

IICA-CIDIA

11A  
A00  
95

Centro Interamericano de  
Documentación e  
Información Agrícola

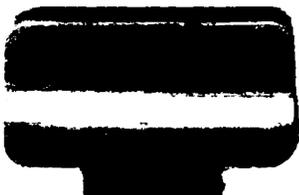
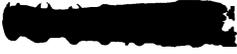
04 FEB 1987

~~\_\_\_\_\_~~  
IICA - CIDIA

SITUACION DE AMERICA CENTRAL  
TENDENCIAS Y PERSPECTIVAS DE LA AGRICULTURA

IICA  
A00  
95

~~\_\_\_\_\_~~  
Rodolfo Martínez Ferraté  
junio, 1985



00002513

Centro Interamericano de  
Documentación e  
Información Agrícola

0 4 FEB 1987

IICA — CIBIA

## INDICE

### INTRODUCCION

- I. SITUACION Y CARACTERISTICAS DE CENTRO AMERICA Y PANAMA
- II. LA ESTRATEGIA DE CRECIMIENTO E INTEGRACION REGIONAL
- III. LA CRISIS CENTROAMERICANA
- IV. FACTORES GEOPOLITICOS
- V. LA SITUACION INTERNACIONAL Y CENTRO AMERICA
- VI. SITUACION ECONOMICA Y SOCIAL
- VII. ESTADO DE LA AGRICULTURA Y ALIMENTACION
- VIII. TENENCIA DE LA TIERRA Y REFORMA AGRARIA
- IX. DISCUSION DE ALTERNATIVAS Y PERSPECTIVAS DE LA AGRICULTURA EN CENTRO AMERICA
- X. TEMAS CENTRALES PARA UNA POLITICA DE TRANSFORMACION Y MODERNIZACION DEL AGRO
- XI. PROPUESTAS Y GRANDES PROYECTOS DE CARACTER REGIONAL
- XII. PALABRAS FINALES



## 1.- SITUACION Y CARACTERISTICAS DE CENTRO AMERICA Y PANAMA

El Istmo Centroamericano está constituido por los 5 países de América Central\* que integran el Mercado Común Centroamericano y por Panamá. Su territorio conforma un bloque geográfico sui generis que separa América del Norte y América del Sur.

En su conjunto, representa una región bien dotada de recursos naturales, con una superficie de 500.000 Km<sup>2</sup>., que para efectos comparativos, es cercana a la de España y similar a la del Estado de California (EEUU).

Su situación geográfica y una adecuada infraestructura portuaria, permite a los países una fácil salida por el Atlántico y el Pacífico, hacia los principales mercados internacionales.

En términos generales, Centro América se divide en 3 grandes regiones naturales: a) las llanuras costeras y laderas del Atlántico Tropical Húmedo hasta altitudes de 200 metros sobre el nivel del mar, con clima caliente-húmedo con precipitaciones superiores a los 2500 mm. y con un incipiente desarrollo agropecuario. En las llanuras más fértiles se produce comercialmente banano, cacao, hule y palma africana. Su población es escasa posiblemente por la existencia en el pasado de malaria y fiebre amarilla y a la insuficiente infraestructura vial, de salud y educación; b) las llanuras y laderas del pacífico tropical que en el sur son subhúmedas y se vuelven semiáridas conforme se avanza hacia el noroeste, se sitúan desde el nivel del mar hasta los 1300 metros de altitud y tienen por lo tanto una gran variedad ecológico-climática. Producen una gran diversidad de productos, en especial cereales y leguminosas, algodón y pasturas, y a partir de los 600 metros sobre el nivel del mar, se encuentran extensas zonas cafetaleras. Es una región de media a alta concentración de población; c) zona intermedia caracterizada por la presencia al sur de una cadena de grandes volcanes, tierras altas que por encima de los 1.300 metros sobre el nivel del mar, tienen un clima subtropical frío. Existen en

---

\* Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua y Costa Rica que conformaron el siglo pasado la Federación de Estados Centroamericanos.



esta región múltiples microclimas que le permiten una gran variedad de producción de frutos y hortalizas de clima templado.

En Guatemala que tiene una gran superficie de tierras altas, la mayor parte de la población indígena representada por 18 grupos étnicos que constituyen el 51% de su población total, viven en este altiplano a alturas desde los 1.300 a los 2.500 metros sobre el nivel del mar. En Costa Rica su población se concentra en la Meseta Central.

La población total de los 6 países del Istmo Centroamericano que en 1960 fue de 12 millones de habitantes, llegó a los 24 millones en 1983 y se espera que alcance los 38 millones para el año 2000.

De esta población, el 57% en el año 1983 era aún población rural que en su mayoría depende de la agricultura. Existe un proceso de urbanización creciente, pues en el año 1950 el 75% de la población era rural y se estima que en el año 2000 haya disminuido al 27%.

La distribución de la población, tanto en la región como dentro de cada país, tiene diferencias notables. Las áreas más pobladas son los trópicos secos (región del Pacífico) y las partes altas, mientras que el trópico húmedo de la vertiente atlántica, cuya extensión es aproximadamente de 250.000 Km.<sup>2</sup> y constituye cerca de la mitad del territorio de América Central tiene menos de 20 habitantes por Km<sup>2</sup>., concentrado en puertos y ciudades cerca del litoral.

La densidad de población de los países varía de extremos como 230 habitantes por Km<sup>2</sup>., en El Salvador, a 20 habitantes por Km<sup>2</sup>. en Nicaragua.

La población actual representa casi la mitad de la España de hoy; poco más del doble de la de Portugal, casi cuatro veces la de Suiza. Cabe mencionar como elemento de comparación que la población total y el porcentaje de la población rural actual del Istmo es similar a la de España de 1940. La población en América Central se duplicó en 23 años, mientras que a España este proceso le tomó 81 años (población en 1900 18.6, millones, 1981 37.6) millones.



En la actualidad, un alto por ciento de la población económicamente activa, está desempleada y éste es uno de los problemas que más tensiones genera. La distribución del ingreso sigue caracterizándose por ser poco uniforme; el 40% de la población recibe 10% del ingreso, mientras que el 10% de la población en el extremo superior recibe un 30% del ingreso.

A continuación se presenta un cuadro que contiene los 16 indicadores básicos que permiten dar una idea de cada país y de la región en su conjunto. Algunos indicadores no coinciden exactamente con los que se analizan en este trabajo debido a la fuente o al año que representan.

## II LA ESTRATEGIA DE CRECIMIENTO E INTEGRACION REGIONAL

En 1960 con la Alianza para el Progreso y la constitución del Mercado Común Centroamericano, se inició una estrategia basada en el fomento de la industrialización para sustitución de importaciones, la cual se va superponiendo al modelo agroexportador tradicional que prevalecía anteriormente.

El sector agropecuario en este período fue relegado y en algunos casos obligado a subsidiar a otros sectores. Para sobrevivir y mantenerse aprovechó la tecnología de la etapa de la "Revolución Verde", usó intensiva e irracionalmente los recursos naturales renovables, deteriorando el medio ambiente, cultivando en laderas con ayuda de fertilizantes, erosionando terrenos, y relegando las transformaciones en lo relativo a tenencia de la tierra.

Las ciudades, con mayor peso político, succionaron ingresos del sector agropecuario y rural por la vía de los precios bajos para el sector urbano, lo que unido al proceso de industrialización concentrado en las ciudades más importantes y a otros factores estimuló el flujo migratorio del campo a la ciudad donde había trabajo, mejores servicios y mayores oportunidades en general.



**I N D I C A D O R E S   B A S I C O S**

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	PROYECTOS DE INICIACIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE ALIADOS (1981-1982)	POBLACION TOTAL 1980 (MILLONES)	POBLACION ESTIMADA PARA EL AÑO 2,000 (MILLONES)	POBLACION DE 1980 (MILLONES)	POBLACION DE 2,000 (MILLONES)	POBLACION MUNDIAL Y EN CIUDADES Y PERIFERIAS MENORES DE 10,000 HABIT (MILLONES)	POBLACION AGRICOLA (MILLONES)	PIB TOTAL (MILLONES)	PIB AGRICOLA (MILLONES)	PIB PER CAPITA (DOLARES 1970)	TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB PER CAPITA 1970-1980	TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB PER CAPITA 1981-1982	INDICADORES DE LAS PRONOSTICADAS AL COMENZAMIENTO DE LA PRODUCCION (1981-1982)	ESPERANZA DE VIDA AL NACER (AÑOS) 1980	INDICADOR DE PROYECTOS DE INICIACIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE ALIADOS (1981-1982)
COSTA RICA	51.000	2.2	3	43.1	58.8	1.6	0.8	0.7	0.3	1001	3.1	-8.0	100.6	70	112
EL SALVADOR	21.000	4.8	8	228.6	380.9	3.5	2.5	1.5	0.8	428	0.1	-7.2	12.6	63	119
GUATEMALA	105.000	7.3	12	67.0	110.1	5.0	4.0	2.2	1.2	560	2.5	-6.3	-	59	112
HONDURAS	112.000	3.7	7	33.0	62.5	2.7	2.3	1.1	0.7	340	0.8	-4.7	9.1	58	82
NICARAGUA	130.000	2.7	5	20.8	38.5	1.6	1.1	0.8	0.3	345	-2.2	-4.4	26.0	56	95
SUBTOTAL C.A.	423.000	20.7	35	48.9	82.7	14.4	10.7	6.3	3.3	509	-	-	-	-	-
PANAMA	76.000	2.0	3	26.3	39.5	-	0.7	0.6	0.2	1150	2.0	-1.7	3.9	70	102
TOTAL	499.000	22.7	38	45.5	76.2	-	11.4	6.9	3.5	-	-	-	-	-	-

FUENTE: Columnas 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10. FAO, Anuario de Producción 1981. Vol 35 y elaboración.

Columna 7. IDB-AID-IL, Report on Demographic Trends and Projections for Central America. Division of General Studies, Department of Economic and Social Development (IDB), July 1977.

Columnas 11, 12, 13. Iglesias, Enrique V. "La Economía Latinoamericana durante 1982" en Revista de la CEPAL No. 19; Abril de 1983 (Columnas 13 y 14: estimaciones sujetas a modificaciones).

Columnas 15 y 16. Banco Mundial, Informe sobre el Desarrollo Mundial, Resumen de cuadro, (Centroamérica y Panamá) 1982.



La sociedad de consumo que se fue conformando, no solo mantuvo las grandes disparidades sociales si no que en algunos casos los aumentó favoreciendo, los estratos superiores de la estructura de clases, quienes imitando los patrones de consumo de los países industrializados incrementaron las importaciones de bienes suntuarios. paralelamente las importaciones de bienes de capital, insumos, tecnología y servicios se vió incrementada por el proceso de industrialización.

El incremento de las importaciones de bienes y servicios y una creciente fuga de recursos al exterior en los últimos años, no permitieron una acumulación suficiente de capitales y reinversión dentro de los propios países para su uso en el desarrollo y reproducción del sistema capitalista, en que nuevas empresas absorbieran productivamente a la mano de obra de las poblaciones de más escasos recursos.

A pesar del apoyo a la industria y su excepcional crecimiento, el sector agrícola sigue constituyendo el pivote del desarrollo de la región al que se dedica el 52% de la fuerza laboral y genera más del 70% de las divisas que ingresan en la balanza comercial. En 1980 el sector agrícola produjo bienes por valor de 4659 millones de US\$, mientras que el sector industrial produjo 3696 millones de US\$.

El comercio entre los países de la región ha aumentado 38 veces entre 1950 y 1980 y representa 1/5 de sus exportaciones totales. Este intercambio comercial es una consecuencia positiva del Mercado Común Centroamericano. De ese intercambio comercial el 95% está representado por artículos manufacturados, siendo mínimo el comercio de productos agropecuarios.

Esta estrategia de crecimiento económico, basada en la integración regional, ampliación del mercado, y en la industrialización para sustitución de importaciones, funcionó con notable éxito entre 1960 y 1970 pero a partir de esa fecha, la guerra de El Salvador con Honduras y otros factores políticos posteriores hicieron necesarios pactos comerciales bilaterales que dificultaron el normal funcionamiento del Mercado Común y lo llevaron a un progresivo agotamiento, el cual se agravó a principios de la década de los 80.

Actualmente el interés de los países se ha trasladado hacia la conformación de una política agresiva de promoción de exportaciones y aprovechamiento de las oportunidades del Mercado de Estados Unidos, El Caribe, México y Venezuela, entre otros. Todo esto lleva a una reciente discusión en cada país y en la región sobre un nuevo modelo de desarrollo.



### III. LA CRISIS CENTROAMERICANA

La crisis en Centro América ha tenido históricamente un carácter permanente, pero se ha complicado y acrecentado en los últimos años. No debe olvidarse que las condiciones de injusticia social, mala distribución de los ingresos, de la tierra y de la riqueza, han sido componentes que han hecho de esta región, una zona de persistente conflicto, de lo cual la historia da múltiples evidencias; es decir, que hay problemas estructurales pre-existentes que no pueden desconocerse.

En los últimos 100 años, desde que Centro América se ha ido insertando en la economía mundial, las etapas cíclicas de agravamiento de la crisis y los conflictos sociales y políticos han estado relacionados en buena medida, con la recesión internacional y la caída de los precios de sus principales productos de exportación, en especial, el café, como ocurrió con mayor incidencia en 1900, 1914 y 1929.

El círculo vicioso de deterioro económico, frustración social y conflicto político que a la vez vuelve a afectar lo económico y a iniciar el ciclo, debe superarse; para ello, se necesita indudablemente del apoyo externo que fortalezca el esfuerzo de los propios países, con el objeto de lograr cierto crecimiento económico, un nuevo equilibrio social y la estabilidad política, condiciones necesarias para iniciar una etapa sostenida de crecimiento y desarrollo.

la crisis se refleja en el aumento del desempleo y subempleo a límites alarmantes, el incremento de los conflictos sociales y el paso de la contienda política a etapas de violencia; el enfoque básico que se ha generalizado para enfrentar esta crisis, es el de tratar de nivelar la balanza de pagos, a través del aumento de exportaciones, disminución de importaciones y disminución del consumo.

Existe consenso en todos los sectores sociales de que la región centroamericana, cuenta con los recursos humanos y naturales necesarios para alcanzar un nivel de vida aceptable para sus habitantes, y que es necesario contar con un programa bien elaborado, un consenso nacional y regional y una decisión política clara, para realizar un esfuerzo continuo y permanente con el



apoyo complementario de la comunidad internacional.

#### IV. FACTORES GEOPOLITICOS

Centro América es uno de los focos de tensión internacional, a la cual los países occidentales y en particular los Estados Unidos están prestando mayor atención que en el pasado, debido a su propia política de seguridad, la confrontación Este-Oeste, la relación Norte-Sur y el caso específico de Nicaragua.

La situación geográfica de América Central, el Canal de Panamá, el paso de un alto porcentaje de petróleo y otras mercaderías que exportan e importan los Estados Unidos por el Caribe y el petróleo cercano de México y Venezuela, hacen de esta región un factor importante en la geopolítica del presente.

Otra preocupación adicional de los Estados Unidos, es que la inestabilidad incide en la inmigración legal e ilegal a ese país, que aumenta considerablemente con cada crisis.

Debido a cierta coincidencia del Ejecutivo, del Congreso y de la opinión pública de los Estados Unidos, se ha diseñado una estrategia que parece consistente, dentro de la cual la ejecución de iniciativas como la de la Cuenca del Caribe y la ejecución de las recomendaciones del Informe de la Comisión Bipartidaria denominado "Kissinger Report", parece posible y favorecerán, con excepción de Nicaragua, a los otros países de la región. Ellas tienden a estimular la economía, a alcanzar cierta estabilidad política y a lograr el fortalecimiento del sistema capitalista en el área. Cabe aquí recordar, para no entrar en detalle en un tema tan controversial, en relación al caso de las sanciones económicas de E.E.U.U., a Nicaragua como fue atendida en la década de 1960 el reto que representaba Cuba a través de la Alianza para el Progreso.



Estas iniciativas y otras como la de la Comunidad Económica Europea, el Grupo de Contadora, el programa especial del Banco Interamericano de Desarrollo, el Plan de Cooperación Integral de España y un esfuerzo mayor de apoyo de la Comunidad Internacional, dan una oportunidad a los países de la región para superar la crisis actual, y crear las bases de un desarrollo sostenido.

## V. LA SITUACION INTERNACIONAL Y CENTRO AMERICA

En 1983-1984, hubo una recuperación de carácter desigual en la economía mundial, pero fue insuficiente para detener el descenso de la economía latinoamericana. La producción industrial de los países desarrollados logró un aumento del seis por ciento en Estados Unidos de América, cinco por ciento en Canadá, cuatro por ciento en Japón, tres por ciento en el Reino Unido, y en general, una recuperación al nivel de 1980. Se espera que una continuada recuperación de esas economías sirva de factor dinamizante a la de los países de América Central.

La inflación se redujo en los países industrializados, sobre todo en los de moneda fuerte como Estados Unidos de América, en donde pasó de seis por ciento en 1982 a 3.9 en 1984, en Alemania de 4.8% al 2.3%, y en Japón del 1.7% al 0.8%. Para 1984 la inflación en el conjunto de los países industriales fue de sólo 4.3%, lo que contrasta con los porcentajes inflacionarios en Centro América en donde por ejemplo, Costa Rica fue de 80% en 1982 y 25% en 1984 (moneda local).

La recuperación económica de los países en desarrollo como Centro América, está en gran medida ligada al mejoramiento de los precios de los productos básicos de exportación en general, y agropecuarios en particular, así como a una demanda mayor de los mismos por parte de los países desarrollados.



Esto es incuestionable en el caso de Centro América tan dependiente de sus exportaciones agropecuarias que juegan un rol decisivo en la obtención de divisas, empleo, ingreso fiscal y factor preponderante en la dinamización de sus economías. Sólo en café como ejemplo, un aumento de 20 centavos de dólar por libra, significa 190 millones de dólares adicionales de ingreso por año, para los 6 países de la región.

A pesar de la recuperación económica de los países industrializados, iniciada en 1983, los precios de los productos básicos de exportación de América Latina sólo lograron un pequeño incremento que pasó de un índice de 75 en 1978 a 85 en 1983, en términos de dólares nominales, o sea 15% debajo de los 1980 (100 fijado como base para ese año). Es así como, a pesar del aumento del tres por ciento en las importaciones realizadas en 1983 por los países industrializados, su valor disminuyó en un dos por ciento.

Los países de América Latina y los centroamericanos en particular, tienen dificultades tanto para adoptar políticas conjuntas que disminuyan la competencia y aprovechen sus ventajas comparativas, como para formar organizaciones que tiendan a una oferta más armónica con la cual lograr una mejora en los precios internacionales de sus productos básicos y una relación más conveniente de los términos de intercambio. Una estrategia conjunta, les posibilitaría concertar con los países desarrollados una cooperación comercial y financiera que le permitiera ejecutar un modelo de desarrollo con redistribución.

## VI. SITUACION ECONOMICA Y SOCIAL

Existe amplia información disponible sobre la situación económica y social de Centro América y Panamá, por lo que sólo mencionaremos algunas características relevantes del conjunto de países:



- a. Un déficit crónico de la balanza comercial que fue de US\$(-2076, Us\$(-1473) y US\$(-1501) millones de dólares para los años 1981, 1982, y 1983\* respectivamente.
- b. Un agudo déficit fiscal.
- c. Fuga neta de capitales.
- d. El Producto Interno Bruto total de América Central y Panamá en su conjunto disminuyó en 1982 en -2.7% y en 1983 sólo creció el 0.31%.
- e. El producto por habitante varía entre los países desde US\$632 en el Salvador hasta US\$2159 en Panamá (1983).
- f. Las reservas monetarias internacionales bajaron de US\$502 millones en 1980 a (US\$-211) millones en 1983 (no incluye Panamá).
- g. Severo endeudamiento externo cuyo saldo en conjunto pasó de US\$1185 millones en 1970 a US\$15170 millones en 1982.
- h. Las variaciones de los saldos de la deuda externa van desde US\$1361 millones en El Salvador, hasta US\$3394 millones para Costa Rica.
- i. Un alto pago del servicio de la deuda externa que ha restringido la inversión.
- j. El ingreso de capitales externos principalmente préstamos a largo plazo, recibidos por el sector gubernamental fue de 1491.2 millones de US\$ en 1980, US\$ 1533.6 millones en 1982 y US\$ 1371.3 (no incluye Panamá) en 1984, lo que muestra que para evitar una crisis mayor se continúa con el endeudamiento.
- k. Se estima que la deuda externa seguirá incrementándose por la obtención de préstamos que indirectamente ayudan a la balanza de pagos.
- L. Las exportaciones se recuperaron en el orden del 0.04% en 1983 con respecto al año anterior. La relación entre exportaciones y servicio de la deuda externa varió de 17.7% en 1980 a 32.6% en 1982.

Los efectos de la crisis y de la deuda se sintieron ya en 1982, pero no fue sino hasta 1983 en que afectaron severamente a amplios sectores

---

\* BID Progreso Económico y Social en América Latina  
Informe 1984



de la población en forma de mayor desempleo, inflación y deterioro de las condiciones de vida en general. Ello se debió tanto a cierta disminución del flujo de recursos de préstamos a la región y al alto porcentaje destinado al servicio de la deuda, como a la introducción de drásticos ajustes internos en la mayoría de los países. Adicionalmente, el mantenimiento de altas tasas reales de interés y el que no hubiera expansión de las exportaciones, afectaron la economía en general.

En conclusión, se puede afirmar que la economía de los países de América Central, al igual que la de los de América Latina y el Caribe, atraviesan un período complejo de crisis recesiva que se refleja en el deterioro del sector externo, en el descenso del ritmo de crecimiento del Producto Interno Bruto, y en una producción agropecuaria poco satisfactoria, a lo que se une un severo endeudamiento externo que dificulta contar con recursos para los programas de desarrollo. Las medidas a corto plazo que algunos de los gobiernos han iniciado, se refieren a la renegociación de la deuda externa y estímulo a un enfoque de promoción de exportaciones.

## VII. ESTADO DE LA AGRICULTURA Y ALIMENTACION

Centro América y Panamá, actualmente, son en su conjunto, el cuarto exportador e importador de América Latina con respecto a los Estados Unidos, después de Brasil, México y Venezuela, lo cual le da por un lado, algún poder negociador cuando actúa en bloque y por otro, cierta dependencia. La mayoría de las exportaciones son de origen agrícola.

En relación al mercado internacional, Centro América en bloque, con respecto a otros países de América Latina, sería el segundo exportador de café (1983), el primero de algodón, banano y carne no aftosa y el tercero en azúcar, rubros que en conjunto representan el 70.88% de las exportaciones agrícolas totales. Por ejemplo, en 1981, sólo el café representaba el 81% de las exportaciones agropecuarias de El Salvador, el 40% para Costa Rica, el 36% para Guatemala, el 27% para Nicaragua, el 22% para Honduras y el 5% para Panamá.



La concentración en pocos rubros de exportación, va unido a pocos mercados: Estados Unidos, Europa Occidental y Japón que son también los proveedores de las importaciones de estos países.

Las importaciones agropecuarias también se concentran en 4 rubros: cereales, aceites vegetales, lácteos y frutas-vegetales que componen el 66.43% de esas importaciones que han tenido un sustancial incremento, aumentando de 172 millones en 1970 a 704 millones en 1983.

El valor agregado por el sector agropecuario en el Producto Interno total, aún sobrepasa el 25% en América Central y disminuye a 22.8% al incluir Panamá, comparado con 10.8% para América Latina en su conjunto, por lo cual, el deterioro de los precios de intercambio y el bajo precio de los productos de exportación agrícola, ha incidido en el aumento de problemas económicos y sociales, puesto que las exportaciones agrícolas significan el 70% (1980) del valor de sus exportaciones totales, el sector agrícola absorbe el 48% de la fuerza de trabajo, el 52% de la población depende del mismo, y en fin es el factor dinamizante más importante de la economía.

La producción de los cultivos de exportación no está solo en manos del gran productor como a veces se menciona. Por ejemplo, en café, de las 807.440 hectáreas sembradas, el 85% corresponden a alrededor de 300.000 familias de pequeños productores menores de 4 hectáreas que representan alrededor de 1.100.000 personas, o sea, el 5% de la población total y el 9% de la población rural. Además, el café, absorbe en esta región estacionalmente y sobretodo para la cosecha más de un millón de obreros agrícolas hombres, mujeres, jóvenes y niños. El café genera en total 155 millones de jornales al año \*, que con una política salarial adecuada, podrían obtener mejores ingresos. Los gobiernos encuentran el problema de que con los grandes cambios cíclicos en los precios de los cultivos de exportación, se dificulta esa política salarial.

---

\*

192 jornales por Ha. en producción. Estimación de Rodolfo Martínez Ferraté. En Colombia se reporta 318/jornales Ha., en México 143 y en Costa Rica 115



En 1983, el porcentaje anual de crecimiento del valor agregado por el sector agropecuario, fue negativo en 2 de los 6 países, y la producción para el consumo interno también se deterioró.

El consumo de alimentos de la población de los países de la región, también se vió afectada por la baja de su poder adquisitivo, el que ha sido erosionado por la inflación. Ello ha disminuido la demanda, incluso de productos agrícolas y por consiguiente la rentabilidad del campo y el deseo de mayores inversiones. A esto se agrega la reducción de divisas obtenidas por exportaciones y, por consiguiente la capacidad de algunos países para importar alimentos.

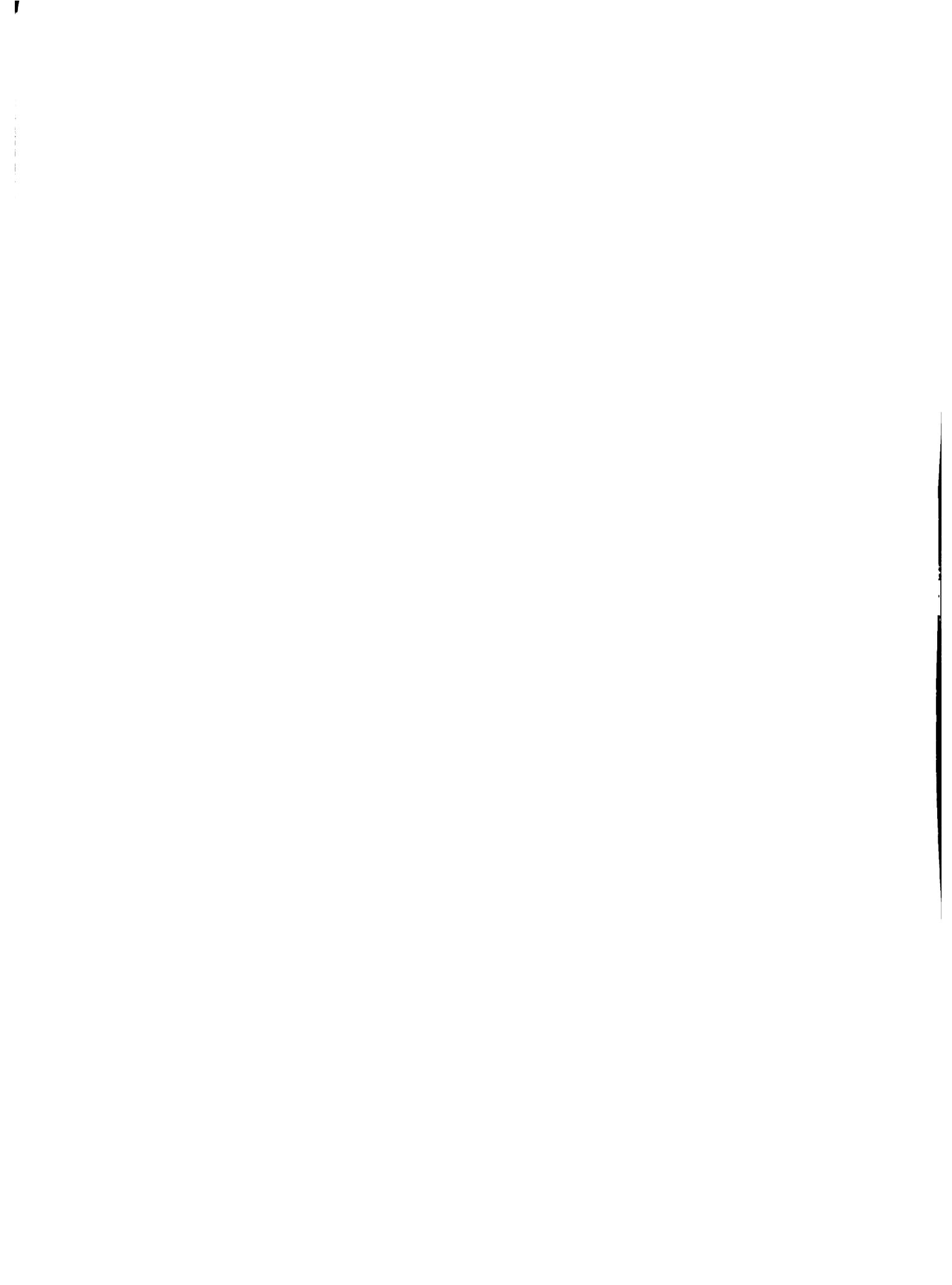
En relación a la desnutrición el principal factor causal asociado con ella, son los bajos ingresos per capita que, como ejemplo para un país centroamericano \*\*, eran menores de US\$250 per capita anual (1978) para el 64% de las familias urbanas y más del 90% de las familias rurales, lo cual hace que la población nutricionalmente en riesgo (límite de la desnutrición) sea realmente alarmante.

En 1970, un estudio sobre consumo de alimentos \*\*\* indicaba que más del 50% de la población consumía menos de 1500 calorías; un déficit de 700 calorías por persona y por día; las proyecciones para 1990 no muestran mejora significativa.

---

\*\* Datos de informe para AID Contrato 522T-416 de un país de América Central en el año 1978.

\*\*\* Informe Gafica: Grupo SIECA-FAO, 1972.



Encuestas muy serias llevadas a cabo por el Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá (INCAP) indican que alrededor del 65% de todos los niños menores de 6 años, padecen algún grado de desnutrición.

Dos elementos que deben ser considerados en relación con la alimentación humana son la competencia que el ganado hace por el consumo de cereales y por la utilización de las tierras productivas. La proporción de los cereales destinados a alimentación animal ha crecido en la última década y sus niveles actuales no son de poca cuantía. Algunos autores sostienen que esto es normal pues maximizan su utilización al transformarse en proteínas de origen animal. Por otro lado, en algunos países un porcentaje alto de tierra de la mejor clase agrológica es utilizada para ganadería. Estas situaciones planteadas deben ser analizadas para su corrección.

Actualmente se habla de iniciativas de intercambio dentro de América Latina y de un comercio balanceado en América Central, lo que podría ser una alternativa que coopere en la disminución de la crisis. Como los países son heterogéneos y su producción puede ser diversa y complementaria, puede diseñarse una política de autosuficiencia alimentaria regional que sirva como pilar a una estrategia en que la región empiece a buscar soluciones propias, a trabajar conjuntamente y a contrarrestar las tendencias de desequilibrio de su balanza de pagos regional; sin embargo, actualmente, a nivel de América Central, se nota una disminución de su comercio por efectos de la escasa capacidad de pago recíproco y otros factores. En el campo agropecuario, el incremento de préstamos y ayuda en alimentos a través de la Ley PL480 de los Estados Unidos, en productos diferentes a trigo y soya, podría si se mantiene por muchos años, desestimular un incipiente comercio agrícola interregional e incluso la propia producción agrícola de maíz y cereales a nivel nacional. Se reconoce que esta ayuda está jugando coyunturalmente, un rol importante en apoyo a la balanza de pagos y en recursos para la ejecución de proyectos de desarrollo.



En la situación actual, aún fluida e incierta, es difícil esperar que se mantengan en forma generalizada los ritmos altos del éxodo campocidad y en general los procesos de urbanización que se han dado en los países de la región, pues la industria y los servicios no son capaces a corto plazo de absorber la mano de obra oferente. Se espera por lo tanto, que el sector agropecuario pueda efectuar un aporte en absorción de mano de obra y un aumento de las exportaciones para obtener divisas. Sin embargo, es difícil que el sector pueda jugar este papel en un futuro inmediato sin inversiones importantes en él.

En lo agropecuario, se puede prever para ciertos productos no tradicionales, que califiquen dentro de la llamada "Iniciativa de la Cuenca del Caribe" (ICC), una mayor oportunidad de acceso al mercado norteamericano, en un proceso progresivo y complejo que podría permitir una diversificación y mejoramiento de la economía de los países que aprovechen tal iniciativa. Aparentemente la ICC está empezando a dar resultados pues las exportaciones del Caribe y Centro América aumentaron de 3300 a 3990 millones de dólares en el período octubre 82/83 a octubre 83/84, o sea, un aumento de 690 millones de dólares (excluyendo petróleo), mientras que las importaciones de Estados Unidos, sólo aumentaron 285 millones en el mismo período\* .

Se ha presentado varias iniciativas en relación a esta región, dentro de ella destaca el Informe Kissinger o "Jackson Report", que propone claramente apoyar el desarrollo agrícola, la reforma agraria, la popularización del crédito, la mejora alimentaria y la superación educacional, entre otros aspectos. En la coyuntura actual, los países de América Central, como otros de América Latina, están asignando un papel más importante a la agricultura.

Aunque la ayuda global recomendada por el Informe Kissinger o "Jackson Report" no ha sido aprobada, el apoyo de la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID) y otras instituciones de los Estados Unidos, así

---

\* Caribbean Update, February, 1985.



Como de los organismos financieros internacionales, es creciente para algunos países. Datos de "Caribbean Update" (febrero, 1985), mencionan que Costa Rica espera recibir en 1985 alrededor de US\$455.000.000 y que El Salvador recibió en 1984, sólo de los Estados Unidos, US\$370.000.000 en ayuda económica.

#### VIII. TENENCIA DE LA TIERRA Y REFORMA AGRARIA

A pesar de que posteriormente a la Reunión de Punta del Este en 1960 fueron establecidas políticas de reforma agraria, la estructura de tenencia de la tierra sigue como problema y por consiguiente continua la presión campesina.

Antes de 1979, Panamá, Costa Rica y Honduras respondieron con mayor efectividad a esa presión campesina con distribución de tierra, allí donde la presión se hacía presente. Esa atención oportuna evitó que se desarrollaran medios más violentos de reivindicación como ocurrió en los otros 3 países.

Los datos censales con que se cuenta, anteriores a las transformaciones ocurridas en Nicaragua y el Salvador en 1979 y 1980, reflejan una alta concentración de tierra en grandes explotaciones y un porcentaje elevado de explotaciones campesinas menores de 5Has. que varía desde el 35% en Nicaragua, al 87% en Guatemala y El Salvador; es decir, que se mantienen dos sistemas preponderantes de producción agrícola, la gran plantación o hacienda, y la agricultura campesina o minifundio. Entre estos dos sistemas, existe un porcentaje bajo de mediana propiedad y un porcentaje creciente de un nuevo sector de empresas campesinas organizadas que surge tanto de los propios procesos de distribución de tierra, como de la organización de campesinos en cooperativas y otras formas de organización empresarial.



A continuación expondremos la cobertura de la adjudicación de tierras y la atención al nuevo sector reformado que se conformó:

1. Cobertura. Para el análisis de este tema, se ha elaborado un cuadro que contiene información sobre la cantidad de familias que se han visto beneficiadas con acciones de colonización y reforma agraria durante las dos últimas décadas e información sobre la cantidad de hectáreas que se han adjudicado. En él se nota que en Guatemala se han beneficiado a 28.763 familias, en el Salvador 67.527, de las cuales 64.335 se deben al Decreto No.153 de 1980. En Honduras a 39.637, en Nicaragua a 59.356, de las cuales 54.600 son posteriores a 1979. En Costa Rica a 22.000, y en Panamá a 19.513 familias.

Es de importancia para el análisis distinguir las fechas en que se efectuaron las operaciones, el tipo de movimiento que las impulsó y las circunstancias bajo las cuales tuvo lugar.

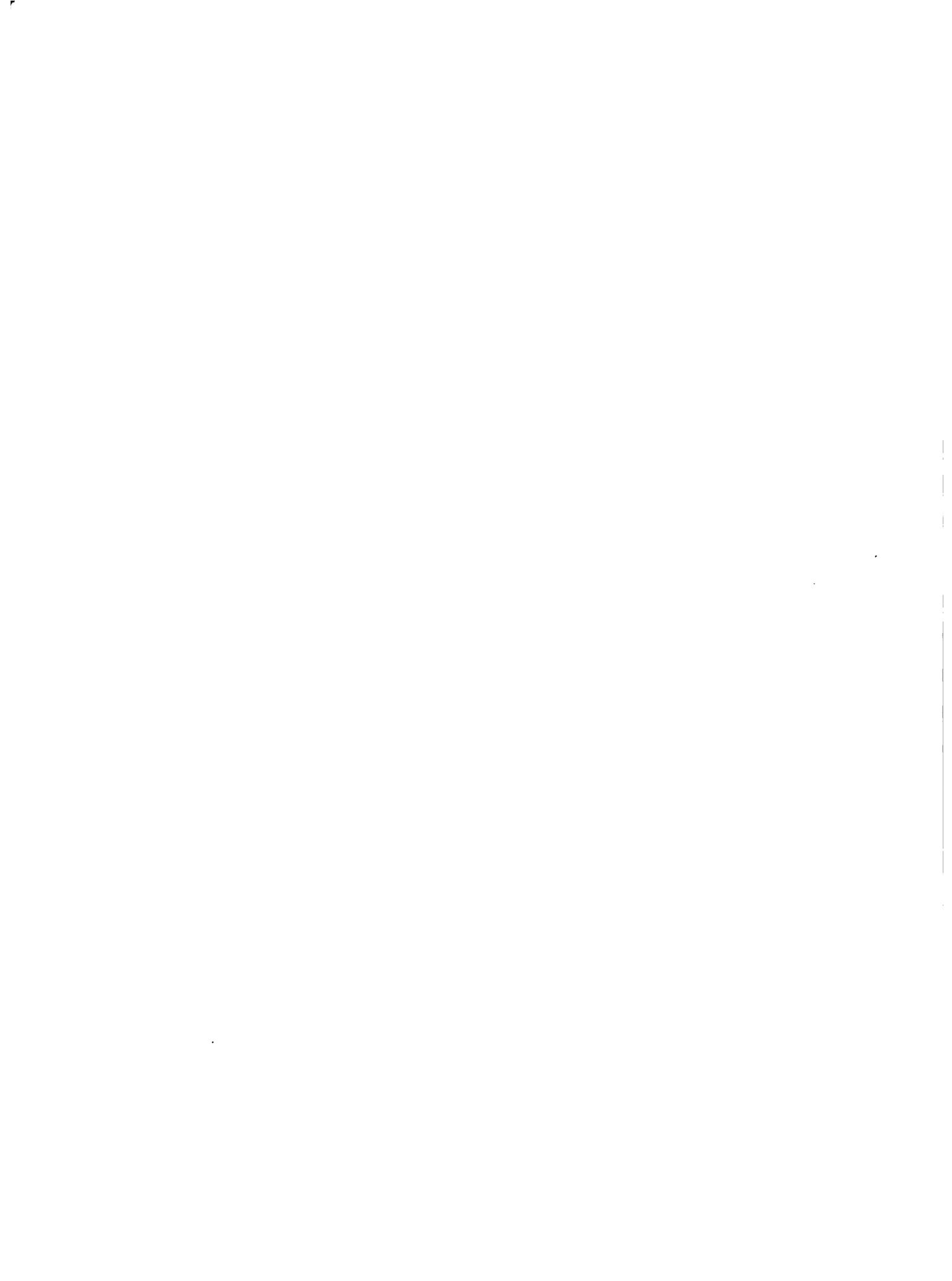
Un primer tipo de operaciones que se llevó a cabo, es la que surgió a instancias de la suscripción por parte de los países americanos, de la Carta de Punta del Este en 1961. Bajo esta inspiración deben considerarse los procesos de colonización y entrega de tierras en Guatemala en 1962, en El Salvador en 1962, en Honduras en 1961, en Nicaragua 1963, en Costa Rica en 1961 y en Panamá en 1963. Constituyen operaciones de carácter exiguo en algunos casos y en otros de importancia relativamente considerable, dentro del contexto de operaciones realizadas en el área, aunque no muy significativas si se considera la cobertura que representan para el conjunto de cada uno de los países. Dentro de este tipo de operaciones surgen con nitidez las operaciones ejecutadas por Honduras que con altibajos, han logrado beneficiar cerca de 40.000 familias de 1973 a 1978. El Gobierno Hondureño ha ido accediendo paulatinamente a las presiones ejercidas por la población campesina y las organizaciones de campesinos del país que podrían considerarse como las más fuertes y reconocidas legalmente por el gobierno en el ámbito de los países de la zona. La importancia que asumió el proceso de afectación y adjudicación de tierras en este país ha constituido una "válvula de escape" importante para las condiciones de pobreza y presión campesina existentes en él.



FAMILIAS BENEFICIADAS Y HECTAREAS ADJUDICADAS EN PROGRAMAS DE REFORMA AGRARIA  
Y COLONIZACION EN PAISES DE AMERICA CENTRAL DESDE 1960

<u>PAIS</u>	<u>FECHA</u>	<u>INSTRUMENTO JURIDICO</u>	<u>NUMERO DE FAMILIAS</u>	<u>HECTAREAS ADJUDICADAS</u>
Guatemala	1956	Decreto Ley 559	28.763 <u>a/</u>	466.278 <u>a/</u>
	1962	Decreto 1551 Colonización		
	1980	Decreto 27-80 Colonización		
El Salvador	1962	Colonización	3.198 <u>b/</u> 64.335 <u>c/</u>	7.250 <u>b/</u> 214.175 <u>c/</u>
	1980	Decreto 153 Ley de Reforma Agraria		
Honduras	1961	Decreto 69 Creación INA	39.637 <u>d/</u>	225.493 <u>d/</u>
	1972	Decreto Ley 8		
	1975	Decreto Ley 170 Ley Reforma Agraria		
Nicaragua	1963	Colonización	4.756 <u>b/</u> 40.000 <u>e/</u> 14.600 <u>f/</u>	195.571 <u>b/</u> 980.000 <u>e/</u> 216.300 <u>f/</u>
	1979	Decreto 3 y 38 de Confiscación		
	1981	Decreto 782 "Ley de Reforma Agraria"		
Costa Rica	1961	Ley 2825 de Tierras y Colonización	15.819 <u>g/</u>	443.969 <u>g/</u>
	1963	Ley No.37 que aprueba Código Agrario y pone en funcionamiento la reforma agraria		
Panamá	1963	Ley No.37 que aprueba Código Agrario y pone en funcionamiento la reforma agraria	19.513 <u>h/</u>	523.511 <u>h/</u>

Nota: Elaborado por Ernesto Liboreiro, IICA.



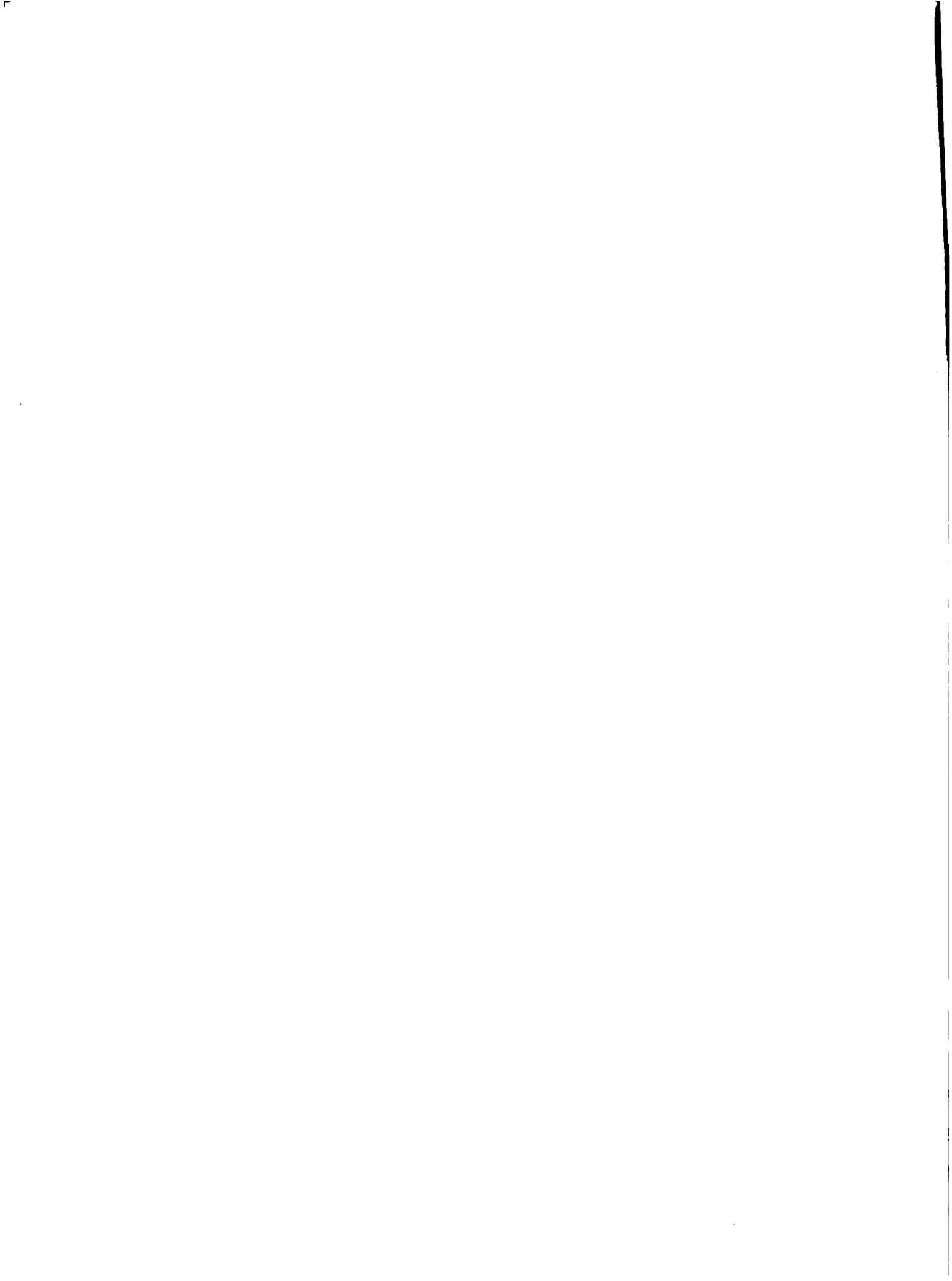
Un segundo tipo de operaciones de afectación y entrega de tierras se llevó a cabo en Nicaragua, resultante de un proceso revolucionario y utilizando, a diferencia de todos los casos restantes de la zona, la herramienta de la confiscación como forma de afectación de tierras. La rapidez del proceso ofrece también una diferencia significativa con respecto a los casos anteriores, ya que en menos de un año se afectaron 4 veces más tierras que en las dos décadas de operaciones de la reforma hondureña, siendo ella la más significativa de la zona en términos de familias.

Otra diferencia significativa es que en Nicaragua, la mayor parte de las hectáreas afectadas, fue entregada en forma de "propiedad del pueblo" manteniendo el Estado la propiedad, en tanto que en los otros países, lo han sido bajo formas de tenencia privada individual y asociativa.

Un tercer tipo de operaciones es el de El Salvador, con una cobertura quizás mayor que la de Nicaragua, en términos de familias beneficiadas, aunque de un cuarto de importancia en cuanto a cantidad de tierras, y ejecutado en un lapso muy breve al igual que el proceso nicaragüense. Las operaciones de adjudicación se han realizado primordialmente bajo la forma de tenencia asociativa, manteniendo la Unidad de Producción.

2. Sector Reformado. Detrás de la presión campesina por obtener tierras, se encuentra la necesidad que tiene el trabajador agrario por tener un empleo que lo ocupe plenamente, lo remunere suficientemente, le dé condiciones de trabajo estable y le permita producir alimentos para él y su familia; además, detrás de ello, subyace la importancia social que se le concede a la tierra.

Con la intención de atender esa necesidad, se pensó que el régimen de Latifundio-minifundio debería ser eliminado, porque eran en estos tipos de unidades donde los trabajadores estaban peor empleados y tratados. Se ensayó así la adjudicación de parcelas familiares para que la tierra sea para quien la trabaje.



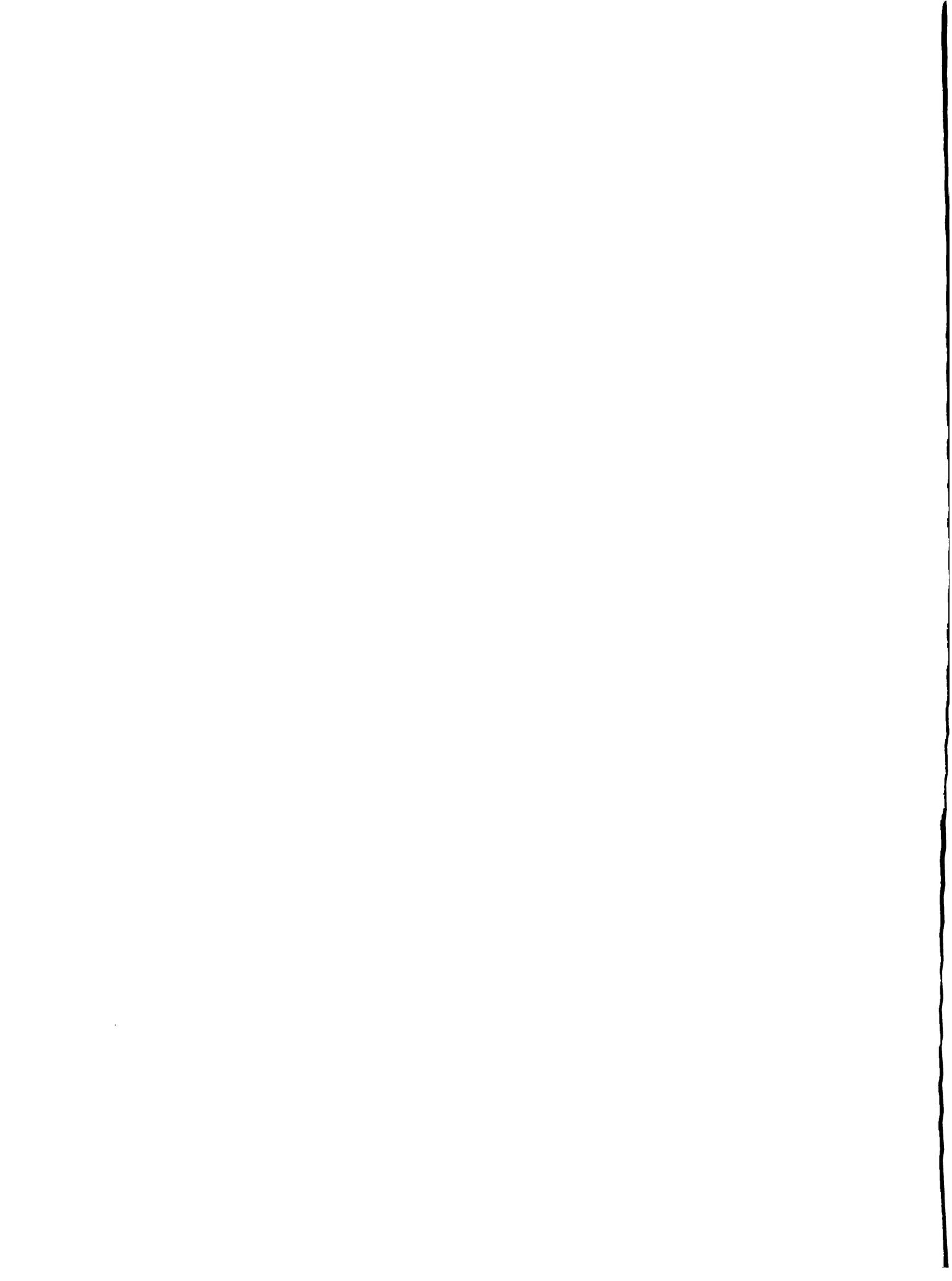
La complejidad y lentitud de los procedimientos para dotar a cada solicitante, hizo que se exacerbara la presión campesina y pusiera en riesgo la capacidad del estado para dirigir el proceso planificadamente. Con base en las experiencias de México y América del Sur, Centro América adoptó modelos de adjudicación grupal de tierras para constituir formas asociativas de producción. Esta decisión definió los principales rasgos de las reformas agrarias centroamericanas, porque permitió a los organismos de reforma agraria atender rápidamente a muchos solicitantes, disminuyendo el tiempo de incertidumbre y bajando con relativa rapidez la intensidad de las manifestaciones de la presión campesina; salvo en aquellos casos en que estas medidas ya fueron demasiado tardías y sus resultados sólo se aprecian en el sector de beneficiarios.

En los últimos años, la acción de los organismos nacionales de reforma agraria se ha centrado en la atención a las personas que se han beneficiado con las adjudicaciones de tierras. En todos los países se distingue el denominado "sector reformado" para el cual se dedican recursos materiales y humanos. En este proceso, los organismos de reforma agraria van cambiando su personal de carácter promotor, por personal especializado en técnicos de producción, administración de empresas, comercialización y planificación.

Para la atención a las solicitudes de tierras o a las presiones campesinas, parece ser aún necesario en cada país de América Central contar con un organismo capaz de detectar y medir necesidades, planear adquisiciones, ejecutar transferencias y financiar estos procesos oportunamente.

Ambos instrumentos, para operar adecuadamente, requerirán que en cada país sean tomadas las decisiones de política agraria con criterios operativos y que sean establecidos sus parámetros, entre ellos:

- a. Delimitar cuántas y cuáles son las tierras que serán transferidas y que se establezca a cuantos beneficiarios nuevos se



atenderá, sin propiciar el crecimiento de expectativas no atendibles y sin subestimar las presiones actualmente existentes; y,

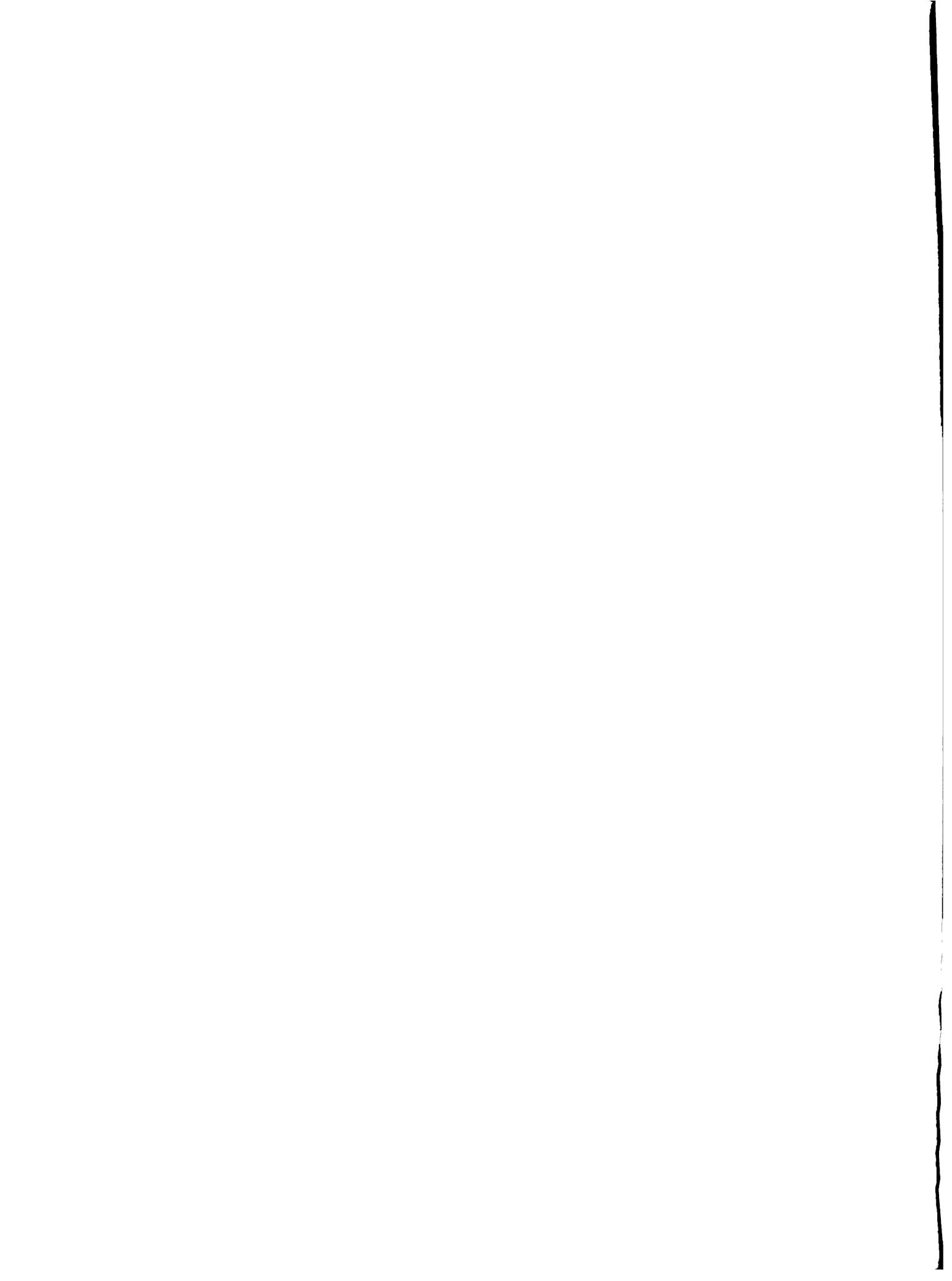
- b. establecer los parámetros para determinar hasta qué límite será apoyado cada grupo de beneficiarios, hasta que lleguen a ser capaces de actuar como empresarios autogestionarios en la economía del país.

vale la pena mencionar que los gobiernos centroamericanos crearon el PRACA, Programa de Reforma Agraria de Centroamerica y Panamá como instrumento de cooperación recíproca y consulta regional.

#### IX. DISCUSION DE ALTERNATIVAS Y PERSPECTIVAS DE LA AGRICULTURA CENTROAMERICANAS

La agricultura ha contribuido tradicionalmente al desarrollo económico de Centro América en los siguientes aspectos:

- a. Generador de empleo.
- b. Fuente y reserva de mano de obra para los otros sectores de la economía.
- c. Provisión de alimentos.
- d. Provisión de materia prima.
- e. Mercado para productos de la industria centroamericana
- f. Consumo de insumos.
- g. Mercado para productos importados.
- h. Efecto multiplicador en la economía.
- i. Fuente de capital para el resto de la economía.
- j. Fuente de divisas.



Adicional a esas contribuciones, ahora se espera que:

- Genere medios de pago para el servicio de la deuda externa pública y privada.
- Genere ingresos fiscales.
- Sea factor en la mejora de la balanza de pagos.
- Retenga excedente de mano de obra y genere más empleo.
- Diversifique las exportaciones.
- Sea motor del desarrollo económico.

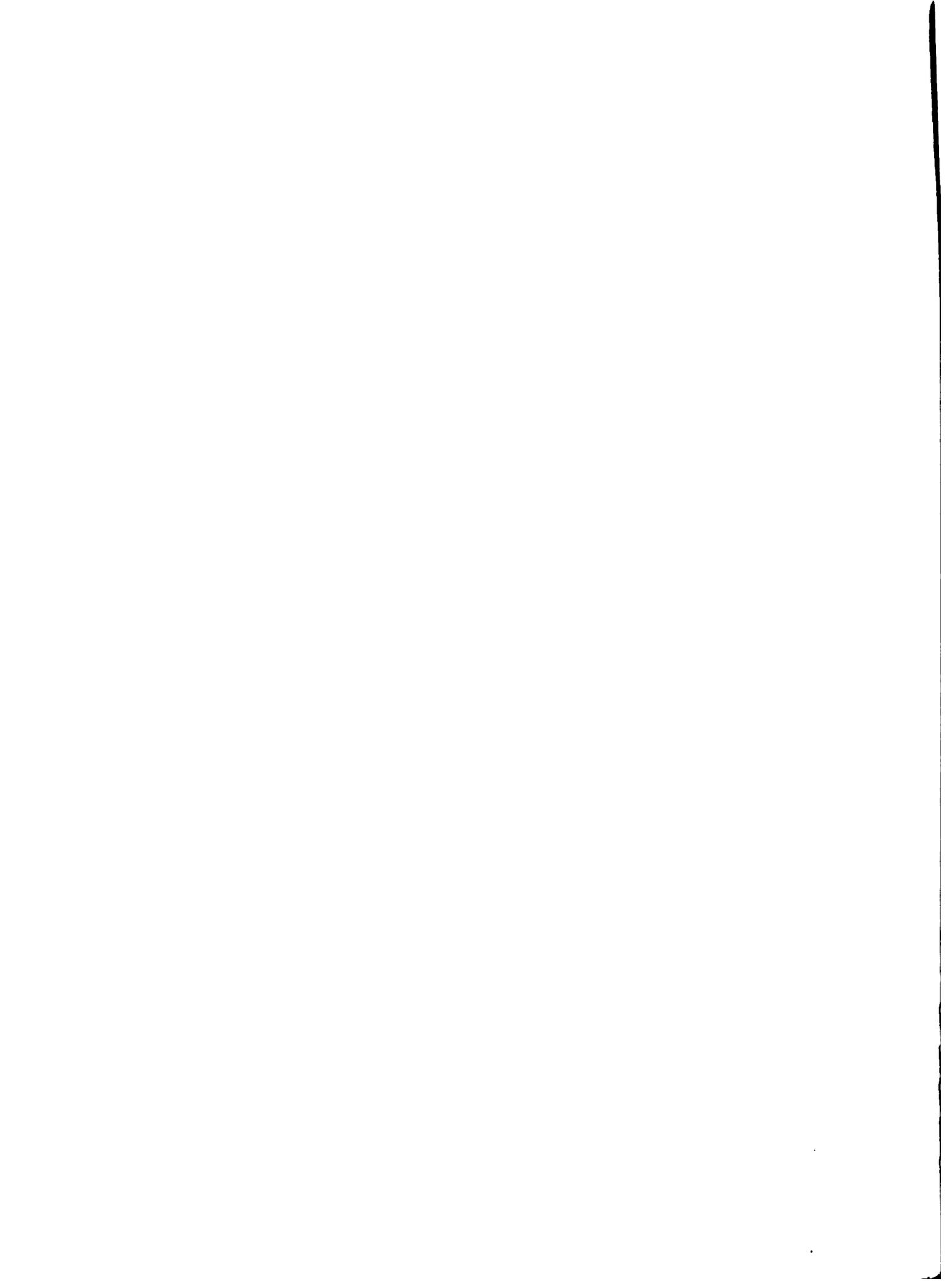
- En relación con América Central, debe recordarse que existe cierta homogeneidad por su geografía, origen, tradición, organización política, administrativa y su proceso de integración, pero que por otro lado, es muy heterogénea en el comportamiento de su economía, el endeudamiento, la densidad de población y recursos per capita, los que muestran diferencias significativas. Por lo tanto, a continuación se discuten en forma general, aquellos aspectos que deberían ser considerados a efecto de trazar una política de transformación y desarrollo, con énfasis en lo agropecuario:

- - La tierra cultivada con respecto a la tierra agrícola es del 33% y la tierra agrícola con respecto a la superficie total de Centro América es del 40%, lo que demuestra que el recurso tierra, teóricamente es suficiente y satisfactorio, pero por otro lado su utilización está limitada, y es escasa por habitante rural, debido a una mala distribución de la misma y a que las poblaciones están concentradas en las partes altas y la región del pacífico seco. Por ello, no se está utilizando en todo su potencial uno de los recursos más importantes como son las manos del hombre rural, lo cual llevaría a una discusión sobre redistribución de población y tierra. La frontera agrícola, a excepción de El Salvador que ya no tiene, se encuentra situada en el Atlántico Tropical Húmedo que tiene potencial para cultivos permanentes como: cacao, hule, palma africana, pimienta, vainilla y cultivos autóctonos como "pejivalle " \* para la producción de palmito.

- - En esta misma región Atlántica, y en lo que respecta a los recursos naturales renovables, América Central posee aún extensas áreas cubiertas de bosques de especies poco estudiadas y que están en franco proceso de deterioro. Existen aún abundantes recursos hídricos, de flora y fauna,

---

\* Palmera de fruto y tallo joven comestible. "Guilelma Utilis Oerst".



a la vez que un alto potencial de recursos energéticos y agroenergéticos, que en conjunto constituyen elementos que permitirían un porvenir optimista si se manejan racionalmente. En cuanto a aquellos recursos relacionados con la actividad propiamente agrícola, es evidente que las áreas cubiertas de bosques de la región del trópico húmedo del Atlántico, constituyen la zona de expansión inmediata de la frontera agrícola en la mayoría de los países, y que presentan características ecológicas que permiten una máxima productividad biológica. Desafortunadamente, ésta no se traduce en una igual productividad económica por la presencia de una serie de factores limitantes de orden socioeconómico, técnico-agronómico y ecológico, los cuales deben ser observados en el proceso de desarrollo de esas áreas. Para ello es necesario modificar la concepción tradicional del desarrollo, lo que implica romper convencionalismos y patrones de producción y consumo a fin de ajustarlos a las condiciones ecológicas y sociales hasta ahora poco comprendidas y atendidas.

- Actualmente se encuentran bajo infraestructura para riego 100.000 hectáreas, principalmente en el pacífico seco, que en gran parte no son bien utilizadas. El potencial a regar con obras normales es aún de 200.000 hectáreas adicionales, que permitirían un programa específico destinado a aumentar la exportación de hortalizas en los meses de invierno a los Estados Unidos y Canadá, aprovechando las ventajas que concede la "Caribbean Basin Initiative". Un programa regional de capacitación en riego que podría contar con el apoyo de países con tradición como España, Israel, México y Perú, podrían ser de gran valor.

- La generación y transferencia de tecnología agropecuaria, juega un papel importante y puede dar un sustantivo aporte para aprovechar en la coyuntura actual las oportunidades que se presenten en el mercado interno e internacional para lo cual es necesario que los organismos vinculados a la ciencia y tecnología agropecuaria, que fueron creados en la región alrededor de 1960/70 y que están, salvo excepciones, en un proceso de estancamiento, deterioro y descapitalización de sus mejores recursos humanos sean apoyados por medio de préstamos internacionales,



subsidios y otras formas de apoyo gubernamental. Además, esto debe ir unido a un gran esfuerzo educacional para mejorar la nueva generación de investigadores y funcionarios que trabajan en transferencia de tecnología y en otras áreas del sector agrícola. Los nuevos adelantos en tecnología, como la ingeniería genética, laboratorios de tejidos y otros, deben ser conocidos y aprovechados para no quedarse atrás en conocimientos que transformarán la agricultura del futuro. Es de hacer notar que la generación y transferencia cuando va unida y coordinada con ciertas medidas tendientes a cambios estructurales, facilita una mejor distribución del ingreso.

- Esta nueva tecnología agropecuaria que se ha desarrollado en los países industriales revolucionará la producción agropecuaria y su diseminación, jugará un papel muy importante para expandir la producción, tanto para consumo interno como para exportación. El uso generalizado de esta tecnología nueva en los países desarrollados, hará más débil la posición de los países en desarrollo puesto que los países desarrollados probablemente reducirán costos y aumentarán la productividad y producción tanto para su consumo como para el mercado internacional.

la obtención de esta nueva tecnología y constitución de centros específicos y transferencia al agricultor, es imprescindible; sin embargo, el intensivo uso de capital que se necesita para ello hará difícil su utilización por el pequeño y mediano productor.

- La formación de cuadros técnicos en agricultura es crucial para aprovechar estas grandes transformaciones tecnológicas. Estos cuadros pueden formarse en gran parte en el interior de la región, pero será necesario crear un sistema de becas y apoyo a estudios en el exterior. El CATIE, Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza, con sede en Costa Rica, como escuela de postgrado de carácter regional, deberá ser apoyada con recursos internacionales para poder atender unos 500 becarios de la región por año en diversas especialidades técnicas.

- El crédito es uno de los componentes más importantes en las estrategias para promover el desarrollo del sector agropecuario y los países han conformado un sistema financiero específico para llegar al productor



rural a través de bancos de desarrollo agrícola que llenan una actividad complementaria con el resto de la banca para atender a los productores agropecuarios. En 1973 el crédito agropecuario llegó a constituir alrededor del 40% del crédito total y las agencias internacionales canalizaron importantes recursos para estos programas.

A pesar de esto, la proporción de pequeños agricultores que recibieron crédito fue en 1969 sólo de 2% en Guatemala, 10% en Honduras, 20% en Nicaragua y 45% en Costa Rica y la distribución del financiamiento bancario fue en su mayor parte a productores grandes y medianos para cultivos de exportación que recibieron el 78.2% del total de créditos al sector entre 1969-76.

El crédito individual se mantiene como enfoque principal aunque hay una creciente demanda por crédito de las empresas asociativas y grupos organizados.

Debe buscarse la forma de democratizar el crédito rural y ponerlo al servicio del pequeño productor rural, pues en general sigue concentrado en el grande y mediano productor y con destino a cultivos de exportación. Las experiencias de crédito al sector de menores recursos en forma asociada es positiva. Debe recordarse que en América Central los pequeños productores constituyen el 63% de los productores totales.

En la definición de políticas agropecuarias, debe recordarse que la población rural por su propia estructura es pasiva y no presiona para lograr medidas que lo beneficien y aún cuando el gobierno las tome, tardan en apoyarlas a pesar de que otros sectores afectados se movilizan inmediatamente para rechazarlas.

Esa falta de apoyo y otros factores, hacen que los Ministerios de Agricultura sean políticamente débiles y que el presupuesto que se les otorga sea insuficiente, lo que contribuye a debilitar el sector.



- Las instituciones gubernamentales del sector agrícola y otros servicios al sector rural, en muchos casos se han burocratizado y tienen pocos recursos para operación. Las medidas para mejorar su estructura, disminuir su burocratización, lograr una mayor y coordinada capacidad de respuesta a los problemas y oportunidades que se presentan son imprescindibles. En cuanto a la estructura, apoyo gubernamental, servicios, crédito, y marco jurídico, debería ser enfocado a base de políticas que diferenciara y respondiera a las necesidades de los siguientes tipos generales de empresas y agricultores:

- Gran productor generalmente para exportación,
- mediano productor que necesita financiamiento para capitalización,
- pequeño productor marginado en general del crédito,
- empresas asociativas y cooperativas.

- Los procesos de estabilización y ajuste que actualmente se ejecutan debido a las crisis, deberían tratar de limitar aquellos elementos que tienden a disminuir el empleo o sustituirlos por operaciones y proyectos de uso intensivo de mano de obra. Mientras se mantenga el alto porcentaje de desempleo y subempleo actual, la ocupación agrícola puede desempeñar en esto un papel revitalizador, haciendo efectiva su ventaja de menores costos que en la industria, cuando se trata de crear nuevos puestos de trabajo.

- El uso de mano de obra en las grandes explotaciones, es excepcional en café y algodón, pero la política salarial es poco fluida. En cuanto al uso intensivo de mano de obra de la familia rural, el minifundio y pequeña explotación, es ejemplar y está jugando un rol de suma importancia.

- Los problemas de los bajos ingresos rurales y urbanos de vastos estratos de población, deben ser atendidos a través de una política salarial, una política fiscal y el equilibrio de los esquemas de precios que hagan compatibles los intereses de productores y consumidores de los productos agropecuarios, con el objeto de que el sector agrícola tenga estímulos suficientes para aumentar la producción. Es obvio que si hay demanda y precios atractivos para ciertos productos agrícolas, hay producción de los mismos.



- Las diferentes posiciones adoptadas con relación al problema de la energía y los esfuerzos de sustitución del petróleo, deberían ser revisadas a la luz de la baja de los precios del petróleo, el avance en la producción de energéticos de origen vegetal y del gran potencial hidroeléctrico de la región, entre otros aspectos.

- En Centro América y Panamá se está conformando un tercer sector de economía o sector de economía de interés social, compuesto por cooperativas, empresas comunitarias, asociaciones y grupos de agricultores organizados.

Solo el movimiento cooperativo, principalmente de carácter agrícola, creció en relación al número de socios en los 20 años comprendidos entre 1963 y 1983 a tasas de 22% en Guatemala, 16% en Honduras, 14% en Costa Rica, y Panamá llegando a cubrir un porcentaje de la población total que va desde el 2% en Guatemala hasta 9% en Costa Rica.

Como ejemplo, en el caso de Costa Rica, la producción del sector cooperativo, representa el 10% del Producto Interno Bruto, el 25% de la población económicamente activa pertenece al sector cooperativo y el 14% de las exportaciones se hace a través de este sector.

Paralelo al movimiento cooperativo, existe en la región un fuerte movimiento de empresas comunitarias cuyo mayor número y asociados se encuentra en Honduras y Panamá, y por otro lado un fuerte incremento de grupos solidarios y empresas asociativas cuyo mayor crecimiento se da en Guatemala, El Salvador y Nicaragua.

Como estos tipos de empresa asociativa, especialmente cooperativas, empresas comunitarias, asociaciones simples, etc., son muy heterogéneos, la transferencia de tecnología agropecuaria y otros servicios, debe adaptarse a las diversas situaciones reales de las sociedades de los países de América Central. No existe una tecnología aplicable a toda la región, por lo que deben hacerse esfuerzos de adaptación local y regional. La capacitación del pequeño productor en aspectos empresariales y el apoyo a la consolidación de sus diversas formas asociativas, parece ser prioritario.



- La organización de redes de cooperación técnica y programas de intercambio de técnicos entre países es indispensable, pues una tecnología útil en un país también puede serlo en otro o bien necesitar otras alternativas y nuevos enfoques; por lo tanto, los esfuerzos de cooperación técnica recíproca e intercambio de experiencias entre los países como las que ejecuta el Consejo Regional de Cooperación Agrícola, CORECA, deben acrecentarse. Así mismo, deben incrementarse los proyectos de transferencia de tecnología originada en países fuera de la región. Es posible con visión y decisión política, conformar lo que podría denominarse un sólo sector público agrícola para Centro América, iniciándolo con la creación de un Fondo de Cooperación y Apoyo Mutuo.
  
- La fuga de capitales ha contribuido a la disminución en la inversión y por ende de otros problemas. Esos capitales serán difíciles de retornar a menos que se supere la crisis de confianza por la que se atraviesa. Por otro lado, la inversión es imprescindible, por lo que deben intentarse medidas tendientes a garantizar inversión externa e interna, y el estímulo al retorno de esos fondos, cuyo monto total depositado en el exterior es muy alto.
  
- La capitalización en el campo no se ha logrado pues los excedentes que producen las grandes explotaciones, no se han reinvertido sino que han ido a otros sectores o al exterior y en el caso especial de la pequeña y mediana empresa rural, no incide en esta capitalización pues tiene poca inversión y poco crédito a su disposición y por consiguiente baja rentabilidad.
  
- La promoción de exportaciones agrícolas es una inquietud general que debe ser apoyada, estimulando el intercambio de información y toma de decisiones para evitar competencias y para lograr acciones conjuntas a nivel regional. Por otro lado, debe eliminarse a nivel de cada país las tarifas y políticas restrictivas a las exportaciones agropecuarias y estimular una mayor inversión privada y pública. Esto último necesitaría de una política de negociación de inversiones realizada en forma conjunta.



- Otras posibles acciones que se requieren analizar y que tienen carácter regional, se refieren a:

- Intensificación de la preparación conjunta de estudios y proyectos de carácter regional, puesto que aún hay una carencia de proyectos de factibilidad terminados y listos para ejecutar.
- Hacer esfuerzos ante la comunidad internacional para movilizar y comprometer importantes recursos en proyectos de carácter regional o de integración.
- Aprovechar la iniciativa de los Estados Unidos y la Comunidad Económica Europea hacia Centro América para obtener recursos, oportunidades de mercado de productos no tradicionales y becas para capacitación técnica.
- Fortalecer los programas e instituciones de carácter regional, a pesar de que en el exterior se enfatiza la relación país por país.
- Existen desequilibrios entre los países de la región centroamericana, pero son mayores los desequilibrios internos entre regiones de los propios países, por lo que medidas de descentralización, redistribución de recursos, y estímulos para promover una redistribución de la población son necesarios.

Adicionalmente, la compatibilización de la planificación global y sectorial con la de las microregiones es necesaria y la misma puede lograrse a través de paquetes de proyectos múltiples, definidos a través de la micro-planificación y tratando de que sean financiados con recursos adicionales a los de los Ministerios o Agencias Gubernamentales. Para ello debería crearse un Fondo Especial para el desarrollo local a nivel de cada país.

- La participación del sector privado en países en que tradicionalmente el marco económico social la protegió y apoyó desde la revolución liberal



de finales del siglo pasado es necesario, y para ello debe haber una política concertada entre el sector público y el privado. El sector privado tradicional responde rápidamente a demanda y precios, y tiene canales de crédito y comercialización que deben aprovecharse para el aumento de exportaciones.

- En síntesis y en el contexto de las tendencias pasadas y de la situación actual, general y coyuntural, debe ubicarse el aporte de la agricultura como soporte fundamental en el desarrollo socioeconómico de los países de la región. Urge para ello una transformación, una nueva visión, poner en práctica y efectuar los estudios y proyectos que tienden a dar propuestas de solución y a sistematizar cambios en las funciones históricamente asignadas a la agricultura. Nosotros no podemos más que discutir y presentar propuestas alternativas para que sean discutidas por los que toman las decisiones políticas a la luz de la realidad de cada país.

#### X. TEMAS CENTRALES A CONSIDERAR PARA UNA POLITICA DE TRANSFORMACION Y MODERNIZACION DEL AGRO

Basados en la discusión anterior y partiendo de la hipótesis de que no todo lo que se debe hacer se puede hacer a corto plazo, se sugiere diseñar un proceso continuo y consistente a mediano y largo plazo para lograr las transformaciones que el sector agrícola necesita. Este proceso debe tener flexibilidad para aplicar las medidas necesarias en cada coyuntura de acuerdo a las realidades de cada país.

Los objetivos generales que más comúnmente se mencionan de la política agropecuaria, se refieren a:

- a. Satisfacer demanda interna de alimentos y disminuir importaciones agropecuarias.
- b. Producir divisas y mejorar balanza de pagos a través del aumento del volumen de exportaciones tradicionales y promoción de nuevas alternativas de exportación.



- c. Generar empleo y crear condiciones de bienestar en el área rural.
- d. Mantener y hacer buen uso de los recursos naturales.
- e. Lograr transformaciones paulatinas en la estructura agraria que contribuyan a crear una sociedad más armónica.

Para alcanzar esos objetivos, se cuenta con un inventario de medidas que no se detallarán, pero que se pueden agrupar para su consideración en 8 grandes temas:

1. Transformaciones a la estructura de tenencia de la tierra.
2. Apoyo al sector de empresas asociativas campesinas y cooperativas que constituyen un nuevo sector de economía de interés social.
3. Democratización del crédito para que llegue al pequeño productor con un enfoque prioritario al financiamiento de grupos organizados.
4. Regionalización dentro de los países para lograr una mayor coordinación interinstitucional, descentralización en las decisiones y en la ejecución de los proyectos. Una mayor participación de las pequeñas comunidades rurales, cantones y municipios en su propio desarrollo.
5. Modernización tecnológica a todos los niveles de la producción, preparación de cuadros técnicos, mejora del sistema de transferencia de tecnología y otras medidas para la transformación tecnológica del sector.
6. Fortalecimiento del sector público agrícola a nivel de cada país y a nivel regional a través del Consejo Regional de Cooperación Técnica, del Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza y de los diversos proyectos y programas de carácter centroamericano.
7. Medidas específicas tendientes a la promoción de exportaciones, en especial de productos agrícolas no tradicionales, para aprovechar la Iniciativa de la Cuenca del Caribe y los mercados



crecientes de México, Venezuela y el Caribe. Esto exige una política diferenciada de estímulos al gran productor y al mediano y pequeño productor.

8. Preparación, negociación, realización de los grandes proyectos de carácter regional centroamericano.

Dentro de cada uno de estos grandes temas, puede colocarse una gama de medidas con diversas alternativas que lleguen a constituir un inventario básico para ser discutido a nivel de cada país de acuerdo a su realidad y modelo de desarrollo.

#### XI. PROPUESTAS Y GRANDES PROYECTOS DE CARACTER REGIONAL

Adicionalmente a los proyectos que con carácter nacional se están programando o ejecutando en los países, han existido discusiones y propuestas para un enfoque de carácter centroamericano; se han mencionado o realizado estudios de un sinnúmero de grandes proyectos que podrían desarrollarse con apoyo de la comunidad internacional y que involucran a 3 o más países del área. A continuación presento algunas sugerencias para una discusión de posibles proyectos y actividades conjuntas que transformarían el sector agrícola de la región:

- a. Estudios y actividades tendientes al desarrollo integral del área de frontera agrícola de la Vertiente Atlántica, que comprende cerca de 250.000 Km<sup>2</sup> en 5 países de los 6 del Istmo Centroamericano y que tiene un incipiente desarrollo agropecuario.
- b. Preparación y ejecución de un programa para poner bajo riego 200.000 Has. adicionales en el Trópico semiárido y actividades conjuntas de capacitación y transferencia de tecnología para mejorar el uso de las 100.000 Has. que ya tienen obras de infraestructura en los 6 países. Estas áreas de riego permiten <sup>se</sup> obtener cosechas en los meses de invierno (noviembre-marzo) en el



Hemisferio Norte para aprovechar las oportunidades del mercado de los Estados Unidos, Canada y otros países.

- c. Apertura de nuevas zonas agropecuarias a través de un ferrocarril periférico intercentroamericano con líneas paralelas al Océano Pacífico y al Atlántico.
- d. Estudios y ejecución de actividades para el desarrollo integral de los 22.000 Km<sup>2</sup> del área de influencia del Golfo de Fonseca, comprendidos en territorio de El Salvador, Honduras y Nicaragua.
- e. Desarrollo integral conjunto de la zona semiárida de 20.000 Km<sup>2</sup>. del triffinio de la Frontera de Guatemala, El Salvador y Honduras.
- f. Desarrollo del área de Influencia del Golfo de Honduras que comprende 14.000 Km<sup>2</sup>. de Belice, Guatemala y Honduras.
- g. Aprovechamiento integral de las Cuencas del Río Usumacinta entre Guatemala y México y del Río San Juan entre Costa Rica y Nicaragua.

Otras propuestas que pueden tener posibilidades a largo plazo se refieren a:

- a. Creación de un mecanismo específico para estudios y preparación de proyectos de carácter regional agropecuario que puedan ser objeto de financiamiento internacional y para estudio de las estrategias que contribuyen al desarrollo de la región.
- b. Creación de un fondo específico destinado a compensar y estabilizar las severas fluctuaciones cíclicas en los precios de los productos agropecuarios de exportación para permitir un mejor manejo de las políticas de este sector. Este fondo podría ser manejado a través del Banco Centroamericano de Integración Económica.
- c. Estímulo al comercio interregional de productos agrícolas a través de un sistema de financiamiento y redescuento que pueda ser manejado por la Cámara de Compensación Centroamericana.



- d. Fortalecer el concepto de que todas las instituciones agrícolas de los 6 países conforman un Sector Público Agrícola Regional Común. Esto permitiría utilizar por cada país todos los recursos humanos de la región y constituir redes permanentes de cooperación técnica recíproca como los que ya inició el Consejo Regional de Cooperación Agrícola CORECA.
- e. Apoyar los proyectos tendientes a lograr la autosuficiencia alimentaria a nivel regional, aprovechar las ventajas comparativas de cada país , para reducir las importaciones de grasas, vegetales, cereales, soya y derivados lácteos y favorecer en general el intercambio de productos agrícolas. Para ello puede fortalecerse el programa que coordina el Comité de Acción de Apoyo al Desarrollo Económico y Social de Centro América CADESCA y que ha recibido contribuciones de la Comunidad Económica Europea.
- f. Creación de un Sistema Cooperativo de Investigación y transferencia de tecnología en que participe el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, IICA, el Centro Agrónomo Tropical de Investigación y Enseñanza, CATIE y los institutos de investigación agrícola de los 6 países.
- g. Intercambio de información y coordinación de acciones conjuntas para promoción de exportaciones, evitando competencia innecesaria y negociando la obtención de cuotas y mercados con precios atractivos. Desarrollar mecanismos crediticios para asegurar el financiamiento de la infraestructura básica necesaria para la exportación de productos hortifrutícolas a la costa este y noroeste de Estados Unidos y Canadá.
- h. Fortalecer las instituciones centroamericanas y los programas de carácter regional agrícola e iniciar acciones conjuntas regionales para movilizar recursos públicos y privados de la comunidad internacional hacia el sector agropecuario.



## XII. PALABRAS FINALES

Es necesario que se logre a nivel de cada país dos objetivos claves para una mejora real de la mayoría de la población de América Central, un crecimiento económico sustantivo y una mejor redistribución del ingreso que serían el punto de partida para iniciar un proceso tendiente a conformar una sociedad más armónica y países más fuertes que a nivel regional avancen en la integración de una nación centroamericana, recordando que la región tiene un origen e historia común. Para ello deben definirse responsabilidades y compromisos recíprocos, alzar el vuelo para poder desde arriba ver con esperanza el futuro y olvidarse de las pequeñas y coyunturales peleas de hermanos que responden a otros intereses. Sólo así podrá sentarse las bases para la constitución de una patria centroamericana e iniciar una aventura de desarrollo, de integración social y de dignidad humana.

Deberá hacerse un esfuerzo para una ~~conceptualización~~ clara del modelo de desarrollo que se pretende y de los medios y recursos necesarios para ello. Conjugar desarrollo con distribución y participación es un reto en este nuevo modelo en que la agricultura jugará sin duda un papel más importante que en el pasado, aprovechando sus ventajas comparativas y en especial ~~las manos~~ de sus ~~des~~ocupados. De los escenarios futuros de la crisis centroamericana y de nosotros mismos depende el mañana.



## BIBLIOGRAFIA

- 1.- Banco Interamericano de Desarrollo, Progreso Económico y Social en América Latina. Informe 1984. Washington D.C. 504 págs.
- 2.- Banco Interamericano de Desarrollo, Programa Operativo Especial para Centroamérica. 1983, Washington D.C.
- 3.- Banco Mundial, Informe sobre el Desarrollo Mundial. 1984, Washington D.C., julio 1984. 286 págs.
- 4.- Comisión Nacional Bipartita para Centroamérica, Informe de la Comisión Presidencial Bipartita de los Estados Unidos sobre Centroamérica (Informe Kissinger). Enero 1984 Editorial Planeta, Barcelona, 187 págs.
- 5.- Fondo Monetario Internacional. Estadísticas Financieras Internacionales. Anuario 1983. Washington D.C., 563 págs.
- 6.- IICA, Informe de un grupo de consulta para el desarrollo de un programa operativo para el Consejo Regional de Cooperación Agrícola de Centroamérica Panamá y República Dominicana, (CORECA) San José, febrero 1982.
- 7.- IICA-DSE. Financiamiento de pequeños proyectos de desarrollo Costa Rica 1983. 253 págs.
- 8.- Instituto Interamericano De Cooperación para la Agricultura RA- A Report on the State of Agriculture and Rural Development in Latin America and the Caribbean San José 1983. 84 págs.
- 9.- Martínez Ferraté, Rodolfo. Una Política Rural para el Desarrollo Editorial M. Pareja. Barcelona 1975, 285 págs.
- 10.- Organización de las Naciones para la Agricultura y la Alimentación, Anuario de Producción, 1982. Roma 254 págs.
- 11.- Organización de las Naciones para la Agricultura y la Alimentación, Anuario de Comercio. 1982. Roma 366 págs.

