso dispensa aquela peça.

5 - Aspectos educacionais - O nível encontrado foi de curso primário incompleto para os grupos de capatazes e empregados, juntamente com seus familiares.

Os proprietários e arrendatários possuem nível superior ao mencionado acima.

Pelo que se verifica a Escola exerce apenas uma função para a educação formal.

A socialização se processa no meio familiar.

6 - Aspectos religiosos e políticos - Sob estes pontos os dados são bem precários, verifica-se que há menção (em apenas 2 grupos) à religião praticada, apontando a católica como a que possui adeptos, no entanto, não há frequência regular aos atos religiosos. A assistência religiosa é prestada na Sede do Município de Sarandí.

Quanto ao aspecto político não há registro algum.

7 - Recreação - Os dados apresentados quanto ao aspecto recreação indicam o rádio como um desses fatores, assim como o futebol, os bailes, festas religiosas e a frequência ao C.T.G., porém sem constituir um hábito constante.

As condições de vida parece que justificam este aspecto em que a recreação é tomada, pois, as famílias vivem isoladas, separando-as grandes distâncias o que, ainda, é acrescido da necessidade de trabalhar, mesmo aos domingos, não havendo portanto uma folga semanal habitual.

8 - Segurança pública - Só um Grupo faz menção a este ponto, informando que na área (vizinha à Fazenda Sarandí) há segurança, pois, não ocorrem casos de roubos ou assaltos de qualquer espécie.

9 - Aspirações - Pode-se observar, como uma constante, a aspiração à terra para os que não a possuem, mais terra para aqueles que julgam ter pouco, assim como manifestações pela necessidade de receberem assistência e crédito.

## 9 - ASSOCIATIVISMO E LIDERANÇA

Vários grupos constataram a existência de um individualismo acentuado, em toda a área da Fazenda Sarandí. Tal constatação é confirmada:

- a. pela debilidade das instituições e organizações existentes;
- b. por um sistema de vida que favorece e acentua esse individualismo (falta absoluta de assistência técnica, de oportunidade de encontros para a solução de problemas comuns, propriedades isoladas);
- c. pouca participação dos elementos que são membros de certas organizações, na vida das mesmas (ex.-cooperativas).

O Movimento de Agricultores Sem Terra (MASTER) despertou um início de sentimento de solidariedade e espírito de classe, mostrando a urgente necessidade de uma organização social - que represente os interesses dos diferentes grupos existentes.

Foram encontrados as seguintes formas de associativismo:

- a) Sindicatos Rurais, orientados pela Frente Agrária Gaúcha (F.A.G.).
- b) Movimento dos Agricultores Sem Terra (MASTER).
- c) Algumas cooperativas já mencionadas.
- d) Associações religiosas.
- e) Alguma troca espontânea de serviços em horas de maior volume de trabalho.
- f) Associações Rurais.

Na zona estudada, foi verificada a existência de vários líderes:

- o Prefeito de Nonoai, o Sub-Prefeito de Ronda Alta, um comerciante financiador da concentração em Cascavel, o médico de Ronda Alta e o presidente da cooperativa dos 16.

Autênticos líderes, não existem. Líderes que se identifiquem com os sentimentos e necessidades da população rural sem terra. Observa-se que os elementos, acima citados, dirigem com sentido político todo o movimento reivindicatório dos "sem terra", recebendo, para isso, orientação política partidária. Tal liderança, exercida no sentido vertical, dificulta e prejudica o surgimento de verdadeiros, autênticos e sinceros líderes, que encarnem de forma positiva o real pensamento e necessidade dos camponeses.

Em face das soluções dadas até o presente, ao movimento dos "sem terra", percebe-se entre os agricultores, certo desencanto e incerteza quanto ao futuro que os aguarda.

Constatou-se que existe, em toda a zona pesquisada, um potencial de liderança autêntico.

- o o o -

ISK/

SERVIÇOS COMPLEMENTARES

Manoel Souza Barros  
Benivaldo A. Azevedo  
Luiz Pessoa de Andrade  
Paulo Afonso Barreto  
Aristóteles Cruz Peixoto  
Milton Cavalcante de  
Albuquerque  
Marcelo Ortiz  
Vilma Vieira Pinto

Assessor - Antonio Garcia

- 
- I - Crédito e financiamento
  - II - Comercialização ( processamento, industrial, arma-  
zenagem, transporte, distribuição)
  - III- Cooperativas
  - IV - Serviços de Assistência Técnica

I) CREDITO E FINANCIAMENTO

Financiamento Agrícola

	<u>Em Cr\$ milhoes</u>		<u>Composicion porcen.</u>	
	<u>Total</u>	<u>Agricola</u>	<u>Pecuar</u>	<u>Agric. Pecuar.</u>
I) Banco do Brasil	2.603	2.311	122	88.8
Banco do Est.do R. G. do Sul	-	-	-	-
Banco da Provin- cia do R.G.Sul	1	1	-	100.0
Bco.Agr.Mercantil	2	2	-	100.0
II) Cooperativas:				
Coop.Banco de Re- serva de Carazi- nho Ltda.	3.2	3	0.2	93.0
Coop.Trit.PassoFun- do Ltda.	80.0	80.0	-	100.0
III) Atacadistas	-	-	-	-
IV) Indústria	-	-	-	-



	Distribuição de Prazos			Compos.percent.por classe de Produt.		
	% 1 ano	% 1-5 anos	% +5 anos	Peq.	Grandes e médios	Coop.
I)						
Bc <sup>o</sup> do Brasil SA	80	15	5	46.0	53.0	1.0
Bc <sup>o</sup> Est.R.G.Sul	-	-	-	-	-	-
Bc <sup>o</sup> da Provincia	100.0	-	-	-	-	100.0
Bc <sup>o</sup> Agr.Mercantil	100.0	-	-	24.4	73.0	2.6
II) Cooperativas:						
Coop.Banco de Reserva de Car <sup>o</sup> zinho Ltda.	100.0	-	-	-	100.0	-
+Coop.Tritic.de Passo Fundo Ltda	100.0	-	-	-	100.0	-
III) Atacadistas++	-	-	-	-	-	-
IV) Indústria ++	-	-	-	-	-	-

Observações:

+ Trata-se de financiamento e crédito na proporção de 3/4 partes destinadas a 1% dos associados, é referente ao fornecimento de adubos, maquinária e aparelhos.

++ Não temos dados referentes a financiamentos pelos atacadistas.

A indústria de beneficiamento faz financiamentos aos agricultores. Estes, especialmente os pequenos, entregam seu produto ao Frigorífico, que efetua o pagamento após 30 dias da data da entrega.

II) COMERCIALIZAÇÃO

1 - Mercado

1.1 - Suinocultura

1.1.1. Zonas

1.1.1.1. Rebanho em crescimento e abate esta bilizado, demonstrando incapacidade de absorção da produção:

Suínos - Rebanho e Abate (Por cabeça)

.....

	Carázinho		Passo Fundo		Sarandí	
	Rebanho	Abate	Rebanho	Abate	Rebanho	Abate
1958	49.000	35.714	89.000	159.642	72.000	20.105
1959	51.430	17.281	84.600	205.937	75.000	22.501
1960	56.200	35.260	82.900	218.318	83.000	15.781
1961	57.300	35.804	85.859	217.386	88.000	10.614

Fontes: Relatórios de Ascós e Censos Econômicos.

1.1.1.2. "Picos" de produção na chamada "sofia" (junho a agosto), em virtude de sua má distribuição, forçando a baixa de preços do produtos.

1.1.2 - Estadual

1.1.2.1 - Rebanho ou diminuição, contra um modesto crescimento no abate, revelando em termos gerais uma debilidade conjuntural:

REBANHO E ABATE DE SUINOS NO R.G.S.  
em Percentagens

Anos	Abate	Rebanho
1958	-	-
1959	- 2,2%	9,3 %
1960	0,9%	- 11,7%
1961	8,8 %	- 1,0 %

Fonte: Anuário Estatístico de 1962- IBGE

.....

1.1.2.2. - Em contraposição, capacidade ociosa de -  
66,3 % nos frigoríficos gaúchos:

- a) - Capacidade total de abate p/cabeça... 6.000.000
- b) - Média anual de abate... 2.000.000

1.1.3 - Nacional

1.1.3.1 - Crescimento sem importância no volume ex -  
portação de alguns produtos industrializa-  
dos e diminuição acelerada noutros:

Percentual de Exportação no período 51/60  
Produtos suínos

Especificação	%
Banha	8,9
Carne fresca	6,6
Carne Salgada e salmoreira	9,3
Carne preparada	-55
Salsicha enlatada	-44
Presunto	350
Fonte: II Anuário de Produção Agro-pecuário do R.G.N.	

1.1.3.2. - Perspectivos de ampliações do mercado ex-  
terno para outras áreas, em virtude de ser  
dirigido exclusivamente para São Paulo e  
Rio, possibilitando a criação de nôvo -  
grau de intermediário.

1.1.4 - Conclusões de Mercado de suínos

1.1.4.1 - Regidez do mercado geral, não incentivando  
uma ampliação imediata da produção.

1.1.4.2 - Necessidade de promover melhor distribui-  
ção da produção (meta a certo prazo), a fim  
de evitar os "picos" e estabilizar os pre-  
ços.

.....

1.2 - Agrícola

1.2.1. - Milho

1.2.1.1. - Redução significativa na produção do milho, em termos relativos a 1920 (percentualmente);

1950 - - 26,8 %

1955 - - 8,8 %

1960 - 4,4%

1.2.1.2. - Perspectiva de ampliação do mercado, com o incremento do consumo de farinha de milho previsto no Plano Trienal.

1.2.2. - Soja

1.2.2.1 - Crescimento vertiginoso na produção de soja, em termos relativos a 1945 (percentualmente) :

1950 - 797 %

1955 - 270 %

1960 - 1.400 %

1.2.3. Trigo

1.2.3.1 - Crescimento da produção, em virtude da ação governamental neste sentido:

Produção de Trigo no R.G.S.

ANOS	QUANTIDADE (t)	% sobre 1920
1 945	184.860	71,2
1 950	375.757	242,9
1 955	901.834	735,0
1 960	544,615	404,0

Fonte: Anuário Estatístico 1 962 - IBGE

.....

- 1.2.3.2 - Aumento da importação, em virtude do crescimento vegetativo da população - (Hábito cultural, alimentos profundo).
- 1.2.3.3.- Garantia de mercado em virtude da ação estatal, adquirindo toda a produção.

1.2.4. - Conclusões:

- 1.2.4.1 - Milho: mercado elástico, sem maiores perspectivas de ampliação a curto - prazo.  
Soja: Mercado com boas perspectivas.  
Trigo: Mercado com boas perspectivas.

2. Comercialização

2.1 - Suinocultura

- 2.1.1.- 100% da produção comercializada a través de intermediários.
- 2.1.2 - Figura do "comprador" (proprietário de caminhão), que adquire os suínos à porta do colono, ganhando Cr\$ 1,00 por quilo e a "quebra de peso"
- 2.1.3 - Frigoríficos incentivando este tipo de "atravessador", pagando-lhe à vista os conegamentos e a prazo aos colonos que levam o produto - diretamente.
- 2.1.4 - Alegação de falta de crédito pelos frigoríficos, para tal comportamento.

2.2. - Agricultura

2.2.1 - Trigo

- 2.2.1.1 - Comercialização através do Banco do Brasil, que a armazena e vende aos moinhos.
- 2.2.1.2 - Pequenos moinhos coloniais de situação irregular, operando com trigo para consumo familiar, escapando ao controle do Banco do Brasil.

.....

- 2.2.1.3 - Aquisição direta de "trigo mourisco" pelos moinhos aos produtores, propondo-lhes à vista.

2.2.2 - Soja e Milho

- 2.2.2.1 - Comercialização através de intermediários e cooperativas.
- 2.2.2.2 - Pequenas firmas intermediárias - sendo absorvidas por grandes firmas.
- 2.2.2.3 - Intermediários c/comissão a Cr\$ 60,00 por saco comprado.
- 2.2.2.4 - Financiamento particular da lavoura, a fim de comprometer a venda pelo produtor.
- 2.2.2.5 - Somente uma firma estudada transacionou, no ano passado, com - 150.000 sacos.
- 2.2.2.6 - Intermediário "double" de comprador e vendedor, compondo a produção e pregando-a parte em fertilizantes, equipamentos, etc. e parte em dinheiro.
- 2.2.2.7 - Pagamento ao produtor comumente à vista, com pequeno número de compras a prazo, sempre inferiores aos dias.

2.3 - Outras informações

2.3.1 - Sarandí

- 2.3.1.1. - Número e especificação de estabelecimentos: 1 frigorífico, 6 fábricas de laticínios, 2 moinhos grandes e 21 coloniais, 26 ferrovias, 2 fábricas de erva-mate, 24 comerciantes intermediários, 1 fábrica de vinho.
- 2.3.1.2 - Preços: feijão soja, 2.300,00 o saco - feijão preto, 4.300,00 o saco - Antes da safra, o preço da batatinha era de Cr\$ 3.500,00, o saco, caindo para cr\$ 500,00, na quela época, em virtude da falta de armazenamento (frio artif.) suí no: 80 o Kg.

3.2.1.3 - O imposto de vendas e consignações é cobrado ao produtor ( 6% ).

2.3.2. - Carázinho

2.3.2.1 - Número e especificação de estabelecimentos: 8 estabelecimentos atacadistas, 121 varejistas, 7 moínhos de trigo coloniais, 2 moínhos grandes, 2 fábrica de herva-mate, 2 fábrica de farinha de mandioca, 1 refinaria de banha.

2.3.2.2 - Preços pagos pelos intermediários: milho, 9000 o sacco; soja 2.150,00 o sacco, Linhaça, 2.900,00; Trigo 2.300,00 o sacco; 95,00 o quilo de suíno, atualmente 120,00;

2.3.2.3 - Os produtos hortícolas são vendidos diretamente ao consumidor, por ambulantes e há pequenos mercados para frutas.

2.3.3. - Passo Fundo

2.3.3.1 - Número de estabelecimento industriais e comerciais: 2 frigoríficos, 12 fábricas de derivados de suínos, 26 fábricas de farinha de mandioca, 5 fábricas de erva-mate, 325 estabelecimentos comerciais, dos quais 75 atacadistas.

2.3.3.2 - Preços pagos pelos intermediários; milho, 900,00 o sacco - soja, 2.100,00 o sacco, linhaça, 2.850,00; suínos: 95,00 o quilo (atualmente 140/160,00)

2.4 - Comercialização através de Cooperativas

2.4.1 - Em cada município da zona estudada visitou-se uma cooperativa de produção e consumo, a fim de se colher elementos referentes à comercialização.

.....

CIRA - Brasil  
I-V-7

2.4.2. - A Cooperativa Triticola de Passo Fundo tem apresentado ótimos resultados na - comercialização do produto, como poder ser desenvolvido no quadro abaixo .

PASSO FUNDO - TRIGO

A		B	B/A
Anos	Produção ( )	Cooperativa	%
1959	40.000	18.000	45
1960	31.500	14.880	47

Além disso, a Cooperativa comercializa com soja, milho e linhaça, vendendo, em contrapartida, ao produtor, sementes, sacos, adubos, etc. Em 1962, recebeu crédito, do Banco do Brasil em volume superior a Cr\$ 90 milhões, para financiamentos a seus 540 sócios.

2.4.3. - A Cooperativa Triticola, de Carazinho, Ltda, possui 264 sócios, dos quais 16 colonos da Fazenda Sarandí. Esta Cooperativa tem um capital de Cr\$ 36 milhões - sendo que 58 % já estão integralizados.

No ano passado, o movimento comercial da Cooperativa foi da seguinte ordem:

PRODUTO	QUANTIDADE( t)	VALOR TOTAL em Cr\$ 1.000
Trigo	9.000	396.747
Milho	1.800	29.998
Linhaça	7.200	275.997
Soja	6.000	229.998
Totais	24.000	932.740

.....



CIRA - Brasil

I - V - 7

As despesas dos associados com a comercialização através da Cooperativa, são da seguinte ordem, sobre o valor total do produto:

- a) - Para trigo - 25 %
- b) - " soja - 30 %
- c) - " Linhaça - 35 %

2.4.4 - A Cooperativa Tritícola de Sarandí começou a funcionar no início deste ano, e já conta com 723 sócios, que pagaram uma - jória de Cr\$ 10.000,00. Tem uma capacidade de armazenamento para 100.000 sacos sendo que este ano já recebeu cerca de 50.000, entre feijão soja e milho.

NA.

### 3 - TRANSPORTE

3.1 - O transporte usado na região entre a área rural e as sedes municipais é o rodoviário. Esta preferência resulta, como é óbvio, do fato de ser executado de porta à porta.

As custas desses fretes variam entre Cr\$ 1,00 e Cr\$ 1,50 por km dependendo da distância. Dados colhidos entre Noncai e Sarandí e também entre Constantina e este último município.

O transporte de animais vivos (porcos) tem maior custo, variam de Cr\$ 4,00 a Cr\$ 5,00 por kg, variando nas pequenas distâncias.

O transporte ferroviário é usado principalmente para as cargas mais pesadas sobretudo para aqueles gêneros não perecíveis.

O transporte da produção de pequenos agricultores é feito através das cooperativas ou por intermédio de caminhões de firmas atacadistas. O processo seguido é o de fornecerem a essas firmas a listagem dos produtos a transportar logo após as colheitas, acertando data e local para passagem do caminhão. Nesse caso é essencial que a lista dos produtores possa fazer cargas completas para cada veículo.

Infelizmente não há elementos para estabelecer a participação de cada um dos setores no produto final mesmo considerando apenas a parte do produtor, transporte e setor público. Todavia procurou-se ordenar um quadro dando esta participação (veja-se quadro nº 3).

Foi possível ainda levantar os elementos em relação à Cooperativa de Carazinho conforme o quadro nº 1.

No quadro nº 2 foi possível estabelecer as despesas com um saco de feijão transportado de Sarandí à Porto Alegre. Em números redondos, compreendendo o ensacamento do produto, essas despesas representam 25% do saco transportado (quadro Nº 2).

#### 3.2 - Situação das estradas e custo do transporte.

O estado das estradas ou seja a falta de revestimento e o péssimo estado em que ficam na época das chuvas têm influência no custo desses fretes. Igualmente se poderia dizer que as estradas, apesar da fácil topografia, não tem ainda um perfeito sentido de localização econômica, de maneira a servir com eficiência a toda zona.

#### 3.3 - Distribuição do preço da soja.

Preço Final: Cr\$ 2.300,00 (Mercados Sarandí, Carazinho).

Recebe Produtor : Cr\$ 2.050,00

Recebe Atacadista: Cr\$ 180,00

Recebe Transportador Cr\$ 70,00

Distribuição percentual por setores:

Agrícola  
Comercial

### 3.4 - Distribuição do preço do milho

Preço Final : Cr\$ 1.000,00 (Mercados Sarandi e Caràzinho).

Recebe Produtor: Cr\$ 900,00  
Recebe Atacadista: Cr\$ 40,00  
Recebe Transportador Cr\$ 60,00

Distribuição porcentual:

Agrícola  
Comercial

### 3.5 - Distribuição do preço do trigo

Preço final: Cr\$ 2.700,00 c/saco (mercados Sarandi e Caràzinho).

Recebe Produtor : Cr\$ 2.450,00  
Recebe Atacadista: Cr\$ 280,00  
Recebe Transportador Cr\$ 70,00

Distribuição porcentual:

Agrícola  
Comercial

## 4 - ARMAZENAMENTO

A zona estudada dispõe de uma boa rede de armazenamento, são pertencentes a atacadistas e cooperativas.

Não foi possível abarcar todo o universo da zona considerada mas, em geral nos foram ouvidas queixas de prejuízos havidos por falta de armazenamento das safras colhidas.

Os quadros 3 e 4 dão uma visão tanto quanto possível aproximada da rede de armazenamento da área que foi campo de estudo.

## III - COOPERATIVAS

1. A prática do Cooperativismo já é bastante difundida no Rio Grande do Sul.

Na zona visitada foram encontradas boas cooperativas e o seu número sobe a 13 unidades, distribuídas da seguinte maneira:

Município	Nº de Cooperativas	Nº de Sócios
Passo Fundo	6	( - )
Carazinho	2	( - )
Sarandi	5	( - )
TOTAL	13	( - )

( - ) Não foi possível reunir elementos sobre o total de sócios. Mas as unidades visitadas somaram cerca de 1.300 participantes.

1.1 - Nota-se que já começou a haver uma participação mais efetiva de pequenos agricultores no cooperativismo - da região estudada, não somente no que diz respeito à comercialização, mas também quanto aos destinos da organização, através do comparecimento às assembléias gerais e reuniões comuns.

1.2 - Não se encontrou nenhuma cooperativa de pequenos agricultores, e, ao que parece, a estrutura de comercialização, não é de molde a facilitar com autonomia dos produtores mais humildes, a não ser com uma assistência oficial.

1.3 - As cooperativas visitadas usam um sistema muito recomendável de admissão de novos quotistas que é a de não exigir taxas, formando o participante a sua quota-parte à medida que entrega os seus produtos aos armazéns da cooperativa.

O exame feito em relação à distribuição do produto, desde a parte de produção até o mercado revelou que os agricultores filiados às cooperativas participam de mais de 50% do preço total do produto, que é sem dúvida, uma situação bem vantajosa dentro de uma estrutura da distribuição dos preços, por setores.

1.4 - Certamente que a criação de cooperativas de pequenos agricultores, com departamentos de beneficiamento dos produtos, traria não só mais autonomia a seus grupos de mais - baixo nível de renda, como lhes permitiria aplicar resíduos - sub - produtos, numa diversificação da produção de suas pequenas propriedades, como ovinocultura, suinocultura e a própria preparação de rações balanceadas de possível colocação, parte aos criadores.

**QUADRO 1**

**PRODUTOS AGRÍCOLAS RECEBIDOS NA COOPERATIVA DE CARAZINHO**

(Saco: 60 kg)

PRODUTOS	PREÇO AO PRODUTOR	GASTOS COBRADOS F/COOPERATIVA		PREÇO FINAL AO Atacad.	% NOS DIVERSOS SETORES		
		Transp. a Coop.	Beneficia transp. ao P.Marinho		NO Prod.	NA Coop.	Total
ARROZ	4.870,00	30,00	2.100,00	7.000,00	69	31	100
SOJA	1.580,00	30,00	690,00	2.300,00	68	32	100
TRIGO	1.851,00	30,00	793,00	2.640,00	69	31	100
MILHO	670,00	30,00	300,00	1.000,00	67	33	100
LINHAÇA	1.380,00	30,00	690,00	2.300,00	60	40	100

QUADRO 2

DESPESAS COM TRANSPORTE DE SACO DE PRODUTO AGRÍCOLA  
DE SARANDÍ A PORTO ALEGRE

PRODUTOS	PREÇO AO PRODUTOR	IMPOSTOS	COMISSÕES	CARGA e DESCARGA	LIMPEZA EXPURGO	CUSTO SACO	GASTOS VEST.	TOTAL
Feijão	4.037,00	310,00	51,00	40,00	250,00	250,00	59,00	5.247,00
Arroz	-	-	-	-	-	-	-	-
Soja	-	-	-	-	-	-	-	-
Linhaça	-	-	-	-	-	-	-	-

\*  
\*  
\*

\* - Não se conseguiu dados referentes aos demais produtos.

QUADRO Nº 3

	CESA Silos (1000 ton)	%	CESA Armazéns (1000 ton)	%	COOP. (1.000 ton)	FRIGORÍFICO Nº
Estado	85	100	45	100	-	-
P.Fundo	5	6	7,5	16,6	10	2
Carazinho	10	12	7,5	16,6	4,8	1
Sarandi	-	-	-	-	6	1
Área to- tal estuda da	15	18	15	33,1	20,8	4

NOTA: A capacidade considerada talvez não seja rigorosamente a efetiva, pois não estão computadas as unidades pertencentes às pequenas Cooperativas.

QUADRO Nº 4

DISTRIBUIÇÃO PERCENTUAL DE CAPACIDADE DE  
ARMAZENAMENTO NA ÁREA

	PASSO FUNDO	CARAZINHO	SARANDI
Silos (CESA)	33	67	-
Armazens - (CESA)	50	50	-
Cooperativas	48	23	29
Frigorífico	50	25	25

#### IV - SERVIÇOS DE ASSISTÊNCIA TÉCNICA

1. Constata-se que a assistência técnica ao lavrador é precaríssima. Os serviços existentes na área concentram-se nas sedes dos municípios e não alcançam os colonos.

Existem na região (Carazinho, Sarandí e Passo Fundo) as seguintes unidades assistenciais públicas:

##### Sarandí: Departamento de Produção Animal

Este órgão dispõe de um único veterinário para atender um rebanho suíno de 250 mil cabeças, mais as outras espécies animais domésticas, realizando um trabalho de profilaxia, defesa sanitária animal e fomento pecuário.

O município não tem agrônomos em seus serviços assistenciais.

##### Passo Fundo: Departamento de Produção Vegetal

Mantém três agrônomos em seu quadro, sendo um deles regional o qual atende todos os serviços pertinentes à produção vegetal (fitotécnica, fitopatologia etc.) e os restantes pertencentes a unidades conservacionista cujo trabalho desenvolvido na área é digno de louvor, pois quase todas as propriedades visitadas usam práticas conservacionistas.

##### Departamento de Produção Animal.

Conta com um veterinário trabalhando também em defesa sanitária animal, profilaxia e fomento pecuário.

Carazinho: Este município dispõe para a sua assistência agrônoma apenas de um técnico. Pode-se concluir que apesar dos grandes esforços despendidos pelos técnicos da zona estudada, não há condições para uma assistência eficaz.

Existe também na área outras unidades, como sejam as Associações Rurais e Cooperativas mas que não alcançam o pequeno agricultor.

Nas duas áreas de pequenas colônias visitadas, o desconhecimento de práticas técnicas e a falta de contato com agronomia e órgãos de aconselhamento ficou perfeitamente patenteado.

O quadro nº 5 dá uma idéia da desproporção entre o número de propriedades da zona e o de técnicos empregados, por município.



QUADRO Nº 5

MUNICÍPIOS	Nº DE PROPRIEDADES	TÉCNICOS	
		Agrônomos	Veterinários
Carazinho	1.933	-	1
P.Fundo	5.932	1	1
Sarandí	3.298	1	-
Nonoai	4.132	-	-

NOTA: Só foi considerado o número dos serviços públicos. A assistência da ASCAR não foi considerada.

- o o o -

ISK/

## SITUAÇÃO JURÍDICA DA FAZENDA SARANDÍ

1. A área em que se situa a FAZENDA SARANDÍ, com "X" hectares, foi declarada de utilidade pública, para fins de desapropriação para efeito de reforma agrária, pelo Governo do Estado do Rio Grande do Sul, em janeiro de 1962.

2. O fundamento jurídico da medida, assentava-se na Lei Federal nº 3.365, de 21 de junho de 1941 (com alteração posterior), a qual rege os casos de desapropriação por utilidade pública.

3. A proprietária da gleba em apreço, não se conformando com a medida governamental, impetrou mandado de segurança, obtendo liminar favorável.

4. Com a promulgação da Lei Federal nº 4.132, de 10 de setembro de 1962, que regulou os casos de desapropriação por interêsse social e dispôs sobre a sua aplicação, o Estado, em 10 de janeiro do corrente ano, ingressou em Juízo, com outra ação expropriatória, agora, com base neste novo diploma legal. Também fundamentou esta medida no disposto no Decreto estadual nº 14.598, de 26 de dezembro de 1962, que de clarou de utilidade pública, para fins de desapropriação por interêsse social, com nota de urgência, o imóvel denominado FAZENDA SARANDÍ.

5. Desistiu o Estado da primeira ação e recurso, tendo a firma desapropriada impetrado novo mandado de segurança, cujos resultados desconhecemos.

6. Na sistemática jurídica brasileira, a desapropriação tem o poder de incorporar o imóvel desapropriado ao patrimônio público. Desta forma, tem o Governo do Rio Grande do Sul, o domínio sobre a área da FAZENDA SARANDÍ, descrita e mencionada no Decreto nº 14.598/62, fato que deve ter sido averbado no Registro de Imóveis respectivo.

7. Todavia, como na ação desapropriatória apenas se discute o preço do imóvel objeto da providência, não pode o Estado vender lotes da gleba, eis que todo o contrato, no direito brasileiro, deve ter bem definidos, os elementos "res", "pretium" e "consensus" (coisa, preço e consentimento). Ora, se o preço ainda não está estabelecido, pois depende de decisão do Judiciário, como fará o Executivo para fixar o valor do lote a ser objeto do contrato de compromisso de compra e venda com o interessado ?

8. Desta forma, os "sem terra" que se localizaram na FAZENDA SARANDÍ, têm apenas a posse precária do imóvel ocupado, sem qualquer título que lhes dê estabilidade. Somente os 46 da "Colônia Velha" possuem escritura definitiva, devidamente registrada no Cartório, segundo nos informaram. Es-

tes têm o pleno domínio.

Porto Alegre, aos 5 de julho de 1963

Grupo nº 5, composto por:

JOAQUIM LEIVA FONSECA - Assessor  
FERNANDO PEREIRA SODERO- Coordenador  
JAVIER CARRASCO SERRANO--  
GUILHERME RIAÑO  
ROBERTO GONZALES RIOBOO  
ALBERTO SEVERO  
URUGUAY TOURNE DEL CAMPO

NA.

PROJETO DE REFORMA AGRÁRIA PARA A FAZENDA STª MARTA  
NO RIO GRANDE DO SUL

BASE: Propriedade Família

Grupo projetante:

Almir	Olavo
Bravo	Pedro
Clodorico	Severo
Felipe	Soeiro
Gomes	Vera
Lorena	

CONTEÚDO

- 1 - INTRODUÇÃO
- 2 - SITUAÇÃO SÓCIO-ECONÔMICA
- 3 - ASSISTÊNCIA TÉCNICA, CRÉDITO E COMERCIALIZAÇÃO
- 4 - CONDIÇÕES DE VIDA
- 5 - PROJETO PARA A NOVA ESTRUTURA
  - 5.1 - Resumo do projeto
  - 5.2.- Fatores considerados para a determinação da área das novas unidades econômicas.
    - 5.2.1 - Vocaçãõ cultural da região e suas implicações na conjuntura.
    - 5.2.2 - Recursos naturais
    - 5.2.3 - Receita familiar líquida
    - 5.2.4 - Fôrça de trabalho
    - 5.2.5 - Combinação das explorações.
  - 5.3 - Cálculo da área da unidade econômica
  - 5.4 - Implementação do projeto
    - 5.4.1 - Serviços e instruções rurais
      - a - Assistência técnica.

- b - Cooperativa
- c - Crédito

5,4.2 - Organização administrativa da colônia

5.4.3 - Obras de infraestrutura

6 - RESULTADOS ECONÔMICOS PREVISTOS NO PROJETO

6,1 - Na "empresa familiar"

6.2 - No projeto como um todo

7 - PROVIDÊNCIAS DE ORDEM JURÍDICO--LEGAL

7,1 - Introdução

7,2 - Providências ao nível de Constituição

7,3 - Ao nível de Legislação Federal

7,4 - Ao nível de Legislação Estadual

7.5 - Sugestões para a elaboração do contrato de compromisso de compra e venda.

8 - ANEXOS

8.1 - Recursos naturais

8.2 - Aspectos econômicos

8.3 - Aspectos sociais

8.4 - Serviços complementares.

GRUPO "EMPRESA FAMILIA"

1 - Introdução

A fazenda Santa Marta situada no município de Sarandi, Estado do Rio Grande do Sul, para a finalidade do presente estudo abrange uma área de 45.000 hectares, de acordo com a seguinte distribuição:

<u>Nº</u>	<u>Glebas</u>	<u>Nº de lotes</u>	<u>Área</u> (Hectares)	<u>Propriedade média</u> (Hectares)
I	Colonização dos Castelhanos (1951)	46	1.299	28,2
II	Loteamento IGRA p/ MASTER (1) (1962)	97	2.735	28,5
III	Loteamento p/ AAMST (2) (1962)	16	4,500	250,0
IV	Áreas arrendadas	2	3.220	1.600,0
V	Área ocupada por 12 pecuaristas	12	4.170	347,0
VI	Área de mato (3) e não ocupada	-	8.624	-
VII	Área de fazenda X arrendada em 4 glebas	4	2.600	649,0
VIII	Área de fazenda X explorada pelo proprietário.	-	11,400	-
IX	Restante	-	<u>7,552</u>	-
T O T A L			45.000	

A descrição dos recursos naturais, localização, limites, etc. acham-se perfeitamente detalhadas no informe I-V-4 (Anexo 1), de cujo resumo convém mencionar que 78,4% das terras da fazenda apresentam capacidade de uso enquadrada na classe III o que permite o seu uso para agricultura, desde que observadas medidas intensivas ou complexas.

- (1) Movimento de Agricultores de terra.
- (2) Associação de Agricultores Mecanizados sem terra.
- (3) Ainda explorada por Estancias Julio Maillos S.A.

## 2 - Situação Socio-econômica

Das 3.900 famílias que habitam a zona rural do município de Sarandi, apenas 873, aproximadamente, não são proprietários de terras, dentro de uma população rural de 29.200 pessoas que representa 88,3% de uma população total de 33.070 pessoas.

Esses dados mostram que não se pode falar na existência de pressão demográfica, na área. Não obstante, o estudo da região revele que existe "pressão sobre a terra" representada pelos assalariados, peões flutuantes, filhos casados dos antigos colonos, arrendatários (com e sem máquinas) índios e maloqueiros, intrusos das reservas florestais e colonos com pouca terra (ocupantes de minifúndios)

Maiores informações sobre a situação social e econômica da área estudada podem ser encontradas nos anexos 2 e 3.

### 3 - Assistência Técnica, Crédito e Comercialização

Pode-se dizer, de um modo geral, que a situação regional é razoável no tocante dos serviços de assistência técnica, crédito e comercialização dos produtos agrícolas tradicionais, sobretudo no que se refere aos interesses dos proprietários (granjeiros) e colonos mais prósperos. Existem na zona cooperativas, armagens e silos da Comissão Estadual de Silos e Armagens (CESAR) e da Cotrinag; técnicos da Secretaria da Agricultura e da ASCAN; Agências do Banco do Brasil, etc, conforme se informa em detalhe no anexo 4

Registra-se apenas como débil ou mesmo ausente o dispositivo econômico-assistencial destinado exclusivamente às unidades econômicas resultantes da antiga colonização (Área I ou dos 46) ou da recente reforma agrária estadual. (Área II ou dos 97)



#### 4 - Condições de vida

As condições de vida da população de arte são as comuns ao Planalto Médio gaúcho e acham-se descritas no Anexo 4. Dada a precaridade dessas condições, a sua melhoria constitui um dos grandes objetivos da reforma agrária aqui planejada.

## 5 - Projeto para a Nova Estrutura

### 5.1 Resumo do projeto

Após a devida consideração dos elementos levantados e enfocados os objetivos de uma reforma agrária, optou-se pela "propriedade familiar" como novo regime de posse (tenência) da área dispensável para o projeto. Uma estrutura cooperativa (tipo misto, com seção de crédito) é prevista para propiciar o suporte econômico-financeiro para a colonização. A cooperativa caberão ainda alguns serviços mecanizados que podem ser feitos em comum, tais como a aração para o plantio do milho e a colheita do trigo e da soja.

A povoação será do tipo esparsa com residências e demais benfeitorias situadas em cada lote. Um núcleo principal abrangendo a cooperativa, a administração de colônia, serviços públicos, etc. está previsto ocupando uma área de 50 ha.

Devido à extensão da área e à distância exagerada que alguns colonos teriam que percorrer para desfrutar dos serviços dos órgãos comunitários, houve necessidade de projetar Núcleos Secundários, cada um com área média de 10 ha. (Mapa I)

As unidades econômicas projetadas atendem os grandes fatôres determinantes, como adiante se verá, e devem ter uma área em torno de 50 ha.

A distribuição da área total disponível (38,021 ha.) terá então a seguinte distribuição:

<u>DESTINAÇÃO</u>	<u>ÁREA (ha.)</u>
<u>Área vendida à Cooperativa</u>	
Terras classe VII - 1,896	
Terras classe VI - 1.257	
Pinheiral - 100	3.253
Área para o Núcleo Central	50
Área para 10 Núcleos Secundários	100
692 para empresas familiares <u>Se</u> cundários de 50 ha.	<u>34,618</u>
T O T A L	38,021

A necessidade de efetuar um acerto de área I (46), estando individualmente a situação de cada colono, talvez resulte no deslocamento de diversos minifundistas para a nova área loteada. Supondo que essa redistribuição atinja metade da popula-

ção proprietária (23), concluiremos que o número de família que poderão ser instaladas pelo "Projeto Santa Marta" irá variar entre 692 e 669 (692-23)

É preciso esclarecer que se deve considerar a possibilidade de fazer a colonização em uma ou mais etapas, o que tornaria mais "suave" a execução do projeto e permitiria ainda um escalonamento na demanda dos recursos mobilizados.

## 5.2 Fatores considerados para a determinação da área das novas unidades econômicas

Para a determinação da superfície das novas empresas (unidade de exportación), consideram-se os cinco seguintes grandes fatores determinantes:

5.2.1 Vocação cultural da região e suas implicações na conjuntura - Os estudos da economia regional efetuadas nas diversas áreas indicará a suinocultura, a triticultura e o plantio de soja como as explorações típicas da região. Surgiu também a pecuária leiteira como possibilidade potencial para aumentar, no futuro, a receita de família e permitir o aproveitamento das áreas mais íngremes ou impróprias para culturas.

A suinocultura se revela como a grande atividade da região, sobretudo na economia dos lotes coloniais já existentes em Sarandi ou em outras zonas onde projetos de colonização já foram conduzidos com grande sucesso (Missões, Sudoeste Paranaense Oeste de Santa Catarina, etc.). A criação de porcos implica no plantio de milho e mandioca e na existência de um piquete de pastagem.

A rotação de culturas é facilmente atendida com um esquema em que entra o trigo (no inverno) e a soja (no verão), alternando-se com as pastagens artificiais em programas de longo prazo. Ademais, a combinação trigo-soja permite uma eficiente utilização da maquinaria mais cara (automotriz) a par das vantagens em relação à fertilidade do solo no que se refere à presença de uma leguminosa, a utilização residual de fertilizantes minerais e eventualmente, o aproveitamento de uma calagem inicial nas terras de campo. Por outro lado, são promissoras as perspectivas da cultura da soja (assegurada sobretudo pela "Community-plant" existente em Passo Fundo, em fase de construção pela Cooperativa de Triticultores) inclusive no que diz respeito à possibilidade da devolução de torta desengordurada para melhorar o nível técnico da suinocultura através da introdução de uma proteína de alto valor biológico.

Ainda aqui é preciso mencionar que a inclusão da triticultura atende ao reclamo nacional da autosuficiência na produção dêsse alimento básico, atualmente responsável pela maior drenagem das nossas escassas divisas em moedas fortes. Signifi-

ca também um bom suporte perante uma opinião pública estadual, atualmente sensibilizada pelas campanhas de produção triticultura baseada em grandes áreas mecanizadas.

Por último, a pecuária leiteira, como gubrica futura, foi preferida em relação a qualquer outra exploração animal (bovinos para corte, ovinocultura, etc.), não só pela maior eficiência - que apresenta no processo de transformação de alimento, como também por entrar desde logo, como núcleo inicial fácil de ser expandido, entre as explorações de subsistência.

5.2.2. Recursos naturais e áreas disponíveis - Considerando-se os recursos naturais disponíveis como razoáveis e suficientes - 78,47% (1) da terra tem capacidade de uso correspondente à classe III - uma primeira aproximação pode ser tentada através da consideração das duas formas básicas do regime de posse da terra ("Tenência") existente na área os atuais proprietários - (46 colonos e 1 grande granjeiro absenteísta e os ocupantes de terra em caráter precário. Para os primeiros é preciso indiscutivelmente respeitar o direito de propriedade, consicionando-a todavia ao interesse social. Surge, então, como indicação preliminar a conveniência de corrigir alguns minifúndios que já se formaram na área ocupada pelos antigos colonos e a necessidade de desapropriar a área ocupada pela Fazenda X. Tanto nesta área como naquelas ocupadas precariamente (área II, III, IV e V) far-se-á a modificação da estrutura agrária e a localização das novas empresas familiares.

Colocando-se de lado os grandes arrendatários e pecuaristas (áreas IV e V) é decidida a reestruturação da área II (97) resta como objeto de consideração apenas a área III (16), representativa de uma singular situação que poderia levar à "propriedade familiar mecanizada", cujo estudo seria de grande interesse para as áreas planas e destocadas de economia cerealífera - existentes no Planalto Goiano, Triângulo Mineiro, Pampa Gaúcho, Sul do Estado de São Paulo, etc. Englobando também essa área pelos motivos adiante expostos, iremos contar com uma superfície total de 38,021 hectares para o presente projeto.

5.2.3 Renda familiar líquida ("ingresso familiar") - A renda líquida da família média que a nova estrutura se propõe a desenvolver, foi considerada como situada ao redor de Cr\$ 600.000,00 anuais, quantia que foi obtida por três diferentes caminhos:

a - Considerando a aspiração local - Tomando-se como base a "aspiração" de Cr\$ 30.000,00 mensais que os colonos de Sarandi consideram como satisfatória, acrescida de mais ..... Cr\$ 20.000,00 por mês para a manutenção de um filho no colégio, em regime de internato. Temos:  $30.000,00 \times 20.000,00 = 50.000,00 \times 12 = 600.000,00$ .

(1) Informe mimeografado sobre a Fazenda Sarandi - CIRA- 1963;

b - Considerando a renda "per capita" - Tomando a renda "per capita" média do Estado do Rio Grande do Sul (US\$ 387,00) e admitindo a renda unitária na zona rural como aproximadamente 1/3 do valor médio de um estado ou país, teremos para uma família de 6 membros ( 1 US\$ = Cr\$ 750,00):

US\$ 387,00 x Cr\$ 750,00 = Cr\$ 290.250,00 (renda "per capita")

290.250,00 x 6 = Cr\$ 1.741.500,00 (renda familiar média)

Cr\$ 1.741.500,00 + 3 = Cr\$ 580.500,00 (renda familiar rural média)

Esse resultado é muito próximo de Cr\$ 600.000,00 e significa, em outras palavras, a possibilidade de dar às famílias da colônia uma renda igual à que vigora para a média do Estado.

c - Considerando a renda familiar urbana - Partindo da meta de dar à família rural a mesma receita que é obtida pela família urbana com a mesma força de trabalho teremos, para as condições de Sarandi onde o salário mínimo é de Cr\$ 18.300,00 mensais:

Cr\$ 18.300,00 x 12 = Cr\$ 219.600,00 anuais.

Considerando que na zona urbana a mãe de uma família de 6 pessoas geralmente não trabalha, teremos 3 equivalentes-homem em lugar dos 3,5 adotados na família rural:

219.600,00 x 3 = Cr\$ 658.800,00

O ajustamento à meta aqui adotada (Cr\$ 600.000,00) pode ser feito facilmente admitindo a necessidade que tem a família urbana de pagar aluguel da casa que habita. Essa consideração leva também à admissão do nível de Cr\$ 600.000,00 como perfeitamente acertável.

A renda familiar de Cr\$ 600.000,00, corresponde, aproximadamente à que seria obtida por uma família urbana de assalariados da zona de Sarandi na qual três dos seus membros ganhassem o salário mínimo atualmente vigente ( 3 x 18.300,00 x 12 = Cr\$ 658.800,00).

Admitindo-se então a cifra de Cr\$ 600.000,00 anuais como meta a alcançar no segundo ano de execução do esquema sugerido, exclue-se automaticamente o aproveitamento dos 16 ocupantes com 250 hectares. De fato, os 150 ha. (60% de 250 ha) que os chamados "mecanizados" podem cultivar com trigo, utilizando a maquinaria de que são proprietários, irão propiciar uma receita muito superior à meta aqui estabelecida, o que exclue o agrupamento como "homens objeto de reforma agrária", pelo menos com relação a este projeto e aos conceitos aqui adotados.

Ficam portanto, como fatores determinantes a consideração para a fixação de área da "empresa familiar" aqui considerada, apenas a força de trabalho e a combinação das explorações.

5.2.4 Fôrça de trabalho - O levantamento efetuado entre os 97 colonos em fase de instalação e entre os 46 antigos proprietários

rios mostrou que cada família dispõe de 3,57 e 3,62 equivalentes -homem, com coeficientes de aproveitamento de 0,36 e de 0,47 , respectivamente.

Por efeito d'êste planejamento e considerando-se a nova estrutura (e sua conveniente implementação), iremos adotar a força de trabalho disponível como igual a 3,5 equivalentes - homem com 60% de utilização, o que resulta em 650 jornadas por ano e por família.

5.2.5 Combinação das explorações ("Combinación de rubros") - como preliminar para a abordagem do estudo da combinação mais conveniente das diversas explorações, partiu-se inicialmente da vocação cultural da região, já considerada, elegendo-se as seguintes "linhas de exploração" agro-pecuária:

a - A suinocultura e conseqüentemente a produção da mandioca;

b - A rotação trigo-soja pelos motivos já expostos;

c - A pecuária leiteira, inicialmente destinada ao sustento da família e, futuramente, como atividade pecuária para aproveitar a terra de campo, a partir da formação de pastagens artificiais e com vistas à indústria de laticínios em organização na zona.

### 5.3 - Cálculo da área de unidade econômica

O quadro I mostra a distribuição das áreas das diversas explorações adotando-se o 2º ano como base para os diversos cálculos. A área de milho (15 ha) é utilizada, praticamente, apenas para a alimentação dos porcos e dos animais de serviço. Além do suíno, gado, aparecem como produtos de mercado o trigo, a soja e um excedente da produção da batatinha que foi plantada apenas para a subsistência da própria família.

Essas culturas somam 28,5 hectares. Tomando a média de 60% para o aproveitamento das terras de Fazenda Santa Marta para culturas (1), chega-se a 47,5 ha. para a área total, usando-se os 40% restantes para pastagens, reflorestamento, etc. conforme a distribuição abaixo:

#### Distribuição de áreas no lote utilização

Milho	15,00
Soja	6,00
Trigo (na área de milho e soja)	12,00

(1) Elias, Aureo - Informação verbal - CIRA, 1963.

Trigo em área "solteira"	6,00	6,00	
Mandioca		<u>1,50</u>	<u>28,50</u>
Piquete para porcos		0,50	
Piquete para animais de serviço		1,00	
Piquete para vaca de leite		1,00	
Aumento de pasto para vacas de leite		4,00	
Sede (horta, pomar, etc)		1,50	
Mato (reserva florestal)		5,00	
Não aproveitado (reflorestamento)		4,50	
Caminhos, terraços, etc.		<u>1,50</u>	<u>19,00</u>
Sub total		47,50	47,50
Área para eventual expansão		<u>2,50</u>	
		50,00	

- 1 - 18.750 kg para os porcos (375 kg/porco/ano) mais 4.380kg para 2 ~~mu~~uares e 1 cavalo;
- 2 - Média de produção obtida em 1962 na amostra dos 46 anti-gos colonos;
- 3 - Excluída colheita e trilha (6,5 jornada);
- 4 - Dado estimado;
- 5 - Não especificado; valor estimado;
- 6 - Por quilo e pêso vivo;
- 7 - 240 dias de lactação;
- 8 - Parte das áreas de milho e soja coincidem com parte da área de trigo;
- 9 - Kg por cabeça.



Conforme se vê no quadro I, essa combinação de explorações, abrangendo uma área total de 50 ha., pode ser atendida pela família média que conte com 3,5 equivalentes-homem (rendendo 650 jornadas anuais) e uma ajuda de trabalho mecanizado (aração para milho e colheitas de soja e trigo) fornecida pela Cooperativa. Verifica-se pelos dados que a força de trabalho requerida para a unidade calculada, ultrapassa a disponibilidade em apenas 7,3 jornadas por ano.

#### 5.4 Implementação do projeto

A conveniente implementação do projeto será um dos principais fatores a observar para o sucesso da reforma agrária que se pretende levar a cabo. Conforme se verificou, não existe nenhuma prestação de assistência técnica ou crediária aos colonos que já foram ou estão sendo instalados na área. Os seus rendimentos agrícolas são baixos e as condições de vida da família se mostram de uma precariedade comvente.

Na implementação proposta procura-se corrigir essa debilidade estrutural através das seguintes frentes assistenciais:

5.4.1 Serviços e Instituições rurais - assistência - crédito - cooperativa - A assistência técnica pode e deve operar em todos os setores visando a melhoria das condições de vida do homem. Assim, no setor social não pode esquecer que com a participação ativa das comunidades locais aparece a possibilidade da iniciativa própria de cada homem e de grupos humanos que podem e devem contribuir para o engrandecimento do País.

O lançamento do trabalho pode, a princípio, estar na alçada direta do govêrno como o maior responsável pelo bem estar de seu povo, no entanto, êle nada conseguirá se as pessoas não o aceitam e não colaboram.

O êxito dos projetos está nesta participação do povo, pois, os promotores efetivos do desenvolvimento econômico e progresso social devem ser os próprios interessados que neste caso específico são os agricultores.

A ajuda externa que deve constar da orientação técnica partirá do presuposto de que à população cabe uma parcela de responsabilidade na execução e portanto, deve ter liberdade para aceitar ou respeitar o que lhe é sugerido.

Os Serviços e Instituições rurais têm um papel complementar levando seus recursos materiais e técnicos e procurando estimular a iniciativa local, despertando a confiança e entusiasmo do povo, através de um trabalho bem orientado junto à liderança local.

Essas Instituições devem procurar conhecer a situação real das famílias que forem selecionadas, através de levantamento de dados gerais a fim de programar sua atuação visando o bem

estar social e o desenvolvimento econômico das mesmas, No setor social será necessária a presença de técnicos (Assistentes sociais Sociais que sejam sensíveis aos aspectos humanos a fim de que possa ajudar o povo a ajudar-se a si mesmo, e que não apresentem soluções pré-fabricadas antes de conhecer o grupo com o qual vai trabalhar. Esse agente deve fazer com que a comunidade conheça seus próprios problemas e juntos (técnico e povo) encontrem as soluções para os mesmos.

O técnico destinado a esse tipo de trabalho deve ser capaz de trabalhar com e não pelo povo.

As instituições devem prover pessoal técnico suficiente às necessidades e fases do trabalho, isto é, colocar pessoal de acordo com as tarefas em número e especialidade, pois para um tipo de projeto, como o presente um só técnico, ainda que polivalente não poderá assumir sozinho a responsabilidade do trabalho. Uma equipe composta de Assistente Social e Educadora Familiar - ou Economista Doméstica parece imprescindível a fim de atender às famílias que se vão instalando. O número daqueles técnicos variará de acordo com o sistema de locação das famílias.

Uma assistência técnica permanente, prestada pelo Órgão Coordenador da Reforma Agrária, deverá ser propiciada à equipe técnica, dando-lhe um assessoramento sistemático, a fim de que não prejudique o bom andamento dos trabalhos.

A assistência técnica estará a cargo de: Um (1) agrônomo extensionista e cinco (5) auxiliares agrotecnicos.

Esta equipe será assessorada pelos zootecnistas, conservacionistas e fitotecnistas da cidade sede (Passo Fundo).

O pessoal técnico-incluindo o pessoal da assistência social, médico, dentista e professores-deverá contar com viaturas para locomoção.

A sede central (núcleo central) deverá contar com as seguintes obras:

Escola Primária

Centro Associativo

Centro de Saúde

Alojamento para o pessoal técnico

Escola vocacional

Pôsto de remonta

Fábrica de ração

Armazem de abastecimento

Oficinas para reparações e treinamento

Parque de recreações

Cinco (5) moradias de empregados

Cada séde (subnúcleo) contará com:

Escola Primária

Galpão para máquinas

Quatro (4) moradias de empregados

Tôdas as construções serão de madeira com cobertura de telhas, orçadas em Cr\$ 5.000/m<sup>2</sup>, excluindo as moradias que estão orçadas em Cr\$ 3.000/m<sup>2</sup>.

Estas construções serão divididas em duas (2) etapas:

Obras de Implantação - a cargo do Estado (Poder Estatal)

Obras de Desenvolvimento - a cargo da comunidade.

- As Obras de Implantação compreendem:

Centro associativo, com 276m <sup>2</sup>	Cr\$ 1.380.000,00
Escolas Primárias(11)c/90m <sup>2</sup> cada	- Cr\$ 4.950.000,00
Centro de Saúde c/ 90m <sup>2</sup>	- Cr\$ 450.000,00
Alojamento p/técnicos c/66m <sup>2</sup>	- Cr\$ 330.000,00
	<hr/>
	7.110.000,00

- As Obras de Desenvolvimento compreendem:

Escola Vocacional c/ 302m <sup>2</sup>	- Cr\$ 1.510.000,00
Posto de Remonta c/ 140m <sup>2</sup>	- Cr\$ 700.000,00
Fábrica de Rações c/ 180m <sup>2</sup>	- Cr\$ 900.000,00
Armazem de abastecimento c/138m <sup>2</sup>	- Cr\$ 690.000,00
Galpões para máquina c/ 198m <sup>2</sup>	- Cr\$ 990.000,00
Oficinas p/ reparos e treinamento	
c/ 80m <sup>2</sup>	- Cr\$ 400.000,00
45 moradias p/empregados 3.240m <sup>2</sup>	- Cr\$ 9.720.000,00
	<hr/>
	14.900.000,00

### Localização dos centros da comunidade

Devido à vastidão da área - + 36 km de comprimento e + 13 km (em média) de largura, é necessário instalar cerca de dez (10) subnúcleos e um (1) núcleo central, na área em estudo - Fazenda Santa Marta. -

As Obras do núcleo e dos subnúcleos estão relacionados à parte.

A localização do núcleo central será aproximadamente no centro geométrico da área, próxima à estrada, em terreno elevado e de fácil acesso (restaurante do Natalino).

Os subnúcleos serão localizados também em terrenos elevados, de fácil acesso, de preferência onde já existam construções aproveitáveis.

Cada subnúcleo deverá atender a um grupo de propriedades distantes aproximadamente de 3,5 km.

### CRÉDITO

O crédito deverá ser obtido pela Cooperativa para seus associados, junto aos órgãos que para esse fim são mantidos pelo Governo (Estadual ou Federal). A Cooperativa, uma vez legalmente instalada, estará habilitada a recorrer a essas fontes diretamente ou orientar os associados quanto às possibilidades de obter individualmente nos diferentes Estabelecimentos de crédito. A cooperativa exercerá uma assessoria permanente que vise a melhor utilização desses recursos.

### COOPERATIVA

A Cooperativa deve se capacitar, desde o início a fim de obter o registro legal nos respectivos órgãos da Administração pública a quem estão afeitos a fiscalização e supervisão técnica. Assim estará em condições de se articular em plano estadual e Federal visando a canalização de recursos para seus associados.

A Cooperativa deverá receber do Órgão Coordenador da Reforma Agrária uma assistência técnica programada e sistemática.

1 - Início da operação - Seis (6) meses após o início da localização dos lavradores no terreno.

2 - Associados - Obrigatoriamente todos os colonos localizados na área a ser loteada. Facultativamente os lavradores vizinhos, desde que em situação de área e economia semelhantes aos novos colonos.

3 - Objetivos:

- a - Comercialização dos produtos
- b - Venda aos cooperados de bens de produção
- c - Venda aos cooperados de alimentos e vestuários.
- d - Crédito
- e - Serviços - aração, gradeação, colheita (de trigo e soja) etc.
- f - Industrialização de madeira - fábrica de ração
- g - Outros

4 - Constituição de capital -

- a - Quota parte dos associados
- b - Comissão sobre a comercialização da safra
- c - Empréstimo do Banco Nacional de Crédito Cooperativo ou do Órgão da Reforma Agrária
- d - Terras

a - A quota parte será aproximadamente Cr\$ 190.000,00. Deverá ser fixada em 10% do valor das terras e benfeitorias que receber para a sua empresa agrícola. Pagáveis em 4/5 anos, a começar com uma pequena prestação na assinatura do contrato e mais prestações nas colheitas de soja e trigo (variando de 3% a 5% do valor da colheita realizada).

Exemplo:

	Valor da Colheita	%	Quota	Total
Contrato			- 19.000,00	- 19.000,00
1º ano-Dez. (Trigo)	- 412.000,00	- 3	- 12.400,00	- 31.400,00
2º ano-Jun. (Soja)	- 238.000,00	- 3	- 7.140,00	- 38.500,00
2º ano-Dez. (Trigo)	- 651.000,00	- 5	- 32.600,00	- 71.100,00
3º ano-Jun. (Soja)	- 238.000,00	- 5	- 11.900,00	- 83.000,00
3º ano-Dez. (Trigo)	- 728.000,00	- 5	- 36.400,00	-119.000,00
4º ano-Jun. (Soja)	- 238.000,00	- 5	- 11.900,00	-131.000,00
4º ano-Dez. (Trigo)	- 728.000,00	- 5	- 36.400,00	-167.000,00
5º ano-Jun. (Soja)	- 238.000,00	- 5	- 11.900,00	-179.000,00
5º ano-Dez. (Trigo)	-		11.000,00	-190.000,00

b - Comissão sobre a venda da safra -

6% sobre o preço total da venda dos produtos

		Cada Lote	Total
1º ano - 6% sobre	- 747.000,00	- 44.800,00	- 30.000.000,00
2º ano - "	- 1.380.000,00	- 82.800,00	- 55.500.000,00
3º ano - "	- 1.530.000,00	- 91.800,00	- 61.500.000,00
4º ano - "	- 1.680.000,00	- 101.000,00	- 67.700.000,00
5º ano - "	- 1.780.000,00	- 107.000,00	- 71.700.000,00

c - Empréstimos - Banco Nacional Cooperativo ou Poder Público,  
Prover recursos para instalação:

- Armazens nos núcleos para venda de bens de produção, alimentos, roupas, etc. Adaptar barracões existentes.
- Fábrica de rações para suínos:
  - Triturador de milho
  - Misturador de ração
  - Balanças, etc.
- Instalar uma serraria: Cr\$ 20.000.000,00

d - Terras

Reservas florestais	- 2.000 ha	- 34.000.000,00
Classe VII	- 1.896 ha	- 3.790.000,00
Classe VI	- 1.257 ha	- 7.540.000,00
Núcleos	- 150 ha	- 2.250.000,00
Reflorestada c/ pinheiro	- 100 ha	- <u>1.700.000,00</u>
		49.300.000,00

Podem ser usadas como garantia

NECESSIDADE DE MAQUINARIA

- a - Preparo do solo - milho semente - 15 ha. por lote  
12.500 ha. total

- 50 tratores de 45-50 HP,
- 50 arados de 3/4 discos
- 50 grades de 32 discos
- 50 carretas de 3.000 kg

Valor aproximado - Cr\$ 250.000.000,00

- b - Colhedeiras para trigo e soja

40 unidades - Cr\$ 320.000.000,00

Total Cr\$ 570.000.000,00

Deve ser procurado financiamento externo para estas máquinas.

Pagamento a 20 anos - juros de 4%

Nos cinco (5) primeiros anos serão pagos:

	1º ano	- carência	
Fim do	2º ano	- Juros + 1ª prestação	- Cr\$74.000.000,00
Fim do	3º ano	- juros + 2ª prestação	- Cr\$50.200.000,00
Fim do	4º ano	- juros + 3ª prestação	- Cr\$49.000.000,00
Fim do	5º ano	- juros + 4ª prestação	- Cr\$47.900.000,00

DISPONIBILIDADE DA COOPERATIVA

Início da Colonização	Quotas	Comissão s/ vendas	total
	- 12.700.000,00		
1º ano	- 8.310.000,00	- 30.000.000,00	- 38.300.000,00
2º ano	- 26.600.000,00	- 55.500.000,00	- 82.100.000,00
3º ano	- 32.400.000,00	- 61.500.000,00	- 93.900.000,00
4º ano	- 32.400.000,00	- 67.700.000,00	- 100.000.000,00
5º ano	- 15.300.000,00	- 71.700.000,00	- 87.000.000,00

NECESSIDADE DE CRÉDITO DE SUSTENTAÇÃO

Para fornecimento dos adubos, sementes, corretivo, inseticidas, sacaria, etc.

1º ano	-	Cr\$ 130.000.000,00
2º ano	-	Cr\$ 445.000.000,00
3º ano	-	Cr\$ 511.000.000,00
4º ano	-	Cr\$ 491.000.000,00
5º ano	-	Cr\$ 407.000.000,00

FONTE DE FINANCIAMENTO

	necessidades	fontes
1º ano	- Cr\$ 130.000.000,00	- Banco do Brasil
2º ano	- Cr\$ 445.000.000,00	- Banco do Brasil
3º ano	- Cr\$ 511.000.000,00	- Coop. 50.000.000,00 B.B. 461.000.000,00
4º ano	- Cr\$ 491.000.000,00	- Coop. 50.000.000,00 B.B. 441.000.000,00
5º ano	- Cr\$ 407.000.000,00	- Coop. 80.000.000,00 B.B. 327.000.000,00

Obrigação do Cooperado

Entregar a safra para comercialização  
 Pagar quota parte  
 Produzir com planos estabelecidos

Assim, nêstes três (3) setôres, isto é, de desenvolvimento social, de crédito e de cooperativismo o Estado deverá manter uma assistência técnica especializada, através dos órgãos mais capacitados não só de âmbito estadual como federal ( IGRA - SUPRA , para o caso do Rio Grande do Sul e outras entidades - (caso haja) que trabalhem em programas ligados ao desenvolvimento sócio econômico de populações rurais, sejam elas oficiais ou particulares)

#### 5.4.2 Organização Administrativa da colônia

a - Direção - A Fazenda Santa Marta deverá ser administrada por um comitê eleito pela própria Comunidade, sob a presidência, durante determinado período, (5 primeiros anos) de um elemento designado pelo IGRA; os demais membros terão exercício por tempo determinado que ficará condicionado no Regulamento que for estabelecido com as atribuições do Comitê. Este (Comitê) servirá de elemento ligação entre a Fazenda e o Órgão encarregado da Reforma Agrária, não dispensando um assessoramento permanente desse Órgão às equipes locais, isto é, ao Comitê Administrativo e à equipe de técnicos sediados no Projeto. Os entrosamentos de ordem externa político-administrativos, embora possam ser feitos pelo Órgão da Reforma Agrária devem atender exclusivamente aos interesses manifestados pela população através da sua representação.

b - Pessoal - O pessoal técnico e auxiliar necessário às diferentes atividades deverá trabalhar sempre que possível em equipes, entrosando-se as equipes para u'a melhor visão de conjunto.

No setor de desenvolvimento social a Assistente Social deverá constituir uma equipe de trabalho juntamente com a educadora familiar ou a economista doméstica e um pesquisador ou sociólogo, importante ao início dos trabalhos.

Esses técnicos, preferentemente, deverão ser os mesmos que pesquisarem ou estudarem as condições das famílias que se candidatam à aquisição do lote, com algum conhecimento de planejamento e deverão estar preparados para uma coordenação de trabalhos que visem o desenvolvimento da comunidade.

Para o setor agrícola e pecuário devido à carência de profissionais com nível universitário, não se poderá contar com o número que se julgaria o necessário e, por isso, deve-se recorrer ao pessoal de formação média (agrotécnico, etc.)

c - Treinamento de pessoal - O Órgão da Reforma Agrária deverá prover uma assistência técnica em diferentes escalões mas não se poderá dispensar um preparo inicial das equipes que irão atuar nos diferentes setores, em virtude de se tratar de um projeto específico.

Assim uma vez conhecido o número de técnicos com que se vai contar e suas especialidades, deveriam ser programados Cursos intensivos em que fossem capacitados para o trabalho imediato. Esses cursos poderiam ser informais e de duração variável de acordo com o grupo a que se destinassem.

O pessoal da Cooperativa deverá merecer um preparo especial.

As instalações da Sede poderão ser utilizadas para os diferentes Cursos que se destinem aos grupos mais diversos, no



entanto, quando fôr julgado conveniente, poderão ser os mesmos realizados em outros locais, em âmbito regional, ou estadual - quando se destinar a diversos grupos dentro de Programas identicos dentro do próprio estado.

d - Serivços que poderão ser prestados nos diferentes núcleos - no Núcleo central deverá haver um conjunto de recursos que não precisarão ser duplicados nos Núcleos secundários.

A sede da Cooperativa com as dependências para a Administração completa da mesma.

Escola - em princípio a escola deverá poder conter duas salas de aulas que funcionariam em dois turnos e que pudesse atender também às atividades extra-escolares, e à finalidade social que não se pode deixar de atribuir a uma Escola desta natureza. As dependências da Escola devem ficar condicionadas no número real da população escolar a ser atendida, pois se esta fôr maior ou menor a capacidade terá que variar.

O trabalho junto aos pais, através de diferentes e adequadas formas de associação não pode ser descuidado.

Caso, ainda, seja razoável a incidência de adolescentes poder-se-á pensar na sua preparação para a vida agrícola ou industrial, através da organização de uma Escola profissional (pré-vocacional) que poderia ser instalada no Núcleo Central, contando com os recursos dos Órgãos externos específicos para sua montagem e com a participação local que não se pode dispensar em qualquer dos trabalhos que devam ser realizados.

A escola deverá ser mantida pelo Município ou Estado, com um currículo e funcionamento adequados às futuras atividades agrícolas das crianças, exigindo por isso pessoal especializado. Para isso, caso não se obtenham professoras com preparo para o meio rural, o Estado, (através da Secretaria da Educação ou o Órgão da Reforma Agrária) poderá promover Cursos intensivos de capacitação de professoras (a curto prazo) aproveitando, para isso, possivelmente o período de férias escolares. Esses Cursos - poderão se repetir periodicamente com o fim de aperfeiçoamento contínuo.

A longo prazo uma articulação com a Secretaria de Agricultura (ou o próprio Ministério da Educação e Cultura) no sentido de introduzir disciplinas necessárias à mais adequada capacitação do professor que se destina a essas Escolas.

O Setor educacional deverá receber do Órgão Coordenador da Reforma Agrária uma supervisão sistematizada que leve a uma avaliação contínua dos resultados obtidos. Essa tarefa não dispensa uma perfeita articulação com a Secretaria de Educação, a quem está afeto o adestramento do magistério rural.

O prédio escolar com o fim específico, isto é, destinando-se a atividades extra-curriculares que a sua função exige, deverá obedecer a um planejamento especial.

Pôsto de Saúde - cuja instalação e provimento devem ser da alçada do Estado, visando a assistência médica e sanitária da população, complementada com os seguintes serviços: odontológico, farmacêutico e de enfermagem. O pessoal necessário seria, então, um médico, dando assistência regular, um dentista para assistir aos escolares e à população adulta, o que exigiria sua permanência efetiva na área; educadora sanitária e enfermeira, visando esta a preparação de elementos locais para que no futuro possam exercer suas tarefas específicas, assim como outros elementos que sejam julgados necessários a prestar assistência de qualquer outro tipo (parteira por exemplo, se fôr o caso).

A equipe do Pôsto de Saúde entrosada com a equipe em carregada do Setor Social e ainda professoras poderão em determinadas situações programar campanhas que visem educar e esclarecer as comunidades quanto a medidas profiláticas, etc.

Farmácia - poderá ser organizada para socorros urgentes a qual deveria contar com a contribuição dos que dela se beneficiem. A sua instalação faria parte do Pôsto de Saúde.

Recreação e outras atividades: culturais, religiosas, (C.T.C., etc). - As atividades recreativas e religiosas e, de um modo geral o tipo de assistência social a ser prestada devem partir da manifestação da necessidade, por parte da população e para isso contar com sua participação efetiva. Isto o técnico seguirá conhecer através da organização dos líderes dos diferentes grupos (mulheres, homens, jovens) em Conselhos de Comunidade. Os recursos internos para atendimento de algumas dessas necessidades poderão ser obtidos através de articulações com Instituições existentes na vizinhança quando os internos forem suficientes.

O Essencial é que os Núcleos Comunitários possam se bastar a si mesmos quando o contrário ocorrer, isto é, quando os recursos governamentais forem insipientes ou mesmo inexistentes.

Melhoramento da Casa - Com um elemento especialista, economista doméstica ou educadora familiar poderão ser programados Cursos, demonstrações, etc. visando o desenvolvimento da mãe de família e de moças nas tarefas domésticas ou mesmo com um fim de melhorar o orçamento doméstico, através de pequenas indústrias e artesanatos os mais diversos e que forem adequados à região.

Na instalação e Manutenção destes Serviços nos diferentes Núcleos deve-se ter em vista sempre o interesse da população, os recursos disponíveis, dentro e fora da Comunidade sejam eles particulares ou oficiais a fim de utilizar convenientemente os que existem, não criando outros paralelamente.

#### 5.4.3 - Obras de infra-estrutura

As obras de infra-estrutura ficam a cargo do Estado que

deverá prover as vias de acesso que atinjam a todos os lotes. Estes trabalhos só poderão ser planejados depois de estudadas as localizações dos lotes, visando inclusive o melhor escoamento da colheita para as sedes dos núcleos ou para o núcleo central.

O abastecimento de água também deverá ser considerada visando o melhor aproveitamento dos recursos naturais, assim como o fornecimento de energia elétrica.

A construção dos prédios considerados imprescindíveis à implantação do projeto serão de responsabilidade do Estado enquanto que outras obras poderão ficar a cargo da própria Cooperativa ou da Comunidade.

## 6 - Resultados Econômicos

### 6.1 - Na empresa familiar

a- Formação do capital familiar - No quadro II damos o es-  
quema do financiamento para formação do capital fixo de cada lo-  
te.

Verifica-se que no primeiro ano o lavrador receberá um fi-  
nanciamento de Cr\$ 1.408.000,00 em terras e construções e de  
Cr\$ 210.000,00 em equipamentos e animais. Esse capital será au-  
mentado, durante esse ano, em Cr\$ 252.000,00 pelo trabalho da fa-  
mília (mão de obra nas construções).

No 2º ano o lavrador receberá um financiamento de .....  
Cr\$ 140.000,00 em construções e de Cr\$ 170.000,00 em equipamentos  
e animais, e valorizará esse capital em Cr\$ 60.000,00 pelo traba-  
lho da família.

O financiamento de terras e benfeitorias será feito no  
prazo de 22 anos, sendo 3 de carência, aos juros de 6% ao ano.  
Os equipamentos e animais serão financiados com prazo de 7 anos,  
sendo 3 de carência, com a mesma taxa de juros.

Ao tomar posse do lote o adquirente efetuará um primei-  
ro pagamento de Cr\$ 19.000,00.

No quadro III damos o desenvolvimento do capital fixo e  
da situação do financiamento do lote nos 5 1ºs anos. A amortiza-  
ção anual, de Cr\$ 152.450,00 até o 7º ano, passará a ser de .....  
Cr\$ 76.450,00 do 8º ano em diante.

b - Resultado econômico previsto - No quadro IV encon-  
tramos os vários índices que medem o resultado econômico previs-  
to.

Todos esse índices foram calculados a partir da situa-  
ção dos 46 colonos da colônia velha, supondo-se progressivo au-  
mento da área plantada e melhoria de produção por Ha. tendo em  
vista a melhoria tecnológica. Os preços foram considerados cons-  
tantes e as culturas e criações as indicadas do quadro I ( Item  
5.3).

Verifica-se que a renda bruta e a renda efetiva crescem,  
do 1º ao 5º ano, respectivamente de Cr\$ 1.145.000,00 a .....  
Cr\$ 2.109.000,00 e de Cr\$ 747.000,00 a Cr\$ 1.782.000,00.

A renda total cai de Cr\$ 736.000,00 no 1º ano para ....  
Cr\$ 465.000,00 no 2º; a partir do 3º ano volta a crescer, até  
atingir Cr\$ 774.000,00 no 5º.

A renda familiar efetiva cai de Cr\$ 338.000,00 no 1º ano  
para Cr\$ 201.000,00 no 3º, e volta subir, atingindo Cr\$ 477.000,00  
no 5º ano.

A produção líquida cai de Cr\$ 736.000,00 no primeiro ano

para Cr\$ 465.000,00 no 2º e sobe para Cr\$ 765.000,00 no 5º.

A Renda do trabalho cai de Cr\$ 717.000,00 no primeiro ano para Cr\$ 406.000,00 ao segundo e sobe até Cr\$ 672.000,00 no 5º.

A renda do capital, de Cr\$ 196.000,00 (70%) no primeiro ano, cai para -Cr\$ 75.000,00 (-0,9%) no 2º e sobe para Cr\$ 12.000,00 (1,2%) no 3º, Cr\$ 168.000,00 (14%) no 4º e Cr\$ 225.000,00 (18%) no 5º.

A renda familiar, o índice que serviu de base para a de terminação da área da propriedade, de Cr\$ 717.000,00 no 1º ano cai para Cr\$ 406.000,00 no 2º e sobe para Cr\$ 480.000,00 no 3º, para Cr\$ 626.000,00 no 4º e para Cr\$ 672.000,00 no 5º.

Como vemos a renda é superior ao nível objetivado no 1º ano, cai a um nível inferior no 2º (segundo) e 3º (terceiro) anos que são os anos de sacrifício, na fase de instalação, para em seguida estabilizar-se pouco acima do nível considerado satisfatório.

Finalmente, a renda do agricultor, de Cr\$ 117.000,00 no primeiro ano cai para -Cr\$ 134.000,00 no 2º e sobe para ..... -Cr\$ 60.000,00 no 3º, para Cr\$ 86.000,00 no 4º e para Cr\$ 132.000,00 no 5º.

A renda do agricultor negativa no 2º e 3º anos confirma o que dissemos acima sobre o período de sacrifício.

Essa renda do agricultor deverá cobrir as quotas que irão formar seu capital na Cooperativa; previstas na alínea 4 do item 5.4.1; no 1º ano, de uma renda de Cr\$ 177.000,00, serão destinados Cr\$ 12.400,00 à formação de capital, ficando um saldo de Cr\$ 164.600,00; com o "deficit" do 2º ano, esse saldo ficará reduzido a Cr\$ 30.600,00, faltando Cr\$ 9.140,00 para cobrir a quota de capital na Cooperativa; no 3º ano, com resultado ainda negativo, o "deficit" total do agricultor, incluindo a quota da Cooperativa, será de Cr\$ 108.300,00; do 4º ano em diante a renda do agricultor cobrirá folgadoamente a quota de formação de seu capital de cooperado.

Convém notar que a renda do agricultor é insuficiente no 2º e 3º anos em comparação com a renda familiar que objetivamos alcançar e com o valor que atribuímos à mão de obra familiar não remunerada; o lavrador e sua família levando um nível de vida já superior ao existente atualmente na colônia velha, mas sem atingir, nos 3 primeiros anos o nível considerado satisfatório, não haverá tal "deficit". Como é de se esperar, e mesmo descabível, que a melhoria de nível de vida seja progressiva e não feita de um salto no 1º ano, o plano é perfeitamente exequível.

Finalmente este item referente aos resultados econômicos previstos queremos ressaltar que o plano tem, evidentemente muito de teórico, mas com bases em dados reais, e que o exemplo de Sítio-padrão tomado está estritamente dentro das "linhas de produção" atualmente existentes na área e da real possibilidade de

melhores resultados a serem obtidos com melhor tecnologia, tudo dependendo de eficiente trabalho de extensão e assistência.

6.2 -- Resultado econômico no Projeto como um todo - Procuraremos determinar a relação Produção Bruta: Capital, como índice do resultado do ponto de vista geral.

a - Capital -

-Terra:Lotes	850.000,00x670=	569.500.000,00
Cooperativa		49.284.000,00
		<hr/>
		618.784.000,00

(Prazo de 23 anos, sendo 3 de carência)

-Construções

Lotes - 1º ano	- 558.000,00x670=	372.860.000,00
2º ano	- 140.000,00x670=	93.800.000,00
Cooperativa		13.910.000,00
		<hr/>
		480.570.000,00

(Prazo igual ao da terra)

-Equipamentos e animais:

Lotes - 1º ano	- 210.000,00x670=	140.700.000,00
2º ano	- 170.000,00x670=	113.900.000,00
		<hr/>
		254.600.000,00

(Prazo de 8 anos, sendo 3 de carência)

Cooperativa 570.000.000,00

(Prazo de 23 anos, sendo 3 de carência)

-Obras a serem realizadas pelo Estado: 21.330 000,00

Teremos portanto uma inversão, entre financiamento e obras do Estado, de:

1º ano	1.738.584.000,00
2º ano (montante)	- 1.946.374.000,00

b - Renda bruta : (excluindo o aumento de inventario)

1º ano	- 893.000,00x670 =	598.310.000,00
		34,4%

$$2^{\text{o}} \text{ ano} - 1.578.000,00 \times 670 = 1.057.260.000,00$$

54,3%

$$3^{\text{o}} \text{ ano} - 1.726.000,00 \times 670 = 1.156.420.000,00$$

59,4%

$$4^{\text{o}} \text{ ano} - 1.882.000,00 \times 670 = 1.260.940.000,00$$

64,8%

$$5^{\text{o}} \text{ ano} - 1.957.000,00 \times 670 = 1.316.190.000,00$$

67,6%

QUADRO II

CAPITAL FAMILIAR

ESQUEMA DO FINANCIAMENTO

Cr\$ 1.000,00

T I T U L O	1º A N O		2º A N O		T O T A L	
	FINANC. N/FINANC.		FINANC. N/FINANC.		FIN. N/FIN.	
	tot.	parc.	tot.	parc.	tot.	parc.
TERRA	850	-	-	-	850	-
BENFEITORIAS	558	212	140	60	698	272
1-Casa	210	90	-	-	-	-
2-Poço	150	-	-	-	-	-
3-Galpao-paiol	140	60	-	-	-	-
4-Pocilga	-	-	140	60	-	-
5-Potreiro	58	62	-	-	-	-
EQUIPAMENTO	150	40	40	-	190	40
1-Arado	10	10	10	10	-	-
2-Grade	30	-	-	-	-	-
3-Semeadeira	20	20	-	20	-	-
4-Cultivador	10	-	-	-	-	-
5-Carroça	60	-	-	-	-	-
6-Ferram. menores	10	-	-	-	-	-
7-Arreios e outros	10	10	10	10	-	-
ANIMAIS	60	-	130	-	190	-
1-trabalho	30	-	-	30	-	-
2-Suihos	30	-	-	60	-	-
3-Bovino	-	-	-	40	-	-



QUADRO III

EVOLUÇÃO DO FINANCIAMENTO E DO CAPITAL FIXO  
DURANTE OS 5 PRIMEIROS ANOS

ANO	FINANCIAMENTO	AMORTIZAÇÃO	SALDO	JUROS	AUMENTO DE INVENTÁRIO	CAPITAL FIXO
1º	1.618,000,00	19.000,00	1.599,000,00	95.940,00	252,000,00	145.000,00
2º	310.000,00	-	1.909,000,00	114,540,00	60,000,00	301,000,00
3º	-	152.450,00	1.756,550,00	114,540,00	152,450,00	483,450,00
4º	-	152,450,00	1,604,100,00	105,393,00	152,450,00	635,900,00
5º	-	152.450,00	1.451,650,00	96.246,00	152.450,00	788.350,00
etc	etc	etc	etc	etc	etc	etc

QUADRO IVPROJETO DA FAZENDA STª MARTARESULTADO ECONÔMICOCr\$ 1000

<u>M E D I D A</u>	<u>1º ANO</u>	<u>2º ANO</u>	<u>3º ANO</u>	<u>4º ANO</u>	<u>5º ANO</u>
RENDA BRUTA	1.145	1,638	1.879	2,034	2,109
RENDA EFETIVA	747	1.381	1.528	1.684	1.782
RENDA TOTAL	736	465	552	708	774
RENDA FAMILIA EFETIVA	338	208	201	358	447
PRODUÇÃO LÍQUIDA	736	465	552	708	765
RENDA DO TRABALHO	717	406	480	626	672
RENDA DO CAPITAL	196	- 75	12	168	225
BENEFICIO (%)	70	- 0,9	1,2	14	18
RENDA FAMILIAR	717	406	480	626	672
RENDA DO AGRICULTOR	177	-134	- 60	86	132

## 7 - Providências de ordem Jurídico-legal

7.1 - Introdução - Ao apresentar as providências de ordem jurídica-legal para a implantação do núcleo de Reforma Agrária da "Fazenda Santa Marta", este Grupo de Trabalho deseja antes de mais nada fazer uma observação que julga de suma importância.

Na elaboração do projeto específico, sentimos praticamente a necessidade de novas normas jurídicas que devem disciplinar o direito de propriedade.

É de todos conhecido o dispositivo constitucional que garante o direito de propriedade, salvo o caso de desapropriação por necessidade ou utilidade pública, ou interesse social, mediante prévia e justa indenização em dinheiro. Também ninguém desconhece a norma ditada pela mesma Carta Magna, segundo a qual; "o uso da propriedade será condicionado ao bem-estar social. A lei poderá com observância do disposto no artigo 141, §16, promover a justa distribuição da propriedade, com igual oportunidade para todos".

Estas normas, ditadas em 1947, e que fundamentam o novo direito de propriedade, não podem ficar apenas no papel, inoperantes, enclausuradas em um volume chamado "Constituição". Devem ter vida ativa nos Códigos, nas leis. nas Constituições estaduais, em todos os princípios jurídicos que regem ou fundamentam os atos do cidadão brasileiro.

Todavia, todo o nosso direito vigente, na parte relativa à propriedade, fundamenta-se no princípio tradicional do individualismo, do direito sem limitações, com restrições tão mínimas, mas não chegam a desvirtuar-lhe essa característica.

Este princípio do direito de propriedade praticamente sem limitações, firmado pelo Código Civil, e em execução no Brasil desde 1917, contrapõe-se frontalmente com o condicionamento do uso da propriedade ao bem-estar social. De fato, como promover sua justa distribuição, com igual oportunidade para todos, se o que é meu é meu, mesmo contra o interesse de todos os demais cidadãos. Como desapropriar latifúndios inexplorados ou mal explorados, se há mil recursos jurídicos para facilitar a vitória da causa do interesse particular contra o interesse social?

Assim, pois, se surgiu, em virtude de preceito constitucional, novo princípio jurídico que condiciona o uso da propriedade ao bem-estar social, não mais podemos pensar em termos do direito tradicional, do "Jus utendi et abutendi", do direito absoluto, do direito que vai contra a coletividade nesta nova fase de vida do povo brasileiro.

O novo direito de propriedade imposto pela própria Constituição, dá as diretrizes seguras para que a Reforma Agrária se faça, com as modificações subsequentes e consentâneas no Código Civil, Constituições estaduais e demais leis que regulamen

tam ou cuidem do assunto.

Sem isto, sem que haja a adequação do preceito constitucional a novos princípios legais e a novas normas jurídicas positivas, nunca se fará a Reforma Agrária, porque a Constituição ficará isolada, permanecerá apenas "papel", sem qualquer função de ordem prática, sem nortear os rumos certos para o progresso do País sem poder exercer sua digníssima tarefa de orientar a Nação para uma nova e mais alta forma de vida. Dai a necessidade presente da adequação do §16 do artigo 141, ao disposto no artigo 147; reforma constitucional para o pagamento da desapropriação por necessidade social, em títulos (especiais ou não), em prazo.

7.2 - Providências ao nível da Constituição - Em março do corrente ano, o Governo Federal deu à publicidade o texto do seu projeto de Reforma Agrária para o País, propondo o pagamento da desapropriação em títulos, a prazo. Todavia, antes de o projeto ser remetido a Plenário, para discussão, há necessidade de ser emendada a Constituição, permitindo a medida e a ligação, no mesmo nível, do disposto nos artigos 141, § 16 e 147.

O projeto mencionado não cuidou de estabelecer normas para convênios com os Estados, visando a possibilidade destes ou de Municípios; elaborarem ou executarem planos regionais de Reforma Agrária. A medida deverá ser objeto de estudos preciosos, inclusive amplos poderes para a desapropriação, com garantias contra o arbitrio político das autoridades locais.

Também não cuidou de evitar o minifundio, estabelecendo normas jurídicas para, no caso de sucessão hereditária, garantir a indivisibilidade dos lotes, objetos da Reforma Agrária, com modificação das regras do Código Civil (direito de propriedade e direito sucessório). Há necessidade de emenda nesse sentido.

Como base para o financiamento da Reforma Agrária, também deve ser emendada a Constituição Federal, no sentido de tornar de competência da União, a arrecadação do Imposto Territorial Rural (revogação da emenda constitucional n.5, de 21-11 - 61). Em forma progressiva quanto à área e decresciva em relação à produção, o Imposto Territorial Rural é uma arma indireta para a concretização da Reforma Agrária no Brasil.

7.3 - Ao Nível de Legislação Federal - A introdução de uma escala progressiva na cédula "G" da Legislação do imposto sobre a renda, é recomendada como uma forma de "pressão fiscal" de indiscutível valor. Combinada com a tabela progressiva do Imposto Territorial Rural, fixada com base na área e a eficiência técnico-social apresentada pela propriedade - o Imposto sobre a Renda poderá ser vantajosamente utilizado para "forçar" a venda ou divisão dos latifúndios improdutivos, ou áreas utilizadas ao arripio da destinação social da terra.

A lei n. 4.132/62 (desapropriação por necessidade so-

cial), deve ser objeto de revisão, para deixar claro que a desapropriação em aprêço, também é de competência dos Estados. Há dúvidas de ordem jurídica sobre o assunto.

O Código Civil deve ser revisto totalmente, quanto aos limites do direito de propriedade, atualmente amplo, condicionando-o aos novos princípios da subordinação à necessidade social. Sobre o assunto já há estudos de anteprojeto, os quais devem ser acclerados.

Também devemos propor ou sugerir a reestruturação geral do Banco do Brasil, por ser o maior estabelecimento de crédito do País, e com agências em, praticamente, tôdas as comunas do Brasil. Sua Carteira de Crédito Agrícola deve atender aos fins da pequena e da média propriedade, tornando mais fáceis os empréstimos, mais rápida a sua obtenção, menos burocratizados os tramites processuais - sempre com vistas a uma política agrária relacionada com a capacidade de uso da terra e com a melhoria da técnica agrícola.

7.4 - Ao nível da Legislação estadual - A lei federal de Reforma Agrária deve permitir convênios com os Estados, para a realização dos planos regionais. Essa lei, de caráter nacional, precisa incluir dispositivos que facilitem a elaboração de leis estaduais que disponham sobre a obtenção de financiamentos, da União e do Exterior.

A nova concepção do direito de propriedade deverá forçar a alteração das Constituições dos Estados, criando novas normas jurídicas que atendam aos princípios do bem-estar social com relação à efetiva aplicação daquele direito.

7.5. - Sugestões para a elaboração do contrato de compromisso de compra e venda -

7.5.1 - Prazo - A venda dos lotes será sempre feita a prazo, não inferior êste a 20 (vinte) anos, dos quais 3 (três) serão de carencia.

7.5.2 - Preço - A fixação do preço de venda dos lotes, deverá atender ao valor da terra, acrescido da importância das despesas com benfeitorias e melhoramentos realizados nos lotes, pelo Estado, excluídas as relativas a obras públicas normalmente executadas pelo Govêrno.

NOTA - A equipe entende que o preço da terra, em prestações a prazo longo, deve ser pago mediante contrato com o Estado. O preço das benfeitorias e melhoramentos deverá ser objeto de financiamento externo ou órgãos diferentes dos poderes públicos. Desta forma para efeito de simplificação, redigimos a clausula, acima, com os dois elementos em conjunto.

7.5.3 - Forma de pagamento - O compromissário-comprador pagaráo

lote e benfeitorias, em prestações anuais e iguais, da seguinte forma:

a - A entrada, correspondente a 1% do preço total, quando da assinatura do contrato e tomada de posse do lote;

b - A primeira prestação, no fim do 3º ano de posse, estabelecendo-se, para fins deste dispositivo, que esse período será o da 2ª. quinzena do mês de dezembro.

c - As demais prestações, sempre na 2ª quinzena de dezembro dos anos subsequentes;

d - Nos três primeiros anos, serão pagos, no mesmo período, os juros devidos.

7.5.4 - Plano - Do contrato de compromisso, constará um plano de exploração do lote, proposto pelo adquirente com a assistência da Secretaria da Agricultura, por intermédio do Instituto Gaucho de Reforma Agrária (IGRA), e por êle aprovado.

Este plano poderá ser posteriormente alterado, de acordo com as conveniências de trabalho e com a aquiescência do representante legal do IGRA.

7.5.5 - Anuência - Ainda constará anuência para o adquirente apenhar safras, semoventes ou máquinas, apenas para contratos de financiamentos.

7.5.6 - Juros - As prestações serão acrescidas de juros, calculados à taxa de 6% (seis) ao ano, sobre o saldo devedor.

7.5.7 - Juros de mora - As prestações em atraso ficam sujeitas à multa de 10% (dez) sobre o respectivo valor.

7.5.8 - Indivisibilidade - Os adquirentes de lotes somente poderão aliená-los, ou por qualquer forma ceder o seu uso, com autorização expressa do IGRA, que deverá fundamentar a conveniência. O IGRA sempre terá preferência para a compra.

7.5.9 - Sucessão hereditária - Em caso de sucessão hereditária, a gleba será adjudicada a um dos herdeiros de maior idade, que esteja enquadrado nas disposições da Lei de Reforma Agrária, capacitado para a sua exploração, indenizando o IGRA aos demais e debitando ao adjudicatário, de comum acordo, o valor pago, que será resgatado em 10 (dez) anos.

NOTA: Esta clausula somente terá vigência, se a Lei Federal de Reforma Agrária alterar, como lei de caráter especial, as normas do Código Civil que cuidam do assunto.

7.5.10 - Impenhorabilidade - A terra não poderá ser objeto de

penhora, em hipótese alguma:

7.5.11 - Inadimplemento do contrato - Vencidas e não pagas duas prestações anuais consecutivas, considerar-se-á rescindido o contrato, 30(trinta) dias depois de constituído em mora o devedor, não devolvendo o Estado, ao adquirente, as importâncias pagas e as benfeitorias feitas, consideradas estas desde logo incorporadas ao imóvel.

No caso acima, as benfeitorias necessárias e úteis serão indenizadas, podendo ainda ser levantadas as voluptuárias, desde que não haja prejuízo para o imóvel.

Na hipótese de não cumprimento, pelos adquirentes de lotes, de qualquer das obrigações previstas, em virtude de força maior comprovada, a Secretaria da Agricultura, ouvido o IGRA, assinará prazo razoável aos interessados para a satisfação daquelas obrigações.

7.5.12 - Condições resolutivas - Os contratos de promessa de venda de lotes outorgadas pelo Estado, ficam subordinados às seguintes condições evolutivas:

a - Morar o adquirente com sua família no lote, e explorá-lo diretamente, podendo, para suprir as deficiências de trabalho familiar, contratar assalariados;

b - Iniciar a exploração, do lote no prazo de 6 (seis) meses da lavratura do contrato;

c - Apresentar, a partir do fim do 3º ano de posse, o lote explorado, de acordo com o plano acima mencionado;

d - Será de 6 (seis) meses, contados da data do contrato, o prazo para o adquirente instalar-se no imóvel e nele fixar morada;

e - No caso de solução do contrato pelo não cumprimento das cláusulas resolutivas, procederá o Estado da mesma forma observada no item 7.5.11 supra.

f - Manter permanentemente boa conduta, não perturbando a paz pública e o sossego das famílias ou da comunidade.

oooOooo

/ms.

PROYECTO DE COOPERATIVA INTEGRALIntegrantes del  
Grupo de Trabajo :

- |                              |                              |
|------------------------------|------------------------------|
| - Carlos Alberto Vicente     | - Vinicio Barrios Briceño    |
| - Javier Carrasco Serrano    | - Angela de Moraes Neves     |
| - Luiz Pessoa de Andrade     | - Aristóteles Cruz Peixoto   |
| - Benivaldo Alves de Azevedo | - Judite Da Mata Ribeiro     |
| - Paulo Affonso Barreto      | - Newton Coelho de Souza     |
| - Manuel de Souza Barros     | - Guilherme Antonio Vivacqua |
| - Mario Borgonovi            | - Guillermo Riaño Pieschacon |
| - Oton Monteiro de Deus      | - Marcelo Ortiz Villacis     |
| - Aureo Mendizábal Elías     | - Roberto González Rioboo    |
| - Lycia Maria Barretto       | - Gilberto Pesce Marin       |
|                              | - Urugay Tourne de Campo     |

El presente proyecto está estructurado básicamente, en el entendido de que el área a ser colonizada debe ser de propiedad de la Cooperativa. Obviamente, los cooperados tendrán una situación de tenencia que difiere radicalmente de la tradición brasileña. Por lo tanto, es un proyecto nuevo que viene a tentar modificar el estado de cosas del medio rural, progresivamente y dentro de un plazo razonablemente corto.

Para que no haya un impacto capaz de determinar o estorbar el desarrollo del sistema, se procura establecer una forma que venga a suavizar el problema. Dentro de esta orientación, el grupo de trabajo idealizó que cada familia dispondría de 3 Hás., con una casa, pocilga doméstica, pequeñas instalaciones complementarias y tierras para explotación con pequeños cultivos. En esta pequeña área, también de propiedad de la Cooperativa, las familias promoverán la producción de subsistencia y la utilización de la mano de obra restante del trabajo en cooperación.

Considerando también que las actividades de la cooperativa pueden desenvolverse a un ritmo creciente dentro de los diferentes sectores de la comercialización y de industrialización, se procura establecer un punto de partida en cuanto a la explotación agrícola, atendiendo a las vocaciones culturales de la zona, para evidenciar las ventajas económicas que ofrece el proceso, sin considerar aquí aquellas de carácter social.

Dadas las posibilidades que ofrece el sistema cooperativo para el establecimiento de cuotas equivalentes a la renta de los cooperados, parece más importante determinar el mínimo de explotación inicial, pudiendo la cooperativa, por autodeterminación, desenvolver las demás actividades en el sentido de aumentar la renta, posibilitando, entonces, la colocación de un mayor número de familias. En esta línea de pensamiento, se procura darle al proyecto una iniciación de acuerdo a las características de los posibles cooperados de la zona, sin considerar, en un principio, las dimensiones que puede adquirir una vez en la plenitud de su desenvolvimiento.

En cuanto a la implantación del proyecto confróntase, desde luego, con situaciones que se contraponen. Desde un lado la conveniencia de atender lo más rápido posible un mayor número de familias, y del otro las dificultades provenientes de la falta de disponibilidad de los recursos de toda naturaleza inherentes a su implantación. Pesadas estas situaciones y precisado un plazo de tres años para la implantación, se concluye por los siguientes escalonamientos:



1er. año :	Asentamiento de 200 familias
2do. año :	Asentamiento de 250 familias
3er. año :	Asentamiento de 300 familias
Total en tres años :	Asentamiento de 750 familias

## I. Ingreso mínimo por familia

A efectos del desenvolvimiento del plan de utilización del área en estudio, es necesario, desde luego, el establecimiento de una renta mínima por familia para poderse fijar el número de familias a ser asentadas, frente a los recursos naturales y al sistema de explotación propuesto.

Con este objetivo, se establece una renta mínima anual de 600.000 cruzeiros, o sea un equivalente aproximado a 800 dólares, por año.

## II. Plan de Explotación

### A. Tipo de explotación

La explotación de las tierras arables, con un área de 22.895 Hás., serán utilizadas con cultivos de trigo, soya y maíz, con probada adaptación a la región, ofreciendo buenas posibilidades económicas y prestándose a un equilibrado sistema de rotación.

En carácter subsidiario o de subsistencia, podrán ser desarrollados otros cultivos, tales como: porotos, batatas, mandioca, etc., además de especies frutícolas y hortícolas, principalmente en las áreas de explotación familiar.

Gradualmente será desarrollada la explotación pecuaria bovina y suinos, teniendo ésta un carácter de criación doméstica con la industrialización de los sub-productos dentro del sistema cooperativo.

### B. Equivalente por familia

Con los cultivos programados, se puede esperar un ingreso líquido medio de 15.000 cruzeiros por Hás.- Partiendo de ahí, se puede asegurar una renta mínima de 450.000 cruzeiros por año y por familia, previéndose un equivalente de 30 hectáreas cultivadas por familia asentada. Esa área será distribuida de la siguiente forma:

1. Área residencial para explotación con cultivo de subsistencia y pequeña criación doméstica ..... 3 Hás.
2. Área de explotación en régimen cooperativo ..... 27 Hás.

Dentro de este criterio el área disponible, permitirá el asentamiento de 750 familias.

### C. Distribución de la superficie

De acuerdo con el plan propuesto, se tiene, para el área en estudio, la siguiente situación:

Cuadro Nº 1 - COOPERATIVA INTEGRAL -

PLAN DE DISTRIBUCION DE LA TIERRA

D e s t i n o s	Superficies	%
Servicios comunales y caminos .....	395 Hás.	1,03
Explotaciones familiares .....	2.250 "	5,87
Explotación ganadera (cooperativa) ...	13.009 "	33,98
Explot. de cultivos mecanizados (coop.)	20.645 "	53,90
Reservas forestales .....	2.000 "	5,22
Totales .....	38.299 Hás.	100,00

D. Area no cultivada

El área que no se usará con cultivo se estima en 13.000 Hás. que serán esencialmente explotadas con pecuaria extensiva de carne y pecuaria lechera, con vistas fundamentalmente al abastecimiento de la comunidad. Esa área será progresivamente transformada en pastos artificiales, permitiendo entonces una explotación intensiva con bovinos de carne, de leche y mismo con ovinos.

E. Areas de forestales

Del área cubierta con forestales, 2.000 Hás. serán conservadas como reserva, constituidas por montes protectores en las nacientes de los cursos de agua, incluyéndose aquí, más o menos, 150 Hás. reforestadas con pinos. Las restantes superficies cubiertas con montes artificiales, donde existen áreas posibles de ser utilizadas para los fines agrícolas, serán gradualmente explotadas, teniendo en vista las necesidades de la propia comunidad, tales como residencias, construcciones de servicio, cercas, etc.

Para la estimación del valor aproximado del producto forestal, se toma como renta líquida del mismo el 37.5 % del valor de las construcciones, calculados en 63 millones para los tres años, ya que se ha proyectado el uso de la madera producida en la "Fazenda", como la base del material a usar en dichas construcciones.

F. Mano de Obra

Dado el alto índice de mecanización de las actividades principales, de acuerdo a lo establecido en los cuadros Nos. 2, 3, 4 y 5, habrá un apreciable excedente de mano de obra, que dará amplias posibilidades para el desarrollo de las actividades en el sector industrial y de los servicios de la cooperativa.

Cuadro Nº 2 - RESUMEN DE LA SITUACION AGROPECUARIA

1er. Año

Tipo de Explotación	Explotación.	Area en Hás.	Producción	Entrada Bruta (miles Cr\$)	Gastos (1) miles Cr\$	Entradas - gastos Cooperado	Entr. menos gastos Trab.F.	Nº Jorn. para la Cooperativa	Nº Jorn. Trabajo Familiar.
<u>SERVICIOS</u>									
<u>COMUNALES</u>									
<u>Explotación Cooperativa</u>									
Cultivos Mecanizados	TRIGO	1.829	1.646 T.	70.508	63.453	7.055		3.302	
	SOJA	1.829	2.743 Ton	105.167	49.565	55.602		4.036	
	MAIZ	1.829	5.437 "	95.450	45.725	49.725		4.587	
Con pecuaria	BOVINOS	-	328.500 Lt.	19.470	827	18.643		5.625	
<u>Explotación Familiar</u>									
	MANDIoca (2)	50	1.000 T.		50		- 50		} 24.000
	ARROZ	50	105 T.	5.850	1.370		4.510		
	POROTOS	50	40 T.	2.867	1.117		1.750		
	APOGRA (2)	50	14.000 Fr.		50		- 50		
	OTROS	50		7.353	1.400		5.953		
	SUINOS	-	320 T.	51.200	33.853		17.347		
	AVES	-		4.800	1.210		3.590		
	HUEVOS	-		7.300			7.300		
<u>Explotación Cooperativa</u>									
Con Fores- tales.								1.066	
Totales .....						131.025	40.350	18.616	24.000

(1) Incluye los gastos generales de administración de la Cooperativa, intereses y amortizaciones de las inversiones de producción -

(2) Producción consumida por los animales

UTILIZACION DE POTENCIAL DE TRABAJO : Total de jornadas de 200 familias considerando 3,6 E.H. por familia, en 210 días útiles del año ..... 151.219  
 Total jornadas utilizadas en la Agricultura ..... 42.616  
 Jornadas disponibles para trabajos de implantación ..... 104.603

INGRESO ANUAL POR FAMILIA

171.375

200

Cr\$ 856.875



Cuadro Nº 4 - RESUMEN DE LA SITUACION AGROPECUARIA  
3er. Año

Tipo de Explotación	Explotación	Area en Hás.	Producción	Entrada Bruta (Miles Cr\$)	(1) Gastos (Miles Cr\$)	Entrada menos Gastos Cooperados	Entrada menos Gastos Trab. Fam.	Nº Jornadas para la Cooperativa	Nº Jornadas Trabajo Familiar.
<b>SERVICIOS COMUNALES</b>									
<u>Explotación Cooperativa</u>									
Cultivos Mecanizados:	TRIGO	6.882	6.203 Ton.	265.301	238.757	26.544		12.387	
	SOJA	6.882	10.323 "	395.715	186.502	209.213		15.140	
	MAIZ	6.882	20.646 "	344.100	172.850	161.250		17.205	
Con Pecuarios:	BOVINOS	-	1.232.240 Lt.	72.562	2.493	70.069		21.100	
<u>Explotación Familiar</u>									
	MANDIOCA (2)	187,5	3.750 Ton.		187	-	187		
	ARROZ	187,5	393 "	22.050	5.137		16.913		
	POROTOS	187,5	150 "	10.750	4.188		6.562		
	ABOGRA (2)	187,5	52.500 Fr.		187		187		90.000
	OTROS	187,5		27.574	5.250		22.324		
	SUINOS	-	1.800 Ton.	288.000	190.370		97.630		
	AVES	-		18.000	4.537		13.463		
	HUEVOS	-		27.375	-		27.375		
<u>Explotación Cooperativa</u>									
Con Forestales		2.000						4.000	
Totales .....						467.076	183.893	69.832	90.000

- (1) Incluyendo gastos generales de administración de la Cooperativa, intereses y amortizaciones de las inversiones de producción -  
(2) Producción consumida por los animales -

UTILIZACION DE POTENCIAL DE TRABAJO : Total de jornadas de 750 familias considerando 3.6 E.H. por familia, en 210 días útiles del año ..... 567.000  
Total de jornadas utilizadas en la Agricultura ..... 159.832  
Jornadas disponibles para trabajos de implantación ..... 407.168

INGRESO ANUAL POR FAMILIA  $\frac{650.969}{750}$  = Cr\$ 622.768

- Cuadro Nº 5 - NECESIDAD DE PLANO DE OBRA, ESTIMADA PARA EL 3er. AÑO

Tipo de Actividad	Area Hás.	Trabajo Cooperativo (Jornadas)	Trabajo Familiar (Jornadas)
Mandioca, aboga, arroz, porotos Suinos, aves y otros .....	2.250	-	90.000 (1)
TRIGO .....	6.882	12.387	-
SOJA .....	6.882	15.140	-
MAIZ .....	6.882	17.205	-
GANADERIA .....	13.009	21.100	-
FORESTALES .....	-	4.200 (2)	-
ASERRADERO .....	-	3.000 (3)	-
Construcciones de 350 casas ...	-	6.650	-
"- de pocilgas ....	-	1.700	-
"- de Dependencias .	-		
Comunales, Depósitos, Escuelas, Caminos, etc. ....	-	10.500(4)	-
Total .....	-	91.882	90.000

(1) Considerando 40 jornadas por Há. y por año.

(2) Considerando un grupo de 20 hombres permanentes para los distintos trabajos.

(3) Considerando 10 operarios de carpintería trabajando 25 días mensuales.

(4) Considerando 50 hombres trabajando 210 días/año.

## G. Pecuarios

### 1. Subsistencia

Con el pensamiento puesto en el gran problema social que se presenta con la desnutrición y sus consecuencias, como el raquitismo, la tuberculosis, anemia y otras enfermedades, y dentro del principio filosófico de la cooperativa integral, no se podía dejar para un segundo plano la recuperación de la salud de los cooperados, a través de una dieta normal a la que todos los hombres tienen derecho, haciendo entrar en ella, básicamente, alimentos de origen animal.

Tomando como base el número de familias a ser asentadas, el número medio de personas por familia y las exigencias normales dietéticas de leche y carne, se ha fijado en el plan, la explotación de ganadería bovina de leche y de carne, complementada con aves, huevos y cerdos, a ser producidos dentro de la unidad familiar.

Cuadro 6 - CALCULO DE LAS NECESIDADES DE LECHE y ANIMALES PARA SU PRODUCCION

Años	No. de Familias	No. de Personas	Necesidades diarias de leche (Lt/día)	No. de Vacas	No. de Toros	COSTO TOTAL
1er. año	200	1.200	900	225	7	578.286
2do. año	250	1.500	1.125	281	9	470.970
Sub-Total	450	2.700	2.025			1:049.256
3er. año	300	1.800	1.350	338	12	529.496
Total	750	4.500	3.375	-	-	1:578.752

Nota: Los excedentes serán transformados en manteca o queso -

Cuadro Nº 7 - CALCULO DE LAS NECESIDADES DE CARNE BOVINA y ANIMALES PARA SU PRODUCCION

Años	No. de Personas	Necesidad anual de carne (kg.)	No. de Bovinos	COSTO TOTAL
1er. año .....	1.200	21.900	100	249.361
2do. año ...	2.700	49.275	220	548.274
3er. año ...	4.500	82.125	365	914.113

Cuadro Nº 8 - NECESIDADES DE HUEVOS Y CARNE PORCINA

Años	No. de Personas	Cantidad de Huevos/año.	Valor (miles Cr\$)	Kg. de carne porcina/año	Valor (miles Cr\$)
1er. año	1.200	438.000	7.008	43.800	7.008
2do. año	2.700	985.500	15.768	98.550	15.768
3er. año	4.500	1:642.500	26.280	164.250	26.280

Cuadro Nº 9 - COSTOS Y PRODUCCION PECUARIA (En millones de Cr\$)

Años	Ganado Lechero	Ganado de carne	Producción de leche (Litros/año)	Termeros (Cab.)	Valor de la Producción de Leche	Valor de los Termeros
1er. año	20,66	3,00	328.500	112	16.470	1.680
2do. año	45,48	6,60	747.520	206	37.376	3.090
3er. año	75,92	10,95	1:232.240	422	61.612	6.330

Ha sido necesario, además del cálculo de las necesidades para la pecuaria de subsistencia, estimar las construcciones a instalar dentro de los núcleos periféricos tales como establos, silos tipo trinchera, bañaderos contra la garrapata, etc. No debe olvidarse tampoco la compra de instalaciones para aprovisionamiento de agua, para la higienización de los establos y demás necesidades.

Se han estimado las necesidades de un galpón destinado a las faenas de las reses para el consumo. Una vez que sea posible la construcción de un frigorífico destinado a la industrialización de suinos, la faena de bovinos para el consumo pasará a ser hecha conjuntamente con la industria de suinos, ya que habrá una complementación entre los dos productos.

Para la instalación del rebaño lechero, se ha pensado aprovechar la ventaja de la introducción de razas especializadas para este fin, especialmente la Holandesa negra y blanca, pues ya existe una prueba evidente de la bondad de esta raza en la región. Otra ventaja de esta raza, será la posibilidad de venta de toritos, además de obtener siempre un mejor resultado económico.

No habrán problemas de pastos, pues en la "fazenda", además de los buenos pastos naturales, existen más de 200 Hás. de pastos artificiales, los que son indispensables desde el inicio, ocupando gran parte de la mano de obra en el plantío de pastos capineiras, pudiendo citarse como ejemplo la gramínea misionera o jesuita (*asonopus compressus*) o el comichao (*lotus corniculatus*) entre otros, ya que existe en la región en buen resultado y con ventajas que pueden ser consociados y mejorar en mucho el valor proteico de los pastos.

## 2. Industrialización

Instaladas las 200 familias e iniciados los planes agrícolas y pecuarios empleando parte de la mano de obra en la construcción de las casas, silos, establos, cercos, plantíos de pastos, limpieza de los pastos, mantención y construcción de los caminos, postes de electricidad, canales, etc., existirá, asimismo, mano de obra ociosa, para lo que se ha proyectado la industrialización de algunos productos, a manera de poder emplear esta mano de obra en actividades complementarias a la agricultura y a la pecuaria.

Esta industrialización se hará en dos direcciones principales: por un lado los productos lácteos y por otro la industria de productos porcinos. Para atender las necesidades de raciones se prevé la instalación de una planta de fabricación de raciones balanceadas.

Para cumplir esta parte de industrialización se prevé que el Departamento de Asistencia Técnica y Social seleccione y capacite futuros trabajadores de esta industria en un total de 30 para los latínos, 30 para la industria de suinos y 10 para la fabricación de raciones balanceadas.

Se prevé también que al iniciarse las construcciones destinadas al manejo del rebaño bovino y suino, se inicie la construcción de las industrias, para que en el segundo año éstas puedan entrar en actividad cumpliendo la función social y económica prevista.



Productos lácteos. Con la introducción de más de 281 vacas, además de las 562 previstas para el primer año, se aumentará el plantel para 787 vacas en el segundo año y cerca de 1463 vacas en el tercer año, lo que dará un aumento al doble de las previsiones anteriores, de tal modo que sea posible la transformación en queso, manteca y caseína en una pequeña escala. Siguiendo con este ritmo de incremento del ganado lechero, se podrá tener una industria de laticinios en pleno desarrollo durante el quinto y el sexto año.

Cuadro Nº 10 - GANADERIA LECHERA

Años	Valor Animales (Millón Cr\$)	Costo (millón Cr\$)	Producción de Leche (Litros)	Valor Prod. Lech. (millón Cr\$)	No. de Terneros	Valor Terneros (Millón Cr\$)	TOTALES Leche + Terneros (Millón Cr\$)
2do. año	70.76	3.380	1:147.560	57.378	393	5.895	63.273
3er. año	131.44	5.621	2:134.520	106.726	731	10.965	117.691

Industria de suinos. A partir del segundo año se elevará el número de cerdas a 3000, lo que permitirá a la Cooperativa montar una industrialización de productos suinos.

Esta industria se dedicará en un principio a aquellos productos de mayor aceptación en el mercado, como son: la carne congelada, tocino, jamón, etc.

Para la alimentación de los suinos se ha pensado fundamentalmente en los residuos de la industria de la soya, afrechillo de trigo, mandioca, 20 Hás. de nabo forrajero y 20 Hás. de arautá gigante. El nabo forrajero proveerá cerca de 3,000 toneladas por año y el arautá 2,000 toneladas.

Cuadro Nº 11 - MANO DE OBRA PARA LA PRODUCCION PECUARIA E INDUSTRIALIZACION DE SUB-PRODUCTOS

Jornadas Total (A partir del 2º Año)

Años	Productos Lácteos	Lechería	Industria Suinos	Suini-(1) cultura	Fábrica Raciones	TOTAL
2do. año	10.950	25.300	25.200	72.720	3.650	137.820
3er. año	10.950	42.200	25.200	72.720	3.650	154.720

(1) Se computan aquí las jornadas insumidas por el nabo forrajero y el arautá gigante.

H. Producción de la explotación familiar de subsistencia

El cuadro Nº 1 involucra la producción que se obtiene en las 3 Hás. que corresponden a la explotación directa por la familia agraria.

Se considera para la cuantificación de dicha producción, de subsistencia familiar en dos líneas productivas: una agrícola y otra granjera.

La parte agrícola está representada por los cultivos de mandioca, arroz, porotos, aboígra y cultivos hortícolas, como verduras y tomates, cada uno de los cuales se realizará en un área de 0.25 Hás. Se ha programado para el cálculo siguiendo las directivas generales enunciadas en el proyecto, la explotación en tres etapas sucesivas que importan la incorporación en tres años de 200, 250 y 300 familias. Es decir, que para cada una de esas etapas se estimó la producción bruta, el valor de la producción y los gastos sobre la superficie total cultivada por aquellas familias.

Para estimación de los gastos se tuvieron en cuenta las necesidades de semillas, fertilizantes y plaguicidas, toda vez que la mano de obra sea efectuada en forma personal por la familia agraria.

Un procedimiento similar se siguió para la otra línea productiva, la granjera, constituida por los suinos y las aves.

Para la apreciación de la cantidad total de suinos que se mantendrán en estas unidades en sus distintas etapas, se consideró que cada familia será poseedora de dos cerdas madres, con las que se logrará un aumento de 16 lechones en el primer año y 24 a partir del segundo. En ambos casos, se destinarán dos de ellos al consumo familiar y el excedente a su comercialización. Los reproductores se estiman en uno para cada 10 familias o sea cada 20 hembras.

La formulación de este criterio se materializó en el Cuadro Nº 2, donde se llega al número total de suinos existentes en la pequeña explotación familiar para cada una de sus etapas.

En el Cuadro Nº 3 se calculó el valor de la producción bruta de los suinos destinados para la venta y para el consumo, en base al número de animales que fueron determinados en el cuadro anterior y considerando como peso medio de un animal el de 100 kilos a un valor de 160 cruzeiros por kilo. También aquí se pueden observar las cifras totales, el número de animales y el valor de la producción, correspondientes a cada una de las etapas de incorporación.

En el Cuadro Nº 4 figura el monto global de los gastos requeridos por los suinos. Como en el caso de la rama agrícola, la mano de obra es exclusivamente de la familia, por lo que los gastos se originan en los rubros de alimentación y sanidad animal.

Cabe destacar que el producido por los cultivos de mandioca y aboígra es destinado a la alimentación de los porcinos, con lo que su valor global ha sido incorporado como gastos de alimentación. Estos gastos se ven incrementados igualmente por la adquisición de las raciones indispensables para completar las necesidades del animal.

De los cuadros anteriores se deduce el valor líquido de la producción, en forma global y por familia, según se desprende de la observación del Cuadro Nº 5; lo cual demuestra la importancia de este rubro con relación a la renta general de la familia, obtenida en la explotación cooperativa.

Observaciones a este primer capítulo: 1) El poco tiempo disponible y la

carencia de muchos datos esenciales, hicieron que el trabajo carezca de un desenvolvimiento más completo y hace que los números y valores utilizados sean tomados exclusivamente como referencias y aproximaciones.

2) Hechas las estimaciones de los ingresos globales de la empresa, se verifica que el mínimo por familia (600.000 cruzeiros), sería excedido en cerca de 200.000 cruzeiros. Como el objetivo propuesto era el de dar condiciones mínimas, se puede deducir que a la luz de los cálculos totales, es posible dentro de esas condiciones, llegar al asentamiento de 1.080 familias. No hubo tiempo para la revisión de los cálculos, por lo cual se sigue trabajando sobre la base de las 750 familias anteriormente estimadas.

### III) Comercialización de los productos

#### A. Análisis de la situación actual de la comercialización

Entrando a considerar los aspectos relativos a la oferta y a la demanda, que son: 1) pequeños y débiles aportes al mercado consumidor proveniente de la explotación de subsistencia; 2) Poderosos organismos establecidos en la frontera misma de la oferta, que se convierten en centros de absorción, determinan un campo de acción del productor, muy limitado; 3) Orientación del crédito bancario a la producción triguera y a la soya (cultivos que aseguran un mercado).

Las consecuencias son: 1) Impedir la formación de pequeños mercados de productos agrícolas y pecuarios; 2) Cortar las posibilidades de que el sector de la producción participe en la distribución racional del producto final; 3) Fortalecer la intermediación con la suma de economías familiares (en términos de oferta, tanto para que se ocupe de la industrialización, como para quien se ocupa de simples agencias de "traspaso" de productos para la exportación).

Se fundamenta esta consideración en que no hay la presencia del productor en los mercados de la zona, como ser Sarandí o Carasinho, unidades estratégicamente situadas para este objetivo, en los cuales se puede establecer la relación entre lo que recibe el colono y el precio voluminoso a que compra el consumidor final. En el caso de la soya, por ejemplo, aparece la firma "Anderson Clayton S.A." entrando en la operación del trust soya internacional, con la captación de la producción total de la zona.

Por último, en el caso de la suinicultura, no hay otra alternativa de venta, para la pequeña cuota de producción que sirven para el financiamiento de empresas de industrialización.

Características del mercado. Se presentan en el área dos mercados inmediatos que responden a las relaciones comerciales expuestas: Sarandí y Carasinho. Las características principales que se pueden señalar para los mercados, son las de intermediarios, tanto para productos agrícolas como para productos pecuarios, habiendo dos modalidades: la de simple almacén o la de procesamiento industrial.

Esto se sustenta en las necesidades operacionales de una economía de intercambio basada en lo siguiente: 1) Determinación unilateral de precios; 2) Fijación de cuotas de compra; 3) Establecimiento de organismos de entrega en masa (entre ellos está la Cooperativa Vitícola de Carasinho, que sirve de enlace a una compañía exportadora, que embarca directamente en un puerto marítimo).

En 1962, el movimiento comercial de la Cooperativa de Carasinho fue el siguiente:

<u>Producto</u>	<u>Cantidad (Tons.)</u>	<u>Valor Total (en Miles Cr\$)</u>
Trigo	9.000	396.747
Maíz	1.800	29.998
Lino	7.200	275.997
Soya	6.000	229.998
Totales ...	<u>24.000</u>	<u>932.740</u>

Este volumen de operaciones de casi un millón de cruzeiros, nos dá una medida de como se centraliza una operación de intermediarios al servicio de empresas de recibimiento, en el sentido de la comercialización del producto. Frente a esta situación actual, la Cooperativa tiene que resolver los siguientes problemas:

- 1) Entrar en competencia en los mercados zonales, como ejercicio previo para la formación de un mercado local dentro de la misma área del "Programa de Reforma Agraria" dejando sin posibilidades de crecimiento a aquellos que están apareciendo en la periferia de la zona, como ser en Ronda Alta y en Granados;
- 2) Romper las actuales relaciones comerciales a través de la sustitución de débiles economías individuales, por el volumen de producción de la Cooperativa que llegue directamente a los mercados finales;
- 3) Asumir la responsabilidad de industrialización de los productos, tanto agrícolas como pecuarios y madereros, así como la venta de los excedentes de las fincas familiares;
- 4) Ejercer la presión para que el crédito bancario canalice sus operaciones hasta los socios de la Cooperativa (atendiendo los excedentes familiares) y de la propia Cooperativa. (1)

B. Estructura Proyectada:

Departamento de Comercialización

Dentro de la estructura de la Cooperativa integral, se considera un departamento de comercialización, encargado de las siguientes funciones:

- 
- (1) En 1962, la Cooperativa Vitícola de Paso Fundo recibió del Banco de Brasil, más de 90 millones Cr\$, para financiamiento de socios.

- 1) Recibir los productos en los propios puntos de producción;
- 2) Almacenar, ensilar e industrializar;
- 3) Colocar con las mejores ventajas en los mercados;
- 4) Atender las necesidades de uso y consumo de la población y ser el vehículo de unión entre socios productores y su economía monetaria familiar.

El Departamento se sustenta en el volumen de explotación que entreguen los cooperados a través de sus departamentos sectorizados por los tipos de producción.

Básicamente, se tendrán las siguientes líneas de operaciones para la oferta:

1. Agrícola
2. Pecuaria
3. Maderera
4. Hortícola (excedente de fincas individuales), de manera que

la actividad a desenvolver responda a los diferentes tratamientos de cada una de estas líneas, permitiendo la sectorización del trabajo en la siguiente forma:

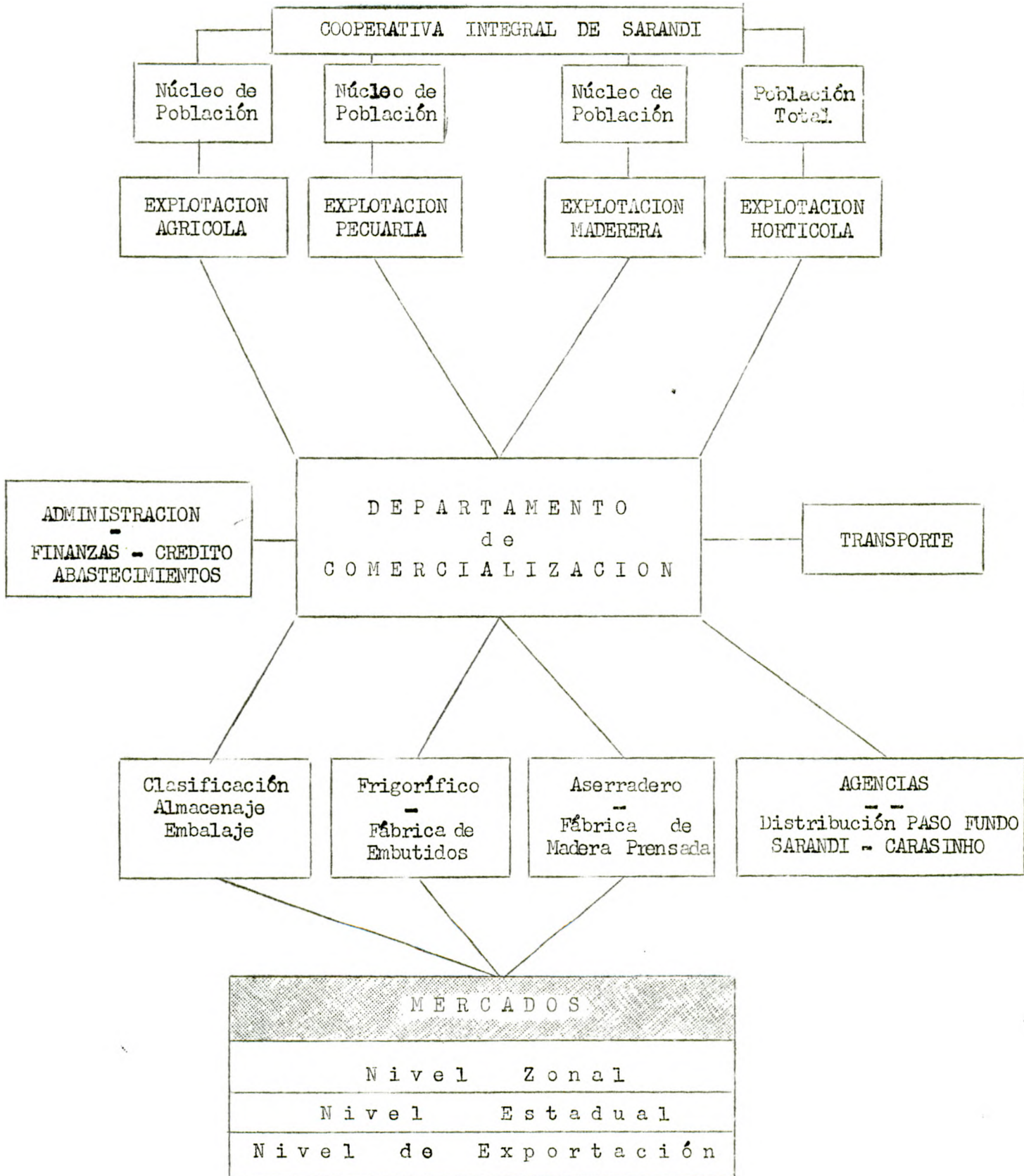
- 1) Sección Agrícola: Atender los problemas de clasificación, embalaje, almacenamiento y puertos de venta;
- 2) Sección Pecuaria: Atender las funciones de frigorífico y fábrica de derivados de la pecuaria y la industrialización de la leche (laticinios);
- 3) Sección Maderera: Resolver los problemas de clasificación de maderas y la serrería, con posible fabricación de maderas prensadas;
- 4) Sección Hortícola: Establecer agencias de la Cooperativa para la venta de excedentes de productos de las áreas individuales, especialmente en Carasinho y Sarandí, y subsidiariamente en Paso Fundo.
- 5) Sección Transporte: Como medio auxiliar de primer orden considéranse los medios de locomoción, que son parte de la operación del Departamento. Las principales tareas estarán divididas en dos categorías: a) interna; con la tarea fundamental de llevar los productos de los propios sitios de producción a los almacenes de la Cooperativa; b) externa: atender ciertos mercados de acuerdo con las necesidades de fijación de precios, dependiendo de las situaciones, de los precios y de las nuevas modalidades que sean creadas en la empresa con respecto a su volumen y calidad.

#### C. Sección de Administración, Finanzas y Abastecimiento

Importancia singular de funcionamiento tendrá esta Sección, resolviendo los siguientes problemas:

- a) Cuantificación monetaria del trabajo de la Cooperativa a través de la entrega del certificado de depósito;

Organograma Nº 1 - ESQUEMA DE LA COMERCIALIZACION





- b) Necesidad de crédito que será cubierta por los adelantos que reciba en moneda;
- c) Dotación de elementos para el trabajo agrícola familiar y de artículos de uso y consumo necesarios para mejorar paulatinamente sus padrones correspondientes.

Todas estas consideraciones elevan el nivel de vida de la población en la medida en que se desenvuelvan adecuadamente.

Consecuencias. La filosofía en que se orienta este servicio hace proporcionar la seguridad del mercado, sacando al agricultor de la voracidad de intermediarios, representando la cooperativa, por el departamento de comercialización, un mejor medio de relación entre el agricultor cooperado y los mercados en sus diversos matices.

Con esto se resuelve el gran problema, o sea de que el socio tenga su propia cartera de crédito en la cooperativa y no procure en los bancos; además, con su propio almacén dentro de la vida comunal, se rompe la relación entre el abusivo precio del comercio libre y el productor.

Por otro lado, el tener una mayor participación en el precio de venta final, un mejor trato en el precio de los artículos que compra, entre los cuales son de importancia los propios, para las actividades agrícolas.

#### D. Escala de crecimiento

El volumen de la producción cooperativa, sin tomar en cuenta la comercialización de los excedentes provenientes de la explotación de las familias (3 Hás. por familia), la escala de crecimiento tomando como base la del primer año, del 100 %, es así:

Primer año:	100 %	
Segundo año:	200 %	
Tercer año:	500 %	.....,

lo que hace prever que la cooperativa, por petición del departamento de comercialización, destinará de su ejercicio económico del segundo año, una partida para la dotación de un silo, de un frigorífico, y de un aserradero, al final del primer año ya se establecerán los depósitos y almacenes necesarios, así como tres agencias de distribución en Sarandí, Carasinho y Páso Fundo, como medio de llegar directamente a estos mercados y establecer índices de precios y calidades.

#### E. Costo y Administración

Por carecer de datos relativos a la formación de los costos de comercialización, se ha determinado el mismo tomando una tasa preliminar sobre el valor de la producción, de manera que:

- 1) Permita la cobertura satisfactoria de los gastos en este sector, inclusive en la parte referente a la administración;
- 2) No comprometer la rentabilidad de la empresa por el valor estimado.



La observación de los gastos en comercialización por la cooperativa en la zona estudiada, demuestra elevado porcentaje sobre el valor total de la producción, una media del 30 %. Tal tamaño de costos es consecuencia de:

- 1) Falta de un adecuado manejo de la producción;
- 2) Ausencia de racionalismo administrativo.

Tomando en cuenta que el nuevo organismo a implantarse, de acuerdo con la norma racional de trabajo y el establecimiento de una etapa máxima para cubrir los gastos en comercialización, se basan en la previsión media de cantidades semejantes, o sea de un 10 % sobre el valor de producción.

La distribución de esta tasa, a través de los diversos items es la siguiente:

Administración, inclusive personal,	5,0 %
Transporte : .....	2,5 %
Almacén : .....	1,5 %
Otros gastos : .....	1,0 %
<u>Total .....</u>	<u>10,0 %</u>

De acuerdo con las estimativas de producción, el presupuesto para la comercialización obedecerá al siguiente esquema para los tres primeros años (en miles de cruzeiros)

<u>Año</u>	<u>Valor de la producción</u>	<u>10 % para la comercialización</u>
1	293.183	29.318
2	609.406	60.940
3	1:350.716	135.071

Los excedentes de transporte para comercialización, en el caso de producirse, deberán ser canalizados para el mejoramiento y la ampliación de la red de distribución, almacenes, e implantación en etapa posterior, de los medios de industrialización de la producción.

#### IV. Aspecto social

##### A. Localización de la familia

Desde el punto de vista social, la manera más adecuada para la localización de la familia, dentro de la propiedad, es el sistema de nucleamientos. El desenvolvimiento social es imprescindible en un proyecto de reforma agraria, teniendo éste más posibilidades de éxito en lo tocante a la prestación de la asistencia educativa y el desenvolvimiento del espíritu comunitario, cuando se establece un sistema de nucleamiento para las familias.

La población dispersa, además de anti-económica en cuanto a la prestación de servicios, reduce, por las barreras físicas y sociales, el margen de aprovechamiento de los programas educativos, así como

desenvuelve aún más el individualismo de la población rural, con un riesgo de tornarse ausente del sistema comunitario que se pretende implantar con la cooperativa de tipo integral.

Objetivando el ordenamiento de las relaciones sociales y la prestación de servicios, serán localizados en la "fazenda", cinco núcleos residenciales con las siguientes características:

1. Un núcleo central con 150 familias de colonos. Será el centro de la comunidad, considerando como tal toda la "fazenda" donde funcionarán los principales órganos de asistencia, con un radio de acción que abarque todos los centros comunales.
2. Cuatro núcleos periféricos con 150 familias cada uno, contando los mismos con algunos servicios esenciales de necesidades inmediatas. Deberán ser localizados aproximadamente, a 3 Kms. del poblamiento central.
3. La disposición del núcleo será el sistema lineal, a los márgenes de los riachuelos, posibilitando así la irrigación de ciertos cultivos de subsistencia de las propiedades individuales; estos tendrán, de frente; 100 metros limitados por el riachuelo y 300 metros de fondo.

La instalación de las viviendas deberá ser ejecutada en tres años, con la fijación de:

200 familias	en el 1er. año;
250       "	en el 2do.   "
300       "	en el 3ro.   "

Total ...	750 familias.
-----------	---------------

---

Primer año: 200 familias

De éstas, 150 serán localizadas en el núcleo central y las otras 50, en el primer núcleo periférico.

El núcleo central contará con servicios técnicos, servicios de crédito, escuela primaria, puestos de salud, sede de la cooperativa, transporte, agua, electricidad, almacenamiento, sistema de educación de base (cuatro aparatos receptores), iniciación de un centro de entrenamiento y capacitación de personal, y 165 casas residenciales para colonos y los siguientes técnicos: seis profesores, un educador cooperativista, tres extensionistas, un especialista en entrenamiento, un asistente social, un médico, un dentista, un educador sanitario.

El primer núcleo periférico constará, en este primer año, con una escuela primaria, un puesto de salud, núcleos de cooperativa, 50 casas residenciales para colonos y dos para profesores, dos aparatos receptores para escuelas radiofónicas, agua, energía eléctrica, etc.

Segundo año: 250 familias

Núcleo central.- Un ambulatorio ligado al puesto de salud; centro social; templos religiosos; cementerios; conclusión del centro de entrenamiento y capacitación; una residencia para técnicos en artesanato; industrias rurales y previsión social.

Primer núcleo periférico. Localización de más de 100 familias de agricultores, consecuentemente con la instalación de 100 casas de colonos y 4 para profesores; construcción del club recreativo y adquisición de dos aparatos receptores para la escuela radiofónica.

Segundo núcleo periférico. Será necesario la construcción de una escuela primaria, un sub-puesto de salud, un núcleo de la cooperativa, club recreativo, cuatro aparatos receptores para escuelas radiofónicas, seis casas residenciales para profesores y 150 para los colonos, agua, energía eléctrica, etc.

Tercer año: 300 familias

Serán instaladas en los dos últimos núcleos periféricos, con servicios asistenciales y acomodaciones idénticas a las usadas en el segundo núcleo.

Los órganos educativos y de asistencia social, así como las casas de los profesores de los núcleos periféricos, deben ser localizadas en uno de los lotes de tamaño familiar más central y de fácil acceso, de manera que tengan el máximo de frecuencia posible.

Considerando que una sola unidad familiar es insuficiente para localizar a los servicios sociales y residenciales para técnicos, previstos para el núcleo central, y que este núcleo debe ser planeado de una manera que posibilite su aplicación con la instalación de industrias de transformación de materias primas, aquellos servicios y residencias serán localizados en el centro del poblamiento, a 300 metros del riachuelo.

## B. Sistema de trabajo

### 1. Forma de participación de la fuerza familiar en el trabajo

Investigaciones realizadas en el área, mostraron que la participación de la familia en el trabajo agrícola va a depender de la posición del hombre en relación a la tierra.

Asalariados - Los hombres trabajan la tierra; en cuanto a la mujer, se dedica casi exclusivamente a las tareas domésticas.

Colonos - Debido a los bajos ingresos y carencia de medios mecánicos, la mujer es sobrecargada con trabajos brazales, principalmente en la época de siembra y cosecha, imposibilitándola de ejecutar otras actividades.

### 2. Posibilidades de diversificación del trabajo

Según los datos obtenidos, el tamaño medio de la familia en el área estudiada, es de 6 personas: un hombre, una mujer y cuatro hijos, siendo que tres de ellos son menores de 14 años. Un cambio de estructura en la producción agrícola, resultará en una diversificación en el empleo de la mano de obra del grupo familiar.

Cuadro Nº 12 (a) - ESTIMACION DE LA PRODUCCION FAMILIAR EN LOS 3 AÑOS

Cultivos y Pecuarios	Producción por Kg/Há.	Valor por unidad Cr\$/Kg. -	1or. año - 200 familias			
			Area Cultivad.	Producción (Kg.)	Valor Producción (Cr\$)	Gastos (Cr\$)
MANDIOCA	20.000	5.- /Kg.	50	1:000.000	5:000.000 (*)	50.000
ARROZ	2.100	56.- /Kg.	50	105.000	5:880.000	1:370.000
POROTOS	800	79.6/ Kg.	50	40.000	2:867.000	1:117.000
ABOBRA	280/frut.	15.-/fruto	50	14.000	210.000 (*)	50.000
OTROS	-	-	50		7:353.000	1:400.000
SUINOS	}	}		320 Tcn.	51:200.000	39:063.000
AVES					4:800.000	
HUEVOS					7:300.000	

(x) En el total de Entrada Bruta, se ha deducido el valor de Mandioca y Abobra, que se destinan a la alimentación de los suinos.

Cuadro Nº 12 (b) -

Cultivos y Pecuarios	Producción por Kg/Há.	Valor por unidad Cr\$/Kg.	2do. año - 450 familias			
			Area Cultivad.	Producción (Kg.)	Valor Producción (Cr\$)	Gastos (Cr\$)
MANDIOCA	20.000	5.- /Kg.	112,5	2:250.000	11:250.000 (*)	112.500
ARROZ	2.100	56.- /Kg.	112,5	236.250	13:230.000	3:082.500
POROTOS	800	79,6 /Kg.	112,5	90.000	6:450.000	2:513.250
ABOBRA	280/frut.	15.-/fruto	112,5	31.500	472.500 (*)	112.500
OTROS	-	-	112,5		16:544.000	3:150.000
SUINOS	}	}		1.080 T.	172:800.000	125:944.650
AVES					10:800.000	
HUEVOS					16:425.000	

(x) En el total de Entrada Bruta, se ha deducido el valor de Mandioca y Abobra, que se destinan a la alimentación de suinos.

Quadro N° 12 (c) -

Cultivos y Pecuarios	Prod. por Kg/Há.	Valor por Unidad Cr\$/Kg.	3er. año - 750 familias			
			Area Cultivad.	Producción (Kgs.)	Valor Producción (Cr\$)	Gastos (Cr\$)
MANDIOCA	20.000	5.- /Kg.	187,5	3:750.000	18:750.000 (x)	187.500
ARROZ	2.100	56.- /Kg.	187,5	393.750	22:050.000	5:137.500
POROTOS	800	79.6 /Kg.	187,5	150.000	10:750.000	4:188.750
ABOGRA	280/frut.	15.-/Frut.	187,5	52.500	787.500	187.500
OTROS	-	-	187,5		27:574.000	5:250.000
SUINOS	}			1.800 Ton.	288:000.000	190:370.250
AVES					18:000.000	} 4:537.500
HUEVOS					27:375.000	

(x) En el total de la Entrada Bruta, se ha deducido el valor de Mandioca y Abogra, que se destina a la alimentación de suinos.

El hombre, -colocado en su función de gerencia-, de desempeño de actividades agrícolas en su parcela y con las responsabilidades inherentes a un miembro de una sociedad cooperativa, será ayudado por el hijo mayor de 14 años.

Mujer e hijos, -objetivando el empleo de esa mano de obra familiar-, en el área destinada al trabajo de la familia que no será solamente propiciar géneros de subsistencia para una mejor dieta alimentaria, sino también romper de una forma abrupta el sistema de trabajo individual a que están acostumbrados, se sugiere:

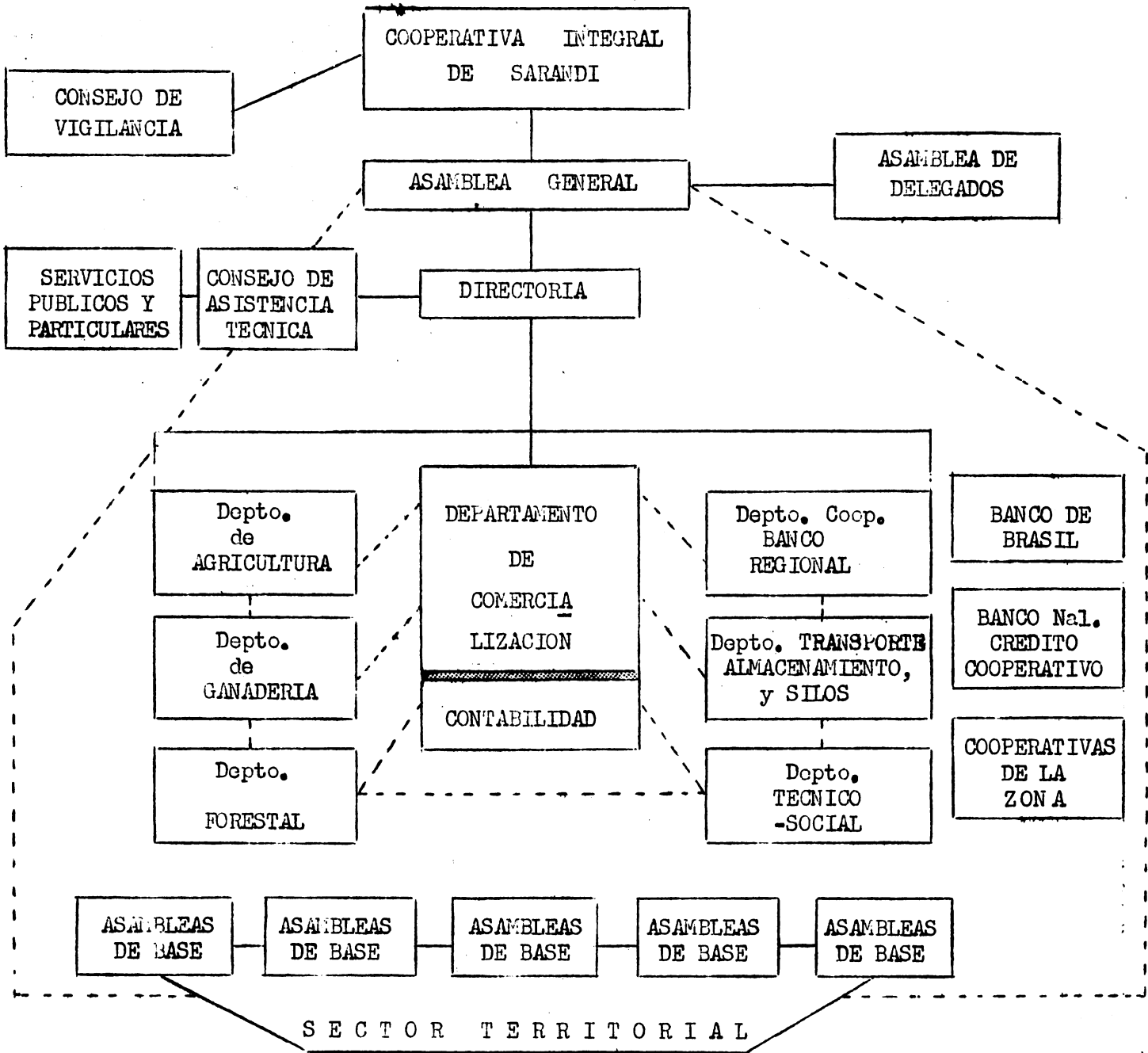
- a) Explotación de productos hortícolas granjeros en torno a la casa, tales como horticultura, avicultura en pequeña escala, cría de suinos, etc., que atiendan no sólo a las necesidades familiares, sino que provean también una ampliación de productos para su comercialización.
- b) Industrias caseras y artesanato. Como ampliación y mejoramiento de las actividades, se prevé la posibilidad de que el grupo familiar pueda hacer fabricación de compota, dulces, embutidos, etc. y confección de tejidos de lana.

Para eso se contará con la orientación del Centro de Educación y Capacitación.

Se hace notar que en el caso de los productos hortícola-granjeros y en lo que respecta a la industria casera y artesanato, esas actividades deben ser ampliadas para que sus excedentes sean comercializados. Esa comercialización podrá ser individual

//

Organograma Nº 2 -



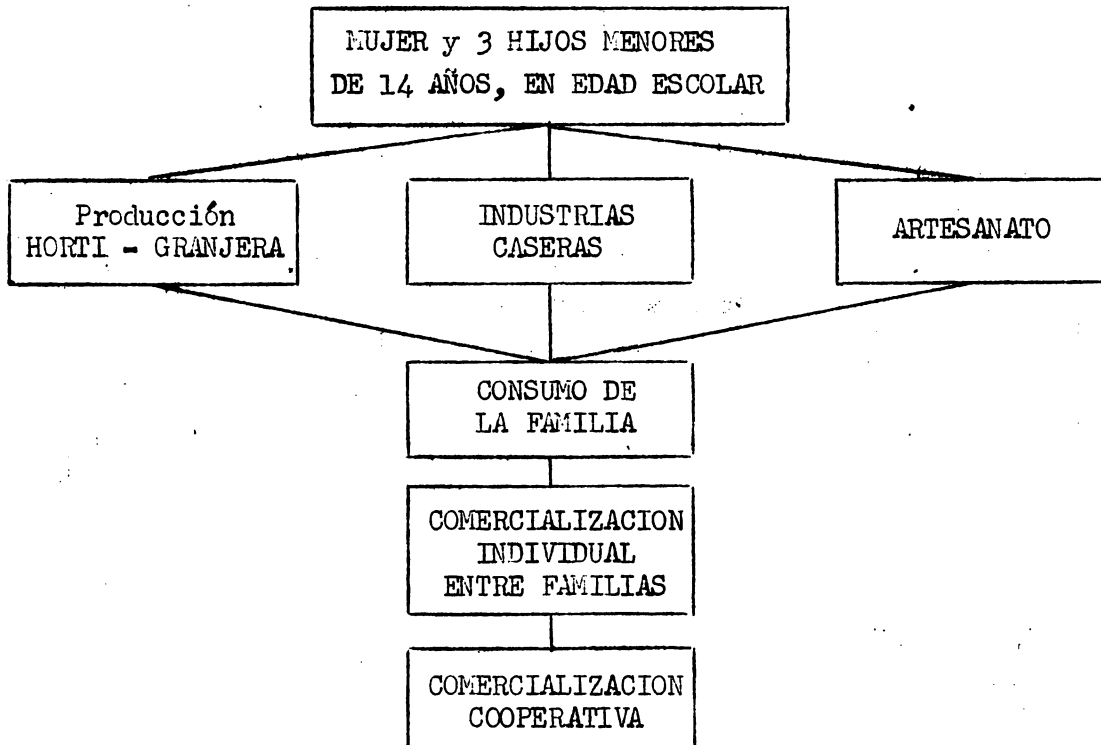
//

y la propia familia encontrará colocación para sus productos dentro de los colonos en donde serán vendidos a través de la cooperativa. Cuando esa producción sea de un mayor volumen, la cooperativa tendrá la función de venta de esos productos a través de sus mercados locales próximos.

Esos trabajos serán desempeñados por la mujer e hijos menores que ya están capacitados y con la ayuda eventual de hombres, (por ejemplo, en la época de entezafra). Se calcula que una mujer que tenga a su cargo las tareas domésticas en una jornada diaria de 10 horas, podrá disponer de cerca de media jornada para dedicarse a esas actividades.

En cuanto a los niños en edad escolar de menos de 14 años, es necesario hacer notar que esto solamente podrá proporcionar a este tipo de tareas una parcela de tiempo equivalente a un cuarto de jornada.

Esquema Nº 1 - DIVERSIFICACION DE LA MANO DE OBRA EN EL TRABAJO FAMILIAR  
262.5 jornadas/año - Promedio por hombre



Cuadro Nº 13 - POTENCIAL DEL TRABAJO PROMEDIO POR FAMILIA  
975 jornadas al año

		Número de Personas	Jornadas por Persona
Adultos	- Hombres	1	1,00
Adultos	- Mujeres	1	0,50
Menores	- de 14 años	3	0,25
Menores	- + de 14 "	1	1,00

3. Ayuda Mutua

Es hábito común en la región la contraprestación de servicios dentro de las unidades familiares siempre que sean necesarias.

Ese tipo de ayuda puede ser ampliado con la creación de grupos de servicios comunales o que permanezcan afectados a trabajos como ser, la construcción y conservación de caminos vecinales, puentes, conservación de casas y ayuda en la época de siembra y cosecha, etc.

Creemos que al principio, esos trabajos no deben ser obligatorios y que deben permanecer como una prestación de servicios más que como una obligación; por medio de una orientación segura y permanente, evolucionarán a través del tiempo institucionalizándose.

C. Departamento de Asistencia Técnica y Social

El Departamento de Asistencia Técnica y Social, será responsable por la coordinación de todos los servicios que se refieren a aspectos técnicos y sociales de la cooperativa integral.

Será constituido de servicios educacionales, de salud y otros servicios.

1) Los servicios educacionales comprenden: Escuela primaria;

a) Número de escuelas: cinco unidades escolares.

b) Número de profesores: 30

c) Número de alumnos: 1.500 (300 por núcleo comunal)

d) Salario inicial de profesores: 25.000 cruzeiros mensuales, o sean 400.000 cruzeiros anuales.

30 profesores: Total de salarios: 12:600.000 cruzeiros anuales.

e) Material didáctico:

1er. año: 1:000.000 Cr\$

2do. año: 700.000 "

3er. año: 1:300.000 "

Total: 3:000.000 Cr\$

f) Construcción de escuelas - 5 unidades : 3:400.000 cruzeiros.

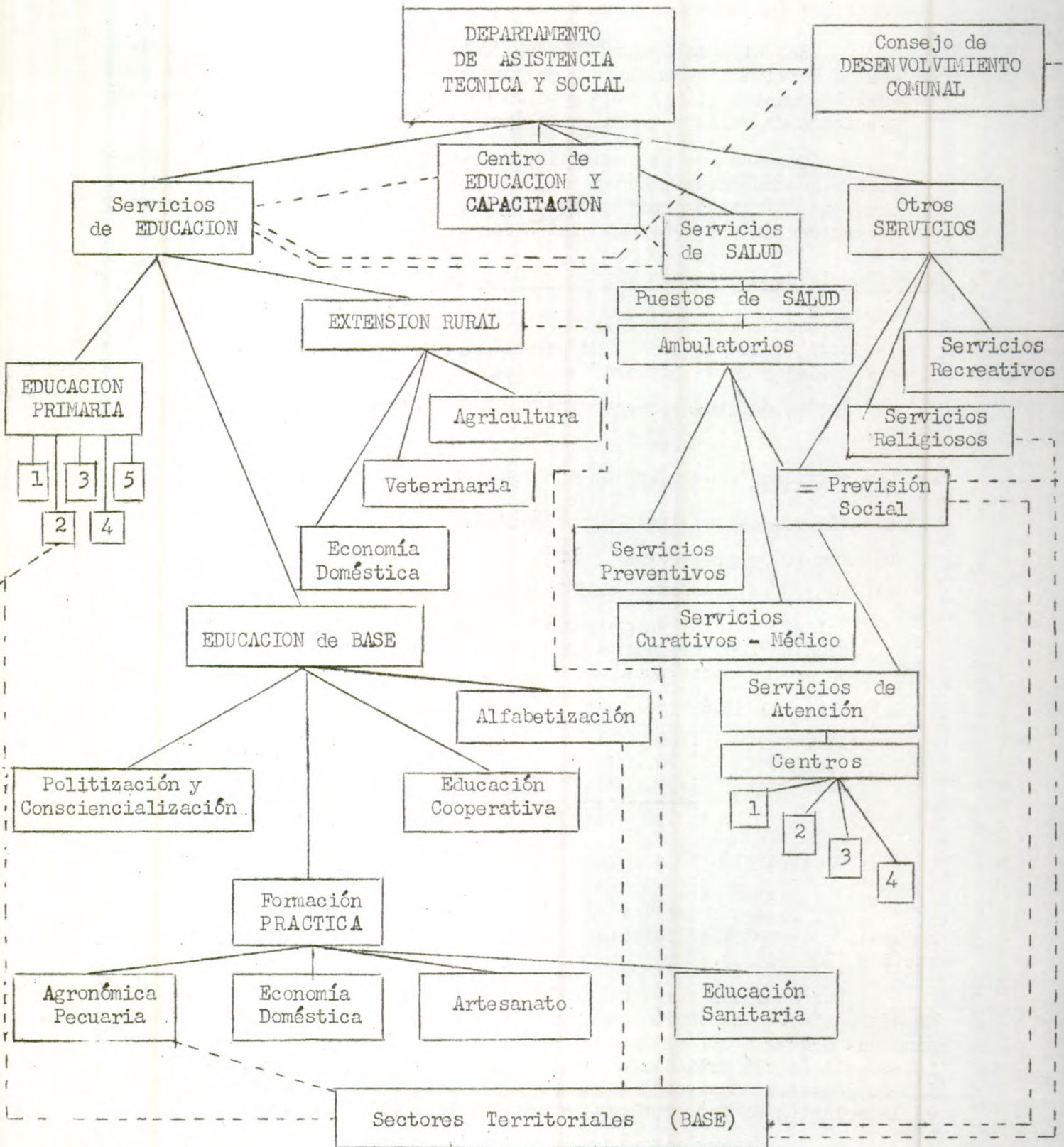
Por lo menos una unidad escolar deberá estar situada en cada centro comunal, con capacidad suficiente para atender a toda la población en edad escolar (300 niños).

Las escuelas será instaladas y mantenidas por el Estado (Secretaría de Educación). La función de estas escuelas no será únicamente alfabetizar, sino que educar a los niños para la vida en comunidad. Para esa educación, la escuela deberá articularse con la familia, sobre todo a través de "círculos de padres y maestros", tomando posible la participación de los padres en la solución de los problemas educacionales de los niños.

Se recomienda que el año escolar se adapte a las necesidades del trabajo de campo (vacaciones en la época de la cosecha y de los plantíos).



Organograma Nº 3 - DEPARTAMENTO DE ASISTENCIA TECNICA Y SOCIAL



2) Escuela secundaria. (A partir del segundo año.-)

En la medida de lo posible deberán utilizarse los colegios existentes en la zona, previéndose para ese fin los medios de transporte para los alumnos.

En Sarandí, a 28 Kms. del centro de la zona, existen un gimnasio, una escuela normal, una escuela rural y una escuela técnica de comercio.

Un omnibus para el transporte diario de los alumnos residentes en la colonia será más barato y eficiente que la instalación de un propio centro de enseñanza secundaria en la zona.

Los escolares de Sarandí podrán ejercer una influencia positiva en el sistema educacional de la región, tal vez provocando una mayor adaptación de la enseñanza a la realidad existente.

3) Educación de base.

Se recomienda la instalación de un sistema de escuelas radiofónicas, ya existentes con éxito comprobado en varios estados de Brasil, destinadas a educación de jóvenes y adultos del medio rural.

Tal sistema tendrá por finalidad: a) Suministrar cursos de alfabetización para adultos y jóvenes en horarios convenientes;

- b) Organizar programas de orientación práctica en asuntos agropecuarios y de economía doméstica (educación alimentaria, educación familiar, etc.);
- c) Organizar diferentes programas de salud, higiene, educación cooperativa y otros;
- d) Dar énfasis especial a los programas de politización y cultura cívica, que tendrán como objetivo preparar a la población del área para asumir conscientemente el papel que le cabe en el proceso de transformación de las estructuras, conociendo lo que está pasando en su comunidad, en el país y en el mundo.

Se sugiere un entendimiento de la cooperativa con el movimiento de la Educación de Base ya estructurado y con un buen funcionamiento en el Brasil. Las aulas de clase podrán ser las propias residencias familiares, las salas de las escuelas primarias o en el centro social y, hasta en lo posible, en los templos religiosos.

Las aulas serán acompañadas por monitores debidamente preparados y seleccionados entre elementos voluntarios de la comunidad.

El costo aproximado de cada aparato receptor es de 5.500 cruzeiros. 20 aparatos receptores corresponden 110.000 cruzeiros. El costo de una emisora es del orden de los 6 millones de cruzeiros, no incluyéndose en esta suma el proyector, que se puede conseguir a través del movimiento de educación de base ya mencionado.

- e) Educación cooperativa. Un educador cooperativo capacitará a los miembros de la comunidad para una participación en la vida de la cooperativa. Esa capacitación será efectuada a través de la participación en las asambleas generales y otras actividades de la cooperativa.

Personal técnico y administrativo de la cooperativa deberá ser entrenado para el trabajo por personal especializado.

#### 4. Asistencia Técnica

Un equipo de extensionistas (un agrónomo, un veterinario, un economista del hogar) dará asistencia técnica a los agricultores y sus familias.

Tal programa será realizado mediante el acuerdo de la cooperativa con el servicio de extensión en vigor en el país, sistema ABCAR-ASCAR en Rio Grande del Sur, aprovechando un convenio ya existente entre ASCAR y el gobierno del Estado.

Esa asistencia técnica tendrá por base un programa de naturaleza educativa con el objetivo de capacitar técnicamente a los agricultores y sus familias para aumentar la producción y la productividad y mejorar sus condiciones de vida.

A fin de disminuir el número de técnicos, reducir los gastos del programa y posibilitar mejor la participación de la comunidad en la autoformación, el trabajo de la asistencia técnica deberá ser basado esencialmente en la utilización de líderes voluntarios locales debidamente capacitados.

El costo de un escritorio local de extensión, incluidos salarios, vehículos, mantención, material, supervisión, mobiliario, etc., se estima en 4 millones de cruzeiros.

#### 5. Servicios de Salud e Higiene

Corresponden:

- a. Utilización de los hospitales existentes en la región, mediante contrato de la cooperativa con los mismos. (Ronda Alta, Sarandí, Paso Fundo, Carasinho, Rondinha).
- b. Instalación de un puesto de salud con ambulatorio en el núcleo central donde habrá un médico (clínico o sanitarista) y una educadora sanitaria.
- c. Los cargos de enfermeras, parteras, etc., deberán ser de la propia comunidad y debidamente entrenados.
- d. Cursos de socorro de urgencia para personas de la comunidad.
- e. En cada núcleo comunal deberá haber un sub-puesto de salud, con un auxiliar enfermero entrenado proveniente de la propia comunidad.
- f. Educación sanitaria. Personas de la comunidad deberán ser motivadas y preparadas para desenvolver programas de educación sanitaria orientados por el médico y la educadora sanitaria.

#### 6. Otros Servicios - Comprenden:

##### a. Servicios Recreativos -

Nacerán de la propia comunidad por su iniciativa

y orientados por un asistente social; ejemplo: clubes de fútbol, centros de tradición gaucha, bibliotecas, fiestas cívicas y religiosas.

- b. Servicios religiosos. De acuerdo con las tendencias religiosas existentes en la comunidad, se construirán sus locales de culto.

La comunidad debe ser orientada a fin de dar a sus templos la simplicidad que la vida rural requiere.

- c. Servicios de Previsión Social. Deben ser previstos, aunque hasta el momento la ley brasileña no ha reglamentado los mismos con respecto a las cooperativas. Tampoco el estatuto del trabajador rural ha abordado tal aspecto.

- d. Centro de Educación y Capacitación. El Departamento de Asistencia Técnica y Social contará con un Centro de Educación y Capacitación de personal auxiliar. Este centro promoverá cursos permanentes de todos los asuntos necesarios y ejecutará los programas técnicos y sociales y seleccionará los posibles becados para distintas especialidades.

Tendrá como personal responsable en su iniciación un administrador, con un salario de 35.000 cruzeiros mensuales, o sea, 420.000 al año y un coordinador asistente social, con un salario de 55.000 cruzeiros mensuales, o sea 660.000 cruzeiros al año. El total para los tres años, para este servicio, ha sido estimado en 3:240.000 cruzeiros.

- e. Consejo de Desarrollo Comunal. Este Consejo estará formado por: Presidente de la cooperativa, un representante del consejo ejecutivo, un representante de cada núcleo comunal, un representante de cada sector o departamento. El presidente del Consejo de Desarrollo Comunal será elegido por el propio Consejo.

El Departamento será asesorado por técnicos de los diversos sectores.

#### D. Estimación de Costos y Presupuesto Anual

##### Presupuesto para Enseñanza Primaria.

Escuelas Primarias - 1er. año - 2 escuelas con mobiliario, material didáctico y mantención:  
2:000.000 cruzeiros; sueldos para 8 profesores (a pagar por el Estado):  
3:360.000 cruzeiros.  
Total: 5:360.000 cruzeiros.-

2do. año - Construcción de una escuela, mobiliario, material didáctico y mantención de tres escuelas: total 1:100.000 Cr\$. Presupuesto para el pago de 18 profesores: 7.560.000 Cr\$.  
Total: 8:660.000 cruzeiros.-

3er. año - Construcción de dos escuelas, mobiliario, material didáctico para tres escuelas: total 2:100.000 Cr\$. Presupuesto para 30 profesores (a pagar por el Estado) 12:600.000 Cr\$.  
Total: 14:700.000 cruzeiros.-

Resumen del costo de la Enseñanza Primaria

1er. año:	5:360.000	Cr\$		
2do. año:	8:660.000	"		
3er. año:	14:700.000	"	Total :	28: 720.000 Cr\$
				<hr/>
Costo del predio para el Centro Social:	2:000.000	Cr\$		<hr/>

Aparatos radiofónicos

1er. año: 6 aparatos :	33.000	Cr\$		
2do. año: 6 aparatos :	33.000	"		
3er. año: 8 aparatos :	44.000	"	Total:	110.000 Cr\$
				<hr/>

E. Salud

a) Puesto médico central con ambulatorio.

Un consultorio, un gabinete dentario, una sala de espera, una sala de curativos, una sala para la educadora sanitaria, un sanatorio para funcionarios, dos sanatorios para el público, etc., con un total construido de 101 ms<sup>2</sup>, y con un costo aproximado de 1:515.000 cruzeiros.

A esta cifra hay que agregarle: 1:500.000 cruzeiros para instrumental y muebles, y 1:000.000 cruzeiros para el gabinete dentario, lo que hace un total de 4:015.000 cruzeiros. Agregando a esta cifra, Cr\$ 480.000 por gastos anuales, se tiene la cifra total de 4:495.000 cruzeiros.

b) Costo del sub-puesto médico.

Una sala de espera, una sala de curativos, un sanitario y un depósito con un total de 45 ms<sup>2</sup>, con un costo de Cr\$ 675.000.- Agregando a estas cifras, Cr\$ 180.000 del presupuesto anual, se tiene un costo para el sub-puesto médico de 855.000 cruzeiros. Para mobiliario se ha previsto la cantidad de 150.000 cruzeiros.

Resumiendo, se tienen los siguientes gastos para los Servicios de Salud:

1er. año:	1 puesto médico central. Instrumental y mobiliario. Gabinete dentario y gastos de mantenimiento:	.....	4:495.000	Cr\$
	1 sub-puesto médico: Mantenición y mobiliario para el sub-puesto médico :	.....	1:005.000	"
2do. año:	1 sub-puesto médico, mobiliario e instrumental, mantención de los servicios e instalaciones:		1:665.000	"
3er. año:	2 sub-puestos médicos, mobiliario e instrumental, mantención de los servicios e instalaciones :	.....	2:850.000	"

TOTAL para los tres años: 

---

10:015.000 Cr\$

### Costo del Centro de Entrenamiento y Capacitación

2 salas de clase, 1 cocina, 1 salón para 60 personas, 2 sanitarios, 1 depósito para despensa, un gabinete del Director, etc. Total 283 ms<sup>2</sup>, con un costo de: ..... 4:245.000 Cr\$

## V. Financiamiento y Crédito

La exposición ordenada de este capítulo, impone tres consideraciones:

- A. Etapa de implantación de la cooperativa
- B. Funcionamiento de diversos factores producidos
- C. Movimiento normal de la cooperativa

### A. Implantación

Esta primera etapa deberá ser necesaria para:

- 1. Compra de tierras.
- 2. Construcción de casas y otras mejoras.
- 3. División de las áreas destinadas a las explotaciones individuales.
- 4. Caminos y otras obras de infraestructura.

### B. Funcionamiento

Esta etapa debe abarcar:

- 1. Compra de máquinas e implementos agrícolas.
- 2. Compra de los elementos básicos para la explotación.
- 3. Asesoramientos en el doble sentido técnico y social.
- 4. Instalaciones industriales (frigoríficos, silos, molinos, aserraderos, etc.)

### C. Movimiento normal de la cooperativa

La estimación de las necesidades estimadas recientemente imponen una correlativa estimación de los recursos.

- 1. Estudio y clasificación de los recursos - Se dividirán en:
  - a) Recursos propios
    - i) Capital social, entendiéndose que este recurso durante los primeros cinco años de funcionamiento de la cooperativa, no requerirá inversión económica.
  - b) Recursos de terceros
    - ii) Estado. Más abajo se indicará su importancia.



iii) Fuentes internas. A continuación se hace una estimación de las existencias y su potencial.

- a) Banco del Brasil S. A.
- b) Banco de la Provincia de Rio Grande do Sul S. A.
- c) Banco Agrícola-Mercantil S. A.
- d) Cooperativa del Banco de Reserva de Carasinho Ltda.
- e) Cooperativa Citrícola Ltda, con líneas de crédito en bienes de inversión.

En potencial:

- Creación de la Cooperativa del Banco Regional Ltda., con la organización, régimen de funcionamiento y operacional conforme se describe a continuación:

"Ese Banco Regional tendrá su sede en el Municipio de ...  
....., con influencia en los Municipios vecinos. Su principal finalidad será atender todas las cooperativas existentes en la región, en operaciones de financiamiento y crédito. A través de esta Cooperativa, serán beneficiados pequeños productores rurales, individualmente, los cuales, a su vez, ya estarán integrando otras cooperativas, tales como las de los colonos.

Dentro de ese sistema se producirá la capilaridad del crédito institucional, factor importante en un programa de desenvolvimiento.

Ese crédito especializado iría a beneficiar a pequeños agricultores y criadores rurales, propiciando un mejoramiento de la producción y consecuentemente sus condiciones de vida.

#### Administración

Los recursos de este Banco, estarían dados por:

- 1) Capital social suscrito por la cooperativa de la región y asociados indistintamente;
- 2) Depósitos. Del público a la vista inclusive de la cooperativa, con interés de un 2 a un 4 %;  
Del público, a plazos fijos, con aviso previo, interés de un 6 %;  
De entidades públicas (generales, estatales, municipales y autárquicos) con interés de un 2 %;  
Cuentas populares de economía (para conversión en títulos industriales) interés de un 6 %.
- 3) Redescuentos.
- 4) Descuentos de Títulos y valores en el Banco Nacional de Crédito Cooperativo.
- 5) Líneas de Crédito del exterior (BID, etc.)

### Formas de operación

- 1) Empréstitos rurales, agrícolas y pecuarios con plazos de 1 a 5 años, interés del 4 al 11 % anual, cc-empréstitos cooperativos con plazos de un año y con el mismo interés.
- 2) Empréstitos industriales. Pequeñas industrias y artesanatos con intereses del 4 al 9 % anual.
- 3) Descuentos. Títulos o valores, certificados de depósito, "Warrants" a plazo corto, hasta 180 días, con interés de un 12 % anual.
- 4) Crédito supervisado, aplicado a través de la cooperativa de las explotaciones individuales de subsistencia.

#### iv) Fuentes externas

- a) Banco Interamericano de Desarrollo. Se pretende el aprovechamiento del fondo fiduciario del progreso social administrado por el BID, ya que este proyecto tiende a producir una modificación substancial de las estructuras agrarias, buscando un uso más eficiente de la tierra, incrementando el desenvolvimiento de la cooperativa. Asimismo este proyecto tiende a suprimir la tensión social, al tiempo que producirá un efecto regional.
- b) Fondo Especial de las Naciones Unidas. Con destino a problemas específicos de pre-inversión en el ámbito agrario, debe estimar la posibilidad de utilizar el fondo para fines de estudio forestal con el objetivo del desarrollo de la industria dedicada al ramo de aserradero y fabricación de madera prensada, así como también los aspectos que se refieren a la transformación de productos agropecuarios de la región.

## 2. Formas de financiamiento

Se hace necesario precisar, dentro de los diversos aspectos de desenvolvimiento cooperativo, las etapas del financiamiento y régimen de prioridades de las inversiones. Planificando las prioridades en algunos de los siguientes criterios generales, tenemos:

- a) Inversiones estatales de infraestructura.
- b) Inversiones esenciales para el funcionamiento de la explotación cooperativa (máquinas, vehículos, ganado, talleres de reparaciones, etc.).
- c) Condicionamiento de las posibilidades cuantitativas de las fuentes de crédito (Bancos u otras cooperativas, etc.), o formas de autofinanciamiento. Débese pensar en las primeras etapas la vinculación estrecha, casi que la exclusividad a las primeras fuentes.
- d) Canalización de las inversiones de acuerdo con la rentabilidad más o menos inmediata de la explotación referente a cultivos que se efectuarán.



- e) Selección de las inversiones en función de las modalidades de crédito.

Ejemplo: los recursos a largo plazo deberán destinarse a inversiones de orden reproductivo, no inmediato u otros de infraestructura.

### 3. Etapas en el financiamiento

Teniendo en cuenta lo expuesto en los párrafos anteriores, se fijan las siguientes etapas:

- a) Implantación. La parte relativa a tierras, casas y construcciones, será financiada por el Estado que será pagado por la cooperativa sobre las siguientes condiciones: la tierra, en 15 años, con 3 años de carencia, sin interés. Casas, sin interés; y construcciones, en 5 años, con 3 años de carencia y sin interés. Las construcciones de caminos, puentes u otras obras necesarias a la habilitación de las tierras, así como los gastos ocasionados por la división de los lotes individuales, deberán estar a cargo del Estado, que serán pagos a éste en forma indirecta, ya que el propio desenvolvimiento económico de la cooperativa resarcirá al Estado en forma natural de los gastos habidos en la realización de estas obras.

Parece oportuno hacer ciertas consideraciones con respecto al precio de la tierra, en cuanto a las bases concretas y a las condiciones de venta a la cooperativa por el Estado. Dos conceptos se presentan: Precio comercial y precio justo.

Será despreciado de plano el precio comercial por no estar de acuerdo a una política de desenvolvimiento agrario. Se llega de esta forma a un criterio del precio justo, entendido en este sentido, aquél sobre el cual no influye el valor intrínseco de la tierra.

La cooperativa será la propietaria de la tierra y tendrá la responsabilidad del pago, así como del reembolso al Estado del crédito otorgado para la realización de las construcciones.

- b) Funcionamiento. En esta etapa, la combinación de necesidades y recursos debe operar de la siguiente forma:
- 1) La parte de asesoramiento y asistencia en sus diversos aspectos y niveles, corresponderá al Estado en carácter grátuito.
  - 2) La compra de máquinas, implementos agrícolas y elementos básicos para la explotación deberá financiarse:
    - En parte con los recursos propios de la cooperativa y con los créditos aportados por terceros. Debe comenzarse el estudio de posibilidades de una línea de crédito específico del Banco del Brasil en gran escala y la utilización intensiva de las cooperativas citrícolas

existentes en la región, en el sentido de obtener de ellas créditos para bienes de inversión (semillas, abonos, etc.).

- 3) Instalaciones industriales: frigoríficos, molinos, aserraderos, industrias para productos lácteos y accesorios. Para estos financiamientos se tendrá en vista, fundamentalmente, las líneas de crédito de fuentes internacionales y específicamente, el fondo fiduciario de proceso social administrado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Cuadro Nº 14 - PLAN DE INVERSIONES

I t e m s	1er. año	2do. año	3er. año
	----- En Cruzeiros -----		
Tierra .....	957.475.000	-	-
Instalaciones Industriales	10:000.000	-	-
Construcciones .....	49:000.000	56:000.000	63:000.000
Máquinas .....	154:820.000	205:980.000	247:200.000
Vehículos .....	18:003.000	22:498.000	26:999.000
Oficinas .....	4:000.000	4:000.000	-
Ganado .....	20:800.000	10:400.000	5:200.000
Semillas .....	21:100.000	47:563.000	79:390.000
Herramientas .....	1:100.000	1:400.000	1:600.000
Circulante .....	100:000.000	100:000.000	100:000.000
TOTALES .....	1.336:298.000	447:841.000	523:389.000

4. CONSIDERACIONES FINALES

Si bien la cooperativa en su primera etapa, no contará con los recursos propios necesarios para desarrollar el plan tratado, se deberá trabajar en ella orientando su política hacia la capitalización.

La propia Asamblea General será quien determine los porcentajes de beneficios que serán reinvertidos en la cooperativa teniendo como meta el llegar al autofinanciamiento.

Esos recursos propios, en una significación de madurez de la cooperativa, serán su primera y gran línea de defensa que podrá complementarse por orden de prioridad con las fuentes de crédito nacionales e internacionales.

-ooo0ooo-

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

COOPERATIVA ESTATAL DE SARANDI

- Aecio Villar de Aquino
- César Augusto Canto
- José Arraes de Alencar
- Newton Holanda Cavalcanti  
de Albuquerque
- Vilma Vieira Pinto

C o n t e n i d o

- I. Objetivos y Principios
- II. Cooperativa Estatal de Sarandí - Consideraciones Generales.
  - A. Objetivos
  - B. Organización de la Cooperativa
  - C. Plan de Explotación (bosquejo general)
  - D. Departamento de Producción
    - 1. Cultivos
    - 2. Trigo : Gastos e Ingresos por Há. y total para 5 años
    - 3. Soya : " " " " " " " " "
    - 4. Maíz : " " " " " " " " "
  - E. Pecuarios - Consideraciones Generales
    - 1. Pastos y forrajes
    - 2. Cría de bovinos
    - 3. Cría de suinos
    - 4. Avicultura
  - F. Maquinaria - Mantención y Arreglos
  - G. Movimiento Económico - Cuadro relativo
  - H. Comercialización
    - 1. Industrias de sub-productos
    - 2. Silos
    - 3. Frigoríficos, depósitos e informaciones
  - I. Crédito y financiamiento
  - J. Servicios sociales
  - K. Conclusiones y agradecimientos

## I. Objetivos y Principios

Inicialmente deseamos precisar que un proyecto debe ser flexible a fin de permitir revisiones del mismo en el transcurso del período determinado para su ejecución. Asimismo cualquier incongruencia futura que por ventura viniese a comprometer el proyecto, podría ser corregida gracias a la maleabilidad conferida.

Los cinco técnicos reunidos para elaborar este proyecto, son de diversos Estados de Brasil y pertenecen a tres profesiones distintas: Ciencias Jurídicas, Ciencias Agronómicas y Servicios Sociales.

El espíritu que movió a este grupo fue puramente científico, desligado de toda medida de carácter político o ideológico.

Procurando la mayor comprensión del problema a desarrollar, se hizo el proyecto para la instalación de una cooperativa estatal en el Municipio de Sarandí, tomando seis premisas básicas, a saber:

1. Evitar ciertos detalles en la presentación de algunos aspectos debido al reducido número de personas y al escaso tiempo disponible.
2. Fijar las alteraciones necesarias a la legislación vigente.
3. Supeditarlo a la existencia de una nueva estructura constitucional permitiendo el funcionamiento de las cooperativas estatales.
4. Al considerar la necesidad del establecimiento de una cooperativa estatal y la expropiación de las tierras, se han tenido en cuenta los argumentos económicos y se han considerado las situaciones regionales y al nivel nacional.
5. El proyecto fue previsto para 5 años.
6. El proyecto será financiable por los siguientes organismos: Fondo Federal del Trigo, Fondo Federal Agropecuario, Banco del Brasil, y Banco Interamericano de Desarrollo. (BID).

## II. Cooperativa Estatal de Sarandí

### Consideraciones Generales -

El sistema a ser empleado se sustenta en una expropiación por el Gobierno Federal del área de Sarandí, con la organización de la Cooperativa Estatal de características propias, aprovechando el complejo económico y de infraestructura del Estado de Rio Grande do Sul, de los particulares y de la mano de obra de la región con un criterio racional y objetivo.

#### A. Objetivos:

1. Proporcionar a los socios de la cooperativa una distribución equitativa de la renta, posibilitando un ingreso que sea compatible con un nivel digno para el hombre.
2. Evitar que las tierras sean explotadas en forma antisocial, creando las condiciones para la especialización de mano de obra existente, prestando

una técnica más apropiada para los diferentes cultivos.

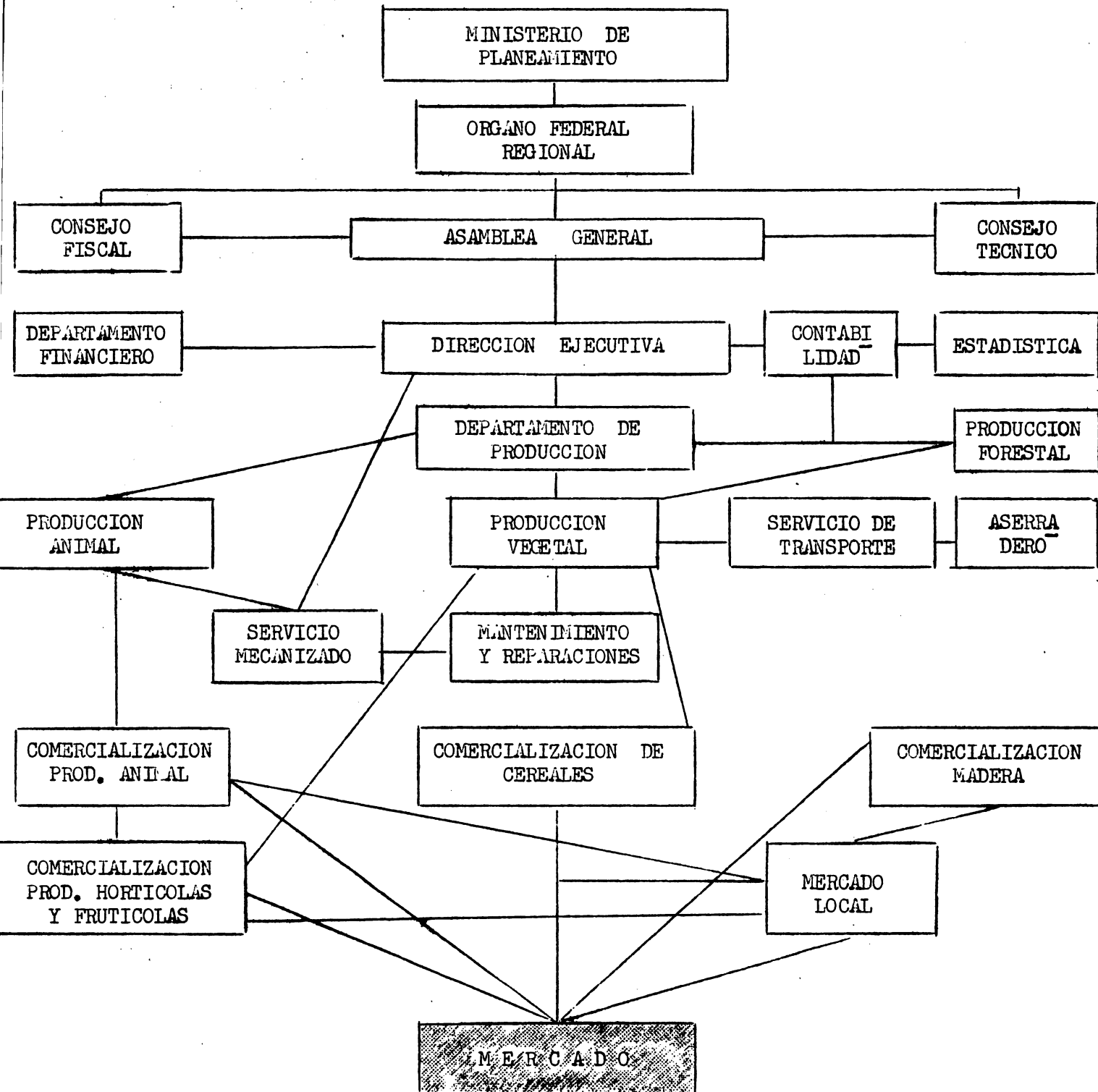
3. Proporcionar a los socios de la cooperativa una participación democrática en los diversos ramos de explotación, de modo que todos participen en las rentas en condiciones iguales, teniendo los derechos y obligaciones equitativamente distribuidos.
4. Participación estatal en la orientación y planificación nacional a fin de garantizar un desenvolvimiento económico de acuerdo con la oferta y con los términos de la demanda de los productos.
5. Intensificar la producción de los cultivos orientados por el organismo nacional de planeamiento, disminuyendo la escasez de productos en el mercado interno.
6. Intensificar los cultivos adaptables a los períodos de entrecafra, haciendo que la mano de obra existente en la región se complemente en su utilización durante todo el año.
7. La utilización de sub-productos y productos complementarios de explotación y su aprovechamiento industrial tanto como sea posible.

#### B. Organización de la Cooperativa

La Cooperativa Estatal de Sarandí estará subordinada al Organismo Nacional de Planeamiento (Ministerio de Planeamiento) que determinará las líneas de producción a seguir. Esas líneas serán fijadas en función de las necesidades del país, y de los intereses nacionales y regionales a través del Ministerio de Planeamiento con su Sección Regional ligada a la Cooperativa Estatal de Sarandí, de acuerdo al esquema de acción que se proyecta más adelante.

Recibiendo una orientación del Gobierno Federal, la Dirección Técnica, la Asamblea General y el Consejo Fiscal, que serán los órganos máximos de la Cooperativa, estudiarán y remitirán a la Sección Regional las su gestiones de acuerdo con la capacidad de la Cooperativa para su cumplimiento. Esto pasará a la Sección de Ejecución, en la cual la Dirección Ejecutiva y el Departamento Financiero de Contabilidad y Estadística serán responsables por su distribución y ejecución de las actividades en los diferentes departamentos de la organización. Estos departamentos son: Producción Animal, Producción de Cereales y Producción Vegetal. A estos departamentos estará ligado el Departamento de Producción, íntimamente relacionado con todos los sectores de la Cooperativa que tendrán la función de suplir todas las necesidades de material que sean necesarios. Los servicios de mecanización, manutención y reparación, así como el aserradero completan la acción de este departamento; a éste están ligados las Secciones de la Cooperativa o sean de comercialización de productos animales, de comercialización de cereales y de comercialización de maderas. La Cooperativa se responsabiliza también por la comercialización de productos resultantes de las explotaciones familiares que son: Horticultura y Avicultura. Un mercado pequeño suplirá las necesidades de los asociados en géneros alimenticios, vestuario y otros artículos. Este complejo funcionará íntimamente relacionado, habiendo interdependencia de todos los componentes entre si.

ORGANOGRAMA DE LA COOPERATIVA ESTATAL "SARANDI".



La Dirección Ejecutiva constará de los cargos de Presidente, Vicepresidente, Gerente, Secretario y Tesorero. El Gerente estará indicado por el Órgano Estatal. La Asamblea General, es el órgano máximo de la Cooperativa y sus decisiones son soberanas. Podrá en cualquier caso recusar las indicaciones estatales siendo que una tercer indicación será obligatoriamente aceptada. La Dirección Técnica tiene en su constitución técnicos de alto nivel al servicio exclusivo de la Cooperativa siendo seis miembros: un agrónomo, un veterinario, un economista, un abogado, un asistente social y el presidente de la Junta Ejecutiva.

La Dirección Técnica tiene la libertad de contratar personal técnico en el número que sea necesario. Sus miembros serán escogidos por la Dirección Ejecutiva y confirmados por la Asamblea General. El Consejo Fiscal tendrá cuatro miembros, tres de los cuales serán indicados por el órgano federal y uno electo por la Asamblea.

Todos los que trabajan en la Cooperativa serán sus socios obligatoriamente, desde los trabajadores de campo hasta los de escritorios técnicos, exceptuándose el Gerente y los miembros del Consejo Fiscal indicados por el Gobierno.

Los dividendos serán proporcionales a las horas de trabajo realizadas por cada socio, siendo una unidad igual para todos los cooperadores. Durante los tres primeros años, el 10 % de la renta bruta, será destinado a la capitalización, para la formación de otras cooperativas semejantes, y el 20 % del cuarto año en adelante. De la ganancia líquida de un ejercicio social, será deducido el 35 %, que tendrá los siguientes fines: el 15 % para el fondo de asistencia social, el 10 % para el fondo de reserva, y otro 10 % para el fondo de desarrollo.

El fondo de asistencia social estará destinado a la asistencia médica, hospitalaria, farmacéutica, dentaria, funeraria, previsión social y servicio educacional entre los asociados y sus familiares.

El fondo de reserva estará destinado a reparar las pérdidas eventuales de la Cooperativa y no podrá ser destinado al contrato de más empleados.

El fondo de desenvolvimiento económico estará destinado a cubrir cualquier gasto de depreciación de maquinarias, nuevas instalaciones, etc., pudiendo ser aplicado a todas las iniciativas que tiendan al desenvolvimiento social o económico de la Cooperativa.

Los asociados tendrán un "pro-labore" de acuerdo con su función fijada por la Asamblea General. La Asamblea General podrá también atribuir "pro-labores" para el Gerente y miembros del Consejo Fiscal.

Los ocupantes actuales del Area de Sarandí serán los primeros socios de la Cooperativa. Los 97 ocupantes recientemente instalados en la Fazenda Sarandí y los 46 de instalación antigua, tendrán primacia sobre los demás. Los 16 colonos mecanizados deberán manifestar su interés en pertenecer a la cooperativa y tendrán que entregar a la organización su maquinaria, la que será evaluada y pagada, si existe un excedente por la Cooperativa, en un plazo que no deberá ser menor de 24 meses. En el mismo caso se encuadran los arrendatarios o propietarios de la zona de Sarandí, que deseen pertenecer a la Cooperativa.



Para la entrada de nuevos socios, deberán ser considerados algunos de los siguientes criterios: a) Aceptación del reglamento de la Cooperativa; b) Dar tiempo integral al trabajo de la Cooperativa; c) Tener tradición agrícola; d) Tener, de preferencia, familia constituida; e) Ser, preferencialmente, residentes en la región; f) Tener capacidad y aptitud para el trabajo colectivo; g) Ser física y mentalmente capaz; h) Ser mayor de 18 años de edad.

### C. Plan de Explotación

En cumplimiento del programa de acción, la Cooperativa se propone, de acuerdo con la orientación dada por el Ministerio de Planeamiento, a producir trigo, soya y maíz.

#### Explotación de trigo

Las cantidades cosechadas serán entregadas al Banco de Brasil.

#### Explotación de soya

La producción, previamente clasificada, será vendida a las industrias, estudiando la posibilidad de un futuro beneficio en la propia Cooperativa.

#### Explotación de maíz

Fases agrícolas de clasificación, almacenamiento (tratando de conseguir precios más elevados), en su comercialización.

#### Ganadería

Aprovechamiento de sub-productos de cultivos para la fabricación de raciones, utilizando parte de la producción de maíz.

Explotación de ganado bovino mixto con finalidad de proporcionar leche para consumo de los cooperados y el excedente para la industrialización de productos lácteos. Venta de animales para carne, haciendo cuando sea posible pastos artificiales y aprovechando el área propia de cultivos.

Explotación de ganado suino y su venta a los frigoríficos de la región.

#### Explotación maderera

Explotación de los bosques naturales (8.500 Hás.), realizando el reforestamiento inmediato de los árboles retirados dentro de un área de 3.500 Hás., que no se presta para otra explotación agrícola. Para esta actividad será necesario el establecimiento de un aserradero.

Además de esas actividades, la Cooperativa se propone la explotación de aves y una instalación de una huerta doméstica, teniendo cada cooperado un área reservada para este fin, de 5.000 ms<sup>2</sup>, anexo a su residencia, tratando de aprovechar la mano de obra familiar no utilizable en los trabajos propiamente dichos de la Cooperativa. La cría de aves, será especializada para carne y cada familia tendrá tres gallineros de modo de proporcionar una renta mensual al cooperado por esta actividad.

La Cooperativa se encargará de la comercialización y suministrará los medios necesarios a esta explotación, retirando después de la venta todos los gastos entregados al cooperado y de la parte líquida deducirá un interés del 1 % por mes sobre el capital empleado por la empresa. La Cooperativa instalará un mercado para suplir a los cooperados de artículos y géneros de primera necesidad.

Sector de Ventas: Constará de la Sección de Comercialización de Productos Animales, Sección de Comercialización de Productos Vegetales, Sección de Comercialización de Maderas. Ligado a la Sección de Comercialización de Productos Animales, está la comercialización de productos avícolas y hortícolas provenientes de los cooperados.

El Sector de Ventas tendrá como requisitos: a) Abrir y mantener almacenes apropiados para recibir los productos; b) Organizar los servicios de transporte de los productos hasta los mercados mayoristas y/o centros de consumo; c) Instalar los elementos necesarios para aprovechamiento de los productos no vendibles y para industrialización de productos destinados a la venta en forma industrializada, así como también de los excedentes de aquellos productos de precaria conservación.

Sector de Consumo: Se instalará un almacén para venta a los socios y sus familias en las mejores condiciones de precios y cualidad, tanto de alimentos como de artículos para uso personal y doméstico.

#### D. Departamento de Producción

Tomándose por base el área de 48.000 Hás., se considera que las mismas deben obedecer a la siguiente distribución:

- 8.500 Hás. de monte natural a desmontar.
- 3.200 Hás. de área a ser reforestada.
- 1.000 Hás. reservadas para la forestación.
- 1.000 Hás. para pastos.
- 4.300 Hás. de lotes para familias, núcleos, instalación de la Cooperativa, caminos, suinicultura, leguminosas, etc.
- 30.000 Hás. dedicadas a los cultivos.

##### 1. Cultivos -

En base a las condiciones agronómicas y climáticas de la zona y las condiciones de mercado, se proyecta que la Cooperativa producirá tres cultivos principales, a saber: trigo, soya y maíz.

Al final de los cinco años, cada cultivo setará abarcando un área de 7.500 Hás., dejándose anualmente otro tanto en descanso.

En el Cuadro N° 1, se presentan los datos relativos a los gastos y a los rendimientos físicos por Há. Luego en el Cuadro N° 2, se presentan los datos de los gastos relativos a los cultivos en el quinquenio considerado.

Cuadro Nº 1 - INSUMOS DE LOS CULTIVOS POR HÁ. Y VALOR COSECHA

| Cultivo               | P r á c t i c a |                             | Días<br>Hombre | Salarios<br>Cr\$ | Días<br>Máquina |
|-----------------------|-----------------|-----------------------------|----------------|------------------|-----------------|
| T<br>R<br>I<br>G<br>O | 1               | Arar (4 discos) .....       | 0.33           | 200              | 0.33            |
|                       | 2               | Rastrear .....              | 0.125          | 75               | 0.125           |
|                       | 3               | Sembrar y abonar .....      | 0.375          | 220              | 0.125           |
|                       | 4               | Trabajos culturales .....   | 0.25           | 150              | 0.25            |
|                       | 5               | Cosecha (automotriz) .....  | 0.62           | 370              | 0.125           |
|                       | 6               | Cosecha maíz adaptada ..... | 0.25           | 150              | 0.25            |
|                       | 7               | Trilladora .....            | 0.40           | 240              | 0.08            |
| S<br>O<br>Y<br>A      | 1               | Arar .....                  | 0.33           | 200              | 0.33            |
|                       | 2               | Rastrear .....              | 0.125          | 75               | 0.125           |
|                       | 3               | Sembrar y abonar .....      | 0.375          | 220              | 0.125           |
|                       | 4               | Trabajos culturales .....   | 0.25           | 150              | 0.25            |
|                       | 5               | Cosecha automotriz .....    | 0.62           | 370              | 0.125           |
|                       | 6               | Cosecha de maíz adaptada .. | 0.25           | 150              | 0.25            |
| M<br>A<br>I<br>Z      | 1               | Arar .....                  | 0.33           | 200              | 0.33            |
|                       | 2               | Rastrear .....              | 0.125          | 75               | 0.125           |
|                       | 3               | Sembrar y abonar .....      | 0.375          | 220              | 0.125           |
|                       | 4               | Trabajos culturales .....   | 0.25           | 150              | 0.25            |
|                       | 5               | Cosecha .....               | 0.25           | 150              | 0.25            |
|                       | 6               | Desgranar .....             | 0.375          | 220              | 0.125           |

| Cultivo | Fertilizantes |               | Semillas |               | Rendimientos<br>Cultivos<br>por Há. | Valor<br>Cosecha<br>por Há. Cr\$ |
|---------|---------------|---------------|----------|---------------|-------------------------------------|----------------------------------|
|         | Kgs.          | Valor<br>Cr\$ | Kgs.     | Valor<br>Cr\$ |                                     |                                  |
| Trigo   | 250           | 16.250        | 100      | 4.400         | 1.500                               | 62.400                           |
| Soya    | 200           | 13.000        | 90       | 3.450         | 1.500                               | 65.200                           |
| Maíz    | 200           | 13.000        | 12       | 1.200         | 3.000                               | 50.000                           |

Cuadro Nº 2 - TOTAL INSUMOS Y PRODUCCION POR AÑO EN EL QUINQUENIO

| Cultivo               | A ñ o s      | Hás.  | Días<br>Hombre | Salarios   |
|-----------------------|--------------|-------|----------------|------------|
| T<br>R<br>I<br>G<br>O | 1er. año ... | 1.500 | 3.518          | 2:100.800  |
|                       | 2do. año ... | 3.000 | 7.036          | 4:221.600  |
|                       | 3er. año ... | 4.500 | 10.554         | 6:332.400  |
|                       | 4to. año ... | 6.000 | 14.072         | 8:443.200  |
|                       | 5to. año ... | 7.500 | 17.590         | 10:554.000 |
| S<br>O<br>Y<br>A      | 1er. año ... | 1.500 | 2.912          | 1:750.800  |
|                       | 2do. año ... | 3.000 | 5.836          | 3:501.600  |
|                       | 3er. año ... | 4.500 | 8.754          | 5:252.400  |
|                       | 4to. año ... | 6.000 | 11.672         | 7:003.200  |
|                       | 5to. año ... | 7.500 | 14.590         | 8:754.000  |
| M<br>A<br>I<br>Z      | 1er. año ... | 1.500 | 2.543          | 1:525.800  |
|                       | 2do. año ... | 3.000 | 5.086          | 3:051.600  |
|                       | 3er. año ... | 4.500 | 7.629          | 4:577.400  |
|                       | 4to. año ... | 6.000 | 10.172         | 6:103.200  |
|                       | 5to. año ... | 7.500 | 12.715         | 7:629.000  |

| Cultivo               | A ñ o s  | Fertilizantes |             | Semillas |            | Producción<br>(Sacos) | Producción<br>Valor Tot. Cr\$ |
|-----------------------|----------|---------------|-------------|----------|------------|-----------------------|-------------------------------|
|                       |          | Tons.         | Valor Cr\$  | Sacos    | Valor Cr\$ |                       |                               |
| T<br>R<br>I<br>G<br>O | 1er. año | 375           | 24:375.000  | 2.500    | 6:500.000  | 37.500                | 97:500.000                    |
|                       | 2do. año | 750           | 48:750.000  | 5.000    | 13:000.000 | 75.000                | 195:000.000                   |
|                       | 3er. año | 1.125         | 73:125.000  | 7.500    | 19:500.000 | 112.500               | 292:500.000                   |
|                       | 4to. año | 1.500         | 97:500.000  | 10.000   | 26:000.000 | 150.000               | 390:000.000                   |
|                       | 5to. año | 1.875         | 121:875.000 | 12.500   | 32:500.000 | 187.500               | 487:500.000                   |
| S<br>O<br>Y<br>A      | 1er. año | 300           | 19:500.000  | 2.250    | 5:175.000  | 37.500                | 86:250.000                    |
|                       | 2do. año | 600           | 39:000.000  | 4.500    | 10:350.000 | 75.000                | 172:500.000                   |
|                       | 3er. año | 900           | 58:500.000  | 6.750    | 15:525.000 | 112.500               | 258:750.000                   |
|                       | 4to. año | 1.200         | 78:000.000  | 9.000    | 20:700.000 | 150.000               | 345:000.000                   |
|                       | 5to. año | 1.500         | 97:500.000  | 11.250   | 25:875.000 | 187.500               | 431.:250.000                  |
| M<br>A<br>I<br>Z      | 1er. año | 300           | 19:500.000  | 450      | 1:800.000  | 75.000                | 75:000.000                    |
|                       | 2do. año | 600           | 39:000.000  | 900      | 3:600.000  | 150.000               | 150:000.000                   |
|                       | 3er. año | 900           | 58:500.000  | 1.350    | 5:400.000  | 225.000               | 225:000.000                   |
|                       | 4to. año | 1.200         | 78:000.000  | 1.800    | 7:200.000  | 300.000               | 300:000.000                   |
|                       | 5to. año | 1.500         | 97:500.000  | 2.250    | 9:000.000  | 375.000               | 375:000.000                   |

E. Explotación pecuaria

Considerando las necesidades de suministrar leche y derivados a la población de la Cooperativa, se ha previsto la posibilidad de esta explotación, así como también la posibilidad de colocar los productos derivados de

la lechería sobrante, en los mercados de la zona. Se ha agregado también la posibilidad de colocar productos animales tales como carne, etc., en los frigoríficos locales, instalándose en forma progresiva un plantel de ganado bovino mixto el que vendría a atender las necesidades de la empresa cooperativa, así como también suministrar un ingreso adicional a la producción de cultivos.

### 1. Pastos

Como vimos, están destinados a los pastos 1.000 Hás. que actualmente se encuentran ocupadas por especies nativas de gramíneas, cuyo tenor proteico es bajo no permitiendo más que 0.25 cabezas de ganado por hectárea.

De acuerdo con estas condiciones, es imprescindible la instalación de praderas artificiales utilizando la consociación de leguminosas **-talos** como alfalfa-, con gramíneas.

Los trabajos de la Cooperativa están planeados para alcanzar su pleno desenvolvimiento en cinco años. Siendo así, podemos estimar que la expansión de los pastos artificiales y sus respectivos costos obedecerá al siguiente orden:

Cuadro Nº 3 - Producción Bovina

#### MOVIMIENTO DEL STOCK VACUNO Y PRODUCCIÓN DE LECHE

| Años     | Hembras Com-<br>pradas. | Reprod.<br>Com-<br>pradas | Hembras<br>nacidas | Machos<br>nacidos<br>(Reprod) | Machos<br>carne<br>Nacidos | Vacas<br>en lac-<br>tancia | Vacas<br>Secas | Producción<br>por día<br>leche | Prod/Prom.<br>- por<br>Vaca/día |
|----------|-------------------------|---------------------------|--------------------|-------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------|--------------------------------|---------------------------------|
| 1er. año | 150                     | 4                         | 75                 | 25                            | 50                         | 150                        | -              | 600                            | 4                               |
| 2do. año | 50                      | -                         | 62                 | 32                            | 33                         | 125                        | 75             | 625                            | 5                               |
| 3er. año | 50                      | -                         | 74                 | 49                            | 27                         | 150                        | 100            | 825                            | 5.5                             |
| 4to. año | 50                      | 2                         | 75                 | 50                            | 50                         | 175                        | 125            | 1.050                          | 6                               |
| 5to. año | -                       | -                         | 110                | 37                            | 59                         | 206                        | 162            | 1.240                          | 6                               |
| TOTAL    | 300                     | 6                         | 396                | 193                           | 219                        | -                          | -              | -                              | -                               |

### 2. Bovinos

Una vez consideradas las áreas de pastos y leguminosas para ellos, se plantea la necesidad de escoger la raza mixta a ser criada en la Cooperativa.

El ganado Brown Schwiz sería el más indicado de acuerdo a los factores de comercialización y biológicos.

Ocurre, desde luego, que las necesidades iniciales de la Cooperativa serán de 150 vaquillonas en vísperas de lactancia para poder producir cerca de 600 litros de leche diariamente.

Siendo el precio del ganado Schwiz bastante elevado y relativamente escaso los planteles donde se pudieran adquirir las vaquillonas, lo más aconsejable sería la compra de 50 vaquillonas de esa raza ya entoradas y 4 bovinos reproductores.

El ganado restante se escogería en la zona de plantales generalmente bastante mezclados con sangre cebú. Por el cuadro de arriba notamos una pequeña merma de la producción durante el segundo año, lo que se explica porque durante el primer año consideramos que todas las vaquillonas compradas están en perspectivas breves de parición, a fin de poder abastecer a los núcleos inmediatamente después de su instalación. El segundo año, entre tanto, se pasa a tomar solamente un 50 % del rebaño en condiciones de producir más con la compra de 25 nuevas vaquillonas Schwiz entoradas, se llega a elevar la media de producción por cabeza. Sobre estas bases es que la producción a partir del tercer año, exige la necesidad de la industrialización de los sobrantes de leche en una pequeña escala.

Durante el primer año de explotación el ganado estará nutriendo se de las pasturas naturales, por cuanto los pastos artificiales y la alfalfa no podrán suministrar durante ese año alimentos al ganado. El ganado se distribuye equitativamente por los cuatro núcleos siendo que cada uno de ellos tendrá 250 Hás. de pastos, tomándose progresivamente artificiales según el ordenamiento ya referido:

- 50 Hás. de alfalfa
- 2 silos de trinchera, de 30 toneladas cada uno
- 1 depósito de ración.

Cada núcleo tendrá también un establo con capacidad para 70 cabezas de ganado cada uno.

Con el objetivo de promover un mejor aprovechamiento de los pastos, será conveniente que cada núcleo proceda a la rotación del pastoreo dando mayor énfasis al ganado en lactación en los pastos artificiales.

Durante los tres primeros años, se había proyectado la existencia en el rebaño de cuatro reproductores Schwiz y luego después de ese período será necesario incorporar dos nuevos reproductores, los que se tomarán de una selección hecha en el propio rebaño de la Cooperativa, buscándose provocar una rotación de sangre entre los rebaños de los cuatro núcleos.

Las inversiones necesarias para la explotación bovina, se encuentran calculadas en los cuadros 4 a 7.

Cuadro Nº 4 - ESTIMACION DE GASTOS POR COMPRA DE BOVINOS (1.000 Cr\$ )

| Años     | Hembras Cebú compradas | Valor Total | Hembras Schwiz comprados | Valor Total | Reproduct. Schwiz comprados | Valor Total | Total General |
|----------|------------------------|-------------|--------------------------|-------------|-----------------------------|-------------|---------------|
| 1er. año | 100                    | 5.000       | 50                       | 4.000       | 4                           | 2.000       | 11.000        |
| 2do. año | -                      | -           | 50                       | 4.000       | -                           | -           | 4.000         |
| 3er. año | -                      | -           | 50                       | 4.000       | -                           | -           | 4.000         |
| 4to. año | -                      | -           | 50                       | 4.000       | 2                           | 1.000       | 5.000         |
| 5to. año | -                      | -           | -                        | -           | -                           | -           | -             |
| TOTAL    | 100                    | 5.000       | 200                      | 16.000      | 6                           | 3.000       | 24.000        |

Cuadro Nº 5 - ESTIMACION DE LAS ENTRADAS POR VENTA DE VACUNOS

| Años     | Repro-<br>ductores<br>Vendidos | Valor<br>Total<br>en miles Cr\$ | Machos<br>para carne<br>Vendidos | Valor<br>Total<br>en miles Cr\$ | Tot. General<br>por venta de<br>animales<br>En miles Cr\$ |
|----------|--------------------------------|---------------------------------|----------------------------------|---------------------------------|---|
| 1er. año | 10                             | 1.000                           | 14                               | 420                             | 1.420   |
| 2do. año | 12                             | 1.200                           | 51                               | 1.530                           | 2.730   |
| 3er. año | 20                             | 2.000                           | 52                               | 1.560                           | 3.560   |
| 4to. año | 20                             | 2.000                           | 75                               | 2.250                           | 4.250   |
| 5to. año | 20                             | 2.000                           | 75                               | 2.250                           | 4.250   |
| TOTAL    | 82                             | 8.200                           | 267                              | 8.010                           | 16.210  |

Cuadro Nº 6 - ESTIMACION DE LA PRODUCCION LECHERA

| A ñ o s        | Total<br>Prod. anual<br>(Litros) | Valor<br>en miles<br>Cr\$ |
|----------------|----------------------------------|---------------------------|
| 1er. año ..... | 219.000                          | 6.570                     |
| 2do. año ..... | 223.125                          | 6.694                     |
| 3er. año ..... | 301.725                          | 9.056                     |
| 4to. año ..... | 383.250                          | 11.498                    |
| 5to. año ..... | 451.600                          | 13.548                    |
| TOTAL .....    | 1:578.700                        | 47.366                    |

Cuadro Nº 7 - ESTIMACION DE LOS GASTOS GENERALES PARA LA  
PRODUCCION PECUARIA

| Años     | MAIZ<br>(Tons) | SUB-<br>PRODUC-<br>TOS | VACUNAS | Valor de<br>MAIZ, SUB-<br>PROD. Y<br>VACUNAS<br>miles Cr\$ | DIAS<br>HOMBRE | Valor<br>SALARIOS<br>(miles Cr\$) | Total Gastos<br>Generales<br>(miles Cr\$) |
|----------|----------------|------------------------|---------|--|----------------|-----------------------------------|---|
| 1er. año | 80             | 80                     | 550     | 176  | 5.475          | 3.285                             | 3.461                                     |
| 2do. año | 80             | 80                     | 600     | 192  | 5.475          | 3.285                             | 3.477                                     |
| 3er. año | 100            | 100                    | 650     | 210  | 5.475          | 3.285                             | 3.495                                     |
| 4to. año | 120            | 120                    | 775     | 248  | 5.700          | 3.420                             | 3.668                                     |
| 5to. año | 150            | 150                    | 900     | 283  | 6.000          | 3.600                             | 3.888                                     |
| TOTAL    | 530            | 530                    | 3.475   | 1.114  | 28.125         | 16.875                            | 17.989                                    |

Se concluye del análisis de los cuadros citados que durante los primeros cinco años, si computamos la producción lechera para consumo de las familias cooperadas, -principal objetivo de la explotación pecuaria-, no ocurrirán déficits entre los gastos y los ingresos y tal explotación estará exhibiendo un significado social sin tornarse onerosa a la empresa cooperativa en general.

Antes de cerrar este capítulo, vale la pena decir que el maíz su ministrado al ganado será para complemento de la ración y se guardará en silos verdes producidos en la propia cooperativa.

Para el cálculo de la mano de obra para operar el rebaño, se ha tomado por base un día-hombre para el cuidado de 10 vacas en lactancia.

### 3. Producción de suinos

El carácter de este rubro es diferente de aquel que se procuró para la explotación bovina, pues se pretende ahora un objetivo exclusivamente comercial, o sea, criar y engordar los animales para venderlos en los frigoríficos o a otros compradores.

Se dará la mayor importancia a la técnica para poder obtener un máximo rendimiento.

Se ha escogido la raza Duroc Jersey, y el primer año serán adquiridas 20 cerdas y 2 reproductores, a partir de los cuales, la producción se desenvolverá hasta llegar a 300 cerdas criadoras con una producción anual de 900 machos y otro tanto de hembras, considerándose una media de seis animales nacidos en cada parto y tres pariciones por madre en dos años.

Evolucionando de esta forma, los gastos se estacionarán en el tercer año, sufriendo, naturalmente, algunas alteraciones en función de factores no previstos.

Los cuadros siguientes muestran el desenvolvimiento de la explotación, de los gastos, como de la adquisición de animales, de los gastos generales de mantención, mano de obra y asistencia veterinaria.

Cuadro Nº 8 - S u i n o s

#### MOVIMIENTO DEL STOCK DE SUINOS

| A ñ o s      | Madres Duroc compradas | Padres com-prados | Machos Na-cidos | Hembras Na-cidas | Hembras conser-vadas | Machos ven-didos | Hembras ven-didas |
|--------------|------------------------|-------------------|-----------------|------------------|----------------------|------------------|-------------------|
| 1er. año ... | 20                     | 2                 | 60              | 60               | 30                   | 60               | -                 |
| 2do. año ... | -                      | 4                 | 300             | 300              | 300                  | 300              | -                 |
| 3er. año ... | -                      | 4                 | 900             | 900              | 300                  | 900              | 620               |
| 4to. año ... | -                      | -                 | 900             | 900              | 300                  | 900              | 600               |
| 5to. año ... | -                      | 2                 | 900             | 900              | 300                  | 910              | 600               |



Cuadro Nº 9 - ESTIMACION DE LOS GASTOS RELATIVOS A COMPRA DE SUINOS

| A ñ o s      | Hembras<br>compradas | Valor<br>(En miles Cr\$) | Reproduct.<br>comprados | Valor<br>(miles Cr\$) | TOTALES<br>(miles Cr\$) |
|--------------|----------------------|--------------------------|-------------------------|-----------------------|-------------------------|
| 1er. año ... | 20                   | 160                      | 2                       | 50                    | 210                     |
| 2do. año ... | -                    | -                        | 4                       | 100                   | 100                     |
| 3er. año ... | -                    | -                        | 4                       | 100                   | 100                     |
| 4to. año ... | -                    | -                        | -                       | -                     | -                       |
| 5to. año ... | -                    | -                        | 2                       | 50                    | 50                      |
| TOTAL ....   | 20                   | 160                      | 12                      | 300                   | 460                     |

Cuadro Nº 10 - ESTIMACION DE LAS ENTRADAS RELATIVAS A VENTAS DE SUINOS

| A ñ o s      | Cerdos<br>vendidos | Valor<br>(en miles Cr\$) | Cerdas<br>vendidas | Valor<br>(miles Cr\$) | TOTALES<br>(miles Cr\$) |
|--------------|--------------------|--------------------------|--------------------|-----------------------|-------------------------|
| 1er. año ... | 60                 | 1.200                    | -                  | -                     | 1.200                   |
| 2do. año ... | 300                | 6.000                    | -                  | -                     | 6.000                   |
| 3er. año ... | 900                | 18.000                   | 620                | 15.500                | 33.500                  |
| 4to. año ... | 900                | 18.000                   | 600                | 15.000                | 33.000                  |
| 5to. año ... | 910                | 18.225                   | 600                | 15.000                | 33.225                  |
| TOTAL ....   | -                  | 61.425                   | -                  | 45.500                | 106.925                 |

Cuadro Nº 11 - ESTIMACION DE LOS GASTOS GENERALES DE LA PROD. DE SUINOS

| A ñ o s       | MAIZ<br>(Tons) | Vacunas | Valor<br>(miles Cr\$) | Días<br>Hombre | Valor Mano<br>de Obra<br>(miles Cr\$) | TOTALES<br>(miles Cr\$) |
|---------------|----------------|---------|-----------------------|----------------|---------------------------------------|-------------------------|
| 1er. año .... | 102            | 240     | 76,8                  | 730            | 438                                   | 514,8                   |
| 2do. año .... | 452            | 1.800   | 576                   | 1.825          | 1.095                                 | 1.671                   |
| 3er. año .... | 1.314          | 5.400   | 1.728                 | 2.920          | 1.752                                 | 3.480                   |
| 4to. año .... | 1.314          | 5.400   | 1.728                 | 2.920          | 1.752                                 | 3.480                   |
| 5to. año .... | 1.321          | 5.400   | 1.728                 | 2.920          | 1.752                                 | 3.480                   |
| TOTAL .....   | 9.008          | 18.240  | 5.836                 | 11.315         | 6.789                                 | 12.625                  |

Observando los cuadros 9 al 11, se verifica que los gastos en la compra de animales son mínimos en relación con los gastos de alimentación, los que constituyen un alto porcentaje.

En este caso vale la pena hacer notar la importancia del consumo de maíz y sub productos producidos en la misma cooperativa, que serán destinados a alimentación de cerdos. Estas cantidades de maíz, colocadas en el mercado, darían una renta líquida bastante parecida en relación con la explotación de suinos.

En tales condiciones se torna fundamental el aprovechamiento de todos los residuos de la cooperativa en la alimentación de los suinos a fin de permitir la reducción en el consumo del maíz especialmente cuando el precio de ese producto en el mercado es bueno.

En caso de que no sea posible bajar en forma satisfactoria el consumo de maíz, sustituyéndolo por otros productos en la alimentación de los cerdos, se toman más problemáticas las ventajas de la explotación suina en las condiciones citadas.

4. Avicultura

Esta explotación está atribuida en el Proyecto de desenvolvimiento que tendrá su máximo a partir del quinto año de explotación, manteniéndose para ese año, 50.000 pollos de entrada mensual en la Cooperativa.

La explotación que se propone será especializada para carne con un ciclo de 90 días. Sabemos que la mayor conveniencia para este tipo de explotación es a los 77 días. Tendremos que tener en cuenta que todos los gallineros deben ser desinfectados en la granja y que el abastecimiento de pollos no corresponda a una entrega total el mismo día. Es posible tener en un gallinero cuatro tandas anuales, lo que hace un total de doce tandas en los tres gallineros.

El límite de entrada mensual máximo será de 10.000 pollos de un día, ya que el número de cooperadores está limitado este primer año a 100. Teniendo en cuenta que se ha previsto que todos los años y hasta el quinto, van a ingresar 100 nuevos cooperadores a la cooperativa, en el segundo año ingresarían 20.000 pollitos, en el tercer año 30.000, en el cuarto año 40.000 y en el quinto año 50.000 pollitos de un día.

En el cuadro Nº 12, se muestra la evolución mensual que se operará en el ingreso de pollitos de un día a la Cooperativa.

Cuadro Nº 12 - Avicultura

MOVIMIENTO MENSUAL DE LA ENTRADA DE POLLITOS  
DE UN DÍA, EN LOS 5 AÑOS

| Meses            | 1er. año | 2do. año | 3er. año | 4to. año | 5to. año | Después del 5o. año |
|------------------|----------|----------|----------|----------|----------|---------------------|
| Enero            | 2.000    | 12.000   | 22.000   | 32.000   | 42.000   | 50.000              |
| Febrero          | 4.000    | 14.000   | 24.000   | 34.000   | 44.000   | 50.000              |
| Marzo            | 6.000    | 16.000   | 26.000   | 36.000   | 46.000   | 50.000              |
| Abril            | 8.000    | 18.000   | 28.000   | 38.000   | 48.000   | 50.000              |
| Mayo a Diciembre | 10.000   | 20.000   | 30.000   | 40.000   | 50.000   | 50.000              |

Como ya nos referimos, cada cooperador tendrá tres gallineros para aves, obteniendo una renta mensual por estas explotaciones.

Los gastos para la construcción e instalación del primer gallinero serán de 15.000 cruzeiros; los dos restantes, de 10.000 cruzeiros, ya que parte de los accesorios necesarios para la cría serán pagados el primer año.

El precio de un pollo de un día es de 70 cruzeiros, haciendo un total para los tres gallineros de 7.000 cruzeiros. El consumo de ración (10 sacos para 90 días), al precio de 2.000 cruzeiros el saco de 50 kilos, corresponderán en total a 20.000 cruzeiros por gallinero. Se ha arreglado una cantidad de 1.000 cruzeiros para cubrir los gastos de energía, kerosene para la madre artificial, vacunas, etc.

Resumiendo, tenemos los cuadros Nos. 13 y 14, que se insertan a continuación, y que nos muestran un detalle de los insumos, y resumen de gastos y entradas de la producción avícola, respectivamente.

Cuadro Nº 13 - INSUMOS DE LA PRODUCCION AVICOLA EN CADA GALLINERO

| Rubros de gastos                      | 1er. Gallinero<br>Cr\$ | 2do. y 3er. Gallinero<br>Cr\$ |
|---------------------------------------|------------------------|-------------------------------|
| Instalaciones .....                   | 15.000                 | 10.000                        |
| Ración balanceada ...                 | 20.000                 | 20.000                        |
| Pollitos de 1 día ...                 | 7.000                  | 7.000                         |
| Vacunas, energía, kerosene, etc. .... | 1.000                  | 1.000                         |
| Total .....                           | 43.000                 | 38.000                        |

Cuadro Nº 14 - RESUMEN DE GASTOS Y ENTRADAS DE LA PRODUCCION AVICOLA

| A ñ o s                           | Gastos  | Entradas | Diferencia entre Entradas y Gastos | 12% para la Cooperativa | Diferencia para los Cooperados |
|-----------------------------------|---------|----------|------------------------------------|-------------------------|--------------------------------|
| ----- En miles de Cruzeiros ----- |         |          |                                    |                         |                                |
| 1er. año ....                     | 31.700  | 46.500   | 14.800                             | 3.804                   | 10.996                         |
| 2do. año ....                     | 65.300  | 101.940  | 36.640                             | 8.489                   | 28.151                         |
| 3er. año ....                     | 98.900  | 157.380  | 58.480                             | 11.868                  | 46.612                         |
| 4to. año ....                     | 132.500 | 212.820  | 80.320                             | 15.900                  | 64.420                         |
| 5to. año ....                     | 166.100 | 268.260  | 112.160                            | 19.932                  | 82.228                         |
| TOTALES                           | 494.500 | 786.900  | 292.400                            | 59.993                  | 232.407                        |

Considerando una pérdida de un 10 % por gallinero; se tendrán 90 aves para la venta con un promedio de 1.600 gramos por ave, -promedio éste considerado bajo para este tipo de aves-, tenemos: 154 Kg. para 90 aves. Sabiendo que el precio por kilo es de 300 cruzeiros,

(precio por kilo vivo) se tendrá un ingreso de 46.200 cruzeiros. Deduciendo los gastos a las entradas, se obtiene una diferencia de 3.200 para el primer gallinero, 8.200 para el segundo y tercero y 18.200 cruzeiros del cuarto en adelante.

De esta forma un agricultor tendrá una entrada total de aproximadamente 148.000 cruzeiros para los tres gallineros en el primer año de criación y de 218.000, del segundo en adelante. Los precios pueden variar, pero los porcentajes de diferencia entre entrada y gastos se mantendrán constantes.

Sabiendo que en el primer año de instalación de la avicultura, habrá una entrada en la Cooperativa de 100.000 aves, la venta será de 80.000; el segundo año con una entrada de 220.000 aves habrá una venta de 200.000 aves; en el tercero con 340.000 habrá una venta de 320.000; en el cuarto 460.000 de entrada y 440.000 aves de venta, para llegar al quinto año con 580.000 aves de entrada y 560.000 para la venta. De aquí es fácil deducir la importancia económica de la avicultura dentro del programa establecido. En el cuadro Nº 14, que hemos visto anteriormente, se hace un resumen para cada uno de los primeros cinco años, de los gastos, los ingresos, las diferencias entre Entrada y Gastos, así como también los porcentajes que corresponden a la Cooperativa y el líquido para los avicultores.

F. Maquinarias

La empresa que está siendo estudiada exige grandes inversiones en maquinaria, no sólo durante el primer año, sino también en los años siguientes porque el cultivo de trigo y el de soya son hechos en la misma época, y el trigo, por ejemplo, debe ser sembrado en plazos menores de 45 días a partir del 10. de junio.

Las inversiones en maquinaria para el primer año son de:

Quadro Nº 15 - Maquinaria

TIPO DE MAQUINA, UNIDADES Y VALOR TOTAL

| Tipo de Máquina             | Unidades | Valor Total<br>En miles Cr\$ |
|-----------------------------|----------|------------------------------|
| Tractores de 55 HP .....    | 60       | 270.000                      |
| Arados de 4 discos .....    | 40       | 20.000                       |
| Rastras de 40 discos .....  | 20       | 20.000                       |
| Sembradoras-Abonadoras ...  | 20       | 10.000                       |
| Automotrices (14 piés) ...  | 20       | 140.000                      |
| Cosechadoras (2 líneas) ..  | 20       | 100.000                      |
| Desgranadoras (120 sacos) . | 10       | 5.000                        |
| Trilladoras .....           | 5        | 5.000                        |
| Cultivadoras (2 líneas) ..  | 20       | 4.000                        |
| Camiones (10 Ton.) .....    | 6        | 36.000                       |
| <b>TOTALES .....</b>        |          | <b>610.000</b>               |

Si se considera igual inversión para los años siguientes y durante cinco años tendremos un total de 3.050:000.000 de cruzeiros para maquinarias.

Además debe proyectarse una cantidad para la instalación de un taller mecánico para mantenimiento y arreglo, verificándose de esta forma las necesidades siguientes para la maquinaria e instalaciones complementarias:

- Primer año: 61:000.000 cruzeiros
- Segundo " 122:000.000 "
- Tercer " : 183:000.000 "
- Cuarto " : 244:000.000 "
- Quinto " : 305:000.000 "

G. Movimiento económico

Los cuadros Nos. 16, 17 y 18 muestran las inversiones y resultados que se pueden alcanzar por la empresa, siguiendo el proyecto elaborado.

Se destaca, entre tanto, la evolución del ingreso de la familia que en el primer año llegará a 363.000 cruzeiros, para pasar en cinco años a 885.000 cruzeiros, demostrando con esto las posibilidades de la empresa y si recordamos que la misma será controlada por la Cooperativa, se tendrá una buena tasa de capitalización a través de los cinco años.

En los cuadros siguientes, se muestran el calendario de inversiones para los cinco años en cultivos, pecuarios, maquinarias, construcciones e inversiones sociales, así como también los ingresos brutos de la Cooperativa estatal provenientes de los cultivos y de los productos pecuarios. En el cuadro Nº 18, se ha hecho una distribución de los ingresos totales, para los distintos fondos necesarios para el desenvolvimiento de la Cooperativa.

Cuadro Nº 16 - CALENDARIO DE LAS INVERSIONES

| Años     | CULTIVOS  | PECUARIOS | MAQUINARIA | CONSTRUCIONES | INVERSIONES |        | TOTALES   |
|----------|-----------|-----------|------------|---------------|-------------|--------|-----------|
|          |           |           |            |               | Habitación  | Otras  |           |
| 1er. año | 82.235    | 46.885    | 610.000    | 84.000        | 75.000      | 13.600 | 911.720   |
| 2do. año | 164.473   | 74.548    | 610.000    | 84.000        | 75.000      | 13.600 | 1:021.621 |
| 3er. año | 264.711   | 109.975   | 610.000    | 84.000        | -           | 13.600 | 1:064.286 |
| 4to. año | 393.749   | 144.648   | 610.000    | 84.000        | -           | 13.600 | 1:245.997 |
| 5to. año | 411.187   | 173.518   | 610.000    | 84.000        | -           | 13.600 | 1:292.305 |
| TOTAL    | 1:298.355 | 549.574   | 3:050.000  | 420.000       | 150.000     | 68.000 | 5:535.929 |

Cuadro Nº 17 - ESTIMACION DE LAS ENTRADAS BRUTAS TOTALES

| A ñ o s        | CULTIVOS  | PECUARIOS | TOTALES   |
|----------------|-----------|-----------|-----------|
| 1er. año ..... | 258.750   | 49.120    | 307.870   |
| 2do. año ..... | 517.500   | 110.670   | 628.170   |
| 3er. año ..... | 776.250   | 194.440   | 970.690   |
| 4to. año ..... | 1:035.000 | 250.070   | 1:285.070 |
| 5to. año ..... | 1:293.750 | 275.735   | 1:569.485 |
| TOTALES ...    | 3:881.250 | 880.035   | 4:761.285 |

Cuadro Nº 18 - INGRESO TOTAL E INGRESO FAMILIAR (Promedio por Familia)

| Años                              | Ingreso Total | Gastos Total | Ingreso menos Gastos | 10% Fondo de RESERVA | 10% de Servicios Económicos | 15% Fondo So- cial | Entrada Neta | INGRESO FAMILIAR Promedio |
|-----------------------------------|---------------|--------------|----------------------|----------------------|-----------------------------|--------------------|--------------|---------------------------|
| ----- En miles de cruzeiros ----- |               |              |                      |                      |                             |                    |              |                           |
| 1er. año                          | 307.800       | 196.000      | 111.800              | 11.180               | 11.180                      | 16.770             | 72.670       | 363                       |
| 2do. año                          | 628.100       | 369.000      | 259.100              | 25.910               | 25.910                      | 38.860             | 168.420      | 421                       |
| 3er. año                          | 970.700       | 544.000      | 426.700              | 42.670               | 42.670                      | 64.000             | 277.360      | 555                       |
| 4to. año                          | 1:285.000     | 781.000      | 504.000              | 50.400               | 50.400                      | 75.600             | 327.600      | 655                       |
| 5to. año                          | 1:569.500     | 889.000      | 680.500              | 68.050               | 68.050                      | 102.000            | 442.400      | 885                       |
| TOTAL                             | 4:761.100     | 2:779.000    | 1:982.100            | 198.200              | 198.200                     | 297.230            | 1:288.450    | -                         |

## H. Comercialización

Consideraciones generales: Se admitió, desde la iniciación del proyecto, una nueva estructura jurídica relativa a la tierra, a fin de facultar o facilitar su ejecución.

Todavía, la estructura de mercados y precios permanece en las actuales condiciones, a base de la oferta y la demanda incluyendo a los intermediarios en las transacciones comerciales.

En esta coyuntura, naturalmente un tanto paradójal, la Cooperativa tendría que precaverse contra aquellos acondicionamientos de la comercialización, participando directamente en la venta y en la compra de sus productos. Asimismo, es necesario distinguir tres aspectos en las actividades de la comercialización de la Cooperativa para poder cumplir con estos fines:

### 1. Industrialización de sub-productos

Con la producción y beneficiamiento del trigo, soya, maíz y alfalfa (ésta en pequeña escala), se tienen los sub-productos que serán utilizados para la alimentación de suinos, bovinos y aves o vendidos a las industrias de raciones.

2. Silos y almacenes

Asumirá gran importancia en la empresa, la existencia de locales apropiados para almacenamiento de granos dado el significativo volumen de los granos producidos anualmente; esto es, cerca de 45.000 toneladas.

Los productos diversos serán llevados a los mercados a medida que éstos ofrezcan condiciones ventajosas de comercialización. Al mismo tiempo, las baterías de silos podrán ser necesarias para almacenamiento de maíz destinado a la alimentación de los cerdos.

3. Frigoríficos, depósitos e informaciones

Recordando el hecho de que la Cooperativa opera dentro de un mercado de libre empresa, será necesaria una perfecta organización junto a los grandes centros consumidores para poder mantener un mejor desarrollo.

La gran cantidad de aves producidas en los lotes de los cooperadores exigirá el montaje de un matadero avícola y frigorífico en la propia Cooperativa.

Se concluye, pues, que en aquellos centros estará presente la necesidad de construir grandes depósitos de granos y cámaras frigoríficas para aves principalmente.

De manera paralela a los medios de comercialización referidos, será necesario mantener un servicio de información de mercado con el objetivo de procederse al traslado de mercaderías de los puntos productivos a los depósitos regionales ubicados en los mercados donde los precios son más convenientes.

I. Crédito y financiamiento

El financiamiento de la empresa estará a cargo de las siguientes entidades:

- 1. La Superintendencia de Política Agraria (SUPRA), que se encargará de las expropiaciones de las tierras, las que han sido calculadas en:

370:000.000 Cr\$, el valor bruto de la tierra, y en  
200:000.000 Cr\$, las mejoras existentes y los gastos necesarios en el proceso de expropiación, lo que hace un total de: -----

1:070:000.000 Cr\$.-

- 2. Fondo Nacional del Trigo, que financiará la instalación y construcciones fijas necesarias para el funcionamiento de la empresa, evaluadas en 420:000.000 Cr\$. Este mismo Fondo, financiará las necesidades de habitación para los funcionarios y trabajadores, evaluadas en 150:000.000 de cruzeiros, lo que hace un total de 570:000.000 Cr\$.

Este financiamiento será hecho en dos partes anuales de 159:000.000 de cruzeiros cada uno, y en tres partes, de 84:000.000 de cruzeiros cada uno.

3. Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Mediante acuerdo firmado con el Gobierno Federal, facilitará un crédito necesario para la adquisición de maquinaria, implementos agrícolas y además, la manutención y conservación de los mismos en una suma total de 3.050:000.000 de cruzeiros. Este empréstito será efectuado en cinco anualidades de 610:000.000 cruzeiros cada una.

El empréstito será efectuado por un plazo de 20 años, con un período de carencia de cinco años y con prestaciones anuales de 152:500.000 Cr\$, con los respectivos intereses, que serán de un 5 % al año sobre el total de la deuda.

Cualquier trastorno en esta transacción deberá ser resuelta a través del Fondo Nacional del Trigo y del Banco Nacional de Desarrollo Económico.

4. El Fondo Federal Agropecuario, con el Banco del Brasil, dará financiamiento para las inversiones pecuarias en una suma de 143:460.000 Cr\$. Esta suma será amortizada en cinco años según lo especificado y de acuerdo con las normas bancarias vigentes.
5. El financiamiento de los costos agropecuarios serán hechos por el Banco del Brasil obedeciendo las normas bancarias en vigor.

El referido costo será de 406:114.000 Cr\$ para pecuaria y de 1:298.355.000 Cr\$ para la agricultura, lo que da un total de 1:704.469.000 cruzeiros, suma ésta que será entregada en cuotas de cinco anualidades, de acuerdo con lo especificado anteriormente.

6. Las inversiones para las obras de asistencia social serán financiadas por las entidades encargadas de ejecutar los referidos servicios.

## J. Servicios Sociales

### a. Responsabilidades de la Empresa

#### b. Organización Social

1. Distribución de la población en el Area
2. Organización de los núcleos
3. Salud
4. Educación
5. Centros sociales
6. Costo total de las obras y su inventario
7. Criterios utilizados para el cálculo de los costos
8. Alquileres y mantenimiento de las unidades esenciales
9. Mantención de los servicios esenciales
10. Servicios de abastecimiento
11. Servicios de Comunicaciones

#### c. Vida Social

1. Actividades Socio-educativas
2. Actividades del grupo con fines económicos



3. La escuela y su integración en el medio
4. Lideranza
5. Personal necesario.

a. Responsabilidades de la Empresa

Campaña de esclarecimiento de la opinión pública para interpretar esta nueva experiencia, promover el reclutamiento y la selección, preparar el grupo humano para vivir dentro de la organización.

Siendo responsabilidad de la empresa proveer los recursos mínimos para un bienestar de la población, su grupo técnico debe contar con un asistente social para promover la integración de las familias que vivirán en el área de la organización y coordinar las actividades del sector social.

Es necesaria la presencia de este elemento de la faz inicial de la instalación. Su ámbito de acción, si bien al iniciarse tendrá solamente los aspectos sociales, debe posteriormente, atender todas las actividades de la empresa, considerando que su actuación como elemento de ligazón entre el hombre y la organización, le obligará a adoptar medidas para dominar toda la problemática de estas realidades.

Para el desarrollo de las actividades de los otros elementos será necesario la presencia del técnico social.

b. Organización Social

1. Distribución de la población en el Area.

Serán fijadas en el Area 500 familias, lo que importa, -considerando un promedio de 6 personas por familia-, una población total de 3.000 personas.

Si se tienen en cuenta las necesidades de ocupación en la Empresa y las facilidades de acceso del hombre al lugar donde trabaja, será necesario establecer cinco núcleos residenciales en puntos especialmente ubicados.

Se pretende con esto evitar insolamiento de la familia, pre disponiéndola a la vida comunitaria que se desea simular. Asistencia a los cooperadores será también en forma regional y económica dentro de esas concentraciones.

2. Organización de los núcleos.

El núcleo central será localizado próximo a la carretera principal, facilitando de esta forma las comunicaciones con los mercados cercanos y distantes.

En el núcleo central estarán concentrados los servicios administrativos de la empresa, las instalaciones industriales y las unidades básicas de asistencia.

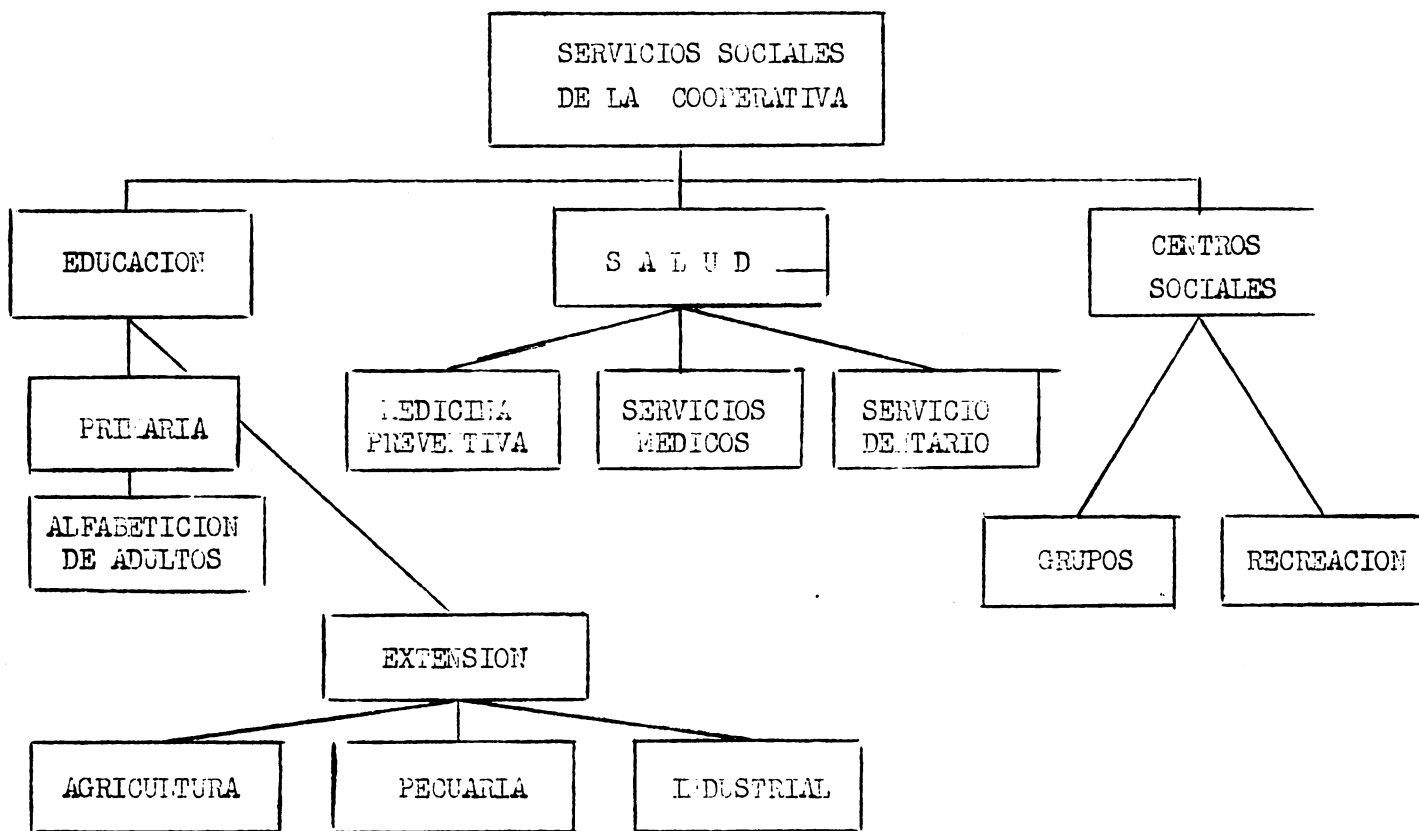
Serán construídos en este núcleo principal las viviendas necesarias para las familias de las personas cuyas actividades se desarrollarán en el propio núcleo y para los que corresponda al área

agrícola cercana a ese núcleo. Será necesario, en esta forma, 140 residencias. Será también construída una pensión para 30 huéspedes, para los técnicos que visiten la Cooperativa y para vivir aquellos técnicos solteros.

En los cuatro núcleos secundarios estarán localizadas 360 familias aproximadamente (a partir del tercer año) y contarán los mismos con un conjunto residencial y las unidades básicas de asistencia, como núcleos secundarios del núcleo central.

Es obvio, desde luego, fijar que las casas a construir, deben atender los padrones mínimos de higiene y confort.

ORGANIZACION SOCIAL DE LA COOPERATIVA ESTATAL DE "SARANDI"



3. Salud.

En el núcleo central funcionará permanentemente un ambulatorio médico y dentario.

Cada núcleo contará con un elemento local entrenado, para prestar asistencia de emergencia, considerándose que las distancias hasta el núcleo central no justifican la construcción de un ambulatorio en cada núcleo secundario.

4. Educación.

Previéndose una población escolar de 1.000 personas (un tercio de los habitantes), funcionará en el núcleo primario un grupo escolar con capacidad para 280 alumnos y una escuela en cada núcleo periférico. Junto a cada unidad funcionará una clase de alfabetización de adultos.

5. Centros sociales

Cada núcleo contará con un edificio destinado a centros sociales de la población local. Además de las construcciones de elementos de recreación y de educación social, servirán como centros para reuniones religiosas a criterio de los moradores. También funcionará un servicio médico de emergencia en estos centros sociales.

6. Costo total de las obras y su inventario.

Las construcciones serán de responsabilidad de la Cooperativa y envolverá un monto de 639:106.605 cruzeiros, considerándose los siguientes edificios: fábrica de raciones, depósito de cereales, depósito de maquinarias, taller mecánico, laboratorios, viviendas, fundición, cerrerías, mercados, bombas de agua, instalaciones para el procesamiento de productos lácteos, establos, pocilgas, chiqueros, ambulatorios, centros sociales, grupos escolares y escuelas, pensión.

7. Criterios utilizados para el cálculo de los costos.

Teniendo como único dato los precios medios de las construcciones por metro cuadrado en la región, -15.000 cruzeiros-, y conociéndose las proyecciones de la empresa y el alcance de las necesidades de obras sociales, se calculó el área a construir en cada una de las edificaciones en términos estimativos.

8. Mantenimiento y conservación.

Los cooperadores deberán pagar por las casas a la Cooperativa y para reparaciones cuando éstas sean necesarias.

9. Servicios esenciales.

Los servicios de luz, agua, saneamiento y asistencia médica y dentaria, incidirán en los términos que estipule la Asamblea General.

10. Servicios de abastecimiento.

Las unidades de abastecimiento de artículos y géneros de primera necesidad serán prestadas por la Cooperativa a los cooperados en los centros, cobrándose una tasa también a criterio de la Asamblea General.

Los abastecimientos a los núcleos secundarios serán hechos mediante el sistema estipulado con los habitantes, atendiendo a las posibilidades de la empresa y de sus intereses.

11. Servicios de comunicaciones.

A través de la red ferroviaria existente y el planeamiento del uso de la flota de vehículos, será prevista una comunicación diaria al núcleo central con las unidades secundarias.

c. Vida Social

1) Actividades Socio-educativas.

Teniendo en cuenta las aspiraciones manifestadas por el grupo social, serán previstas las actividades tales como clubes de madres, clubes de jóvenes, centros de provisiones, asociaciones de padres y maestros, clubes deportivos. Esas actividades merecerán la atención de los técnicos responsables, en el sentido de incrementar la vida co munitaria.

2) Actividades del grupo con fines económicos.

Tratando de aprovechar las horas ociosas en el mejoramiento de la dieta familiar, cada familia podrá cultivar un área libre en su lote, con pequeña huerta y árboles frutales. Además deberá también atender la explotación avícola.

Se procederá al entrenamiento de los grupos, en el sentido de un mejor aprovechamiento de los sub-productos y residuos, el que será hecho por medio de un especialista en Economía Doméstica y de un inge niero agrónomo extensionista, directamente o por medio de los clubes agrícolas.

3) La escuela y su integración en el medio.

Los profesores deberán vivir en el Area y programar las activi dades de la escuela con los técnicos responsables por la organizaci ón social, en el sentido de dinamizar a la escuela y adaptarla a la reali dad de la organización.

Cada unidad escolar contará con un área para actividades agri colas de carácter demostrativo y recreativo. Serán proyectadas activi dades extra-curriculares, tales como clubes de padres y maestros, fies tas cívicas, alfabetización de adultos, etc., de forma de integrar a la escuela en la vida social del conjunto.

4) Lideranza.

Los asistentes sociales, desde la instalación de la familia, deberán hacer un levantamiento del potencial de lideranza, procurando, a través del entrenamiento específico, preparar los elementos locales para ejercer su acción en el medio, compartiendo con la empresa los en cargos de dirección de los diversos sectores.

De esta forma, las actividades de los centros sociales, las es cuelas y los puestos médicos, deberán ser transmitidos a estos líderes en la medida de sus posibilidades.

## 5. Personal necesario

Todos los cálculos para la empresa fueron hechos a base de un 20 % del total necesario para el primer año, un 20 % en los años subsiguientes, hasta alcanzar a los cinco años la fuerza total de producción y el nivel ideal de financiamiento. Será necesario para iniciar las actividades en este sector, el siguiente personal: un asistente social, un economista doméstico, una recreadora, ocho profesores, un médico, un dentista y un enfermero.

Todo el personal debe ser seleccionado cuidadosamente, considerando: a) disponibilidad de tiempo integral; b) capacidad de adaptación a la vida cooperativa; y c) experiencia en el trabajo.

## K. Conclusiones y agradecimientos

Dejando de lado las fallas existentes en el proyecto ocurridas por la escasez de tiempo y de personal, se considera que el estudio es bastante flexible a fin de permitir justamente subsanar aquellas fallas.

Por consiguiente, a la luz de lo indicado, los datos computados se consideran un afirmación de que el proyecto de Cooperativa Estatal de Sarandí, dentro de las premisas enunciadas en la iniciación y de acuerdo con los resultados económicos previstos, puede proporcionar un nivel de vida digno a todos los cooperadores, atendiendo de esta forma al primordial objetivo de una reforma agraria.

Se repite aquí que los que han trabajado en este proyecto, han puesto un máximo de interés científico y se les ha exigido a los participantes del grupo un sincero y dedicado esfuerzo en sentido de un trabajo verdaderamente de equipo, alcanzándose los objetivos previamente fijados.

Se agradece al Dr. René Benalcázar, Representante del Banco Interamericano de Desarrollo, junto al III Curso Internacional de Reforma Agraria, sus manifestaciones y su ayuda, por la excelente y estimulante orientación proporcionada en todo momento al equipo de trabajo.

De igual manera, se hace extensivo este agradecimiento a los demás profesores y colegas, por las sugerencias y consejos aportados en todo momento.

-oooOooo-





## ORIGEM E DESENVOLVIMENTO DA COLÔNIA HOLANDESA NO BRASIL

Por C.J.J. Hogenboom, Presidente da Cooperativa Agro-Pecuária  
"HOLAMBRA"

Em anos mais recentes a imigração tornou-se uma necessidade premente para os Países-Baixos, particularmente para os lavradores. Aquêlê país pequeno, tão parcelado nos tempos passados, não permite a geração de lavradores jovens adquirir terras suficientes para criar uma existência, trabalhando árdua e profissionalmente.

Milhares de agricultores jovens emigraram para o Canadá e para a Austrália em busca de terras. Após a última guerra a Organização dos Agricultores Católicos na Holanda dirigiu a sua atenção para a América Latina e em particular para os Estados Unidos do Brasil. Formou-se uma comissão de três peritos em agricultura e êste grupo fêz um estudo profundo. Entretanto o resultado da investigação de cada especialista diferiu muito de um para outro. O primeiro exame teve lugar em 1947. Não obstante os resultados obtidos nas investigações, a colonização em grupo foi experimentada no Brasil. Os primeiros emigrantes eram solteiros e embarcaram em 1948 para preparar o estabelecimento de uma colônia nestas paragens.

### O estabelecimento da Cooperativa Agro-pecuária "Holambra"

A palavra "Holambra" é simbólica e é uma contração das palavras Holanda, América e Brasil. A pequena comunidade de 7 lavradores, que eram todos solteiros e todos pioneiros no verdadeiro sentido da palavra, foi reconhecida pelo governo brasileiro, garantindo desde então uma colaboração firme. Criou-se a Cooperativa Agro-Pecuária "Holambra" a fim de chegar-se aos seguintes resultados:

- a) Favorecer a emigração para o Brasil de lavradores holandeses, comprando terras e instalando as granjas;
- b) Formar uma sociedade para compra de sementes, adubos e demais materiais e para promover a venda lucrativa dos produtos produzidos nas granjas;
- c) Promover a industrialização dos produtos fornecidos pelos associados;
- d) Estabelecer uma comunidade de modo que não só esta geração, como também a sua descendência pudesse achar um bom meio de vida, quanto ao ambiente espiritual, cultural e social.

### A aquisição da Fazenda Ribeirão

A compra da Fazenda Ribeirão, compreendendo 2.080 alqueires paulistas, ou seja, 5.025 hectares, efetuou-se em 1948.



A ajuda do Governo Federal possibilitou a compra da mesma, quando aquele emprestou a soma de Cr\$3.000.000,00, a ser resgatada em 1963. Com esse dinheiro se fez o pagamento da primeira prestação, enquanto o restante no valor de Cr\$7.400.000,00 foi convertido num empréstimo hipotecário com juros de 6% ao ano, a ser amortizado desde janeiro de 1952 em oito prestações anuais.

### A situação geográfica da Fazenda Ribeirão

A Fazenda Ribeirão situa-se a 5 km de distância da rodovia que liga Campinas a Mogi-Mirim, no Estado de São Paulo. A localização econômica não podia ter sido melhor, visto que a Fazenda distancia-se 120 km da capital São Paulo e 38 km de Campinas e Mogi-Mirim. Para constar será suficiente relembrar que São Paulo, Campinas e Mogi-Mirim possuem 3.200.000, 250.000 e 10.000 habitantes respectivamente. A capital estadual cresce mensalmente à razão de 15.000 almas. Indubitavelmente é um logradouro excelente tendo em vista a venda dos produtos agropecuários. O mundialmente famoso Instituto Agrônomo de Campinas vale ouro para a colônia em matéria de pesquisas de agricultura subtropical. Em São Paulo pode-se contar com o não menos famoso Instituto Biológico, que tem uma tremenda importância para esta comunidade.

A paisagem entre Campinas e Mogi-Mirim é composta de pequenas elevações, levemente onduladas, cujo pico mais alto eleva-se a 580 metros acima do nível do mar. A região fazia parte de uma das áreas cafeeiras do Brasil. O cultivo exaustivo, sem nenhuma adubação e sem o necessário tratamento do solo, empobreceu este de tal maneira que pôs em perigo a economia futura dessas terras ricas, outrora enfeitadas por cafeeiros. As antigas e grandes fazendas de café foram abandonadas, loteadas ou transformadas em pastos naturais, que serviam para a pecuária extensiva.

Uma grande parcela da população rural mudou-se para as cidades em busca de outros empregos. A volta ao campo deve-se em particular à vantagem da rodovia asfaltada, que está sendo usada há mais de cinco anos. O aspecto da paisagem é muito mais interessante agora do que outrora e a prosperidade está voltando.

### Os aspectos geológicos e botânicos da Fazenda Ribeirão

O solo pode ser classificado como sendo um complexo cristalino, composto de granito e um permocarbonífero. O descuido das terras durante o cultivo do café, junto à erosão depois de ciclo de café e junto à queima regular dos campos, causaram uma falta acentuada de substâncias orgânicas. Os tipos de solo da Fazenda Ribeirão variam desde a "terra roxa" aos tipos cinzentos e arenosos. Antes da aquisição da Fazenda o terreno era coberto por uma mata rasteira. A água tira-se de poços, cujas profundidades variam de 6 a 20 metros, nos sítios que com-

põem a Fazenda. Esta água é de aspecto cristalino e é potável. Três lados da Fazenda são formados por riachos, que não secam, mesmo na seca. Sobre este fato será planejado o futuro sistema de irrigação. Os exames primitivos feitos nos primeiros anos acusaram uma certa falta de fósforo e de matéria orgânica em primeiro lugar e, em segundo, falta de cálcio, apresentando-se também certa deficiência de magnésio em alguns lugares. É lógico que as reações de adubos, sejam orgânicos ou químicos, são muito pronunciadas. O tratamento regular e adequado da parte superior do solo, que se apresenta duro pela erosão, proporciona maravilhas e é tão eficiente quanto a adubação de estrume.

### Fatores climatológicos

Considera-se como sendo perigosa para a agricultura a região entre Campinas e Mogi-Mirim, especialmente quanto às culturas anuais. A derrubada de matas no Brasil inteiro causa um decréscimo anual da chuva, que por sua vez cai muito mal espalhada. Uns 10 anos atrás, o começo do plantio era tomado como sendo no dia 1º de setembro; entretanto hoje em dia considera-se isto no mês de outubro ou mesmo mais tarde. Conforme a seguinte tabela de precipitação na Fazenda Ribeirão, pode-se notar, que a quantidade de chuva diminuiu nos anos de 1951 a 1954 e ao mesmo tempo a época de crescimento da planta diminuiu. Os últimos anos eram melhores quanto à chuva registrada, como demonstra o quadro abaixo:

|           | <u>1951</u>   | <u>1952</u>   | <u>1953</u>   | <u>1954</u>  | <u>1955</u>   | <u>1956</u>   |
|-----------|---------------|---------------|---------------|--------------|---------------|---------------|
| Janeiro   | 347,5         | 86,9          | 179,1         | 186,6        | 162,0         | 137,2         |
| Fevereiro | 188,7         | 274,3         | 98,2          | 150,5        | 129,0         | 183,1         |
| Março     | 233,7         | 200,4         | 178,5         | 177,5        | 152,6         | 124,9         |
| Abril     | 25,4          | 29,8          | 91,6          | 21,8         | 65,6          | 87,0          |
| Mai       | 5,5           | 10,5          | 48,6          | 118,5        | 34,6          | 122,5         |
| Junho     | 9,2           | 108,7         | 5,9           | 38,2         | 27,3          | 58,0          |
| Julho     | 5,5           | -             | 14,1          | 10,9         | 7,4           | 61,6          |
| Agosto    | 31,4          | 0,5           | 16,5          | -            | 98,3          | 51,0          |
| Setembro  | 9,0           | 68,9          | 48,5          | 9,1          | 0,6           | 68,3          |
| Outubro   | 124,4         | 101,0         | 135,0         | 69,9         | 65,3          | 49,9          |
| Novembro  | 129,7         | 109,1         | 92,0          | 29,2         | 67,5          | 60,9          |
| Dezembro  | 117,4         | 103,9         | 109,9         | 160,7        | 202,8         | 79,5          |
|           | <u>1227,4</u> | <u>1094,0</u> | <u>1017,9</u> | <u>972,9</u> | <u>1013,0</u> | <u>1083,9</u> |

|           | <u>1957</u>   | <u>1958</u>   | <u>1959</u>   | <u>1960</u>   | <u>1961</u>  |
|-----------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|
| Janeiro   | 342,8         | 218,9         | 185,6         | 201,3         | 92,9         |
| Fevereiro | 187,0         | 160,7         | 129,5         | 171,9         | 168,8        |
| Março     | 153,2         | 202,1         | 116,8         | 74,4          | 117,8        |
| Abril     | 149,4         | 144,0         | 34,5          | 55,1          | 61,3         |
| Mai       | 22,1          | 147,2         | 18,2          | 92,6          | 44,9         |
| Junho     | 36,6          | 59,7          | -             | 61,0          | -            |
| Julho     | 73,8          | 25,0          | -             | -             | -            |
| Agosto    | 60,3          | 3,8           | 50,0          | 26,5          | 23,0         |
| Setembro  | 122,6         | 77,7          | 25,0          | -             | 4,0          |
| Outubro   | 123,3         | 76,1          | 126,0         | 65,3          | 47,0         |
| Novembro  | 39,2          | 134,7         | 107,4         | 168,1         | 126,5        |
| Dezembro  | 197,0         | 64,7          | 107,4         | 301,2         | 214,9        |
|           | <u>1507,6</u> | <u>1314,6</u> | <u>1043,2</u> | <u>1217,4</u> | <u>901,1</u> |

A época de crescimento da planta ocorre de outubro a abril, havendo pouca chuva no resto do ano. A adaptação das culturas ao clima se faz pelo plantio de culturas perenes, enquanto as culturas anuais se acham nas baixadas e nos lugares úmidos. A região entre Campinas e Mogi-Mirim se empresta excelentemente à pecuária. Os agricultores holandeses admiram o clima agradável. A temperatura média é de 20,5° C. Os meses de dezembro, janeiro e fevereiro se destacam por serem os mais quentes do ano, tendo uma temperatura média de 22,6° C. O mês de julho é o mais frio com uma temperatura média de 16° C. As noites se apresentam sempre agradávelemente frescas. A vegetação nesta região tem as características subtropicais, de modo que se acham aqui plantações de laranja, limão, mandioca, batata-doce, cana de açúcar, arroz, café, etc.

#### A execução dos planos

O primeiro grupo de imigrantes holandeses, todos solteiros, desembarcou no Brasil em 1948, como já foi dito anteriormente. Em fins de 1951 já haviam 100 famílias morando na Fazenda. Fez-se a condição, na Holanda, que todas as propriedades deveriam ser convertidas em moeda, que deveria ser entregue à Cooperativa. Não havia nenhuma condição quanto à entrada mínima e por isto surgiram grandes dificuldades entre os imigrantes. Parecia ser uma instituição idealista, que não tomava em consideração o fator comercial-econômico. O total em dinheiro, trazido pelos holandeses montava a 7 milhões de cruzeiros sendo que a maior parte veio de uns 20 lavradores e todo o resto não pagou um centavo sequer, jogando com a sorte de montar assim mesmo um sítio no Brasil.

A Cooperativa recebeu um empréstimo do Estado de São Paulo de Cr\$100.000,00 por imigrante, num total de 10 milhões de cruzeiros, a juros de 7% ao ano, a ser amortizado dentro do prazo de 10 anos, a partir de 1952.

O planejamento inicial era muito resumido. Uma investigação sólida das possibilidades econômicas e agrárias poderia

ter demonstrado que o capital de Cr\$17.000.000,00 era insignificante para fundar uma organização capaz de solucionar os problemas da Colonização. Mais ainda, era um erro supor que o sistema coletivo daria resultado, pois nem todo o mundo é idealista.

Um senso de luxo se espalhou desgraçadamente pela organização, não se cuidou da adaptação das culturas ao clima especificamente subtropical e o tratamento de 600 cabeças de gado de "pedigree" foi abandonado. Saber-se-ia que o trigo escolhido como cultura principal não daria resultado, se pelo menos tivesse havido um exame preliminar das possibilidades do plantio do mesmo. E no fim das contas a desvalorização do cruzeiro se fez sentir, de modo que ninguém deveria estar surpreso que a decadência veio rapidamente, sendo um fato em fins de 1950. Não obstante as dificuldades pode-se dizer que parte da comunidade trabalhava duramente desde o início. A Cooperativa pediu assistência ao governo holandês, que por sua vez prestou auxílio em forma de um empréstimo de Cr\$18.000.000,00 a juros anuais de 5%. Fizeram-se outros planos de desenvolvimento e de reconstrução, baseadas na experiência anterior.

A única possibilidade de chegar a bons resultados econômicos era reformar o sistema coletivo o mais depressa possível e dar a cada lavrador a responsabilidade de sua propriedade.

Desenvolvendo este sistema a Cooperativa dividiu as terras em proporção à entrada de capital. A área mínima era de 15 hectares (7 alqueires paulistas), exceto no caso de horticultura. As construções para casa e para trabalho foram levantadas e as terras foram desbravadas. Elaborou-se o crédito para cada sítio, com cada lavrador recebendo os seguintes créditos, baseados num sítio de 15 hectares:

- Cr\$ 60.000,00 para a casa, abrigo de máquinas, estábulos, etc.
- Cr\$ 45.000,00 destinados a comprar gado holandês, que era mantido pela cooperativa.
- Cr\$ 18.000,00 para compra de máquinas e utensílios de origem brasileira.
- Cr\$ 40.000,00 para manutenção e para capital necessário durante o primeiro ano.

A Cooperativa fechou contratos com os lavradores, na base de amortização do capital emprestado em 11 anos, a juros anuais de 8%. O crédito total montava em Cr\$230.000,00 para cada granja de 15 hectares, incluindo as terras que eram vendidas a Cr\$4.500,00 por hectare.

Em colaboração com cada lavrador elaborou-se um esquema de plantio, levando-se em conta os fatores climatológicos. A seguinte divisão duma granja do primeiro ano, pode servir de exemplo:

|             |           |     |
|-------------|-----------|-----|
| construções | 1         | Ha. |
| pasto       | 2,5       | Ha. |
| milho       | 5         | Ha. |
| arroz       | 3         | Ha. |
| mandioca    | 2         | Ha. |
| algodão     | 1         | Ha. |
| batata-doce | 0,5       | Ha. |
|             | <u>15</u> | Ha. |

Podia-se adquirir 500 pintos, que dariam 250 galinhas, 2 porcas (para criação) e 3 vacas holandêsas de "pedigree". Admitia-se mudar mais tarde para as culturas perenes como café, laranjas, abacate, etc.

### Situação psicológica

Os resultados obtidos pelos agricultores, que trabalham agora dentro de um sistema de organização, eram surpreendentes.

### O segundo passo

Novas famílias de lavradores eram convidadas para emigrar da Holanda, depois da execução das linhas principais dos planos de reorganização. Os novos imigrantes deviam trazer consigo um mínimo de 20.000 florins holandeses, ou seja o equivalente a Cr\$1.000.000,00 (1962). E ainda deviam trazer seu equipamento mecânico e eventualmente seu próprio gado. Com este capital a família era capaz de construir sua casa e, ainda, outras construções, a fim de instalar sua granja. Neste soma também se incluía o dinheiro destinado ao capital ativo, à compra de sementes e às despesas referentes à manutenção até a próxima colheita. Com este dinheiro na mão cada família recebia 25 hectares de terra já cultivada, que devia ser amortizada em 10 a 15 anos. Levando mais dinheiro significava receber mais terras. O seguinte esquema ainda está em uso:

|                |                |        |
|----------------|----------------|--------|
| 20.000 florins | correspondem a | 25 Ha. |
| 30.000         | "              | " 30 " |
| 40.000         | "              | " 40 " |

A média dos tamanhos das granjas da Holambra é aproximadamente de 35 Ha. Em total há 120 granjas.

### Produção

Aproximadamente 4.000 hectares da área da Fazenda estão em cultivo até este momento. A produção se mantém crescendo devido ao tratamento adequado e à adubação adaptada. Uma boa demonstração da produção crescente são as culturas de milho e arroz. Um hectare de arroz dava no ano seguinte ao desbravamento 800 kg em média, no segundo ano 1.500 kg e no terceiro ano 2.000 a 2.500 kg. O milho dava 1.200, 2.500 e 3.500 ou mais kg, respectivamente. A produção total em cruzeiros montava aos seguintes índices:

|         |      |               |
|---------|------|---------------|
| 1950/51 | Cr\$ | 2.100.000,00  |
| 1951/52 | Cr\$ | 5.000.000,00  |
| 1952/53 | Cr\$ | 8.890.000,00  |
| 1953/54 | Cr\$ | 14.300.000,00 |
| 1954/55 | Cr\$ | 17.350.000,00 |
| 1955/56 | Cr\$ | 23.012.000,00 |
| 1956/57 | Cr\$ | 29.479.000,00 |
| 1957/58 | Cr\$ | 30.266.000,00 |
| 1958/59 | Cr\$ | 58.193.000,00 |
| 1959/60 | Cr\$ | 89.004.000,00 |

As cifras acima serão dobradas ou mesmo triplicadas dentro de poucos anos, devido aos pés de laranja, de café e de outras árvores frutíferas recentemente plantadas e participando, cada ano mais, na produção. E não é de se esquecer o desenvolvimento das pequenas culturas, de tomate, etc. Por último as colheitas das culturas anuais crescem de ano em ano por unidade de área. A produção anual tem que crescer em relação à melhora e à qualidade do solo e em relação à racionalidade do trabalho. A matéria orgânica, produzida pelo gado, pelos porcos e galinhas, é avidamente usada. Ao mesmo tempo empregou-se este ano Cr\$14.000.000,00 em adubos químicos para 120 granjas, adubos estes preparados para cada tipo de solo. O lavrador também cultiva leguminosas como adubo verde.

### A organização da Cooperativa

É claro que a produção crescente exige um trabalho duro para colocar à venda todos os produtos e portanto deve-se aproveitar o tempo presente para iniciar a industrialização dos mesmos. Nas grandes cidades como São Paulo e Campinas a Cooperativa instalou acomodações destinadas à venda dos produtos. A Cooperativa organizou várias secções para dirigir o todo e para tomar medidas eficientes quando necessário. Um esquema da organização inteira desta Cooperativa segue abaixo:

#### ASSEMBLEIA GERAL

Pres./Diretor Técnico e 4 membros

Contabilidade  
Secção Agricultura  
Secção de gado

Secretaria  
Serviço Médico  
Dept. Social Cultural

Secção avicultura  
Inseminação artificial

Escola particular  
S. Paulo  
Curso "Colmeia"  
Curso S.S.R.  
Cavalheiro de São  
Martinho

Departamento de Compras e Vendas

Secção de Compras  
Fábrica de rações  
Armazém de abastecimento  
Packing-house

Secção de Vendas  
Depósito Campinas  
Entrepasto S. Paulo  
Venda de gado

Grupo Escolar  
Fazenda Ribeirão

Sociedade de criado  
res de gado vacum

Sociedade de criado  
res de suínos

A Cooperativa possui neste momento uma instalação para a industrialização da mandioca, um packing-house para laranjas e uma instalação moderna para beneficiamento de café.

Programa Social e Cultural

O tratamento médico em caso de doença é absolutamente necessário para a gente holandêsa em terras estranhas, pois essas pessoas vêm de um lugar super-organizado e super-populado. Por isso se instalou um departamento médico que vem sendo encabeçado desde o início por um especialista brasileiro, que mora em Campinas e que visita a Fazenda semanalmente, sempre estando disposto a atender os casos de emergência. Cinco enfermeiras diplomadas residem na Fazenda. Uma delas é solteira e executa todo o serviço diário; as outras ficam de reserva. Outrossim há duas parteiras. Há um ambulatório diariamente, junto a uma farmácia bem provida. Os doentes em estado grave são visitados duas vezes por dia pela enfermeira. Como não existe ambulatório na vizinhança, atende-se também aos brasileiros das fazendas circunvizinhas. Em caso de urgência o pessoal vem sem dinheiro, a maioria entretanto é muito pobre e não pode pagar as despesas. Mesmo assim atende-se prontamente. Este serviço custa bastante à Cooperativa cada ano, mas até hoje não houve alternativa.

Igreja e escola

O cuidado espiritual está nas mãos de um padre do mosteiro dos Norbertinos em Heeswijk, na Holanda. O padre é coadjuvado por freiras, as cónegas do Convento de Santo Sepulcro, radicadas na Holanda também. Pretendem fundar um convento especialmente destinado à educação de moças brasileiras. As irmãs tomam conta da educação dos meninos e meninas. Após 4 anos de escola primária há um curso de extensão para os meninos, constituído de português, holandês, matemática, química e botânica. O Governo do Estado de São Paulo construiu um grupo escolar que significa um elemento de grande progresso para a comunidade. Cada uma das cem famílias brasileiras é instigada a mandar seus filhos para a escola, de modo que 120 crianças brasileiras estão frequentando o grupo escolar e não estará longe a data em que esta comunidade não terá nenhum analfabeto.

Há planos presentes a serem executados num curto espaço de tempo, para fundar uma escola secundária e para estabelecer um curso completo de agricultura com uma duração de 3 anos em conexão com a escola secundária. Estes planos são elaborados pelas autoridades do Serviço Social Rural do Governo Federal e do Estado de São Paulo em colaboração com a diretoria da Holambra. Imagine-se, que jovens brasileiros de todo o Brasil virão aqui, para estudar neste ambiente agrícola ligado intimamente à escola secundária e ao curso de agricultura.

Colaborando dessa maneira com as autoridades do Estado, a Holambra pode servir ao Brasil da melhor maneira possível, desenvolvendo a agricultura e ajudando o progresso do interior dêsse e de outros estados da União. A composição das aulas das no curso agrícola de tres anos é descrita abaixo:

- a. Ensino religioso
- b. Sociologia
- c. Economia
- d. Agricultura e pecuária das regiões subtropicais
- e. Horticultura das regiões subtropicais
- f. Fruticultura das regiões subtropicais
- g. Capita selecta: Veterinária
- h. " " : Processamento de leite
- i. " " : Instrumento e equipamentos agrícolas com aulas práticas
- j. " " : Sistema administrativo de uma Cooperativa
- k. " " : Contabilidade para agricultura e horticultura
- l. " " : Português

As aulas serão adaptadas à prática o máximo possível, supondo-se que um estudante pode enfrentar os problemas teóricos, práticos, econômicos, financeiros e agrícolas numa fazenda de 80 a 100 hectares, após 3 anos de escola. Finalmente o estudante terá tido uma idéia dos problemas religiosos, regionais e sociais da sua época. Todos os imigrantes vão poder assistir estas aulas e os estudantes serão examinados trimestralmente. Uma exibição do trabalho provou que a educação das moças é do mesmo nível e compete às vezes com o nível holandês. Vários esportes são praticados. A assimilação da gente holandesa a sua pátria nova e a seu povo se discute em cada curso. É de fácil entendimento que uma colônia dentro de um país estranho, não há muita diversão, de maneira especial para as crianças. Seus pais trabalham muito, às vezes demais. Nos domingos e feriados os meninos não sabiam fazer o que. Este problema foi solucionado por uma espécie de escotismo chamado "Cavalheiros de São Martinho". Os "Cavalheiros" são divididos em vários grupos, a começar com os menores. O verdadeiro sentido dos "Cavalheiros" não é simplesmente montar a cavalo, mas sim a educação social e religiosa, preparando jovens de caráter e com disciplina. Os maiores tem a sua "Associação de Jovens Agricultores". Os problemas sociais e religiosos são discutidos mais in



timamente entre si nesta associação e os membros aprendem a estimar-se melhor uns aos outros.

Existe ainda um clube de danças folclóricas para moças e rapazes. O inteiro sistema de educação é dirigido para a assimilação da criança à sua pátria nova e aos seus próximos, para que a juventude saiba viver e trabalhar neste país e para que, chegada a sua vez, saiba educar seus filhos, destinados a misturar-se com o povo brasileiro. As primeiras dificuldades da futura emigração dos lavradores holandeses e católicos foram de batidas na Fazenda Ribeirão. A luta era violenta e fez muitas vítimas. Isto tinha de acontecer. Não somente na Holanda, mas na Europa inteira, supõe-se que emigrar é fácil. Mas é o contrário; com a emigração começa a luta. Trabalhar num país estranho, e duas vezes mais difícil do que trabalhar no país de origem. O imigrante precisa ajustar-se às condições de sua nova pátria. No entanto quem sofre mais é a mulher. Seu marido é absorvido pelo trabalho e tem pouco ou nenhum tempo para viver no seio da família. Quando a mulher deixa a sua pátria ela deixa os seus parentes e conhecidos. Agora ela está sozinha, encabeçando a tarefa de educar os filhos, tendo menos relações que na sua pátria de origem e prevendo todas as dificuldades que as crianças irão ter, quando crescidas. Em tudo ela é mais solitária que seu marido. Um estímulo muito grande é a presença de gente de origem similar. O preparo psíquico é absolutamente necessário por causa disso. Nisto não se pode deixar por ênfase. Não importando o país onde se dirige o imigrante. A assimilação deve ser guiada dum maneira que o caráter da nação de origem não seja somente conservado, mas mesmo intensificado. Uma pessoa que abandona por completo a tradição herdada por seus antepassados, não pode ser uma pessoa direita. O país que o acolhe não pode aproveitá-lo pois êle será uma pedra no pescoço do povo.

Retornando à história da Fazenda Ribeirão pode-se dizer que a emigração em território brasileiro não é somente possível, mas é bem sucedida. Os fatores indispensáveis estão presentes. Não é preciso ter uma vasta fazenda para ganhar a vida, isto é, construir um futuro para seus filhos. Não deixe ninguém vir com a intenção de ficar rico em poucos anos, pois êle falhará. A emigração para o Brasil de famílias que já têm filhos um pouco maiores, não é aconselhável. Não haverá tempo suficiente para construir um futuro para seus filhos. A luta para manter tudo correndo em boa ordem será pesada demais. Uma família recém-casada, sem as crianças para ajudar no trabalho, lutará mais, mas esta família terá tempo de sobra para preparar o futuro. Ela estará pronta, quando os filhos forem adultos, tomando conta de si mesmo. E as crianças de uma família nova terão mais tempo para assimilar-se e poderão fazer isto de sua própria maneira, sem forçar.

Para o agricultor da Fazenda Ribeirão o tempo passado era muito duro e ainda o é.

Foi justamente êle que pagou a conta da história, no entanto, mostrando aquilo que pode ser realizado, se o homem trabalhar àrduamente e tiver a vontade de progredir.

Damos abaixo os resultados de uma granja de 25 hectares:  
Granja de 25 hectares, ano de 1958/59:

Despesas

|                             |      |            |
|-----------------------------|------|------------|
| Ordenados e manutenção..... | Cr\$ | 175.000,00 |
| Forragens.....              | Cr\$ | 55.000,00  |
| Adubos químicos.....        | Cr\$ | 53.000,00  |
| Consertos de maquinaria ... | Cr\$ | 34.000,00  |
| Pago a terceiros .....      | Cr\$ | 57.000,00  |
| Comissões, etc. ....        | Cr\$ | 52.000,00  |
| Amortização e juros .....   | Cr\$ | 33.000,00  |
| Diversos .....              | Cr\$ | 57.000,00  |
| Compra de trilhadeira ..... | Cr\$ | 21.000,00  |
|                             |      | <hr/>      |
|                             |      | 537.000,00 |

Rendas

|                           |      |            |
|---------------------------|------|------------|
| Suínos .....              | Cr\$ | 78.000,00  |
| Ovos .....                | Cr\$ | 8.000,00   |
| Arroz .....               | Cr\$ | 255.000,00 |
| Milho .....               | Cr\$ | 133.000,00 |
| Algodão .....             | Cr\$ | 21.000,00  |
| Soja .....                | Cr\$ | 11.000,00  |
| Feijão .....              | Cr\$ | 35.000,00  |
| Trigo .....               | Cr\$ | 16.000,00  |
| Galinhas .....            | Cr\$ | 16.000,00  |
| Mandioca .....            | Cr\$ | 105.000,00 |
| Citrus .....              | Cr\$ | 3.000,00   |
|                           |      | <hr/>      |
|                           |      | 681.000,00 |
| Serviço para terceiros .. | Cr\$ | 176.000,00 |
| Diversas .....            | Cr\$ | 36.000,00  |
|                           |      | <hr/>      |
|                           |      | 893.000,00 |
| Portanto uma sobra de ... | Cr\$ | 356.000,00 |

Uma área aproximada de 4.000 hectares está cultivada. Falta ainda desbravar uma superfície de mais ou menos 50 alqueires. O resto pertence ao reflorestamento, às estradas e as terras imprestáveis a serem cultivadas. Com a experiência e a prática adquiridas pelos sitiantes da Holambra, a emigração para o Brasil não pode mais ser chamada pioneira. O valor da Holambra está na prova de que é possível chegar a um bom nível de vida, comparável ao nível holandês, numa granja de 25 hectares, e mesmo numa de 15 Ha, quando modernamente instalada.

O acolhimento do imigrante holandês no Brasil é exelente. É apreciado pelos brasileiros devido à sua capacidade de trabalho, à solidez de sua cultura, à sua persistência, etc. A habilidade de assimilar-se é geralmente satisfatória. Aprecia êle o caráter encantador do povo brasileiro. Depois de alguns anos a sua nova pátria vale muito mais para o imigrante.

O Brasil com suas tremendas possibilidades não pode ser menos que um paraíso para cada lavrador. O agricultor holandês estando aqui, fará aquilo que puder, sabendo que seu trabalho vem sendo apreciado e que a emigração, necessária mas sempre muito difícil, abrirá para si e para seus filhos um futuro próximo, porém, difícil de achar na sua própria pátria.

Mas o agricultor holandês pode fazer muito mais para o Brasil. Considerando a situação deste país, podemos observar um desenvolvimento da indústria quase que perigoso em relação ao desenvolvimento da agricultura. O desequilíbrio deve ser contrabalançado o mais depressa possível. A maior riqueza do Brasil está no seu solo, cansado de ser explorado. Nos últimos anos, especialmente no Estado de São Paulo, tentou-se sustentar a agricultura para conseguir um desenvolvimento mais rápido. Os lavradores holandeses podem ajudar o Brasil muito mais.

0--0--0

bauer/





AIGUNS DADOS SÔBRE A FAZENDA SANTA HELENA

REVISÃO AGRÁRIA

DENOMINAÇÃO

Fazenda Santa Helena, também conhecida por Fazenda Revoredo, nome êste de um antigo proprietário.

SITUAÇÃO

Está situada na comarca e município de Marília, distrito de Dirceu. Dista de Marília 26 quilômetros, sendo que a estrada municipal Marília-Lins corta ou faz divisa com a Fazenda num percurso de 7,5 quilômetros.

ÁREA

Área aproximada de 2.662,00 hectares ou seja, 1.100 alqueires paulista, todavia a A.R.A. considerou somente a área - de 2.280,74 hectares para o seu trabalho. A área restante um canto da propriedade e uma faixa de largura variável á margem do Tibiriçá e ao longo de um de seus afluentes, ficou como reserva Florestal.

TOPOGRAFIA

Ondulada.

TIPO DE SOLO

A estrutura física do terreno é formada pelo Arenito - de Baurú. (Fortemente erozável).

PLUVIOMETRIA

Chove anualmente uma média de 1.200 mm., com má distribuição. Há dois períodos mais ou menos característicos; "período das chuvas" que vai de Setembro a Abril e o "período da seca" que abrange os meses de Maio a Agosto.

CLIMA

Ameno. Raramente há formação de geada.

RIOS

O rio Tibiriçá (ribeirão), faz divisa com a Fazenda num percurso de 10 quilômetros. Três pequenas aguadas nascem na - Fazenda.

LOTEAMENTO

A fazenda foi dividida em 110 lotes. Destes, o lote nº 15 foi cedido ao Departamento da Produção Animal (Posto de Monta) e o lote nº 17 passou a integrar a reserva florestal, devido a má formação topográfica. No centro da fazenda foi reservada uma área onde foram construídas benfeitorias para servir á comunidade.

### VENDA DOS LOTES

Dos 100 lotes foram vendidos 107. O lote nº 92 não foi vendido porque, ficando logo abaixo do centro da comunidade e recebendo as águas de lá escoadas, exigiu grande movimentação de terra no terraceamento, atingindo muito o sub-solo, em consequência, necessitará de vários anos de meteorização antes de ser cultivado.

### ÁREAS DOS LOTES

As áreas dos lotes variam. O maior lote (72) tem área de 31,25 hectares, ou seja, 12,91 alqueires. O menor lote (86) tem área de 10,00 hectares ou 4,13 alqueires. Entretanto, as áreas da maioria dos lotes estão ao redor de 18,00 hectares ou seja, 7,5 alqueires paulista.

### BENFEITORIAS

Nos lotes foram feitas as seguintes benfeitorias:

- a) destóca do solo;
- b) gradeação do solo;
- c) construção de terraços;
- d) casa de residência, construída de tijólos e coberta com telhas francesas, contendo sala, cozinha, instalação sanitária e quartos. Estes cômodos são forrados. O número de quartos variou de 2 a 6. Uma residência foi construída com 6 quartos; duas com 5, nove com 2 e as demais com 3 ou 4 quartos.
- e) Galpão, também de tijólos e coberto com telhas francesas, tendo uma parte aberta e outra fechada.
- f) Poço, com revestimento de tijólos
- g) Caixa d'água, com capacidade para 3.000 litros, com bomba manual e encanamento para a residência. A bomba foi escolhida de tipo que permitirá, posteriormente a adaptação de motor elétrico.
- h) Terreiro de tijólos com área de 100 metros quadrados.
- i) Pocilga, sendo parte construída de tijólos e coberta com telhas e outra parte com lasca de arame farpado.
- j) Cerca. É fornecido material para a construção de uma cerca leve para indicar a divisa. A mão de obra para a construção é dada pelo lotista.

### TIPO DOS SÍTIOS

A preferência dos lotistas para o tipo do sítio recaiu com a execução de um para o tipo nº 3, ou seja, plantações de culturas anuais, com pomar, criação de aves e suíno para consumo da família. O lotista nº 33, preferiu o sítio tipo nº 1, onde prevê a exploração de aves e suínos para fins comerciais. Nenhum adquirente de lote mostrou interesse, ainda, pelo plano -

nº 2, baseado na citricultura, acompanhada de culturas anuais e produção doméstica de aves e suínos.

### NUCLEO

Para servir tôda a comunidade foram construídas as seguintes benfeitorias no núcleo.

- a) Grupo Escolar, com 6 salas de aula;
- b) Centro Social;
- c) Centro Comercial;
- d) Prédio para administração;
- e) Assistência Médico-Social;
- f) Pôsto de gasolina;
- g) Oficina de maquinas;
- h) Assistência Zootécnica;
- i) Poço semi-arteziano c/ caixa d'água;
- j) Rede de distribuição de água
- k) Dez prédios residenciais;
- l) Campo de futebol;
- m) Quadra de Basketball.

### NACIONALIDADE DOS LOTISTAS

Oito lotistas são japoneses ou de origem japonesa.  
Cinco são espanhóis ou suas origens são espanholas.  
Um lotista é suíço (preferiu sítio nº 1)  
Dois lotistas são portugueses.

O restante são brasileiros na sua grande maioria vindo do nordeste do Brasil.

### CULTURAS

As culturas preferidas e que apresentam mais possibilidades econômicas são: em ordem, as seguintes: amendoim, algodão, milho, feijão, mamona, arroz, mandioca.

### PRODUÇÃO

No presente ano agrícola, já foram produzidas pelo lotista, o seguinte:

|                               |                        |
|-------------------------------|------------------------|
| Amendoim "das águas"          | - 18.634 Sacas/casca.  |
| Amendoim "da sêca" - 113 alq. | - 4.520 " "(Prev)      |
| Algodão (caroço)              | - 13.314 (Arrobas)     |
| Arroz (casca)                 | - 543 Sacas            |
| Feijão "das águas"            | - 100 Sacas            |
| Feijão "da sêca" - 5 alqu.    | - 500 Sacas (Previsão) |
| Milho (488 carros)            | - 5.000 Sacas          |
| Mamona                        | - 23.632 Quilos        |
| Batatinha "da sêca" - 6 alq.  | - ?                    |
| Suínos                        | - 30 cabeças.          |





BREVE HISTÓRICO DO " BANHADO DO COLÉGIO "

Dr. Paulo Brandão Rebello

Sob este nome é conhecida a vasta planície, banhada pelas águas do Arroio do Duro, no município de Camaquã, a Leste da Estrada de Rodagem Federal ( BR-2), que liga Porto Alegre a Pelotas. Dista da Cidade de Camaquã, a proximadamente 6 Km e de Porto Alegre, 130 Km.

É uma região grande produtora de Arroz, milho e pecuária bovina.

Antes da execução das obras de saneamento ali realizadas pelo Departamento Nacional de Obras de Saneamento ( iniciada em 1953), o Arroio do Duro, ao se lançar naquela região perdia seu leito e se espraiava por uma vasta área, constituindo um imenso pantanal inaproveitável, chamado "Banhado do Colégio".

As terras daquela região constituíam " Sesmarias", de domínio privado portanto. As escrituras de concessão destas "Sesmarias", ao estabelecerem seus limites, tomaram como referência de limitações aqueles pantanais. Como podemos logo depreender, sendo o banhado uma "Superfície" e não uma "linha", se presta muito a dúvidas.

Enquanto não foram efetivadas as obras de saneamento daquela área, não houve problemas, tranquilidade esta que desapareceu ao se tornarem produtivas aquelas terras. Desavenças não houve entre os proprietários, que se entenderam perfeitamente sobre suas divisas. O mesmo não ocorreu relativamente com a opinião pública, criando-se uma corrente favorável a que a área saneada, que constituía o banhado, permanecia de domínio do Estado.

Em 27-8-53, o Governo do Estado, por Decreto nº 4.137, declarou a área beneficiada pelo saneamento ( 49.508 ha.) de utilidade pública, para fins de desapropriação, sem que, no entanto, tenha chegado, ao menos, ao estabelecimento de seu valor, concomitante àquela época e situação.

Em 5-1-60, pelo Decreto nº 11.106, foi renovado o decreto anterior, que caducara em face da não efetivação da desapropriação.

A partir deste Decreto, foi efetivada a discriminação das terras compreendidas dentro dos limites descritos pelo mesmo. Já foram discriminadas 38 propriedades, atingindo um número muito maior de proprietários, porquanto havia muitos ainda com partes ideais duma mesma propriedade.

Em fins de 1961 e primeiros dias de 1962, houve um intenso movimento dos chamados "Sem Terra" (aproximadamente em número de 5.000) que, sob o pretexto de que aquelas terras pertenciam ao Estado, reivindicaram, por meio de acampamentos locais, o loteamento e concessão a êles daquelas terras.

Face a isto, o Governo do Estado baixou um Decreto, de número 13.070, em 31.1.62, declarando de urgência a desapropriação de uma parcela de 19.106 ha. compreendida no deserto desapropriatório anterior, decreto este alterado, para fins de retificação de limites, em 22.11.62, pelo Decreto 14.368. A esta altura, o Estado já se tinha imitado na posse desta gleba (13.3.62) e os trabalhos de loteamento e concessão de lotes se achavam em franco andamento.

Apesar de já se ter o Estado imitado na posse de toda a área, em 20.6.62, fez este um acordo com alguns proprietários atingidos (18) mediante o qual êles (proprietários) cederiam, amigavelmente, uma parte de suas propriedades desapropriadas, perfazendo uma área total de 2.889 ha. (correspondente a aproximadamente 10% de suas terras desapropriadas), e o Estado garantiria a êles a intangibilidade do restante.

Pôsteriormente, novos decretos desapropriatórios foram baixados, todos com caráter de urgência, incidentes sobre outras glebas, dentro do polígono compreendido pelo Decreto 11.106, de 5.1.60, a saber:

Em 26.12.62.

Decreto nº 14.603 - 511 ha de terras de João Viegas e outros  
" " 14.604 - 11.333 ha, " " diversos proprietários  
" " 14.605 - 265 ha, " " " "  
" " 14.606 - 11.000 ha, " " de Caro Mendes

Em 8.4.63, Decreto nº 15.064 - retificativo dos limites - abrangidos pelo Decreto 14.368, de 22.1.62.

Tôdos êstes Decretos se encontram ainda em procedimento judicial, para fins de imissão do Estado na posse das áreas correspondentes.

Sobre a área em que o Estado já se imitiu na posse, fez este um depósito judicial de Cr\$28.000.000,00 e, para se imitir na posse dos demais, deverá fazer um depósito de Cr\$104.000.000,00.

Sobre a manutenção ou não das desapropriações referentes aos Decre

tos 14.603 a 14.606, está a Comissão de Reforma Agrária estudando a sua conveniência ou não; relativamente ao de número 15.064, é da autoria do atual - Govêrno e se encontra em fase conclusiva.

Como vemos, não houve um estudo prévio, muito menos planejamento de colonização, tendo-se, até mesmo, loteado terras não desapropriadas e cons - truindo casas residenciais dentro de açudes.

Foram constituídos 4 núcleos coloniais distintos, perfazendo um total de :

Lotes rurais

|  |     |
|--|-----|
| Demarcados.....                        | 227 |
| Entregues.....                         | 147 |
| Em litígio ou ocupados por açudes..... | 80  |

Lotes urbanos

|   |     |
|---|-----|
| Demarcados.....                         | 256 |
| Entregues.....                          | 132 |
| Reservados, em litígio ou ocupados..... | 124 |

As despesas apuradas, até 31.1.63, excluídas aquelas realizadas pe los próprios serviços da Secretaria da Agricultura e IGRA, como sejam: técnicos, abertura e conservação de estradas, aração e plantio de terras, transportes, somavam a Cr\$81.126.306,40, sendo que outras despesas realizadas, sem que tivessem sido pagas, surgiram após esta data. O Estado, por imposição situacional, continua ainda realizando despesas, tendo, últimamente aberto um crédo de Cr\$20.000.000,00, para financiamento à Cooperativa, para que possa esta realizar a colheita do milho (aproximadamente 120.000 sacos).

Os agricultores que lá se encontram eram operários rurais, arrenda - tários, parceiros e pequenos proprietários. Com raras exceções, não estavam habilitados a se autodeterminarem e se lançaram à terra esperando tudo do poder governamental, dentro de um sistema paternalista tradicional. Não será possível corrigir esta situação em curto prazo, mesmo para aqueles que tiveram grandes colheitas.

Visando sua organização, em moldes que possam se libertar do paternalismo estatal, está o atual govêrno fazendo canalizar t<sup>o</sup>da sua ajuda, que se faça indispensável, através de sua Cooperativa, dando a esta uma comple - ta assistência técnica organizacional.



ANALISE DE PROJETOS RECENTES DA REFORMA AGRÁRIA BRASILEIRA

José A. Rios  
SPLAN - Economia e Humanismo

A Constituição de 1946 considerou em diversos dispositivos o problema da terra e do trabalhador rural. Assim atribuiu aos Estados competência para decretar impostos sobre a propriedade territorial exceto a urbana, isentando porém, desses tributos os sítios de área não excedente a 20ha., quando os cultive, só ou com sua família, o proprietário, desde que não possua outro imóvel (Art. 19, I, §1º).

No capítulo dos direitos individuais assegurou a brasileiros e estrangeiros residentes no país o direito de propriedade, salvo o caso de desapropriação por necessidade ou por utilidade pública, ou por interesse social, mediante prévia e justa indenização em dinheiro. (Art. 141 § 16).

Em outro dispositivo, entretanto, a Constituição condicionava o uso da propriedade ao bem-estar social, determinando que a lei poderá promover a justa distribuição da propriedade, com igual oportunidade para todos, desde que observada a prescrição da desapropriação mediante prévia e justa indenização em dinheiro (Art. 147).

Outros dispositivos ordenavam fossem criados estabelecimentos de crédito especializado de amparo à lavoura e à pecuária (Art. 150) e que se facilitasse a fixação do homem no campo, estabelecendo planos de colonização e de aproveitamento das terras públicas. Para esse fim, dispunha a Carta que seriam preferidos os nacionais, e dentre eles, os habitantes das zonas empobrecidas e os desempregados (Art. 156). O mesmo artigo mandava que os Estados assegurassem aos posseiros de terras devolutas, que nelas tivessem morada habitual, preferência para aquisição até vinte e cinco ha. (Art. 156, § 1º).

A alienação ou concessão de terras públicas, com área superior a 10.000 ha., só poderia ser feita mediante prévia autorização do Senado Federal (Art. 156, § 2º).

Finalmente, todo aquele que, não sendo proprietário rural, nem urbano, ocupasse, por 10 anos ininterruptos, sem oposição nem reconhecimento de domínio alheio, trecho de terra não superior a 25 ha., tornando-o produtivo por seu trabalho e tendo nele morada, adquirir-lhe-ia a propriedade, mediante sentença declaratória devidamente transcrita (Art. 156 § 3º).

Sobre o trabalhador rural, estabelecia a Constituição que deveria ter estabilidade, na empresa ou na exploração rural, e receber indenização, caso despedido, nos casos e condições que a lei estatuísse (Art. 157, XII).

A maioria desses preceitos permaneceu letra morta até data recente, quando a inquietação agrária obrigou os legisladores a tomar consciência do problema. As Ligas Camponesas, o exemplo cubano, a liderança do Deputado Francisco Juliano no Nordeste, a eleição de alguns candidatos que defendiam, em suas plataformas a Reforma Agrária tornaram-na assunto obrigatório na tribuna parlamentar e nos tópicos da imprensa.

O Governo João Goulart modificou profundamente a maneira tradicional como vinha sendo encarado o problema da terra. Passou a intervir decisivamente na esfera rural, no sentido de deslocar as classes conservadoras das posições de mando e prestígio, a fim de substituí-las pelo comando direto ou indireto de elementos partidários ou dos sindicatos.

Os primeiros atos, de natureza administrativa, são anteriores ao plebiscito de 6 de janeiro de 1963 e fundamentavam-se na delegação de poderes ao Conselho de Ministros ainda no regime parlamentarista (Dec. legislativo nº 11, de 12/9/62). O mais importante é a lei nº 11, que reuniu numa entidade de natureza autárquica, subordinada ao Ministério da Agricultura, diversos serviços e autarquias, tais como o Serviço Social Rural, o Instituto Nacional de Imigração e Colonização, o Conselho Nacional de Reforma Agrária e o Estabelecimento Rural do Tapajós, cujas atribuições, patrimônio e pessoal, foram transferidos ao novo órgão denominado a Superintendência da Reforma Agrária (SUPRA).

Cabe ao Presidente da SUPRA designar um administrador para cada um dos órgãos extintos por esta lei. As atribuições do INIC, em relação a imigrantes, passaram a ser exercidas pelo Ministério das Relações Exteriores, cabendo ao Departamento de Colonização e Migrações Internas da SUPRA promover a sua recepção e encaminhamento. Compete à SUPRA colaborar na formulação da política agrária do país, planejar, promover, executar dentro da legislação vigente e da que vier a ser expedida, a reforma agrária e, em caráter supletivo, as medidas complementares de assistência técnica, financeira, educacional e sanitária.

Para o fim de promover a justa distribuição da propriedade e condicionar o seu uso ao bem estar social foram delegados à SUPRA poderes especiais de desapropriação.

Parte dos seus recursos será aplicada em serviços de extensão rural e de assistência social aos trabalhadores rurais, diretamente ou através de convênio com entidades públicas ou

privadas. Ainda mediante convênios com Estados, Territórios Federais, Municípios e os estabelecimentos oficiais de crédito poderá participar de empreendimentos regionais e locais visando a execução de projetos específicos de reforma agrária e promover a constituição de empresas estatais ou de economia mista de cujo capital participará como majoritária.

Ainda por delegação do Congresso, o Conselho de Ministros criou o Fundo Federal Agro-Pecuário (F.F.A.P.) que se destina a estimular e ampliar a ação do Ministério da Agricultura e a financiar todas as atividades relacionadas à produção agropecuária, como, os serviços técnicos encarregados dos trabalhos de pesquisas, experimentação, assistência técnica, promoção e organização rural, com o objetivo de aumentar a produção e a produtividade agro-pecuária do País.

Os recursos do F.F.A.P. serão aplicados na realização e ampliação de pesquisas, investigações e trabalhos experimentais e científicos; na contratação de técnicos nacionais e estrangeiros, bem como de pessoal assalariado para execução de trabalhos não especializados e na realização de cursos de treinamento e aperfeiçoamento para servidores que desempenhem atividades em órgãos oficiais, em propriedades agro-pecuárias e nas indústrias correlatas, nos setores de pesquisas, experimentação e promoção.

A estrutura administrativa da SUPRA vem recebendo severas críticas. Sua natureza autárquica não se concilia com a sua subordinação ao Ministério da Agricultura. Além disso, tal subordinação, nos termos da lei, é fictícia, porque cabe a nomeação do seu Presidente e Conselho de Administração não ao Ministro, a quem o órgão está aparentemente subordinado, mas ao Presidente da República. O volume das verbas e recursos de que vai dispor não tem proporção com a organização do Ministério da Agricultura. Os órgãos absorvidos pela SUPRA deixam numa situação de marginalidade administrativa vários serviços e autarquias regionais cuja coordenação é de grande importância na execução de um plano agrário. Devolvendo o INIC ao Ministério das Relações Exteriores, a Lei nº 11 contrariou artigo expresso da Constituição e recomendações de Congressos Internacionais. Ao encampar o Serviço Social Rural e seus vultosos recursos criou um monstro burocrático de difícil funcionamento.

Quanto ao F.F.A.P., sua organização administrativa é também das mais discutíveis. A sua criação visa, não propriamente reestruturar ou reformar o Ministério da Agricultura, aparelhando-o para a Reforma Agrária de que tanto fala o Governo, mas apenas possibilitar ao Ministro maiores recursos sem as habituais limitações orçamentárias.



Entre êsses diversos atos legislativos não tem havido a indispensável coordenação. Entre a SUPRA e o Fundo Federal Agro-Pecuário, por exemplo, não se percebe qualquer vinculação. Atribui-se à SUPRA poderes especiais de desapropriação para o fim de promover a justa distribuição da propriedade e condicionar o seu uso ao bem estar social, mas não se declara como o seu Superintendente, deverá proceder a essa desapropriação, assunto sôbre o qual não poderia ficar omissa o texto legal.

Êsses atos legislativos de promulgação recente só irão contribuir e centralizar nas mãos do Presidente da República uma soma considerável de recursos e um vasto mercado de emprego. Aumentam as possibilidades da intervenção estatal, da burocracia e empreguismo do mesmo passo que diminuem as possibilidades reais de uma reforma agrária.

Caberia, portanto, ao Legislativo a tarefa de tomar a iniciativa da solução do impasse, votando em regime de urgência um Código da Terra que reunisse a legislação recente, ampliasse seus objetivos, tornasse possível sua execução e revogasse suas inúmeras contradições.

O problema de reforma agrária que vinha sendo tratado de forma rotineira, passou a ser debatido nas ruas e na imprensa, dividindo as opiniões. Vários projetos, alguns bastante extensos, aguardavam no Congresso, oportunidade política para sua discussão e encaminhamento. A reforma agrária foi um dos temas da plataforma do candidato Jânio Quadros. Uma vez eleito constituiu um grupo de trabalho, presidido pelo Senador Milton Campos, com a finalidade de elaborar ante-projeto sôbre o assunto. Encaminhado ao Congresso, já na Presidência do Sr. João Goulart, o projeto sofreu no Senado profundas modificações, introduzidas por uma Comissão presidida pelo Senador Afrânio Lage.

O projeto de nº 93 abrange 6 capítulos nos quais trata (1) das disposições preliminares; (2) do acesso à terra; (3) da exploração dos imóveis rurais; (4) do cadastro territorial; (5) da Superintendência da Política Agrária e (6) das disposições finais. O capítulo sôbre o acesso à terra subdivide-se em 4 seções, que tratam respectivamente dos meios de acesso, da desapropriação por interesse social, da distribuição ou redistribuição de terras e da arrecadação dos bens vagos. O capítulo sôbre a exploração dos imóveis rurais abrange por sua vez 3 seções que dispõem sôbre o zoneamento agrícola e a utilização das terras, os arrendamentos rurais e a parceria agrícola e pecuária.

As finalidades do projeto (art. 2º) são dadas como:

(a) promover a distribuição e a redistribuição da terra através de programas que levem em conta peculiaridades regionais das condições de exploração, tipo de produção, má utilização

das terras, improdutividade dos latifúndios e parcelamento excessivo; (b) fixar os tipos de propriedade condizentes a cada região e à capacidade de trabalho do agricultor; (c) estimular o aumento da produtividade; (d) promover o bem estar social rural; (f) possibilitar a industrialização rural; (g) proteger efetivamente os que cultivam a terra alheia e nela vivem.

O direito de propriedade e o dos bens rurais são limitados pelo bem estar social e a função social da terra é definida: (a) pelo seu adequado uso; (b) pelo trabalho, direção pessoal e responsabilidade financeira do proprietário, salvo nos casos de exploração direta; (c) pela conservação dos recursos naturais; (d) pela observância das normas que regulam os contratos de trabalho no campo (art.3º).

O projeto garante todos os direitos concernentes à propriedade e à posse da terra, mas, obriga o proprietário ou possuidor a promover sua exploração econômica. Conceitua ainda imóvel rural todo aquele que por sua natureza se destine ou possa ser destinado à exploração agrícola e pecuária bem como à industrialização complementar. (arts. 4 e 5).

Ao tratar do acesso à terra, o projeto começa por enumerar os meios oferecidos para esse fim, assegurando-o a todos, mediante distribuição ou redistribuição de terras, e pela execução das seguintes medidas: a) desapropriação por interesse social; b) doação; c) compra e venda; d) cessão temporária do uso gratuito; e) arrendamento; f) parceria; g) arrecadação dos bens vagos; h) reversão à posse e ao domínio do poder público de terras de sua propriedade indevidamente ocupadas e exploradas; i) herança ou legado. (art.7º).

Reportando-se à lei especial sobre a desapropriação por interesse social, acrescenta aos casos ali previstos de desapropriação as terras que constituam "minifúndio anti-econômico" definido como "aquele cuja área basta para assegurar sua exploração pela família do proprietário". (Art.8º).

Procurando dar solução ao problema da desapropriação por interesse social, o projeto fixa como justa a indenização correspondente "à nova tradução monetária do valor original dos bens desapropriados" obtida pela aplicação de coeficientes do Conselho Nacional de Economia. (Art.9º).

Esse coeficiente será calculado de modo a exprimir a influência no valor da terra das variações de poder aquisitivo da moeda nacional e define-se por "valor original do bem", base para a desapropriação, "a importância em moeda nacional pela qual tenha sido o mesmo adquirido e o custo das benfeitorias a ele incorporadas". O órgão desapropriante será imitado de imediato, na posse do bem desapropriado, mediante depósito da quantia da desapropriação. Admite o legislador que com a con-

cordância do proprietário, essa indenização possa ser paga em letras hipotecárias, ações de sociedade de economia mista, bônus rurais, ou títulos da dívida pública negociáveis na bolsa. (Arts. 10 e 11).

Na distribuição ou redistribuição de terras, prevê-se que as terras públicas da União e as que venham a ser desapropriadas sofrerão dois destinos principais conforme se situem ou não nas zonas de exploração pioneira. No primeiro caso, serão doadas a posseiros; nas demais serão: (a) cedidas para uso gratuito temporário; (b) arrendadas; (c) vendidas. Excetuam-se apenas, deste destino: (a) as terras necessárias à proteção ao solo, fauna, mananciais e cursos d'água; (b) as necessárias à proteção dos índios; (c) as faixas rodoviárias, ferroviárias, aeroviárias e necessárias à defesa nacional. (Art.12).

O projeto prevê os modos de distribuição dessas terras. A União doará um lote de terra ao posseiro que à data da lei, ocupar terras de domínio público e nelas residir, explorando-as direta e pessoalmente. Poderá ainda ceder, para uso gratuito temporário ou arrendar, as terras de seu patrimônio em áreas novas para a colonização e povoamento, como tais classificadas em planos. O arrendamento dessas terras é previsto por preço anual não excedente a 10% de seu valor e pelo prazo mínimo de 3 anos, renovável automaticamente enquanto forem bem aproveitadas. (Arts. 14 e 15).

Para uso ou arrendamento das terras da União, terão preferência: a) o posseiro; b) o que nelas trabalha como parceiro, arrendatário ou empregado; c) o tecnicamente habilitado em trabalhos agrícolas e d) o proprietário de minifúndio anti-econômico, dando-se preferência em todo caso ao associado de cooperativas de produção e, em igualdade de condições, ao chefe de família mais numerosa que com ele trabalha a terra, excluindo-se da condição de usuário ou arrendatário o proprietário rural e todo aquele que exercer qualquer função pública. (Art. 15 e § 2º).

Tanto as terras públicas da União como as desapropriadas por interesse social só poderão ser vendidas a agricultores não proprietários ou a proprietários de minifúndio. A venda será a prazo, pelo preço da desapropriação, mais as despesas realizadas, ao juro máximo de 6% a.a. Na fixação dos prazos de amortização e resgate do preço, observar-se-á um duplo critério de localização regional do imóvel e destino da exploração, observada, em cada caso, a rentabilidade da cultura. (Art.16).

Em quatro casos as terras alienadas, doadas ou cedidas reverterão ao domínio e posse do poder público. Quando: (a) utilizadas em desacordo com os planos do órgão nacional de política agrária; (b) não utilizadas; (c) locadas, sublocadas ou

doadas em parceria, no todo ou em parte; (d) alienadas ou transferidas, conforme a lei. Em qualquer desses casos a União indenizará o comprador da quantia equivalente e das benfeitorias. (Art. 17).

Dispõe o projeto ainda, sobre a arrecadação dos bens vagos, nos termos do artigo 589 § 2º, do Código Civil, assim considerados os imóveis rurais, localizados em área necessária ao desenvolvimento econômico desde que totalmente explorados e sem benfeitorias. Serão dados em arrendamento a terceiros fixando-se o prazo de 5 anos, a partir da arrecadação, para que passem ao domínio do órgão executor da política agrária. (Art. 18).

Este capítulo é da maior relevância e constitui sem dúvida o núcleo do projeto. O legislador parra rapidamente sobre os casos de desapropriação por interesse social, já previstos em lei especial, e só se refere explicitamente ao "minifúndio anti econômico", expressão redundante, sendo sua definição imprópria e desnecessária a essa altura do projeto. Imprópria, esclareça-se, porque o minifúndio não é o imóvel "cuja área não baste para assegurar sua exploração pela família do proprietário" mas aquela propriedade, de área variável, que, explorada ou não pela família do proprietário, não basta a lhe assegurar a sobrevivência.

Quanto à fixação do valor da indenização, não se pode deixar de louvar a intenção do legislador em chegar a um preço justo, não só fixando-o no valor da aquisição do imóvel mais o custo das benfeitorias, como prevendo uma atualização desse valor pela aplicação dos coeficientes do Conselho Nacional de Economia. Dispensou-se, dessa forma, de enfrentar a escolha do artigo 141 da Constituição Federal, demonstrando a possibilidade jurídica de uma reforma agrária sem emenda constitucional. Previu, ainda, a possibilidade de uma concordância do proprietário com o fim de receber títulos no valor da indenização.

O erro grave do projeto, a nosso ver, acha-se na forma de distribuição ou redistribuição das terras. Em primeiro lugar não se justifica a distinção entre as zonas de exploração pioneira e as demais áreas. A doação de terras públicas é forma hoje universalmente condenada de distribuição, bem como a cessão para uso gratuito temporário e o arrendamento. A doação para uso gratuito, que, em última análise, representa uma doação, constitui, na realidade, uma delapidação do patrimônio nacional. Quanto ao arrendamento, é unânimemente condenado por sociólogos rurais, geógrafos agrários e economistas. Na medida em que o arrendamento cresce como forma de exploração da terra, o agricultor tem menos possibilidade de chegar à propriedade e aumenta, do mesmo passo, a erosão do solo e dos recursos naturais. O arrendamento é, hoje, no Brasil, uma das causas da erosão do so

lo e da proletarização do camponês. O fato de aumentar o arrendamento no Brasil, de ano para ano, e de censo para censo, indica que diminui, igualmente, a possibilidade de criação de uma classe média rural, uma das finalidades declaradas do projeto, que, nesse ponto, se contradiz de forma flagrante.

Esse erro, é repetido quando o projeto dispõe sobre a doação de terras públicas a posseiros, premiando, dessa forma, a ocupação nômade, fonte permanente de conflitos agrários e de esbanjamento de recursos naturais. Ao vincular a cessão ou doação à colonização, comete-se grave erro técnico e deturpa-se o sentido dos projetos e programas de colonização, que se devem basear exclusivamente na venda de terras, nunca na sua doação ou arrendamento. Aprova-se esse erro fixando o prazo mínimo de 3 anos para os arrendamentos, estimulando o desgaste dos recursos naturais e o desamor à terra, características ambas de uma agricultura nômade.

A prioridade para a distribuição é ainda discutível. Porque o posseiro terá preferência sobre as duas categorias, quanto é sabido que ele se caracteriza por métodos anti-econômicos de exploração da terra? É preciso não esquecer que uma reforma agrária é também um empreendimento econômico. Quando se diz que é uma medida de justiça social, não se quer dizer que tenha de ser anti-econômica.

Além disso, os posseiros representam, no Brasil, apenas 10% da população agrícola trabalhadora e ocupam uma área que exprime apenas 4% da área total dos estabelecimentos agrícolas. Nem pelo seu número, nem pelo seu nível técnico, justifica-se tal prioridade que devem merecer aqueles colocados no projeto em primeiro lugar, isto é, os tecnicamente habilitados em trabalhos agrícolas, quando chefes de famílias numerosas. Isso se o legislador quizer manter-se coerente com a finalidade expressa que se propôs de criar uma classe média rural. Tampouco se justifica que o proprietário de minifúndios, por esse simples fato, tenha prioridade para o uso ou arrendamento das terras da União.

No Capítulo III, sob a rubrica - "exploração dos imóveis rurais", trata-se em 3 seções respectivamente, do zoneamento agrícola e da utilização da terra, dos arrendamentos rurais e da parceria agrícola e pecuária. Na primeira seção prescreve-se que a utilização dos imóveis rurais e das terras públicas, far-se-á em obediência aos planos de zoneamento agrícola, atribuindo-se a esses planos os seguintes objetivos: (a) adequação das culturas às condições do meio físico e do solo; (b) o melhor aproveitamento das terras; (c) classificação da terra para fins agrícolas; (d) recuperação de regiões afetadas por flagelos e (e) fixação do tamanho dos lotes agrícolas, definidos como a "área de terra a-

gricoltável, cuja exploração baste à manutenção do agricultor e dos seus dependentes, segundo as práticas agrícolas adotadas para a região". (Art. 19 e 21).

Estabelece o projeto uma coordenação entre o zoneamento e os projetos específicos regionais, recusando o direito à assistência técnica e creditícia ao proprietário que se recuse ao cumprimento das diretrizes emanadas do zoneamento agrícola. (Art. 22). Dispõem-se, ainda limitações ao loteamento de imóveis rurais, quando destinados a fins estranhos às atividades agrícolas, prevendo-se, em cada loteamento autorizado pelo órgão competente, a reserva prévia de áreas para os serviços fundamentais (Art. 23).

As terras adquiridas do poder público e destinadas à exploração agrícolas serão inalienáveis, impenhoráveis e indivisíveis durante 10 anos, o que não impossibilitará a constituição de penhor agrícola pecuário ou industrial, quando se destine a garantir financiamentos a exploração agrícola pastoril ou industrial. (Art. 25).

Findo o prazo, o proprietário poderá transferir o imóvel e falecido o donatário (sic) poderá ser o lote vendido, mantida porém a condição de indivisibilidade. Esta é ainda mantida contra atos intervivos ou transmissão causa-mortis que viessem reduzir a área do imóvel a extensão menor que a fixada pelo órgão competente. Este fixaria ainda os prazos dentro dos quais deveria iniciar-se o aproveitamento das terras rurais, estipulando uma percentagem para conservação da área de mata. (Arts. 26 e 27).

O zoneamento implica em medidas de detalhe, mais orientadoras que propriamente prescritivas, que não se conciliam com a rigidez do texto legal. Trata-se de medidas executivas, que deveriam ser deixadas ao órgão competente encarregado da administração regional dos programas e projetos. Além disso, o projeto amarra a produção agrícola a uma série de dispositivos prescritivos e proibitivos, que gravando a propriedade, seu uso e transmissão, irao fatalmente refletir-se na produtividade da terra. Todo esse conjunto de dispositivos acarretará a montagem de uma custosa e pesada máquina burocrática, cujo ônus recairá fatalmente sobre o contribuinte, sem nenhuma vantagem do ponto de vista da produção.

Ao escolher o lote agrícola como unidade básica do zoneamento, o legislador imagina que possam ser demarcados e vendidos de forma esparsa, quando deveria ter previsto sua aglutinação em projetos e programas de colonização, única forma pela qual se pode exercer um controle administrativo eficaz contra a divisibilidade do lote agrícola.

Ao dispor sobre os arrendamentos, o projeto prevê prazos mínimos irrenunciáveis, variando de 3 anos, quando destinados à lavoura ou à invernada de bovinos, para 5 anos, quando destinados a pecuária em geral ou a indústrias agro-pecuárias complementares. O arrendatário poderá permanecer no imóvel até a conclusão das colheitas ou a movimentação dos rebanhos, podendo o contrato prorrogar-se sucessivamente por prazo igual ao anteriormente fixado, se, até 6 meses antes do seu término, não tiver sido devidamente notificado o arrendatário. Prescreve ainda o projeto que os contratos de arrendamento deveriam ser escritos e assinados pelas partes ou a rôgo e sua existência comprovada, no caso de desaparecimento do documento, pelos meios de prova admitidos em direito. O preço e condição do arrendamento serão estabelecidos periodicamente para cada região, com audiência das associações de trabalhadores e empregadores rurais, estipulando-se que o preço anual do arrendamento não poderá ser superior a 15% do valor do imóvel, podendo ser pago em dinheiro ou em espécie. Veda-se a cessão ou sublocação, salvo casos especificados. A destruição do objeto do arrendamento na sua totalidade por caso fortuito acarreta a rescisão do contrato. Seguem-se outras medidas acautelatórias, dos interesses do locador e do arrendatário. (Arts. 28 a 46).

De um modo geral, as medidas são salutares embora nos pareça que a inclusão do arrendamento no projeto, bem como a da parceria, representa uma concepção falsa das finalidades que deve ter uma lei agrária. Se esta, repetimos, busca a criação de uma classe média rural, o arrendamento não é um caminho para este fim e deve ser tratado em lei a parte. O mesmo ocorre com a parceria, que merece tratamento mais detido pelas modalidades de que se reveste no território nacional.

Ao tratar do arrendamento e da parceria, o projeto tenta conciliar duas orientações, a nosso ver contraditórias, tentando abrir caminho para uma nova estrutura agrária favorável ao acesso à terra e, ao mesmo tempo, procurando melhorar instituições ligadas à estrutura vigente. O acesso amplo à propriedade da terra, aumentando o poder de barganha dos trabalhadores, não deixará de refletir-se imediatamente sobre as condições do arrendamento e da parceria, repondo esses contratos em termos mais justos.

O projeto dispõe, ainda, sobre o cadastro cartorial preservando que as terras públicas ou privadas deverão obedecer a registros e que, para tanto, o órgão competente prestará assistência necessária aos proprietários. Esse órgão é a Superintendência da Política Agrária (SUPRA), entidade de natureza autárquica com personalidade jurídica própria, subordinada ao Ministério da Agricultura, que planejará e executará a política

agrária nacional, estimulando a organização pelos Estados de sociedade e economia mista para a colonização das terras públicas. A Carteira de Colonização do Banco do Brasil atuará como entidade de financiadora nas operações de vendas de lotes do domínio da SUPRA a particulares.

Nessa estruturação administrativa nota-se de início dois erros graves. O primeiro é a vinculação da SUPRA ao Ministério da Agricultura, o que seria o mesmo que subordinar Gulliver a um habitante de Lilliput. O outro erro é divorciar a execução do plano agrário do seu financiamento, confiando-o a uma entidade inteiramente desvinculada da SUPRA e conformada a um tipo de operação de crédito incompatível com a natureza que a SUPRA se propoe. A criação de sociedade de economia mista é também criticável. A colonização é uma atividade que nas mãos do Estado raramente atinge seus fins.

Seu campo preferencial de expansão e sucesso é a iniciativa privada em forma de companhias e cooperativas. A sociedade de economia mista viria burocratizar a colonização com o mesmo efeito que produziu em outros setores de administração, levando-a ao seu fracasso.

De um modo geral, o projeto inclui dispositivos sensatos justos e objetivos, aos quais falta entretanto a argamassa de um sistema coerente de princípios que lhe dêem unidade. Demasiado ambicioso sob certos aspectos, reunindo tópicos que merecem ser tratados em textos separados, vai ao ponto de extravasar das limitações naturais a um dispositivo legal, para descer a minúcias administrativas, apenas cabíveis na regulamentação da lei.

Apesar de representar louvável esforço de definição do problema da terra, a falta de um objetivo preciso, faz que ora se incline para um código rural, quando trata do arrendamento e da parceria, ora assuma a feição do regulamento, ao dispor sobre o zoneamento agrícola. Escoimado dessas imperfeições representará um esforço positivo no equacionamento do problema agrário em nosso país.

Muito embora se possa fazer um esforço para corrigir suas deficiências, através de emendas, mais valeria oferecer-lhes substitutivo adequado que integre num sistema coerente suas idéias primitivas.

O projeto 93 do Senado Federal foi oferecido como simples substitutivo ao Projeto Milton Campos, mas enquanto isso, o Presidente João Goulart, em fins de 1962, convocava um grupo de trabalho ao qual solicitou novo Projeto de reforma agrária, publicado em março de 1963.

Esse novo projeto governamental abrange oito capítulos



que dispõem sobre as finalidades gerais da lei, os objetivos da reforma; a aquisição de terras, a desapropriação; a doação; a distribuição das terras desapropriadas; o planejamento e, finalmente, as disposições gerais.

Nessa distribuição de assuntos, já se percebe certa confusão de propósitos. Não há uma discriminação nítida entre os dispositivos normativos e os que visam a execução da lei. O Projeto é omissivo quanto à colonização, peça essencial em qualquer projeto de reforma agrária. O financiamento é tratado dentro das disposições gerais, quando deveria ter sido considerado em capítulo à parte.

O artigo 1º declara que a lei estabelece o regime jurídico da reforma agrária, disciplina o uso da propriedade imóvel rural em função do bem-estar social, assegura o acesso à terra para fins de exploração econômica.

No capítulo II indica-se os objetivos de reforma. É uma lista extensa que, em resumo, menciona: a criação de meios de acesso à terra própria dos trabalhadores rurais e as pessoas capacitadas a explorá-la; a correção dos defeitos da atual estrutura, eliminando as formas anti-econômicas e anti-sociais de propriedade e uso da terra; a colonização; o incentivo às empresas agro-pecuárias; a amplificação e diversificação da oferta de produtos agrícolas; a adaptação da posse e uso das terras às características ecológicas e econômicas regionais, à técnica da produção agrícola e à demanda dos centros de consumo; a incorporação ao desenvolvimento econômico nacional de terras virgens ou cultivadas de forma inadequada; a preservação das matas; o estímulo à organização rural (Arts. 2, I a IX).

As formas de aquisição de terras são contempladas no art. 3: a desapropriação por interesse social e a doação, a primeira das quais já regulamentada em lei especial (Art. 3-4). Referindo-se especialmente a desapropriação nos interesses sociais o projeto prevê a desapropriação total ou parcial (art. 5) e estabelece que, uma vez declarado o interesse social, o órgão expropriante fica autorizado a penetrar nos imóveis atingidos pelo ato (Art. 5). Da desapropriação ficam excluídas as unidades agrícolas do tipo familiar e os estabelecimentos agrícolas administrados diretamente por seus proprietários e com rendimentos nunca inferiores à média da região (Art. 7, I e II).

Define-se como casos de interesse social que justificam a desapropriação, o estabelecimento de núcleos coloniais, a instalação de unidades agrícolas para produção de alimentos, o florestamento, a instalação de armazéns, etc; o reagrupamento de minifúndios, o aproveitamento de terras de imóveis que não estejam sendo utilizados dentro da média estabelecida para a região

e os casos previstos em leis especiais (Art. 8, I a VII). O Art. 9, que levanta, neste momento grande celeuma, causando cisões nos Partidos, implica numa emenda constitucional, por contrariar frontalmente a disposição no art. 141, parágrafo 16. Prevê a desapropriação mediante indenização dos bens desapropriados em títulos especiais de Dívida Pública e paga pelo valor nominal dos mesmos (Art. 9). Os dispositivos seguintes dispõem sobre o cálculo do valor da indenização e sobre o rito processual de desapropriação (Art. 10 - 19). Ao tratar da desapropriação, omite suas finalidades, satisfazendo-se com a expressão "por interesse social" que passa a ser empregada sem a necessária definição. Num simples parágrafo, prescreve-se que uma vez declarado o interesse social, ficam os expropriantes, isto é, o órgão oficial da reforma agrária, ou seja, o Estado, autorizado a penetrar nos imóveis compreendidos na declaração. Por esse artigo, o legislador parece adotar as posições mais extremas e radicais em matéria de reforma agrária. No entanto, mais adiante, (Art. 7<sup>o</sup>), exclui da desapropriação as unidades agrícolas do tipo familiar e os estabelecimentos agrícolas administrados diretamente por seus proprietários, com rendimentos nunca inferiores à média estabelecida para a região e que aplicam as leis trabalhistas em vigor. A primeira exclusão impede qualquer intervenção do Estado em áreas de minifúndios que não parecem ter merecido a atenção do legislador, embora constituam grave problema agrário em inúmeras regiões do Brasil. Além disso, basta que o estabelecimento agrícola seja administrado diretamente por seu proprietário, apresente determinado rendimento a ser fixado por fórmula que a lei não prevê, e, ainda, que o proprietário cumpra as leis trabalhistas, para excluí-lo da desapropriação.

A forma de desapropriação, mediante indenização em títulos especiais da dívida pública e pelo valor nominal dos mesmos é de maior importância. É, por assim dizer, a chave de cúpula de todo projeto de reforma agrária. Caso o legislador se coloque numa perspectiva de expropriação clara ou disfarçada, a indenização do expropriado deixa de ter importância. Estamos, neste caso, perante uma expropriação disfarçada, desde que se indeniza o desapropriado em títulos e pelo valor nominal numa economia inflacionária, na qual o próprio dinheiro se desvaloriza, dia a dia.

Assim definidos, os títulos não oferecem nenhuma garantia ao desapropriado.

A seguir, estabelece-se três índices para a definição do valor de indenização, a saber, o valor estipulado pelo proprietário para efeito de imposto de renda, o valor para efeito de cobrança do imposto territorial e o estabelecido em avaliação judicial, sem que entre eles se firme qualquer prioridade ou hierarquia.

rarquia. Acrescenta-se, em parágrafo, que o valor declarado prevalecerá para todos os efeitos, inclusive fiscais, servindo de base para os pedidos de crédito nos bancos oficiais.

Numa tentativa de corrigir a forma de desapropriação fixa da no Art. 9º, o legislador prevê uma correção do valor nominal de cada parcela vencida, em função das alterações da moeda. Limita, no entanto, essa correção à taxa de 10%, o que num país em que a moeda sofre uma desvalorização anual de 25%, está longe de restabelecer o valor real da indenização.

Nos dispositivos de caráter nitidamente processual, não estabelece nenhuma penalidade para o órgão desapropriante, caso imobilize por prazo indevido, os imóveis desapropriados. Dessa forma, o órgão estatal poderá, impunemente, tornar-se em grande latifundiário absentista, o que é perfeitamente previsível, dado o desaparelhamento do Estado para dar utilização, hoje, às suas terras, e mesmo para dar rendimento útil às suas fazendas.

Prevê-se ainda quanto à doação que a União poderá receber terra, por essas formas de Estados, municípios, autarquias e particulares (Arts. 20 e 21).

Não hesitamos em classificar de líricos êsses artigos por refletirem o presuposto de que, apesar das cláusulas anteriores referentes à desapropriação, ainda os proprietários se dispõem a fazer doações ao Estado.

O cap. VI do Projeto dispõe sobre a distribuição das terras por compra e venda de arrendamento.

Aqui, ainda, inclui-se o arrendamento como forma de distribuição das terras, ao lado da compra e venda. Assim a reforma agrária não teria como principal objetivo, como pareceu assentado no art. 1º, o acesso dos sem terra à propriedade, mas visa transformar o Estado em grande proprietário que arrenda suas terras. Mistura-se, no mesmo capítulo, arrendamento e colonização, quando se sabe que a colonização tem por objetivo exclusivo a criação de unidades familiares e o acesso à terra pela propriedade, nunca pelo arrendamento. Ao limitar ainda os programas de distribuição de terras à criação de unidades familiares, o Estado se omite de outras tarefas agrárias essenciais, quais sejam, o reagrupamento dos minifúndios, a criação de áreas de demonstração, as explorações agrárias em grande área através de associações cooperativas e assim por diante.

O Projeto cria a figura do arrendamento compulsório (sic) previsto para as áreas sujeitas a desapropriação, e assegurada a preferência ao arrendatário ou parceiro em relação à terra que vem utilizando em bases econômicas. Esse arrendamento compulsório não parece visar propriamente, o trabalhador rural.

Como está redigido o artigo e seus parágrafos, parece que se destina a contemplar agricultores "tradicionais".

O arrendamento parece merecer muito mais as atenções do legislador do que a criação de propriedades familiares ou a extinção do latifúndio.

Em suma: desta análise, verifica-se que o Projeto Governamental adota formas de organização da propriedade agrária que tornam o Estado grande proprietário, desapropria as terras pagando-as, mais as suas benfeitorias, com papel desvalorizado e passa a arrendá-las, lucrando na transação. Embora sejam previstos, teóricamente, núcleos de proprietários familiares, passam a ser encarados com objetivo secundário ou marginal da lei, quando deveriam merecer do legislador atenção precípua. Se a reforma agrária visa criar uma classe média rural alecerçada na propriedade familiar, o projeto fracassou inteiramente nesse objetivo, deixando de corrigir, corajosamente, os vícios atuais do latifúndio e do minifúndio e adotando uma fórmula média que pode atender às necessidades políticas do Govêrno, mas não satisfaz as reivindicações agrárias do povo brasileiro. Por demais frustradas, estas não encontrarão outro meio de expressão, a não ser a agitação subversiva.

nt/.

[Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page]

A REVISÃO AGRÁRIA PAULISTA

Prof. J.V. Freitas Marcondes  
(Palestra pronunciada no 3º  
Curso Internacional de Reforma Agrária, em Campinas, a  
21.5.1963).

1. Antecedentes Históricos e Sociais.

1.1 - Há mais de 400 anos que a estrutura agrária brasileira é defeituosa (1).

1.10 - As capitâneas hereditárias deram origem às sesmarias e ao latifúndio.

1.11 - O latifúndio gerou o patriarcalismo, a monocultura e o regime escravocrata.

1.110 - Provisões de Portugal em 1660 criando um imposto contra a monocultura no Brasil (2).

1.2 - Aparecimento e desenvolvimento da pequena propriedade rural no Brasil.

1.20 - Um decreto de D. João VI, datado de 25 de Novembro de 1808, visando o aumento da produção (3).

1.21 - Após a Guerra do Paraguai muitos ex-combatentes puderam adquirir pequenas glebas (4).

1.22 - Com a abolição da escravatura alguns ex-escravos tornaram-se pequenos proprietários.

1.3 - Os diferentes planos de colonização no Brasil.

1.30 - Governamentais.

1.31 - Particulares.

1.32 - Mistos.

2. A Estrutura Agrária Brasileira.

2.1 - A situação do número de estabelecimentos agro-pecuários nos três últimos censos:

1940 - 1.904.589

1950 - 2.064.642

1960 - 3.252.128

2.2 - Modernização da Agricultura.

2.20 - Arados e tratores.

2.21 - Adubos e outras inovações.

- 2.3 - Resistência à mudança.
- 2.4 - O que os números não mostram.
- 2.5 - O verdadeiro retrato da situação pode ser avaliado através da estratificação social rural.
3. O significado da Revisão Agrária Paulista.
  - 3.1 - O significado da quebra da resistência.
    - 3.10 - Criação de um clima favorável, com repercussão nos demais Estados do Brasil.
  - 3.2 - O Projeto nº 154/960 e a Mensagem nº 52 do Chefe do Executivo Paulista ao Poder Legislativo (D.O. de 3.3 1960).
    - 3.20 - As principais falhas (5).
      - 3.200 - Aspectos sociais, econômicos e étnicos.
      - 3.201 - Conceituação falha de latifúndio (6).
      - 3.202 - Conceituação de "pequena propriedade".
      - 3.203 - Loteamento.
      - 3.204 - Forma de pagamento dos lotes.
      - 3.205 - Imposto Territorial falho.
      - 3.206 - Levantamento prévio da situação rural paulista.
  - 3.3 - Estudo de Substitutivo (Mensagem nº 285, publicada no D.O. de 26.XI.960).
  - 3.4 - Promulgação rápida da Lei nº 5.994, de 30.12.960.
  - 3.5 - O Decreto nº 38.328 de 14.4.1961.
4. Aspectos positivos da Revisão Agrária.
  - 4.1 - Os núcleos de colonização (Santa Helena, 2.200 hect) (Campinas 678 hect.), (Jau 2.971 hect.) e (Jacilândia 1936 hect.).
  - 4.2 - O sistema de classificação de terras.
  - 4.3 - O Imposto Territorial beneficiando o pequeno proprietário e o agricultor progressista.
5. Aspectos negativos.
  - 5.1 - Ausência de um cadastramento rural.
    - 5.10 - Segundo nossa estimativa, o Estado de São Paulo possui 2 milhões e 200 mil hectares de terras públicas incultas (boa parte ainda não cadastrada) e os 4 núcleos acima citados correspondem a menos de meio por cento dessas terras (7).

- 5.11 - Dezenas de anos para corrigir a defeituosa es  
trutura agrária do Estado.
- 5.2 - Falta de preparo psicológico aos adquirentes dos lo  
tes, constatados nos núcleos de colonização.
- 5.3 - Ausência de formação uniforme entre os planejadores  
e executores da Revisão.
6. Efeitos da passagem do imposto territorial rural do Estado  
para os municípios.
- 6.1 - Frustrou a Revisão Agrária Paulista.
- 6.2 - Inconvenientes dêsse ato.

7. Bibliografia:

- (1) - FREITAS MARCONDES, J.V. - O Regime da Propriedade da  
Terra e a Reforma Agrária no  
Brasil (Edição mimeografada  
do Instituto dos Advogados  
de São Paulo apresentada à  
XIII Conferência Inter-Ame-  
ricana de Advogados realiza  
da no Panamá em Abril de  
1963).
- (2) - FREYRE, Gilberto - O Mundo que o Português Criou, Rio  
de Janeiro - Livraria José  
Olympio Editora - 1940.
- (3) - IBAD - Recomendações Sobre Reforma Agrária - Rio de  
Janeiro - 1961.
- (4) - SMITH, T.Lynn - Brazil People and Institutions, Baton  
Rouge - LSU Press - 2ª Edi-  
ção - 1954, cap. 17.
- (5) - FREITAS MARCONDES, J.V. - Revisão e Reforma Agrária -  
(Quatro Estudos) - São Pau-  
lo - 1962.
- (6) - \_\_\_\_\_ - "Reforma Agrária" - Arquivos  
do Instituto de Direito So-  
cial - São Paulo, vol. 14/2  
1962.
- (7) - \_\_\_\_\_ - Reforma Agrária à Luz das  
Ciências Sociais, Sociologia  
vol. 24/4, 1962.





## METODOLOGIA DE PESQUISA SOBRE IMIGRAÇÃO

Professor Teiiti Suzuki

### 1. Objetivo

No quadro do programa de festividades comemorativas do cinquentenário da imigração japonesa para o Brasil, constava a elaboração de um histórico desse movimento. Como tal tarefa de mandasse levantamento sistemático de dados, o grupo encarregado do empreendimento propôs fosse ele realizado sob a forma de um censo de âmbito nacional - proposta que foi aceita pela Comissão de Festejos do Cinquentenário da Imigração Japonesa, em 8 de janeiro de 1958. Esta data marca o início dos trabalhos da pesquisa em apreço.

Nessas condições, o censo (ou pesquisa) objetivava, principalmente, a coleta de elementos para um histórico da imigração japonesa para o Brasil, incluindo informações não apenas sobre a situação atual dos imigrantes e seus descendentes, mas, igualmente, sobre o seu back ground no país de origem, sua situação inicial no novo habitat e, ainda, sobre as mudanças por que passaram num período de cinquenta anos.

Este censo apresentava peculiaridades básicas com relação àqueles que normalmente se realizam. A população a ser abrangida - imigrantes e descendentes, estimados em cerca de 400 mil - encontrava-se dispersa na população total do país (65 milhões de habitantes, na época), e numa área de 8,5 milhões de quilômetros quadrados. Destarte, cumpria, de início, localizá-la. E para essa tarefa, não havia nenhuma organização de âmbito nacional que pudesse ser utilizada. Portanto, foi necessário, primeiramente, montá-la. Em seguida, localizar a população a ser recenseada (pesquisa preliminar). E, finalmente, coligir as informações desejadas (censo).

Em todas essas fases, necessitava-se da cooperação espontânea da colônia japonesa: o grupo encarregado, denominado "Comissão de Recenseamento", carecia de autoridade para executar, compulsoriamente, o trabalho, por se tratar de entidade sem qualquer cunho oficial.

### 2. Organização

O país foi dividido em 469 setores censitários, levando-se em conta a densidade da população japonesa, a existência de agremiações de japoneses, a facilidade de meios de transporte, e outros fatores, a organização tendo sido confiada a monitores que, com esse objetivo, percorreram os principais núcleos de colonização japonesa. Escolheu-se, em cada um dos setores, um responsável (geralmente o presidente da Associação Japonesa

local) para dirigir os trabalhos da pesquisa preliminar e do censo - trabalhos executados, em geral, pelos componentes dessas associações. Na Capital do Estado de São Paulo, onde as agremiações existentes abrangiam apenas pequena parcela do grupo japonês, a pesquisa preliminar ficou a cargo dos sindicatos de tintureiros, compostos, em sua grande maioria, de japoneses. Em virtude de suas necessidades de trabalho (visitas a domicílio) os tintureiros sabiam onde se localizava a população japonesa, dispersa na cidade. Finalmente, nas regiões onde se desconhecia a existência de japoneses, recorreu-se às agências municipais do I.B.G.E.:

Esta mesma organização foi mantida, durante o desenvolvimento do censo propriamente dito.

A pesquisa preliminar foi executada por 2.450 pessoas e o censo, por 3.884 pessoas, que trabalharam sempre a título gratuito. Esta circunstância oferecia vantagens não apenas do ponto de vista financeiro mas, principalmente, do ponto de vista técnico, uma vez que, tratando-se de ato voluntário, não havia que temer quanto à honestidade na execução do trabalho.

Fêz-se, desde o início, intenso preparo psicológico da população, através da imprensa, rádio, cinema, discos, circulares, cartazes, flâmulas, etc.

O trabalho foi financiado, em grande parte, pela própria colônia japonesa radicada no Brasil, que forneceu cerca de vinte e dois milhões de cruzeiros. As subvenções do governo brasileiro somaram quinhentos mil cruzeiros; as da Assembléia Legislativa do Estado de São Paulo (verbas pessoais de deputados), quatro milhões e quinhentos mil cruzeiros; as do governo japonês, doze mil dólares. O "The Population Council", de Nova York, contribuiu com cinco mil dólares. Entidades particulares, dentro e fora da colônia, fizeram doações em mercadorias. Finalmente, serviços diversos foram executados, a título gratuito, pelo I.B.G.E. (impressão de formulários e conversão de cartões para fita magnética); pela Remington Rand do Brasil (perfuração de cartões); pelo Jockey Clube de São Paulo e Remington Rand do Brasil (parte da tabulação).

### 3. Desenvolvimento

A pesquisa preliminar foi executada a partir de 27 de janeiro de 1958, à medida que se completava a organização dos setores censitários. Foram utilizados dois tipos de formulários: um para a zona rural, outro para a zona urbana (anexos 1 e 2). Os formulários para o censo foram entregues pelo I.B.G.E. em 31 de julho de 1958. A 3 de agosto de 1958, teve início o trabalho nos setores em que estava concluída a pesquisa preliminar. Dois tipos de formulários, elaborados com a assistência técnica do I.B.G.E. foram utilizados no censo: o Boletim de Família (anexo 3), abrangendo toda a população, investigava o background dos imigrantes chefes de família, no país de origem e, igualmente, a situação atual de todos os imigrantes e des-

cedentes; e o Boletim de Mobilidade (anexo 4), aplicado apenas aos imigrantes chefes de família chegados ao Brasil com idade superior a 15 anos e antes da II Guerra Mundial. Examinava a situação inicial desses imigrantes no Brasil e as mudanças que experimentaram, desde sua chegada até a data de referência. Foram excluídos os imigrantes entrados no segundo após guerra: a parte serem pouco numerosos com relação ao total, sabia-se que a quase totalidade desse contingente chegou ao Brasil durante os cinco anos que antecederam ao censo. Nestas condições, tinham um passado relativamente curto a ser investigado. Entretanto, provou-se mais tarde, ter sido essa limitação um erro: malgrado formarem um grupo reduzido com curta permanência no Brasil, o registro das mudanças experimentadas por esses imigrantes seria de grande utilidade para o trabalho. Adotou-se o limite de 15 anos (idade ao chegar), admitindo que os imigrantes que chegaram com menos idade encontrariam dificuldades para rememorar os fatos ocorridos.

O treinamento dos recenseadores foi realizado por monitores itinerantes, recebendo cada recenseador um livro de instruções, instruções essas reiteradas sob a forma de aulas práticas através de estações de rádio, visando auxiliar o trabalho dos monitores e, ainda, preparar a população a ser recenseada.

A coleta de dados foi confiada a recenseadores recrutados in loco, normalmente através das associações de japoneses. Entretanto, nas áreas em que essas associações inexistiam ou eram pouco atuantes, o trabalho de coleta foi efetuado por funcionários da comissão ou equipes de recenseadores voluntários da cidade de São Paulo, enviados para as áreas mencionadas.

A aplicação dos formulários fez-se, como na pesquisa preliminar, através de visitas domiciliares. Na cidade de São Paulo, entretanto, onde seria mais difícil encontrar os chefes de família (pessoas a quem cabia responder aos formulários) em suas residências, durante o dia, foi outra a técnica utilizada. Numa primeira fase, os recenseadores entrevistaram-nos nos locais de trabalho (cooperativas, bancos, etc.). Em seguida, através de anúncios em jornais e estações de rádio, os moradores de determinados bairros foram convidados a comparecer em locais previamente determinados - escolas, escritórios, etc., onde seriam recenseados. Finalmente, recorreu-se à visita domiciliar para recensear as famílias restantes.

O censo, não se realizando a um só tempo em todo o território nacional, uma mesma família poderia ser recenseada mais de uma vez, desde que mudasse de residência durante o período de recenseamento. Assim, várias medidas foram tomadas para evitar tais eventualidades. Inicialmente, a Comissão enviava ao responsável de cada setor, a relação das famílias nele arroladas durante a pesquisa preliminar. Concluída a coleta de dados, a lista era devolvida com informações a cerca de famílias en-

tradas e saídas, após a pesquisa preliminar, com a respectiva proveniência ou destino. As informações abarcavam, inclusive, famílias residentes no setor, mas não arroladas na pesquisa preliminar. Além disso, a cada família recenseada entregava-se um comprovante, que deveria exhibir, se novamente procurada.

Por outro lado, a fim de evitar que pessoas solteiras, residentes em habitações coletivas (pensões, colégios, etc.), escapassem ao recenseamento (o que poderia facilmente ocorrer em virtude da técnica de coleta peculiar a este censo) adotou-se o critério de incluí-las em suas respectivas famílias, indicando-se, porém, o local de residência das pessoas nessas condições (ver Boletim de Família). Esse mesmo critério foi adotado no caso de pessoas solteiras residindo com outros parentes, desde que não fizessem, efetivamente, parte dessa família.

As dúvidas surgidas a respeito eram solucionadas através de entrevistas suplementares. À medida que chegavam, os formulários eram submetidos à crítica e codificação. Quando se constatava a existência de omissões ou discrepâncias, estas, com indicações dos respectivos informantes e recenseadores, eram anotadas numa lista enviada ao responsável do setor, a fim de se proceder à devida correção, através de novas entrevistas. Do total de 10.225.500 respostas aos diferentes itens dos formulários, 72.099, correspondentes a 7%, careciam de esclarecimentos. Dêsse número, cerca de 70%, isto é, 49.318, puderam ser devidamente corrigidas por esse meio.

O censo utilizou, na coleta de dados, um grande número de recenseadores. Embora tivessem sido submetidos a treinamento rigoroso, não estavam isentos da possibilidade de cometer erros, por não estarem abituados a esse tipo de trabalho. Desta forma, considerou-se necessário testar o rigor e a exatidão dos dados por eles coligidos e, para tanto, procedeu-se a nova coleta de informações, a cargo de outros pesquisadores, sobre alguns itens previamente escolhidos. Os resultados desses testes são mencionados nas tabelas pertinentes.

O trabalho de coleta, crítica, correção e codificação terminou a 5 de setembro de 1959.

Foram recenseadas, em todo o território nacional, 66.405 famílias, num total de 438.251 pessoas, incluindo os imigrantes e seus descendentes; pessoas de origem não japonesa casadas com as de origem japonesa; e descendentes dessas uniões.

Por razões diversas, 108 famílias, consoante mostra o quadro abaixo, deixaram de ser recenseadas, embora tivessem sido arroladas na pesquisa preliminar.

| Município                   | Estado      | Nº de famílias e pessoas, segun-<br>do a pesquisa preliminar |
|-----------------------------|-------------|--|
| Macapá, Matapi<br>e Masagão | Amapá       | 49 famílias, com 211 pessoas                                 |
| Ituberá                     | Bahia       | 13 famílias, com 82 pessoas                                  |
| Ponta Porã                  | Mato Grosso | 10 famílias, com 31 pessoas                                  |
| Bataguassu                  | Mato Grosso | 36 famílias, com 192 pessoas                                 |
| TOTAL .....                 |             | 108 famílias, com 516 pessoas                                |

Igualmente, 88 famílias (73, no Estado de São Paulo; 4, no Estado do Paraná; e 5 em outros Estados) recusaram-se a responder os formulários, seja da pesquisa preliminar, seja do censo.

Concluída a codificação, os dados foram transcritos em 713.824 cartões, distribuídos da seguinte forma:

- 1) 438.251 com dados do "Boletim de Família", sendo 66.705 referentes a chefes, e 371.596 referentes a membros de família.
- 2) 240.372 com dados do "Boletim de Mobilidade".
- 3) 32.800 com dados do "Boletim de Mobilidade" e "Boletim de Família".
- 4) 2.401 com dados referentes a inter-casamentos.

O trabalho de tabulação foi realizado inicialmente com máquinas convencionais e, posteriormente, com computadores eletrônicos USS, da Remington Rand do Brasil, e Univac 1105, do I.B.G.E.. Retardado por diversas razões, esse trabalho continua em andamento. Do total de 464 tabelas, 41 devem ainda ser apuradas pelo I.B.G.E.

#### 4. Pesquisa Suplementar

O atraso ocorrido na fase de tabulação deu ensejo à realização de uma pesquisa suplementar, que propiciou o tratamento de aspectos não estudados em 1958 (condições de habitação, taxas de fecundidade e mortalidade, etc.) e, igualmente, o registro das mudanças verificadas entre 1958 e 1962.

Essa pesquisa foi feita por amostra, incluindo 1545 domicílios. Teve início em 20 de junho de 1962, usando como data de referência o dia 18 de junho de 1962. A coleta de dados foi efetivada por 14 pesquisadores que, para esse fim, utilizaram o formulário constante do anexo 5. O trabalho de coleta terminou a 9 de agosto de 1962, e a tabulação em 21 de janeiro de 1963.

A pesquisa abrangeu os estados de São Paulo, Paraná, Mato Grosso, Pará e Amazonas. A escolha dessas áreas prendeu-se ao fato de nelas concentrar-se a quase totalidade (96,1%) da po

pulação japonesa do Brasil. O Estado de São Paulo foi o que recebeu maior contingente de imigrantes, contando atualmente com 75,8% da população total. Dêsse Estado houve a radiação dirigida, principalmente, para os Estados do Paraná e Mato Grosso, que contam, respectivamente, com 17% e 2,1% da população japonesa. Os Estados do Pará e Amazonas foram incluídos (nao obstante o diminuto contingente de japoneses: cêrca de 1,2%), em virtude de sua colônia apresentar características bastante diferentes, quando comparada com as de outros Estados.

A amostragem foi feita da seguinte maneira: os Estados escolhidos foram divididos em regiões, de acôrdo com critérios já adotados no censo (1). Cada região constituia um "stratum". As unidades primárias de cada região ou "stratum" são os municípios (distritos ou subdistritos, no Município de São Paulo).

Em cada "stratum" sorteou-se uma amostra de 20% das unidades primárias, proporcional ao contingente japonês de cada município. Num segundo estágio, sorteou-se uma amostra casual simples de 15 domicílios, em cada unidade primária.

## 5. Plano de Apresentação dos Resultados

Como foi dito anteriormente, as tabelas previstas ascendem a 464, devendo ser apresentadas, conforme o esquema abaixo:

### I. Estado Atual dos Imigrantes e seus Descendentes (337 tabelas)

1. Características gerais da população (distribuição geográfica, composição por idade, estado conjugal, nível de instrução, etc.).
2. Casamentos, fecundidade, nascimentos, óbitos.
3. Aspectos econômicos
  - a) fôrça de trabalho, atividades
  - b) ocupação agrícola
  - c) ocupação nao agrícola
  - d) posse imobiliária
  - e) estabilidade econômica
  - f) condições de habitação
4. Aspectos culturais (aculturação e integração do grupo japonês, observadas pelos seguintes prismas):
  - a) família
  - b) religião
  - c) língua falada
  - d) tipos de nome
  - e) associações
  - f) periódicos
  - g) eleitorado

(1) = O território nacional foi dividido em regiões, tendo em vista, de um lado, a densidade da população japonesa e, de outro, a divisão regional feita pelo Conselho Nacional de Geografia. De acôrdo com o aspecto a ser estudado, adotavam-se as "regiões maiores", em número de 27, ou as "regiões menores", em número de 82.

- h) naturalização
- i) inter-casamento
- j) diferenças quanto aos aspectos culturais, de acordo com os tipos de agrupamento.

II. "Background" dos Imigrantes (condições no país de origem)- 9 tabelas)

- 1. Lugar de origem
- 2. Nível de instrução
- 3. Atividade, ocupação e posição

III. Condições Iniciais - 16 tabelas

- 1. Composição por idade e sexo
- 2. Estrutura da família
- 3. Localização inicial
- 4. Ocupação e posição

IV. Mobilidade (evolução dos imigrantes) - 102 tabelas

- 1. Mobilidade geográfica
- 2. Mobilidade ocupacional
- 3. Mobilidade posicional
- 4. Relação entre a mobilidade geográfica, ocupacional e posicional
- 5. Comparação do "status" de pai e filho

Apêndice

- a) mapas e descrições das regiões de colonização japonesas
- b) gráficos
- c) modelos de formulários

6. Outras observações

Cumprindo ainda, expor algumas observações de ordem metodológica, emprestando ênfase àquelas pertinentes aos problemas de ordem rural abordados na pesquisa dada a finalidade desta palestra.

- (1) A população, objeto de pesquisa, foi dividida de acordo com a "geração" a que pertenciam, em imigrantes que constituíam a primeira geração, e em descendentes, que se distribuíam pela segunda, terceira e quarta gerações. Essa separação permitia, de um lado, identificar, a grosso modo, a nacionalidade do indivíduo (segundo o princípio "jus soli", adotado no Brasil) e, de outro, situá-lo num determinado contexto cultural.

Para complementar este último aspecto, utilizou-se, ainda, um outro critério: o "lugar de instrução". Além disso, tratando-se de imigrantes, foram, ainda, considerados o "ano de chegada" e a "idade ao chegar".

Os imigrantes ou descendentes casados com pessoas de origem não japonesa, bem como os descendentes dessas uniões, foram considerados, separadamente, no capítulo "inter-casamento".



- (2) Acompanhando o processo de intensa industrialização e urbanização por que atravessa o país, o grupo japonês, que era essencialmente agrícola - cerca de 94,7% dos imigrantes japoneses destinavam-se à lavoura - atravessa, igualmente, uma fase de grande diversificação ocupacional. Tal fato justificava a separação da população economicamente ativa, em agrícola e não agrícola, incluindo um terceiro grupo intermediário, que se dedica aos dois tipos de ocupação. Para complementar esse aspecto dividiu-se a população em urbana e rural. A população foi considerada urbana quando residia em ruas com nomes oficiais ou à margem de estradas, desde que houvesse número nas casas. As favelas foram consideradas como localizadas em área urbana, embora suas residências não sejam, em geral, identificadas por números ou nomes de ruas. Este critério, adotado para distinguir a área urbana da rural, difere, fundamentalmente, do critério empregado no censo brasileiro, que segue a demarcação feita para fins fiscais, por cada municipalidade. O critério oficial brasileiro resume-se, a grosso modo, no seguinte (ver Documentos Censitários, Serie C, nº 4, março de 1951):

- área urbana - elevada concentração predial em área contínua; melhoramentos, tais como: abastecimento de água, iluminação pública e domiciliar, rede de esgotos, coleta de lixo, etc.;
- área suburbana - construção predial em áreas descontínuas; existência, em início de construção ou em projeto, de novos logradouros públicos; transformação da propriedade rural em urbana;
- área rural - pequena densidade demográfica; predominância de propriedades de grande área, sem traçado urbano, sem a maioria dos melhoramentos comuns à área urbana e suburbana; inter-ligação através de estradas de rodagem.

É preciso ainda salientar que, na época em que se realizou a pesquisa, a demarcação em áreas urbanas, suburbanas e rurais, feitas pelas municipalidades estava, muitas vezes, longe de refletir a realidade (por exemplo, no Município de São Paulo, em 1958, quando da realização do censo, estava em vigor a demarcação feita em 1955).

Destarte, julgou-se preferível adotar-se um critério menos complexo e mais concêntrico com o ritmo em que se processa a urbanização no Brasil.

- (3) O "status" do indivíduo foi definido em termos de posição na ocupação, adotando-se classificações diversas, segundo a ocupação agrícola ou não agrícola, acreditando-se não poderia uma classificação única abarcar as diferenças que se

pretendia ressaltar. Nestas condições, adotou-se, para os indivíduos engajados numa ocupação não agrícola, a seguinte escala de posições: empregador, trabalhador por conta própria, empregado com cargo de direção, empregado e "membro de família" (membro de família que trabalha para o chefe ou outro membro qualquer, sem perceber remuneração). Para os agricultores, a escala é a seguinte: proprietário, arrendatário, parceiro, trabalhador rural (colono, camarada, etc.) e "membro da família".

No caso de agricultores que exploravam mais de uma propriedade, registraram-se suas posições em cada uma delas.

Utilizou-se, ainda, para complementar a caracterização do "status" do indivíduo em termos de posição ocupacional, informações sobre o número de empregados (quando se tratava de proprietários ou arrendatários).

- (4) Na abordagem da ocupação agrícola, a família foi considerada a unidade de observação.
- (5) O termo cultura principal refere-se àquela como tal julgada pelo informante. Não se adotou o critério de considerar-se como principal, a cultura que proporcionava maior renda, pois isso conduziria a uma idéia falsa da realidade, nos casos em que a cultura principal tivesse sido prejudicada por fatores vários, e as subsidiárias, não.

Quando o informante se dedicava a mais de uma cultura, consideradas por ele de igual importância, registravam-se todas a fim de que fôsse catalogadas em formas diversas de policultura.

Com a finalidade de constatar a existência de monocultura, segundo o produto, e a existência de policultura, segundo as variadas maneiras de combinação de culturas, registrou-se também o "montante" da colheita de determinados produtos.

Para a correção de discrepâncias no cruzamento de informações sobre o montante da colheita (que se referia, sempre, ao ano anterior do censo) e sobre a posição ocupacional, região e outras condições (relativas à data do censo), elaboraram-se algumas tabelas atinentes às mudanças ocorridas entre 1957 e 1958. Estas tabelas devem ser utilizadas como ponto de referência.

- (6) Produção anual, posse imobiliária e estabilidade econômica.

No teste que antecedeu ao censo, tentou-se obter informação sobre a "renda líquida", sem êxito porém. É que a indagação sobre os itens que conduziam ao cálculo da renda líquida, deu lugar a evasivas, declarações falsas e, não raro, recusas.

A tentativa, abandonada, durante o censo, por essa ra-

ção, foi retomada na pesquisa suplementar, com a seguinte variante: formulava-se uma pergunta vaga: "Qual sua renda?" e a resposta obtida seria classificada pelo entrevistador, mediante algumas perguntas suplementares, nas seguintes categorias: "renda bruta", "renda líquida", "retirada mensal" e "salário". Entretanto, constatou-se, testando a exatidão dessa classificação que nem sempre havia consonância com a realidade.

Assim o critério "renda" foi substituído pelo de "produção anual" com relação aos agricultores por ser um conceito simples e, também por se tratar de informação de conhecimento de toda a vizinhança e, portanto, menos passível de sonegação ou deturpação.

Com relação aos não agricultores, o critério "renda" foi substituído pelo de "posse imobiliária", que refletia, concomitantemente, a aplicação da poupança e a estabilidade econômica.

No que tange ao problema da "estabilidade econômica", combinou-se, a fim de melhor caracterizá-la, a posição ocupacional com a posse imobiliária de cada indivíduo.

Assim, estabeleceu-se a seguinte escala de estabilidade:

para os agricultores

1. trabalhador rural e parceiro sem posse imobiliária
2. arrendatário sem posse imobiliária
3. qualquer agricultor que tenha posse imobiliária, no valor de um milhão de cruzeiros ou menos
4. idem, no valor de um a cinco milhões de cruzeiros
5. idem, no valor de cinco milhões de cruzeiros ou mais.

para os não agricultores

1. empregado com ou sem cargo de direção, sem posse imobiliária
2. empregador e trabalhador por conta própria sem posse imobiliária
3. qualquer não agricultor, com posse imobiliária no valor de um milhão de cruzeiros ou menos
4. idem, no valor de um a cinco milhões de cruzeiros
5. idem, no valor de cinco milhões de cruzeiros ou mais.

#### (7) Exploração agrícola

Anotaram-se, com relação a proprietários e arrendatários, dados relativos à extensão da propriedade, à utilização do solo, ao número de empregados e sua espécie, e a recursos empregados (fertilizantes, força empregada, meios utilizados no transporte da produção, etc.).

Nessa abordagem, no caso de agricultor que explorasse mais de uma propriedade, adotou-se o seguinte critério:

1. Se as propriedades estivessem situadas na mesma região, dados sôbre tôdas elas seriam considerados;
2. Se as propriedades estivessem situadas em regiões diversas, computavam-se dados relativos à propriedade onde morava o agricultor ou à que fôsse considerada a mais importante.

(8) Mobilidade

Anotaram-se no Boletim de Mobilidade, as mudanças de local - região e área urbana ou rural - ocupação, cultura principal e posição, assim como o respectivo ano de ocorrência.

Estes dados foram codificados em duas espécies de "code sheets": um, exclusivamente com os dados do Boletim de Mobilidade - a fim de que se constatasse, pura e simplesmente, as mudanças ocorridas (por exemplo, direção das migrações internas, êxodo rural, diversificação ocupacional, etc.); outra, com dados do Boletim de Família e do Boletim de Mobilidade, de forma a possibilitar o estudo da intensidade, tipologia, grau, e outros aspectos da mobilidade em função de determinados aspectos: condições de background, condições ao chegar e situação atual.

Isto possibilitaria um amplo estudo do problema da Mobilidade, encarado sob o aspecto de mudança geográfica, ocupacional e posicional.

0--0--0

bauer/



PROJETO DE LEI DE REFORMA AGRÁRIA

( Diretrizes )

José Irineu Cabral  
ABCAR

Exame realista e objetivo da presente situação, na maioria dos países do Continente Latino-Americano, impõe o reconhecimento de que se tornou imperativa e inadiável a promoção de profundas reformas que venham acelerar o desenvolvimento econômico e o progresso social das populações rurais.

Analisados os graves problemas que entravam a economia agropecuária das nações do Continente, sobretudo em algumas regiões, conclue-se que não seriam conseguidos proveitosos resultados da assistência governamental caso continuem inalteráveis os fatores limitantes e negativos que condicionam a atual estrutura agrária e os sistemas de exploração e uso da terra.

Na América Latina, torna-se por demais evidente a necessidade da adoção de reformas agrárias, justificadas em geral:

- a) pelas defeituosas estruturas do regime de propriedade;
- b) pela baixa produtividade e baixa renda;
- c) pelas inadequadas relações do trabalho rural;
- d) pelos níveis de vida incompatíveis com a dignidade da pessoa humana.

Defendemos ampla e profunda reformulação da estrutura agrária. Consideramos imprescindível que dirigentes de tôdas as classes, as entidades representativas de empresários, trabalhadores e profissionais liberais, políticos, conscientes de sua responsabilidade nos destinos do país, ofereçam sua contribuição para a solução do problema, mediante apoio e sugestes que possam vir a formar corajosa, autêntica e progressista posição frente a questão.

Sendo a reforma agrária uma ação política com objetivo eminentemente econômico social e que abrange um complexo de aspectos jurídicos e técnicos, nada mais sensato de que estabelecer, desde logo, princípios básicos sôbre os quais deverao assentar a legislação e as medidas que servirão de instrumentos para sua execução.

Tais princípios, desde que bem definidos, evitarão por certo, deformações do equacionamento do problema e conduzirão a providências que criem no menor prazo possível, as condições

favoráveis para adoção da reforma agrária. Esta terá de proporcionar à massa trabalhadora rural o acesso à terra própria e sua racional exploração, melhor disciplina nas relações do trabalho rural e mais adequada e eficiente processo de colonização e povoamento das inúmeras áreas suscetíveis de ocupação pela agricultura.

Reformas agrárias autênticas dependem basicamente de:

- 1 - consciência nacional do problema;
- 2 - decisão política;
- 3 - instrumento legal (legislação);
- 4 - planejamento;
- 5 - mecanismo e execução;
- 6 - recursos.

No que respeita à legislação é mister, antes da sua elaboração, haja opção clara sobre o tipo e a amplitude da reforma desejada, uma vez que poderá ela assumir características e formas das mais diversificadas entre si - Integral, Parcial, Radical, Conservadora, Democrática, Violenta, Capitalista, Socialista, Evolutiva, Impositiva, Cristã.

#### Fundamentos de um projeto de lei

Qualquer tipo de reforma agrária será incapaz de solucionar os problemas a que se propõem, se não se ajustar aos princípios a que corresponde a realidade de cada país e ao grande objetivo de definir não só as relações do homem com a terra, como também a instituição de um sistema de propriedade que corresponda aos anseios da justiça social e de uso adequado do solo. Nestas condições, um projeto deve, basicamente, considerar:

- 1) a finalidade precípua e o alcance imediato da lei, associado o desenvolvimento econômico ao bem estar social, será proporcionar o acesso à terra própria ao maior número de trabalhadores rurais visando a criação de uma sociedade estável e próspera;
- 2) a reforma agrária não deve ser encarada como simples distribuição, redistribuição ou subdivisão da propriedade. Deve ser entendida como processo mais amplo, no qual as modificações da estrutura da propriedade sejam necessariamente acompanhadas de melhoria do nível tecnológico da agricultura, do aumento da renda das atividades do campo e consequentemente obtenção do mais alto padrão de vida das famílias e comunidades rurais.  
Isto significa, que a reforma agrária no ser verdadeiro conceito, precisa levar aos seus beneficiários programas que objetivem novas condições de domínio e uso da terra, principalmente sob a forma de serviços técnicos, sociais e edu

cativos, apoio financeiro e facilidades para comercialização de sua produção;

- 3) a reforma agrária se aplicará a todo o país, assegurando-se entretanto, como fator decisivo para o êxito de sua execução um tratamento regional que se adapte às características ecológicas, sociais e econômicas das várias áreas. É indispensável que a lei agrária possa contar com a necessária flexibilidade, evitando o perigo das generalizações de medidas em país onde há que levar em conta principalmente as diferenças regionais, as condições de trabalho, os tipos de produção, nível de produtividade, tamanho da propriedade, densidade demográfica e necessidades dos centros urbanos e consumidores;
- 4) deverão ser previstas, igualmente, medidas destinadas a fomentar a formação de sistemas cooperativos a fim de que se organize mais adequadamente a produção, mecanização, industrialização e a comercialização, nas áreas beneficiadas pela reforma agrária ou, até mesmo, a formação de cooperativas para o uso da terra.

#### Estrutura Mínima de Anteprojeto de Lei Agrária para o Brasil

Dentro dos princípios antes enunciados, e levando em conta a realidade rural brasileira, é imprescindível que uma lei de reforma agrária contemple, necessariamente, os seguintes aspectos:

- I. definição e conceito dos objetivos da reforma que se propõe realizar;
- II. definição clara, para efeitos de aplicação da lei, dos tipos de propriedade e exploração da terra, de modo particular o latifúndio, minifúndio, empresa de tipo familiar, a grande empresa, terras públicas e privadas, colonização e povoamento;
- III. estabelecimento de meios e condições de acesso à terra própria, tais como: desapropriação por interesse social, compra e venda, permuta, ocupação e doação, arrecadação dos bens vagos, crédito fundiário;
- IV. planejamento que defina os objetivos da ação da reforma agrária, critérios de prioridade, recursos e meios a serem obtidos, sem perder de vista o atendimento das condições regionais;
- V. implantar mecanismo eficiente de assistência técnica, financeira e social aos beneficiários da reforma agrária, através, preferentemente, de articulação entre os diferentes órgãos atualmente existentes, mobilizando-os de modo a que, evitando a criação de novos serviços, possam atuar conjuntamente de modo efetivo nas regiões atingidas por projetos de reforma agrária;



- VI. instituir a administração da reforma agrária no país, a través de um Órgão Nacional, que se incumba de definir e traçar a política agrária a ser seguida, o planejamento global das atividades em nível federal e a coordenação e controle dos recursos humanos e financeiros a serem mobilizados, e de Órgãos Regionais e Locais, descentralizados com a tarefa de executar os programas que se estabelecerem em colaboração com as entidades de ação regional, estadual e municipal;
- VII. criar um sistema financeiro, que, como fundo nacional da reforma agrária, se constitua em instrumento capaz de mobilizar diferentes recursos que permitam, com adequada flexibilidade, atender aos programas previstos quanto a cadastro, planejamento, estudos, avaliação, desapropriação, a concessão de crédito, a assistência técnica;
- VIII. regular as relações de trabalho, em particular o arrendamento, a parceria, a remuneração, de maneira a assegurar ao sistema de justiça social e garantir a segurança social dos que trabalham na terra.

A lei deverá ainda prever outros aspectos, tais como a defesa dos recursos naturais, justiça agrária, etc.

#### Medidas de caráter imediato

Medidas de caráter imediato, que se constituam em providências sobre as quais a lei deve repousar poderão ser desde logo adotadas, tais como:

1. preparação da opinião pública através de campanha de divulgação sobre os objetivos de uma autêntica reforma agrária;
2. levantamento dos recursos humanos, financeiros e técnicos disponíveis para realização dos programas da reforma agrária;
3. treinamento de pessoal técnico para formação de líderes habilitados a conduzir e executar os programas previstos;
4. realização do cadastro e de estudos prévios sobre disponibilidades de terras públicas, zoneamento agrícola, mapeamento dos solos, condições atuais da colonização, preços de terras, etc.
5. avaliação de experiências já em curso, bem como implantação de projetos que visem a demonstrar, como medidas pioneiras, as possibilidades de modificar a estrutura agrária vigente.

#### ADVERTÊNCIA

Apresentadas as diretrizes que poderão orientar a elaboração de uma lei de reforma agrária, cabe advertir que o grande perigo a que se dispõe uma decisão desse tipo é o da

frustração nacional, que pode decorrer tanto da timidez quanto dos exageros ou artifícios da reforma. Em qualquer dos casos, a frustração aparecerá se não forem satisfeitas as reais e legítimas necessidades dos trabalhadores sem terra e dos bons empresários agrícolas.

Condição essencial para que a reforma agrária no Brasil, tenha alcance nacional e a profundidade necessária é a da reforma da Constituição, no que respeita à desapropriação por interesse social.

Campinas, SP., 7 de junho de 1963

0-:-0-:-0

bauer/



REGIÕES CULTURAIS DO BRASIL: SUGESTÕES PARA SEU ESTUDO

MANUEL DIEGUES JUNIOR

Centro Latinoamericano de  
Investigações Sociais

Durante muito tempo o Brasil foi estudado como um todo; uma unidade quase monolítica. Não se distinguíam as peculiaridades que regionalmente caracterizavam a sua formação; formação - saliente-se - de um território cuja principal exterioridade era justamente a sua grande extensão, a continentabilidade de sua área geográfica, abarcando quase 9 milhões de quilômetros quadrados estendidos em diferentes zonas fisiográficas. O que já por si - esta diferenciação de zonas fisiográficas - lhe dá uma diversidade de condições no próprio processo de formação, sem que se chegue ao extremo de um determinismo meso lógico. O certo é que, em toda esta extensão territorial, se estabeleceu quase de uma vez uma população europeia, acompanhada de escravos negros. Portugueses e negros africanos se foram entrando pelo Brasil, quase de um jorro. Pois entre 1535, quando começa a ocupação permanente do Brasil, a partir do nordeste agrário, até a ocupação da Amazônia e do Extremo Sul, são decorridos pouco mais de 100 anos. Num século, conseqüentemente, a extensão territorial, beirando o litoral é certo, havia sido ocupada; e ao mesmo tempo já se havia iniciado a ocupação interior, sobretudo nas zonas fronteiriças de Espanha; o forte de Coimbra e o de Macapá são exemplos desta ocupação.

Talvez tal circunstância tenha impedido de se reconhecer a diversidade dessa ocupação, tanto mais que, no século XIX fracionada a unidade espanhola com a formação das repúblicas hispano-americanas, o Brasil se conservou uno, dentro de suas origens portuguesas. O milagre da unidade nacional tão apregoa-do, tão discutido, tão exaltado. Resultou de tais condições, e de outros fatores, que seria supérfluo examinar aqui, este sentido de unidade que, além da territorial, se estendia à cultural; que não satisfeita de ser política, alongava-se a ser social e por vezes étnica.

De modo que o Brasil se afigurava um todo. Dentro daquele princípio que a Antropologia tanto defende - de que existe no começo uma fase de simplificação nas relações culturais e só depois se constata a diversificação -, ficamos durante longo tempo acreditando na permanência, única e exclusiva, da primeira: a simplificação. Eramos um todo orgânico territorialmente unido e culturalmente uno. Pura ilusão; ilusão que se vinha mantendo, mas que a abertura de novas perspectivas nos estudos

sociais no Brasil começou a modificar. Creio que é a partir do movimento modernista, de um lado e, de outro lado com a revolução de 1930, que estas novas perspectivas começam a configurar-se. Caracterizam-se as formas regionais do Brasil: regiões diferenciadas culturalmente, embora a língua, o cristianismo, a organização da família, a estrutura política mantivessem a unidade exterior, começam a caracterizar-se nos estudos sociais do Brasil.

É claro que já no século XIX e nos comêços do atual se sugerem possíveis classificações para dividir o Brasil, considerando o aspecto do estudo desejado. É do século XIX, por exemplo, a classificação de André Rebouças a respeito de zonas agrícolas: no comêço do século XX, Silvio Romero com admirável antevisão, sugere a classificação de zonas sociais. E numa antecipação, que diz respeito, sobretudo, ao campo dos estudos de História do Brasil, lembra Martius, no princípio do século XIX, que o Brasil deve ser estudado - ou deve ter estudada sua formação e evolução histórica - através de focos de onde partiram as linhas mestras de ocupação do território; são êstes focos; São Paulo, Minas Gerais e Mato Grosso; Maranhão e Pará; Ceará, Rio Grande do Norte, Paraíba e Pernambuco; Bahia, Alagoas e Sergipe. São, em grande parte, focos culturais. E em seu tempo, comêços do século XIX, Martius chamava atenção para o fato de "não ser suficientemente reconhecida no Brasil" essa diversidade. Isto é, a diversidade regional.

Se esta classificação serviria para o estudo histórico, às mil maravilhas, não estaria longe de poder utilizar-se também em perspectivas culturais. Nunca se tentou, porém. Pois somente a partir do nosso século começam a surgir sugestões no sentido de estudar-se de maneira mais especificamente cultural - claro que o nome cultural ainda não aparece - as condições de formação e distribuição das sociedades brasileiras.

É a classificação de Silvio Romero aquela que, podemos dizer, primeiro sugere uma identificação das regiões culturais do Brasil, com base nas atividades econômicas exercidas. Embora não use a expressão "cultura" ou "cultural" o fato é que esta -- classificação de Silvio Romero é a que primeiro leva em conta os fenômenos culturais: os fenômenos ligados à atividade econômica. Sugere êle a seguinte classificação do que chama "zonas sociais": gado no extremo norte; borracha; borracha; pesca fluvial; gado nos sertões secos do Nordeste; gado nos campos e tabuleiros de Minas Gerais, Goiás e Mato Grosso; açúcar; mineração; mata; gado no planalto de Santa Catarina e Mato Grosso, cereais; gado no Rio Grande do Sul.

Outras classificações têm sido igualmente sugeridas. A de Arthur Orlando, em 1913, por exemplo: o escritor pernambucano indicava alguns tipos que se lhe figuravam característicos das populações brasileiras, e como consequência representativos

delas. A classificação de Arthur Orlando abrange; o tapuio da Amazônia; o pernambucano; o mestiço baiano; o paulista; o gaúcho; o campineiro-faiscador; e o teuto-brasileiro.

Pódemos lembrar ainda a classificação de Roquette Pinto, com base nas características básicas do tipo físico - área de influência cabocla, área de influência africana e área de influência européia - ou a de Tristão de Athayde, vendo o Brasil através das condições psicológicas das populações, e considerando as suas sociedades integrantes - o Litoral e o Sertão; a cidade e o campo; o Norte e o Sul. Também Joaquim Ribeiro sugere uma classificação, baseada no que chama de "áreas de homogeneidade cultural", que identifica nas seguintes: áreas da civilização costeira; área da civilização agrícola; área da civilização pastoril; área da civilização mineira; área da civilização platina; área da civilização amazônica.

É a partir de 1930, portanto, que rigorosamente começamos a sentir o problema de uma classificação regional do Brasil. Surgem algumas classificações. Ora, com base em em aspecto cultural - a culinária, a linguagem, por exemplo - ora, com aspectos mais gerais, procurando encarar a cultura em seu conjunto. É dessa natureza a classificação de Donald Pierson e Mário Wagner Vieira da Cunha, que encontrou no Brasil as seguintes áreas culturais: a faixa costeira (Ceará a São Paulo); a floresta tropical; áreas montanhosas de floresta densa; a caatinga do Nordeste; e os campos do interior; é também a de Charles Wagley, que se referiu a regiões naturais, encontrando a do Vale do Amazonas, a costa do Nordeste, o Nordeste árido, os Estados industriais no Centro e a fronteira do oeste; é ainda a de Preston James que dividiu o nosso território em sete regiões culturais; Norte, Nordeste, Litoral do Leste, Sudeste, São Paulo, Sul, Sertões.

A nós estudando os problemas culturais brasileiros pelos prismas regionais, pareceu-nos que seria necessário reformular o conceito de regiões culturais; e ao dividir o Brasil, num quadro dessa natureza, não considerar isoladamente este ou aquele fator, pois que todos êles - psicológicos, geográficos, sociais, políticos, históricos - se interpenetram; e só de sua integração é que resultaria adequado conhecimento daquelas características essenciais de uma região: no caso, de uma região cultural brasileira.

De acôrdo com estudos que então formulamos, levantando a mais vasta bibliografia possível - sobretudo fontes puramente regionais, obras sôbre Estados ou Municípios, às vêzes romances, contos, novelas, não raro também poesia - sem esquecer a documentação puramente histórica - papéis, falas presidenciais, MSS existentes em arquivos, - podemos então partir para uma caracterização de regiões culturais do Brasil. Tal caracterização funda-se no conhecimento do processo de ocupação humana, oportunidade em que se entrelaçam fatores do meio físico, fatores econômicos e fatores históricos. A geografia, a história e

a economia e um paradigma à sociedade em formação. A característica regional surge desse entrelaçamento em que se fixam, de uma parte, o meio físico - a geografia - e, de outra parte, a atividade preponderante - a economia - de modo a caracterizar social e culturalmente os grupos humanos em contacto. É assim que surgem os diferentes tipos de ocupação econômica da terra, com a agricultura, com a pecuária em diferentes partes, com a mineração, com a extração vegetal, sobretudo a borracha com a pesca, e assim por diante.

Com base em tais elementos, e tendo em vista o processo de ocupação humana através da perspectiva histórica de sua evolução, encontramos no quadro do Brasil contemporâneo as seguintes regiões culturais: 1. - o Nordeste Agrário do Litoral; 2. - o Nordeste Mediterrâneo; 3. - a Amazônia; 4. - a Mineração no planalto; 5. - o Centro-Oeste; 6. - o Extremo Sul Pastoral; 7. - a de Colonização Estrangeira; 8. - a do Café; 9. - a Faixa Industrial. A estas nove regiões tipicamente culturais, pela sua formação e pelas características que hoje apresentam deveríamos acrescentar três outras que, apesar de sua ocupação humana e sua evolução histórica, ligadas a uma atividade econômica, não se apresentam, entretanto, com uma autonomia absoluta que as identifique; e isto porque estão unidas - mais particularmente a outras regiões, não raro as completando ou identificando-se com elas. São: a região do Cacau, no sul baiano; a do Sal, no Rio Grande do Norte e no Rio de Janeiro; e a da pesca por todo o litoral, estendendo-se pela faixa de beira-mar do Brasil. No mapa anexo, encontram-se fixadas estas regiões, de acordo com a sua distribuição geográfica, excetuando, porém, a da Faixa Industrial, de vez que esta se sobrepõe a uma parte da região do Café, e a da Pesca que, como dissemos, se alonga por estreitíssima área territorial do litoral. As demais, inclusive as do cacau (9 no mapa) e a do Sal (10 no mapa) se encontram identificadas no território brasileiro.

Passaremos a apreciar, em suas características básicas, as nove regiões devidamente classificadas, em nossos estudos, como culturais, de acordo com os critérios científicos adotados para essa delimitação.

Nordeste Agrário do Litoral - foi por esta parte do território brasileiro que começou a ocupação humano do Brasil; a economia açucareira, a princípio com o engenho de açúcar e hoje com a usina, tornou-se o principal responsável pela formação da sociedade agrária, de linhas aristocráticas, de característica patriarcal na organização da família. Caracteriza-se, do ponto de vista étnico, pela maior mestiçagem entre brancos e negros, de que resultaram o mulato e os tipos secundários, como o cabra, o pardo, etc. Do ponto de vista social, caracteriza-se pela função social, econômica, demográfica e política da Casa Grande, como símbolo do engenho de açúcar, nú

cleo de exploração econômica que se tornou o principal centro regional.

Teve grande importância no Brasil colonial pela influência econômica e social do Açúcar. Com a exploração das minas no século XVIII, e mais tarde com o café, já no século XIX, entrou em declínio; contudo a sociedade procurou manter suas formas aristocráticas e escravagistas. Nos fins do século XIX começou a transformar-se, do ponto de vista econômico, com a usina, isto é, a grande industrialização do açúcar, que se acentuou a partir dos fins da I Grande Guerra. Surge então a figura do usineiro. Com a usina acentuou-se a concentração fundiária. E a sociedade canvieira limitando-se a um grupo cada vez mais restrito, perdeu suas formas características.

Nordeste Mediterrâneo - aberto à ocupação humana com a expansão das correntes litorâneas e onde a sociedade que se formou teve no vaqueiro o seu tipo humano característico, inclusive pelo seu traje, um dos três típicos do Brasil. A mestiçagem desenvolveu-se entre brancos e índios, daí resultando o mameluco, e em parte entre os brancos e negros e entre negros e índios. Nessa região surgiram as mais fortes manifestações de misticismo religioso, traduzido de diferentes formas; também é a região onde apareceu o fenômeno do cangaceirismo, - fruto do isolamento em que viviam as populações, e que atualmente está inteiramente desaparecido. Entre o cangaceirismo e o misticismo surgiram certos laços ou aproximações bastante expressivos sobretudo pelo que a poesia popular traduz em seus romances de literatura de cordel.

Os currais e depois as fazendas de criação constituem o principal centro social desta região, em cujo território outras características se foram desenvolvendo de modo a criar novos aspectos culturais na Região. Daí a divisão que sugerimos, desta região em quatro sub-regiões, mais ou menos originadas de uma mesma expansão humana: a dos sertões, em que predominou o exclusivismo da pecuária na parte realmente mais árida do mediterrâneo; a dos babaquais e carnaubais, ocupada pela extração de babaçú e carnauba, que desempenhou importante papel na respectiva ocupação humana; a das serras úmidas, - assim caracterizada pela existência de uma pequena agricultura principalmente de subsistência dentro dos quadros áridos - de todo o conjunto regional, tornando essa sub-região verdadeiro oásis; e a do agreste, em que se verifica a associação da criação de gado à agricultura em condições propícias e sobretudo peculiares ao respectivo meio.

Amazônia - o domínio da floresta e da água marca-lhe a característica física, pois foram elas - a floresta e água - que condicionaram o processo de ocupação humana e o modo de vida regional. Ainda hoje, neste ambiente, mais do que em qual-



quer outro, a presença da indígena é fundamental, básica, característica; é ele ou seu descendente, em alguns casos produto mestiço com branco, que representa o tipo físico, de par com sua participação em tôdas as atividades econômica da região. O extrativismo, a princípio das drogas, hoje da borracha, da madeira, do castanheiro, marca o estágio econômico da região. O seringal é o seu focal point, o centro social mais expressivo, principalmente pelo modo de vida que se desenvolveu com a extração da borracha, e dêle irradiado, e cujo apogeu econômico marcou de igual modo o apogeu social da região. A floresta e a água influenciaram na formação de mitos e crenças, ao mesmo tempo que contribuem ainda hoje para a rarefação demográfica.

O isolamento muito contribuiu para o atraso dessa sociedade, muito embora nos primeiros anos deste século os centros urbanos - Belém e Manaus - tivessem tido grande esplendor com a riqueza proporcionada pela borracha. Todavia, contrastando com o meio urbano - o das capitais - a situação do homem rural é a mais precária possível. Casa, de padrão o mais primitivo; alimentação, a mais precária. As condições próprias do meio originaram uma terminologia peculiar à região, enriquecida de termos adotados de outras, atividades para a vida na água e na floresta. "Montaria" é canoa, por exemplo. Mais que qualquer outro traço o que assinala esta região e a presença da indígena; não é apenas a participação no povoamento, nem o fato histórico; é fato atual pela existência de grupos índios em contacto com as populações locais já integradas na sociedade nacional. A herança indígena está viva na alimentação, nas bebidas, nas crenças, no uso da rede, na pagelança, na carne de jacaré, de tartaruga, de pirarucú, em técnicas de caça e de pesca.

Mineração no planalto - é a Região que surgiu com a exploração dos minérios, a princípio o ouro, depois diamantes. Transposta a serra do Mar pelos bandeirantes saídos de São Paulo, surgiu essa região que se caracteriza pela formação dos arraiais de mineração, ambiente de riqueza, de gosto, de vida social. Mamelucos, mulatos, reinóis, judeus, e não só paulistas, e nordestinos, participam do processo de formação humana. O mameluco foi o veículo humano que, ao lado do elemento indígena, mais contribuiu - contribuição essencial - para a vitória sobre a serra, alcançando o planalto. Criaram-se nestas regiões condições culturais próprias, que caracterizaram a vida em fausto e riqueza. Também aí brotou atividades intelectuais intensa, a ponto de Silvio Romero chamar Ouro Preto "a Weimar brasileira". Surgem também as primeiras manifestações mais sólidas de vida urbana, irradiando-se dos arraiais a formação de núcleos mais estáveis, com vida social e econômica de cidade. A montanha contribuiu para marcar psicologicamente esta sociedade, em cuja formação entraram elementos os mais variados; não só brasileiros de São Paulo, do Nordeste, do Rio de Janeiro, também reinóis, ilheus, judeus. Em nossos dias, a

região vem sofrendo grandes transformações. Mudança significativa se assinala com a introdução de novos valores técnicos e culturais, e sobretudo com o desenvolvimento da metalurgia, sob cuja influência se verifica o processo de vida regional. Apesar dessas transformações, e de novas formas de vida surgidas, conservam-se numerosos hábitos tradicionais e os costumes do passado ainda persistem, ao lado de outros mais modernos.

Centro-Oeste - a mineração abriu o processo de ocupação humana desta região. Foi, porém, período de rápido esplendor, logo chegando à decadência que levou as populações regionais a outras atividades: extração da erva-mate, gado, pequena agricultura, sem prejuízo da continuidade de exploração mineira. O elemento humano predominante foi o português, mestiçado com o indígena. Sente-se hoje em dia a influência cultural das correntes de origem espanhola, sobretudo paraguaios e bolivianos, na zona fronteiriça. Apesar de conservar hábitos tradicionais, está passando por grandes transformações sobretudo nos últimos anos com o surgimento de Brasília.

A construção da nova capital tem provocado o aparecimento de uma série de novos agrupamentos humanos. Além disso, o japonês tem contribuído, principalmente em área do Estado de Mato Grosso, para modificar hábitos alimentares na população regional, sobretudo como uso de verduras e legumes. Há acentuação do desnível entre as classes sociais. O caminho tem constituído um fator de introdução de novos valores culturais, de novas idéias, e mais recentemente o avião.

Extremo Sul Pastoril - teve sua formação originada da expansão de correntes paulistas, nordestinas fluminenses e de ilheus, estes vindos no século XVIII; a pecuária se tornou a sua principal atividade econômica, ainda hoje persistente apesar de se diversificar a vida regional. A influência cultural vizinha da Argentina e do Uruguai dá a essa região aspectos peculiares, inclusive na linguagem bastante enriquecida de espanholismos. Grande foi a influência dos colonos portugueses vindos das ilhas - açorianos, principalmente. Acrescenta-se que nesta região existiram as missões religiosas, constituídas pelos padres da Companhia de Jesus; são conhecidas como os Sete Povos das Missões, enquanto outras missões ou "reducciones" se estendiam por território hoje argentino e paraguaio. Foi também esse fator de influência cultural espanhola. Seu núcleo social mais característico e expressivo é a estância. Foi aí que surgiu o gaúcho, tipo humano e social definido, portador de um dos traços típicos do Brasil e de hábitos e costumes que marcam culturalmente a região. A criação de gado dos primeiros povoadores juntou-se a agricultura dos ilheus. O cavalo é o elemento mais representativo da vida regional, ligado estreitamente à vida do homem. Também se assinala o aparecimento das charqueadas, onde melhor se desenvolveu a presença do elemento ne-

gro escravo. Em que pese a pequena contribuição populacional do africano nesta região, a mais tradicional e característica len da do Rio Grande do Sul é relacionada com a escravidão: Negri- nho do Pastoreio. .

Colonização estrangeira : Esta começa a surgir no sécu lo XIX, e espalhando-se por um território até então não ocupa- do pelas correntes brasileiras ou luso-brasileiras. Sua ocupa- ção humana deveu-se a correntes alienígenas, inicialmente ale- mães e italianos, e depois poloneses, russos, árabes; mais mo- dernamente registram-se suábios, holandeses e japoneses, que se espalharam por faixas vazias do extremo sul, já hoje com seus descendentes emigrando para outras áreas. Marca-se pelas características culturais não portuguesas, ou não luso-brasilei ras, mais européias, ou seja mais particularmente alemães e italianas. Embora se pudessem distinguir aí as zonas do primi- tivo povoamento alemão e do povoamento inicial italiano, a re- gião é estudada em seu conjunto, sem distinguir a respectiva o rigem, e isso porque apresenta, dado seu contraste com as de- mais regiões de origem luso-brasileira ou já brasileira, esta característica comum. O processo de assimilação cultural vem se desenvolvendo com a troca de valores, a permuta de elementos a integração dos primitivos imigrantes e seus descendentes, cri- ando, nessa região, um modo de vida próprio.

Além de uma atividade agrária, que se baseou na pequena propriedade - os lotes que eram concedidos a cada imigrante co mo lavrador - desenvolveu-se, nesta região, uma atividade in- dustrial, cuja característica principal é seu surgimento origi- nado no artesanato rural. Imigrantes alemães e italianos pra- ticavam seu artesanato, que foi pouco a pouco crescendo; desen- volveu-se para atender às necessidades da comunidade em cresci- mento. Dêle progressivamente vai surgindo a industrialização . Fábricas de tecidos, de objetos metalúrgicos, indústria quími- ca, indústria de couro, numerosas outras, assim se originaram. Artesãos europeus que tiveram oportunidade de converter as suas oficinas em estabelecimentos industriais. Daí a grande percentagem da participação do imigrante em atividades indus- triais da zona de colonização: No Rio Grande do Sul ou em Santa Catarina, por exemplo. Os estabelecimentos que formam o a- tual parque industrial dessa região, nasceram dessa transforma- ção artesanal; a princípio, a família, os filhos como aprendi- zes; depois, alguns aprendizes de fora, os primeiros operários, alguns dêsses já com especialização de tarefas; mais tarde, au- menta o número de operários, assinalando-se a diversificação de funções. E assim cresceu o artesanato; cada estabelecimento se transformou em indústria, constituindo o parque da região em nossos dias.

Café: constituída pela expansão dos cafezais, que incre- mentaram, no século XIX, a ocupação humana que se irradiou do Rio de Janeiro, pelo Vale do Paraíba, alcançando Minas Gerais

e São Paulo, daí se alastrando, já em nossos dias, por terras do Paraná. Sua fase de esplendor foi marcada no meado e nos começos da segunda metade do século XIX, distinguindo-se dois momentos históricos que se assinalam de peculiaridades culturais: o da exploração cafeeira pelo trabalho escravo (Rio de Janeiro Minas Gerais e parte de São Paulo) e o da exploração cafeeira, pelo trabalho livre do imigrante (sul de Minas, parte de São Paulo). A fazenda de café, com sua organização econômica e social, é o seu núcleo característico; dela irradia-se a influência política, e não apenas social, das grandes figuras do Império, chamados os Barões de Café: titulares, chefes de gabinete, ministros de Estado, Senadores do Império. Encontra-se em fase de grandes transformações, sobretudo por dois fatores: a criação de gado introduzida nas zonas decadentes de cafezais, e a industrialização, que é o traço hoje mais significativo do desenvolvimento econômico e social de São Paulo, Guanabara (antigo Distrito Federal) e Rio de Janeiro, sobretudo no Vale do Paraíba, já conhecido como o "vale das chaminés".

Faixa Industrial - surgiu modernamente sôbre zonas de antiga ocupação cafeeira. É a região onde se apresentam as transformações sociais, e não apenas econômicas, mais importantes do Brasil moderno. Formou-se em virtude da expansão industrial no Estado do Rio, no da Guanabara, no de São Paulo e em parte de Minas Gerais. Dela têm decorrido influências na estrutura social da faixa ocupada pela industrialização, em decorrencia da introdução de novas técnicas, novos costumes, novos modos de viver, relacionados principalmente com as atividades industriaes e com a urbanização. Não se caracteriza apenas pela existência de indústrias de transformação de pequeno vulto, mas ainda pela implantação de indústrias de base, de que se pode apresentar, como exemplo, o complexo industrial de Volta Redonda com a atividade siderúrgica.

Ao contrário do verificado na região de Colonização Estrangeira, a industrialização nessa Região teve base no Capitalismo, isto é, surgiu com a aplicação de capitais; criou-se a indústria, abrindo-se um estabelecimento com número já relativamente grande de operários, empregando-se capitais específicos em seu desenvolvimento. Houve, aliás, alguns aspectos particulares, que merecem mencionar-se: a. - a transformação de agricultores em industriais; b. - sendo inicialmente de simples transformação de matéria prima, a atividade alargou-se depois à grande indústria, e chegou em nossos dias à indústria de base; c. - a participação do imigrante, seja como trabalhador operário, pois representou uma mão de obra disponível para essa atividade nova, seja como industrial aplicando capitais reunidos, que permitiram ampliar essa primeira experiência em experiências mais largas; d. - a aplicação de capitais públicos no desenvolvimento dessa industrialização, sobretudo na fase da grande indústria, com a criação do que, aplicando a terminolo-

gia de Chardonnnet, podemos chamar de "complexos industriais autárquicos". Esse processo de industrialização se inicia nos fins do Império e começa da República, incentivando-se porém, a partir da primeira Grande Guerra, para encontrar sua plena expansão já em nossos dias, com a Segunda Guerra. São Paulo e Rio de Janeiro constituem os principais centros desse desenvolvimento industrial, ligando-se as duas cidades pelo crescimento industrial através do Vale do Paraíba, que é conhecido hoje como "o vale das chaminés"; nele justamente é que surgiu a grande indústria siderúrgica simbolizada em Volta Redonda.

Hoje em dia, ao contrário do que se fazia antes - nos séculos anteriores e até os idos de 1930 - o Brasil deixou de ser estudado como uma unidade, salvo do ponto de vista de sua organização política como Nação. Compreendeu-se a diversidade regional que êle representa, não constituindo mais aquêle monolítico quase continental anteriormente observado. Ao contrário: o Brasil é estudado modernamente do ponto de vista regional, variem embora as maneiras de delimitá-lo ou de caracterizá-lo em regiões. E mesmo o processo de desenvolvimento, - crescimento econômico da Nação e as implicações sociais que daí decorrem - evidencia suas características regionais; e sobretudo suas soluções regionais.

Os estudos regionais avultam e desenvolvem-se como uma necessidade de identificar, através das peculiaridades que as regiões apresentam, o verdadeiro caráter nacional; esta tendência psicológica, situando no quadro brasileiro vários Brasis culturalmente considerados, não ignora a existência de uma unidade nacional, que constitui o grande milagre de sua permanência através do tempo. Unidade que é, também sociologicamente e antropológicamente considerada, formada pela diversidade: a diversidade dentro da unidade, tal como assinalou, em um de seus estudos, o escritor Alceu Amoroso Lima.

Esses estudos regionais têm possibilitado também o conhecimento das condições em que se processa o desenvolvimento nacional, em particular quanto ao ritmo verificado em cada região. De fato, o crescimento brasileiro não se apresenta como um processo que se possa dizer uno ou homogêneo; está caracterizado por suas variedades regionais. O próprio processo de urbanização que é acentuado hoje em dia mostra essa diversificação.

O crescente desenvolvimento dos centros urbanos, em particular das capitais, se deve a diferentes fatores; em alguns casos, encontramos a migração rural contribuindo para esse crescimento; em outros casos, é o aumento do potencial industrial que acarreta esse fato; em vários outros, são condições especiais de localização ou de centralização, tornando a capital foco de desenvolvimento econômico e social mais acentuado que em outras partes.

Os processos de urbanização e de industrialização, entre tanto, não correm paralelos, não seguem a mesma linha, mas

ao contrário têm peculiaridades que os tornam variáveis dentro do contexto cultural do Brasil. De fato, o processo de urbanização não tem sido o mesmo no Rio Grande do Sul ou em São Paulo, - no Rio de Janeiro ou em Pernambuco, no Pará ou nas Minas Gerais; nem o mesmo se verificou em Caxias do Sul ou no Recife, em São Paulo e em Petrópolis, em Juiz de Fora ou em São Leopoldo ao se tornar vitorioso o processo de urbanização ou o de industrialização.

Cada uma dessas localidades apresentou predisposições - características ao processo de urbanização; o mesmo se pode dizer quanto à industrialização. Condições peculiares levaram ao surgimento da urbanização e ao da industrialização em cada área. Cada uma teve sua forma própria, através de experiências que se acentuaram de acordo com as características da formação social desses núcleos. Deve considerar-se, por exemplo, a época de seu aparecimento; ou, de outro lado, as influências recebidas. Tudo tem de ser considerado no exame desse processo, pois ele influi igualmente nas transformações decorrentes de sua implantação.

De outra parte, é de ver-se que o processo de transformações por que atravessa o Brasil não se prende a esse ou aquele fator, e tem ritmo variado em suas diferentes regiões. Não se pode mais falar hoje em dia num Brasil moderno e num Brasil arcaico. Estamos saindo de uma sociedade dual para uma sociedade plural; e as diferentes comunidades brasileiras que formam a nossa sociedade evidenciam essas distinções e, em especial, as condições que a suscitam e estimulam.

Numerosos fatores estão transformando o quadro das regiões culturais brasileiras, não ainda num sentido de unificação - ou da simplificação, do conceito do professor Foster - mas numa aproximação de valores quebrando as distâncias, tanto as sociais como as puramente físicas. Os meios de comunicação, por exemplo; são eles alguns desses fatores que têm contribuído para o processo de transformação em condições mais rápidas. O automóvel, a estrada de ferro, o rádio, o avião mais modernamente, o transistor em poucos dias, são meios que têm contribuído para uma rápida difusão de influências provocadoras de transformações.

O caminhão, em particular, foi um veículo introdutor de modificações sociais, tornando-se verdadeiro impacto sobre as sociedades do interior. Com a abertura de estradas, ele vai alargando sua influência, vai penetrando em recantos até então inaccessíveis. As grandes estradas, como a Rio-Bahia, ou recentemente a Belém-Brasília, representam os meios que vão utilizar caminhões e automóveis para a difusão de novos elementos culturais. Completa-os o rádio; este também se inclui entre os fatores de transformação que se verificam presentemente na vida brasileira. Destaque-se a influência, em particular, do transistor que dispensando o uso de energia elétrica, facilita sua audição em qualquer parte.

É o rádio um instrumento técnico que está realizando - verdadeiras transformações no ambiente brasileiro, levando notícias com a mesma rapidez com que são difundidas no ambiente urbano. O que se passa, não apenas no Brasil, mas em qualquer parte do mundo, é logo espalhado pelo rádio; e tanto no Rio de Janeiro ou São Paulo como no interior da Amazônia ou Mato Grosso se sabe na mesma hora a mesma notícia. E com a notícia veiculam-se também as influências - influências de elementos novos, que contribuem para as transformações sociais de nossos dias.

O quadro delimitatório de regiões culturais do Brasil que acima apresentamos, não tem, nem poderia ter, caráter estático; ao contrário é profundamente dinâmico. Cada uma das regiões indicadas vive o seu processo de transformações. Nenhuma delas se pode dizer seja integralmente uma parcela do Brasil arcaico; e mesmo a que se possa considerar mais adiantada, seria a rigor - enquadrada exclusivamente num Brasil moderno. O que se verifica é que as transformações atingem as regiões, ou cada uma delas, em particular, às vezes de forma desigual, e sempre sem cobrir toda a sua área.

Assim aquela velha divisão dicotômica do Brasil já não tem a validade de sua permanência. Ao contrário: a própria caracterização cultural do Brasil é um meio para melhor compreendermos o processo de transformação que vivemos em nossos dias. As dicotomias se transformaram para uma diversidade de quadros em que elas aparecem não mais em caráter nacional, mas em caráter regional. São aspectos encontrados em cada região, e que mostram a expansão cultural da sociedade brasileira, e, com ela, as marcas que se foram fixando no panorama do Brasil contemporâneo.

O que se verifica é a unidade do espírito brasileiro - marcada pela diversidade dessas condições regionais. A essa paisagem é que se vêm sobrepondo influências transformadoras que fazem com que uma capital nordestina do litoral tenda a assemelhar-se a uma capital do extremo sul ou do centro.

O modo de vida regional se vai influenciando pela intercomunicação com outras regiões. O caminhão, o avião, o rádio se tornam fatores dessas modificações quotidianas, aproximando os homens das diferentes latitudes e levando-lhes influências externas. E a fisionomia da unidade se vai acentuando no quadro dessa diversidade regional. Não é um processo de imitação, mas a aceitação natural e espontânea de valores que se tornam comuns, através de manifestações de pensar, de sentir, de gostar, de ver as coisas, de valorizar os elementos culturais recebidos.

De modo que, dentro desse quadro aqui exposto, poderemos considerar as regiões culturais do Brasil como um sistema de vida em que a diversidade proporciona a unidade; seria en-

fim, o "equilíbrio de contrastes" que nas diferentes regiões - consideradas proporcionam o panorama da vida brasileira. Somos, acima de tudo, esse complexo de regiões, que através de uma paisagem variada, do ponto de vista físico, suscita também uma diversidade de aspectos, do ponto de vista cultural. Mas esse quadro variado, diversificado, equilibrado, talvez possa mesmo dizer-se que é o segredo da permanência do Brasil, através do tempo, na sequência de seus acontecimentos históricos, nas perspectivas de suas transformações futuras.



zanata.:





O PLANALTO CENTRAL DO BRASIL EM RELAÇÃO À  
REFORMA AGRÁRIA

Walter L. Crawford  
Representante da American International  
Association for Economic and Social  
Development (AIA)  
28 de maio de 1963

O assunto designado para esta minha palestra foi: O Planalto Central do Brasil; suas características, seu potencial e sua importancia em relação a reforma agraria. Também apresentarei algumas sugestões para o desenvolvimento daquela região e aproveitamento de seu vasto potencial agrícola, visando uma redistribuição da população, sobretudo para aliviar a pressão demografica rural nas areas brasileiras congestionadas.

Trata-se de um assunto que merece estudo cuidadoso por parte de todos aqueles de alguma forma interessados no desenvolvimento da agricultura, incluindo a reforma agraria brasileira.

Ademais, acredita-se que os princípios focalizados aqui têm aplicação em vários outros países da America do Sul, como Paraguai, Bolívia, Colômbia e Venezuela - para citar apenas alguns - onde existe, de um lado, muita terra de potencial agrícola ainda inexplorada, e de outro, população agrícola que dela necessita.

Os fatos que apresentarei provêm de duas fontes principais:

- A) Relatório da American International Association for Economic and Social Development, publicado em inglês em Março de 1962, intitulado "Agriculture in Brazil", onde se encontram resumidas estatísticas e informações constantes de vários relatórios e publicações disponíveis no Brasil, os trabalhos mais importantes sendo:
- 1) "Alguns Aspectos da Agricultura Brasileira", por Geraldo O.D. Machado e José Paulo Ribeiro, capítulo da publicação "Crédito Rural Supervisionado no Brasil", editada pelo Projeto 49 (SIA-ETA-ABCAR, 1960);
  - 2) "O Plano Diretor (Quinquênio 1961-1965)" - ABCAR, 1961;
  - 3) Anuários Estatísticos do Brasil de 1950 a 1959;
  - 4) Revista Brasileira de Economia, publicada pela Fundação Getúlio Vargas;

- 5) Anuário da Produção da FAO, 1959;
  - 6) "The Northeast of Brazil, Economic Information on a Problem Area", por William M. Gorton, Economista Agrícola de USOM-Brasil, Dezembro 1959;
  - 7) "Solo e Água no Polígono das Secas", José Guimarães Duque, Publicação n. 154, DNOCS, 1953;
  - 8) Boletins números 13, 21 e 27, relatando resultados de experiências sobre fertilidade de solos do tipo "campo cerrado", publicados pelo IBEC Research Institute Divisão da American International Association, Rua Vieira de Carvalho 40, São Paulo;
  - 9) "Brazil - People and Institutions", de T.Lynn Smith.
- B) Reconhecimento do Potencial Agrícola do Planalto Central do Brasil, Março 1963, relatório resultante de um levantamento realizado pela American International Association for Economic and Social Development, sob contrato com os Estados Unidos da America, país representado pela USAID-Brasil. Esse levantamento foi realizado a pedido do Governo Brasileiro, como um projeto da Aliança para o Progresso.

As averiguações, conclusões e recomendações constantes desse relatório são privadas da contratada e/ou dos técnicos que realizaram os estudos e não refletem necessariamente averiguações, conclusões ou recomendações do Governo dos Estados Unidos da America ou da Missão USAID no Brasil.

A interpretação desses fatos, e as conclusões deles derivadas, conforme apresentadas neste trabalho, são pessoais e não refletem necessariamente os pontos de vista das pessoas ou instituições acima citadas.

### A SITUAÇÃO GERAL

Para falar sobre o desenvolvimento do Planalto Central com base numa perspectiva real é preciso considerar em primeiro lugar a situação atual da agricultura e a estrutura socio-econômica do Brasil. São significativos os fatos seguintes.

#### GEOGRAFIA

O Brasil compreende um vasto território de mais de 8.500.000 quilômetros quadrados, ou seja 48% da área total da America do Sul. A maior parte desta área fica nos trópicos. Uma grande parcela, porém, de grande importância econômica, fica no sul do Tropicó de Capricornio. Este fato, é a existen

cia do Planalto Central, onde as altitudes são em geral superiores a 500 metros, tornam muito ameno para a habitação humana o clima de uma grande parte do Brasil. Dada a sua vastidão e a variedade de seus sub-climas ecológicos, pode-se produzir em condições econômicas satisfatórias a maioria das culturas conhecidas, bem como criar animais domésticos.

Os geógrafos e estatísticos dividiram o Brasil em cinco regiões principais: Norte, Nordeste, Leste, Sul e Oeste Central. Neste estudo reagrupamos os Estados. Sergipe e Bahia foram incluídos no Nordeste - região de pouca pluviosidade e o Maranhão, onde as chuvas são abundantes, no Norte.

### POPULAÇÃO

Em 1959, as estatísticas oficiais acusavam uma população total de 64,6 milhões. Os dados preliminares do recenseamento de 1960 determinam 70 milhões de habitantes.

A distribuição desse total pelas regiões é irregular: o Leste, com 8% da área, tem 25% dos habitantes; o Sul, com 10%, tem 34% da população; o Nordeste, com 14% da área, conta com 31% da população. Já o Norte, com 46% da área, tem apenas 6% dos habitantes, e a Região Centro-Oeste, com 22% da área, somente 4% da população total.

Existem várias cidades importantes, mas o Brasil ainda é um país predominantemente rural. Em 1950, sua população rural era de 64% e a urbana de apenas 36%. Por volta de 1959 calculava-se que fôsse 59% rural, com 39 milhões vivendo nas zonas rurais.

Como nos demais países da América do Sul, a população do Brasil encontra-se densamente concentrada numa faixa estreita ao longo do litoral; o resto do País é escassamente povoado.

Admitindo-se que, a princípio, fôsse esse o melhor sistema de colonização, já não o é, de acordo com o conceito agrícola moderno. Encarando a questão estritamente por esse prisma (o da agricultura moderna), concluímos que a topografia e outras características tornam a maior parte da região litorânea muito menos indicada para a agricultura que algumas regiões do interior, principalmente o Planalto Central.

### PESSOAS QUE TRABALHAM NA AGRICULTURA

Em 1950 - último recenseamento que forneceu essa informação - havia 11 milhões de habitantes, ou seja 30% da população obreira, empregados na agricultura. Cerca de 60% desses 11 milhões eram proprietários, ou membros de sua família trabalhando na propriedade; os demais eram arrendatários, parceiros ou obreiros. As nossas observações indicam que, percentualmente, este índice não variou muito desde 1950; e que a

categoria de "trabalhador rural" é mais ou menos equivalente a "trabalhador agrícola". Podemos, portanto, concluir que cerca de 40% da população rural depende diretamente da agricultura como meio de subsistência, mas não possui terra.

### DISTRIBUIÇÃO DAS TERRAS AGRÍCOLAS

Ocuparia demasiado tempo a apresentação de estatísticas detalhadas sobre o tamanho, número e área dos estabelecimentos agrícolas, conforme dados fornecidos pelo censo de 1950. Essas estatísticas revelam os seguintes fatos principais:

- 1) 34% dos proprietários agrícolas possuíam menos de 10 hectares cada um, ou seja, apenas 1% do total das terras agrícolas. Com raras exceções, 10 hectares de terra no Brasil não são suficientes para manter uma família.
- 2) 75% dos lavradores possuíam apenas 10% da terra, com preendidos todos os estabelecimentos menores de 50 hectares. Em certas regiões, sobretudo no Nordeste árido e na costa montanhosa, em muitos casos mesmo 50 hectares não são suficientes para uma propriedade agrícola econômica.
- 3) 8% dos agricultores possuíam 75% das terras agrícolas

Se calcularmos, em bases razoáveis, que cerca de dois terços do número das unidades agrícolas existentes não dispõem de terras suficientes para manter uma família; e se somarmos este número aos 40% de mão-de-obra agrícola desprovida de terras, poderemos então concluir que aproximadamente 55% dos trabalhadores agrícolas não possuem terras ou as possuem em escala insuficiente. É fato que essas estatísticas datam de 12 anos atrás. Mas, segundo pude observar, houve pouco ou nenhum progresso nesse setor durante o referido período. Pode ser até que o contrario tenha ocorrido.

Entretanto, assim como a terra é apenas um dos fatores da produção, também a estrutura agrária é apenas um dos aspectos da reforma agrária. Apesar de sua importância, conclusões ou reformas baseadas nesse único aspecto das exigências agrícolas de uma nação ou sociedade, podem conduzir a erro.

Isto pôsto, consideremos outros aspectos do problema.

### UTILIZAÇÃO DA TERRA

O recenseamento de 1950 demonstrou que:

- 1) Cultiva-se menos de 0,4 hectare de terra per capita.
- 2) Há cerca de 2 hectares de pastagem por animal, em geral pastagens naturais, sem qualquer tratamento.

- 3) 60% dos estabelecimentos agrícolas cultivam 5 hectares, ou menos; 92% cultivam 20 hectares ou menos. Predomina, portanto, a produção em pequena escala.
- 4) Perto de 60% dos estabelecimentos agrícolas limitam-se à produção de culturas; os sistemas mixtos de exploração (culturas e criação de animais) ocorrem 20% das unidades.
- 5) Em certas regiões observa-se sub-divisão excessiva das terras, o que resulta sempre em unidades anti-econômicas.
- 6) Nas regiões de menor densidade demográfica predominam os latifúndios improdutivos.

### RENDA

A distribuição da renda nacional, conforme registrado pela Revista Brasileira de Economia de Março de 1960, é a seguinte:

- 1) Enquanto a renda da agricultura era de Cr\$ 271,4 bilhões, ou seja, 26% da renda nacional, a de outros setores da economia, em conjunto, era de Cr\$ 768,3 bilhões, representando, pois, 74%. Em 1958, a população total do País foi estimada em 62,7 milhões, da qual 37,6 milhões (60%) rural e 25,1 milhões (40%) urbana. Em outras palavras, 60% da população recebeu 26% da renda e 40% os outros 74%.
- 2) A renda per capita na agricultura foi de Cr\$ 7.200,00 (US\$ 55,40); em outros setores foi de Cr\$ 30.500,00 (US\$ 235,00), a taxa de câmbio de Cr\$ 130,00 por dólar. Portanto, a baixa renda agrícola per capita teve grande influência na média nacional de renda per capita registrada em 1958, ou seja, Cr\$ 16.473,00, o que equivalia, então, a US\$ 127,00.
- 3) Nas três regiões mais populosas, onde houve maior produção, a renda per capita proveniente da agricultura e de outras ocupações foi aproximadamente a seguinte:
  - a) Nordeste
 

|                |                            |
|----------------|----------------------------|
| Agricultura    | Cr\$ 4.700,00 (\$ 36,00)   |
| Outros setores | Cr\$ 17.000,00 (\$ 130,00) |
  - b) Leste
 

|                |                            |
|----------------|----------------------------|
| Agricultura    | Cr\$ 6.900,00 (\$ 53,00)   |
| Outros setores | Cr\$ 50.000,00 (\$ 385,00) |
  - c) Sul
 

|                |                            |
|----------------|----------------------------|
| Agricultura    | Cr\$ 13.300,00 (\$ 100,00) |
| Outros setores | Cr\$ 60.000,00 (\$ 460,00) |

COMÉRCIO EXTERIOR

A agricultura é a base do comércio exterior, o que pode ser facilmente constatado a vista dos dados que se seguem:

- 1) Dos 15 principais produtos exportados em 1959, 13 foram de origem animal e vegetal; dois de origem mineral.
- 2) O valor total das exportações em 1959 atingiu 1.282 milhões de dolares, dos quais 1.085 milhões (85%) foram de origem agrícola.
- 3) As importações, naquele mesmo ano, foram de 1.373 milhões de dolares, dos quais somente 170 milhões (12%) corresponderam a produtos de utilidade agrícola.

PRODUTIVIDADE AGRÍCOLA

A produção de culturas básicas por hectare, no Brasil, é uma das mais baixas do mundo, como demonstram alguns dados colhidos no Anuario da Produção de 1959, publicado pela FAO.

| Cultura         | Brasil<br>Média<br>Kg. | Média mais<br>baixa registrada<br>no Mundo<br>Kg. | Média mais<br>alta registrada<br>no Mundo<br>Kg. |
|-----------------|------------------------|---|--|
| Arroz           | 1.500                  | 1.370   | 5.750  |
| Milho           | 1.250                  | 750   | 3.250  |
| Feijão          | 660                    | 240   | 1.300  |
| Trigo           | 700                    | 550   | 2.120  |
| Algodão (fibra) | 140                    | 100   | 520  |
| Batata          | 5.325                  | 3.000   | 20.000   |

A produção animal também é muito baixa:

- 1) O Brasil figura com uma média anual de abate de gado bovino de 11%; a Argentina com 19%; os Estados Unidos com 28%.
- 2) O peso médio da carcassa do boi no Brasil é de 164 quilos; de 107 na Argentina e de 282 na França.
- 3) A idade média em que o gado é abatido no Brasil é de 4 anos no Sul, até 6 no Nordeste.
- 4) Segundo um estudo realizado na zona leiteira de Belo Horizonte, a produção diária é de 2,7 a 3,7 litros durante a estação das chuvas, produção esta que é reduzida de 20% a 40% durante a seca. Outros estudos registram uma média anual de produção de leite de 485 kg por animal, em comparação com 3.750 Kg na Holanda.

### PRODUTIVIDADE DA MÃO-DE-OBRA AGRÍCOLA

Dois eminentes líderes do setor agrícola brasileiro (Machado e Ribeiro - "Alguns Aspectos da Agricultura brasileira") pronunciam-se sobre o assunto da seguinte maneira:

" Os métodos de trabalho empregados pela grande maioria dos agricultores brasileiros são absolutamente primitivos, obsoletos e anti-econômicos, pois a principal fonte de energia empregada no meio rural ainda é a humana. O emprego de máquinas é muito pequeno, e mesmo o mais simples - o arado de aríveca tracionado a boi - é encontrado apenas em pequeno número de propriedades. A enxada, o machado e a foice são os instrumentos agrícolas mais utilizados. É de se notar, entretanto, que nos últimos dez anos está havendo um grande interesse pela mecanização da lavoura, e os progressos havidos em algumas zonas são espetaculares neste sentido. Entretanto, as dificuldades a vencer são enormes e a grande maioria dos agricultores ainda se afezra a métodos de trabalho coloniais. Este apego dos agricultores terá que forçosamente ser vencido.

Poucos são os estudos feitos sobre o rendimento do trabalho humano na agricultura e pecuária. Entretanto, um estudo feito pelo professor Erly D. Brandão, em algumas regiões de Minas Gerais, nos mostra sugestivos aspectos desse baixo rendimento.

Apurou ele os seguintes dados sobre os dias de serviço gastos por hectare em algumas culturas de renda:

| <u>Culturas</u> | <u>Média</u> |
|-----------------|--------------|
| Alho            | 580          |
| Arroz           | 59           |
| Café            | 68           |
| Cana            | 104          |
| Feijão          | 25           |
| Fumo            | 137          |
| Mandioca        | 78           |
| Milho           | 35           |

### INVESTIMENTO DE CAPITAL

Em 1958, 92% do capital agrícola, excetuados os animais bovinos, foi investido em terras e melhorias, e apenas 2% em máquinas e equipamentos. Acredito que a maioria dos economistas estarão acordes em que, para se obter uma produção agrícola elevada, o investimento de capital deveria ser distri



buido de forma mais equilibrada entre terras, melhorias, animais, maquinaaria e capital em giro.

### CONDIÇÕES SOCIAIS NAS ZONAS RURAIS

As estatísticas que passamos a citar dão uma idéia das condições predominantes:

- 1) Um estudo feito em 1955, em 1.135 municípios, indica que entre os pequenos lavradores apenas 1% tem dieta que pode ser considerada como "excelente"; 37% "boa", e 62%, ma.
- 2) As estatísticas existentes colocam o Brasil entre as nações do mundo onde o índice de mortalidade é alto, com uma média de vida provável de 45 anos e o índice de mortalidade infantil de 171 para 1.000 nascidos com vida.
- 3) Nas cidades há 167 médicos para cada 100.000 habitantes; nas zonas rurais, 16. A mesma desproporção se observa na distribuição de hospitais e enfermeiras.
- 4) Em 1956, de 7 3/4 milhões de crianças em idade escolar (7 a 11 anos), apenas 3,8 milhões (50%) frequentavam escola. No Nordeste, somente 30% iam a escola; no Sul, 67%. Entretanto, nas zonas rurais do Brasil apenas 25% das crianças em idade escolar recebiam instrução.

### CONCLUSÕES

A agricultura é da máxima importância para o Brasil, porque:

- 1) Proporciona quase todos os gêneros de que o povo necessita e a matéria-prima indispensável as indústrias importantes que fabricam artigos essenciais.
- 2) É a principal fonte de divisas, fornecendo, assim, os meios para o desenvolvimento do País.
- 3) Assegura um mercado consumidor para indústrias variadas e importantes.
- 4) Constitui a ocupação principal de quase 60% da população.

A pesar disso, a agricultura

- 1) conta apenas com 26% da renda nacional;
- 2) está maniatada por métodos anti-econômicos e improdutivos que resultam em um poder aquisitivo relativamente baixo e num padrão de vida absolutamente insatisfa

tório;

- 3) mais da metade (55%) dos trabalhadores rurais não possuem terra alguma ou não a possuem em quantidade suficiente, e
- 4) acham-se concentrados em zonas do litoral, as quais não são mais produtivas, seja devido à baixa pluviosidade, à topografia ou ao esgotamento do solo pelo uso continuado.

A agricultura serve mal, portanto, a gente que nela trabalha e aqueles que dela dependem para o seu sustento.

Observam-se três problemas principais em todas as regiões, embora em graus diferentes de gravidade ou intensidade, a saber:

- 1) estrutura agrária deficiente;
- 2) baixa produtividade agro-pecuária, e
- 3) baixa produtividade por homem-hora.

Para solucionar estes problemas são necessárias muitas medidas corretivas, sendo as principais:

- 1) Re-instalação de uma parte da população rural, sobretudo daquela que dispõe de pouca ou de nenhuma terra, transferindo-a das áreas mais populosas e menos produtivas para novas terras onde possam ser aplicados a mecanização e métodos científicos. O melhor meio de alcançar essa meta é aproveitando as vastas áreas do Planalto Central, esparsamente povoadas.
- 2) Intensificação de pesquisas tecnológicas, econômicas e sociais, tanto nas regiões novas como nas antigas, visando ao aperfeiçoamento de culturas e de criações, de práticas e sistemas de administração, condizentes com o solo e as condições ecológicas das várias regiões.
- 3) Introdução de um sistema de mapeamento e planejamento para melhor utilização da terra, tanto nas zonas antigas como nas novas, de par com crédito para a consolidação de unidades agrícolas anti-econômicas, e re-capitalização nas áreas onde houver deslocamento da população.
- 4) Expansão e aperfeiçoamento de programas educacionais que auxiliem diretamente a população rural.

O NORDESTE DO BRASIL E OUTRAS REGIÕES COM  
PROBLEMAS ESPECIAIS

Há três regiões importantes no Brasil que apresentam problemas especiais e sérias limitações ao desenvolvimento de um sistema agrícola sólido e capaz de suportar as suas respectivas populações atuais. São elas:

- 1) O Nordeste, cujas condições são sem dúvida as piores;
- 2) As antigas povoações do Espírito Santo, do Leste e do Sul de Minas Gerais, Estado do Rio de Janeiro e partes de São Paulo;
- 3) As regiões de colonização européia no Rio Grande do Sul e em Santa Catarina.

Em vista de suas dimensões e excessiva densidade demográfica, em relação aos recursos, e considerando sua significação social e política para o Brasil e para o Hemisfério Ocidental, o Nordeste merece atenção especial. Daí não se deve inferir que os problemas das outras duas regiões devam ser negligenciados, não, apenas, não são tão urgentes. Devem, assim, receber também a devida atenção.

O NORDESTE

Provavelmente se terá escrito mais sobre o Nordeste do que sobre qualquer outra região sócio-econômica do Brasil. Neste trabalho, mencionaremos apenas alguns fatos e conclusões principais:

- 1) Os oito Estados nordestinos perfazem 15% da área total do Brasil e contam com 30% de sua população.
- 2) 70% da área e 65% da população situam-se dentro da região oficialmente denominada "Polígono das Secas".
- 3) Em 1959 a densidade demográfica no Nordeste era de aproximadamente 15 habitantes por quilômetro quadrado, sendo 7 a densidade para o Brasil inteiro. No Nordeste, aquela densidade varia de 38 habitantes por quilômetro quadrado em Alagoas, 30 em Pernambuco e Paraíba, a 20 no Ceará e Rio Grande do Norte.
- 4) As chuvas, um fator seriamente limitativo, é não só deficiente, como mal distribuída, sofrendo grandes variações de mês para mês e de ano para ano. Este fator não raro causa perda parcial e mesmo total das colheitas, fazendo da agricultura uma aventura financeira

arriscada, do que resulta capitalização inadequada.

- 5) A produção de colheitas por hectare é consideravelmente mais baixa do que a média que se verifica no resto do Brasil. O mesmo diz respeito aos rebanhos.
- 6) O que dissemos acima sobre a produtividade da mão-de-obra agrícola no Brasil aplica-se especialmente ao Nordeste. Os métodos agrícolas não progrediram muito desde os tempos coloniais.
- 7) A estrutura agrária é semelhante à que prevalece no resto do Brasil, talvez pior. 88% dos estabelecimentos agrícolas, abrangendo 23% da terra, têm menos de 100 hectares.  
No Nordeste, todo estabelecimento com menos de 100 hectares pode ser considerado "pequena propriedade", levando em conta as condições locais do solo e do clima. A maioria desses estabelecimentos são unidades de subsistência. As propriedades de tamanho médio (100 a 500 ha) perfazem 9,2% do número total e ocupam 30% da terra. As propriedades com mais de 1.000 hectares representam 0,8% do total, mas ocupam 35% das terras cultiváveis. Muitas dessas terras acham-se localizadas no litoral, na região produtora de açúcar. De acordo com estudos feitos, na maioria dos casos de nada serviria dividir esses latifúndios entre a população atual, uma vez que os recursos dessas terras são insuficientes para sustentar o número de parceiros e obreiros que atualmente vivem nelas.
- 8) São irrigados, somente 20.000 hectares de terras no Nordeste. Segundo estimativas, o potencial de irrigação é de perto de 800.000 hectares, ou seja, 1,8% do total das terras ocupadas por estabelecimentos agrícolas.
- 9) Os problemas de educação, saúde, higiene e nutrição, já descritos em relação ao Brasil em geral são ainda mais sérios no Nordeste.
- 10) A disparidade da renda entre a agricultura e os outros setores da economia é maior no Nordeste do que no Brasil em geral: no setor comercial a renda per capita é 6,7 vezes maior do que na agricultura, enquanto no Sul é de apenas 2,8 vezes superior.

## CONCLUSÕES

- 1) O Nordeste é a região do Brasil que apresenta problemas mais sérios. É também a mais vasta e populosa região sub-desenvolvida da América do Sul.
  - 2) O problema mais importante a resolver é o de uma agricultura instável e decaída, devido às secas, métodos agrícolas obsoletos e a predominância de unidades de subsistência de tamanho inadequado.
  - 3) A irrigação não trará a cura para todos os males da região. Na realidade, a irrigação jamais poderá ser aplicada senão numa parte ínfima da área, e o exagero de suas possibilidades tende a obscurecer uma solução mais importante - uma agricultura mais apropriada à terra semi-árida.
  - 4) A sub-divisão das grandes propriedades da região em pequenas unidades constituiria pouca ou nenhuma solução; ao contrário, em muitos casos viria agravar uma situação já bastante crítica. Em grande parte da região, a solução oposta - consolidação dos pequenos estabelecimentos em unidades maiores e mais econômicas - oferece maiores esperanças.
  - 5) Dentro da região, deve-se dar muito mais ênfase à instrução, à pesquisa agrícola, à extensão, ao crédito e ao reajuste da população rural aos recursos disponíveis de solo e de água.
  - 6) O fato é que há maior concentração de habitantes que os recursos naturais podem sustentar dentro dos padrões econômicos e sociais aceitáveis. Isso indica que se deveria dar a máxima prioridade à re-instalação de um grande número de famílias em regiões de maiores recursos.
- Algumas estimativas situam em sete milhões o alto número de pessoas rurais que teriam de ser transferidas dos seis estados nordestinos, ou seja, do Ceará, Rio Grande do Norte, Paraíba, Pernambuco, Alagoas e Sergipe, para que possa ser aumentada para US\$ 500.00 a renda média anual por família agrícola.

OUTRAS REGIÕES COM PROBLEMAS ESPECIAIS: (Espírito Santo, Leste e Sul de Minas Gerais, Estado do Rio de Janeiro e parte de São Paulo).

As áreas depauperadas ficam sobretudo no sistema de montanhas do litoral, onde o café iniciou o seu reinado. Certo, o café marchou para o Oeste a procura de terras mais férteis, mas as populações permaneceram no litoral.

Gerações sucessivas dividiram e repartiram a terra, resultando que a maioria dos lavradores ficou com muito pouco.

Encostas dantes produtivas erodiram e perderam a fertilidade, cançadas pelos séculos de queimadas e pela indústria extrativa. As reservas florestais foram se reduzindo, e em muitas partes se extinguíram.

Devido ao terreno montanhoso, há pouco emprêgo para a mecanização, enquanto a cultura manual das encostas íngremes não é mais económica.

Os técnicos que conhecem a região são acordes em que a agricultura pode ser reabilitada, dada a sua proximidade dos grandes centros urbanos e industriais e em vista do clima favorável. Para tal esforço seria necessário:

- 1) transferência de uma parte dos lavradores para outras áreas e consolidação das pequenas propriedades existentes em outras maiores;
- 2) reflorestamento das encostas mais íngremes;
- 3) estabelecimento de pastagens melhoradas nas encostas mais suaves para atender às necessidades de uma indústria leiteira intensiva e modernizada;
- 4) utilização intensiva de pequenos vales na produção de frutas e vegetais para abastecer os centros metropolitanos vizinhos.

### REGIÕES DE COLONIZAÇÃO EUROPÉIA NO RIO GRANDE DO SUL E SANTA CATARINA

Os colonizadores europeus, na sua maioria alemães e italianos, que se estabeleceram no Sul do Brasil durante o último século, escolheram as montanhas desses dois estados sulinos, onde o clima aproxima-se daquele a que estavam habituados em seus países de origem. Na medida permitida pelo seu novo habitat, instalaram o mesmo sistema de agricultura que praticavam na Europa - proprietários de unidades altamente autossuficientes. Tanto a localização como o sistema de traba

lho empregado demonstraram terem sido as suas decisões acertadas. Aquelas regiões encontram-se entre as mais produtivas e melhor desenvolvidas do Brasil.

Entretanto, os tempos mudaram e pelo menos dois problemas importantes desafiam os atuais descendentes daqueles colonizadores: o primeiro, consequência do crescimento normal, é o da super-população. Não há mais lugar para novas instalações dentro da área primitiva, e as gerações mais novas estão se transferindo para outras áreas.

O segundo problema é que o custo crescente da mão-de-obra e a necessidade de maior capitalização estão precipitando uma revolução nos métodos agrícolas. Mais mecanização, fertilizantes, inseticidas, etc., significam maior investimento de capital, menor número de trabalhadores e mais hectares por unidade agrícola. Como resultado, maior número de pessoas são compelidas a procurar novas colocações.

Os habitantes dessas regiões de colonização européia - mais do que qualquer outros do Brasil - revelaram-se capazes de resolver seus problemas praticamente sem ajuda de fora.

Entretanto, se recebessem auxílio adequado para se adaptarem às contingências atuais, a transição seria mais rápida, com grande benefício para a produtividade. Poderiam ainda prestar uma bela contribuição à Nação, servindo de exemplo e treinando outros agricultores.

### O PLANALTO CENTRAL

No tempo restante falarei sobre as características do Planalto Central, seu potencial agrícola e estudos que deveriam ser realizados com a finalidade de iniciar na região um programa de desenvolvimento em bases técnicas e econômicas.

Os dados aqui apresentados provêm de um estudo rápido - poderíamos dizer de um levantamento preliminar ou exploratório - conduzido pela American International Association, sob contrato com a Missão USAID no Brasil, como um projeto do programa "Aliança para o Progresso".

O relatório preliminar sobre o levantamento, que é parte integrante desta exposição, contém as mesmas informações, conclusões e recomendações contidas no relatório completo, do qual será distribuído um número limitado de cópias.

Como disse no começo desta palestra, essas averiguações, conclusões e recomendações não representam, necessariamente, as dos Estados Unidos da América ou da USAID. São privadas da AIA e/ou do grupo técnico que preparou o trabalho.

RELATÓRIO PRELIMINAR  
SÔBRE O PLANALTO CENTRAL DO BRASIL

ÁREA INVESTIGADA

Durante o período de 1 de novembro a 15 de dezembro de 1962, o grupo constituído para estudar este assunto viajou de automóvel 7.800 quilômetros, cobrindo uma área de aproximadamente 750.000 quilômetros quadrados, dentro dos Estados de Minas Gerais, Goiás, Mato Grosso e São Paulo. A área fica situada entre 14º e 22º de latitude sul e 44º e 56º de longitude de oeste.

OBJETIVO DA INVESTIGAÇÃO

O objetivo dessa investigação preliminar foi determinar se as possibilidades de desenvolvimento agrícola da área justificam um estudo em larga escala. Em consequência, o grupo dispensou maior atenção a capacidade potencial do solo.

ÁREAS GEOGRÁFICAS

Os dados sobre as formações geológicas constantes do Mapa Geológico do Brasil, publicado em 1960, foram transferidos para o Mapa Milionésimo do Brasil publicado pelo IBGE. Desta forma, a área investigada foi dividida em quatro áreas geográficas principais, com doze sub-divisões, como se segue:

Area I - Bacia do Alto São Francisco

- A - Áreas Sedimentares do Siluriano
- B - Terraços do Pleistoceno e Aluvião Recente
- C - Planaltos da Era Mesozóica (Períodos Triássico, Jurássico e Cretáceo)

Area II - Platôs sobre Rochas Cristalinas

- A - Superfícies Não Muito Dissecadas
- B - Superfícies Mais Dissecadas
- C - Depressão de Goiás
- D - Bacias do Alto Araguaia e Tocantins



Área III - Áreas de Boa Fertilidade Natural

A - Mato Grosso e Goiás

B - Vales de Basalto

Área IV - Área Arenítica do Oeste

A - Platôs Alcantilados

B - Vales Triássicos e Jurássicos

C - Platôs Cretáceos

ITINERÁRIO E OBSERVAÇÕES

Foi traçada uma rota de viagem que permitiu fossem cruzadas, em um ou mais lugares, cada uma das doze subdivisões das quatro áreas geográficas principais. A observação das características físicas dessas doze áreas limitou-se à travessia das estradas na rota programada. No decorrer da viagem, os membros do grupo anotaram observações e estimativas sobre as possibilidades agrícolas de cada uma dessas áreas, inclusive as características quanto ao relevo, materiais rochosos, vegetação, clima, utilização das terras, etc. Foram feitas numerosas paradas para exames pormenorizados in-situ. Aplicando esses dados a uma determinada área, foi possível fazer uma estimativa das possibilidades de aproveitamento de cada uma das áreas, bem como do índice percentual de cada categoria de terra encontrada dentro da referida área.

CLASSIFICAÇÃO DAS TERRAS

As terras foram classificadas em cinco categorias, tendo sido tomados em consideração os seguintes fatores:

- (1) Topografia
- (2) Profundidade do Solo
- (3) Textura e Estrutura
- (4) Drenagem Interna
- (5) Fertilidade
- (6) Uniformidade

Essas categorias são discriminadas no quadro de classificação a seguir:

Contando com: (Mão de obra reduzida  
(Tecnologia avançada  
(Capital elevado

Nº. 1 Terras potencialmente aproveitáveis para agricultura continuada, por meio de produção mecanizada e intensiva de culturas

Nº. 2 Terras potencialmente aproveitáveis para a produção intensiva de pastagens melhoradas em combinação com a produção intensiva de culturas.

Algumas das terras das categorias 1 e 2 possuem fertilidade natural relativamente boa; a maioria, porém, necessitara de fertilizantes, de calcário e de tecnologia em alto grau, para que possam produzir resultados compensadores.

Contando com: (Mão de obra reduzida  
(Tecnologia avançada  
(Baixo capital

Nº. 3 Terras potencialmente aproveitáveis para a criação extensiva, bem administrada, de gado de corte.

Contando com: (Mão de obra elevada  
(Baixa tecnologia  
(Baixo capital

Nº. 4 Terras apropriadas somente para agricultura de subsistência.

NOTA: As terras desta categoria possuem alguma fertilidade natural mas, geralmente, a topografia é inadequada para a mecanização. Não sendo usadas para agricultura de subsistência, estas terras poderiam ser classificadas, em certos casos, sob a categoria nº 3; a maior parte, porém, seria incluída na categoria nº. 5.

Nº. 5 Terras utilizáveis somente para fins extrativos, não agrícolas.

CLASSIFICAÇÃO DAS TERRAS DE ACÔRDO  
COM AS ÁREAS GEOGRÁFICAS

O quadro que se segue indica a área total de cada uma das doze sub-divisões geográficas, e a respectiva distribuição das terras segundo a sua categoria:

| Áreas Geográficas                       | Total em km <sup>2</sup> | Terras da Cat. 1 |                 | Terras da Cat. 2 |                 | Terras da Cat. 3 |                 | Terras da Cat. 4 |                 | Terras da Cat. 5 |                 |
|---|--------------------------|------------------|-----------------|------------------|-----------------|------------------|-----------------|------------------|-----------------|------------------|-----------------|
|   |                          | %                | km <sup>2</sup> | %                | km <sup>2</sup> | %                | km <sup>2</sup> | %                | km <sup>2</sup> | %                | km <sup>2</sup> |
| <u>Vale do Alto São Francisco</u>       |                          |                  |                 |                  |                 |                  |                 |                  |                 |                  |                 |
| IA                                      | 87.600                   | 10               | 8.760           | 15               | 13.140          | 40               | 35.040          | 5                | 4.380           | 30               | 16.280          |
| IB                                      | 23.100                   | 10               | 2.310           | 30               | 6.930           | 40               | 9.240           | 5                | 1.155           | 15               | 3.465           |
| IC                                      | 27.600                   | 0                | -               | 10               | 2.760           | 25               | 6.900           | 5                | 1.380           | 60               | 16.560          |
| <u>Platôs sobre Rochas Cristalinas</u>  |                          |                  |                 |                  |                 |                  |                 |                  |                 |                  |                 |
| IIA                                     | 22.100                   | 10               | 2.210           | 20               | 4.420           | 40               | 8.840           | 10               | 2.210           | 20               | 4.420           |
| IIB                                     | 13.400                   | 0                | -               | 0                | -               | 15               | 2.010           | 5                | 670             | 80               | 10.720          |
| IIC                                     | 53.900                   | 5                | 2.695           | 20               | 10.780          | 45               | 24.255          | 10               | 5.390           | 20               | 10.780          |
| IID                                     | 84.000                   | 10               | 8.400           | 15               | 12.600          | 35               | 29.400          | 5                | 4.200           | 35               | 29.400          |
| <u>Áreas de Boa Fertilidade Natural</u> |                          |                  |                 |                  |                 |                  |                 |                  |                 |                  |                 |
| IIIA                                    | 27.200                   | 25               | 6.800           | 25               | 6.800           | 35               | 9.520           | 5                | 1.360           | 10               | 2.720           |
| IIIB                                    | 70.900                   | 25               | 17.725          | 40               | 28.360          | 10               | 7.090           | 15               | 10.635          | 10               | 7.090           |
| <u>Área Arenítica do Oeste</u>          |                          |                  |                 |                  |                 |                  |                 |                  |                 |                  |                 |
| IVA                                     | 154.100                  | 20               | 30.820          | 20               | 30.820          | 30               | 46.230          | 10               | 15.410          | 20               | 30.820          |
| IVB                                     | 91.900                   | 0                | -               | 10               | 9.190           | 40               | 36.760          | 0                | -               | 50               | 45.950          |
| IVC                                     | 101.300                  | 35               | 35.455          | 25               | 25.325          | 20               | 20.260          | 0                | -               | 20               | 20.260          |
| <b>TOTAL</b>                            | <b>757.100</b>           | <b>15</b>        | <b>115.175</b>  | <b>20</b>        | <b>151.125</b>  | <b>31</b>        | <b>235.545</b>  | <b>6</b>         | <b>46.790</b>   | <b>28</b>        | <b>208.465</b>  |

POPULAÇÃO AGRÍCOLA POTENCIAL, EXISTENTE E  
ADICIONAL QUE O PLANALTO PODERIA ABSORVER

A - População Agrícola Potencial do Planalto

| Categoria das terras | Área em Km <sup>2</sup> | População Potencial p/km <sup>2</sup> | Total da População Potencial |
|----------------------|-------------------------|---------------------------------------|------------------------------|
| 1                    | 115.175                 | 12,0 (a)                              | 1.382.100                    |
| 2                    | 151.125                 | 6,0 (b)                               | 906.750                      |
| 3                    | 235.545                 | 2,4 (c)                               | 565.308                      |
| 4                    | 46.790                  | 30,0 (d)                              | 1.403.700                    |
| 5                    | 208.465                 |                                       |                              |
| <b>TOTAL</b>         | <b>757.100</b>          |                                       | <b>4.257.858</b>             |

Prevendo-se para cada família agrícola:

- a) 50 ha de terras da categoria nº. 1
- b) 100 ha " " " 2
- c) 250 ha " " " 3
- d) 20 ha " " " 4

B - População Rural Existente e População Adicional que o Planalto Poderia Absorver

|              | População Agrícola Potencial (1) | População Rural Existente (Censo 960) | População Agrícola Adicional que pode Ser Absorvida (1) |                |
|--------------|----------------------------------|---------------------------------------|---|----------------|
|              | (Pessoas)                        | (Pessoas)                             | (Pessoas)   | (Famílias)     |
| Minas Gerais | 1.239.160                        | 990.705                               | 248.555   | 41.216         |
| Goiás        | 1.515.598                        | 973.455                               | 542.143   | 90.357         |
| Mato Grosso  | 1.503.000                        | 163.868                               | 1.339.132   | 223.187        |
| <b>TOTAL</b> | <b>4.257.858</b>                 | <b>2.128.028</b>                      | <b>2.129.830</b>  | <b>354.970</b> |

(1) Não foi possível determinar a população existente de acordo com a divisão geográfica adotada neste relatório porque as estatísticas censitárias se referem as populações dos estados e respectivos municípios. Deste modo, tanto a população agrícola potencial como a adicional de cada estado são apenas aproximadas. Para a área total, porém, os dados são exatos.

Com respeito aos cálculos acima, devem ser feitas as seguintes observações:

- 1) A população rural é considerada igual à população agrícola, partindo-se da suposição que o número de famílias agrícolas que vive em zonas urbanas contrabalança o número de famílias das zonas rurais que não depende da agricultura.
- 2) O número de famílias foi calculado dividindo-se o número de indivíduos por seis.
- 3) Foram previstas para cada família rural extensões de terras relativamente grandes das categorias 1, 2 e 3. Tendo por base mão de obra reduzida, tecnologia avançada e alto investimento de capital (agricultura mecanizada e industrializada), a extensão de terras prevista para cada família não deve constituir fator limitativo à produção.
- 4) Das terras da categoria nº 4 (utilizáveis somente para agricultura de subsistência) foram previstos 20 hectares por família. Os estudos realizados demonstram que uma família pode cultivar apenas 3 1/2 hectares em média pelo sistema tradicional de agricultura a base de enxada. Ao prever essa quantidade de terra teve-se em mente oferecer a cada família possibilidades de melhorar o seu padrão de vida. Essas famílias teriam também a oportunidade de trabalhar e aprender nas fazendas mecanizadas vizinhas.
- 5) Não foi atribuída população agrícola às terras da categoria nº. 5, visto que estas terras não são agricultáveis. Entretanto, a maior parte destas terras suportaria uma indústria madeireira. Talvez uns 100000 km<sup>2</sup>, comportando um número igual de famílias, pudessem ser utilizados desta maneira.
- 6) A população agrícola adicional que poderia ser instalada no Planalto (350.000 famílias) não inclui a população extra que seria necessária para fornecer os materiais e serviços indispensáveis à produção. Pode-se calcular, sem exagero, que o total desta população extra seria pelo menos igual à população agrícola adicional. Consequentemente, seria a seguinte a população adicional total que poderia ser absorvida pelo Planalto, desde que fosse assegurado o aproveitamento integral das terras:

|  | <u>Pessoas</u>   | <u>Famílias</u> |
|--|------------------|-----------------|
| Na agricultura                                     | 2.100.000        | 350.000         |
| No suprimento de materiais e prestação de serviços | 2.100.000        | 350.000         |
| Na indústria madeireira                            | <u>600.000</u>   | <u>100.000</u>  |
| Total  | <u>4.800.000</u> | <u>800.000</u>  |

- 7) Foram excluídas dos cálculos acima tanto a área como a população do Distrito Federal (Brasília).

### SOLOS DO PLANALTO

Os solos do Planalto podem ser classificados e descritos quanto ao seu valor potencial para o desenvolvimento agrícola da seguinte forma (acha-se anexo um mapa esquemático dando a posição das áreas geográficas):

#### A - Áreas Geográficas de Potencial Muito Baixo

(IC, IIB, IVB)

As terras destas áreas são de potencial muito baixo para o desenvolvimento agrícola.

As áreas IC e IVB são caracterizadas por solos de textura grossa e arenosa, de baixa fertilidade, sujeitas a erosão e, ocasionalmente, a secas rigorosas. A área IIB é caracterizada por topografia desfavorável e solos muito raios, fatores estes que limitam grandemente as suas possibilidades de desenvolvimento agrícola. Devido a estas características desfavoráveis predominantes, uma grande porcentagem destas terras devera ser relegada a outros usos.

#### B - Áreas Geográficas de Potencial Baixo (IA e IID)

As áreas IA e IID são mais ou menos semelhantes no que se refere a classificação das terras. As avaliações indicam que cerca de um quarto destas duas áreas pode ser utilizado para culturas, cerca de dois-terços para pastagens melhoradas, sendo que um-terço das áreas combinadas foi classificado como constando de terras inadequadas para agricultura. Esta classificação revela as características físicas variáveis da topografia, dos materiais de origem e dos solos.

### C - Áreas Geográficas de Potencial Médio (IB, IIA, IIC e IVA)

As áreas IB, IIA, IIC e IVA podem ser agrupadas como tendo 25% a 40% de terras apropriadas para culturas; 30% a 45% para pastagens; 15% a 20% para utilização não-agrícola e 5 a 10% próprias para agricultura de subsistência. Das quatro diferentes áreas é a IB a que tem topografia favorável em maior proporção. Os solos quase sempre muito profundos e de textura grossa exigiriam tecnologia de alto nível para que fosse mantida a produtividade. As áreas IIA e IVA apresentam geralmente condições topográficas semelhantes, isto é, áreas relativamente grandes, quase planas ou moderadamente íngremes. Os solos das áreas de topografia favorável são quase sempre muito profundos, de textura variável - argila, franco-argilosa, franco-argilosa-arenosa fina, franco-arenosa muito fina e areia fina. A propósito, a textura do solo é o principal fator responsável pela alta porcentagem de terras classificadas como próprias para campos pastoris. Além disso, os solos de textura grossa requerem práticas tecnológicas avançadas para a manutenção de sua produtividade.

A área IIC tem topografia que varia de moderadamente ondulada a acidentada, apresentando solos de várias condições. Em comparação com as outras três áreas deste grupo (IB, IIA e IVA), a área IIC tem a porcentagem mais baixa de terras potencialmente apropriadas para culturas e uma proporção ligeiramente mais alta de terras classificadas como próprias para campos pastoris. A maior parte dos solos é de textura fina, variando a sua profundidade, de razos a muito profundos sobre camadas de cascalho de canga e materiais rochosos.

### D - Áreas Geográficas de Potencial Elevado (IVC)

A área IVC é considerada como de elevado potencial para o desenvolvimento agrícola pois, de um modo geral, é de topografia favorável. Cerca de 60% da área é de relevo apropriado para culturas; um-terço é tido como bom para campos pastoris, sendo a outra quinta-parte classificada como não agricultável. Os solos são na sua maioria muito profundos, com textura variando de franco-arenosa finíssima, franco-argilosa arenosa finíssima, a franco-arenosa fina. Estão sujeitos a forte erosão, apresentando topografia mais ondulada e tendo, em geral, baixa fertilidade natural. Os solos da área IVC requerem administração criteriosa para uma produtividade agrícola continuada, em contraste com os solos das áreas IIIA e IIIB, cuja produtividade pode ser moderada ou mesmo alta, apenas com uma administração regular.



D - Áreas Geográficas de Potencial Muito Elevado (IIIA e IIIB)

Estas áreas são caracterizadas por solos férteis formados de material derivado de rochas básicas. Apenas 10% destas terras são impróprias para fins agrícolas, enquanto que mais da metade do total é considerado adequado para culturas, sendo o restante classificado como potencialmente aproveitável para pastagens e agricultura de subsistência.

CLIMA

O clima do Planalto, estendendo-se de 14º a 22º de latitude de sul, fica na metade setentrional da zona tropical, em altitudes variando de 300 a 1.200 metros, sendo portanto caracterizado por um regime térmico moderado e por uma longa estação seca (quatro a seis meses). O período do verão é quente; o do inverno, fresco e seco.

A - Temperatura

Em noventa por cento da região as temperaturas médias anuais são de 21º a 23ºC (70º a 73ºF). As temperaturas mínimas verificam-se em junho e julho, quando a média mensal mínima baixa até 6ºC (43ºF), registrando-se mínimas absolutas de 1º a 2ºC (34º a 36ºF) em quase toda a região do Planalto. As médias mensais mais altas geralmente ocorrem entre setembro e março, oscilando de 21º a 26ºC (70º a 79ºF). As temperaturas máximas absolutas variam de 33,6º a 41ºC (92º a 106ºF).

B - Precipitação

Em oitenta por cento da região registra-se uma precipitação pluviométrica anual de 1.500 mm (60 polegadas) a 2.000 mm (80 polegadas). Os Postos Meteorológicos que registram um índice mais baixo de precipitação estão localizados em Pirapora (1.109 mm) e Januária (976mm), no nordeste da região. As áreas que recebem precipitação de 1.000 a 1.500 mm estão situadas no sul de Mato Grosso e na Bacia do Rio Paraná. A estação das chuvas ocorre durante os meses de verão, de Outubro a Abril.

C - Período Chuvoso Efetivo

Nos trópicos, qualquer mês com menos de 100 mm (4 polegadas) de precipitação é, via de regra, considerado como um mês de seca. No Planalto, o período de seca efetivo tem uma duração de 3-1/2 a 6 meses, tomando-se em consi-

deração a umidade armazenada no solo durante duas semanas, depois do término da estação chuvosa. Portanto, de um modo geral, pode-se contar com uma estação chuvosa de verão de seis a sete meses.

#### D - Fotoperiodicidade

Em média, os dias no Planalto têm uma duração de 10 a 11 horas durante a estação seca do inverno, e de 13 a 14 horas durante a estação chuvosa do verão. É possível que certas espécies mais sensíveis não se desenvolvam bem devido as horas inadequadas de sol; entretanto, esta circunstancia so e de molde a constituir um problema se as colheitas anuais forem tratadas com irrigação durante a estação seca do inverno.

De um modo geral, pode-se dizer que, sob certos aspectos o clima do Planalto é perfeitamente favorável ao desenvolvimento agrícola. Ha um longo período efetivo de chuvas que coincide com a estação de plantio de verão (precipitação acima de 1.500 mm em 80% da região). Raramente se verificam geadas, sendo que apenas em 5% da região ocorrem temperaturas relativamente altas, próprias do verão, durante a estação chuvosa. A desvantagem principal do clima reside num período bastante longo de seca efetiva durante o inverno; no entanto, esta circunstancia so constitui problema com relação a criação de rebanhos. Neste caso, deve-se procurar e cultivar gramíneas ou leguminosas que se desenvolvam bem no período da seca, ou então proporcionar rações suplementares para o gado.

À guisa de comparação, deve-se notar que no noroeste do Estado de São Paulo, onde se pratica a agricultura com resultados compensadores, verifica-se o mesmo clima que prevalece no Planalto. Na estação experimental do IBEC Research Institute, em Matão (21° 35' latitude sul) as temperaturas registradas são comparáveis as medias do Planalto; a precipitação (1.369 mm) esta apenas um pouco abaixo da média, e a duração dos dias e um pouco maior.

#### VEGETAÇÃO

No decorrer da investigação preliminar do Planalto, a vegetação foi observada principalmente do ponto de vista ecológico e fisionômico.

Os dois principais tipos de vegetação do Planalto são florestas e savanas. As florestas consistem de matas de primeira e de segunda classe e, às vezes, de uma mata chamada de terceira classe, com a mesma altura do cerradão. As savanas

são formadas por cerradão (estrato arbóreo alto e bastante denso), campo cerrado (estrato arbóreo mais baixo e um pouco menos denso), campo sujo (caracterizado por uma cobertura herbácea e arbustos esparsos) e campo limpo ("grassland": vegetação constituída por uma cobertura herbácea). No Brasil, é comum denominar-se qualquer tipo de savana de "campo cerrado"; contudo, para evitar confusão, seria melhor adotar a designação genérica de "campos".

Cêrca de 50% da área do Planalto é recoberta pelo tipo de vegetação do campo cerrado; 10% campo sujo; 10% campo limpo; 10% cerradão e 20% (inclusive as áreas onde houve derrubadas) de mata de primeira e de segunda classe. Destarte, vê-se que cêrca de 80% do Planalto é recoberto por um tipo de vegetação campestre.

A origem dêste tipo de vegetação tem dado margem a mais controvérsias do que qualquer outro tipo de vegetação dos trópicos. Reconhece-se agora que a fertilidade do solo muito baixa é o principal fator responsável pela ausência de florestas; contudo, até agora pouco se fez para relacionar a fertilidade a outros fatores, a fim de explicar a razão da grande diversidade que se observa na altura, densidade, crescimento e variedade das espécies.

Saliente-se ainda que, embora o revestimento florístico (tipo, altura, densidade, etc.) seja um indicio da fertilidade e permeabilidade, e tenha estreita correlação com estas e outras características do solo, de modo algum reflete uma baixa potencialidade do solo em caráter permanente, face à avançada tecnologia atual nesse campo.

### IMPRESSÕES SOBRE A SITUAÇÃO ECONÔMICA DO PLANALTO

Do ponto de vista econômico, pode-se resumir a situação no Planalto dizendo que a terra não constitui um fator limitativo ao seu desenvolvimento agrícola. Alguns solos são bons, há muitos que se podem tornar bastante produtivos com o auxílio da tecnologia; e existem outros de potencial ainda não aproveitado para a criação de gado em larga escala.

O clima, igualmente, não constitui um fator limitativo. A região tem o mesmo ciclo de chuvas e de secas que prevalece em quase todo o Brasil. Muitas de suas áreas são banhadas por rios durante o ano todo, não sendo profundo o nível friático na maior parte da área. Embora a irrigação seja importante, não parece haver necessidade da aplicação dêste recurso, exceto para certas culturas especiais.

Não obstante, pelo menos no momento, há um fator limitativo importante para o desenvolvimento agrícola: o fornecimento de adubos. Aparentemente, numa grande porção da região o calcário é abundante, mas pouco se conhece sobre a existência de outros minerais. A indústria brasileira de fertilizantes não tem atualmente capacidade para atender as necessidades da região, se for empreendido o seu desenvolvimento agrícola total. Contudo, se essa indústria puder ser devidamente ampliada, as perspectivas de progresso da região são otimistas.

Com este resumo dos aspectos naturais da região, podemos nos voltar para os aspectos que sofrem a influência do homem. As afirmações que se seguem são o resultado de observações breves e de trocas de ideias.

#### A - Utilização das Terras

A utilização das terras é baseada na fertilidade natural do solo. Em áreas de bons solos, de topografia plana a moderadamente íngreme, a fertilidade natural assegura culturas continuadas durante 10 e até mesmo 20 anos, sem o auxílio de fertilizantes. Em áreas de bons solos, mas de topografia mais acidentada, foram observadas "rotações". Terras há tempo desmatadas e cultivadas encontram-se agora revestidas de capim Jaragua ou capoeira. Não se sabe se quaisquer destas terras tornarão a dar colheitas, mas não parece haver impedimento físico nesse sentido. Longos ciclos de "rotações" poderiam provavelmente ser mantidos sem o auxílio de fertilizantes.

Em toda esta área as terras poderiam ser melhor aproveitadas, mesmo com a tecnologia de que se dispõe atualmente. Uma grande parte das terras utilizadas para pastagens poderiam ser transformadas em plantações. Outras, terras ainda se encontram revestidas de matas; também estas poderiam ser incluídas no sistema de "rotação", podendo produzir melhores tipos de capim, tais como o Colônião e o Pangola. Aplicando-se fertilizantes, os resultados seriam consideravelmente melhores.

Os campos cerrados são reservados quase que exclusivamente para a pastagem, sendo o tamanho dos rebanhos limitado à capacidade forrageira da área durante a estação da seca; e esta é muito reduzida. Observa-se pouca ou quase nenhuma melhoria nas pastagens naturais, embora o solo possa suportar gramíneas que fiquem verdes durante a seca ou que se transformem em feno natural. Não foi possível averiguar bem a disponibilidade de água para o gado durante o estio, nos campos cerrados. Por outro lado, observou-se uma grande variação na densidade dos rebanhos, assim como no estado físico que apresentava o gado.

De um modo geral, o nível tecnológico da agricultura é muito baixo, e a produção por homem muito inferior ao potencial. Provavelmente isto se deva mais ao seu baixo nível técnico do que à falta de capitais. Diversos agrônomos da ACAR, no Estado de Goiás, informaram haver fontes creditícias adequadas.

#### B - Posse das Terras

Quase tôdas as terras são de propriedade privada, especialmente as terras potencialmente agrícolas. A maioria são latifúndios. As excessões principais são representadas por projetos de colonização, sendo o de Ceres, no Estado de Goiás, o mais importante. As grandes propriedades rurais estão sendo exploradas de forma extensiva, ou são mantidas apenas para fins especulativos. Segundo informações colhidas, o preço máximo do hectare não passava de Cr\$ 60.000,00. Algumas terras de campo cerrado são avaliadas em dois a cinco mil cruzeiros o hectare. Estes preços, entretanto, não foram comprovados.

De acôrdo com informações obtidas em seis escritórios municipais no Estado de Goiás, os preços por hectare das terras que melhor se prestam para culturas são, respectivamente: Cr\$ 21.000 (Trindade), Cr\$ 40.000 (Itumbiara), Cr\$ 35.000 (Anápolis), Cr\$ 60.000 (Goiatuba), Cr\$ 50.000 (Nerópolis) e Cr\$ 50.000 (Inhumas).

#### C - Padrão de Desenvolvimento

A população dos Estados de Goiás e Mato Grosso está aumentando em ritmo acelerado. Este fato é em grande parte resultante do advento de Brasília, e da subsequente construção de estradas, mas já vinha se processando anteriormente. Muitas terras, dentre as mais férteis, estão povoadas, sendo impressionante a construção de estradas.

Têm havido grandes correntes migratórias para a zona rural de Goiás, procedentes de Minas Gerais, assim como de São Paulo, embora em menor número. Do Nordeste, particularmente da Bahia, também se têm verificado migrações, mas aparentemente não são de grande monta, sendo que poucos dos nordestinos se tornam proprietários.

O quadro que se segue mostra a população do Brasil e dos Estados de Goiás e Mato Grosso, de 1900 a 1960:

| Ano  | Brasil     | Por cento | Goiás    | Por cento | Mato Grosso | Por cento |
|------|------------|-----------|----------|-----------|-------------|-----------|
| 1900 | 17.440.000 |           | 255.000  |           | 118.000     |           |
| 1920 | 30.635.000 | 43        | 512.000  | 50        | 248.000     | 52        |
| 1940 | 41.235.000 | 26        | 826.000  | 38        | 432.000     | 43        |
| 1950 | 51.945.000 | 21        | 1215.000 | 32        | 522.000     | 17        |
| 1960 | 70.800.000 | 27        | 1955.000 | 38        | 911.000     | 43        |

O Planalto, abrangendo partes dos Estados de Mato Grosso, Goiás e Minas Gerais, faz parte de um complexo econômico centralizado em São Paulo. A rede rodoviária daquela região forma como que um grande funil para São Paulo, e virtualmente todos os produtos exportáveis da região são para lá canalizados. Visando atrair esse comércio, o Estado construiu boas estradas até as suas fronteiras. Muitos dos comerciantes da região são procedentes de São Paulo, ou de uma de suas cidades satélites, principalmente Uberlândia, no Triângulo Mineiro. Este entrosamento com a Capital econômica do Brasil é um fator importante para o desenvolvimento econômico da área. Assim, a região do Planalto situa-se entre a Capital econômica e a Capital política do Brasil.

Dada esta situação favorável, há uma conjugação de forças para um desenvolvimento ainda maior da região do Planalto. O movimento está bem adiantado.

#### D - Estradas e Meios de Transporte

O principal meio de transporte da região do Planalto é o caminhão. As empresas de transportes e os programas de construção de estradas estão trabalhando em conjunto para o desenvolvimento da região. Muitas estradas já se acham prontas e novas rodovias estão sendo abertas pelos governos estadual e federal.

A abertura de estradas na maior parte da região é menos dispendiosa e mais fácil do que em muitas das áreas povoadas há mais tempo, em geral mais acidentadas. Cada quilômetro de estrada significa maior número de fazendas ser vidas.

Os custos do transporte, entretanto, são mais elevados dentro da própria região do que entre esta e São Paulo. Isto se explica pela falta de concorrência, pela diferença de qualidade das estradas, e pela perspectiva de re-

gresso com carga. De fato, os caminhões trafegam vazios a metade do tempo. Durante a época das safras, sobem vazios até o Planalto; durante o resto do ano eles voltam vazios.

Os preços da gasolina variam de R\$ 27,20 por litro em Goiânia a R\$ 30,00 em Ceres, R\$ 32,00 em Uruaçu, R\$ 35,00 em Porangatu, sempre subindo, até R\$ 40,00 (\*). Esta variação de preços deve corresponder a mais do que o custo de seu transporte, visto que alguns caminhões carregam sua própria gasolina por conta de carga extra.

Os caminhões trabalham a frete, ou então os próprios motoristas compram o produto das safras da região. Muitos dos pequenos lavradores que vendem aos motoristas sofrem grandes prejuízos.

São poucas as estradas de ferro existentes. Mas as que existem servem de ligação entre as principais cidades da região, com o Rio de Janeiro e São Paulo. Existem também companhias de transporte aéreo, que mantêm vôos regulares na região. Há alguns taxis aéreos e certos fazendeiros possuem seus próprios aviões.

#### E - Outras Oportunidades Econômicas

Em futuro próximo, a principal atividade econômica do Planalto será a agricultura. O Governo também desempenhará papel importante, especialmente se os seus órgãos administrativos forem de fato transferidos para Brasília. É difícil prever o desenvolvimento industrial, embora outras atividades possam vir a ser estimuladas pelas duas primeiras - agricultura e governo. Além dessas, a região oferece outras possibilidades. Uma delas é o petróleo da Bolívia, que poderia ser muito importante, tanto para a agricultura como para a indústria. Outro potencial econômico é a madeira. A madeira alcança preços muito altos em todo o Brasil. Como foi citado, os caminhões que trazem carga para o interior da região fazem a viagem de volta vazios. Uma indústria madeireira tornaria lucrativa a viagem de volta e, conseqüentemente, reduziria os custos dos fretes.

#### F - Em Resumo

Existem grandes forças para desenvolver e aproveitar as

---

(\*) Estes preços prevaleciam antes do aumento geral dos combustíveis, em 20 de janeiro de 1963.

reservas do Planalto. Já se está evidenciando importante desenvolvimento, como resultado do movimento para fora da capital econômica do País, e da atração exercida pela nova capital política. Aparentemente, existem outros recursos básicos capazes de suportar o desenvolvimento agrícola da região. O que é de máxima importância é saber se o homem será ou não capaz de vencer os fatores contrários a essas forças favoráveis.

### FONTES DE FERTILIZANTES E EXPANSÃO PARA O OESTE

As terras do Planalto, fáceis de serem mecanizadas, são formadas principalmente por planícies resultantes de antigos processos de erosão. Como os solos são profundos e o clima é de chuvas fortes, é alto o grau de lixiviação, sendo portanto baixa a fertilidade. Exceto em áreas onde há evidência em contrário (áreas IIIA e IIIB), a hipótese mais prática seria o fornecimento de todos os elementos necessários ao desenvolvimento das plantas através de fertilizantes.

Considerando que o fertilizante é um elemento essencial à agricultura industrializada, onde quer que ela exista, e dada a magnitude da região do Planalto, aproveitável para este tipo de agricultura, o Brasil não poderá deixar de desenvolver ao máximo a sua produção de fertilizantes, visando tornar-se auto-suficiente nesse setor. Enquanto o País não se torna auto-suficiente, deveria haver disponibilidade razoável de materiais fertilizantes (a preços iguais ou quase os do mercado mundial), de modo a permitir a expansão da agricultura industrializada.

O desenvolvimento da indústria de fertilizantes é um investimento de infra-estrutura, comparável a estradas, energia elétrica, etc.

Ao se calcular as necessidades do País em matéria de fertilizantes, deve-se considerar que a natureza técnica do problema da fertilidade e a composição das matérias-primas locais diferem daquelas que prevalecem no Hemisfério Norte. Uma das características dos velhos solos do Planalto, altamente lixiviados, é a sua pequena capacidade de retenção dos minerais contra a lixiviação (capacidade reduzida de bases trocáveis). Apesar disso, devido à grande profundidade do solo, as raízes das plantas podem nutrir-se em grande volume de solo. Portanto, uma técnica que empregue doses ocasionais, porém maciças, de materiais relativamente pouco solúveis é indicada para esses solos.

É provável que o Brasil tenha reservas naturais suficientes para atender às suas necessidades de fósforo. Além do



tipo de fosfato sedimentar, que é encontrado em Pernambuco, há diversas localidades onde se encontra a apatita de origem eruptiva, do mesmo tipo que está sendo processado em Araxá. Durante a investigação observou-se um desses depósitos (relativamente pequeno, é verdade) no sul de Goiás. Em um dado ponto do sul de Mato Grosso, a extrusão de basalto parecia conter alta porcentagem de apatita. Além disso, é possível que a região sedimentar do Amazonas produza depósitos de fosfato semelhantes aqueles encontrados em Pernambuco. Deveriam ser empreendidas imediatamente pesquisas para determinar se o basalto pulverizado poderia ser utilizado com bons resultados como fonte de fosfato e micro-elementos.

Atualmente, o Brasil importa todo o potássio usado na sua agricultura. Não obstante, certos estudos feitos recentemente pelo Instituto de Pesquisas Agronômicas de Pernambuco demonstraram que não só a biotita como também outros materiais contendo potassa podem substituir o cloreto de potássio importado. Este material tem efeitos residuais duradouros, o que não se dá com as formas altamente solúveis de potassa em solos de reduzida capacidade de bases trocáveis. O Planalto oferece a possibilidade de utilização desses minerais, os quais são encontrados nas formações pre-cambrianas estrategicamente localizadas.

Na área investigada não foram observadas reservas de enxofre para fins agrícolas. A gipsita é encontrada em quantidades comerciáveis nos sedimentos cretáceos do Nordeste. Desconhece-se se este mineral foi procurado nas chapadas cretáceas entre Goiás e Bahia (Serra Geral de Goiás).

A maior parte da região do Planalto parece ter reservas de calcário de fácil acesso (foi encontrado calcário em sete das doze áreas geográficas). Há necessidade de um levantamento geológico para precisar quais dessas reservas são mais convenientes.

O problema do nitrogênio para fins agrícolas tem várias soluções. A solução geralmente adotada em áreas onde há escassez é a plantação de certas espécies de leguminosas, as quais, pela ação simbiótica de bactéria rhizobia são capazes de fixar o nitrogênio do ar. Nos climas tropicais úmidos, os cientistas australianos verificaram que uma espécie de Indigophera tinha poderes excepcionais de fixação, sendo capaz de fixar mais de 100 Kg de nitrogênio por hectare. Tendo em vista a abundante flora natural de leguminosas do Brasil Central, parece certo que lá se encontram espécies de igual poder de fixação.

Outra fonte de fixação do nitrogênio em solos tropicais é a bactéria não-simbiótica Bjerinka. Sob certas condições, diz-se que esta bactéria fixa tanto quanto 50 Kg de nitrogênio por hectare. Por isso, ela é tida como a principal fonte de nitrogênio para os solos tropicais. O Instituto Eco-

lógico localizado no Km 47 da Estrada Rio-São Paulo já realizou diversos trabalhos com a Bjerinka. Entretanto, são necessários estudos adicionais para determinar as condições favoráveis ao seu desenvolvimento.

O emprêgo do nitrogênio comercial tornou-se comum na agricultura a partir da introdução do processo para separação da amônia, como sub-produto da refinação de petróleo. As refinarias localizadas no Rio de Janeiro e em São Paulo, e a que se projeta instalar em Belo Horizonte, oferecem esta oportunidade. Se fosse instalada em Mato Grosso uma refinaria para o processamento do óleo cru boliviano, a expansão agrícola do Oeste seria grandemente acelerada, não só como fonte de combustível para tratores e caminhões, mas também como fonte de nitrogênio para fins agrícolas.

Entende-se que Volta Redonda está produzindo nitrogênio para fins agrícolas. Quando o desenvolvimento hidro-elétrico houver atingido capacidade suficiente, a fixação do nitrogênio do ar deveria ser considerada como emprego alternativo da energia elétrica.

#### PESQUISAS SOBRE FERTILIDADE DOS SOLOS DOS CAMPOS CERRADOS

As pesquisas sobre fertilidade dos campos cerrados vêm sendo realizadas principalmente pelo IBEC Research Institute, divisão da American International Association. O trabalho está centralizado em São Paulo, embora tenham sido realizadas algumas experiências em Goiás.

O Ministério da Agricultura, por intermédio de sua estação experimental em Brasília, e o Instituto Agrônomico do Estado de São Paulo também realizaram pesquisas semelhantes.

Os estudos realizados pelo IBEC Research Institute até esta data demonstram que existe uma grande variação quanto à reação aos fertilizantes, correspondendo essa variação aos vários tipos de solo nos quais o campo cerrado se desenvolve. A análise que se segue das experiências feitas na principal estação experimental do IBEC Research Institute, ilustra as diferentes reações ao emprêgo de fertilizantes, as quais podem esperar dos solos do Planalto:

| Localidade (em São Paulo)    | <u>Matão</u> | <u>Piracununga</u> | <u>Orlândia</u> |
|------------------------------|--------------|--------------------|-----------------|
| Semelhante à área geográfica | IVC          | IVB                | IIIB            |
| Reação ao fósforo            | forte        | muito forte        | fraca           |
| " " potássio                 | fraca        | muito forte        | muito forte     |
| " " calcário                 | forte        | forte              | forte           |
| " " enxôfre                  | nil          | muito forte        | muito forte     |
| " " micro-elementos          | fraca        | muito forte        | fraca           |
| Interação calcário x fósforo | -            | forte-positiva     | forte-negativa  |

Estas diferentes reações indicam como medidas práticas o mapeamento dos solos do Planalto em categorias identificáveis e a realização de pesquisas quanto à fertilidade de cada uma destas categorias de solos.

A experiência do IBEC Research Institute indica que a reação aos fertilizantes é muito melhor no segundo do que durante o primeiro ano de colheita em terras virgens. As safras do segundo ano, sempre que foram usadas as doses de nutrientes de maior rendimento, proporcionaram lucros líquidos equivalentes a 100% de tôdas as despesas de produção. Já no caso das safras do primeiro ano, alguns solos deram lucro, enquanto outros apenas pagaram todas as despesas de produção.

### O PAPEL POTENCIAL DO PLANALTO CENTRAL NA AGRICULTURA BRASILEIRA

Para se poder descrever a importância do Planalto Central em relação ao desenvolvimento da agricultura brasileira, torna-se necessário recapitular de modo sucinto o progresso da agricultura desde os primórdios da colonização.

Um dos antigos exploradores do Brasil escreveu longamente sobre a alta fertilidade dos solos vermelho-escuros, seu clima favorável, e a facilidade com que se desenvolviam as culturas. De seus escritos, originou-se uma expressão ainda muito em voga - "Plantando dá". De fato, esta expressão pintava de forma bastante fiel a situação do País quando a agricultura exigia pouco mais do que o abate de algumas árvores, a queima do entulho, a plantação de algumas sementes, a extirpação das ervas daninhas, e a espera por uma colheita abundante. À medida que a população crescia, a fertilidade natural do solo de uma determinada área diminuía. Marchava então o homem para o Oeste, sempre empregando os mesmos métodos agrícolas, deixando

assim atrás de si terras erodidas e exauridas e, com frequência, áreas rurais super-povoadas. Este sistema tradicional de agricultura servia-se muito pouco da tecnologia e do investimento de capitais; conseqüentemente, rendia pouco para as pessoas que se dedicavam ao mister. Paralelamente, predominava uma estrutura agrária igualmente tradicional, em consequência da qual raros lavradores conseguiam tornar-se proprietários de terras. Infelizmente, persistem ainda ambas estas condições como características predominantes da agricultura deste imenso país.

É uma tradição da política agrária nacional facilitar a produção de colheitas para a exportação. Assim, excetuados os produtos que por acaso se enquadrassem nesta categoria privilegiada, os demais raramente mereceram atenção por parte do governo. Quando os preços das mercadorias exportáveis começavam a sofrer a pressão da concorrência de países agricolamente mais avançados, protegia-se os produtores nacionais através de acordos comerciais com o exterior, assim como por meio de subsídios internos. Assim estimulada, a agricultura começou a industrializar-se, isto é, a adotar uma tecnologia de alta produtividade, incluindo o emprêgo da mecanização, de fertilizantes, de melhores variedades, de inseticidas, etc. Em certas regiões, especialmente em São Paulo e no Sul do País, este processo de industrialização agrícola já atingiu proporções significativas, tornando-se um fator determinante dos preços de diversos produtos no mercado nacional. O setor que ainda pratica a agricultura conforme o sistema tradicional sente-se cada vez menos capaz de competir com este tipo de agricultura mais produtivo. Daí existir uma dicotomia no seio da economia agrícola, manifestada pelo conflito econômico de caracter transitório e pela inquietação social.

O processo de industrialização, consistindo na aplicação da ciência e da tecnologia à criação de bens materiais, é aplicável não só à manufatura de produtos como também à agricultura. A industrialização proporciona alto nível de produção por trabalhador. Quando aplicada à maneira das democracias ocidentais, seus benefícios abrangem todos os elementos de uma sociedade, tanto na qualidade de produtores como na qualidade de consumidores.

A transição de uma agricultura tradicional para uma agricultura industrializada é difícil de se conseguir nas áreas densamente povoadas. O Brasil tem a grande vantagem de possuir reservas de terras inaproveitadas, cujas condições físicas são adequadas ao emprêgo da agricultura industrializada. Uma grande parte destas terras, e as mais acessíveis, encontram-se no Planalto. A sua situação geográfica torna o desenvolvimento do Planalto um prolongamento natural do processo da industrialização agrícola, que já caminha a passos largos na parte setentrional do País. Tornar-se-á assim, o Planalto, um trampolim para a futura expansão em direção ao norte.

Além disso, o Planalto possui certas áreas de boa fertilidade natural, as quais podem ser utilizadas para minorar as pressões sociais e econômicas de carácter imediato nas áreas rurais mais congestionadas da nação. Se estas terras forem totalmente aproveitadas, aplicando-se nelas, inicialmente, sistemas de produção agrícola semi-industrializados, poder-se-á desde logo proporcionar estabilidade econômica a um grande número de famílias, enquanto elas adquirem os conhecimentos básicos fundamentais necessários a uma participação integral no processo agrícola industrializado. Assim, a utilização das aquelas terras de fertilidade natural permitiria uma ação quase que imediata em certas partes do Planalto, enquanto a tecnologia estivesse sendo desenvolvida para o aproveitamento das áreas restantes.

Presumindo-se a aplicação das técnicas de produtividade de mais avançadas, conforme as características físicas de cada classe de terra, calcula-se que o valor bruto da produção agrícola comercial do Planalto seria da ordem de US\$ ..... 5.700.000.000 anualmente. Os componentes econômicos desta produção total podem ser estimados como segue:

|                    |   |   |
|--------------------|---|---|
| US\$ 1.500.000.000 | - | maquinária agrícola, ferramentas ,<br>combustível.  |
| 1.100.000.000      | - | fertilizantes e calcário  |
| 200.000.000        | - | produtos químicos para agricultura  |
| 50.000.000         | - | sementes  |
| 350.000.000        | - | armazenamento, beneficiamento e dis-<br>tribuição de produtos   |
| 800.000.000        | - | remuneração da mão de obra e admi-<br>nistração (500 milhões desta soma<br>seriam gastos em artigos de consumo) |
| 300.000.000        | - | serviços públicos (impostos, etc.)  |
| 1.400.000.000      | - | formação de capital.  |

A magnitude dos efeitos recíprocos no setor agrícola e industrial, assim como em outros da economia brasileira, é evidenciada pelas estimativas precedentes.

### CONCLUSÕES

O grupo conclui que:

A - Os recursos físicos são adequados para suportar o desenvolvimento porque:

1) o clima é salubre;

- 2) as chuvas são favoráveis a uma agricultura racional;
- 3) as reservas de água subterrânea para consumo do homem e dos animais não parecem oferecer problemas;
- 4) vinte por cento da área possui solos de boa fertilidade natural, permitindo programas imediatos de desenvolvimento;
- 5) oitenta por cento da área é formada por solos de estrutura física e topografia excelentes, mas que requerem pesquisas adicionais sobre a sua fertilidade antes de ser empreendido o desenvolvimento;
- 6) trinta e cinco por cento da área total (265.000km<sup>2</sup>) tem potencial para a produção intensiva de culturas e de rebanhos, e outros 30% (335.000 km<sup>2</sup>) têm potencial para a criação de gado de corte, se se contar com um sistema extensivo bem administrado.

B - Existem importantes forças econômicas agindo em favor do desenvolvimento do Planalto, porque:

- 1) sua localização entre a Capital econômica e a Capital política do Brasil é estratégica;
- 2) já existe um grande número de estradas e há outras em construção;
- 3) O Planalto possui a porteira natural para levar os processos tecnológicos agrícolas mais avançados, já praticados no sul, aos rincões ainda inexplorados do norte de Goiás, Mato Grosso e sul do Pará;
- 4) o desenvolvimento já está bem encaminhado, porém requer outros insumos (inputs) para que se realize o seu potencial máximo.

C - A área pode absorver novos habitantes em número apreciável:

- 1) 350.000 novas famílias agrícolas poderiam ser acomodadas na área;
- 2) igual número de famílias não-agrícolas seria necessário para fornecer os materiais e serviços indispensáveis às primeiras;
- 3) mais 100.000 famílias poderiam ser empregadas por uma indústria madeireira em larga escala.

D - O desenvolvimento da região depende da implantação de uma indústria de fertilizantes, que se utilize principalmente de matérias primas nacionais, e que tenha capacidade para atender aos requisitos de uma agricultura industrializada.

## RECOMENDAÇÕES

As recomendações da equipe que realizou o levantamento inicial do Planalto constam de dois grupos principais: as do primeiro grupo são de alta prioridade, de caracter urgente, enquanto que as recomendações mencionadas no segundo grupo se referem a um desenvolvimento efetivo a longo prazo.

### A - Recomendações de Alta Prioridade

- 1) Realizar uma procura sistemática de matérias primas para fertilizantes, dentro e fora do Planalto, e tomar providências visando a expansão da industria nacional de fertilizantes.

Tal ação constitui um dos requisitos básicos para o desenvolvimento agrícola intensivo do Planalto, sendo igualmente importante para a agricultura de todo o Brasil. Até que seja alcançada auto-suficiência em materia de fertilizantes, deveria haver pronta disponibilidade de nutrientes minerais importados, a preços iguais ou aproximados aos dos mercados internacionais.

- 2) Iniciar levantamentos de recursos naturais, pesquisas agrícolas e estudos econômicos em três áreas-chave do Planalto, com a denominação genérica de "Área de Desenvolvimento Prioritário".

Esta região compreende as áreas geográficas IIIA (Mato Grosso e Goiás), IIIB (Vales de Basalto) e IVC (Platôs cretáceos, no Triângulo Mineiro e no sudoeste de Goiás). As áreas IIIA e IIIB têm alta fertilidade natural. A área IVC tem alta porcentagem dos melhores tipos de solos de campo. Todas estas três áreas encontram-se em situação favorável em relação as estradas, mercados e ao desenvolvimento atual.

- a) Os levantamentos de recursos naturais na Área de Desenvolvimento Prioritário devem incluir um reconhecimento dos solos, dos recursos florestais, dos fatores ecológicos e das reservas de água subterrânea. Ademais, deve ser feito um levantamento detalhado do solo, em sítios representativos, compreendendo 2% a 5% da área. A fim de servir de base para observações in-loco, deveria ser feito inicialmente um levantamento aerofotogramétrico de toda a área.
- b) As pesquisas agrícolas na área prioritária devem incluir:

- 1) ensaios sôbre fertilidade do solo, abrangendo a fixação de nitrogênio, emprêgo de adubos no estado natural (micaxistos, genais, basalto) e combinações e sequências de culturas;
  - 2) ensaios sôbre a estrutura física do solo; deveriam ter por objetivo a determinação e correção de quaisquer condições físicas adversas decorrentes da compactação do solo, aplicação de bases (cálcio) e dos cupins;
  - 3) nutrição do gado em relação à deficiência de micro-elementos (foram observados sinais evidentes dessa deficiência);
  - 4) manêjo dos solos e plantações (aração de solos de barro pesado, controle de ervas daninhas, praticas culturais agrícolas);
  - 5) fatores de erosão do solo e medidas de controle;
  - 6) novas culturas e variedades.
- c) Os estudos econômicos devem incluir:
- 1) custos da produção, transporte e distribuição dos materiais fertilizantes;
  - 2) reação das culturas típicas aos fertilizantes, comparando custos com o rendimento;
  - 3) utilização atual, regimes de propriedade e valor comercial das terras;
  - 4) tamanhos econômicos de estabelecimentos agrícolas sob diversos sistemas de administração;
  - 5) estudos das modalidades de colonização existentes no Brasil que poderiam ter aplicação no Planalto;
  - 6) mercados, elementos da oferta e da procura, inclusive o impacto potencial nos mercados internos e externos;
  - 7) tipos e localização de novas estradas de acesso;
  - 8) escolas e outros serviços públicos necessários
- 3) Iniciar nas áreas IIIA e IIIB um programa de ação consistindo de demonstrações agrícolas e atividades educativas, com o objetivo de ensinar diretamente aos lavradores um certo numero de praticas importantes já conhecidas que aumentassem de pronto a produção



agrícola. êste trabalho deveria ser realizado em cooperação com a ACAR de Goiás e outras instituições similares. O programa de ação proporcionaria, tanto a profissionais como a agricultores, oportunidade de treinamento na tecnologia empregada na produção agrícola eficiente.

Um agrônomo norte-americano competente, auxiliado por alguns elementos pertencentes ao corpo de Voluntários da Paz, e contando com fundos para custear despesas de programa deveria ser suficiente para pôr em prática esta recomendação.

- 4) Iniciar atividades de treinamento para aumentar de maneira apreciável o número de pessoal técnico que deveria estar disponível por volta de 1965, a fim de pôr em prática na região um plano dinâmico de desenvolvimento. Esse treinamento deveria visar três níveis técnicos:
  - a) profissionais (nível de instrução superior) destinados a ocupar os principais postos nas instituições existentes ou naquelas a serem criadas (Banco de Desenvolvimento, Serviços de Planejamento e Administração Agrícola, e gerentes de empreendimentos);
  - b) semi-profissionais em agricultura e economia doméstica, para transmitirem conhecimentos práticos as famílias rurais;
  - c) operários especializados (operadores de máquinas, tratores, etc.).

Para dar início imediato a êsse treinamento, em todos os níveis, dever-se-ia recrutar um grupo de instrutores já especializados na tecnologia da agricultura industrializada, não só no país, como no exterior. Esse recrutamento e o treinamento poderiam ser conduzidos em grande parte por entidades particulares.

- 5) Iniciar um estudo visando estabelecer, de modo definido e exequível, oportunidades de trabalho e treinamento, através das quais imigrantes das áreas rurais congestionadas do País poderiam preparar-se para uma participação efetiva no processo de industrialização seja no campo agrícola, fabril ou utilitário. Deveria ser considerada a instalação de centros de treinamento prático, oficinas de aprendizagem, e cursos de vocação e orientação profissional.

Na agricultura, dever-se-ia dar ênfase especial ao estabelecimento de um plano que permitisse a uma pessoa, através de estágios sucessivos, progredir da

condição de simples lavrador à de proprietário-operador. Devem ser dadas a juventude rural maiores oportunidades de especialização em ofícios, dentro e fora do setor agrícola.

B - Recomendações a Longo Prazo

- 1) Os levantamentos dos recursos naturais, as pesquisas agrícolas e os estudos econômicos recomendados para a área de desenvolvimento prioritário deverão ser estendidos ao restante do Planalto. Ao fazê-lo, a experiência adquirida na área prioritária deverá servir para determinar o escopo e os detalhes que se deve obter sobre o restante do Planalto.
- 2) O treinamento profissional, semi-profissional e prático deveria ser continuado e ampliado. Para atender aos sucessivos estágios de desenvolvimento, seria necessário um número cada vez maior de técnicos, sendo vindos de uma tecnologia cada vez mais avançada.
- 3) O mais cedo possível, deveria ser planejado e posto em prática um programa, ainda que provisório, tendo por objetivo a instalação no Planalto de famílias rurais procedentes das regiões super-povoadas. Esse planejamento deveria ser aprimorado à medida que novos dados fossem sendo coligidos; não há necessidade, porém, de aguardar planos perfeitos para dar início a um programa de ação.
- 4) O grupo recomenda que o desenvolvimento do Planalto se baseie nas seguintes linhas mestras:
  - a) A iniciativa privada deveria ser utilizada em alto grau. Os proprietários particulares, as companhias de desenvolvimento agrário e de colonização, as fundações e cooperativas dos proprietários rurais, deveriam ser estimuladas e assistidas no sentido de adquirirem, colonizarem e desenvolverem os latifúndios atuais improdutivos, através de sistemas de crédito especiais, assistência técnica e fixação de impostos.
  - b) deveria ser iniciado o estudo de um projeto de postos territoriais que incentivasse o desenvolvimento da região. As taxas deveriam variar de acordo com a potencialidade das terras, sendo aumentadas gradualmente, mas não com maior rapidez do que seja possível conceder créditos e outros tipos de assistência aos proprietários que desejem desenvolver suas terras. A proporção que os impostos territoriais fossem sendo aumentados, de

ver-se-ia abolir outros impostos em vigor e tarifas internas sobre os produtos agrícolas, suscetíveis de restringir a produção. O projeto de lei do imposto territorial rural do Estado de São Paulo, de 1961, deveria ser estudado cuidadosamente, como exemplo.

- c) A não ser que se possa controlar a inflação, haverá necessidade de se criar um sistema que permita o reajuste periódico dos preços de compra das terras e dos saldos devedores de empréstimos para desenvolvimento, tomando-se por base um padrão equitativo de valores reais. Tal medida deveria eliminar a especulação de terras e atrair para a agricultura o investimento de capitais.
- d) É recomendável a criação de um Banco de Desenvolvimento - de administração privada, com poderes específicos e meios de controle - indispensável ao desenvolvimento agrícola e atividades congêneres dentro da região. A estruturação e capitalização do banco deveriam ser objeto de um estudo especial.
- e) Deveria ser dada atenção especial ao treinamento de lavradores nas técnicas e práticas administrativas exigidas por um sistema agrícola baseado em mão-de-obra reduzida, tecnologia avançada e capital elevado. A aquisição de um mínimo de conhecimentos técnicos básicos e aptidão administrativa deveriam constar de um programa progressivo que elevasse o lavrador a condição de proprietário-operador. Grande parte deste treinamento poderia ser realizado através de um sistema de aprendizagem em fazendas locais bem desenvolvidas e administradas.
- f) Não se deveria estabelecer qualquer sistema especial de seleção de candidatos a posse de terras. Entretanto, dever-se-ia propagar nas regiões do Brasil, de alta densidade demográfica, as oportunidades de trabalho e adiestramento existentes no Planalto, bem como dar assistência para emigrar aqueles que desejassem valer-se dessa oportunidade.
- g) Dever-se-ia estimular programas governamentais visando a ampliação dos serviços públicos e facilidades necessários, tais como estradas, escolas, serviços de saúde, extensão e pesquisas agrícolas

### CONCLUSÃO

Em resumo, gostaria de focalizar três dos pontos de vista apresentados:

- 1) O Brasil necessita de uma reforma agrária, no sentido amplo, que vise não só a modificação gradual da estrutura agrária atual, mas que também modifique, modernize e capitalize o setor agrícola.
- 2) São três as regiões geográficas do País que apresentam maiores problemas - o Sul, o Leste e o Nordeste - sendo esta última a região que apresenta os problemas mais críticos e urgentes. É difícil, se não impossível, melhorar sensivelmente a economia agrícola dessas três regiões sem procurar novas oportunidades para uma porcentagem importante de sua população rural, seja em outros setores, não agrícolas, ou em outras regiões do Brasil.
- 3) Devido à sua localização e características favoráveis, o Planalto Central do Brasil é a região mais indicada para desenvolvimento agrícola. O seu aproveitamento contribuiria de maneira apreciável para resolver os problemas socio-econômicos das regiões mais congestionadas, como também estimularia grandemente o desenvolvimento agrícola de todo o País.

Campinas, Maio de 1963.



CIRA-Brasil  
L

CURSO INTERNACIONAL DE REFORMA AGRÁRIA (CIRA)

BIBLIOGRAFIA

La presente bibliografía fué elaborada especialmente para que sirviera de elemento auxiliar de las lecturas e investigaciones de los Profesores y Participantes del Segundo Curso de Capacitación de Profesionales en Reforma Agraria, organizado en Santiago de Chile por FAO y Escuela Latinoamericana de Estudios Económicos y Sociales (ESCOLATINA), con el financiamiento del BID y de la Corporación de Fomento de la Producción, Chile, (CORFO).

Fuó elaborada por la Bibliotecaria Srta. Mariela Morales Piderit de ESCOLATINA y las funcionarias de la misma Institución Amalia Rodríguez e Isabel Valenzuela, bajo la dirección del Ing. Agr. Anibal Monares G. del Curso de Capacitación de Profesionales en Reforma Agraria, tomando como base las publicaciones disponibles en bibliotecas de Santiago, especializadas en temas económicos y agrícolas.

Por considerarla una valiosa ayuda para todos los estudios en los temas económicos, la Dirección del Tercer Curso Internacional de Reforma Agraria, organizado por el Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas de la O.E.A. ha resuelto su reproducción dentro del material del Curso, con la autorización correspondiente del Dr. David Alaluf C., Coordinador del Curso ofrecido en Santiago.



- Abbot, J. C.: The role of marketing in the development of backward agricultural economics. (En Journal of Farm Economics, Menasha, Wisconsin, may 1962, p.349).-
- Abdel-Malek, Anouar: La reforma agraria en Egipto. (Combate, San José, Enero y Febrero de 1962, p.24).-
- Abel, Wilhelm: Política agraria. Traducción de Rodolfo Gottschalk. Buenos Aires, "El Ateneo", 1960, p.395).-
- Abensour, Emmanuel S.: Los arrendamientos rústicos: principios de legislación. Estudio de derecho comparado por Emmanuel S. Abensour... y Pedro Moral López ... con la colaboración de Erich H. Jacoby ... Roma, FAO, 1957. p.73.-
- Abrahamsem, M. A.: Agricultural cooperation, by M. A. Abrahamsem, C. L. Scroogs. Minneapolis, U. Minn. Press, 1957.-
- Role of farm cooperatives in efficient distribution. (Journal of Farm Economics, Minnesha, december 1957). p.1285.-
- Accioly Borges, T. Pompeu: A posicao dos organismos internacionais em face de reforma agraria. (En Boletim do Centro Latinoamericano de pesquisas em ciencias sociais, Rio de Janeiro, Fevereiro 1961, p.45).-
- Idem.
- A reforma agraria na Bolivia. (En Boletim Faveiro de 1960, año III N°1, Rio de Janeiro, Centro Latinoamericano de Investigaciones en Ciencias Sociales.-)
- Graus de desenvolvimiento agrícola da América Latina. (Boletim do Centro Latino-Americano de Pesquisas em Ciências Sociais, Rio de Janeiro, Agosto 1960, p.38) y (Combate, San José, julio-agosto, 1961, p.14).-
- Acevedo Latorre, Eduardo: El Estudio de las regiones naturales como base para el análisis de los problemas económico-sociales. (En Revista del Banco de la República, Feb. 1959, N°376, Bogotá, Colombia).-



- Acosta C., Ignacio: La reforma agraria en Guatemala. (En Revista de Economía, México, N°12, Dic.1952.)
- Acosta - Solís, M: El noroccidente ecuatoriano. Quito, Instituto Ecuatoriano de Ciencias Naturales, 1959. p. 417. (Contribución N°30).
- Soil erosion in the agricultural highlands of Ecuador & suggestions for its protection by appropriate plants, principally by Setoria Cernua H. K. Chicago, Assoc. for the advancement of Science. 1947. 19p.
- Acuña, Eduardo: Elementos indispensables a considerar para una reforma agraria integral. Santa Fe, Universidad Nacional del Litoral, 1959. p.99-107 (Revista de ciencias jurídicas y sociales, N°100, 1959).
- Aguirre Cerda, Pedro: El problema agrario. París, Imprimerie française de l'edition, 1929, 510 p.
- Agustín Aguirre, Manuel: Democratización, nacionalización y socialización de la tierra. (Boletín Trimestral de Información Económica, Ecuador, año III, N°19, Abril-Junio 1953, p.3)
- Ahumada C., Jorge: En vez de la miseria. Santiago de Chile, Editorial del Pacífico, 1960.
- Alaluf C., David: Algunos aspectos del proceso de subdivisión de la propiedad agrícola. Santiago, 1958. Memoria de prueba, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Chile.
- Subdivisión de la propiedad agrícola en una región de la zona central de Chile. (Instituto de Economía de la Universidad de Chile, Publicación N°34, bajo la dirección de David Alaluf. Santiago, Chile, setiembre de 1960).
- Alanís Patiño, Emilio: La reforma agraria mexicana. (La nueva economía, Bogotá, Abril 1961, p.17).
- Alcaraz, J. R. et al: Los recursos naturales renovables y la población de México. México, Bco. de México, 1948, 8 p.
- Alexander, Robert J.: Agrarian reform in Latin America. (Foreign Affaire, vol.41 N°1, october, 1962, p.191).

Alibert del Busto, Pedro: Reforma de la propiedad agraria en la costa. (Actualidad Económica, Lima, Agosto 1961 p. 20).

Allen, G. R.: Agricultural marketing policies. Oxford, Basil Blackwell, 1959. 336 p. ilus.

Almeyda, Clodomiro: Bases y fundamentos para un reajuste de la agricultura chilena. (En Panorama Económico, Santiago de Chile. N°28, Agosto de 1950).

Las unidades cooperativas y las estatales reemplazarán el actual sistema de tenencia. (En Panorama Económico. Santiago, vol.20 N°225. octubre-noviembre de 1961.) p.274.

Alvarez Constantino, J.J.: La educación de la comunidad. Morelia, Michoacán, México, 1952, 103 p.

Andrade M., Carlos: La Tenencia de la Tierra y la Evolución Política de México. I Parte en: Revista de Economía, México D.F., Vol XXIV, N°10, octubre 1961. II Parte en: Revista de Economía. México D. F., Vol XXIV, N°11. noviembre 1961.

Idem.

Aquino, Francisco: El crédito agrícola en El Salvador, by Francisco Aquino, Raymond Etchats and Alfonso Rochac (Working group of ECLA and FAO) (Revista de Economía de El Salvador, T I N°14, enero-diciembre 1950, p.295.)

Ara, Kenjiro: Labor, capital and land in economic growth. (En Hititsubashi journal of economics. Tokyo, vol. 2, N°1. september, 1961.) p.26

Arango, Rodolfo: Política agraria. Habana. Ed. Cenit.1958  
196 p.

Aranda Baeza, Germán: Puntos relevantes para un plan de fomento agropecuario en una área de la provincia de Aconcagua, Santiago, Chile, 1960. Tesis Memoria para optar al título de Especialista en Economía Agraria, Escuela de Estudios Económicos Latinoamericanos para Graduados.

Argentina: Banco de la Nación Argentina: El crédito agrario en el Banco de la Nación Argentina. Buenos Aires, 1945. 83 p.

- Argentina: Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria:  
Problemas económicos de la mecanización agraria,  
por Walter E. A. Schaefer. Buenos Aires, 1960,  
p.162.
- Argentina: Junta de Planificación Económica: Distribución de  
la propiedad agraria en la provincia de Buenos  
Aires. (Revista de Desarrollo Económico, La Plata,  
octubre-diciembre 1958, p.201).
- Argentina: Ministerio de Agricultura de la Nación: Arrendamien-  
tos rurales. Leyes y decretos reglamentarios. Bue-  
nos Aires, 1948, 31 p.
- Argentina: Ministerio de Agricultura: Economía Agraria: Acta de  
la Sesión Plenaria de Clausura Congreso Interpro-  
vincial de Conservación de Recursos renovables.  
La Plata, 14-148, dic. 1959.
- Argentina: Ministerio de Agricultura de la Nación: Arrendamien-  
tos y aparcerías rurales. Argentina, 1949. 48 p.
- Argentina: Ministerio de Asuntos Técnicos: Censo nacional  
agropecuario de 1952. Buenos Aires. Dirección  
Nacional de Servicio Estadístico, 1953. 49 p.
- Argentina: Ministerio de Hacienda: Censo agropecuario 1947-  
1952. Buenos Aires, Argentina. Dirección General  
de Estadística y Censos. 119 p.
- Armanet, Daniel: El progreso de la técnica y la reforma agra-  
ria. (En Economía y finanzas, julio 1961, año  
XXV, N°297. Santiago de Chile).
- Armanet, Daniel: El progreso de la técnica y la reforma agra-  
ria. (En Economía y finanzas, Santiago. N°297,  
julio 1961) p.3
- La reforma agraria y el progreso de la técnica.  
(En Economía y Finanzas. Santiago, N°301, noviem-  
bre de 1961) p.3
- Fundamentos de la reforma agraria. (En Economía  
y Finanzas. Santiago, vol. 25, N°302, diciembre  
de 1961). p.5
- La reforma agraria. (En Economía y Finanzas, San-  
tiago de Chile, mayo 1961) p.3
- Arnaudo, Aldo A.: Agricultura y desarrollo económico. (En Eco-  
nomía, Universidad Nacional de La Plata, Facultad  
de Ciencias Económicas, año V, julio 1958 - junio  
1959, N°17-20).

- Ashby, Andrew W.: Las tierras de dominio público; estudio sobre tenencia de la tierra... Roma, FAO, 1956. 51 p. (Colección FAO - Estudios Agropecuarios, N° 31).  
Public Lands: an FAO land tenure study. Rome, FAO, 1956, 47 p.
- Aziz, U. A.: The interdependent development of agriculture and other industries. (The Malayan Economic Review, Singapore, April, 1959, p.21)
- Badouin, R.: Le role du secteur agricole dans le phase initials du development economique. (Revue de Science Financière, Paris, Octobre-Décembre 1960, p.617)
- Baerger, Alberto: Abastecimiento mundial y agricultura moderna, Barcelona, Salvat, 1957.
- Báez, Finol, V.: Leyes agrarias de Venezuela; comparación de su articulado. Caracas, Ministerio de Agricultura y Cría, 1958. 140 p.
- Balassa, Bela A.: Collectivization in Hungarian agriculture. (En Journal of Farm Economics, feb. 1960, N°1, The American Farm Economic Assoc.)
- Balderrama González: Nuestro Agro y sus problemas. Bolivia. Imprenta Universitaria, 1953.
- BALLESTEROS, Marto: Desarrollo agrícola chileno, 1910-1955. Santiago, Chile. Centro de Investigaciones Económicas, Universidad de Chile, 1959, 59. p.
- Balogh, T.: Agricultural and economic development. (En Oxford Economic Papers - London - February, 1961)p.27  
Idem.  
Idem.
- Baltra Cortés, Alberto: Crecimiento económico de América Latina; problemas fundamentales. Santiago, Chile, Editorial del Pacífico, 1959.  
La Reforma Agraria y el Progreso Económico. Revista de Economía, México D.F., México, Vol XXIII, N°1, enero de 1960.  
Idem.

- Banco Central de Honduras: Aprovechamiento y dominio de las tierras en 1950-51; preparado por M. Tosco y R. Cabañas en colaboración con C. Simmons y J. Joosten.- Tegucigalpa, D.C. Honduras. Talleres Tipolitográficos "Ariston", s.f.- 33 p. 31 1/2 cm. Servicio Informativo del Banco Central de Honduras y del Banco Nacional de Fomento).
- Banco Central de Venezuela: Aspectos financieros de la reforma agraria en Venezuela. (En Revista del Banco Central de Venezuela. Caracas, vol. 21, N° 191-193, enero-marzo de 1961). p.34.
- Banco de Fomento Agrícola e Industrial de Cuba: Reforma agraria; informe del Banco de Fomento Agrícola e Industrial de Cuba, La Habana, 1953. 78 h. ilus.
- Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento: Desarrollo Agrícola en Chile. Parte I., principales antecedentes reunidos y recomendaciones. Informe de la misión patrocinada por el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y la Organización para la Agricultura y la Alimentación de las Naciones Unidas (FAO) a solicitud del Gobierno de la República de Chile, Washington, 1952. 69 h.
- Banco Internacional de Reconstrucción: The Agricultural Development of Colombia; report of a Mission organized by the International Bank for Reconstruction and Development at the request of the Government of the Republic of Colombia. Washington, 1956. xii, 362 p. ilus.
- Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento: The agricultural economy of Chile. Report of a mission organized by the International Bank for Reconstruction and Development and the Food and Agricultural Organization of the United Nations at the request of the Government of the Republic of Chile. Washington, 1952. 353 h. ilust.
- Bandini Mario: Seis años de reforma agraria en Italia (En Banco Nacional de Cuba (Cuba), Revista N° 2, Febrero 1959).
- Barahona, Rafael: Valle de Putaendo; estudio de estructura agraria, por Rafael Barahona, Ximena Aranda y Roberto Santana, Santiago. Instituto de Geografía de la Universidad de Chile. 1961. 374 p.

Idem.

Idem.

Baracco Gandolfo, Carlos: El crédito agrícola y el desarrollo agrario. (Actualidad Económica, Lima, enero 1960, p.7).

Barbero, Giuseppe: La reforma agraria italiana. Segundo seminario latinoamericano sobre problemas de la tierra. Montevideo, nov-dic.1959. (Boletín de estudios especiales; México, 31 agosto 1960, p.487)

Barbero, G.: Land reform in Italy; achievements and perspectives. Issued by FAO in cooperation with the Instituto Nazionale di Economia Agraria, Roma FAO, 1961 (FAO Agricultural studies N°53) 199 p.

Barbero, Giuseppe: Realizaciones y problemas de la reforma agraria en Bolivia (En El Trimestre Económico. México, vol.28, N°112, octubre-diciembre de 1961) p.612.

Idem.

Barlowe, Raleigh: Land Reform and Economic Development. En Journal of Farm Economics, 1953, may. N°2 (USA) The American Farm Economic Association).

Land Resources economics: the political economy of rural and urban land resource use ... Englewood Cliffs, Prentice-Hall, 1958. 585 p.

Idem.

Barraclough, Solon: Lo que implica una reforma agraria. (En Panorama Económico. Santiago, vol.15, N°230, mayo 1962) p.123.

Barrios, Roberto: La evolución de la reforma agraria. (Combate, San José, noviembre, 1, 1960, p.37).

Bater, P.G.H.: Problemas especiales de la planificación agrícola. (En Boletín mensual de economía y estadística agrícolas. Roma, FAO, vol 11, N°6, junio 1962) p.1.

Batista Fernandez, J.: Crédito agrícola orientado. (Boletín de Estudios Especiales, México, Banco Nacional de Crédito Ejidal, setiembre 7, 1959, p.328).

Baum, E.L.: Capital and credit needs in changing agriculture, edited by E.L. Baum, Howard G. Dieselin, Earl O. Heady. Ames, Iowa State University Press, 1961, 406 p.

- Baytelmann, D.: Interpretación del censo agrícola y ganadero de 1955 (IV), por D. Baytelmann y R. Chateaneuf. (En Panorama económico. Santiago, N°223), Agosto de 1961) p.223.
- Bellerby, John Rotherford: Agriculture and industry relative income, by J. R. Bellerby, in association with G. R. Allen and others. London Mcmillan, 1956. xii, 369 p.
- Idem.
- Land maintenance and enquiry, by ... and J. M. Dunn. (The farm economist, Oxford, 1960, p.310)
- Belshaw, Horace: Agricultural credit in economically underdeveloped countries. Roma FAO, 1959, (FAO Agricultural Series, N°46). 255p. también en español.
- Idem
- ...et al. Elementos del bienestar rural, Roma FAO, 1954, 57 p.
- Beltrán, E.: Recursos naturales y tecnología. México, Instituto mexicano de Recursos Naturales Renovables, A.C., 1953. 15. p.
- Berenbau, Mario: El desarrollo de la agricultura argentina. (Desarrollo Económico, Buenos Aires, abril-junio 1961, p.115)
- Bernard, Francois: Les systemes de culture; les speculations agricoles. Montpellier, Camille Coulet, editeur, 1898, xi, 392 p.
- Bernhad, Guillermo: La reforma agraria en los países latinoamericanos. Montevideo, 1962, 197 p.
- Bernardini, Myriam: Algunos problemas agrícolas de provincia de Talca a través de un estudio de casos. Santiago, Chile, 1961. Memoria para optar al título de especialista en desenvolvimiento económico, Escuela de Estudios Latinoamericanos para Graduados, U. de Chile.
- Bertrand, L. L.: Introducción general. Misión FAO Ecuador, sin fecha. 123 p.
- Beteta, Mario Ramón: Reforma agraria y desarrollo económico. (En Revista de Economía, México, N°4. abril de 1952.

Bhattacharjee, P. Jyotti: Resource use and productivity in world agriculture. (Journal of Farm Economics, feb. 1955, N°1 p.57.

Biblioteca del Congreso Nacional, Chile: Serie bibliográfica sobre Reforma Agraria. Serie N°11. Biblioteca del Congreso Nacional .-

Binns, Sir Bernard: Colonización con fines agrícolas. Roma. FAO. 1952. 44 p.

Las plantaciones y demás fincas rústicas de explotaciones centralizada por ... Bernard O. Binns ... Roma, FAO, 1955, 43 p.

Idem.

Los reconocimientos catastrales y el registro de la propiedad rústica. Roma, FAO, 1953, 75 p.

Plantations and other centrally operated Estates. Roma, FAO, 1955. 41 p.

Black, Eugene R.: El reto de las tierras subdesarrolladas. (En revista del Banco de la República, Bogotá, N°338, Diciembre 1955).

Black, John D.: Agriculture in the nation's economy. En Journal of Farm Economics, may 1956, N°2, The American Farm Economic Assoc.)

Economics for agriculture; selected writings of John D. Black, edited by James Pierce Cavin, with introductory essays. Cambridge, Mass, Harvard University Press, 1959, 719 p. illus.

Introduction to economics for agriculture. New York Macmillan, 1933.

Idem.

Black, John D.: The extremities of current agricultural policy proposals. (En The Quarterly Journal of Economics, Cambridge, Mass. N°3, august 1958)

Blair, E. F.: Curso internacional de riegos y avenamientos elementos de hidrología, Lima. Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas. 1958. 24 p.

Boerger, A.: El Uruguay y la defensa del potencial productivo de sus tierras agrícolas. Denver, Colorado, 1948. 13 p.



Boerma, A. H.: La situación mundial de la agricultura y la alimentación. (En Boletín Mensual de Economía y Estadística Agrícolas (Organización de las Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación), Roma, N°12, Diciembre, 1955).

Bolivia: Leyes, Estatutos, etc.: La reforma agraria en Bolivia. (Revista Jurídica. Cochabamba, marzo-diciembre 1953).

Bolivia: Ministerio de Agricultura, Ganadería y Colonización: Memoria-Informe, 1956-1960, La Paz, 1960, 67 p.

Bolivia: Ministry of Foreign Affairs: Economic Development of the Republic of Bolivia, 1954. 134 p.

Bordaberry, Juan M.: Mejoramiento de las condiciones de la agricultura: uso de la tierra y reforma agraria. (Boletín Informativo Consejo interamericano de comercio y producción, Montevideo, Setiembre-octubre, 1961, p.36)

Borde, Jean y Góngora, Mario: Evolución de la propiedad rural en el Valle del Puangue, Santiago, Chile, ed. Universitaria, 1956.

Bores, Domingo: Unidad económica agraria. (Revista del Centro de Estudiantes de ciencias económicas, Paraguay, N°116, Junio 1953. p.27-30)

Bouvier, Charles: La collectivisation de l'agriculture; U.R.S.S. Chine. Démocraties populaires. Paris. Librairie armand Colin, 1958, 242 p.

Bowlee, Chester: La distribución de la tierra en Latinoamérica. (Combate, San José, Julio-agosto, 1961.p.9.

Bowman, Isaih: Limits of land settlement. A report on present-day possibilities. Prepared under the direction of Isaih Bowman... New York, Council on Foreign Relations, 1937, 380 p.

Bowman, Mary Jean T.: Economics analysis and public policy. New York, Prentice-Hall, 1949.

Brandt, Karl: La stratégie économique du développement agricole. (En Revue D'Economie Politique, Paris, janvier-fevrier 1956)

The reconstruction of world agriculture. New York. E.W. Norton & Co. Inc. 1945. viii, 416 p. ilustr. (incl.diagramas.)

Bray, Frank R.: Reflections on rural economic development.  
(Land economics, Wisconsin, november, 1955 p.289)

Bray, James O.: Dilemas en la política agrícola; conferencia dictada por el profesor James O. Bray, de la Universidad de Chicago, el 26 de octubre de 1956, en el Centro de Investigaciones Económicas de la Universidad Católica de Chile. Santiago de Chile, Centro de Investigaciones Económicas, U. Católica de Chile, 1956, 13 h. (mimeógrafo).

Idem.

El prof. James Bray y el tamaño de los predios agrícolas (Respuesta al Sr. A. Pinto. Panorama Económico N°211, abril 1960). En Panorama Económico, Nov. 1960 N°217, Santiago, Chile, Ed. Universitaria).

Bray, James O.: Intensity of land use in relation to size of holdings in the Central Valley of Chile, Centro de Investigaciones Económicas, Universidad Católica de Chile, Santiago, november, 1959.

Idem. español

Idem. "

Idem. "

El progreso agrícola y el desarrollo económico. Centro de Investigaciones Económicas, Facultad de Ciencias Económicas Universidad Católica de Chile, agosto del 1957.-

Brasil: Confederacao Nacional da Industria: A reforma agraria no Brasil. (Desenvolvimento & conjuntura, Rio de Janeiro, junho, 1959, p.19.)

Brasil: Comissao Nacional des politica Agrária: ... Os problemas da terra no Brasil e na América Latina. Documentario e conclusoes do Seminário latino-americano sobre o problema da terra. Rio de Janeiro, Ministerio da Agricultura, 1954. 255 p.

Brasil: Ministerio de Agricultura. Servicio de Economía Rural: Contribucao ao estudo da estrutura de economia agraria brasileira, segundo o censo de 1950, por Antonio Rodriguez Coutinho. Estado da Guanabara, 1960.

Brasil: Ministerio de Agricultura: Crédito rural supervisado no Brasil. Reuniao de trabalhos de técnicos da Abcar a suas filiais. Rio de Janeiro, 1960. 137 p. (Estudos brasileiros, N°12).

Bredo, William: Land reform and development in Pakistan. Henlo Park, California. Stanford Research Institute. International Industrial Development Center. 1959 Multilith, 12 h.

Brossard, Dario: Informe sobre crédito agrícola supervisado para Guatemala. New York Naciones Unidas. Administración de Asistencia Técnica, 1952. 69 p.

Brunk, M. E.: Marketing of agricultural products, by M. E. Brunk and L. B. Darrah, New York, Ronald, 1955.

Brunner, E. de S.: Farmers of the world; the development of agricultural extension. New York, Columbia University, 1945.

Buchenberger, Adolf: Agar wessen und agrarpolitik. Winter, 1892/93. 2 v. Leipzig. C. F.

Burgos Mujica, Hernán: Análisis Económico Agrícola para un plan de crédito supervisado, Comuna de Navidad, año agrícola 1960-61, Santiago, Ministerio de Agricultura, 1962, 69 p. (Investigación en Administración Rural, 19).

Bustos, Alfredo: Algunos aspectos de economía agraria. (En Horizontes Económicos, Buenos Aires, N°55. Abril 1950).

Caballero Calderón, Eduardo: Lalucha por la tierra. (Agricultura Tropical, Bogotá, Diciembre 1958. p.771).

Cabrera Parilli, Raúl: Los bosques de Venezuela y la reforma agraria. (Revista del Colegio de Ingenieros de Venezuela, Caracas. julio-setiembre 1961, p.26).

Campbell, D.R.: Toward a new policy for agriculture. (Canadian Journal of Agricultural Economics, Ottawa, v.vii. N°1, 1959, p.66)

Campbell, K.O.: Current agricultural development and the utilization of resources. (The Economic Record, Melbourne, may 1956). p.119.

Campos V., Orlando: Los núcleos de pequeña propiedad en el Valle del Cachapoal (Sector Punta Cortés-Cuesta Idahue) (Informaciones Geográficas, Santiago, Chile, 1957, p.25)

Cano, G.J. et al: Las leyes de agua en Sudamérica. Roma, FAO, 1956, 242 p.

Cano, Guillermo J.: Las leyes de aguas en Sudamérica; estudio comparado de su régimen económico y administrativo por Guillermo J. Cano, en colaboración de F.F. Vargas Galíndez, FAO, Roma, 1956.

Cárcamo, Miguel Angel: Evolución histórica del régimen de la tierra pública, 1810-1816. prólogo del doctor Eleodoro Lobos... Buenos Aires, "Librería Mendelky" de A. Sabourin e hijos, 1917. xxiv, 593 p. incl. tablas.

Cárdenas. José C.: Reforma agraria y desarrollo económico en el Ecuador. (Boletín trimestral de información económica, Quito, enero-junio 1958, p.5).

Idem. (En el Trimestre Económico, México, N° 3. julio-setiembre 1954)

Idem.

Cardoso, Fernando Henrique: Tensoes sociais no campo e reforma agraria. (Revista brasileira de estudos políticos, Minas Gerais, outubro 1961. p.7)

Caribbean Commission: Caribbean land tenure symposium. Tenencia de la tierra. Washington. 1946. 377 p.

Carin, Robert: Agrarian Reform Movement in Communist China. Hong Kong, P.O. Box 5217, Kowloon, 1960.

Carreño Varela, Bernardo: La reforma agraria. (En Revista del Banco de la República. Bogotá, vol.35 N°441, enero 1962 p.20)

Carroll, Thomas F.: FAO, Oficina Regional para América Latina. La creación de nuevas unidades agrícolas. Informe del segundo seminario Latinoamericano sobre Problemas de la Tierra, celebrado en Montevideo, del 23 de noviembre al 9 de diciembre de 1959, Santiago. Universitaria, 1961. 143 p.ils.

The land reform issue in Latin America. New York, Twentieth Century Fund, 1961. 40 p. - Reprinted for private circulation from "Latin American Issues" by Albert O. Hirschman, ed.

- Carslaw, R. Mc.: Principios de administración rural. Santiago. FAO, Ministerio de Agricultura, 1957. 158 p.
- Carvalho, Hernani de: Sociologia da vida rural brasileira. Rio de Janeiro. Editora Civilizacao Brasileira S.A. 1951. 396 p.
- Cavallo Drien, Gastón: Leyes en relación con la reforma agraria en Chile. (En Panorama Económico, Santiago de Chile. N°146, junio 8, 1956)
- Idem.
- Carlyle Beyer, Robert: Land distribution and tenure in Colombia. (Journal of Inter-American Studies, Gainesville, april, 1961, p.281).
- Castillo, Carlos M.: El desarrollo de los recursos agrícolas de centroamérica. (En El Trimestre Económico, México, N°1. enero-marzo de 1956)
- El régimen agrario y el funcionamiento de los mercados de factores. En El Trimestre Económico 85, vol. XXII, enero-marzo 1955, N°1 (México. Fondo de Cultura Económica).
- Cauley, Troy: Agriculture in an industrial economy; the agrarian crisis ... New York, Bookman Asso. 1956, 191 p.
- Cavalcante, Lincoln de Souza: Aspectos jurídico-constitucional da reforma agraria. Maceió, Federacao das Industrias do Estado de Alagoas, 1960 19 p.
- Center for International Studies, et al: Community development and national change. Summary of Conference, Endicott House, 1957. Dec. 13-15, Washington, 1958. 70 p.
- Centro de Investigaciones agrarias: Los distritos de riego del Nordeste. Tenencia y aprovechamiento de la tierra. México, Instituto mexicano de Investigaciones Económicas. 1957. 158 p.
- Centro Sudamericano de Crédito Agrícola: Recife, Brasil, 1-19 setiembre, 1958: Documentos del Centro sudamericano de crédito agrícola, auspiciado por la FAO, patrocinado por el gobierno del Brasil con la colaboración de la OEA, 1-19 setiembre 1958. Recife, Pernambuco, Brasil, n.p. 1958. Docs.
- Memoria del Centro sudamericano de crédito agrícola, Recife, Brasil, auspiciado por la FAO, USA y Brasil, Recife, 1958, 136 p.

CEPAL: Actividades recientes en materia de Reforma agraria en América Latina (parte final del informe de CEPAL) Revista Panorama Económico, Santiago, Chile, Editorial Universitaria, Año XIV, N° 215, setiembre 1960.--

Análisis y proyecciones del desarrollo económico. El desarrollo económico de la Argentina. II Los sectores de la producción C. y D. México, Naciones Unidas, 1959, 181 p.

CEPAL/ECOSAC: Annual report - Economic commission for L.A. 24 may 1959, 29 march 1960. Official records: Thirtieth session (ECOSAC) Supplement N.4 Nueva York 1960 50 p.

CEPAL/ECOSAC/NU: Comisión Económica para América Latina. Informe sobre la tercera reunión extraordinaria 28-30 de junio de 1960, Consejo Económico y Social - Documentos oficiales 30 período de sesiones, Suplemento 4.a Nueva York, 1960. 7 p.

CEPAL: Documentos informativos, séptimo período de Sesiones. La Paz, 1957.

Documentos de Sala de Conferencia del Séptimo período de sesiones. La Paz, 1957.--

Estudio Económico de América Latina. 1957, 320 p.

Estudio económico de América Latina 1958, vol I y II. Santiago, 1959. 159 p.

Estudio económico de América Latina, 1959, efectuado por la CEPAL, Santiago de Chile, 1960.

Estudio sobre el estado de obra en América Latina (antecedentes previos). Revista Panorama Económico, Santiago de Chile, Editorial Universitaria, Año X N° 146, junio 1956.

Estudio sobre la map de obra en América Latina (II parte) Revista Panorama Económico. Santiago de Chile, Edit. Universitaria, Año X, N° 147, junio de 1956.

Informe anual al Consejo Económico y Social. 1956. Nueva York, 36 p.

Informes de la CEPAL sobre la Reforma Agraria en Bolivia y Cuba. Revista Panorama Económico, Santiago de Chile, Año XIV, N° 214, agosto 1960.

CEPAL: La CEPAL se pronuncia contra la reforma agraria cubana. (Industria colombiana, Bogotá, julio-agosto 1960. p.14)

El papel de la agricultura en los acuerdos latinoamericanos para la formación de mercados comunes o de zonas de libre comercio, Chile, Cepal, enero 1961, mimeógrafo 37 p. (E/CN.12/551)

Una política agrícola para acelerar el desarrollo de América Latina. (En Boletín Económico de América Latina, vol.VI, N°2, octubre 1961)

Cepedé, Michel: Economía mundial de la alimentación por Michel Cepedé y Lengellé, Maurice. Barcelona, Salvat, 1956.

Círculo de Estudios Mexicanos. A.C.: La situación agrícola nacional. México, 1957, 39 p.

Ciriany-Wantrup, S.V.: Conceptual problems in projecting the demand for land and water...Berkeley, University of California, 1959, 34 p.

Resources conservation. Economics and policies. California, 1952. 395 p.

Clairmonts, Frederik F.: The Chinese of Indian land problem--divergent approaches. (The Malayan Economic Review, Singapore, april 1960, p.52)

Clauson, Gerard: Communal land tenure, Roma FAO, 1953, 57 p.

El régimen comunal agrario, Roma, FAO, 64 p. 1953.

Coffey, F.A.: Censo de la agricultura del Paraguay, 1942-43-44. Paraguay, Ministerio de Agricultura, 1948. 272 p.

Cohen, R.L.: Economía de la Agricultura, México, Fondo de Cultura Económica, 1953.

Economía de la Agricultura, con una introducción de J. M. Keynes; versión española de Manuel Mesa, México. Fondo de Cultura Económica, 1962. 198 p. diagsr. (Sección de obras de economía del Fondo de Cultura Económica dirigida por Daniel Cosío Villegas. II Manuales introductorios).

Colombia: Banco de la República: Reforma agraria en Colombia. Bogotá, 1961. 92 p.

Colombia: Comité Nacional Agrario: Proyecto de Ley sobre la Reforma Agraria. Bogotá, Colombia, Editorial Andes, 1961.

Colombia: Congreso Nacional: La ley de reforma agraria en las Cámaras Legislativas. Bogotá, Colombia, Secciones de Información y Prensa e Imprenta del Congreso Nacional, Tomos I y II.-

Colombia: Departamento administrativo nacional de Estadística: Directorio de explotaciones agropecuarias. Bogotá, Departamento del Atlántico, 1957, 26 p.

Colombia: Ministerio de Agricultura: Servicio Técnico Agrícola Colombiano-Americano: Compendio de legislación agropecuario y organismos agrícolas de Colombia, por Julio César Avila, Franco, Juan Padilla Valderi, Johannes van Rock y Ernest Feder. Bogotá, Staca, 1962.

Colombia: Ministerio de Agricultura: Reforma social agraria, Bogotá, 1961. 154 p.

Colombia: Ministerio de Agricultura: Reforma social agraria. Bogotá, Imprenta nacional. 1961. 183 p.

Committee for Economic Development: Economic policy for american agriculture - a statement on national policy by the Research and Policy Committee, New York, 1956. 53 p.

Commissao Nacional de Política agraria: Os problemas da terra no Brasil e na America Latina. Documentario e conclusoes do Seminario Latino-Americano sobre o problemas da terra. Rio de Janeiro, Ministerio de Agricultura. 1954, 255 p.

Conference on World Land Tenure Problems, University of Wisconsin, 1951: Land tenure; proceedings of the International Conference on Land Tenure, and related problems in world agriculture, held at Madison, Wisconsin, 1951, Edited by Kenneth H. Parsons, Raymond J. Penn, and Philip M. Raup. Madison, University of Wisconsin, Press, 1956, xxiv, 739 p. illus.

Conference on agricultural taxation and economic development: Harvard Law School, jan. 28-feb. 3, 1954: Papers and proceedings edited by Haskell P. Wald in association with Joseph N. Froomkin. Cambridge, Mass. Harvard University Print, off., 1954, xiv 439 p.

Conforti, Emilio A.: Colonización reforma agraria, migraciones internas; consideraciones, sugerencias, propuestas. Quito, Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, 1960. 128 p.

Congreso Internacional Católico de la Vida Rural: 4° Santiago, Chile, 1° al 6 abril 1957.: La tierra y el hombre. Actas del



4° Congreso Internacional Católico de la Vida Rural.  
Buenos Aires, Talleres Gráficos del Atlántico, 1958,  
430 p.

Idem.

Congreso Interprovincial de conservación de recursos naturales renovables: Comisión de Investigación científica de la provincia: Sede: Museo de Ciencias Naturales de La Plata. Buenos Aires, (14-18 diciembre 1959) 55. p.

Conservation Foundation & FAO, the: Soil erosion survey of Latin América, 1954. 31 p. (Journal of Soil & Water Conservation)

Cordero Crespo, Gonzalo: La reforma agraria. (Boletín del Ministerio del Tesoro, Quito, N°49-50. 1957, p.63).

CORFO: Informe de la misión patrocinada por el B.I.R.F. y la Organización de las Naciones Unidas FAO a solicitud del gobierno de la República de Chile. Dic. 1952, Chile, 1952. 179 p.

Plan de Desarrollo agrícola y de transportes. Ministerio de Agricultura, Dirección Nacional de Agricultura y Corporación de Fomento de la Producción, Dpto. de Planificación, Santiago, 1954.

Programa nacional de desarrollo ganadero, 1961-1970. por la Dirección de Agricultura y Pesca del Ministerio de Agricultura y la Dirección de Planificación y Gerencia Agrícola de la Corfo. Santiago, Chile, 1961. Tomos I y II.

Resumen del Programa Nacional de Desarrollo Económico para el próximo decenio de 1961-1970. 237. Santiago, Chile.

Correa Reyes, Sergio: Acción del Estado en la agricultura nacional hasta el año 1959. Santiago, Ed. Universitaria. S.A. 1962. Memoria de prueba para optar al grado de Licenciado en Ciencias Jurídicas y Sociales.

Correa Vergara, Luis: Agricultura chilena. Santiago, Nascimento, 1938, Vol. I y II

Idem.

Corredor, Berta: Transformación en el mundo rural latinoamericano; consecuencias económicas y sociales de las estructuras agrarias. Madrid - Oficina Internacional de Investigaciones Sociales, 1961. 143 p. (Dtos. Latinoamericanos, 2).

Costa Rica: Ministerio de Economía y Hacienda, Dirección General de Estadística y Censos: Censo agropecuario de 1950. San José, Costa Rica, 1953, 160 p. ilustr,

Costa Rica: Ministerio de Economía y Hacienda, Dirección de Estadística y Censos: Censo agropecuario de 1955, San José, Costa Rica, Dirección General de Estadística y Censos, 1959, 387 p.

Cox, Balmaceda, Ricardo: Cultivo forzado de las tierras. (En Economía y Finanzas, Santiago de Chile, N°168, Octubre 1950)

Estructura agraria en Chile. (En Vekemans, Roger ed. La Tierra y el Hombre, Buenos Aires, 1958, p. 163.)

Crist, Raymond E.: Land for the Fellehem, XIII; land tenure and Land use in the Near East, Epilogue, En The American Journal of Economics and Sociology, 1961 January, N°2, vol. 20 (Roberto Schalhenback Foundation)

The Cauca Valley, Colombia; land tenure and land use by Raymond E. Crist... Baltimore Md. Waverly Press, 1952. - 118 p.

Cruz, Oscar René: La reforma agraria de Guatemala. (Revista de Economía, México, diciembre 1958, -.326). (Boletín de estudios especiales, Banco Nacional de Crédito Ejidal, México, julio 31, 1959, p. 192)

Idem

Cruz Riascos, Luis Carlos: La extensión rural ante la reforma agraria. (Agricultural tropical, Bogotá, julio 1961, p.379).

Cuba: Banco de Fomento Agrícola e Industrial: Reforma agraria, informe del Banco de Fomento Agrícola e Industrial de Cuba, La Habana, 1953, 78 p.

Cuba: Banco Nacional: La ley de reforma agraria. (Revista del Banco Nacional de Cuba, La Habana, Enero, 1959, p. 7)

Cuba: La ley de reforma agraria. (En Banco Nacional de Cuba (La Habana) Revista N°4, abril de 1959.

Cuba: Leyes, Estatutos, etc.: Ley de reforma agraria. (Cuadernos Latinoamericanos de Economía Humana, Montevideo, enero-abril 1960, p. 68). (Boletín de Estudios Especiales, Banco Nacional de Crédito

Ejidal, México, julio 24, 1959, p.153). (Revista del Banco Nacional de Cuba, La Habana, abril, 1959, p. 471).

Curry, Charles D.: Problemas, experiencias y posibilidades de expansión de crédito agrícola cooperativo. (Boletín de Estudios Especiales, Banco Nacional de Crédito Ejidal, México, agosto 14, 1959, p. 22)

Chang, Pei-kang: Agricultura e industrialización. México. Fondo de Cultura Económica, 1951.

Agricultura e Industrialización; traducción de Juan F. Noyola y Edmundo Flores. México, Fondo de Cultura Económica, 1951. 319 p. (Sección de Obras de Economía dirigida por Eduardo Suñez, Victor L. Urquidi y Javier Márquez).

Chaparro, Alvaro: El estudio de la educación agrícola universitaria en América Latina. Roma FAO, 1959, 208, p.

Chile: Comisión de Agricultura de Post-Guerra: Informe de la comisión de agricultura de post-guerra, Instituto de Economía Agrícola. Santiago, Chile, Imp. "El Esfuerzo", 1944. 73 p.

Chile: Comisión del Plan Agrario: At head of title: República de Chile. Ministerio de Agricultura, Report of the Comisión del Plan Agrario. Santiago, 1945. 322 p.

Chile: Congreso (cuarto) Agrícola Ganadero forestal y pesquero del sur de Chile: Hacia el desarrollo nacional de los recursos naturales del Sur de Chile, Temuco, 1951, Chile 375 p.

Chile: Conclusiones del Congreso Agronómico: Un enfoque técnico de la Reforma Agraria en Chile. Santiago, Chile, Revista Panorama Económico, Año XIV, N°215, setiembre de 1960.

Chile: Departamento de Extensión Agrícola: Qué es extensión agrícola. Chile. Ministerio de Agricultura, s.f. 87 p. illus.

Organización y estatutos del departamento de extensión agrícola. Santiago, Ministerio de Agricultura, s. f. 17 p.

Chile: Departamento de Extensión Cultural de la Universidad de Chile: Seminario de investigación sobre el desarrollo de la provincia de Cautín. Santiago. Ediciones del Dpto. de Extensión Cultural de la U. de Chile. 1956.

- Chile: Dirección General de Impuestos Internos: Tributación a la Agricultura Chilena, Santiago, Chile, 1958, 64 p. mimeógrafo (Tributación chilena y desarrollo económico, V)
- Chile: Editorial en Panorama Económico: La Tesis Izquierdista sobre el problema agrario. En Panorama Económico, N°148, julio de 1956, Santiago, Ed. Universitaria.
- Chile: Instituto Agrario de Estudios Económicos: Algunos aspectos generales del crédito agrícola. (Boletín Informativo del Instituto Agrario de Estudios Económicos, Santiago, Chile, marzo-mayo 1962 p.2.
- Chile: Universidad de Chile: Instituto de Economía: Subdivisión de la propiedad agrícola de una región de la zona central de Chile, Santiago de Chile, 1960, 36 p. ilustr. (Publicaciones del I. de E. N°34).
- Chile: Universidad de Chile, Instituto de Economía: La tributación agrícola en Chile, 1950-1958. Algunas implicaciones económicas del sistema tributario agrícola chileno. Santiago, Chile, 1960. 213. p. (Publicaciones del I. de E. N°27)
- Chile: Ministerio de Agricultura, Departamento de Economía Agraria: Aspectos económicos y sociales del inquilinaje en San Vicente de Tagua-Tagua. Santiago, 1960, 75 p. (N°199)
- Chile: Ministerio de Agricultura: Comisiones para el plan de desarrollo agrícola efectuado en abril de 1953. Santiago, 1953. 3 v.
- Chile: Ministerio de Agricultura: Condiciones agrícolas en la Isla Grande de Chiloé. Informe preliminar para la Comuna de Chonchi. Santiago, Depto. de Economía Agraria. 1957. 15 p.
- Chile: Ministerio de Agricultura: Condiciones agrícolas en la Isla Grande de Chiloé, informe preliminar para las comunas de Quelén y Quellón, Ministerio de Agricultura, Dirección Nacional, Depto. de Economía Agraria, Sub-sección Administración Rural, Santiago, 1957. Mimeógrafo, 13 p. (Investigaciones en Administración Rural N°8).
- Chile: Ministerio de Agricultura, Dirección de Agricultura y Pesca: Determinación de la unidad económica en base a los resultados y posibilidades de predios de 1 a 30 Has. regados. Año agrícola 1958-1959, por Mario Vía Araucó y Germán Casenave Besoain. Santiago, Departamento de Economía Agraria, 1961. 131 p. (Investigaciones de Administración Rural N°16)

Chile: Ministerio de Agricultura. Dirección General de Producción agraria y pesquera, Departamento de Economía Agraria.: Estudio de la Colonia Pedro Aguirre Cerda (El Tambo) de la Caja de Colonización Agrícola (Estudios de Economía de la Tierra) Santiago, Chile. 1959. pág. var. ilus. mimeógrafo)

Idem.

Chile: Ministerio de Agricultura. Departamento Técnico Interamericano de Cooperación Agrícola, Plan Chillán: Informe narrativo semestral. VII/XII, 1957. 76 p. Chillán, Chile.

Chile: Ministerio de Agricultura. Departamento de Economía Agraria: La agricultura chilena en el quinquenio 1951-55. Santiago, Chile. 1957, 285 p. ilustr.

Idem.

Idem.

Chile: Ministerio de Agricultura. Departamento de Economía Agraria: Memoria anual. Santiago, 1957, 38 p. mimeógrafo.

Memoria anual 1959, 59 p.

Chile. Ministerio de Agricultura. FAO: Organización y planeamiento en extensión agrícola. Santiago. Depto. de Extensión Agrícola, 1957. 35 p.

Chile: Ministerio de Agricultura. Instituto de Asuntos Interamericanos: Organización institucional y gastos estatales en la agricultura. (Informe Preliminar) Trabajo realizado por Pedro Ríos C., con la colaboración de Fernando Sáez S., asesor, E. Lloyd Barber, jefe de proyecto, José Luis Pistono. Santiago, Chile, 1956. Pág. var. ilus. (mimeógrafo) proyecto 14 investigaciones económicas agrícolas.

Chile: Ministerio de Agricultura: Plan de desarrollo agrícola y de transportes. Santiago, Ministerio de Agricultura, 1955. 39 p.

Idem.

Idem, año 1955.

Chile: Ministerio de Agricultura. Dirección de Agricultura y Pesca: Proyecto de Regadío "Canales del Laja" antecedentes económico-agrícolas al nivel predial; provincia de Bío-Bío, Comuna de Laja y Qulleco, año 1961. por Santos Pérez Vial y Alberto Vargas C. Santiago, Departamento de Eco-

nomía Agraria, 1961. 37 p. (Investigaciones en Administración Rural, 17)

Chile: Ministerio de Agricultura. Dirección de Agricultura y Pesca: Sistema de presupuesto parcial en la Organización de un predio. Santiago, Departamento de Economía Agraria, 1962. 14 p. (Boletín Técnico de Administración Rural, 5)

Chile: Ministerio de Agricultura: La sobrevivencia en Chile, Santiago, Ministerio de Agricultura. Departamento Conse y Ad. de Rec. Agric. y Forestales, 1958, 69 p.

Chile: Misión Banco Internacional: La realidad agrícola de Chile. En: I Parte: Panorama Económico N° 58, julio 18, 1952; II Parte: Panorama Económico N° 60, agosto 14, 1952.

Chile: Polémica sobre reforma agraria. Bajo la dirección de Luis Hernández Parker. Intervienen: Julio Sepúlveda R., Clodomiro Almeyda, Mariano Puga, Gonzalo Martínez, Tomás Reyes V., Sergio Diez. En Panorama Económico N° 225, octubre-noviembre de 1961. Santiago, Chile.

Chile: Servicio Nacional de Estadísticas y Censos: Algunos resultados del III Censo Agrícola Ganadero obtenidos por muestreo. Santiago, 1956. 35 p. ilustr.

Chisholm. Michael: Agricultural production, location and rent. (En Oxford economic papers. Oxford, vol. 13 N° 3, october 1961, p. 342).

Chombart de Lauwe, Jean: L'industrialisation de l'agriculture ses conséquences pour la gestion des exploitations agricoles. (En Revue d'économie politique. Paris, vol. 71, N° 6, novembre-décembre 1961). p. 750.

L'industrialisation de l'agriculture. (Revue d'économie politique, Paris, novembre-décembre 1961, p. 730.

Chonchol, Jacques: Desarrollo económico y sus consecuencias para la agricultura. (En Vekemans, Roger, ed., La Tierra y el Hombre, Buenos Aires, 1958. p. 83)

Chonchol, Jacques: La importancia de la creación de nuevas unidades agrícolas en el desarrollo económico. (Actualidad económica, Lima, junio 1961, p. 23)

Chonchol, Jacques et al: Informe de la comisión de habilitación de tierras. Santiago, 1953. 458 p.

Chonchol Jacques: Informe sobre las posibilidades de incorporar más plenamente las provincias de Aysén y Chiloé continental a la Economía Nacional. Santiago, Dirección General de Tierras y Colonización, 1952, 127 p.

Metodología para formular un programa de desarrollo agrícola. Santiago, Chile, Cepal, 1956. 115 p.

Necesidad de un más rápido crecimiento de la agricultura chilena y alternativas para orientarlo. (Cuadernos Latinoamericanos de Economía Humana, Montevideo, N°5, 1959, p.184)

Perspectivas comunitarias para una reforma de nuestra actual estructura agraria. Santiago, Chile, Galcon, 1948. 221 p. mimeógrafo. Memoria de prueba para optar al título de ingeniero agrónomo de la Facultad de Agronomía de la Universidad de Chile.

Chonchol, Jacques; Peyrellade, Jorge; Chao; Camela; FAO: Proyecto de Plan Quinquenal para el desarrollo de la agricultura cubana en 1961-65. La Habana, marzo de 1961, 140 p. cuadros.

Chonchol, Jacques: La reforma agraria en América Latina. (En Panorama Económico, Santiago, vol. 16, N°232, julio 1962). p.203.

La reforma agraria cubana. (I parte) (En Panorama económico, Santiago, vol. 15, N°227, enero de 1962) p. 16.

Idem.

Chonchol, Jacques: La reforma agraria cubana. II parte. (En Panorama económico, Santiago, vol. 15. N°228, marzo 1962). p.38.

La reforma agraria cubana. III parte. (En Panorama Económico, Santiago, vol. 15 N°229, abril 1962) p. 97.

Chryst, Walter E.: A Framework for orienting research in Land Tenure within the efficiency concept. (En Journal of Farm Economics, 1955, December N°5 (USA) The American Farm Economic Assoc.)

Daie, José: Tributación agrícola en Chile. (Finanzas Públicas, Santiago, Chile, mayo-agosto, 1958, p.38.)

Dandekar, V.M.: Economic theory and agrarian reform. (Oxford economic papers, Oxford, february 1962, p.69)

Idem.

D'Ascoli, Carlos: Reforma agraria y extensión de las explotaciones agrícolas. México, 1962. pp.408-421 (Sobre-tiro de El Trimestre económico, julio-setiembre 1952).

Idem.

Idem.

Dávila Augusto: Análisis económico del problema de la reforma agraria o de la tenencia de la tierra en el Ecuador. (Boletín trimestral de información económica, Quito, enero-junio, 1958, p.166.)

Davis, Irving F., ed.: Selected readings in agricultural credit. Edited by Irving F. Davis, for use of International Conference on Agricultural and Cooperative credit; august 4 to september 12, 1952. Berkeley University of California, 1952. 582 p.

Del Castillo Avendaño, Walter: Compilación legal de la reforma agraria en Bolivia. La Paz, 1955, 336 p.

Delgado, José: La reforma agraria en otros países. (Boletín trimestral de Información Económica, Quito, enero-junio 1958, p.180)

Delgado, Oscar: Reforma agraria en Latinoamérica en 1961. (Mundo Económico, Caracas, julio-agosto 1961, p.41)

Denman, D.R.: Bibliography of rural land economy and land-ownership, 1900-1957. A full list of works relating to the British Isles and selected works from the United States and Western Europe, by ...J.F.Q. Switzer and O.H.M. Sawyer. Cambridge, Cambridge University, 1958, 412 p.

Departamento Técnico Interamericano de Cooperación Agrícola: Informe del Departamento Técnico Interamericano de Cooperación Agrícola. DTICA. 1º mayo 1960, 30 abril 1961, Santiago, 1961, 53 p.



- Departamento Técnico Interamericano de Cooperación Técnica (DTICA) Misión de Operaciones de los Estados Unidos (USOM): Administración de cooperación internacional informe de la División de Agricultura de la Misión de Operaciones de los Estados Unidos en Chile (1° de mayo 1959-30 abril 1960) Santiago, Chile, 1960 (octubre) 85 p. mimeógrafo.
- Derteano Urrutia, Carlos: La potencialidad agropecuaria del Perú. (Conferencias sustentadas en el Centro de Altos Estudios Militares. Lima, Soc. Nacional Agraria, 19, 1951) 47 p.
- De Tuddo, Angelo A.: Algunos aspectos de la coordinación regional del desarrollo agrícola en Centroamérica. FAO, 1957. 32 p.
- De Vries, Egbert: The balance between agriculture and industry in economic development. (En Reunión de Técnicos de Bancos Centrales del continente americano, IV Memoria, v.i. p.43)
- Dickinson, Robert E.: Land reform in Southern Italy. (Economic Geography, april, 1954, p.157)
- Diesslin, Howard G.: Agricultural equipment financing...New York, National Bureau of Economic Research, 1955 95 p. (Occasional Paper 50)
- Diez Cmaseco B., Octavio: Reforma agraria para el Perú. (Informaciones Comerciales, Lima, julio, agosto y setiembre 1961, p.17)
- Diez, Sergio: Los conservadores aceptamos la expropiación con pago diferido. (En Panorama económico. Santiago. vol.20, N°225, octubre-noviembre 1961) p.278.
- Digby, Margaret: Cooperativismo y aprovechamiento de tierras. Roma, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, 1958, 134 p.
- Tomorrow's food, a study of the world food situation; a report prepared for a committee of the Fabian international bureau. London, Fabian Publications Ltd. and V. Gollancs Ltd., 1.1946. 28 p. (Fabian Society, London Research series N°114)
- Dion, H.G.: La agricultura en Altiplano de Bolivia. Roma, FAO, 1950. 37 págs.fotos.
- Dion, H.G. et al: Report of the meeting on fertilizer production distribution and utilization in Latin America convened by the Food & Agriculture Organization, Roma, FAO, 1953. 52 p.

Dobb, Maurice: Soviet Economic, Development since 1917, London, Routledge and Kegan p. 1957, 4th. ed.

Domínguez Correa, Oscar: La tierra es la esperanza; estudio realizado en las comunas de Santa María, San Esteban, Rinconada y Calle Larga, con la colaboración de la Facultad de Agronomía de la Universidad Católica. Santiago, Instituto de Educación Rural, Centro de Estudios e Investigaciones Sociales, 1961. 28 p.

Idem.

Idem.

Domínguez Correa, Oscar: Una oportunidad en la libertad. Estudio sobre el manejo de la mano de obra y la situación social de los trabajadores de los fundos de más de 100 Hás. en la provincia de O'Higgins. Santiago, Editorial del Pacífico, 1961 79 p.

Una oportunidad en la libertad. Santiago, Editorial del Pacífico, 1961, 79 p.

Idem.

Dore, R.P.: Land reform in Japan. London Oxford University Press, 1959, 510 p.

Idem.

Idem.

Dovring, Folke: Land and labor in Europe, 1900-1950; a comparative survey of recent agrarian history by Folke Dovring with a chapter on land reform as a propaganda theme by Karin Dovring. The Hague, Martinus Nijhoff, 1956. viii, 480 p. (Studies in social life, iv)

Papel de la agricultura en las poblaciones en crecimiento. (En Boletín Mensual de Economía y Estadística Agrícolas (Roma) vol. VIII, agosto-setiembre 1959).

Doyle, Kinsley Dryden: Agriculture and irrigation in continental and tropical climates. London. Constable & company ltd. 1921. 268 p.

Dubly, Alsin: L'analyse en vue du développement agricole. (Development & Civilizations, Paris, avril-juin 1961, p.65)

- Dumont, René: Economie agricole dans le monde. Paris, Librairie Dalloz, 1954. 597 p. illus (Études politiques, économiques et sociales; collection publiée sous le patronage de la Fondations Nationales des Sciences Politiques)  
La agricultura china. (En Panorama Económico N° 199, febrero 1959, Santiago, Ed. Universitaria)
- Dumont, René: Types of rural economy; studies in world agriculture. London, Methuen and Co.Ltd., 1957. 555 p. illus.
- Dunn, J.M.: Appendix causes of exceptional expenditure on land maintenance, by J.M. Dunn and J.R. Bellerby. (The farm economis, Oxford, v.ix N°9, 1960) p. 407.
- Durán, Marco Antonio: Cuestiones agrarias de México, Centro de Estudios Sociales, México, 1945. 80 p. (El Colegio de México, Jornadas 55)  
El desarrollo de la agricultura mexicana. (Journal of Inter-American Studies, Gainesville, january 1961, p.1)  
La reforma agraria en Cuba. (El Trimestre Económico, México, julio-setiembre, 1960, p.410)  
Idem.  
Idem.  
La revolución agrícola en las tierras de temporal. (Problemas Agrícolas e Industriales de México. julio-diciembre, 1956 p.221)
- Dyvinetz T., Miguel: El problema agrario. En Economía y Finanzas N°s. 287-288-289, 1960, Santiago, Chile.
- ECLA: Agricultura. E/CN. 12/430/Add.1. Santiago, sin fecha. 111 p.  
Economic survey of Latin America. 1949. E/CN/12/164. Montevideo, 1950, 220 p.  
Economic survey of Latin America. 1958. Vol.I and II. Santiago, 152 p.
- Economic Commission for L.A.: Annual report to the economic and social council covering the period 30 may 1957 - 8 april 1958. Documents. Santiago, 1958 s.p.

Agricultural development in Chile, Economic survey of Latin America 1949. Santiago, 1950. Annex C. 103 p.ilus.

ECOSAC: Fourth annual report of the economic commission for Latin America. Chile. 1952. 78 p.

Informe del Centro Latinoamericano sobre políticas de sustentación y estabilización de precios para los productos agrícolas y alimenticios. Panamá, 1959, 88 p.

Immigration and economic development in Latin America. Panamá, mayo de 1959. 25 p.

Ecuador: Instituto Nacional de Colonización: Posibilidades y sugerencias para colonización y el desarrollo económico de la provincia Morona-Santiago. Informe sobre un recorrido en la región oriental del Ecuador. Quito, 1959. 76 p.

Ecuador: Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica: Anteproyecto de una ley agraria. Quito, 1958. 57p.

Azuay y Cañar; desarrollo económico. situación agraria y forestal. Quito, Edit. casa de la cultura ecuatoriana. 1956. 217 p. ilustr.

Bases y directivas para programar el desarrollo económico del Ecuador, Tomo II, Informe anual. Quito, 1958. 364 p. map.

Estudio preliminar de las zonas agrícolas de Ecuador por Luis A. López Cordovés. Quito, Ecuador, 1961. 149 p.

Ecuador: Banco Central del Ecuador: Primer censo agropecuario nacional. Quito, 1956. 289 p.

Ecuador: Banco Central del Ecuador et al: Primer censo agropecuario nacional. Resumen de los principales datos preliminares. 1954 Quito. Dirección General de Estadística y Censos. 1955. 24 p.

Ecuador: Varios Autores: Mesa redonda sobre la reforma agraria en el Ecuador. (En Boletín Trimestral de Información Económica, enero-junio 1958. N°s 36-37 Quito, Ecuador. Facultad de Ciencias Económicas e Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad Central)

Elorza, Pablo Tomás: Aspectos básicos del problema agrario (Latinoamericano y chileno) En Panorama Económico (Ed. Universitaria) Santiago, Chile, N°38 enero, 1956).

Idem.

Ely, Richard T.: Land economics by Richard T. Ely and George S. Wehrwein. New York The Macmillan, 1949. 512 p.

Idem.

Encina, Francisco A.: La educación económica y el liceo; la reforma agraria; el momento sociológico mundial y los destinos de los pueblos hispanoamericanos. Santiago. Nascimento, 1962. 284. p.

ESCOLATINA: Seminarios sobre Reforma Agraria y Desarrollo Económico, 1961. Santiago, Chile, Escolatina (mimeógrafo)

Estados Unidos: Department of Agriculture. Foreign Agricultural Service: Agricultural geography of Latin America. Washington, U.S. gov. print. off., 1958 96 p. illus (Miscellaneous publication N°743)

Economic aspects of soviet agriculture report of a technical study group, by Agricultural Research Service, Washington, D.C., U.S. Gov. Print. Office, 1959.

Estados Unidos: Department of State: Land reform: a world challenge; with related papers. Washington, U.S. gvt. print.off. 1952. 80 p. (Department of State, publication 4445, Economic cooperation, series 29)

Ezequiel, Mordecai: Proposed new directions in world agricultural policy. (Journal of Fam Economics, Wisconsin, august, 1954, p.402-414)

Fabila, Gilberto: Economía de la agricultura. México, D.F. Linotipografía "La Económica" S.A., 1937. v. diagrs.

Tlaxcala: tenencia y aprovechamiento de la tierra por Gilberto Fabila, Alfonso Fabila, Manuel Mesa Andraca. México, Centro de Investigaciones Agrarias. 1955. 136 p.

Idem.

Fadul, Miguel: El incentivo tributario como complemento a una reforma social agraria. (La nueva economía, Bogotá, Colombia, febrero, 1961, p.52)

F.A.O.

Agriculture in Latin America, its development and outlooks. Two reports of the second Regional Meeting on Food and Agriculture Programs and Outlooks. Montevideo, Uruguay, 1950. December. USA., Washington, 1951. 169 p.

Land and water development division. Agricultural engineering branch. Agricultural machinery workshops: design, equipment and management; Rome, 1960. 111 p.

Regional Office for L.A. Cepal. An emergency policy to expedite agricultural development and raise the rural level of living in Latin America. Santiago, FAO, 1961 13 p. mimeogr.

An enquiry into the problems of agricultural price stabilization and support policies. Roma, 1960, 234 p. ilustr.

Bibliografía sobre la tenencia de la tierra. Suplemento. FAO et al. Roma. FAO 1955-1959.

Idem, versión en inglés.

Binss, Bernard O.: Cadastral surveys and records of rights in land, FAO, Agricultural Studies N. 18. Roma, Italy, 1953.

Centro de capacitación en sociología rural para Sudamérica. Textos de los cursos dictados. FAO et al. Concepción 10 oct. 10 dic. 1955 Santiago 1955. 365 p.

Conservación de suelos. Roma, 1948, 216 p. ilustr.

Cooperativas comerciales de productores agrícolas por Margaret Digby y R.J. Gretton, Roma, FAO, 1960

Rural Welfare Branch. Cooperative thrift credit and marketing in economically under-development countries, prepared by the Rural Welfare Branch, Agriculture Division. Rome. FAO, 1953. 63 p. (FAO development Paper N° 34, Agriculture)

Cuarta conferencia regional para América Latina. Documentos de la Conferencia. Santiago. Chile, FAO, 1956. 289 p.

F.A.O.

Curso internacional de capacitación en métodos y prácticas de riego. Notas sumarias y extractos. Santiago, FAO, 1956 229 p. mimeog. ilustr.

Development through food - A strategy for surplus utilization. Sen, B.R. - Roma, FAO, 1961. 122 p. ilustr.

Documentation prepared for the center on land problems in Asia and the Far East held in Bangkok, Thailand (22 november-december 11 1954) under the FAO expanded technical assistance program. Rome, FAO. 1955 - 468 p.

Documentation on the Center on land problems in the Near East. Salahuddin, Iraq 1-21 oct. 55. 1957. Roma. 724 p. cuadros.

Documentación sobre explotaciones agrícolas. tenencia de la tierra, colonización y reforma agraria en Colombia. Colombia, FAO, 1959. mimeog. 69 p.

Documentación del primer seminario sobre reforma agraria en el Paraguay. Ministerio de Agricultura y Ganadería. Paraguay. Instituto de Reforma Agraria. 1958. mimeog. ilustr.

El agricultor hoy día. Roma. FAO, 1959, 87 p.

El desarrollo económico mediante productos agrícolas. Un plan estratégico para el empleo de excedentes. Sen. B.R. Roma, FAO, 1961. 135 p.

El desarrollo económico mediante productos alimenticios. Un plan estratégico para el empleo de excedentes. 2.ª ed. Roma, FAO. (Campaña Mundial contra el Hambre, Estudio básico N° 2) 178 p.

El estado mundial de la agricultura y la alimentación. Roma, FAO, 1961- v.

Idem.

El propietario cultivador en la agricultura moderna. Parsons, K.H. - Roma, FAO, 1958. 73 p. Estudios agropecuarios de la FAO N° 39)

El reagrupamiento de la propiedad agrícola fragmentada. Roma, FAO, 1950. Binns Bernard O. (Estudios Agropecuarios) 119 p.

F.A.O.:

Empleo de los excedentes agrícolas para financiar el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados. Estudio experimental realizado en la India. Roma. FAO. 1955.

Empleo productivo del tiempo libre. Propuesta de un nuevo programa para las comunidades rurales. Dey, Sushil. Roma, FAO, s.f. 17 p. mimeog.

Encuesta mundial sobre la alimentación Washington, 1946, 38 p. mimeog. ilus.

Examen de los problemas relacionados con las medidas de sustentación y estabilización de precios agrícolas. Roma. FAO, 1960. 270 p.

Exposición del señor Hernán Santa Cruz, Director General Adjunto encargado de los Asuntos Latinoamericanos, ante la Reunión Extraordinaria del Consejo Interamericano Económico y Social al nivel ministerial.

Faire-valoir direct le propriétaire exploitant dans l'agriculture moderne. Parsons, K.H. Roma, FAO, 1958. 67 p. (Etudes agricoles de la FAO N° 39)

Growing food for a growing world. Roma FAO, 1953 37 p. ilus.

Informe conjunto de la quinta Conferencia interamericana para agricultura. Sexta Conferencia Regional para América Latina. México 9-20 agosto 1960. México. 1960. 199 p. mimeog.

Informe del 10° Período de sesiones de la Conferencia, 31 de octubre - 20 noviembre de 1959. 372 p. trilingue. Roma, 1960.

Informe sobre el Censo Agropecuario Mundial. Resultado del censo por países. Roma, FAO, 1955. s.p.

Informe sobre el Centro de Capacitación en sociología rural para la América Latina. Yang, Hsin-Pao. Concepción, Chile, 10 octubre-10 diciembre 1955, dirigido por la FAO en colaboración con el gobierno de Chile y con la Asistencia de la Facultad de Agronomía y Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad de Concepción. Roma FAO, 1956, (august). 15 p. mimeog.

Informe sobre el centro de capacitación en divulgación agrícola para los países de la región andina de América del Sur. Roma. FAO, 1953 -- 8 p. mimeog



F.A.O.

Informe sobre el segundo centro de capacitación en divulgación agrícola para los países de la región andina en América del Sur. Paulling, John, Roma, FAO, 1955. 8 p. mimeog.

Informe sobre el centro de capacitación en extensión agrícola para México, Centroamérica y Panamá. Summers, Enrique. Roma, FAO, 1955. 11 p. mimeog.

Informe sobre el programa de capacitación en extensión agrícola para la América Central, rep. del Caribe, México, y Panamá, celebrado en Honduras, Guatemala y Costa Rica, del 16 de abril al 12 de octubre de 1956. Summers, Enrique, Roma. FAO, 1957. 23 p. mimeog.

Informe sobre el centro de capacitación en extensión agrícola para la región andina, Lima, Perú, Roma, FAO, 1958. 7 p. mimeog.

Informe del Consejo de la FAO 1961. Roma, FAO, 1962. 236 p. trilingüe.

Informe al gobierno de la República Argentina sobre actividades forestales en las zonas áridas y semiáridas. Goer, A.Y. Roma, FAO, 1961. 32 p. mimeog.

Informe al gob. de la rep. Argentina sobre un programa educativo y de investigaciones en Adm. Rural. Christensen, R.P., Roma. FAO, 1958. 26 p. mimeog.

Informe al gob. de Bolivia sobre la planificación nacional y la reorganización de las instituciones y servicios para el fomento agrícola. Bruce, Victor W., Roma, FAO, 1958. 78 p. mimeog.

Informe al gob. de Bolivia sobre los problemas de la reforma agraria en Bolivia. Quintus Bosz, Aksel J.A., Roma, FAO, 1958. 25 p. mimeog.

Informe del centro sudamericano de extensión agrícola. Bello Horizonte. 5 al 14 de octubre de 1959. FAO, Gob. de Brasil, OEA. 235 p. Bello Horizonte.

Informe al gob. de Colombia sobre el fomento de los recursos de la tierra. Fritze, C. Roma, FAO, 1953. 38 p. mimeog.

F.A.O.:

Informe al gob. de Colombia sobre planificación forestal. Van Bottenberg, M. Roma, FAO, 1952, 24 p. mimeog.

Informe al gob. de Costa Rica sobre el papel que desempeña el ganado, las cosechas y los pastos en el desarrollo de los recursos de la tierra de un país. Robb, Lindsay R. Roma, FAO, 1962. 26 p. (ETAP, Report N.1523.

Informe al gob. de Chile sobre el censo Agrícola Ganadero de 1955 y encuestas estadísticas del Servicio Nacional de Estadística y Censos 1955-1957. Goodman, R. Roma, FAO, 1958. 57 p. mimeog.

Informe al gob. de Chile sobre el desarrollo o de las investigaciones y la enseñanza en materia de administración rural. Mc. G. Carlslaw, Dr. R. Roma, FAO, 1958 8 p. mimeog.

Informe al gob. de Chile sobre el desarrollo del potencial agrícola en Chile. Carlslaw, R. McG. Roma, FAO, 1954. 30 p. mimeog.

Informe al gob. de Chile sobre mejoramientos de la comercialización de productos agropecuarios. Burdette, R.F. Roma, FAO, 1956. 16 p. mimeog.

Informe al gob. del Ecuador sobre colonización. ILO, Luscumbe, D.T., Perreira, M. Roma. FAO, 1957. 197 p. mimeog.

Informe al gob. del Ecuador sobre colonización. Ribeiro, Fernando M. Roma, FAO, 1961. 24 p. mimeog.

Informe al gob. del Ecuador sobre el desarrollo de la Economía Agrícola Nacional, Roma, FAO, 1958. 8 p. mimeog.

Informe al gob. del Ecuador, actividades de extensión agrícola del programa de la misión andina. Boloños V., Luis. Roma, FAO, 1960, 25 mimeog.

Informe al gob. de Ecuador sobre un estudio forestal. Barbour R., González de Moya M. Roma, FAO, 1958. 88 p. mimeog.

Informe al gob. del Ecuador sobre Servicios de divulgación de educación agrícolas. Theodorou, N.T. Roma, FAO, marzo 1952. p.53.

F.A.O.:

Informe al gob. del Ecuador sobre el programa de Suelos. Kupper, Alfredo. Roma, FAO, 1961. 7 p. mimeog.

Informe al gob. de Guatemala sobre la conservación de bosques y la regulación del régimen hidrológico. Rocher M. Roma, FAO, 1954, 41 p. mimeog.

Informe al gob. de Honduras sobre el desarrollo de la Agricultura y la Ganadería. Amiot, Maurice. Roma, FAO, 1955. 36 p. mimeog.

Informe al gob. de Honduras sobre planeamiento de la Agricultura. Joosten, J.H.L. Roma, FAO, 1952. 150 p. mimeog.

Informe al gob. de Nicaragua sobre clasificación ecológica y aprovechamiento de la tierra. Taylor, B.W. Roma, FAO, 1961. 14 p. mimeog.

Informe al gob. del Paraguay sobre enseñanza agrícola elemental y media. Schnicker, Adolf. Roma, FAO, 1958. 21 p. mimeog.

Informe al gob. del Paraguay sobre mejoramiento de los programas y servicios para el fomento agrícola. Campal, E.F. Roma. FAO, 1958. 15 p. mimeog.

Informe al gob. del Uruguay sobre aprovechamiento de los recursos hidráulicos en el fomento de la agricultura de riego, con referencia especial a ciertos planes del Instituto Nacional de Colonización. Christensen, J.E. Roma, 1958, 49 p. mimeog.

Informe al gob. del Uruguay sobre problemas de colonización. Trigona, Giovanni. Roma, FAO, 1958. 14 p. mim.

Informe al gob. de Venezuela sobre el desarrollo de la investigación en administración rural y su aplicación en Venezuela. Keeper, Dr. W.E. Roma. FAO, 1958. 28 p.

Informe del grupo técnico de la FAO sobre la reforma agraria en América Latina. FAO, 1961.

Informe del grupo técnico de la FAO sobre la reforma agraria en América Latina. Roma, FAO. 1961. 46 p.

F.A.O.:

Informe de la reunión Latinoamericana sobre suelos y fertilizantes; celebrada en Raleigh, Carolina del Norte, E.U.A. del 1-11 agosto de 1960. Instituto Latinoamericano de Ciencias Agrícolas. Roma. FAO. 1961. 79 p. mimeog.

Informe del seminario latinoamericano sobre problemas de la tierra, celebrado en Campinas, Brasil, del 25 de mayo al 26 de junio de 1953. Carroll, Thomas F. Roma, FAO, 1953. 110 p. mimeog.

Informe del seminario latinoamericano sobre el problema de la tierra, celebrado en Campinas, Brasil, del 25 de mayo al 26 de junio de 1953. Roma, FAO, 1953. 110 p.

Informe de la tercera reunión regional sobre programas y perspectivas de la Agricultura y la Alimentación en América Latina. Roma, FAO, 1955, 109 p. ilus.

Informe sobre las zonas de posible desarrollo en la región Zulia. Fritzsche, Charles. Venezuela, 1960. 56 p. mimeog. ilus.

Inter-relationship between agrarian reform agricultural development. Roma, FAO, 1953. Jacoby, E.H. 65 p. (Agricultural Studies N.26)

La agricultura en América Latina. Su desarrollo y perspectivas. 1951. 173 p.

La agricultura en la economía mundial. Roma, FAO, 1956. 83 p.

La agricultura en la economía mundial. Roma, FAO, 1956 VII 83 p. ilus.

La concentración parcelaria de legislación. Estudio de derecho comparado, por Pedro Moral con la colab. de Erich H. Jacoby. Roma, 1962. 158 p. (Serie Legislativa de la FAO, N°3). También en inglés.

La creación de nuevas unidades agrícolas. Informe sobre el 2° seminario latinoamericano sobre problemas de la tierra, celebrado en Montevideo, Uruguay, del 23 de nov. al 9 de dic. 1959. Edición de Thomas F. Carroll. Santiago, Chile, FAO, 1961. 143 p.

F.A.O.:

Idem. Stgo., Chile, Ed. Universitaria, 1961.

La expansión selectiva de la producción agropecuaria en América Latina y su relación con el desarrollo económico. FAO/ECLA. Colombia, 1955, 120 p. ilus.

La productividad y los ingresos agrícolas en relación con el crecimiento económico. (Rev. de Ciencias Económicas, Sao Paulo, set.1960, p.40)

La reforma agraria y los cambios institucionales. (En el Estado Mundial de la Agricultura y la alimentación 1961) pp.99-130.

La reform agraire et le developement agricole. Jacoby, E.H. Roma, FAO, 1955, 65 p. (Etude agricole de la FAO N. 26)

La reforma agraria en Italia. Realizaciones y perspectivas. Barbero. Roma, FAO, 1961. 216 p. ilus. (FAO Estudios agropecuarios N. 53)

Idem.

La situation mondiale de l'alimentation et de la agriculture, 1961. Roma, FAO, 1961. 195 p. Chapitre.III: Reforme agraire et transformation Institutionnelle.

La tenure communautaire. Clauson Gerard. Roma, FAO, 1954. 63 p. (Etude agricole de la FAO N.17)

Las tierras de dominio público; estudio sobre tenencia de la tierra preparado por Andrew W. Ashby. Roma, FAO, 1956. 51 p. (Colección FAO - Estudios agropecuarios N. 31)

Idem.

Lamelioration du regime de la location des terres. Timmons, J.F. Roma, FAO, 1957, 67 p. (Etudes agricoles de la FAO)

Land consolidation in Europe. The Netherlands, Wageningen, 1959. Jacoby, E.H., International Institute for Land Reclamation and Improvement. 142 p. ilus.

Land reform and institutional change. (En The State of Food and agriculture 1961) pp.86-113.

F.A.O.:

Land reform in Italy; achievements and perspectives, by G. Barnerio. Rome 1961. 199 p. (FAO, Agricultural Studies, N°53)

Land settlement for agriculture. Binns, Bernard O. Roma, FAO, 1951. 34 p. (Development Paper N°9) (Cuaderno de fomento agropecuario)

Les baux ruraux. Principes de legislation. Abensour, E.C. Roma, FAO, 1957. 69 p. (Serie Legislative N.2)

Les plantations et autres domaines a gestion centrales. Binns, Bernard O. Roma, FAO, 1956. 47 p. (Etudes agricoles de la FAO, N.28)

Le remembrement des exploitations agricoles. Binns, Bernard O. Roma, FAO, 1950. 115 p. illus. (Etude agricole de la FAO)

Legislation in the field of agrarian structure in various countries. Roma, FAO, 1953. 48 p. mimeog.

Los arrendamientos rústicos. Principios de legislación. Abensour, Emmanuel S.; Moral López, Pedro. Roma, FAO, 1957. 73 p. (Serie legislativa N. 2) "Estudio de Derecho comparado"

Más alimentos para un mundo más poblado. Roma, FAO, 1952-53. 43 p. illus.

Manual de crédito agrícola supervisado en América Latina, preparado por Dario B. Bressard. Roma. 1954 56 p. (Colec. de FAO: Cuaderno de Fomento Agropecuario N°47)

Medidas esenciales para el mejoramiento agrícola nacional, por A.B.Lewis y J. Lossing Buck. Washington, FAO, 1950. Cuadernos de Fomento N°3 agricultura.

Mejora del arrendamiento rústico, estudio sobre tenencia de la tierra preparado por John F. Timmons, Roma, FAO, 1957. (Estudios Agropecuarios N°35)

Methods of farm management investigations for improving farm productivity; prepared by W.U. Yang, Rome, 1958. 228 p. illus. (FAO Agriculture Development Paper N°64)

F.A.O.:

Perspectivas del fomento agrícola en América Latina. Roma, FAO, 1953. 162p.

Idem.

Idem

Política y legislación general. Misión Forestal de la FAO, Chile, FAO, 1952. 17 p.

Política de precios agrícolas y alimentaria para el desarrollo económico de Chile. Roma, FAO, 1957. 26 p. mimeog. ilus.

Present and potential demand for agricultural technicians in Latin America. G.E. Bildesheim. Roma, FAO, 1958. 15 p. mimeog.

Primera reunión latinoamericana sobre educación agrícola superior. FAO, 1958. 47 p. mimeog.

Primer Seminario sobre Reforma Agraria en Paraguay. Asunción, Ministerio de Agricultura y Ganadería. 1958 s.p.

Program for the 1960 world census of agriculture. Rome 1957. 77 p.

Programación agrícola. Separada de "El Estado Mundial de la Agricultura y la Alimentación) Roma, FAO, 57 p.

Proyecto, dotación y administración de talleres para maquinaria agrícola. Roma, FAO, 1960. 115 p. (FAO, Cuadernos de Fomento agropecuario, N°66)

Proyecto de desarrollo de la región mediterránea. El desarrollo combinado de la agricultura y los montes en conexión con el desarrollo económico. Un estudio sobre las propuestas de acción. Roma. FAO, 1959.

Public lands. Ashby, A.W. Roma, FAO, 1956. 47 p. (FAO, Agricultural Studies N°31).

Rapport sur le developement agricole de la region des Caraibes. Duclos, B. Harvard. Roma, FAO, 1957. 24 p. mimeo.

Reform agraire et transformation institutionelle en "La situation Mondiale de L'Alimentation et de L'Agriculture) 1961. pp. 98-128.

F.A.O.:

Relaciones entre reforma agraria y el fomento agrícola. Jacoby, E.H. Roma, FAO, 1953. 65 p. (FAO Estudios Agropecuarios N°26)

Report of ammeeting on the organisation of agricultural research in the Central American Countries, México & Panamá. Turrialba, Costa Rica, 1956. 45 p. "Held in Turrialba, Costa Rica, 5-10 dic. 1955"

Report on the 1950 world census of agriculture. Census results by Countries. Vol.I. Roma, FAO, 1955. 8.p.

Report of the FAO-ILO technical meeting on cooperatives in Asia and the Far east. Kand, Ceylon, february-march 1954. Rome. 1954.

Report of the 1.st session of the working party on consolidation of fragmented holdings. (Sub-Committee on Agriculture) held in Lisbon. Portugal. 17-18 february 1956. Rome. 1956. 9 p.

Report to the Government of Brazil on the administration of agricultural colonies. Roma. FAO, 1955. 33 p. mimeo., ilus.

Report to the government of Brazil on development of rural Social sciences and social welfare services. Kolb, John H. Roma, FAO, 1953; 7 p.

Report to the government of Brazil on extension services. Timmer, W,J, Roma. FAO, 1954. 18 p. mimeog.

Report to the government of Brazil on agriculture in Northeastern Brazil and means to improvement. Van Aartsen, J.P. Roma, FAO, 1957. 85 p. mimeo. ilus.

Report to the government of Brazil on rural sociology, research and training. Wakeley, Raymond E. Roma, FAO, 1952 (november) 63 p. mimeo.

Report au gouvernement de Haiti sur l'education de base et la vulgarisation en matiere d'utilisation des terres et de conservation des sols dans le cadre de l'experience - Temon de la Vallee de Marbial. Pasto Tuure, A. Roma, FAO, 1954. 19 p. mimeog.

Rapport au gouvernement d'Haiti sur la politique forestiere et sa mise en oeuvre. Burns, Vinton L. Roma. FAO, 1955. 118 p. mimeog. ilus.



F.A.O.:

Report on mission to Jamaica. Cummings, Ralph W. Roma. FAO, 1952. (February) 42 p. mimeo.

Report on land tenure and land use problems on the trust territories of Tanganyika and Ruanda-Urundi. Gaitskell, A. Roma. FAO. 1959 - 45 p.

Report on conservation of renewables resources in Latin America. Flugger, A.L. et al. Washington, Pan American Union, 1950. 52 p.

Report of the meeting on soil and fertilizers for the Latin American region - Held at Raleigh North Carolina, United States of Amer. August 1-11-60. Inter-American Institute of Agriculture Sciences. Roma, FAO, Turrialba Costa Rica, 1960 70 p.

Report of the FAO regional land reform team for Latin America. Land reform team. Roma, FAO, 1961. 56 p. mimeog.

Report of the Second U.N. Inter-Agency meeting of agrarian reform. Convened by FAO, Roma March 12-13, 1953. 10 p.

Reunión técnica latinoamericana sobre fertilidad de suelos y fertilizantes 6-11 de mayo de 1957. Costa Rica, Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas, 1957. 55 p.

Reunión técnica latinoamericana sobre reconocimiento y clasificación de suelos Mayo 13-18, 1957. Informe preliminar. Costa Rica, Turrialba, 1957. 44 p.

Food and Agriculture Organization of the United Nations. Seminario Latinoamericano sobre el problema de la tierra, Campinas, Brasil, 1953. Documentos -n.p.- 1953. 3 v.

Seminario latinoamericano sobre problemas de la tierra. (Campinas 25/V/26/VI-1953) México, 1954. 274 p.

Segundo Seminario Latinoamericano sobre problemas de la tierra. Celebrado en Montevideo XI-XII. 1959 Multicopista s.f.

Soil erosion by wind and measures for its control on agricultural lands. Roma, FAO 1960. 87 p. (FAO Agricultural Development Paper N. 71)

F.A.O.

Terres domaniales. Ashby, A.W. Roma. FAO, 1956. 51 p. (Etude agricole de la FAO N.31)

International Bank for Reconstruction and Development. The agricultural development of Peru. Part I, General Report. Washington 1959. 61 p.

The agricultural development of Peru. Part II, Detailed Report (Chapter 1 to 4). International Washington, 1959. 81 p.

The agricultural development of Peru. Part II. Detailed Report (Chapter 5 to 8). International Bank of Reconstruction and Development. p.82-168.

The agricultural development of Peru. Part II. Detailed Report (Chapter 9). International Bank of Reconstruction and Development Washington, 1959. pp.169-229.

The agricultural development of Peru. Part II, Detailed Report (Chapter 10). International Bank of Reconstruction and Development. Washington, 1959. pp.240-248 mimeog.

The agricultural development of Peru. Part, II. Detailed Report (Chapter 14). International Bank of Reconstruction and Development. Washington, 1959. pp.314-378 mimeog.

The agricultural development of Peru. Part. II, Detailed Report (Chapter 15). International Bank of Reconstruction and Development. Washington, 1959. pp.379-407.

The consolidation of fragmented agricultural holdings. Binns, Bernard O. Roma, FAO, 1950. p.99

The land problems research center. Estados Unidos, Iowa State College, 1952. 17 p. ilus.

The owner cultivator in a progressive agriculture. Parsons, K.H. Roma, FAO, 1958. (FAO Agricultural Studies N.39) 66 p.

Uses of agricultural surpluses to finance economic development in under-development countries. A pilot study in India. Food and Agriculture Organization of the United Nations. 65 p. ilus.

- Farnworth, C.H.: The agriculture of Uruguay. Washington U.S. D.A., 1952. 133 p. ilustr.
- Fox, K.A.: The analysis of demand for farm products. Washington, U.S.D.A., 1953. 90 p.
- Felix, David. Agrarian reform and industrial growth. (International development review, Washington october, 1960. p.16).
- Felix, David: Agrarian reform and industrial growth. (International development Review vol.II, Nº2, October 1960, Washington, The Society for International Development).
- Federm Ernesto: Controlled credit and agriculture development in Chile. Nebraska, University of Nebraska in 1959. 116 h. ilustr. Mimeog.
- Fernández, José y Beltrán A. Fausto: Donde va la Reforma Agraria Boliviana, La Paz, Talleres Gráficos Bolivianos, 1960.
- Fernández y Fernández, Ramón: Comentario a la ley de reforma agraria. (Bol. de estudios especiales, Banco Nacional de Crédito, México, Julio 24, 1959, p.162)
- Fernández y Fernández, Ramón: Economía agrícola y reforma agraria. México, Cemla, 1962. 155 p. (Conferencias).
- Fernández y Fernández, Ramón: Economía Agrícola y Reforma agraria, México, Cemla, 1962.
- Fernández y Fernández, Ramón: El nuevo código agrario. (En revista de economía. México vol.24, Nº12, diciembre de 1961)
- Fernández y Fernández, Ramón: El nuevo código agrario. (En revista de Economía vol. XXIV, Nº12. Dic. 1961 (México)).
- Fernández y Fernández, Ramón: Esbozo de una política agrícola para México. (En Revista de Economía México Nº 7, Julio de 1953).
- Fernández y Fernández, Ramón: La estructura de la tenencia de la tierra. (Economía y Ciencias Sociales Caracas, Marzo-Junio 1959. p.3)
- Fernández y Fernández, Ramón: La regulación de precios de los productos agrícolas. (En el Trimestre Económico México, Nº3, Julio-Septbre, 1955)

- Fernández y Fernández, Ramón: Las reformas agrarias en la América Latina. (En Revista de Economía, México, N°4, Abril de 1955)
- Fernández y Fernández, Ramón: La reforma agraria mexicana. (Vekemans, Roger, ed. La tierra y el hombre Buenos Aires, 1958, p. 142)
- Fernández y Fernández, Ramón: La reforma agraria mexicana logros y problemas derivados. (En el Trimestre Económico, México, N°2, Abril-Junio de 1957)
- Fernández y Fernández, Ramón: La reforma agraria mexicana: logros y problemas derivados. Revista El Trimestre Económico, México D.F. México, Vol. XXIV, N°2, Abril-Junio, 1957.
- Fernández y Fernández, Ramón: Notas sobre el problema agrario mexicano actual. (En El Trimestre Económico, México, D.F., N°106, Abril-Junio, 1960)
- Fernández y Fernández, Ramón: Propiedad Privada versus México, Ediciones Commemorativas del Centenario de la Escuela Normal de Agricultura 1854-1954; 1953.
- Fernández y Fernández, Ramón: Reforma agraria. (En Revista de Economía, México N°4, abril de 1953)
- Fernández y Fernández, Ramón: Reforma Agraria en el Ecuador (En: El Trimestre Económico. México, vol. 28, N°112, octubre-diciembre de 1961). p. 569
- Fernández y Fernández, Ramón: Reforma Agraria en el Ecuador. Revista El Trimestre Económico, México D.F. México Vol. XXVIII, N°112, Octubre-Debre 1961.
- Fernández y Fernández, Ramón: Una doctrina sobre reforma agraria (En: El Trimestre Económico México N°113, enero-marzo, 1962) p. 69.
- Fernández, Alfredo: Los censos agropecuarios nacionales de 1946 y 1961 (comparación de los censos argentinos de 1947 y 1952) por Alfredo Fernández, Félix Bansignore y Julio Fitipaldo (Revista de la Facultad de Ciencias Económicas y de Administración, Montevideo, Junio 1955, p.25)
- Fernández, Oscar S. Lorenzo: Reforma agraria: algunas consideraciones teóricas. (Economica brasileira, Rio de Janeiro, Julho 1961, p. 65)

- Ferrero, Rómulo: La reforma agraria en Italia. (Bol. mensual de la Cámara de Comercio de Lima, Junio, 1959, p. 302). (Informaciones comerciales, Lima, Junio 1959, p. 26)
- Ferrero Rómulo A.: Tres aspectos del problema de la tierra en el Perú. (Informaciones Comerciales, Lima, Marzo, 1958. p. 5)
- Figueroa de la Fuente, Octavio: El plan de desarrollo agrícola para las provincias de Maule, Nuble y Concepción (plan Chillán). Stgo. 1958. Mimeógrafo. Memoria de prueba, Facultad de Ciencias Económicas Universidad de Chile.
- Fisk, E.K.: The mechanization of agricultural small holdings in underdeveloped areas. (The Malayan Economic Review, Singapore, October 1961, p.53.
- Flores, Moncayo, José: Derecho agrario boliviano. Doctrina exposición y comentarios de legislación extranjera, trámites procesales. La Paz, Ed. Don Bosco, 1956. 399 p.
- Flores Edmundo: Dinámica de la economía mexicana: de la reforma agraria a la revolución industrial. (Combate, San José, Noviembre 1, 1960, p.53)
- Flores, Edmundo: El problema agrario del Perú. (En el Trimestre Económico, México, N°3, Julio, Sept.1950)
- Flores, Edmundo: La localización de la agricultura y los cambios del uso de la tierra. En Investigación Económica, 1er. Trimestre, 1959 N°73 (México, Escuela Nacional de Economía, Universidad Autónoma de México).
- Flores, Edmundo: La reforma agraria de Bolivia. (En el Trimestre Económico, México N°3, Julio-Septbre. 1953)
- Flores, Edmundo: La significación de los cambios del uso de la tierra en el desarrollo económico de México. (En El Trimestre Económico, enero-marzo 1960, N°105 México, Fondo de Cultura Económica)
- Flores, Edmundo: Los sistemas de la tenencia de la tierra y el desarrollo económico (En Revista de Economía, México N°7 Julio de 1953)
- Flores, Edmundo: Los sistemas de la tenencia de la tierra y el desarrollo económico. (Revista de Economía, México N°7, julio, 1953, p.216-218.

- Flores, Edmundo: Reforma agraria y desarrollo económico. (En el mes Económico y Financiero, Guatemala N°20, Sept. 1952)
- Flores, Edmundo: Significación, naturaleza y ámbito de la economía agrícola. (En Investigación Económica, México. Tercer Trimestre, 1955)
- Flores, Edmundo: Taraco, monografía de un latifundio del Altiplano Boliviano. (En El Trimestre Económico vol. XXII N°2, Abril-Junio, 1955, México.)
- Flores, Edmundo: The significance of land-use changes in the economics development of México. (Land Economics, Madison, may 1959, p. 115)
- Flores, Edmundo: Tratado de economía agrícola. México, Fondo de Cultura Económica, 1961. 422 p.
- Flores, Edmundo: Un año de reforma agraria en Bolivia. (En El Trimestre Económico, México, N°2, Abril-Junio de 1956)
- Flores de la Peña, Horacio: Crecimiento demográfico, desarrollo agrícola y desarrollo económico en México. (World Population Conference, Rome, 1954, Proceedings, v.V, p. 301)
- Fontoura, A.: Aspectos de vida rural brasileira. Seus problemas e solucoes. Rio de Janeiro, 1945. 283 p. illus.
- Ford, Thomas R.: Mand and land in Peru Gainesville University of Florida Press, 1955 176 p.
- Ford, Thoas, R.: Mand and land in Perú. Gainesville, University of Florida Press, 1955.
- Frank, Andrew Gunder: General productivity in agriculture and industry. The Ukraine 1928-55. En The Journal of Political Economy, december, 1958, N°6 (The University of Chicago Press).
- Freyre, Gilberto: Homens, terras e aguas no formacao agraria do Brasil: sugestoes para um estudio de interlacoos (Boletim do Instituto Joaquin Nabuco de Pesquisas Sociais, Recife, N°3, 1954, p.3)
- Frick, Davis, Carlos: Mejoramiento de las condiciones de la agricultura; uso de la tierra y reforma agraria (Bol. Inform. Consejo Interamericano de Comercio y Prod. Montevideo, Sept. Oct. 1961, p. 39)

- Fu-Chum, Li: Informe sobre el primer plan quinquenal de desarrollo de la economía nacional de la República Popular China. (1953-1957) Pekín. Ediciones en Lenguas Extranjeras, 1958.
- Fullaondo, Jorge E.: La mecanización agrícola en la Argentina, análisis de mercado sobre las principales máquinas agrícolas. Buenos Aires, Banco Industrial de la República Argentina, 1959.;
- Furones Ferrero, Luis: Aspectos y deficiencias del campo en función de la reforma agraria.  
(En: De economía, Madrid, vol. 15 N°73, enero-marzo, 1962) p. 41.
- Gadgil, D.R.: La integración de las políticas de colonización de tierras en el desarrollo económico y social de los países. (Boletín Mensual de Economía y Estadística Agrícolas, Ro. a, FAO, octubre, 1959, p.1)
- Galbraith, John Kenneth: La desigualdad en la agricultura: Problema y programa (Primera conferencia conmemorativa de J.J. Morrison, auspiciada por la Federación de Agricultura de Ontario, dictada en el Ontario Agricultural College, Guelph, Canada, el 16 de Noviembre de 1956). s.l. s.f. 12 h. (mimeo)
- Galbraith, John Kenneth: La desigualdad en la agricultura: problema y programa. (Conferencia dictada en Ontario Agricultural College, Guelph, Canadá, 16 Nov.1956)
- García, Antonio: La agricultura y el desarrollo económico en Colombia. (En "El Trimestre Económico" México, Num. 3. Julio-Septiembre de 1954)
- García, Antonio: La Agricultura y el desarrollo económico en Colombia. Revista "El Trimestre Económico" México. Fondo de Cultura Económica Vol. XXI. N° 3, julio-septiembre, 1954.
- Gatty, Ronald: The consolidation of Farming Lands in France. En Journal of Farm Economics, 1956 November, N°4 (USA, The American Farms Economic Assoc.)
- Gave, Wilfred E.: Mis impresiones sobre la agricultura rusa. (En Economía Colombiana, Julio 1958, N° 51 (Colombia, Contraloría General de la República)
- Gavidia Hidalgo, Vicente Amado: Fluctuaciones cíclicas en la agricultura de Estados Unidos. (En Economía Salvadoreña (Revista de la Facultad de Economía) El Salvador N° 5, 1954)

- Gae, Wilson: The social economics of agriculture. New York, Mac Millan, 1954.
- Geo, Wilson: The social economics of agriculture. Rev. ed. New York, The Macmillan company, 1942. XII, 720 ilus.
- Georgescy-Roegen, N.: Economic theory and agrarian economics. (En Oxford Economic Papers (Oxford) N°1, February 1960)
- Gersdoff, Ralph von: Agricultural credit problems in Brasil. (Inter-American economic affairs, Washington Summer 1961, p. 3)  
The Indian Journal of Economics, Alahabad, October 1960, p. 151)
- Ghonemy, Riad El: Economía de la tierra. Paraguay, Ministerio de Agricultura, 1958. 14 p. mimeo.
- Ghonemy, M.R.: The work of FAO in the field of agrarian reform Roma, FAO, 1957. 42 p.
- Giménez Landínez, Victor M.: Las medidas económicas no afectarán la marcha de la reforma agraria. (Mundo económico, Caracas, junio 1961 p. 85)
- Giménez Landínez, V.M.: Ministerio de Agricultura y Cría. Política de producción agropecuaria. Puerto Cabello, Venezuela, 1961. 77 p. mimeo.
- Gittlinger, J.P.: A note on the economic impact of totalitarian land tenure change: the Vietnamese experience. (The Malayan Economic Review, Singapore, october, 1960, p. 81)
- Gettinger, Prie.: Rent Reduction and Tenure servuty in Free Viet Nam. En Journal of Farm Economics, 1957. May, N°2. (USA, The American Farm Economic Association)
- Góngora, Mario: Origen de los "Inquilinos" de Chile central. Santiago, Chile. Editorial Universitaria, S.A., 1960, 168 p.
- González Ruiz, Fernando: La reforma tributaria frente a la economía chilena. Santiago, Ed. Pacífico, 1962. 85 p.
- González S. Armado: Estructura y utilización de los recursos de la agricultura. En Comercio Exterior, Mayo 1958, N°5. (Bco. Nacional de Comercio Exterior, S.A. México)
- González Tafur, Osvaldo B.: La reforma agraria, Fundamentos y bases materiales para su estructura final. (Actualidad Económica, Lima, Diciembre, 1959)



- Gordon, Allen Stuart: Requisitos esenciales para la mecanización agrícola. Washington, FAO, 1950. 12 p. (FAO Cuadernos de Fomento N°5, Agricultura)
- Gran Bretaña, Central Office of Information: Agriculture in Britain. London, Central Office of Information, 1959.
- Gran Bretaña, Central Office of Information: La agricultura en Gran Bretaña. London Central Office of Information, Gran Bretaña, 1960.
- Grigoriu Sanchez de Lozada, Raimundo: La reforma agraria en Bolivia. (En Vekemans, Roger, ed. La tierra y el hombre. Buenos Aires, 1958, p.158)
- Guatemala, Leyes, Estatutos, etc.: Ley de reforma agraria de Guatemala. (Trimestre Económico, julio-septiembre, 1952, p.540-563) (Boletín trimestral de información económica abril-junio 1953, p. 29-48)
- Guatemala, Ley de reforma agraria: En el mes económico y Financiero, Guatemala, C.A., N°18, Julio, 1952)
- Guerra, Borge, Alfredo: La reforma agraria en Guatemala. (En Boletín Trimestral de Información Económica Quito. N°s. 24 y 26, Octubre 1954-Marzo 1955)
- Gutiérrez, A.M.: El crédito en la reforma agraria. (Horizontes Económicos, año IX, N°94, Julio 1953 p.35)
- Hagan, R.M.: Can man develop a permanent irrigation agriculture. Colorado, U.S.Nat.Com.I., 1959.
- Halcrow, Harold, C.: Contemporari readings in agricultural economics. New York, Prentice-Hall, Inc.1955, 411 p.ilus.
- Halcrow, Harold G.: The function of Land Economics in Agricultural Development. En Journal of Farm Economics, 1954, December N°5, (USA, The American Farm Economic Assoc.)
- Hallet, F.: A note on the theory of demand and supply in relation to land. (The Farm Economist, Oxford N°11, 1961, p. 526)
- Hallet, Graham: The economics of agricultural land tenure. London, Land Books, 1960. 206 p.

- Hamuy, Eduardo: Consideraciones sociológicas sobre la reforma agraria en América Latina. (Revista Brasileira de Estudos políticos Minas Gerais, Janeiro 1962, p. 102)
- Hamuy, Eduardo: Consideraciones sociológicas en torno a la reforma agraria en Latinoamérica. En Economía, vol. XVIII-N°68, 3er. trimestre 1960. (Santiago, Chile) Facultad de Ciencias Económicas, U. de Chile.
- Hansen, Lee: The cyclical sensitivity of the labor supply (En: The American economic review, N°3 June, 1961, p. 299)
- Harberger, Arnold C.: Issues of tax reform for Latin America. Santiago, Chile, 1962. Mimeo. 18 p.
- Harbison, Frederick H.: La planificación del desarrollo de los recursos humanos en las economías en vías de modernización. (En: Revista Internacional del Trabajo. Ginebra, I.I.T., vol. 65, N°5, mayo 1962). p. 481
- Harris, Abraham Lincoln: Economics and social reform. New York Harper, 1958. 357 p. 22 cm.
- Harris, Chaurney D.: The resources and performance of soviet agriculture. Soviet agricultural resources reappraised. En Journal of Farm Ec. May. 1956, N°2.
- Harvey, Alfredo: La reforma agraria de Cuba (En Banco Nacional de Comercio Exterior México, D.F. Comercio Exterior, Agosto 1959.
- Harvey, Alfredo: La reforma agraria en Cuba. (Comercio Exterior, México, agosto 1959, p. 459.
- Harvey, Alfredo: La reforma agraria en Cuba. (En Comercio Exterior, agosto 1959, N°8. México, Bco. Nac. de Comercio Exterior.
- Harvey, Alfredo: Notas sobre el proyecto de reforma agraria en el Perú (En Bco. Nac. de Comercio Exterior, México D. F. Comercio Exterior, Noviembre de 1960.
- Hashimi, Rasool M.H.: Land tenure in Iraq: economic and social implications by Rasool M.H. Hashimi and Alfred L. Edwards. (Land economics, Madison, february 1961, p. 68)

- Haver, Cecil B.: Economic criteria for agricultural policy. (Canadian Journal of Agricultural Economics Ottawa, V.VII, N°2, 1959)
- Heady, Earl O.: Agricultural adjustment problems in a growing economy; assembled and published under the sponsorship of the North Central Farm Management, Research Committee, Aditied by... Howard G. Diesslin and others. Ames. Iowa, The Iowa State College Press. 315 p.
- Heady, Earl O.: Agricultural adjustment problems in a growing economy; assembled and published under the sponsorship of the North Central Farm Management Research Committee. Ames, Iowa, The Iowa State College Press, 1958. 315 p. ilus.
- Heady, E.O.: Economics of agricultural production and resource use. Englewood Cliffs, Prentice-Hall 1957.
- Heady, Earl O.: Economics of agricultural production and resource use, Englewood Cliffs, N.Y. Prentice-Hall, 1961.
- Health, Dwight B.: Commercial agriculture and land reform in the Bolivian Oriente. En Inter-American Economic Affairs Washington, Autumn 1959, p.35)
- Heath, Dwight B.: Land tenure and social organization an the historial study from the Bolivian Oriente. (Inter-American Economic Affairs, Washington Spring, 1960, p. 46)
- Heath, Dwight B.: Land reform en Bolivia. Revista: Inter-American Economic Affairs. Washington D.F. USA. vol. 12, N°4. Spring 1959.
- Heiman, John: El crédito agrícola planendo y supervisado. Caracas, Consejo de Bienestar Rural, 1953. 64 p. (Bol. Técnico N°2)
- Henderson, James M.: The utilization of agricultural land: a theoretical and empirical inquiry. (En: The review of economics and Statisrics (Cambridge, Mass) N°3 August, 1959)
- Henderson, James M.: The utilization of agricultural land: a theoretical and empirical study. (The Review of Economics and Statistics, Cambridge, August 1959, p. 242)

- Henderson, James M.: The utilization of Agricultural land: a theoretical and empirical inquiry. En The Review of Economics and Statistics, August 1959, N° 3 (Cambridge Mass Harvard University Press).
- Hendry, James B.: Land tenure in South Viet Nam. (Economic development and Cultural Change, Chicago, october 1960, p. 27)
- Herman, Fernand: Proces techniques et progress economique en agriculture, France 1830-1885, Belgique 1880-1955. (En Bulletin de L'Institut de Recherches Economiques et Sociales, Université Catholique de Luovain. N°2, Mars, 1958).
- Hermosa Virreira, Walter: Consideraciones sobre el desarrollo agrícola boliviano y la ley de reforma agraria. La Paz, Imp. Nacional, 1954, 95 p.
- Hernández Paz, Ramón Augusto: El minifundio en Venezuela (Revista del Colegio de economistas de Venezuela, Caracas, agosto de 1961, p.23)
- Herwijze, S.: Land consolidation as a means of increasing prosperity in areas with retarded development. Report for the 12th joint meeting Utrecht en 9 and 10th December 1955 by the Study Group for Land consolidation of the Netherland. Society for Agricultural Science. 53 p.
- Hewes, Laurence I.: Japan-Land and men; an account of the Japanese land reform program, 1945-51. Ames, The Iowa State College Press, 1955 154 p.
- Hewes I. Laurence: Japan-Land and Men. IOWA, USA, The Iowa State College Press, 1955.
- Heysen, Luis E.: Dimensión de lo regional en las reformas agrarias. En Investigación Económica, vol. XX. 3er. trimestre 1960, N°79 (México-Esc.Nac.de Economía Universidad Nacional Autónoma de México.
- Heysen, Luis E.: Problemática del agro peruano. (En: Revistas de la Facultad de Ciencias económicas y comerciales. Universidad de San Marcos, Lima N°62, enero-junio 1961) p. 24.
- Hibbard, Benjamín Horace: Agricultural economics 1st.ed. New York Mac Graw-Hill Book Co., 1948. x.441 p. illus.

Hibbard, Benjamin Horace: A history of the public land policies. New York Peter Smith, 1939. 591 p.

Hillman, Jimmie S.: Some aspects of Brazilian agricultural policy. (Inter-American economic affairs, Washington Summer, 1958, p.3)

Hinojosa y Naveros, Eduardo de: El régimen señorial y la cuestión agraria en Cataluña, durante la edad media. Madrid, V. Suarez, 1905. XV, 379 p. 20 cm. (bibl. de derecho y ciencias sociales, XXIX)

Hinojosa Ortiz, Manuel: Reflexiones sobre una política agraria. (En: Investigación económica. México, N°82. 2° trim. 1961, p.211)

Hinojosa Ortiz, Manuel: Reflexiones sobre una política agraria. (Investigación económica, México, 2° trimestre 1961, p.211).

Hinojosa Ortiz, Manuel: Reflexiones sobre una política agraria. En Investigaciones económicas, 2° trimestre 1961, vol. XXI N°82 (México, Esc. Nal. de Economía.

Hockensmith, Roy D.: Water and agriculture. Washington A.A.A.S. 1960.

Honduras, Instituto de Investigaciones Económicas y sociales: Tenencia de la tierra y condiciones del trabajo agrícola. Honduras, Fac. de Ciencias Económicas. Universidad Nac. Autónoma de Honduras 1961.-

Honduras, Ministerio de Recursos Naturales: Informe de la Dirección General de Recursos naturales. Año Económico de 1955-56. Tegucigalpa, Min. de Recursos Naturales, 1956, 171 p.

Honduras, Primer Censo Agropecuario: 1952 592 p.

Honduras, Universidad Nac. Autónoma de Honduras Tierras y colonización. Monografía N°2. preparada por el Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales. U. Nac. Autónoma de Honduras, Honduras 1961.

Hudgens, Robert W.: Essentials of land reform. (International development review, Washington, october 1961, p. 6.)

- Hudgens, Robert W.: Essentials of land reform. En International Development Review vol. III, N°3. october 1961 (The Society for International Development)
- Hudgens, Robert W.: Principios de reforma agraria. (En: El Campesino. Santiago, vol. 94, N°6, junio de 1962) p. 47.
- Hughes, T.J. y Luard D.E.T.: La China Popular y su Economía México. Fondo de Cultura Económica, 1961.
- Hughes, T.J.: The economic development of comunist China 1949-1958, by T. J. Hughes and D.E.T. Luard, London, Oxford University press, 1959.
- Hui-sun Tang: Puntos salientes de la Reforma Agraria en Taiwan. Taipei, Taiwan, China, Comisión Conjunta de Reconocimiento Rural, 1960.
- Hurtado C., Juan Manuel: Estudio económico-agrícola de la comuna de San Vicente de Tagua-Tagua; Memoria para optar al grado de licenciado en Ciencias Económicas y al título de Ingeniero Comercial. Santiago, Chile; Fac. de Ciencias Económicas. Universidad de Chile, 1956. 143 ilus. (Copia a máquina)
- Hurtado C., Juan Manuel: Estudio económico-agrícola de la comuna de San Vicente de Tagua-Tagua, Santiago, 1956. Memoria de prueba, Fac. de Ciencias Económicas de la U. de Chile.
- I.C.A., Latin America regional conference of Food and Agriculture Officers International Cooperation administration. Jamaica, Kingston, 1958. 91 p.
- I.C.A., Report of fifth Latin America Regional Food and Agriculture Conference. Colombia, Bogotá, 1959. 116 p.
- ICARE et al.: Primera conferencia panamericana de organización científica. Tema IV Argentina-Productividad agrícola en los países en desarrollo. Santiago, 1956, 10 p.
- I.I.A.A.: Paraguayan rural life: Survey of Food Problem Washington, 1947. 130 p.

- India. Planning Commission: Reports of the committee of the panel on land reforms. Delhi, 1959. 226 p.
- India. Ministry of food and Agriculture: Report of the Working Group of the government of India and the Food and Agriculture Organization of the United Nations on methods for evaluation of effects of agrarian reform. New Delhi, 1958.
- Instituto Agrario de Estudios Económicos: Estructura agraria de la Provincia de Santiago. Santiago, 1961, 14, 7 h. mim.
- Instituto Agrario de Estudios Económicos: Estructura agraria en la Provincia de Santiago, Chile. Marzo 1961. (Trabajo efectuado en convenio con la Sociedad Nacional de Agricultura.
- Instituto de Economía de la Universidad de Chile: Desarrollo económico de Chile 1940-1956. Santiago, 1956. 210 p. ilus.
- Institute of Interamerican Affairs: Agricultural progress in Paraguay, I.I.A., 1949, s.p.
- Institute of Interamerican Affairs: Agricultural development in Venezuela report of the .... 1943-46. Washington, 1947. 93 p.
- Institute of Interamerican Affairs: Brazilian technical studies - prepared for the Joint Brazil Washington, 1954. 432 p.
- Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas: Cuarta Reunión Consejo Técnico Consultivo Costa Rica, San José, 1959. pag. varias mimeog.
- Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas de la OEA: Torres Buitron, Hugo. Estudio de algunos factores en la introducción de Tecnología agrícola en seis comunidades de Costa Rica. Turrialba, Costa Rica, 1961. 94 p. mimeo. ilus.
- Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas de la OEA: Consejo consultivo. Informe de la Séptima Reunión, Marzo 5-9, 1962. San José Costa Rica, 1962. pag. varias. Contiene: Resoluciones, informes etc.
- INTA, Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas: Del Rio, Fernando, Arce, Antonio, Di Franco, Joseph. Relaciones entre investigación y extensión de Turrialba, Costa Rica, 1960. 108 p.

Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas de la OEA.

Zona Andina. Segunda Reunión técnica internacional sobre extensión agrícola. Lima, Perú, Nov. 20, Dic. 2, 1961. Documentos (también en la Biblioteca el informe final)

Instituto Interamericano de Estadística: Anotaciones sobre el estado de las estadísticas agropecuarias en los países americanos. Washington, Union Panamericana, 1955. 100 p.

Instituto Interamericano de Estadística Censo Agropecuario: Análisis de los conceptos y procedimientos usados bajo el programa del Censo de las Américas de 1950. Washington, Unión Panamericana, 1953. 111 p.

Instituto Interamericano de Estadística: La Estructura Agropecuaria de las Naciones Americanas. Análisis Estadístico-censal de los resultados obtenidos bajo el Programa del Censo de las Américas de 1950. Washington, D.C., Unión Panamericana, 1957.†

Interamerican Statistical Institute: Washington. Censo agropecuario; análisis de los conceptos y procedimientos usados bajo el programa del Censo de las Américas, 1950. Washington, Unión Panamericana, 1957. 73 p.

Interamerican Statistical Institute: Censo of agricul. Analysis of the concepts procedures used under the program of the 1950 Census of the Americas. Washington, P.A.U., 1957, 64 p.

Interamerican Statistical Institute: La estructura agropecuaria de las naciones americanas: análisis estadístico-censal de los resultados obtenidos bajo el programa del censo de las Américas de 1950 Washington, U.P., 1957. 421 p.

Instituto Nacional de Abastecimientos: Estudios presentados en las jornadas Latinoamericanas de Comercialización de productos agrícolas. Bogotá, abril-junio, 1961. Compilación hecha por el departamento de investigaciones agrícolas I.N.A. Colombia, Bogotá, 1962. Comp. irr. mimeog.

Instituto Panamericano de Estadística: Censo agropecuario. Washington, Unión Panamericana, 1953. 111 p.



Interamerican Conference on Conservation: Población de El Salvador y sus recursos naturales. Denver, Colorado, 1948, 18 p.

Intergovernmental Committee for European Migration: Osorno project. Land settlement of 300 Dutch families in Chile. Preliminary plan. Geneva, 1955. 68 p.

International Bank for Reconstruction and Development: Prospects of foreign disposal of domestic agricultural surpluses. A staff study directed by the Interagency Committee on Agricultural surpluses disposal. Washington, 1956, 112 p.

I.B.R.D.: Report on Cuba. Findings and recommendation of an Economic and Technical Mission organized by the IBRD in collaboration with the Government of Cuba in 1950. Washington, 1951 1049 p. illus.

International Bank for Reconstruction and Development: Report of the IBRD, FAO mission to Chile, the need for increased agricultural production. mimeo. p. 1952. Introduction and chapter I.

I.B.R.D. & F.A.O.: Report of mission to Uruguay: Uruguay sin fecha. 216 p.

International Bank for Reconstruction and Development: Report to the International Bank for Reconstruction and Development on roads to stimulate agricultural development. (First stage) June, 1957. Mimeo. pag. irr. Submitted by the Government of the Republic of Chile.

International Bank for Reconstruction and Development: The agricultural development of Colombia. Report of the mission organized by the I.B.R.D. at the request of the Government of the Republic of Colombia, Washington, 1958, 367 p.

IOWA State University Center for Agricultural and Economic: Adjustment: Dynamics for Land USA; Needed adjustment IOWA. IOWA State University Press, 1961.

International Bank for Reconstruction and Development: The agricultural Development of Colombia, Washington, I.B.R.D., 1956

International Bank for Reconstruction and Development: & FAO: The agricultural economy of Chile. Washington, I.B.R.D., 1952. 353 p. illus.

International Bank for Reconstruction and Development and FAO:  
The Agricultural Development of Perú. Washington, I.B.R.D., 1959.-

International Bank for Reconstruction and Development: The agriculture development of Uruguay. Washington, 1951. 231 p.

International Catholic Migration Commission: The land settlement of immigrants in Latin America. A contribution to the study of agricultural colonization in the countries of Latin America. Geneva, 1955. 48 p.

International Conference on Agricultural and Cooperative credit: Berkeley, August 4 to October 2, 1952. Papers, discussion group summaries. Berkeley, California, University of California, 1952.

International Conference on Agricultural and Cooperative Credit: Farm credit in underdeveloped areas. A summary report of the International Conference on Agriculture and Cooperative Credit. Berkeley, University of California, 1953. 108 p.

International Cooperation Administration. ICA: Latina American Usom Seminar on agrarian reform. Report of ICA seminar held in Santiago, Chile, February 21-24, 1961. Washington, 1961. 175 p. mimeog.ilus.

International Institute of agriculture: The agrarian reform: I Austria, Finland-Latvia-Lithuania-Poland. Roma, International Institute of Agriculture, 1930. 106 pp. ilus.

International Institute for land reclamation and improvement: Annual Report, 1959, Wageningen, The Netherlands, 1959.

Ipucha, aguirre, Julio: La necesidad de unidades locales para la conservación del suelo. Buenos Aires, Ministerio de Agricultura y Ganadería, 1954, 41 p.

IOWA State University: Center for Agricultural and Economic Adjustment. Dynamics of land use: needs adjustment... Ames, Iowa, 1961. 371 p.

Ives Stevenes, Jean Claude: Contribución a la explotación racional, a la conservación y al mejoramiento de los suelos y de los recursos naturales renovables de El Salvador. El Salvador, Editorial Universitaria, 1958. 96 p. ilus.

Iver, Raúl: Un método para analizar la mano de obra en la agricultura, Montevideo, Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas. 1960.-

Jacoby, E.H.: Estructuras agrarias y desarrollo agrícola. (Revista nacional de Agricultura. Bogotá, junio 1961. p. 26)

Jacoby, Erich H.: Relaciones entre la reforma agraria y el fomento agrícola. Un estudio de la FAO sobre el régimen de tierras, preparado por Erich H. Jacoby. Roma, FAO, 1953. 65 p. (FAO estudios agropecuarios N°26)

Jacoby, Erich H.: Types of tenure and economic development. (The Malayan Economic Review, Singapore, april, 1959; p. 10)

Jaffe, A.J.: Reforma agraria y cambio socio-económico. (La nueva economía, Bogotá, octubre 1961, p. 635.)

Jaramillo, A. Dalio: La reforma agraria: la FAO, Bolivia y Guatemala. (La nueva economía, Bogotá, Octubre 1961; p. 587)

Jaszy, G. et al.: Problemas \* técnicas relacionadas con la medición del volumen de la producción nacional. Washington, Union Panamericana, 1954. 34 p.

Jimenez S., Celso: Apuntes sobre la propiedad agraria en el Ecuador. (Boletín Trimestral de Información Económica; Ecuador, N's. 20-21, Julio, Diciembre, 1953 p.

Jimenez, Neira, Eduardo: Ni latifundio ni minifundio. (Economía Colombiana, Bogotá, Abril 1955).

Johnson V., Webster: Farm credit activities in selected countries with reference to credit program for underdeveloped areas, by V. Webster Johnson and Edwin C. Johnson for the Ford Found. The Internat. Bank Rec. Develop. Foreign Oper. Administration, Harvard University, S.L. 1954.

Johnson V., Webster: Farm credit activities in selected countries with reference to credit program for underdeveloped areas, by V. Webster Johnson, and Edwin C. Johnson. for the Ford Foundation, the I.B.R.D. & Harvard University. Washington I.B.R.D., 1954

Johnson Vernon Webster: Land problems and policies, by V. Webster Johnson and Raleigh Barlowe. New York, Mc Gray-Hill, 1954. 422 p. ilustr. 24 cm.

Johnson, V. Webster: Land problems and policies by V. Webster and Raleigh Barlowe. New York, Mc Graw-Hill, 1954, 422 p.

Johnston, Bruce F.: El papel de la agricultura en el desarrollo económico por... y John W. Mellor, (El Trimestre Económico, México, Abril-junio 1962, p.279)

Johnston, Bruce F.: El papel de la agricultura en el desarrollo económico, por Bruce G. Johnston y John W. Mellor. (En: El Trimestre económico. México, vol. 29 N°114, abril-junio 1962). p.279

Johnston, Bruce F.: El papel de la agricultura en el desarrollo económico por Bruce F. Johnson y John W. Mellor. (En el Trimestre Económico, abril-junio 1962, N°114 (México))

Johnston, Bruce F.: The nature of agriculture's contributions to economic development, by... and John W. Mellor (Food Research Institute Studies, Stanford, November, 1960. p.335)

Joint Commission on Rural Reconstruction: A decade of rural progress, 1948-1958. Tenth anniversary review of the Major Accomplishments of the Joint Commission of Rural Reconstruction. Taipei, Taiwan-Ching-Waipress, 1958.

Jones, Phillip P.: Comunes and the agricultural crisis in Communist China by Phillip P. Jones and Thomas T. Peleman. (En Food Research Institute Studies vol VIII february 1962, N°1, (Stanford University))

Jones, C.F.: Geografía económica por C.F. Jones y G.G. Dar Kenwald. México, Fondo de Cultura Econ. 1958.

Jul, Guillermo: Estructura y funcionamiento de la explotación agraria chilena. (En: Panorama Económico, Santiago de Chile. N° 70, 16 de Enero de 1953)

Jul, Guillermo: Estructura y funcionamiento de la explotación chilena (I parte) (En Panorama Económico N° 70, Enero 16, 1953. (Stgo. Ed. Universitaria))

Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica: Ante proyecto de una ley agraria. Quito Ecuador, 1958.

Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica: In-

forme anual 1955-1956. Quito, Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica. 1956. 315 p.

Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica: Informe anual 1956-57, Quito, 1957, 203 p.

Kahan, Arcadius: Change in labor inputs in Soviet Agriculture. In The Journal of Political Economy October 1959. N° 5 (The University of Chicago Press)

Kajita, Masaru: Land reform in Japan. Tokyo, Agriculture forestry and fisheries productivity conference 1959. 50 p. (Agricultural development series)

Kaldor, Nicholas: El papel de la tributación en el desarrollo económico. Santiago, Chile, 1962. Mimeo. 40 p. (Docto.CPF.DB.3T)  
Conferencia sobre Política Tributaria, celebrada en Santiago, Chile, 5-14 diciembre 1962. Programa Conjunto de Tributación OEA-BID-CEPAL)

Kaltwasser Passig, Jorge: Naturaleza jurídica de las cooperativas y en especial de las cooperativas agric. Memoria prueba optar grado licenciado en leyes de la Fac. de Ciencias Jurídicas y Sociales de la U. de Chile (En Chile, Univ. Fac. Cienc. Fis. Juríd. y Sociales Memorias Licenciados, Vol III, 1950 (Derecho industrial y agrícola p.273)

Kantor, Harry: Agrarismo y tierra en Latinoamérica. (Combate, San José, Enero y Febrero 1961 p.9)

Kantor Harry: Agrarismo y tierra en latinoamerica. En Política y Espíritu, Mayo 1961, N°260 (Stgo. Chile, Ed. del Pacífico)

Kautshy, Karl: La politique agraire du parti socialiste. tr. de l'allemand par Camille Polack. Paris V. Giard & E. Briere, 1903. viii, 220p. (Bibliothèque socialiste internationale... vi)

Kautshi, Karl: La question agraire, étude sur les tendence de l'agriculture moderne traduit de l'agriculture moderne.

Key Sanchez, Fernando: La destrucción de la estructura latifundista y la reforma agraria verdadera como condiciones esenciales del desarrollo económico del país. (Ingeniería Agronómica, Caracas, Oct. Dbre. 1959 p.10)

- Kawano, Shigato: Capital accumulation and agriculture. (En The Annals of the Hitosubashi Academy, Tokyo, N°1, Oct, 1962)
- Keller R. Carlos: Revolución en la Agricultura: Santiago, Chile, Zig-Zag, 1956 541 p. ilus.
- Klein, Sidney: Land problem and economic growth in India and China: another view. (The Malayan economic review, Singapore, october 1960, p.66)
- Klein, Sidney: The pattern of land tenure reform in East Asia after World War II... New York, Bookman Assoc. 1958. 260 p.
- Klings, Gerardo: El crédito agrícola estatal en México. Comparaciones con el Perú. por Gerardo Klings, Lima, Banco Agrícola del Perú, 1943.
- Kohls, Richard: Marketing of agricultural products. New York, Mac Millan 1955. 399 p.
- Kohn, Paul: Las inversiones en la agricultura estadounidense. (En Boletín Mensual de Economía y Estadística Agrícola (Roma) vol.VII., N°4, Abril de 1959)
- Kolb, John H. & Brunner E. de S.: A study of rural society. Cambridge Mass. The Riverside Press, 1946. 532 p. ilus.
- Kosmensky, E.A.: Gran Bretaña, Studies in the Agrarian History of England Edited by R.H.H. Hilton, Oxford, Basil Blackell, 1956.
- Kothari, V.N.: Cooperative farming investment and organizational problems in agriculture. (The Indian economic journal, vol.ix, N°4, april 1962, p. 482)
- Kotter, Herbert: Repercusiones económicas y sociales de la industrialización de zonas rurales. En Revista Internacional del Trabajo, Julio 1962, N°1 (Ginebra, OIT)
- Krier, H.: Rural Manpower and Industrial Development, Paris, O.E.E.C., 1961.
- Krishna, Raj: Agrarian reform in India: the debate on ceilings. (En Economic Development and Cultural Change, vol. VII-April 1959, N°3, Part. I. Research Center in Economy Development and Cultural Change, The University of Chicago)
- Kust, Mattew J.:

Kust, Matthew J.: El desarrollo económico y los excedentes agrícolas. (En Revista del Banco de la República, Bogotá. N° 349, Noviembre de 1956.-)

La agricultura de América Latina, 1951-52: En: Banco Nac. de Comercio Exterior, México, Comercio Exterior, N° 4, Abril de 1953).

La agricultura frente a los problemas del momento: En Panorama Económico, Santiago de Chile. N° 185, Marzo 21 de 1958).

La expansión selectiva de la producción y el consumo agrícolas. Su evolución reciente. (En Boletín Mensual de Economía y Estadística Agrícolas (Organización de las N.U. para la agricultura y la alimentación) Roma, N° 12, Diciembre de 1955.

La expansión selectiva de la producción agropecuaria: en América Latina y su relación con el desarrollo económico. (En Cuadernos de Información Económica (Corporación Venezolana de Fomento) Caracas, N° 1 Enero-Febrero 1956).

La politique agricole americaine: (En Statistiques & tudes Financieres. (Ministere des Finances) Paris, N° 102 Juin 1957)

Las proposiciones de la Comisión de Reestructuración: Económica y social de la agricultura. (En Panorama Económico (Santiago de Chile), N° 210, Marzo 1960)

La programación lineal de los problemas de decisiones de producción agrícola: En el Trimestre Económico, México, N° 2, Abril-Junio 1958)

La realidad agrícola chilena: informe preparado por la Misión del Bco. Internacional presidida por el Dr. Egbert de Vries, 1ra. parte. En Panorama Económico, Santiago de Chile N° 58, 18 de julio de 1952)

La reforma constitucional: Normas para las expropiaciones. (En: El Campesino. Santiago vol, 94 N° 2, febrero de 1962) p.8.

La situación económica mundial en 1954-55 y perspectivas inmediatas de la demanda de productos agrícolas. (En Boletín Mensual de Economía y Estadística Agrícolas (Organización de las Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación. Roma N° 8. Agosto de 1955.

Land economics, a quarterly journal of planning housing: and public utilities. Madison, University of Wisconsin, 1925

Land Economics Institute, University of Illinois. 1958. Modern land policy; papers of the Land Economics Institute, University of Illinois. Editorial committee; Harold G. Halcrow, chairman (and others Urbana, University of Illinois Press, 1960) 449 p.

Laso, Eduardo: Algunos aspectos de los problemas del crédito agrícola en América Latina. (Boletín Mensual, Selección de Temas Económicos, Montevideo, nov. diciembre 1960, p.18)

Larson, A.L.: Agricultural marketing. Englewood Cliffs, Prentice-Hall, 1957.

Laveleye, Emile Louis Victor baron de: De la propriété et de ses formes primitives...4ed.rev. et considérablement augm. Paris, F. Alcan, 1891.xxxi, 562 p. 23 cm. (Bibliothèque de philosophie contemporaine)

Leonard, O.E.: Canton Chullpas A socio economic study in the Cochabamba Valley of Bolivia. U.S.D.A. 1948. 77 p. illus.

Leonard, O.E.: Santa Cruz: A socioeconomic study of an area in Bolivia. U.S.D.A., 1948.

Lewis, A.B.: Aprovechamiento de la tierra en zonas tropicales. FAO, Roma, 1952, 12 p.

Lewis, A.B.: Clasificación de las tierras para el fomento agrícola. Roma, FAO, 1953. 39 p. (FAO, Cuaderno de Fomento N°18, agricultura)

Lewis, A.B.: Clasificación de las tierras para el fomento agrícola. Roma, FAO, 1953. 40 p.

Lewis, A.B.: Medidas esenciales para el mejoramiento agrícola nacional. Roma, FAO, 1950.

Ley de Reforma Agraria de Guatemala: Revista "El Trimestre Económico" México Fondo de Cultura Económica. Vol. XIX, N° 3, Julio-Sept. 1952.

Lieberman, J.: Protección de la naturaleza y conservación de recursos naturales renovables. Montevideo. Comisión Nacional Protectora de la Fauna Indígena, 1957.



Lima Pinto, J.; Rodríguez, Lincoln M.; Da Cunha Thiago Ferreira; Torres, Yonita Assenco: Técnicos para desenvolvimento da agricultura. Brasil Associação Brasileira da Crédito e Assistência Rural, 1961. 402 p.ilus.

Lindholm, Richard W.: Analysis of the land use and land taxation policies of non-comunist under-development areas. (Economic development and cultura change, University of Chicago, april 1960. p.252)

Lissner, Will: Latin America's need for land reform. En The American Journal of Economics and Sociology, January 1961, Vol.20, N°2 (Robert Schalkenback Foundation)

Lister, John H.: Mercados agrícolas en Guatemala y posibilidades de desarrollo. Guatemala, Min. de Agricultura. Guatemala, 1956.

Lleras Restrepok, Carlos: Parteamientos de la reforma social agraria. (La nueva economía, Bogotá, Colombia, Febrero 1961, p.18)

Lleras Restropok, Carlos: Ponencia para segundo debate del proyecto de ley sobre reforma social agraria. (La nueva economía, tomo 1, N°6, dicbre. 1961, p.715)

Lloyd, E.M.H.: Agriculture and the European plan. (En Lloyds Bank Review, London, N°44, April 1957)

Loenholdt, Fritz: La economía agrícola de El Salvador (En Revista de Economía de El Salvador, San Salvador N°s. 13-16, enero-diciembre, 1953)

Londet, Luis: Tratado de economía rural...versión castellana por los alumnos de la Esc. de Ingenieros agrónomos con un prólogo de E. Bonisana 2a. ed. Madrid Librería Gutenberg, de José Ruiz y Cia., 1894. xvi, 647 p.

Long, Erven L.: The economic basis of land reform in underdeveloped economies. (Land economics, Madison, May 1961, p.113)

Lomis, C.P.: Rural social systems by C.P.Loomis and J.A.Beeple. Englewood Cliffs, Prentice Hall, 1955.

Lopes, Cordovez, Luis A.: Estudio preliminar de las zonas agrícolas del Ecuador. Quito. Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, 1961.- 149 p. mimeo.ilus.maps.

Lopez Cordovez, Luis A.: Informe y manual de extensión agrícola. Preparado por Luis Lopez C. y Juan Galecio Gómez. Quito, Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, 1961.

Lopez Mañan, Julio: El actual problema agrario. Bs. Aires. Est. gráfico, A. de Martino, 1912.

Lorínez, L.: Curso general de capacitación en mercado, Bogotá, n.d. 147 p.

Lorinez, Ladislao: Universidad de Chile. Escuela de Agronomía. La comercialización de los productos agrícolas. Santiago, 1960. 137 p.

Lorinez, L.: Plan quinquenal de organización del mercado de productos agrícolas básicos en Colombia. Bogotá, FAO, INA, Comité Nacional de planeación 1956. 172 p.

Los productores y los problemas agropecuarios: Conclusiones de la Asamblea Nacional de Directivas Agrícolas (En Panorama Económico (Santiago de Chile) N°221. Junio, 1961, p.140)

Lubertino, José: Los estudios agronómicos ayer, hoy y mañana. La Plata, Argentina, 1958, 18 p.

Lugue, J.A.: El riego problema del presente y del futuro argentino. Bs. Aires, 1957. 9 p. ilus.

Luthin, J.N.: Drainage of agricultural lands. Madison Amer.Soc. Agron., 1957.

Madariaga, César de: La capacidad potencial de la producción mundial del agro. (En Banco de la República, Bogotá, Revista N°320, Junio de 1954)

Maddox, James G.: Private and social costs of the movement of people out of agriculture. (En American Economic Review-Papers and Proceeding (Menasha, Wis.) May, 1960).

Malaviya, H.D.: Land reform in India, by H.D.Malaviya with a foreword by .... S.N. Agarwal...New Delhi, All India Congress Committees 1955. 461 p.

Maldonado, Abraham: Planificación de la reforma agraria. (En revista de derecho, La Paz, abril-diciembre 1956, p. 87)

Mal donado, Abraham: Regimen de propiedad de la tierra y la re-

forma agraria boliviana (Conferencia) (Revista de la Facultad de Ciencias Económicas y Comerciales U. de San Marcos, Lima, enero-diciembre, 1959, p.86.

- Mancini, Luis J.: Las reformas agrarias de post guerra. Buenos Aires, Imp. de la Universidad, 1943. 227 p.  
Universidad de Buenos Aires, Facultad de Ciencias Económicas) Tesis para el doctorado presentada en 1937.
- Meneghetti, Mario: Ideas y sugerencias sobre reforma agraria. (Revista Nacional de agricultura, Bogotá, Enero, 1960, p.8)
- Mang, Pauline: Scientific social Surveys and research. Englewood Cliffs, Prentice-Hall, 1959.
- Manzanella S. Victor: La reforma agraria Mexicana. Revista de Economía, Mayo de 1961. Vol. XXIV. N°5, México D.F.
- Marble, D.R.: Commercial poultry production. New Y. Ronald, 1955.
- Marfán J. Alvaro: El plan de desarrollo agrícola y de transporte. En Panorama Económico N°149, Julio 20, 1956 (Stgo.Ed. Universitaria)
- Mañé, Sayed: La reforma agraria en Egipto. (En Revista Internacional del trabajo, Feb. 1954, N°2, (Ginebra OIT)
- Maril, Sayed: La reforma agraria en Egipto. (Revista Internacional del Trabajo N°2 febrero 1954, p.154)
- Marshall Silva, Jorge: La lucha por la reforma agraria, Santiago 1941, 119 p.
- Martín Barreda, Cesar: Industria y reforma agraria (Industria peruana, Lima, agosto 1961, p.15
- Martin, Lee R.: Report on the land tenure situation in Pakistan and India. En Journal of Farm Economic, May, 1956 N°2 (The American Farm Economic Assoc.)
- Martínez-Sánchez, Juliá, Fernando: Economía Agraria por Fernando Martínez-Sánchez Juliá y Manuel María de Zulueta y Enríquez. Barcelona, Salvat, 1956.

- Matini M. Fernando: La agricultura chilena a través del informe de la Misión patrocinada por el Banco Internacional y la FAO. (En Economía, Revista de la Fac. de Ciencias Económicas de la Universidad de Chile, Santiago de Chile, N°45, Oct.1953)
- Matner, Gonzalo: Hay que aumentar la productividad y dar tierra al campesino (En Panorama económico. Santiago, vol. 20, n.225, octubre-noviembre de 1961, p.275)
- Maturana, S.M. et al: Encuesta sobre organización de fundos en dos tipos de sectores agrícolas. Provincia de Maile, Chile. Ministerio de Agricultura, 1951. 59 p.
- Maturana, Sergio: Estructura agraria y desarrollo económico, por Sergio Maturana y Marcelo Carvallo. (Encuadrado en Jornales de Desarrollo Económico T.II)
- Mathei, Adolfo: La agricultura en Chile y la política agraria chilena. Stgo. Nascimento, 1939
- Mature, Carlos Humberto: El crédito agrícola supervisado en Honduras, n.p. Banco Nacional de Fomento de Honduras, nd. 48 p. (Seminario Centroamericano de Crédito Agrícola, ciudad de Guatemala, sept. oct. 1952)
- Matus, Carlos: Comentarios del Sr. Carlos Matus al documento Aspectos de una reforma tributaria para América Latina, por Arnold C. Haberger, Santiago, Chile, 1962. 17 p. mimeog. (Docto: CPF-DB-4/Add.1) Conferencia sobre política tributaria celebrada en Santiago de Chile, 5-14, diciembre 1962, Programa Conjunto de Tributación OEA-BID-CEPAL
- Mayne, Alvin: The interrelation of agriculture and economic development with physical and social planning. San Juan, Puerto Rico, 1960. 99 p.
- Mayobre, José Antonio: Esquema de la evolución de la propiedad de la tierra en Venezuela. (Investigación Económica, México, v.viii, N.1, Enero-Marzo 1948 p.109)
- Medici, Giuseppe: L'agricoltura e la riforma agraria. 1.ed. Milano, Rizzoli, 1946. 139 p. illus. (Collana di studi economici e finanziari, 2).
- Meij, J.L.: Mechanization in agriculture. Amsterdam North-Holland, 1960. 379 p.

- Meij, Jacob Louis, ed.: Mechanization in agriculture. Amsterdam, North-Holland Publishing Company, 1960. 379 p.ilus. (Studies in industrial economics, 2).
- Mejía, Salazar: Memoria al Congreso Nacional de Agricultura Ministerio de Agricultura, Colombia, 1958 2 vol.
- Mena, Alba Elisa: Mesa redonda sobre la reforma agraria en el Ecuador: antecedentes históricos. (Boletín trimestral de información económica Quito, enero-junio, 1958, p.158)
- Mendieta y Nuñez, Lucio: El problema agrario de México. 5a.ed. México, Edit.Porrus, s.s. 1946, 385 p.
- Mendieta y Nuñez, Lucio: La propiedad de la tierra. (Journal of Inter-American Studies, Gainesville, January 1961, p.27)
- Mendonca de Freitas, Luiz: Reforma agraria. (Digesto económico, Sao Paulo, Janeiro-Fevereiro, 1959, p.48 y Marco-Abril 1958. p.116)
- Mesa, M.A.: Agricultural resources of Mexico. Washington Inter-American Development Commission, 1946, 95 p.ilus.
- México, Banco Nacional de Crédito Agrícola y Ganadero: Legislación sobre crédito agrícola, 1951, 193 p.
- México, Banco Nacional de Crédito Ejidal, S.A.: El crédito agrícola dentro del sistema ejidal de México. Ponencia presentada por el Banco Nacional de Crédito Ejidal, S.A. México, 1944. 63 p. (Publicaciones del Comité Permanente de la 2a. Conferencia Interamericana de Agricultura, Sección 11A)
- México, Ley que crea el Fondo de garantía y fomento: para la agricultura, ganadería y avicultura. (En Comercio Exterior, Banco Nacional de Comercio Exterior S.A., México, N.5, Mayo de 1955)
- México, Comisión Nacional Bancaria: Directorio de instituciones de crédito y organizaciones auxiliares que operan en la República Mexicana bajo la vigilancia de la Comisión Nacional Bancaria. México, Tall.Gráficos de la Nación, 1954. 222 p.
- México, Secretaría de Educación Pública: Bases y normas para la organización y funcionamiento de los clubes de futuros agricultores dependientes de los centros de enseñanza agropecuaria fundamental y de sus brigadas. Mexico, 1960 (mayo)

- Miller, Walter: Farm tenure perspective of vertical integration. En Journal of Farm Economics, Mayo 1960 N°2. (The American Farm Economic Ass.
- Miller, Paiva R. Characteristics & problems of agriculture in Brazil, Roma, FAO, 1955. 61 p.
- Miller Paiva, R.: Problemas de agricultura brasileira. Brasil Servicio de información agrícola, 1954. 122 p.
- Miniclier, L.M.: Community development review. Washington International Cooperac. Administr. 1956, 47 p.
- Minneman, P/G.: The agriculture of Cuba. Washington U.S.D.A., 1942. 144 p. illus.
- Misión Forestal de la FAO: Política y legislación general. Chile, 1952. 17 p.
- Misión de Operaciones de los Estados Unidos en Chile.  
División de Agricultura.  
Informe de la División de Agricultura de la Misión de Operaciones de los Estados Unidos en Chile... Santiago, Chile, 1959.  
v.illus. (Administración de Cooperación Internacional)
- Missouri Agricultural Experiment Station: Proceeding of the first national conference on land clasificación. Columbia, Missouri, 194... 334 p.
- Mitchell, C. Clyde: La formación de capital en los sistemas sociales "avanzados". Su trascendencia para la agricultura. (En Investigación Económica, México, N°66 segundo trimestre de 1957)
- Moller, Fernando: ¿Qué impide el aumento de la producción agrícola? (Encuesta a Fernando Moller Juan Weedenauer, Otto Sahr). En Panorama Económico N°40, Octubre 1951 (Stgo. Ed. Universitaria).
- Monteforte, Mario: La reforma agraria en Guatemala. (En el Trimestre Económico, México N°3, Julio-Setiembre, 1952)
- Monteforte Toledo, Mario: La reforma agraria en Guatemala. En el Trimestre Económico 75, Julio-Setiembre 1952. N. 3, vol.XIX (México, Fondo de Cultura Económica)

- Monteverde, Manuel: Agricultura ganadería e industrias derivadas; lecciones escritas para los estudiantes del curso de industrias de la sección de E. secundaria. 4a. ed. Montevidéo, Lib. Ed. A. Monteverde & Cia. 1932. 259 p.
- Moore A., Clarence: Agricultural development in México (Journal of Farm Economics, february 1955, N.1, p.72)
- Moore, Clarence A.: Agricultural development in México. En Journal of Farm. Economics 1955. February N.1. (USA The American Farm Economic Association)
- Moore, Clarence A.: Recents developments in Brazilian agriculture. (The Journal of Political Economy, Chicago, August 1956, p.341).
- Mobita, Shiro: The development of agricultural cooperative Associations in Japan. Tokyo, Japan FAO Association, 1960.
- Mosher, A.T.: Technical cooperation in Latin American Agriculture. Estados Unidos, The University of Chicago Press, 1957. 449 p. ilus.
- Mosquera C., J. Guillermo: El crédito agrícola en los Estados Unidos (Boletín Trimestral de Información Económica, Quito, Abril-Diciembre 1960, p.121)
- Motheral, Joe R.: Land tenure in the phillippines. En Journal of Farm Economics May, 1956 N. 2 (The American Farm. Economic Assoc.)
- Mouton, Georges C.: Credit agricole et cooperation en Haiti. New York, Nations Unies, 1958. 110 p. (Programme d'assistance technique)
- Mujundar, N.A.: Agriculture in India's economic development. (The Farm economist, v.x.N.1, 1962)
- Muñoz Cabrera, Alfonso: De la alimentación y el problema agropecuario en Chile. Stgo. 1950 112 p.
- Murden, Forrest D.: Undeveloped Lands. Revolution of Rising Expectations New York, Foreign Policy Association Inc. 1956.
- Murray, William G.: Agricultural finance; principles and practice of farm credit by William G. Murray.. 2nd.ed.rev.Ames.Iowa, The Iowa State College Press, 1949. 372 p.

Murray, William G.: Agricultural finance. Ames. Iowa. St.Col. 1956.

Naciones Unidas: Agricultural requisities in Latin America, report of the joint ECLA/FAO working party. N. York, United Nations Department of Economic Affairs, 1950.

N.U. CEPAL: Análisis de algunos factores que obstaculizan el incremento de la producción agropecuaria. Santiago, 1953, 118 p. ilus.

Naciones Unidas: Análisis de algunos factores que obstaculizan el incremento de la producción agropecuaria. Ensayo de investigaciones concretas utilizando el método de muestreo estadístico, auspiciado por CEPAL y FAO, R. de Janeiro, abril de 1953, mim. 95 p.

Naciones Unidas: Asistencia técnica para el desarrollo económico. Nueva York, N.U. 1948.

Naciones Unidas: Asistencia técnica para el desarrollo económico. N. York, N.U. 1949.

Naciones Unidas: Economic survey of Europe in 1960, including studies of some problems of agricultural development in Europe and the Soviet Union, prepared by Secretariat of the Economic Commission for Europe Geneva, Suiza, 1961.

Naciones Unidas, CEPAL, Secretaría: Desarrollo económico de Panamá. México, N.U. 1959. 203 p. Ser. Análisis y proyecciones del desarrollo económico VII) Doc. N.E./CN 12/494/Rev.1 Dic. 1959)

Naciones Unidas : Desarrollo Económico en países seleccionados. Planes programas y organismos, Vol.II, Nueva York, 1950, 308 p.

Naciones Unidas, CEPAL, Secretaría: Desarrollo económico de El Salvador, México, N.U., 1959. 175 p. (Ser. Análisis y proyecciones del desarrollo económico VIII). Doc.N.E/CN/12/495/Rev. 1)

Naciones Unidas: El desarrollo económico de Colombia. La agricultura colombiana. Bogotá, 1955. 312 p. ilus.



- Naciones Unidas: El desarrollo económico de la Argentina. Análisis y proyecciones del desarrollo económico, 1959. 128 p.
- Naciones Unidas: El desequilibrio externo en el desarrollo económico Latinoamericano. El caso de México Vol. I, II. La Paz, Bolivia, 174 p.
- Naciones Unidas: Estudio económico de América Latina. 1948. 332 p. 1949.
- Naciones Unidas: Estudio económico de América Latina. 1949. New York, 1951, 554 p.
- Naciones Unidas: Estudio económico de América Latina 1950. Hechos y tendencias recientes de la economía chilena. México, 1951. 169 p.
- Naciones Unidas: Estudio económico de América Latina 1951-52, Rio de Janeiro, 1953. 418 p.
- Naciones Unidas: Estudio económico de América Latina 1951-52. México, 1954. 224 p.
- Naciones Unidas: Estudio económico de América Latina 1954. México, 1955. 207 p.
- Naciones Unidas: Estudio económico de América Latina. 1955. México, 1956. 177 p.
- Naciones Unidas: Estudio económico de América Latina. 1956. Bolivia, 1957. vol. I, Vol. II.
- Naciones Unidas: Estudio económico de América Latina, 1958. México, 1959. 168 p.
- Naciones Unidas: Comisión Económica para América Latina. Informe anual - 15 de Febrero 1952 - abril 1953 16a. período de sesiones. Suplemento N. 3, New York, 1953. 57 p.
- N.U. Comisión Económica para América Latina. Sexto informe anual 26 de abril de 1953, 10 de febrero de 1954, 17. período de sesiones, Suplemento N. 2; N. York, 1954. 25 p.
- Comisión Económica para América Latina: Informe anual 10 de febrero 1954 - 10 de mayo 1955. 20. período de sesiones. Suplemento N. 10 New York, 1955, 20 p.

N.U.

Comisión Económica para América Latina. Informe sobre el Sexto período de sesiones 29 de agosto 16 de setiembre 1955/20o. período de sesiones. Suplemento N. 10A. Nueva York 195..48 p.

Comisión económica para América Latina. Informe anual 10 de mayo 1955, 15 de mayo, 1956. 22. período de sesiones. Suplemento N. 10 New York. 1956. 36 p.

Comisión económica para América Latina. Informe anual (15-V-1956/29-V-1957) 24a. período de sesiones. Suplemento N. 8 N. York, 1957.

Comisión económica para América Latina. Informe anual. N. York, 1959. 75 p.

Informe preliminar sobre la situación social en el mundo, con especial referencia al nivel de vida. New York, N.U. 1952. 14 p.

La cooperación internacional en la política de desarrollo latinoamericano. N. York. 1954.

La expansión selectiva de la producción agropecuaria en América Latina. México. 1957 79 p.

La expansión selectiva de la producción agropecuaria en América Latina, informe de CEPAL y FAO, México, 1957.

La réforme agraire- Les défauts de la structure agraire qui entravent le développement économique N. York, N.U., 1951 108 p.

Land Reform. Defects in Agrarian Structure as Obstacles to Economic Development N. York, Naciones Unidas, 1951, E/2003/Rev 1.

Los recursos hidráulicos de América Latina. Chile. Informe preparado por la secretaria de la Comisión Económica para América Latina. México. N.U., 1960 190 p. ilus.

Métodos de financiamiento del desarrollo económico en los países insuficientemente desarrollados. Nueva York, 1949. 177 p.

Problemas teóricos y pr-ácticos del crecimiento económico. México, 1952, 44 p.

- N.U. Progress in Land Reform (Second part Report) New York, 1956. 190 p. cuadros.
- Progress de la reform agraire (Deuxieme rapport) New York, 1957. 209 p. cuadros
- Progresos en materia de reforma agraria. Segundo informe. N. York. 1957. 207 p. ilus.
- Reforma agraria: defectos de la estructura agraria que impiden el desarrollo económico. N. York. Depto. de Asuntos Económicos, N.U. 1951.
- Nash, E.F.: Some reflections on agricultural policy. (En Lloyds Bank Review London. N. 41, July, 1956)
- National Agricultura Credit Conference, Omaha Nebraska, November 17-18, 1958. Proceedings... N. York. The American Bankers Assoc. Agricultural Commission, 1958  
1 v.
- Naturaleza y problemas de la Reforma Agraria. Chile. Rev. Panorama Económico. Stgo. Chile. Edit. Universitaria, Año V V.40 octubre 1951.
- Navarrete G. Hernán: Análisis de tres factores que integran una buena política agraria, Stgo. Julio, 1958. Mimeog. 11 p. Encuadernado en Jornadas de Desarrollo Econ.
- Nel Ospina Vásquez, Pedro: La reforma agraria en Colombia. (Ciencias económicas, Colombia; Univ. de Antioquia, Stbre. Octubre, 1959, p. 695)
- Nelson, Lowry: Land reform in Italy, Washington D.C. National Planning Assoc. 1956, 48 p. ilus. 19 cm.
- Nelson, Lowry: Land Reform in Italy; Washington D.C. USA. National Planning Assoc. 1956.
- Nicholls, William H.: Industrialization, Factor Markets, and Agricultural Development, Nashville Vanderbilt Univ. 1961. (Institute of Research in the Social Sciences Vanderbilt Univ. Series I, Reprint N.23)
- Nicholls, William H.: Investment in agriculture in underdeveloped countries. (En The American Economic Review (Papers and proceedings) Menasha, Wisconsin, N.2, May 1955)
- Nicholls, William H.: Research on agriculture and economic development. (American Economic Review, Washington, may 1960. p.629)

Munes Guimares, José: Inflation, agriculture et conservation du sol.  
(En Archivos Economicos, Banco do Brasil, Rio de Janeiro, N.1, Julho, 1955)

Ocana, Bernardo: La agricultura en el desarrollo económico de Panamá.  
(Revista de Economía, Panamá, Junio 1959, p.61)

Ochoa, Raul: La mecanización agrícola en nuestro país. (Uruguay).  
(En Revista de Economía, Montevideo, N.27 Junio-Julio-Agosto, 1952).

Olivieri Asto, O.P.: El problema del minifundio. Chile. Universidad de Concepción, 1950. 182p.

O. E. A. Evaluación de un proyecto de colonización en el Uruguay. Montevideo, Uruguay, Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas, 1959. 77 p. illus.

Consejo Interamericano Económico Y Social Manual Cooperativas Agrícolas Y Pecuarias. Washington D.C. Unión Panamericana 1956.

Ohkawa, Kazuschi: Economic growth and agriculture. (En The Annals of the Mitotsubashi Academy (Mitotsubashi University), Kunitachi, Tokyo N.1, October 1956)

O. I. T. Condiciones de vida y de trabajo de las poblaciones indígenas de América Latina. 4a. Conferencia de los Estados de América, miembros de la Organización del Trabajo. Montevideo 1949 (abril, Ginebra, OIT, 1949)

La política agraria en los países escandinavos En Rev. Internacional del Trabajo, enero, 1960. N.1 (Ginebra OIT).

La política agraria de la Rep. Federal de Alemania. En Revista Internacional del Trabajo, Feb. 1958 N.2 (Ginebra, OIT).

La segunda reunión de la comisión de expertos en trabajo indígena. Ginebra OIT, 1955.

Organización Internacional del Trabajo. Informe de la Misión conjunta de las N.U. y los organismos especializados para el estudio de los problemas de las poblaciones indígenas Andinas, Tomo I: texto del Informe (Informe preparado para los gobiernos de Bolivia, Ecuador y Perú) T.A.P./Altiplano/r.1 Ginebra OIT, 1953, 77p. maps mimeog.

Informe de la Misión conjunta de las N.U. y los organismos especializados para el estudio de los problemas de las poblaciones indígenas andinas. Tomo II: Apéndices (Informe preparado para los Gobiernos de Bolivia, Ecuador, Perú T.A.P., Altiplano/R.2 Ginebra, OIT, 1953.

Poblaciones indígenas. Condiciones de vida y de trabajo de los pueblos autóctonos de los países independientes. OIT, Ginebra, 1953.

The landless farmer in Latin America. conditions of tenants, share farmers and similar independent agricultura workers, in Latin America. Genova, 1957. 117 p. ilus.

Ollas Pórras, J.M.: Problemas actuales de política agraria: el sostenimiento de los precios. En De Economía, sept. oct. 1957 (Madrid, Vice-secretaría de Ordenación Económica).

Oluwasanmi, H.A.: Land tenure and agricultural improvement in Tropical Africa. En Journal of Farm Economics, 1957, August N.3 part I (USA) The American Farm Economic Association)

Organization européenne de Coopération Economique: Les politiques agricoles en Europe et en Amérique du Nord. 4e. rapport ... Paris, 1960

Organization Européenne de coopération économique: Le remembrement rural par des méthodes économiques et simplifiées. Paris, 1957. 129 p.

Organization Européenne de Coopération Economique: Third report on the agricultural policies in Europe and North America. Report prepared by the Ministerial Committee for agriculture and Food. Paris, 1958.

Ors, J.L.: Programas de la Organización de Alimentación y Agricultura (FAO). (En Economía Rev. de la Fac. de Ciencias Económicas de la Univ. de Chile, Santiago de Chile. N° 41, Dic. 1952).

Ortega Rosales, P.: La agricultura y el desarrollo económico. En De Economía N.61; oct. 1959 (Madrid, Consejo Económico Sindical).

- Orborn, Harold: Bolivia, A Land Divided, Londres, Royal Institute of International Affairs, 1956.
- Osaba, William: Plan decenal de inversiones para el desarrollo del sector agrícola en el Uruguay por .. y Nelson Amaral.  
(Desarrollo Económico, Bs.Aires, Abril- Junio 1961)
- Ospina Vásquez, Pedro Nel: Agricultura e industrialización  
En Rev. Económica vol. C: abril, 1961, N.14  
(Medellín, Colombia, Fac. Ciencias Económicas de la Fac. de Antioquia)
- Ossa, Recaredo: Bases de un plan de producción agraria.  
En Panorama Económico N.45, Dic.1951.  
(Stgo., Ed. Universitaria)
- Ossa, Recaredo: Vacíos en la política agraria.  
(En Panor. Económ. Stgo. de Chile, N.154, Sep. 28, 1956).
- Ots Capdequí, José M.: El régimen de la tierra en la América Española durante el período colonial; curso dictado en la Universidad de Santo Domingo del 27 de Nov. al 13 de dic. de 1944. Ciudad de Trujillo, Univ. de Santo Domingo, 1946. 176 p. 24 cm. (Publicaciones de la Univ. de Sto. Dgo., vol. XLIII)
- Ots Capdequí, José M.: El régimen de la tierra en la América Española durante el período colonial curso dictado en la Univ. de Stgo. Domingo del 27 de Novbre. al 13 de Diciembre. de 1944. Ciudad Trujillo, Universidad de Santo Domingo, 1946. 176 p. (Publicaciones de la Univ. de Santo Domingo, vol. XLIII)
- Ots Capdequí, J.M.: España en América- el régimen de tierras en la época colonial. México, Fondo de Cultura, 1959.
- Ottoson, Howard W.: The application of Efficiency to Farm Tenure Arrangements.  
En Journal of Farm Economics, 1955.  
December, N.5 (USA, The American Farm Economic Association)

Pak, Ki Hynk: Outcome of Land Reform in the Republic of Korea.

En Journal of Farm Economics, 1956, November N.14. (USA, The American Farm Economic Assoc.)

Paiva, Ruy Miller: The development of Brazilian agriculture, 1945-1960.

(Journal of Farm Economics, Monasha, December, 1961, p.1092)

Palacio del Valle, Guillermo: Desarrollo agrícola de Colombia, 1940-1952. Bogotá, Ministerio de Agricultura, 1953. 129 p.

Palacio del Valle, Guillermo, Ministerio de Agricultura. Desarrollo agrícola de Colombia 1940-1952. Bogotá, 1953. 38 p. 2a. parte y 3ra. parte

Palacios G., J. Antonio: El crédito agrícola y el desarrollo con Ponencia que presenta el Sr. J. Antonio Palacios del Banco de Guatemala, al Seminario Centroamericano de Crédito Agrícola. Guatemala, 1952, 33 p.

Pan American Union: Conservation in the Americas. Washington, 1951. 40 p.

Economic Survey of Inter American Agriculture Washington, P.A.U., 1949, 113 p.

Report-on-meeting of internacional agencies on agricultural credit training and study programmes in Latin America, June 2-5, 1958

Sistemas de plantaciones en el Mundo Nuevo : estudios y resúmenes de discusiones celebradas en el Seminario de San Juan, Puerto Rico, Washington, 1960. 236 p. (Estudios monográficos VII).

Panadakis, Juan: Geografía agrícola mundial. Barcelona, Salvat, 1960. 649 p.

Panorama da reforma agraria: (O Observador econômico e Financeiro, Rio de Janeiro, Maio 1961, p.22)

Paraguay, Ministerio de Agricultura, Plan agrícola, 1944-45. Desarrollo anual del plan quinquenal del gobierno. Asunción, La Nación, 1944. 33p.

- Parsons, Kenneth M.: Basis elements in the world land tenure problems.  
En Journal of Farm Economics, May 1956, N.2  
(The American Farm Economic Assoc.)
- Parsons, Kenneth, ed: Land tenure, edited by Kenneth H. Parsons, Raymons J. Penn and Phillip M. Raup  
Proceedings of the International conference on land tenure and related problems in world agriculture, held at Madison Wisconsin, 1951.  
Madison Wisconsin, University of Wisconsin Press, 1956. 739 p.
- Parson, Kenneth H.: The owner cultivator in a progressive agriculture; a FAO land tenure study. Rome, FAO 1958. 66p. (FAO Agricultural Studies N.39)  
También en español)
- Parsons, Kenneth H.: The Owner cultivator in a progressive agriculture an FAO land tenure study prepared by Kenneth H. Parsons Rome, Italy, 1958.
- Patino, L.R.: Conservación de los suelos en México.  
México, Comisión Nacional de Irrigación, 1941, 27 p.
- Peña H., Rubén: El tipo de tenencia y administración en relación a la utilización de la tierra.  
(En Economía, Revista de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Chile (Santiago de Chile), N.67 2º semestre 1960)
- Peña Hen, Rubén: Relación entre tamaño de explotación tipo de tenencia y uso de la tierra en cinco provincias de la zona central de Chile. Stgo. Chile, 1959.  
Memoria de prueba Fac. de Ciencias Económicas U. de Chile.
- Pereira, Mario: Nociones generales sobre el costo de producción en agricultura. Quito, Junta Nacional de Planificación y Coordinación Economía, 1956 100 p. ilustr.
- Perú, Comisión para la Reforma Agraria y la vivienda: La reforma agraria en el Perú; exposición de motivos y proyecto de ley. Lima, 1960. 231 p.
- Perú, Comisión para la Reforma Agraria y la vivienda: La reforma agraria en el Perú; exposición de motivos y proyecto de ley. Lima, 1960. 231 p.



- Perú, Comisión para la Reforma agraria y la vivienda: La Reforma agraria en el Perú, Lima. Talleres Gráficos P.L. Villanueva S.A., 1960 (Exposición de motivos y proyecto de ley).
- Perú, Comisión para la Reforma Agraria y la vivienda: La reforma agraria en el Perú. Lima, 1960. 213 p.
- Perú, Comisión para la Reforma Agraria y la Vivienda agraria en el Perú. -Lima-1961 13 p.  
(Resumen del informe y proyecto sobre reforma agraria en el Perú). También en inglés.
- Perú, Ministerio de Agricultura & SCIPA: Evaluación de Informaciones de extensión agrícola. Lima. Depto de Informaciones, 1958, 87 p.
- Perú, Ministerio de Agricultura: La producción agrícola y ganadera en el Perú, Lima, División de Estudios Económicos, Servicio de Cooperación Inter de Producción de Alimentos 1960. 35 p.
- Peterson, Arthur W., and Quentin M. West: Agricultural regions of Costa Rica. Turrialba, Costa Rica, Interamerican Institute of Agricultural Science, 1953.  
35 p. (miscellaneous Publication N.4)
- Peterson, Arthur W.: Studying land use in Costa Rica; applicability of the method to other regions, by Arthur W. Peterson and A.B. Lewis. Costa Rica, Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas, 1953. 29 p.
- Phillips, A.W.: Empliment, inflation and growth.  
(En: Economía, London, vol. 29, N. 113, february 1962, p. 1)
- Philippovich, Eugen von: La politique agrairie... traduit de l'Allemand par Savinien Bouyssy avec une preface de A. Souchon. Paris, V. Giard & E. Briere, 1904. xv, 343 p.
- Pilla, C.: El avance del desierto y el bosque. Santiago, Misión forestal de la FAO, 1952, 10 p.
- Pilla, C.: El avance del desierto y el bosque. Chile, Misión Forestal de la FAO, 1952. 10 p.
- Pilla, C.: Informe sobre la visita a las dunas de Chanco, Santiago, FAO, 1952. 16 pc.

Pike, Clarence E.: Agricultural development in South Asia: their effects on U.S. farm exports. Washington U.S. Department of Agriculture , 1957. 44 p.

Pinto Alves, Carlos: A reforma agraria. (Digesto Económico, São Paulo. Jul-Agosto 1960 p.70)

Pinto Santa Cruz, Anibal: Un experto de Chicago redescubre el latifundio. En Panorama Económico N. 211, abril 1960, Stgo.Chile. Ed.Universitaria.

Pistono Alvarez, José Luis: Productividad agraria chilena. En Economía 3º y 4º Trimestre 1958 N°s.60-61 (Stgo.Fac.Ciencias Económicas, U.de Chile). Tema presentado a las jornadas de Desarrollo Económico.

Pistono Alvarez, José Luis: Productividad agraria chilena (Trabajo presentado a las Jornadas de Desarrollo Económico). (En Economía, Rev.de la Fac. de Ciencias Económicas de la Univ.de Chile (Stgo.de Chile) N°s.60-61 tercer y cuarto trimestre de 1958).

Poblete Troncoso, Moisés: Condiciones de vida y de trabajo de la población indígena del Perú. Ginebra, OIT, 1938. 233 p.

Poblete Troncoso, Moisés: La reforma agraria en América Latina; sus bases técnicas, su justificación ; problemas que plantea las realizaciones.Stgo. Chile, Editorial Andrés Bello, 1961.

Poblete Troncoso, Moisés: La reforma agraria en América Latina; sus bases técnicas, su justificación , problemas que plantea, las realizaciones.Stgo Editorial A.Bello, 1961. 226 p.

Poblete Troncoso, Moisés: La reforma agraria en América Latina. Santiago, Edit.A.Bello, 1961

Poblete Troncoso, Moisés: El Problema de la producción agrícola y la política agraria nacional.. Santiago, Chile, imprenta universitaria,1919. v. ilustr.

- Poblete Troncoso, Moisés: La Economía agraria de América Latina y el trabajador campesino. Santiago, U.de Chile, 1953. 314 p.
- Posada, Mauricio: Bases económicas para una reforma agraria Bogotá, Sociedad Colombiana de Economistas , 1961. 6 p.
- Prat Echaurren, Carlos: Acotaciones económicas sobre la reforma.  
(En: El Campesino. Santiago vol.94, N.2; febrero de 1962. p.15
- Prebish, Raúl: La industrialización y la tecnificación de la agricultura en Latinoamérica.  
En Panorama Económico nº 77, mayo 22/1953
- Pritz, Osvaldo: Resultados económicos de quince años agrícolas en la Rep.Argentina. La Plata. Facultad de Agronomía, 1951. 83 p.
- Prokopovicz, S.N.: L'industrialization des pays agricoles et la structure de l'economie mondiale après la guerre.  
Traduit du russe par N.Nicholsky.Neuchatel, Suisse, Ed. de la Baconniere, 1946. 313 p.
- Prunés Gabler, Luis: Colonización nacional y problema agrario, resultados y reformas. Stgo., La Gratitud Nacional, 1951
- Puga, Mariano: Chile hará una reforma agraria democrática.  
(En: Panorama económico, Santiago, vol.20 N.225, octubre-noviembre de 1961)p.275
- Punto Cuarto: Programa agrícola. Chile, 1959. 126 p.
- Quijada, Ramón: Problemas de Venezuela, el campesino ante la reforma agraria.  
(Boletín de Estudios Especiales, México, abril 4, 1960, p.429
- Rao, T.B., Rameshwara: Underdeveloped economy and agricultural productivity in the underdeveloped countries.  
(Indian Journal of Economics, London, July 1959 p.95)

Ramirez Gómez, Ramón: Cuba despertar de América; ensayo e  
económico-social. México, Escuela Nacional de  
Economía, Univ. Nac. Autónoma de México, México  
1961.  
(Número extraordinario de Invest. Económica, 3  
er. trimestre, 1961, nº 83)

Raup, Philip M.: Economic development and competition for  
land use in the United States.  
(Journal of Farm Economics, Menasha, december  
1957, p.1515)

Reforma agraria en América Latina: (Desenvolvimento & Con  
juntura, Rio de Janeiro, Dezembro 1961, p.51)

Reforma agraria y la creación de nuevas unidades agrícolas  
(En: Boletín informativo. Santiago, Noviembre-  
diciembre 1961). p.22 Instituto Agrario de  
Estudios Económicos.

Reforma agraria en Cuba: (Boletín de estudios especiales,  
Banco Nacional de Crédito ejidal, México agos  
to 14, 1959, p.236)

Reforma agraria en estrecha coordinación con la reforma a  
grícola, Venezuela.  
(Cuaderno de Información Económica, Caracas  
julio-agosto, 1958, p.87)

Reid, P.A.: Agricultural development of Panama; analysis  
of current problems and recommendations for a  
program. Washington, International Bank for  
Reconstruction & Development, 1957. 61 p.

Renne, Roland R.: Land economics: principles, problems and  
policies in utilizing land resources.  
Revised ed. New York, Harper & Brothers, 1958  
599 p.

Renne, Roland R.: Land economics; principles, problems and  
policies in utilizing land resources  
Rev. ed. New York, Harper & Brothers, 1958 c.599  
p. ilustr. 24 cm.

Renne, Roland R.: Land Economics; Principles, Problems and  
Policies in Utilizing Land resources.  
N.Y. Harper and Brother, 1958. Rev. ed.

Resources for the Future, Inc.: Land for the future by  
Marion Clawson, R. Burnell, Charles H. Stoddard  
Baltimore, John Hopkins 1960. 570 p.

- Reyes, Tomás: Defendemos la propiedad privada con sentido social.  
(En: Panorama económico. Santiago, vol.20, N° 225, octubre-noviembre de 1961) p.227
- Richard, Henri: Productivité de la terre. Fertilization et rentabilité. Paris, Filammarion, 1959
- Ridoglio, Pablo J.: La reforma agraria en el programa nacional de desarrollo económico.  
(Revista del Instituto de Investigaciones Económicas Rosario, Argentina, enero-junio 1960 p.83)
- Rivas Vicuña, Francisco: Economía Agrícola. Santiago Chile 1947 Paginación saltada. (mimeog)
- Rockefeller Foundation: Colombian Agricultural program 1958-59. New York, 1959. 128 p.
- Rockefeller Foundation: The Chilean agricultural program 1958-59. New York, 1959. 25p.ilus.
- Rockefeller Foundation: Mexican agricultural program 1958-59. New York, 1959. 225 p.ilus.
- Rodríguez Zapata, M.: Conservación de suelos. Santiago Depto. de Investigaciones Agrícolas, 1950. 33 p. ilus.
- Rodríguez Zapata, M.: Plan de extensión en conservación de suelos para las provincias de Malleco y áreas erosionadas de Bio Bio. Chile, Depto. de Investigaciones Agrícolas, 1949. 49 p.
- Rodríguez Z., Manuel: Potencial agrícola de Chile.  
(En: Panorama económico, Santiago de Chile, N° 125, Junio 24, 1955)
- Rojas Huneuss, Fco.: Errada Política, causa del estagnamiento agrícola.  
(En: Panorama Económico N° 41, Octubre 1951 (Stgo. Ed. Universitaria).
- Rojas H., Francisco: Errada política, causa del estagnamiento agrícola.  
(En: Panorama Económico, Santiago de Chile. N° 41, 16 de Oct.1951)
- Rojas, R. et al: Ciclo de conferencias de la Cámara agrícola de Venezuela. 1949-1950 6-615-7-14-11 - 12-9-16-14-9-3-4-7-3-4-5 pags.  
Caracas, 1950

- Rosenstein-Rodán, P.N.: El desempleo y el subempleo encubiertos en la agricultura.  
(En: Boletín Mensual de Ec. y Estadística Agrícolas, Roma Nº 7-8, Julio-Agosto, 1957).
- Rossi-Doria, Manlio: La reforma agraria.  
(Actualidad económica, Lima, Abril, 1960 p.11)
- Rossi-Doris, Manlio: La reforma agraria: necesidad de un enfoque integral.  
(Actualidad económica, Lima, marzo 1960, p.24)
- Rovetta, Vicente: La crisis agraria en el Uruguay  
(Ensayo). Montevideo, 1961. 120 p.
- Ruiz Bourgeois, Julio: Planificación del fomento agro-pe-  
cuario.  
(En Panorama Económico, Santiago de Chile. Nº 40, 2 de Oct. de 1951)
- Rulliere, Gilbert: La tributación agrícola y el desarrollo económico.  
(En: Revista de Economía Latinoamericana. Caracas, Banco Central, Nº 2, setiembre 1961)
- Saavedra, Mario R.: La Producción Agrícola bajo la Reforma Agraria.  
Revista Investigación Económica, México D.F. Escuela Nac. de Economía, Universidad Nacional Autónoma de México. Vol.X.Nº1, 1950.
- Saenz Hernández, A.: La Organización de las Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación (FAO) y su cooperación a la solución de los problemas económicos sociales de Chile.  
Santiago, U. de Chile, Esc. de Derecho, 1957. 142 p.
- Saint, Roman, J.C.: Crédito agrícola en Uruguay.  
Aplicación del crédito agrícola en el Bco. de la República.  
(Boletín de Estudios Especiales, México, Abril 12, 1960 p.27).
- Sakoff, A.: La política agraria de la U.R.S.S. y el sector plan quinquenal.  
(En Bol. Mensual de Economía Estadística Agrícolas (Organización de las N.U. para la agricultura y la alimentación), Roma, N.6, Junio, 1956).

- Sakolski, Aaron Morton.: Land tenure and Land taxation in America. New York, R.Schalkenbach Foundation, 1957. 316 p. 22 cm
- Sakolski, Aaron M.: Land tenure and Land taxation New York, Robert Schalkenbach Foundation, 1957.
- Salmón de la Jara, Pablo.: Comentarios al proyecto de reforma agraria del Perú.  
(Revista Nacional de Agricultura, Bogotá, Mayo 1961, p.11)
- Salvador, Universidad. Instituto de Estudios Económicos  
Tierras y Colonización. Regimen de tenencia de la tierra y condiciones de trabajo agrícola en El Salvador, por Abelardo Torres. San Salvador 1961. 69 p. (Monogr. N.2)
- Sampaio Vianna, C.N.: El crédito agrícola en Brasil y otros países.  
(Boletín de Estudios especiales, México 27, octubre 1959, p.5)
- Sanchez Arango, Aureliano: Reforma agraria en Cuba.  
(En Banco Nacional de Crédito Ejidal (México D.F. (Boletín de Estudios Especiales N. 173, 24 de julio de 1959).
- Sanchez Arango, Aureliano: Reforma agraria en Cuba.  
(Boletín de estudios especiales, Banco de Crédito Ejidal, México, julio 24, 1959, p.141)
- Sandner, Gerhard: Agrarkolonisation in Costa Ricca.  
Sudlung Wirtshaft und Sozialgefuge an der Ploviergrenze, Kiel, Schmidt & Kauning 1961.
- Sanz de Santamaría, Carlos: Plan Quinquenal de fomento agrícola. Bogotá, Ministerio de la Economía Nacional, 1945. 153 p. mapas, tablas, diagrs.
- Sarquis, M.: La corfo y el desarrollo agrícola.  
(En Panorama Económico (Santiago de Chile). Nº 198, Enero 1959)
- Satyanarayana, Timmaraju: El crédito agrícola en la India.  
(Boletín de Estudios Especiales, México, Abril 12, 1960, p.5)
- Sayigh, Yusif A.: The place of agriculture in economic development.  
(Land Economics, Madison, november, 1959)

- SCIPA, Agricultural Progress in Haiti: Washington. The Inst. of Interamerican-Affairs, 1949. 34 p.
- Schatan, Jacobo: Reforma agraria y desarrollo económico. (En: El Campesino, Santiago vol.94, N°2, febrero de 1962). p.22
- Schauff, Johannes Dr.: 25 jahere Rolandia. Studien zur Besiedlung des Nordens von Parana (Brasil) Berlin-Bonn 1957. 78 p.
- Schckeler, Rainer: Land development and rural welfare Rome, Italy, FAO, 1958.
- Schickele, Rainer: Agricultural policy. New York, Mc Grow-Hill, 1954.
- Shultis, Arthur: Problemas en la agricultura chilena. (En Economía y Finanzas, Santiago de Chile. N° 238, Agosto de 1956).
- Schultz, Theodore W.: La organización económica de la agricultura México, Fondo de Cultura Econ.1956
- Schultz, Theodore W.: La organización económica de la agricultura; versión directa de Ramón Fernández. México, Fondo de Cultura Económica,1956 429. p.ilus. 22 cm
- Sedano Santos, Luis: La organización del crédito agrícola en Hispanoamérica. Madrid, Ed.Cultura Hispánica 1954. 129 p.
- Sée, Henri Eugene: Les classes rurales et le regime domaniaal en France au moven age...Paris, V.Giard et E. Briere, 1901. XXXVII, 683 p. (Bibliothèque International d'economic politique, IV).
- Secretaria Técnica do Seminario: Anais do Seminario Latino-Americano de Bemestar rural Vol.II. Brasil 1955. 323 p.
- Seminarió de Asuntos Campesinos:ler. Santiago, diciembre de 1961.  
Conclusiones sobre el tema: formación para la reforma agraria. Santiago, Confederación Latinoamericana de Sindicalistas Cristianos 1961, 1 v.
- Seminario Nacional de Crédito Agrícola Primer: auspiciado por la Fac. de Agronomía de la Universidad de la República, Julio 1958. Montevideo, Uruguay.



Antecedentes sobre el crédito agrícola en América Latina.

(Boletín de Estudios Especiales, México, Nov. 11, 1959, p.42)

Sen, A.K.: The choice of agricultural technique in underdeveloped countries.

En Economic Development & Cultural change, vol. VII. Abril 1959, N° 3, Part. I.

(Research Center in Economic Development and Cultural Change, The University of Chicago.

Senior, Clarence: Land Reform and Democracy.

Florida, USA, University of Florida Press. 1958.

Senior, Clarence: Reforma agraria y democracia en la comarca lagunera.

(Problemas Agrícolas e Industriales de México Abril-Mayo-Junio, 1956, p.1.)

Sepúlveda, Julio: La reforma debe transformar la estructura agraria.

(En: Panorama económico. Santiago, vol. 20, N° 225, octubre-noviembre de 1961). p.273

Serpiere, A.: La reforma agraria en Italia.

(Economía internacional, Genova, November 1954, p.720

Shaefer, W.E.A.: Seminario de administración rural.

Argentina, Pergamino, 1958. Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, 1958. 50 p. cuadros, formularios.

Shah, S.A.: Nature and extent of land reform in contemporary India. (Canadian Journal of agricultural economic Ottawa, XVII N.1, 1959, p.19).

Sharma, P.K.: The basis of compensation land.

(Indian Journal of Economics, Allahabad, July 1958, p.99)

Shatan, J.: Background country studies. Characteristics & problems of agriculture in Chile.

Roma, FAO, 1956. 22 p. ilustr.

Shepherd, G.S.: Marketing farm products, Ames, Iowa State Col., Press, 1958.

- Sierpe Gutiérrez, I.: Panorama económico social de la Provincia de Bio Bio. Santiago, Universidad de Chile, 1952. 98 p.
- Silva Colmenares, Julio: Situación agraria colombiana. (Economía grancolombiana, Bogotá, vol.5, N° 13 p.110)
- Silva Fuenzalida, I.: Comunidades rurales en el área del plan Chillán. Santiago, 1954. 47 p.
- Silva Guillén, Rafael: La reforma agraria en Venezuela. Venezuela. Instituto Agrario Nacional, 1962. 19 p.
- Silva Herzog, Jesús: El agrarismo mexicano y la reforma agraria exposición y crítica. México, Fondo de Cultura Económica - 1959. - 602 p.
- Silva Herzog, Jesús: El agrarismo mexicano y la reforma agraria. Exposición y crítica. México, Fondo de Cultura Económica, 1959 - 692 p.
- Silva Herzog, Jesús: Reforma agraria em México. (Economía Y Ciencias Sociales, Caracas, Marzo Junio, 1959, p.19)
- Simpson, Cyler N.: The Ejido. México's Way Out. Chapel Hill, The University of North Carolina Press, 1937
- Singer, Paulo: Agricultura e desenvolvimento económico. (Revista Brasileira de estudos políticos, Minas Gerais, Outubro 1961, p.64).
- Surol, Jean: Papel de la Agricultura en las fluctuaciones Económicas, México, Pre., Ed. José M. Cajica, s.f.
- Sisto, N.: Nota estadística sobre los progresos de la mecanización agrícola. (Boletín Mensual de Economía y Estadística Agrícolas, Roma, Diciembre 1959, p.6)
- Skeoch, L.A.: Agricultural polisy: expediency or consistency? (Canadian Journal of Agricultural Economic Ottawa, XVII, N° 2. 1959)

Skrubbeltrang, F.: Agricultural development and rural reform in Denmark Rome, FAO, 1953.  
320 p. (Agricultural studies, N.22)

Skrubbeltrang, F.: Agricultural development in Denmark. Roma, FAO, 1953.

Smirnow, I.K.: A contribution to the economic appraisal of land in a Socialist Society.  
(Problems of economics, N.York, March 1960. p.10)

Smith, T. Lynn: Reforma agraria.  
(Revista Brasileira dos municipios, Rio de Janeiro, Janeiro-Junho, 1957, p.1)

Smith, T.L. et al: Tabio A study in rural social organization U.S.A., U.S.D.A., 1945. 65 p.

Smith, Lynn T.: The Sociology of Rural, Life, New York , Harper Ed., 1953, 3rd.ed.

Smith, Thomas C.: The Agrarian Origins of Modern Japan California, Stanford University Press, 1959

Sonley, T.Lorne et al: Desarrollo de nuevas zonas agrícolas. Venezuela. Ministerio de Agricultura y Cría. 1958, 141 p.mimeo.

Soth, Lauren: Farm Trouble, Princeton New Jersey, Princeton University Press, 1957.

Souza Gomez, Luiz: Reforma agraria.  
(Revista de conselho nacional de economia Rio de Janeiro, Janeiro-abril 1960, p.11)

Stamp, L. Dudley: Land for tomorrow, the underdeveloped world. N.York, American Geographical Society, 1952.

Stanford Research Institute. International Industrial Development Center.  
Rural industrialization for agricultural development by William Bredo. Menlo Park, California, 1959. 21 p.

Stauffer, Thomas: The egyptian land reform laws.  
(Economic development and cultural change vol. I, Nº 94, december, 1952.p.295-314)

- Stenstrom, Lars: Mecanización de la agricultura y estudio acerca de la situación actual del país. (Agricultura y ganadería, Stgo. de Chile. mayo-junio 1959, p.19).
- Stephens, C.G.: Reconocimientos edafológicos para la habilitación de tierras. Roma, FAO, 1954, 124 p.
- Sterbergo, Marwin J.: Distribución de los ingresos en la agricultura chilena.  
(En Panorama Economico N°226, Dic.1961, Santiago de Chile).
- Steward, Charles T.: Land use income distribution in peasant countries.  
(Land Economics, Madison Wisc. November 1961, p.337)
- Street, James H.: Factores en el proceso de desarrollo agrícola.  
(Revista de Ciencias Económicas, Bs.Aires, Abril-mayo-junio 1959, p. 205)
- Street, James H.: Factores en el proceso de desarrollo agrícola. En Rev. de Ciencias Económicas, Abril mayo junio 1959, serie IV. N.6, Colegio de Graduados en Ciencias Económicas, BS.Aires.
- Strong, T.H.: Land tenure in Australia in relation to technical advances and closer settlement. En Journal of farm Economics Mayo 1956 N.2 (The American Farm Economic Assoc.)
- Sviercovich, Mario: Conclusiones y orientaciones generales sobre la reforma agraria en el Ecuador.  
(Boletín trimestral de inf.económica, Quito, Enero-Junio 1958, p.189).
- Swift, Powell J.: Agriculture in Costa Rica. Washington P.A.U., 1943. 51 p. ilustr.
- Tang, H.S.: Land reform and agricultural development in Taiwan, by H.S. Tang and S.C. Haisch. (The Malayan Economic Review, Singapore, April 1961, p.49)
- Taiwan, Provincial Government, Department of Civil Affairs. Land Bureau. Land reform in Taiwan, the Republic of China Compiled by the Land Bureau, Department of Civil Affairs, Taiwan Provincial Government Republic of China S.L. s.c., -1955.

- Taylor, B.W., FAO.: Estudio de las posibilidades agrícolas y forestales de la zona de Puerto Cabezas, Rio Coco, Nicaragua, FAO, 1958.  
42 p. mimeog.
- Taylor, Carl: Rural life in Argentina. Baton Rouge, Louisiana State University Press, 1948.  
464 p. illus.
- Technical Assistance Committee: Annual report of the technical assistance board for 1956...Economic and Social Council New York, 1957. 126 p. illus.
- Technical meeting on cooperatives in the Caribbean  
2nd. Georgetown, British, Giana, 24-31 Jan. 1956. Report of the second technical meeting on cooperatives in the Caribbean, convened by the FAO, and the Caribbean Commission. Rome, FAO, 1956, 22 p.
- Teixeira Leite, Edgard: A agricultura na era do desenvolvimento. (Revista do Conselho Nacional de Economia Rio de Janeiro, Julho/Agosto 1959, p.316)
- Ternent, James Anthony S.: Algunas consideraciones acerca de reforma agraria.  
(La nueva economía, Bogotá, Junio 1961, p.349)
- Texto integro de la nueva ley de reforma agraria de la Rep. Popular China: (Promulgada el 29 de Junio, 1955).  
(En Boletín Trimestral de Información Económica, Quito, N°s 25 y 26 Oct.1954, Marzo 1955)
- The labor market in mid-1961: En Federal Reserve Bulletin (Washington Board of Governors of the Federal Reserve System, June 1961, p.647)
- Thomsen, Frederick Sundy: Agricultural marketing.  
New York, McGraw-Hill, 1951
- Timmons, John F.: Improving agricultural tenancy. a FAO land tenure study, prepared by John F. Timmons Rome, FAO, 1957. 59 p. (FAO Agricultural Studies, N° 35). También en castellano.
- Timmons, John: Improving agricultural tenancy.  
Roma, FAO, 1957, 59 p.
- Timmons, John: Integration of Law and Economics in Analyzing Agricultural land use Problem. En Journal of Farm Economics, 1955. December N°5, USA, The American Farm Economic Assoc.)

- Timmons, John F.: Land problems and policies. Edited by ...and William G.Murray. Ames.The Iowa State College Press, 1950. 298 p.
- Timmons, John F.: Land problems and policies, Iowa, Iowa State Coll. 1950.
- Timmons, John: Mejora del arrendamiento rústico. Roma, FAO, 1957. 67 p.
- Toboada, Edmundo: Los problemas agrícolas en la planificación. En Revista de Economía, Octubre 1961 N° 10 (México)
- Todd, D.K.: Ground water hydrology. N.York. Wiley.1959.
- Toro Agudelo, Hernán: Planeamiento y soluciones al problema agrario. (Agricultural Tropical, Bogotá Enero 1959).
- Torres, Abelardo: Que la tierra rinda más...la reforma agraria en El Salvador. (En Amér. Washington Unión Panam.vol.14,N°9, Septiembre 1962) p.6.
- Tostlebe, Alvin S.: Capital in agriculture. Its formation and financing since 1870.A study the National Bureau of Economic Research. Princeton, Princeton University Press, 1957. XXVI, 232 p. ilus. 24 cm.
- Toussaint, W.D.: Two Empirical Techniques Applicables to land tenure research; Linear Programming and Single. Equation Models. En Journal of Farm Economics, 1955. December N°5, (USA, The American Farm Economic Assoc.)
- Trant, G.I.: Ethical systems and agricultural policy. (Canadian Journal of Agricultural Economics Ottawa, V.VII, N°1, 1959; p.75)
- Trivelli Franzolini, Hugo: Expansión y estructura agraria de Chile. Santiago, Talleres Gráficos "Claridad", 1941. 212 p. Memoria de prueba para optar al grado de Licenciado en la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad de Chile.

Trivelli, Hugo: Los incentivos económicos y el desarrollo agropecuario por Hugo Trivelli y Jesús González (En Economía, Rev. de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Chile (Santiago de Chile) N° 66, 1er. trimestre, 1960)

Tacumán (Argentina). Leyes, estatutos, etc.: Ley de riego y Código rural. Publicación oficial, 1897. Bs. Aires, Cia. Sudamericana de billetes de banco 1897. 183 p.

Ulloa S., Armando G.: Qué pasa con la reforma agraria? (Mundo económico, Caracas, Septiembre 1961, p.50)

Un enfoque técnico de la reforma agraria en Chile: Conclusiones del Congreso Agronómico. (En Panorama Económico (Stgo de Chile) Sept.1960)

Una nueva ley agrícola dictada en los EE.UU.: (En Boletín Mensual de Economía y Estadística Agrícolas (Organización de las Naciones Unidas para la agricultura y alimentación, Roma, N° 8, Agosto 1956)

Unión Panamericana: Acta final de la III Conferencia interamericana de Agricultura. Celebrada en Caracas, Venezuela, 24 Julio; 7 de Agosto de 1945 Washington 112 p.

Comisión Especial de expertos para el estudio de las necesidades financieras que plantea a la ejecución de planes de reforma agraria 2º período de sesiones, Washington, D.C., 1960. Documentos, Washington, Unión Panamericana, 1960. l.v.

Estudio sobre fertilizantes. Washington D.C. O.E.A., Unión Panamericana, 1961

Informe de la Rep, Oriental del Uruguay sobre el cumplimiento de las recomendaciones de la tercera conferencia interamericana de Agricultura, Montevideo, 1950, 75 p.

La estructura agropecuaria de las naciones Americanas. Análisis estadístico-censal de los resultados obtenidos bajo el programa del Censo de las Américas de 1960. Washington, 1957. 421 p.

Recopilación y ordenamiento de tratados, convenciones, resoluciones y recomendaciones sobre temas económicos adoptados por las repúblicas americanas desde 1889. Tomos I, II. Tema 4-Punto (b) del temario 15 de sep 1954, Washington, 1954 518 p.

Recopilación de los documentos relativos a las exposiciones sobre temas económicos hechas por delegados a la décima conferencia interamericana celebrada en Caracas, Venezuela, Marzo 1954 Washington, 1954, 164 p.

United Nations: Economic Commission for Latin America and Food and Agriculture Organization. Agricultural requisites in Latin America. Lake Success, N.York, 1950, XVII, 156 p. illus.

United Nations: Analysis and projections of economic development. The economic development of Brasil. N.York, 1956, 165 p.

Desarrollo Agrícola de Chile, anexo C del estudio económico de América Latina, 1949. s.l. 1950. 126 p.

Development of Agriculture's human resources. A report on problems of low-income farmers. Washington, G.P.O., 1955 (April). 44 p.

Technical Assistance Administration. Informe sobre crédito agrícola supervisado para Guatemala por un experto designado por FAO N.York, N.U., 1952, 69 p.

Land Reform defects in agrarian structure as obstacles to economic development. N.York E. U.A., 1951, 101 p.

Department Of Economic Affairs. Land reform; defects in agrarian structure as obstacles to economic development. N.York United Nations, 1951. VI, 101 p. 23 cm E/2003/rev.1 ST/ECA/ii 23 July 1951. United Nations Publications. Sales Nº 1951. ii.B.3

Department of Economic Affairs. Land reform; Defects in agrarian structure as obstacles to economic development. N.York Department of Economic Affairs, 1951. 101 p.



Measures for the economic development of under developed countries. N.York 1951, 108 p.

Memoria del Seminario Centroamericano de crédito agrícola, celebrado en la ciudad de Guatemala 15 Sept. 15 Oct.1952. México, N.U.1954 3 v.

Proceedings of the U.N. scientific conference on the conservations and utilization of resources. 431 p. 1949.

Volume I: Plenary meeting Vol.II Mineral Resources, Vol.III: Fuel and Energy Resources Vol IV: Water resources, vol.V:Forest Resources. vol.VII:Wildlife and fish resources.

United Nations: Progress in land reform. Analysis of replies by governments to a United Nations questionnaire. N.York, E.U.A. 1954. 322 p.cuadros.

Department of Economic Affairs.

Progress in land reform; an analysis of replies by government to a United Nations questionnaire. N.York, 1954. XIII, 322 p. 23 cm.

E/2526 ST/ECA/21.

United Nations Publication. Sales N°1954, II.B.3

Department of Economic Affairs: Progresos en materia de reforma agraria. Analisis de las respuestas de los gobiernos al cuestionario de las Naciones Unidas. N.York, Naciones Unidas, 1954. 378 p.

Department of Economic and Social Affairs.

Progress in land reform; second report.

Analysis of replies by governments to a United Nations questionnaire prepared jointly by the Secretariat of the United Nations, the Food and Agriculture Organization and the International Labour Organisation. N.York, 1956 190 p. 23 cm.

Department of Economic and Social Affairs.

Progresos en materia de reforma agraria:

segundo informe..N.York, 1957. 207 p.

(E/2930; ST/ECA/42)

Department of Economic and Social Affairs.  
Progress de la reforme agraire; deuxieme  
rapport. Analyse des reponses des gouvernements  
a un questionnaire de L'Organisation des Na-  
tions Unies..N.York, 1957. 200 p.  
(E/2930; ST/ECA/42).

Department of Economic Affairs. Le Progress  
rural par l'action cooperative. Le role des  
sociétés cooperatives dans le development a-  
gricole. N. York N.U. 1954, 138 p.

Banco Interamericano de Reconstrucción y Fo-  
mento. Recomendaciones para el desarrollo a-  
grícola de Uruguay. Uruguay, Ministerio de Ga-  
nadería y Agricultura, 1951. 152 p. illus.

United Nations:Report of the Asia and the Far  
East study tour on land settlement, Inginiya-  
gala Ceylon, 14 november-5 december 1958.  
N.York. U.N. 1959 18 p.(ST/TAA/SER.C.37)

Department of Economic Affairs.  
Rural progress through co-operatives, the place  
of co-operatives associations in agricultural  
development. N.York, Nited Nations, 1954. vii 12  
p. 23 cm. (E/2524 ST/ECA/20, 30 december 1953).  
United Nations publications. Sales N°1954, II  
B.2

Economic Commission for Asia and the Far east.  
Some aspects of agricultural development  
planning in Asia and the Far East. Study pre-  
pared by the ECAFE/FAO Agriculture Division,  
Economic Commission for Asia and the Far East  
Bangkok, 1959. 49 p.

The consolidation of fragmented agriculture  
holdings, an FAO study prepared by Bernard O.  
Binns. Washington, D.C., FAO, 1950. 99 p.

The selective Expansion of agricultural pro-  
duction in Latin America, 1957. 69 p.

Universidad Católica de Chile: Economía y Agricultura.  
Santiago, Universidad Católica de Chile. Fac.  
de Ciencias Económicas, 1957, 120 p.

Economía y Agricultura (Ciclo de conferencias  
dadas en un seminario sobre "Aplicaciones de  
la Economía general a la agricultura" auspiciada

da por la Fac. de Agronomía y la Fundación de ex-alumnos y amigos de la Fac. de Agronomía de la Univ. Católica de Chile. Stgo. 26-28 de Agosto de 1957. Stgo. Chile. Univ. Católica de Chile Facultad de Ciencias Económicas, 1957. 119 p.

Facultad de Ciencias Económicas: Economía y Agricultura, Stgo. Edt. U. Católica, 1957.

Universidad Central et al: Conferencias dictadas en el primer Centro Nacional de Capacitación en Economía Agrícola. Quito, Ecuador, 1957. Tomos I, II, III, IV, V.

Universidad de Chile: Instituto de Economía. Subdivisión de la propiedad agrícola en una región de la Zona Central de Chile. Santiago, 1960. 36 p. (Publicaciones del Instituto de Economía de la Univ. de Chile) nº 34.

Universidad Nacional de Tucumán: Planificación de la Agricultura de regadío en base a los estudios edafológicos previos. Argentina, 1954. 14 p.

Urquidi, Arturo: Plan general para el estudio de la reforma agraria. Cochabamba, 1953. 32 p.

Urquidi, Victor L.: La agricultura en los mercados regionales. (En: Comercio exterior. México. Banco Nacional de Comercio Exterior, vol. 11, Nº 10, Octubre de 1961, p. 603)

United States Department of Agriculture: Agricultural geography of Latin America. Washington, U.S.D.A. Foreign Agricultural Service 1958. 96 p. mimeog

Experience with human factors in agricultural areas of the world. Washington, Extension Service and Office of Foreign Agricultural Relations 1949. 22 p.

Agricultural Research Service. Farm mechanization in the Soviet Union. Washington, 1959. 33 p.

Foreign Agricultural Service. Land redistribution in Mexico. Washington 1961, 10 p.

Resúmenes de documentos-Conferencia interamericana sobre conservación de recursos naturales renovables. Denver, Colorado, 1948. 119 p.

U.S. Mutual Security Agency: Special Technical and Economic Mission.

Philippines land tenure reform; analysis and recommendations. Manila, 1952. 1 v.

Uruguay, Cámara de Senadores: Instituto Nacional de Colonización. Ley 11029 de 12/1/1948. Montevideo 1948. 334 p.

Uruguay, Ministerio de Ganadería y Agricultura:

Censo General agropecuario, 1951. Montevideo, M. de Ganadería y Agricultura, Secc. Economía y Estadística Agraria, 1952. 451 p.

Recomendaciones para el desarrollo agrícola del Uruguay. Informe de la Misión Técnica auspiciada por el Bco. Internacional de Reconstrucción y Fomento y la FAO a petición del Gobierno de la Rep. Oriental del Uruguay. Montevideo. 1961. 156 p. ilustr.

Vadja: Aspectos del aprovechamiento de las aguas superficiales en zonas áridas. Roma, FAO. 1955, 47 p.

Valdenegro, Puga Irene: Fundamentos para un plan de racionalización agrícola. Stgo. Memoria de prueba para optar al grado de Licenciado en Economía U. de Chile, 1953.

Vale, B. González: Administración de bosques de propiedad pública, en función de reforma agraria. (Mundo económico, Caracas, Marzo 1961 p. 22)

Valencia, Luis Emiro: El problema agrario en Colombia. (Economía colombiana, Bogotá, marzo 1955, p. 283)

Van Royen, William and others: The agricultural resources of the world by... in cooperation with Bureau of Agricultural Economics. U.S. Department of Agriculture. N. York, Prentice-Hall 1954. 258 p.

Van Vankelburg S.: Land use within the European common market. (Economic Geography, Worcester, Mass. January, 1959, p. 1.)

Vásquez Pérez, Osvaldo: La alimentación y la agricultura ante la Comisión Económica para América Latina (relaciones entre la CEPAL y la FAO): memoria de prueba para optar al grado de Licenciado. Stgo. de Chile. Edit. Jurídica de Chile, 1950). 266-344 p. 26.1/2 cm. (Fac de Ciencias Jurídicas u Sociales, Univ. de Chile).

Vekemans, Roger ed.: La tierra y el hombre-Actas de la Cuarto Congreso católico de la vida rural. Bs Aires, Talleres Gráficos del Atlantico, 1958. 430 p.

Venezuela, El Ejecutivo nacional en pleno, hace entrega del proyecto de ley de la reforma agraria a la Cámara de Deputados.  
(En Agricultor Venezolano, Caracas, Julio 1959. p.6).

Venezuela, Instituto Agrario Nacional: Aspectos de la Reforma agraria en Venezuela, Caracas, 1954.

Dos años de reforma agraria; informe que presenta el señor Ildegar Pérez-Segñi, en el acto de toma de posesión del nuevo directorio de I.A.N. Caracas, 1961. 11 p.

Ley de reforma agraria. Copia fiel de la Gaceta Oficial de la Rep. de Venezuela de fecha 19 de marzo de 1960. Nº 611, extraordinario Caracas, 1960. 63 p.

Puntos de información sobre la reforma agraria venezolana. Caracas. I.A.N., 1962. 16 p.

Terirras adjudicadas em propiedad. Familias asentadas. Años: 1958-1959-1960. Caracas, 1961 s.p.

Ley de reforma agraria de Venezuela.  
(En Banco Nacional de Comercio Exterior,  
(México D.F.) Comercio Exterior, Abril 1960)

Venezuela, Leyes, Estatutos, etc.: Ley de reforma agraria de Venezuela. ( Comercio Exterior, México Abril 1960 p. 173).

Venezuela, Ministerio de Agricultura y Cría: Anteproyecto de ley de reforma agraria. Caracas, 1959.

Dirección de Planificación Agropecuaria. La colonización agraria en Venezuela, 1830-1957. Estudio efectuado por el MAC con la colaboración de IAN. Caracas, 1959. 360 p.

Datos preliminares de la encuesta para evaluar la marcha de la reforma agraria. Caracas 1961, b.

Venezuela, Ministerio de Agricultura y Cría:

Principales resultados de la encuesta para evaluar la marcha de la reforma agraria, agosto-septiembre de 1961. Docto. preparado por Luis B. Ortiz C., experto de Naciones Unidas en Cordiplan. Caracas, 1962. 139 p.

Comisión de reforma agraria. Caracas, 1959. 4v. Contiene: Vol. I, Tomos I y 2; informe de la Subcomisión legal; V. III: Informe de la Subcomisión agrotécnica; v. iv. informe de la subcomisión social.

Dirección de Economía y Estadística Agropecuaria. Resumen de las operaciones por conceptos de créditos agropecuarios y pesqueros durante el año 1961. Caracas, 1962, 16 p.

Venezuela y Chile ante la reforma agraria:

(En: Boletín informativo: Santiago, Instituto Agrario de Estudios Económicos, marzo, abril, maio de 1962) p.15

vergara, José: Land tenure problems in southern Europe. En Journal of Farm Economics, May 1956, N.2 (The American Farm Economic Assoc.)

Vesga Duarte, Carlos: La reforma agraria debe ser económica y no política. (En Economía grancolombiana, Bogotá, v. iv., N.10, p.20)

Vialatte, Paul: La reforma agraria en el Perú. (En: Occidente. Santiago, vol.17, n.º136, Mayo 1962) p.14

Vilensky Marinet, Edmundo: La caja de Colonización Agrícola. Memoria de prueba para optar al grado de licenciado en la Fac. de Ciencias Jurídicas y Sociales de la U. de Chile. 1951.

- Villacorta Escobar, Manuel: Apuntes para la reforma agraria guatemalteca.  
(En el Mes Económico y Financeiro, Guatemala N.11, Nov, 1951)
- Vivas Berthier, Gastón: La reforma agraria en estrecha coordinación con la reforma agrícola.  
(En Cuadernos de inf.económica, Caracas, N.1, Mayo 1961). p.109
- Vivas Berthier, Gastón: La reforma agraria en estrecha coordinación con la reforma agrícola.  
(Cuaderno de Información Económica, Caracas, Mayo 1961, p.108)
- Una util experiencia para nuestra reforma agraria.  
(Agricultura y ganadería, Caracas, Enero, Febrero 1961, p.11)
- Volin, Lazar: Soviet agriculture under Khrushchev. En the American Economic Review, May 1959 Paper 8 Proceedings.)
- Volin, Lazar: Soviet agricultural policy after Stalin. results and prospects.  
En Journal of Farm Economics, May, 1956.n.2 (The American Farm Economic Assoc.)
- Vries, Egbert de: Esbozo de la realidad agrícola.  
(En Panorama Económico, Santiago de Chile. N.37, 21 de agosto de 1951).
- Waite, Warren: Agricultural Market Prices. N.York, Wiley, 1951.
- Wald, Haskell P.: Reformas de la tributación agrícola para fomentar el desarrollo económico en América Latina, Stgo. de Chile, 1962. 20 p.
- Wald, Raskell P.: Taxtation of agricultural land in under developed economies; a survey and guide to policy. Cambridge, Harvard University Press. 1959. 231 p.
- idem
- Walrath, Arthur J.: Title to land.  
(Journal of Farm Economics, Menasha, August, 1961, p.616)

- Warmbold, Hermann: Reformas agrarias recomendables para Chile. (En Economía, Revista de la Fac. de Economía de la Univ. de Chile, Stgo. de Chile. N.35, 2º trimestre de 1950).
- Warmbold, Hermann: Reformas agrarias recomendables para Chile.  
(En Revista Economía, 2º Trimestre 1950, Nº 35 (Stgo.U.de Ch., Fac. de Ciencias Económicas)).
- Warriner, Dorren: El significado de la reforma agraria , Stgo. de Chile, ESCOLATINA, U. de Chile.Seminario sobre Reforma Agraria y Desarrollo Económico. S.F., mimeog. g.h.
- La explotación agrícola familiar en Europa. En Revista Internacional del Trabajo, vol.LVI N.º.5, Nov.1957 (Ginebra, OIT).  
También en Economía y Finanzas, Junio 1958. N.260. (Stgo.Daniel Armanet, Director).
- Land Reform and Economic Development Cairo, National Bank of Egypt, 1955.  
(Fiftieth Anniversary Commemoration Lectures)
- Land reform and economic development, Cairp. National Bank of Egypt, 1955. 42 p. 25 cm.  
(Fiftieth anniversary commemoration lectures)
- Land reform and economic development...Caito. National Bank of Egypt, 1955, 42 p.  
(Fiftieth Anniversary Commemoration Lectures)
- Land Reform and Development in the middle East a study of Egypt, Syria and Iraq.Londres Oxford University Press. 1962.
- Watts, R.L.: The vegetable growing business. Madison Wis, Orange Judd Co., 1940.
- Waugh, Frederick V.: Readings on agriculture marketing. Ames, The Iowa State College Press, 1954, 465 p.
- Wauters, Arturo: La reforma agraria en Europa; traducida, prologada y anotada por Luis E.Heysen Bs.Aires Editorial Raigal, 1952, 208 p.
- Weiss, A.L. et al: Plan agropecuario nacional. Uruguay, Ministerio de Ganadería y Agricultura 1947, 293 p.



Welch, Frank J.: The evolving low-income problems in agriculture. (En American Economic Review Papers and Proceedings (Menasha, Wis.) May 1960).

West, Quentin M.: Agricultural development programs of Iran, Iraq and Sudan effect on products competitive with U.S. farm exports. Washington, U.S. Department of Agriculture 1958. 60 p.  
(Foreign Agriculture Report, N 112)

. Agriculture development in Turkey. Washington, U.S. Department of Agriculture 1958, 49 p.  
(Foreign Agricultural Department, N° 106)

Wharton, Clifton R.: A case study of the economic impact of technical assistance: capital and technology in the agricultural development of Minas Gerais, Brasil, Chicago III. The University of Chicago, Department of Economics, August, 1958.

Whetam, Edith Holt: The economic background to agricultural policy. Cambridge, University Press 1960 147 p.

The economic background to agricultural policy Cambridge, The University press. 1960. 147 p.

Williams, M.B.: Water laws in the U.S. of America. Roma, FAO, 1950. 161 p.

Work, P.: Vegetable production and marketing by P.Work and J.Carew. N.York, Wiley, 1955

Wright, F.B.: Rural water supply and sanitation. New York, Wiley, 1956.

Wright, Charles S.: Dirección de Agricultura y Perca, FAO. Supplement to the second Quarterly, report of the assesor in soils. FAO-CHILE Informe Trimestral del asesor en suelos. FAO. Chile (2° trimestre) Santiago, Min. de A., 1961, 56 p.

Yang, W.Y.: Investigaciones de administración rural para el progreso agrícola. Roma, FAO, 1953. 42 p.

Yang, W.Y.: Metodología de las investigaciones sobre administración rural, destinadas a aumentar la eficacia de la producción. Roma, FAO, 1959. 243 p.

Yang Hsin, Pao: La investigación de la vida rural. Roma, FAO, 1955. 151 p. ilustr.

Yañez-Pérez, Luis: Tenencia y extensión de la propiedad agrícola en México, por Luis Yañez Pérez con la colaboración de Edmundo Mojo Porras. En Investigación Económica, 1957, N.1 (México, Escuela Nacional de Economía).

Zeballos, Estanislao Severo: La concurrencia universal y la agricultura en ambas Américas; informe presentado al excelentísimo señor Ministro de Relaciones Exteriores de la Rep. Argentina, Dr Don Eduardo Costa... Washington D.C., Gibson Bros., impresores, 1894, 656 p. front. ilustr.

Zegarra L., Jorge M.: El problema complejo de la reforma agraria. (Actualidad Económica, Lima, Febrero 1961, p.13 y Marzo 1961, p.2)

Zelaya, J.M.: Agriculture in Nicaragua. Washington, PAU 1945. 43 p. ilustr.

Zimmermann, Erich W.: Recursos e industrias del mundo. México. Fondo de Cultura Económica, 1957. 771 p. ilustr. 28 cm.

Recursos e industrias del mundo. México, F. de Cultura Económica, 1957.

.....



CURSO INTERNACIONAL DE REFORMA AGRÁRIA (CIRA)

Campinas, S. Paulo, Brasil  
Pôrto Alegre, Rio Grande do Sul, Brasil

INFORMAÇÕES GERAIS

I. ORGANIZAÇÃO E FINANCIAMENTO

1. Instituto Interamericano de Ciências Agrícolas, da OEA  
Direção Regional da Zona Sul.
2. Projeto 206 do Programa de Cooperação Técnica da Orga-  
nização dos Estados Americanos (OEA).
3. Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID).

II. COLABORADORES ESPECIAIS

- Superintendência da Política Agrária (SUPRA) - Governo  
dos Estados Unidos do Brasil
- Secretaria da Agricultura do Estado de São Paulo
  - Departamento da Produção Vegetal (P.D.V.) - Divi-  
são de Assistência Técnica Especializada (DATE) -  
Centro de Treinamento de Campinas (CETREC)
- Secretaria da Agricultura do Estado do Rio Grande do Sul

III. PARTICIPANTES

- 38 (trinta e oito) técnicos ligados a instituições nacio-  
nais ou estaduais, encarregados da Execução de progra-  
mas de Reforma Agrária ou similares sendo:
- 10 (dez) bolsistas dos diversos países da América do  
Sul
  - 28 (vinte e oito) bolsistas dos diversos Estados do  
Brasil.

IV. OBJETIVOS

Familiarizar funcionários de alto nível com os concei-  
tos e procedimentos básicos de um programa de Reforma A-  
grária e com a planificação, execução e administração de  
projetos específicos.

Examinar os requisitos mínimos que devem preencher os  
pedidos de entidades nacionais, para obter assistência  
técnica e financeira para seus programas.



## V. PROGRAMA

1. A Reforma Agrária e o Desenvolvimento Econômico e Social
  - 1.1 - O desenvolvimento agro-pecuário e o desenvolvimento econômico geral
  - 1.2.- O desenvolvimento agro-pecuário e o desenvolvimento social.
  - 1.3 - As estruturas agrárias dos países
    - 1.3.1 - Antecedentes históricos importantes
    - 1.3.2 - Diagnóstico do problema
  - 1.4 - Modificação das estruturas agrárias
    - 1.4.1 - Recursos disponíveis e efeitos de sua melhor utilização, através de um projeto de Reforma Agrária
    - 1.4.2 - Alternativas da Reforma Agrária
    - 1.4.3 - Avaliação dos programas de Reforma Agrária
2. Administração da Reforma Agrária: aspectos agro-técnicos econômicos, sociais, legais, administrativos e financeiros.
3. Trabalho de campo: realização de um estudo aplicado em área determinada, orientando a formulação de projetos alternativos de Reforma Agrária, que incluam o financiamento e administração dos referidos projetos. Os trabalhos apresentados serão resumidos em um Seminário Geral. O curso será complementado com uma viagem de observação e estudo de uma área com programa de Reforma Agrária do Brasil.

## VI. PROFESSORES E CONFERENCISTAS

### Professôres

- |                              |  |
|------------------------------|--|
| Antônio Garcia (Colômbia)    | - Medidas de complementação da Reforma Agrária             |
| Clyde Mitchell (FAO)         | - Modificação das Estruturas Agrárias                      |
| Emilio Montero (IICA)        | - Administração Rural                                      |
| Julián Chacel (FGV, Brasil)  | - Desenvolvimento Agro-pecuário                            |
| N. Augusto Eulacio (Uruguai) | - Projetos Específicos - Administração da Reforma Agrária. |



- |                                     |   |
|-------------------------------------|---|
| Ricardo Ciletti (CEPAL)             | - Desenvolvimento Econômico Geral                 |
| Rodolfo Carrera (Argentina)         | - Legislação sôbre Reforma Agrária                |
| T.Lynn Smith (Univ.Flórida, USA).   | - Reforma Agrária e Desenvolvimento Social        |
| Thomas Carroll (BID)                | - Estruturas Agrárias na América Latina           |
| Victor Gimenez Landinez (Venezuela) | - Organização e Administração da Reforma Agrária. |

Conferencistas

- |   |  |
|---|--|
| Carlos Lorena (CETREC, DATE, Brasil)      | - Aspectos Tributários na Reforma Agrária              |
| Ivan Turgueneff Cajuciro (CETREC, Brasil) | - Assistência Técnica nos Programas de Reforma Agrária |
| J.V.Freitas Marcondes (USP, Brasil)       | - Sociologia Rural                                     |
| Jacques Chonchol (FAO)                    | - Discussão de Projetos específicos                    |
| Joaquim Leiva (Chile)                     | - Administração e Projetos Específicos                 |
| Manuel Diéguas Jr. (CLIS, Brasil)         | - Antecedentes históricos das Estruturas Agrárias      |
| Manuel Rodriguez Z. (IICA)                | - Recursos Naturais e Aerofotogrametria                |
| René Benalcázar (BID)                     | - Comércio Exterior e Reforma Agrária                  |
| W. Duarte de Barros (SUPRA, Brasil)       | - Aspectos florestais em programas de Reforma Agrária. |

Coordenadores de Grupo (trabalho prático)

- Nelson Amaral (IICA)  
Antonio Garcia (Colômbia)  
Augusto N. Eulácio (Uruguaí)  
Joaquim Leiva (Chile)  
René Benalcázar (BID)

VII. DIREÇÃO EXECUTIVA E COORDENAÇÃO

A Direção do curso estará a cargo do Dr. Emilio Montero (IICA).

A Assessoria será do Dr. T. Lynn Smith (Univ. da Flórida, USA), e o Coordenador Nacional será o Dr. Ivan Turgueneff Cajuciro (CETREC/DATE - SAESP)





VIII. OUTRAS INFORMAÇÕES

1. Período e locais: duração total do curso: 20/5 a 20/7/63.

Centro de Treinamento de Campinas (CETREC-DATE),  
Estado de São Paulo ..... 20/5 a 21/6/1963

Rio Grande do Sul (Pôrto Alêgre e  
interior ..... 22/6 a 12/7/1963

Viagem de observação e estudo ... 13/7 a 20/7/1963

2. Etapa no Centro de Treinamento de Campinas (CETREC)

Horário: diàriamente em dois períodos:

das 8:00- 12:00 hrs.

das 15:00- 17:30 hrs.

Local: CETREC - altos da Avenida Brasil, s/nº Ôni-  
bus linha "Botafogo - 11" - Telefo-  
ne 9-8324 - Correspondência: Caixa  
Postal, 960.

3. Certificados

Aos participantes que preencherem todos os requisi-  
tos e participarem de tôdas as etapas serao entregues  
os certificados de conclusao do curso, pelo Instituto  
Interamericano de Ciências Agrícolas (IICA).



CURSO INTERNACIONAL DE REFORMA AGRARIA  
Brasil, Mayo-Julio, 1963.

PROFESORES, CONFERENCISTAS Y COLABORADORES

| <u>Nombre y Relación con el Curso -</u>   | <u>Cargo e Institución -</u>  | <u>Dirección Postal -</u>   |
|---|---|---|
| NELSON AMARAL<br>Asistente de la Dirección del Curso.   | Economista Agrícola Auxiliar<br>Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas, Zona Sur, OEA.    | Casilla 1217<br>Montevideo, URUGUAY.  |
| WANDERBILT DUARTE DE BARROS<br>Conferencista: "Aspectos Forestales en Programas de Reforma Agraria".                      | Consejero Fondo General Agropecuario.   | Ministerio de Agricultura<br>Largo de Misericórdia<br>Rio de Janeiro, BRASIL. |
| RENE BENLCAZAR<br>Coordinador del BID.<br>Conferencista: "Comercio Exterior"  | Coordinador Cursos Reforma Agraria.<br>Banco Interamericano de Desarrollo.                        | 808 - 17 th Street N.W.<br>Washington, D.C.<br>U. S. A.                       |
| JOSE IRINEU CABRAL<br>Representante IICA en Brasil.<br>Conferencista: "Aspectos Legales en Proyectos de Reforma Agraria". | Director Ejecutivo.<br>Asociación Brasileira de Crédito y Asistencia Rural ABCAR.                 | Av. Marechal Câmara 210<br>7o. andar.<br>Rio de Janeiro, BRASIL.              |
| IVAN TURGUENEFF CAJUEIRO<br>Coordinador Nacional.<br>Conferencista: "Asistencia Técnica en Programas de Reforma Agraria", | Director.<br>Centro de Entrenamiento de Campinas, DATE-PVD, Secretaría de Agricultura de S. Paulo | Caixa Postal 960<br>Campinas<br>Rio Grande do Sul<br>BRASIL.                  |
| RODOLFO CARRERA<br>Profesor "Legislación en Reforma Agraria".   | Profesor Derecho Agrario.<br>Facultad de Derecho<br>Universidad de La Plata                       | Calle 12, No. 883<br>La Plata, Buenos Aires<br>ARGENTINA.                     |
| THOMAS CARROLL<br>Profesor: "Estructuras Agrarias en América Latina".   | Economista Agrícola<br>Banco Interamericano de Desarrollo.  | 808 - 17 th Street N.W.<br>Washington D.C.<br>U. S. A.                        |
| RICARDO CIBOTTI<br>Profesor: "Desarrollo Económico".  | Economista<br>Instituto Latinoamericano de Planificación Económico-Social.                        | Providencia 871<br>Santiago<br>CHILE.   |
| WALTER CRAWFORD<br>Conferencista: "Planalto Central Brasileño en Proyectos de Reforma Agraria".                           | Director Programa Interamericano de Desarrollo.<br>American International Association.            | Av. Franklin Roosevelt 23<br>Sala 1004<br>Rio de Janeiro, BRASIL.             |

- JULIAN CHACEL  
Profesor: "Desarrollo Agropecuario y Significado de la Reforma Agraria".  
Director Centro de Estudios de Economía Agrícola.  
Fundación Getulio Vargas.  
Praia Botafogo 186  
Rio de Janeiro  
BRASIL.
- MANUEL DIEGUES Jr.  
Conferencista: "Regiones Culturales y Económicas de Brasil".  
Director  
Centro Latinoamericano de Investigación en Ciencias Sociales.  
Avda. Pasteur 431  
Praia Vermelha  
Rio de Janeiro  
BRASIL.
- AUGUSTO N. EULACIO  
Asesor: "Proyectos Específicos de Reforma Agraria".  
Gerente  
Instituto Nacional de Colonización, Uruguay.  
FAO  
Casilla 1048  
Quito, ECUADOR.
- ANTONIO GARCIA  
Profesor: "Medidas de Implementación en Programas de Reforma Agraria".  
Profesor  
Escuela Nacional de Antropología.  
Moneda 16  
México 1. D.F.  
MEXICO
- EDMUNDO GASTAL  
Asesor: "Proyectos Específicos de Reforma Agraria".  
Economista Agrícola  
Asociación S. Lina de Crédito y Asistencia Rural, ASCAR  
Caixa Postal 2727  
Porto Alegre,  
BRASIL.
- VICTOR GIMENEZ LANDINEZ  
Profesor: "Organización y Administración de la Reforma Agraria".  
Ministro  
Ministerio de Agricultura y Cría, Venezuela.  
Ministerio de Agricultura y Cría  
Caracas,  
VENEZUELA.
- JOAQUIN LEIVA  
Asesor: "Proyectos Específicos de Reforma Agraria".  
Jefe Técnico  
Corporación de Reforma Agraria  
Casilla 137-D  
Santiago,  
CHILE.
- J.V. FREITAS MARCONDES  
Profesor Asistente: "Desarrollo Social".  
Conferencista: "Revisión Agraria en Sao Paulo".  
Profesor Sociología  
Universidad de Sao Paulo  
Rua Pedrosa de Moraes 935  
Sao Paulo, S.P.  
BRASIL.
- ALEJANDRO MAC LEAN  
Conferencista: "Presentación de Informes Técnicos".  
Especialista en Información Agrícola.  
Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas, Zona Sur, OEA.  
Casilla 1217  
Montevideo,  
URUGUAY.
- CARLOS ALBERTO DE MEDINA  
Conferencista: "Antecedentes Históricos de la Estructura Agraria en América Portuguesa".  
Investigación en Ciencias Sociales.  
Centro Latinoamericano de Investigación en Ciencias Sociales.  
Av. Pasteur 431  
Praia Vermelha  
Rio de Janeiro,  
BRASIL.
- CLYDE C. MITCHELL  
Profesor: "Modificaciones de las Estructuras Agrarias".  
Jefe Misión Planeamiento CIDA, Brasil.  
Caixa Postal 1980  
Rio de Janeiro,  
BRASIL.

|  |   |  |
|--|---|--|
| EMILIO MONTERO<br>Director del Curso<br>Profesor: "Administración Rural"   | Economista Agrícola<br>Instituto Interamericano<br>de Ciencias Agrícolas,<br>Zona Sur, OEA. | Casilla 1217<br>Montevideo,<br>URUGUAY.  |
| JOSE ARTHUR RIOS<br>Conferencista: "Proyectos de Re-<br>forma Agraria en Brasil".  | Profesor de Sociología<br>Universidad Católica de<br>Rio de Janeiro.                        | Rua México 31 - Sala 1701<br>Rio de Janeiro,<br>BRASIL.                          |
| MANUEL RODRIGUEZ<br>Profesor: "Recursos Naturales<br>y Aerofotogrametría".   | Director Regional<br>Instituto Interamericano<br>de Ciencias Agrícolas,<br>Zona Sur, OEA.   | Casilla 1217<br>Montevideo,<br>URUGUAY.  |
| T. LYNN SMITH<br>Asesor de la Dirección<br>Profesor: "Desarrollo Social<br>y Reforma Agraria".                                 | Jefe, Departamento Socio-<br>logía.<br>Universidad de Florida<br>Estados Unidos.            | Dept. of Sociology<br>University of Florida<br>Gainesville, Florida,<br>U. S. A. |
| DECIO SODRZELESKI<br>Encargado de Material<br>Didáctico.   | Instructor<br>Centro de Entrenamiento<br>de Campinas, DATE - DPV                            | Caixa Postal 960<br>Campinas, Sao Paulo,<br>BRASIL.                              |
| RUBEN L. R. DE SOUZA<br>Asistente Administrativo   | Administrador<br>Centro de Entrenamiento<br>de Campinas, DATE - DPV                         | Caixa Postal 960<br>Campinas, Sao Paulo,<br>BRASIL.                              |
| RODOLFO STAVENHAGUEN<br>Conferencista: "Antecedentes<br>históricos de las Estructu-<br>ras Agrarias en América Es-<br>pañola". | Secretario General<br>Centro Latinoamericano de<br>Investigación en Ciencias<br>Sociales    | Av. Pasteur 431<br>Praia Vermelha<br>Rio de Janeiro,<br>BRASIL.                  |
| TEITII SUSUKI<br>Conferencista: "Metodología de<br>un Estudio Sociológico".  | Director, Comisión<br>Recenseamento Colonia<br>Japonesa.                                    | Rua Sao Joaquim 381<br>Sao Paulo, S.P.<br>BRASIL.                                |



CURSO INTERNACIONAL DE REFORMA AGRARIA

Brasil, Mayo-Julio, 1963.

PARTICIPANTES

| <u>Nombre y Profesión -</u>                                       | <u>Cargo e Institución -</u>   | <u>Dirección Postal -</u>   |
|---|--|---|
| <u>ARGENTINA</u>  |  |   |
| CARLOS ALBERTO VICENTE<br>Ingeniero Agrónomo                      | Sub Jefe Depto. Agronomía<br>Consejo Agrario Nacional  | Condado 5365<br>Buenos Aires.   |
| <u>BOLIVIA</u>  |  |   |
| JAVIER CARRASCO SERRANO<br>Abogado                                | Consejero<br>Consejo Nacional de<br>Reforma Agraria.   | Consejo Nacional de<br>Reforma Agraria.<br>La Paz.                              |
| <u>BRASIL</u>   |  |   |
| JOSE ARRAES DE ALENCAR S.<br>Ingeniero Agrónomo                   | Jefe Sector Administración<br>de Núcleos Coloniales.<br>Compañía de Reventa y Colo-<br>nización del Estado de Per-<br>nambuco. | Av. Rio Branco 104<br>1o. Andar<br>Recife - Pernambuco                          |
| NEWTON HOLANDA CAVALCANTI<br>DE ALBUQUERQUE<br>Ingeniero Agrónomo | Supervisor de Colonización,<br>Asociación Nordestina de Cré-<br>dito y Asistencia Rural de<br>Pernambuco.                      | Rosa e Silva 891<br>Aflitos,<br>Recife - Pernambuco                             |
| LUIZ PESSOA DE ANDRADE<br>Abogado                                 | Asesor Cartera de<br>Colonización<br>Banco del Brasil  | Rua Sao Salvador 59<br>Apto. 1303<br>Laranjeiras ZC-01<br>Rio de Janeiro - G.B. |
| VERA ARANTES ANTUNES<br>Asistente Social                          | Supervisión y Evaluación<br>Técnica,<br>SUPRA  | Ladeira Ascurra 124<br>Rio de Janeiro - G.B.                                    |
| AECIO VILLAR DE AQUINO<br>Abogado - Sociólogo                     | Investigador Social.<br>Superintendencia de Política<br>y Reforma Agraria, SUPRA.  | Rua Fernandes Vieira 111<br>Recife - Pernambuco                                 |
| BENIVALDO ALVES DE AZEVEDO<br>Economista                          | Técnico en Desarrollo Econó-<br>mico. Consejo Estadual de<br>Desarrollo del Estado de Rio<br>Grande do Norte.                  | Rua Alfonso Pena 808<br>Natal -<br>Rio Grande do Norte                          |
| PAULO AFFONSO BARRETO<br>Médico Veterinario                       | Profesor Fac. de Veterinaria<br>Entrenamiento de Personal,<br>SUPRA  | Rua Melchiatedes Picanco 19<br>Niteroi - R.J.                                   |



|   |    |   |   |
|---|----|---|---|
| MANUEL DE SOUZA BARROS<br>Economista            | 8  | Asesor Económico<br>Superintendencia de Política<br>y Reforma Agraria, SUPRA.                                       | Rua Joaquim Martinho 88<br>Apto. 401<br>Santa Teresa<br>Rio de Janeiro - G.B. |
| MARIO BORGONOV<br>Ingeniero Agrónomo            | 9  | Estudios de Conservación<br>de Suelos (Aerofotogrametría)<br>Instituto Agronómico de Cam-<br>pinas.                 | Rua Emilia de Paiva<br>Meira 52<br>Campinas -<br>Sao Paulo.                   |
| CESAR AUGUSTO CANTO<br>Ingeniero Agrónomo       | 10 | Investigaciones Económicas,<br>División Economía Rural,<br>Secretaría de Agricultura.<br>Sao Paulo.                 | Rua Maranhao 730,<br>Apto. 51<br>Sao Paulo.                                   |
| OTON MONTEIRO DE DEUS<br>Asistente Social       | 11 | Desarrollo de Comunidades y<br>Sindicalización Rural,<br>SUPRA  | Praia do Botafogo 360<br>Apto. 1218<br>Rio de Janeiro - G.B.                  |
| AUREO MENDIZABAL ELLAS<br>Ingeniero Agrónomo    | 12 | Miembro, Grupo Coordinación<br>Instituto Gaúcho de Reforma<br>Agraria.  | Duque de Caxias 1379<br>Apto. 22<br>Porto Alegre<br>Rio Grande do Sul         |
| CARLOS LORENA<br>Ingeniero Agrónomo             | 13 | Asesor de Revisión Agraria,<br>División Asistencia Técnica<br>Especializado DATE - PVD<br>Secretaría de Agricultura | Caixa Postal 960<br>Campinas<br>Sao Paulo                                     |
| LYCIA MARIA BARRETO<br>DE MENDONCA<br>Sociólogo | 14 | Investigador Social<br>Centro Latinoamericano de<br>Investigaciones Sociales  | Toneleiros 261<br>Apto. 902<br>Rio de Janeiro - G.B.                          |
| PEDRO DE MORAIS<br>Ingeniero Agrónomo           | 15 | Instructor Centro de Entrena-<br>miento de Campinas.<br>DATE - PVD<br>Secretaría de Agricultura<br>Sao Paulo.       | Caixa Postal 960<br>Campinas<br>Sao Paulo.                                    |
| CLODOMIRO MOREIRA<br>Médico                     | 16 | Presidente Consejo Regional<br>del Servicio Social Rural<br>(SUPRA)   | Avenida Mauro Ramos 271<br>Florianópolis<br>Santa Catarina                    |
| ANGELA DE MORAES NEVES<br>Geógrafo              | 17 | Investigador Social,<br>Superintendencia de Política<br>y Reforma Agraria, SUPRA                                    | Rua Lemos Cunha 348<br>Apto. 204<br>Niteroi<br>Rio de Janeiro                 |
| ARISTOTELES CRUZ PEIXOTO<br>Médico Veterinario  | 18 | Estudios Zootécnicos y Geo-<br>Económicos<br>Instituto de Desarrollo Agra-<br>rio de Goias - IDAGO                  | Rua 3, No. 56<br>Goiania<br>Goias   |

VILMA VIEIRA PINTO 19  
Asistente Social

Entrenamiento de Personal  
SUPRA

Rua Voluntarios da  
Patria 283, Apto. 305  
Botafogo  
Rio de Janeiro

JUDITE DA MATA RIBEIRO 20  
Asistente Social

Asistente de Dirección de la  
Asociación Nordestina de Crédi-  
to y Asistencia Rural de  
Pernambuco

Rosa e Silva 891  
Aflitos  
Recife - Pernambuco

JOSE GOES DA SILVA 21  
Ingeniero Agrónomo

Director de la División de  
Asistencia Técnica Especiali-  
zada DATE.  
Depto. de Producción Vegetal  
Secretaría de Agricultura  
Sao Paulo

Caixa Postal 960  
Campinas  
Sao Paulo

ALBERTO SEVERO 22  
Abogado, Agricultor.

Consejero de la Federación de  
Asociaciones Rurales del Esta-  
do de Rio Grande do Sul

Rua Julio de Castilhos s/n  
Cacapava do Sul  
Rio Grande do Sul

OLAVO SILVEIRA 23  
Ingeniero Agrónomo

Técnico Planificación Rural  
DATE - PVD  
Secretaría de Agricultura  
Sao Paulo

Caixa Postal 960  
Campinas  
Sao Paulo

FERNANDO PEREIRA SODERO 24  
Abogado

Consultor Jurídico Secretaría  
de Agricultura.  
Asesor de Revisión Agraria del  
Gobierno del Estado,  
Sao Paulo

Rua Duarte de Arzvedo 94  
Sao Paulo

NEWTON COELHO DE SOUZA 25  
Médico Veterinario

Técnico Desarrollo Asociati-  
vismo Rural  
Instituto Gaúcho de Reforma  
Agraria

Julio de Castilhos 585  
Porto Alegre  
Rio Grande do Sul

ALMIR NEVES TRINDADE 26  
Ingeniero Agrónomo

Técnico de Colonización.  
Instituto Nacional de Investi-  
gación y Colonización.

Rua Sao Francisco  
Xavier 798 - Apto. 2  
Rio de Janeiro - G.B.

GUILHERME ANTONIO VIVACQUA 27  
Sociólogo

Sociólogo de Planificación.  
Instituto de Desarrollo Agra-  
rio de Goias - IDAGO

IDAGO  
Goiania  
Goias

COLOMBIA

GUILLERMO RIANO PIESCHACON  
Abogado

Jefe Sección Comercialización  
División Adquisición de Tierras  
Instituto Colombiano de Reforma  
Agraria

INCORA  
Centro Administrativo  
Nacional  
Bogotá

CHILE

FERNANDO BRAVO SILVA  
Ingeniero Agrónomo

Estudios de Colonización  
Corporación de Reforma Agraria

Casilla 137-D  
Santiago de Chile

ECUADOR

MARCELO ORTIZ VILLACIS  
Abogado

Proyectos de Colonización  
Cooperativa.  
Instituto Nacional de Colo  
nización.

Apartado 1281  
Quito

PARAGUAY

ROBERTO GONZALEZ RIOBOO  
Abogado

Consejero.  
Instituto de Bienestar Rural

Instituto de Bienestar  
Rural.  
Asunción.

PERÚ

FELIPE ANGULO CEDRON  
Ingeniero Agrónomo

Secretario Técnico  
Sociedad Nacional Agraria

Av. Mirá Quesada 376  
6o. Piso  
Lima

URUGUAY

GILBERTO PESCE MARIN  
Contador Público

Contador.  
Instituto Nacional de Coloni  
zación.

Ellauri 445  
Montevideo

URUGUAY TOURNE DE CAMPO  
Abogado, Parlamentario.

Diputado Nacional  
Poder Legislativo

Luis Piera 1807  
5o. Piso, Apto. 21

VENEZUELA

VINICIO BARRIOS BRICEÑO  
Economista

Jefe Adjunto a la División  
Técnica para Selección de  
Tierras y Mejoras.  
Instituto Agrario Nacional

Av. Caroni  
Quinta Focoragua  
Bello Monte  
Caracas