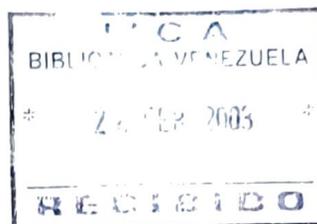


**INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACIÓN PARA LA  
AGRICULTURA**



**INFORME ANUAL DE ACTIVIDADES Y RESULTADOS  
2002**

Managua, Nicaragua Enero del 2003

## 1. Introducción

### 1.1 Estado Actual de la agricultura y el medio rural en Nicaragua

El aporte de la agricultura al Producto Interno Bruto de la economía es el más alto de la región centroamericana y su alto ritmo de crecimiento durante los noventa le permitió incrementar dicho aporte hasta el 30% en el 2000.

No obstante que la agricultura de Nicaragua venía mostrando un relativo alto dinamismo de crecimiento durante la década de los noventa, de 6.5% por año, que la sitúa como la segunda más dinámica de América Latina y el Caribe (IICA, 1998 y CEPAL-IICA 2002), actualmente vive una de sus peores crisis, acicateada tanto por factores exógenos como por factores internos claramente identificados.

La crisis del sector agropecuario puede ser caracterizada como una crisis de **rentabilidad y de competitividad** y en ello se conjugan factores externos e internos que las presionan. De los factores externos destacan la caída de los principales precios internacionales, la creciente exigencia por calidad, sanidad e inocuidad y la emergencia de países más competitivos en los mercados internacionales con abundante producción, más barata y de mayor y mejor calidad, diversificación y presentación.

Respecto a los factores internos destacan la obsolescencia tecnológica y el estancamiento en la productividad; la escasa infraestructura de apoyo a la producción y de otros servicios de apoyo a la producción; el problemas de acopio y altos costos de transacción; la escasa diversificación de la estructura de la producción; la escasez de crédito, altas tasas de interés y sobrevaluaciones de la moneda; y los problemas en el ordenamiento y titulación de la propiedad.

No obstante, las perspectivas del agro en Nicaragua son por una parte ampliamente favorables para aprovechar su enorme potencial de cara a las oportunidades que se están abriendo en los procesos de integración. Sin embargo, por otro lado dichas perspectivas implican grandes retos de reconversión hacia un sector más orientado hacia las exportaciones, los productos no tradicionales, diversificados y de mayor valor agregado.

### 1.2 Resultados por Areas Estratégicas

Esta agenda se integra mediante cuatro **Áreas Estratégicas**: Comercio y Desarrollo de Agronegocios, Innovación Tecnológica, Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos, y Desarrollo Rural Sostenible. Adicionalmente tres **Áreas de Apoyo**: Educación y Capacitación, Información y Capacitación, y Cooperación Técnica Horizontal.

El IICA ha logrado avanzar en cuanto a su papel facilitador y técnico de sus actividades y se ha convertido en una institución útil para los actores del agro nicaraguense. Se han hecho contribuciones útiles en materia de diálogo entre actores, diseño de políticas, estrategias, programas y proyectos; se ha promovido la educación y capacitación agropecuaria, la generación de conocimientos, estudios y propuestas prácticas; así como también se ha fomentado la agroexportación y los agronegocios.

Las actividades y resultados alcanzados por el Instituto durante el año 2002 son:

a) **Comercio y Agronegocios**

**Apoyo a la constitución de la Fundación PROVIA del sector privado agropecuario,** constituida por más de 70 líderes agropecuarios y forestales de todas las regiones del país, distintos rubros productivos, filiación política y tamaños de explotación. La fundación tiene una amplia influencia en distintas áreas del sector privado y del sector público, sus integrantes participan en distintos niveles de dirección de gremios e instituciones del sector privado y varios de ellos forman parte del sector público.

**Diseño y amplia difusión de la Estrategia de Desarrollo Agropecuario y Forestal de Nicaragua.** Se generó una propuesta de estrategia de desarrollo agropecuario y forestal que ha sido ampliamente discutida y difundida en el territorio nacional. En ella se proponen importantes medidas de políticas y reformas centradas en comercio, tecnología, crédito y financiamiento, propiedad de la tierra y forestal. La recepción de estos planteamientos ha sido amplia tanto a nivel del gobierno actual y sus principales instancias de políticas agropecuaria, como a nivel de organismos financieros internacionales que la han retomado y reconocido su fuente.

**Apoyo al Primer Foro Nacional de la Producción Agropecuaria y Forestal.** Como una iniciativa de la Presidencia de la República y de la Comisión de Producción de la Asamblea Nacional, el Ministerio Agropecuario y Forestal (MAGFOR) y el Ministerio de Fomento Industria y Comercio (MIFIC), se preparó, organizó y realizó uno de los foros más importantes para el sector agropecuario registrado en los últimos años. Correspondió al PNUD la facilitación general y al IICA, junto con la FAO y PASA-DANIDA, los apoyos técnicos y aún financieros. Se espera dar continuidad a este foro y se realizan las acciones para lograr su institucionalidad como una instancia representativa de diálogo y concertación.

**Apoyo a la realización de dos foros de inversión para Nicaragua.** El Instituto, en alianza con la AID, participó apoyando técnica, logística y financieramente la realización de los mismos. En ambos casos el Gobierno convocó a importantes grupos de inversionistas de Nicaragua y de diferentes países de América y Europa, entre ellos los Estados Unidos, todos los países de Centroamérica, Canadá, México y España. El segundo foro aglutinó a inversionistas nacionales y de los Estados Unidos y Centroamérica.

**Formación de grupo colegiado técnico de apoyo a las negociaciones comerciales.** Desde finales del mes de octubre, con apoyo del IICA y la FAO, se organizó este *Grupo* constituido a instancias del MAG-FOR e integra 23 miembros del MAG-FOR, del MIFIC, de organizaciones gremiales, PROVIA y 5 representantes de organismos internacionales. La finalidad del Grupo Colegiado es crear y mantener funcionando permanentemente un grupo técnico que asesore y proponga posiciones comerciales ante las instituciones responsables de la política comercial y sectorial.

**Apoyo a los estudios en el marco de la integración de comercio.** se brindó cooperación para la realización de "fichas técnicas" para productos sensibles donde se identifican las informaciones relevantes a nivel de cadena que permitan conformar una visión clara en los procesos de negociación.

**Apoyo al relanzamiento del proceso de consulta para las negociaciones comerciales.** El Ministerio de Fomento Industria y Comercio (MIFIC) con apoyo del IICA/EPAD/AID realizó el pasado 21 de noviembre el relanzamiento del *Proceso de Consulta para las Negociaciones y Aplicación de Acuerdos Comerciales*, con el propósito de fortalecer los mecanismos de coordinación y consulta con las organizaciones empresariales y diferentes actores de la sociedad nicaragüense.

**Apoyo al diálogo entre los productores de sorgo industrial y la industria avícola:** Igualmente con el Ministerio de Fomento Industria y Comercio (MIFIC) y el MAGFOR se dialogó con relación a las negociaciones entre los productores de sorgo industrial y la industria avícola.

**Apoyo al diseño de anteproyecto de la Ley Forestal.** Se organizó un mecanismo de diálogo y cabildeo entre los actores principales del sector forestal para la revisión de la iniciativa de la Ley Forestal actualmente en discusión en la Asamblea Nacional.

**Apoyo al diálogo sobre incrementos de tarifas eléctricas:** Con la Presidencia de la República y el Instituto Nicaragüense de Energía (INE) se inició un diálogo relacionado con el proceso de los incrementos de tarifas y cambio de la estructura tarifaria como producto de los convenios de privatización, incrementos que impactan de una manera sustancial las actividades de riego en el sector agropecuario.

**Apoyo a la introducción del seguro agrícola.** Con el INISER se facilitó el diálogo entre esta empresa y la empresa Ahorro Hondureño, para ver la factibilidad de entrar en un proceso de inversión conjunta para la introducción de los instrumentos de seguros climáticos, particularmente los de lluvias. Esta iniciativa se concretó en septiembre de los corrientes, pues el grupo arrocero AGRI-CORP estaría contratando directamente con PROAGRO de México un modelo de seguro agrícola climático en que participa también un banco local.

**Apoyo a la Tasa de la Excelencia.** En conjunto con el MAGFOR, IICA/PROVIA siguió apoyando al sector cafetalero, promoviendo conjuntamente con el Gobierno y la Asociación de Café Especial el evento de la "Tasa de la Excelencia". Con este apoyo se coadyuvó a la primera venta de café a través de subasta electrónica, donde intervinieron en el proceso cerca de 285 productores potenciales de café especiales y compradores de Estados Unidos, Australia, Japón, Canadá y Europa (Noruega, Inglaterra, Irlanda, Francia, y España) dando como resultado de imponer un precio máximo en Centroamérica de US \$ 1,175 por quintal de café vendido.

#### **b) Tecnología e Innovación**

**Apoyo al diseño del Programa Nacional de Semillas "Libra por Libra".** El gobierno de Nicaragua implementó un importante programa de semillas para incrementar la producción y los rendimientos en maíz, frijol, arroz y otros productos. El impacto ha sido muy importante pues, coincidiendo con un buen año agrícola, se logró obtener excelentes cosechas en estos productos y excedentes que están siendo gestionados para su exportación. Mediante una acción conjunta del Gobierno de Nicaragua a través del MAGFOR y su proyecto de Tecnología Agrícola-Banco Mundial, Danida y el IICA, se logró armar un equipo técnico que en tiempo record formuló el programa y permitió su instrumentación e implementación durante este año.

**Apoyo a la dirección de semillas del MAGFOR.** Se apoyó el componente de semillas mediante asesoramiento a la Dirección de Semillas del MAG-FOR. Se trabajó en función de impulsar la propuesta de reforma al reglamento de la Ley Básica de Salud

Animal y Sanidad Vegetal (No 291). También en la coordinación con el equipo técnico de semilla del MAG-FOR para recabar información referente al avance de los acuerdos alcanzados de la Unión Aduanera a la fecha y tener elementos para el asesoramiento de los temas relacionados con semillas. Asimismo la coordinación con la Dirección de Competencia del MIFIC con el propósito de presentar los objetivos del componente semillas del proyecto IICA/EPAD y establecer la coordinación para el asesoramiento técnico-jurídico.

**Apoyo al diseño e implementación de la agricultura orgánica.** Se inició la cooperación para diseñar una estrategia de **desarrollo de la agricultura y ganadería orgánicas** centrado en la participación de los movimientos orgánicos existentes y el liderazgo del gobierno a través del INTA y el MAGFOR. Uno de los aspectos centrales es el diseño del marco legal y normativo, así como la organización de los actores y el diálogo entre los sectores.

**Apoyo a la Reconversión Productiva de la Actividad Lechera.** Con el MAGFOR, se continuó con la propuesta-proyecto, "Reconversión Productiva de la Actividad Lechera", donde se plantea un programa de desarrollo integral de la cadena productiva en la actividad lechera. Este desarrollo integral está basado en un programa de extensión orientado a capacitar a todos los actores de la cadena láctea, comprendiendo la producción en finca, el procesamiento agroindustrial, y el desarrollo competitivo de la comercialización y la apertura de mercados.

#### c) **Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos**

En materia de sanidad e inocuidad se desarrollaron algunas acciones puntuales como son el apoyo al MAGFOR y al MIFIC para la participación en la Organización Mundial del Comercio OMC de funcionarios responsables de la sanidad en el encuentro de países para el acuerdo de las medidas fitosanitarias. Esta acción tuvo el apoyo del USDA de los Estados Unidos de Norteamérica.

Asimismo con el apoyo del técnico regional del Instituto, se trabajó con la DEGEPSA del MAGFOR en los análisis del impacto del amarillamiento del cocotero, visitas de campo y preparación de un proyecto de prevención de esta enfermedad.

#### d) **Desarrollo Rural Sostenible**

**Apoyo al diseño del Programa Nacional de Reconversión Competitiva de la Ganadería Bovina de Nicaragua.** El Instituto ha venido apoyando al gobierno de Nicaragua, a través del MAGFOR y el Instituto de Desarrollo Rural IDR, en el diseño de este programa. El planteamiento central es lograr una reconversión integral de las cadenas agroproductivas de carne y leche del país, para que en el contexto de la globalización e integración, Nicaragua se prepare para posicionarse como uno de los principales países productores y exportadores del área centroamericana.

**Apoyo a la gestión del Vaso de Leche diario a más de 400 mil niños y niñas en todo el territorio nacional.** Esta ha sido una importante medida implementada por el Gobierno de Nicaragua. En coordinación con el MAGFOR, al IICA correspondió participar de la idea del vaso de leche y sobre todo jugar el papel de facilitador de los

múltiples diálogos y negociaciones entre las diversas organizaciones de productores de leche y las distintas plantas comercializadoras e industrializadoras del país.

**Apoyo a la organización y realización de la Primera Feria Nacional de la Leche.** Durante varios meses y con el apoyo del Instituto, los actores del sistema lácteo del país, productores, plantas y autoridades de gobierno y del departamento de Chontales, se dieron a la tarea de preparar y organizar la Primera Feria Nacional de la Leche que duró 4 días y participaron varios miles de personas, altas autoridades del país, más de 60 empresas y ganaderos.

**Apoyo al desarrollo de políticas micro financieras.** Se formó a solicitud del despacho de la asesoría Presidencial un grupo de trabajo con el objetivo de formular un plan de acciones tendiente a concretizar una posible política en el tema de las microfinanzas. En dicho grupo participan, además de IICA/PROVIA, Presidencia de la República, Banco Central de Nicaragua, IDR, FNI, representantes del sector privado bancario y la asociación de microfinanzas (ASOMIF), y se incorporará la Superintendencia de Bancos.

#### e) **Educación y Capacitación**

**Apoyo a la reingeniería de la Escuela Internacional de Agricultura y Ganadería de Rivas.** Durante este año ha continuado la importante asistencia técnica del Instituto a esta Escuela en su proceso de planeamiento estratégico y acreditación curricular. La EIAG ha ponderado ampliamente la labor desarrollada por el Instituto y ha solicitado al BID que la asistencia técnica siga siendo proporcionada por el IICA, en el marco del proyecto de apoyo a universidades por parte de esa institución.

**Apoyo a la diversificación de la oferta de quesos de cara a la agroexportación.** Conjuntamente con el MAGFOR se ha iniciado una fuerte movilización de los actores para detonar un proceso de diversificación de la producción de quesos. Se inició una importante acción de gestión de la venida de técnicos mexicanos y en la organización y realización de dos cursos teórico-prácticos para enseñar a más de 50 personas y plantas del país a fabricar 7 tipos de quesos mexicanos y queso mozzarella.

**Realización de Talleres, encuentros y reuniones.** Durante el año 2002 se realizaron muchos encuentros, seminarios, talleres y encuentros en distintas áreas y temas, tales como el Taller: "*Las remesas y la economía nicaragüense*", para analizar el impacto y las oportunidades en la economía nacional; el Taller "**Reformas Tributarias para la Sostenibilidad Fiscal y el Desarrollo**". En la semana del 27 de noviembre visitó el país el asesor externo, Dr. Oscar Libonatti, quien impartió el taller "Reformas tributarias para la sostenibilidad fiscal y el desarrollo". Los lineamientos que conllevaría esta reforma fiscal toman como marco el convenio suscrito con el FMI y la Estrategia Nacional de Desarrollo. El taller incluyó la asistencia de 35 economistas independientes y abogados, así como otros expertos en asuntos fiscales. El Taller sobre la institucionalidad del sector agropecuario. El IICA realizó el Taller "**Revisión de la institucionalidad del sector agropecuario**", con el objetivo de analizar el impacto del trabajo y de los recursos de las instituciones del sector en aras de una mayor eficiencia. En este taller participaron líderes del sector agropecuario de todos los gremios y rubros, como UNAG, UPANIC, FAGANIC, CONAGAN, UNICAFENIC, PROVIA, etc., así como funcionarios del Ministerio Agropecuario y Forestal (MAG-FOR), IICA, y la Universidad Agraria.

**Realización de Giras y visitas.** Como parte del programa de trabajo y de las distintas actividades de capacitación, investigación e intercambio de información y conocimientos, se promovieron visitas y giras, nacionales e internacionales, con amplia participación de los productores y autoridades del sector. En ese periodo se realizaron viajes a México, Honduras, Guatemala. También se desarrollaron visitas a cuencas lecheras del país en las zonas de Boaco, Chontales, Nueva Guinea y Rivas.

#### **f) Información y Comunicación**

En materia de información y comunicación se realizaron diversas acciones de cooperación consistentes en intercambio de información, redes, estudios, bases de datos y documentación.

**Apoyo a las instituciones y redes de información y documentación.** Con la Red Nicaragüense de Información y Documentación Agropecuaria (RENIDA) se continuaron los apoyos en capacitación y realización de cursos y su enlace con el SIDAL del IICA y la biblioteca del IICA Orton IICA/CATIE. Asimismo, se prevé continuar con estas actividades durante el 2003.

**Realización de Estudios y recomendaciones de opciones macroeconómicas y de reformas fiscales.** El Instituto apoyó al gobierno con estudios y recomendaciones de opciones macroeconómicas y de reformas fiscales que han contribuido a la elaboración de una estrategia macroeconómica, a las reformas tributarias recién aprobadas por la Asamblea Nacional, y a las negociaciones con el Fondo Monetario Internacional.

**Elaboración de estudios y análisis relevantes.** Se continuó con la elaboración de estudios y análisis relevantes, como son las propuestas de la políticas comerciales del sorgo industrial, la leche, los estudios de cadena de valor agregado (café, azúcar, maní, ajonjolí, maíz, arroz, sorgo industrial, y leche). Estos análisis técnicos también incluyen la actualización de las tasas de protección (nominal y efectiva), los índices de precios al productor, y los índices de precios a los insumos, los costos de producción para el ciclo 2001/2002, para ajonjolí, soya, sorgo, arroz, y azúcar.

**Base de Datos para Análisis del sector privado** Con el objetivo de apoyar la generación de estudios y documentos a través de la sistematización y procesamiento de información estadística, se ha creado una base de datos computarizada con series históricas que contiene:

Cuentas nacionales desde 1960 hasta el presente año, Tarifas y servicios, Tarifas de servicios a la producción, Comercio exterior, Precios de productos agropecuarios, Producción, Costos de producción, Tenencia de la tierra, Mano de obra, Consumo, Educación, Población económicamente activa por municipio y actividad, Precios centroamericanos: al productor, al mayorista y al consumidor, Indicadores sociales de Centroamérica.

### **1.3 Otras actividades de cooperación**

Existen otra serie de actividades de cooperación centradas en dos conjuntos de ellas: uno es el que se refiere a la realización y apoyo a diversos eventos de capacitación, reuniones y encuentros en un número cercano a la medias centena, en diversos temas y donde han participado actores de distintas instituciones públicas y privadas del país.

Además del fomento a la capacitación, estas actividades han permitido un mayor relacionamiento del Instituto con instituciones importantes y ha facilitado el aprovechamiento de oportunidades de cooperación.

El otro conjunto de acciones se refiere a colaboraciones de técnicos y especialistas del Instituto y de fuera del Instituto que han venido al país durante el 2003 para apoyar eventos de instituciones diversas como el INTA, FUNICA, PTA, MAGFOR, CEI, MIFIC, Banco Mundial, entre otros.

Estas acciones de cooperación permiten reforzar las acciones del Instituto y fortalece el carácter hemisférico del mismo.

#### **1.4 Oportunidades para el futuro**

En términos generales al Instituto se le presentan amplias oportunidades para continuar colaborando desde una perspectiva útil al desarrollo del sector agropecuario. A nivel temático, los diversos temas contemplados en las áreas de comercio, agronegocios, innovación tecnológica, sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos, así como los temas en desarrollo rural y ataque a la pobreza, conjuntamente con los temas en educación y capacitación e información y comunicaciones para el desarrollo agropecuario, serán ampliamente demandados en el futuro por los diferentes actores del agro nicaragüense.

Por otro lado, a nivel de la institucionalidad, los temas de apoyo al diálogo, concertación, acuerdos, fortalecimiento institucional, descentralización y organización y participación de actores, serán también ampliamente demandados.

En ambas dimensiones el Instituto tiene fortalezas y ciertas ventajas que debe aprovechar en beneficio del desarrollo agropecuario del país. Ambas dimensiones son pilares de la cooperación del IICA en Nicaragua y en la realización de su plan de acción anual 2003.

Adicionalmente el Instituto trabajará en el fortalecimiento de su capacidad de comunicación para difundir de mejor y mayor manera sus acciones, buscando ampliar más los beneficios de las mismas. También buscará incrementar sus capacidades técnicas y de diálogo, mediante una mayor capacitación del personal, haciendo alianzas con otros organismos y entidades públicas y privadas, y adquiriendo capacidades técnicas nacionales y acompañarlas con capacidades provenientes de otros países y realidades.

Se reforzará aún más su accionar conjunto y coordinado con las distintas instancias públicas y privadas, nacionales e internacionales, con la finalidad de lograr mayor sinergia en beneficio de los sectores productivos y sociales del agro de Nicaragua. Asimismo buscará fortalecer sus acciones de cooperación técnica en las áreas de sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos, así como en el área de desarrollo rural sostenible, con la finalidad de equilibrar los esfuerzos y recursos en términos de las 6 áreas de cooperación del Instituto.

De la misma forma, buscará diversificar sus fuentes de financiamiento con la comunidad internacional y entes públicos para lograr un mayor equilibrio financiero y técnico; este último buscando incrementar sus actividades en las áreas de menor incidencia actual, como las señaladas en el anterior párrafo.

También se continuará fortaleciendo los procesos administrativos y la eficiencia en la aplicación de sus normas administrativas y financieras, de cara a responder a la creciente demanda y al manejo de recursos humanos, financieros y administrativos que ello implica.

## 2. Estado Actual de la agricultura y el medio rural en Nicaragua

El aporte de la agricultura al Producto Interno Bruto de la economía es el más alto de la región centroamericana y su alto ritmo de crecimiento durante los noventa le permitió incrementar dicho aporte hasta el 30% en el 2000.

No obstante que la agricultura de Nicaragua venía mostrando un relativo alto dinamismo de crecimiento durante la década de los noventa, de 6.5% por año, que la sitúa como la segunda más dinámica de América Latina y el Caribe (IICA, 1998 y CEPAL-IICA 2002), actualmente vive una de sus peores crisis, acicateada tanto por factores exógenos como por factores internos claramente identificados.

En efecto, todo indica que el dinamismo de los noventa está llegando a su fin a partir de los últimos 2 o 3 años, pues el mismo ha estado fundamentado en dos pilares frágiles: a) un reimpulso "fácil" logrado a partir de una larga etapa depresiva del sector agropecuario durante los años ochenta, y b) un proceso de desarrollo extensivo de la agricultura, basado en la ampliación de superficie e inventarios y en mucho menor medida en el incremento de rendimientos, productividades, calidades, diversificación y agroindustrialización.

Adicionalmente, este tipo de crecimiento de la agricultura se ha ceñido al impulso de productos para los mercados internos y en mucho menor medida para las exportaciones. El uso de la tierra está dominado por los granos básicos maíz, frijol, arroz y sorgo que ocupan el 80% de la tierra, aportan solo el 30% al PIB y son altamente dependientes de las lluvias. En contraste el 20% de la tierra se ocupa para productos de exportación: café, ajonjolí, azúcar, tabaco y maní que aportan el 50% del PIB.

Por su parte, la ganadería (vacuna, avícola y porcina) y la horticultura son ampliamente extensivas y se dedican principalmente al consumo interno. Su aporte al PIB es de entre 5 y 10%.

Si bien entre el 50 y el 70% de las exportaciones totales del país provienen de la agricultura, llama la atención el hecho de que siendo una economía abierta, el nivel de exportaciones agropecuarias se ha estancado visiblemente durante los últimos lustros y en cambio las importaciones del mismo origen se han incrementado sustancialmente, ocasionando un déficit comercial creciente.

La agricultura emplea el 40% de la mano de obra del país, sin embargo los bajos salarios, el desempleo y subempleo, así como la distribución de los ingresos, tierras, bienes en general, educación y el acceso de la población a los mercados está caracterizada por un alto grado de desigualdad.

La crisis del sector agropecuario puede ser caracterizada como una crisis de **rentabilidad y de competitividad** y en ello se conjugan factores externos e internos que las presionan.

De los factores externos que más han presionado la rentabilidad y la competitividad de la agricultura, los siguientes destacan y se han constituido en tres tendencias bien claras:

- Caída de los principales precios internacionales que afectan no solo a las exportaciones sino al nivel interno de precios, visiblemente la caída de los precios del café que es el principal producto generador de divisas y de empleo,
- Creciente exigencia por calidad, sanidad e inocuidad, y
- Emergencia de países más competitivos en los mercados internacionales con abundante producción, más barata y de mayor y mejor calidad, diversificación y presentación.

Respecto a los factores internos que determinan una baja rentabilidad y competitividad, destacan los siguientes, que, al igual que los factores externos, ya constituyen tendencias significativas:

- Obsolescencia tecnológica y estancamiento en la productividad,
- Escasa infraestructura de apoyo a la producción (carreteras, almacenes, redes de frío, puertos y electrificación).
- Limitado desarrollo de otros servicios de apoyo a la producción (asistencia técnica, capacitación y extensión, sanidad e inocuidad de alimentos, información e inteligencia de mercados, formación y gerenciamiento agroempresarial).
- Problemas de acopio y altos costos de transacción,
- Escasa diversificación de la estructura de la producción (7 productos concentran más del 80% de la producción), valor agregado y transformación de los productos,
- Escasez de crédito, altas tasas de interés y sobrevaluaciones de la moneda, entre los principales,
- Problemas en el ordenamiento y titulación de la propiedad.

Existen otros dos factores importantes que también se constituyen no solo en trabas o cuellos de botella para un mejor desempeño del sector, sino que de su solución depende lograr una mayor competitividad y rentabilidad:

- Escasa experiencia de mercadeo y conocimiento en el “arte” de exportar, y
- Debilidad institucional, tanto pública como privada, y desalineamiento de las instituciones.

No obstante, las perspectivas del agro en Nicaragua son por una parte ampliamente favorables para aprovechar su enorme potencial de cara a las oportunidades que se están abriendo en los procesos de integración y especialmente ante el tratado de libre comercio con los Estados Unidos y la conformación de la Unión Aduanera centroamericana. Sin embargo, por otro lado dichas perspectivas implican grandes retos

de reconversión, pues debe pasarse de una agricultura concentrada en producciones extensivas de productos tradicionales de baja productividad, diversificación y poca penetración en los mercados externos, hacia un sector más orientado hacia las exportaciones, los productos no tradicionales, diversificados y de mayor valor agregado.

### 3. La agenda Nacional de Cooperación de Nicaragua

De cara a estos retos y oportunidades, y mediante un proceso amplio de consultas a múltiples actores del agro nicaragüense, públicos y privados, se ha identificado una serie de propuestas de acciones estratégicas priorizadas para la cooperación técnica del IICA en Nicaragua, durante el periodo que corre del año 2002 al 2006, conformando la Agenda Nacional de Cooperación del IICA en Nicaragua.

Esta agenda Nacional de la Cooperación del IICA también refleja un proceso que recoge como esencial la nueva visión de la actual administración del IICA, encabeza por el Director General del Instituto, Dr. Chelston W.D. Brathwaite, la cual propugna por un diálogo abierto con los actores del desarrollo agropecuario y forestal de los países, para hacer del IICA una institución de servicio efectivo a sus Estados Miembros y coadyuve con el reposicionamiento de la agricultura de las Américas.

Las ideas plasmadas en este numeral recogen opiniones, acciones, propuestas y demandas de múltiples y diferentes actores del agro nicaragüense, así como los planteamientos recientes de la actual administración del Instituto sobre los lineamientos para el mediano plazo 2002-2006.

A continuación se presenta una serie de prioridades identificadas en el proceso de consulta sujetas a cooperación técnica ordenadas según las **Áreas Estratégicas** del IICA. Estas áreas son:

- i) Comercio y Desarrollo de Agronegocios,
- ii) Innovación Tecnológica,
- iii) Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos, y
- iv) Desarrollo Rural Sostenible.

#### i) **Área de Comercio y Desarrollo de Agronegocios**

Frente a la actual crisis de rentabilidad y competitividad del sector agropecuario, pero sobre todo de cara a los procesos de integración y apertura de mercados –especialmente del posible TLC con Estados Unidos y la Unión Aduanera-, éste debe desarrollarse sobre la base de una clara estrategia de integración de mercados y de desarrollo de los agronegocios, con la finalidad de complementar los esfuerzos de orden macro-económico-sectorial y desarrollar una micro-economía pujante que logre capitalizar las oportunidades y sobre todo desarrollar los mercados y los conglomerados requeridos para superar los problemas de competitividad y rentabilidad del sector.

En esta área se identifican 6 prioridades de cooperación:

- Diseño e implementación de **Políticas y Estrategias de Desarrollo Agropecuario** con visión de mediano y largo plazo, y con amplia participación del sector público, privado y la sociedad civil.

- Fomento del **Comercio Agropecuario** a tres niveles: a) negociaciones y administración de acuerdos comerciales, b) fomento de mecanismos transparentes de mercado y c) apoyo a las agroexportaciones.
- Apoyo a la **Integración Agropecuaria** en dos aspectos adicionales al punto anterior: a) intercambio de conocimiento y experiencias exitosas entre países y regiones y b) apoyo a los procesos inversionistas en el marco de iniciativas tipo Plan Puebla-Panamá.
- Impulso a la **Capacitación para el Gerenciamiento y el Desarrollo de los Agronegocios** dirigido al sector privado, así como a pequeños y medianos productores, y centrado en el aprovechamiento de oportunidades de mercado.
- Realización de **Estudios de Mercado e Información de Inteligencia de Mercados** al servicio del desarrollo de los agronegocios.
- Facilitación de la **Participación en Giras y Ferias, Nacionales e Internacionales y Ruedas de Negocios**.

## ii). **Área de Tecnología e Innovación**

Uno de los factores clave que permitirán incrementar la competitividad y la rentabilidad de la agricultura de Nicaragua, es precisamente la Tecnología y la Innovación. El incremento de la productividad, la reducción de costos unitarios y el mejoramiento y calidad de los productos se tornan en los elementos básicos para lograr de manera sostenible y eficiente la superación de la crisis de rentabilidad y competitividad.

En esta área se identifica una prioridad de cooperación:

- Apoyo al **Diseño de Políticas y Estrategias de Innovación Tecnológica**, en el contexto de los sistemas de innovación (investigación, transferencia, asistencia técnica y extensión) y de los procesos de integración comercial y tecnológica.

## iii) **Área de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos.**

El área de sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos no sólo se ha constituido en un factor estratégico emergente regulado internacionalmente que afecta positiva o negativamente el comercio exterior de los países, sino que también impacta en los mercados internos del país toda vez que las normas reguladoras internacionalmente son cada vez más asimiladas por los consumidores nacionales y éstos las han incorporado en sus hábitos y preferencias. De esta suerte se está produciendo un doble fenómeno del cual será muy difícil que los productores se abstraigan, so pena de sufrir el rechazo a sus productos. Se trata de la prácticamente imposibilidad de seguir exportando productos de origen animal y vegetal, sin observar dichas reglamentaciones a mercados cada vez más exigentes por calidad, sanidad e inocuidad de los alimentos, por un lado, y por el otro, de la creciente oposición de las poblaciones consumidoras en los mercados nacional a ingerir productos que no cumplan con las normas de un comercio sano y libre de enfermedades y patógenos.

En esta área se identifican tres prioridades:

- Fomento de la **sanidad agropecuaria y de inocuidad de alimentos** dirigiendo esfuerzos de capacitación e intercambio de información tanto al sector público como al sector privado.
- Realización de **Estudios para la adecuación institucional y diseño de modelos institucionales**.
- Apoyo a las acciones de **prevención y combate a enfermedades específicas** de impacto significativo.

iv). **Área de Desarrollo Rural Sostenible.**

El tipo de modelo extensivo de crecimiento de la agricultura de Nicaragua de los últimos 10 años no es ni podrá ser sostenible sobre bases frágiles, como el simple aprovechamiento de los recursos disponibles, si ello no está inscrito en la capitalización y regeneración de los recursos humanos, naturales, ambientales y tecnológicos. En última instancia, la rentabilidad y la competitividad no pueden estar siendo sostenidas indefinidamente sobre la base de remitir la abultada factura, ocasionadas ya sea por actividades ineficientes y/o presionadas por la caída de los precios internacionales o los subsidios que en otros países desarrollados se otorgan a sus productores, a costa de la sobre explotación de los recursos naturales, tecnológicos y humanos.

El desarrollo ambientalmente sostenible, políticamente justo, económicamente rentable y humanamente incluyente y enriquecedor, es la fórmula que garantiza un ciclo sostenible para la agricultura de los países. Esta es la fórmula del Desarrollo Rural Sostenible que el Instituto promueve y la incorpora como una de sus cuatro áreas estratégicas.

En esta área se identifican dos prioridades:

- Apoyo al diseño de **Estrategias de Desarrollo Rural Sostenible** a nivel nacional y también a nivel territorial.
- Impulso de la **capacitación institucional para el desarrollo rural sostenible**.

A nivel de las **Áreas de Apoyo** del IICA se identifican prioridades de cooperación técnica en:

- v) Educación y Capacitación,
- vi) Información y Capacitación, y
- vii) Cooperación Técnica Horizontal.

v) **Área de Apoyo de Educación y Capacitación**

La necesidad de superar las grandes limitaciones, endógenas y exógenas, que enfrenta el sector agropecuario en materia de baja rentabilidad y escasa competitividad, así como la necesidad de reorientar el aparato productivo y comercial del sector hacia un desarrollo

intensivo, eficiente, diversificado, agroindustrializado y de calidad, conlleva a una reconversión integral del sector donde la educación y la capacitación se torna en un factor indispensable y quizá en uno de los más importantes.

Se identifica una prioridad:

- Apoyo a la **Reconversión del Sistema Nacional de Educación y Capacitación Agropecuaria**.

vi) **Área de Apoyo en Información y Comunicaciones.**

El área de información y comunicaciones es el segundo factor “transversal” que debe considerarse estratégico para la reconversión y reimpulso del sector agropecuario de Nicaragua. La información y las comunicaciones para el desarrollo han sobresalido como una constante en los diálogos y propuestas que los actores desarrollaron en las consultas. Específicamente, la información ha sido ponderada como un elemento esencial en la competitividad.

Se identifica una prioridad:

- Apoyo a la **Información y Comunicaciones** estrechamente relacionado a las iniciativas desarrolladas por diferentes instituciones del sector agropecuario y especialmente a la necesidad de contribuir a resolver el problema de discernimiento y acceso a la información.

vii) **Área de Apoyo para la Cooperación Técnica Horizontal.**

Los retos y desafíos para la agricultura de Nicaragua son de tal magnitud y complejidad que solo mediante el apoyo a los esfuerzos de colaboración horizontal entre todos los actores del agro del país y aún de otros países, es que se podrá lograr salir adelante en esta tarea. El Instituto tiene aquí una avenida de colaboración que puede representar una de sus más impactantes acciones, toda vez que ello permitiría conjugar esfuerzos para obtener resultados eficientes y probados mediante las experiencias y el conocimiento adquirido por los actores.

Se identifica una prioridad:

- Impulso al desarrollo de una política de **Cooperación Técnica Horizontal** a nivel nacional y local, e impulsar el fomento de la cooperación horizontal internacional.

#### 4. Resultados obtenidos en cada área

En este acápite corresponde presentar las actividades y resultados de la cooperación técnica desarrollados y alcanzados durante el año 2002. Este año representa una transición dado que la agenda de cooperación se diseñó durante el primer semestre del año y se "empalmó" con la cooperación previamente programada.

Desde una perspectiva general puede señalarse que las actividades del Instituto han tenido impactos favorables al desarrollo del sector agropecuario del país, así como al fortalecimiento de la institucionalidad, público y privada de Nicaragua y al reposicionamiento de la agricultura.

El IICA ha logrado avanzar en cuanto a su papel facilitador y técnico de sus actividades y se ha convertido en una institución útil para los actores del agro nicaraguense. Se han hecho contribuciones útiles en materia de diálogo entre actores, diseño de políticas, estrategias, programas y proyectos; se ha promovido la educación y capacitación agropecuaria, la generación de conocimientos, estudios y propuestas prácticas; así como también se ha fomentado la agroexportación y los agronegocios.

A continuación se presenta de manera sucinta las actividades y resultados más importantes alcanzados por el Instituto durante el año 2002:

##### **Comercio y Agronegocios**

En materia de políticas, comercio y agronegocios se realizaron diversas acciones de cooperación y se obtuvieron resultados significativos en varias áreas:

**Apoyo a la constitución de la Fundación PROVIA del sector privado agropecuario.** Mediante una cooperación directa del Instituto y en el marco de la alianza IICA/AID, se ha constituido la Fundación PROVIA como una instancia de pensamiento y visión estratégica para el desarrollo agropecuario y forestal del país. Esta Fundación aglutina a más de 70 líderes agropecuarios y forestales de todas las regiones del país, distintos rubros productivos, filiación política y tamaños de explotación. En su carácter de líderes del sector agropecuario tienen una amplia influencia en distintas áreas del sector privado y del sector público, participan en distintos niveles de dirección de gremios e instituciones del sector privado y varios de ellos forman parte del sector público. Con una constante participación activa y con el apoyo técnico del Instituto, esta Fundación ha desarrollado importantes planteamientos de política agropecuaria y forestal, y ha desarrollado un amplio diálogo con el sector público y privado nacional.

El proyecto ha apoyado la organización, logística y realización en este año de más de 50 reuniones de los grupos de trabajo de la Fundación PROVIA y tres Asambleas Generales durante el 2002. De estas reuniones la mitad fueron del Consejo de Dirección de PROVIA, donde definieron el quehacer de la Fundación, establecieron relaciones y coordinaciones de trabajo con instituciones como el MAG-FOR, MIFIC, la Secretaría de Asuntos de Integración de la Presidencia, gremios y asociaciones, entre otros.

Durante este proceso los productores miembros de PROVIA han invertido más de 10 mil horas de trabajo aproximadamente y han fortalecido su capacidad de análisis y negociación de los temas que atañen al sector agropecuario. Además de los miembros que conforman PROVIA esta acción beneficia el clima del diálogo entre los sectores

privados agropecuarios y entre éstos y el sector público. Se prevé continuar esta cooperación con la finalidad de consolidar la conformación de la fundación y desarrollar sus principales planteamientos.

**Diseño y amplia difusión de la Estrategia de Desarrollo Agropecuario y Forestal de Nicaragua.** Mediante la asistencia y cooperación técnica directa del Instituto, y el apoyo financiero del AID, más de 70 líderes agropecuarios y forestales del país, que se aglutinan en la fundación PROVIA, generaron una propuesta de estrategia de desarrollo agropecuario y forestal que ha sido ampliamente discutida y difundida en el territorio nacional. En ella se proponen importantes medidas de políticas y reformas centradas en cinco áreas clave del sector como son: el comercio, la tecnología, el crédito y financiamiento, la propiedad de la tierra y el ámbito forestal. La recepción de estos planteamientos ha sido amplia tanto a nivel del gobierno actual y sus principales instancias de políticas agropecuaria, como a nivel de organismos financieros internacionales que la han retomado y reconocido su fuente. El diseño de la estrategia generó una amplia gama de trabajos técnicos en los distintos temas que previamente se prepararon y que también han sido soporte al diálogo y el intercambio de ideas y propuestas de políticas entre sectores privados y públicos actuantes en el ámbito agropecuario y forestal del país.

Esta acción contempla, desde una perspectiva de reposicionamiento del sector agropecuario, un amplio abanico de propuestas específicas en las áreas señaladas, beneficiando al grueso de pobladores del ámbito rural y de los sectores productivos del agro nicaragüense. Se contempla continuar durante el año 2003 desarrollando instrumentos que permitan la implementación de reformas y propuestas de políticas contemplado en la estrategia.

**Apoyo al Primer Foro Nacional de la Producción Agropecuaria y Forestal.** Como una iniciativa de la Presidencia de la República y de la Comisión de Producción de la Asamblea Nacional, el Ministerio Agropecuario y Forestal (MAGFOR) y el Ministerio de Fomento Industria y Comercio (MIFIC), se preparó, organizó y realizó uno de los foros más importantes para el sector agropecuario registrado en los últimos años, por la movilización de más de 400 actores de todo el sector agropecuario e industrial del país, el involucramiento directo de las máximas autoridades de los Poderes Ejecutivo y Legislativo, así como por los preparativos técnicos y realización previa de talleres por rubro y por temas transversales. Al Instituto correspondió dar un apoyo sustancial en la realización de los trabajos técnicos (más del 35% de las fichas por rubro y cadena), la facilitación de varios de los talleres, el apoyo logístico y de salas, la participación en el comité técnico y en el comité de dirección del Foro. Correspondió al PNUD la facilitación general y al IICA, junto con la FAO y PASA-DANIDA, los apoyos técnicos y aún financieros. Se espera dar continuidad a este foro y se realizan las acciones para lograr su institucionalidad como una instancia representativa de diálogo y concertación. Se espera identificar las principales acciones de política, así como un consenso nacional que avale su implementación en beneficio de la reactivación del sector agropecuario del país.

**Apoyo a la realización de dos foros de inversión para Nicaragua.** El Gobierno de la República de Nicaragua ha realizado importantes foros de inversión, el primero durante el primer día de gobierno del Presidente Enrique Bolaños y uno más de ellos a 10 meses de su gestión, donde el Instituto, en alianza con la AID, participó apoyando

técnica, logística y financieramente la realización de los mismos. En ambos casos el Gobierno convocó a importantes grupos de inversionistas de Nicaragua y de diferentes países de América y Europa, entre ellos los Estados Unidos, todos los países de Centroamérica, Canadá, México y España. El segundo foro aglutinó a inversionistas nacionales y de los Estados Unidos y Centroamérica, teniendo como perspectiva la negociación y posible firma de un tratado de libre comercio de la región con los Estados Unidos, así como la Unión Aduanera de Centroamérica. Dado el perfil eminentemente agropecuario y forestal de Nicaragua, este tipo de foros centran una parte sustancial de su atención en estas actividades, las que están llamadas a jugar un papel importante en la integración y realización de inversiones. Se espera seguir apoyando este tipo de eventos durante el año 2003.

#### **Formación de grupo colegiado técnico de apoyo a las negociaciones comerciales.**

Desde finales del mes de octubre, con apoyo del IICA y la FAO, se organizó el *Grupo Colegiado de Apoyo al Sector Agropecuario para las Negociaciones Comerciales*. Este grupo fue constituido a instancias del MAG-FOR y es presidido por el Viceministro Agropecuario y Forestal. En total, 23 miembros conforman el grupo, compuesto por tres representantes del MAG-FOR, dos del MIFIC, 16 representantes de organizaciones gremiales del sector privado, entre las que está el Grupo PROVIA y 5 representantes de organismos internacionales. La finalidad del Grupo Colegiado es crear y mantener funcionando permanentemente un grupo técnico que asesore y proponga posiciones comerciales ante las instituciones responsables de la política comercial y sectorial (MAG-FOR y MIFIC). Se trata de enfrentar una agenda amplia y de fechas urgentes de negociaciones comerciales, que están prácticamente a la vuelta de la esquina (Unión Aduanera Centroamericana, TLC de Centro América con Estados Unidos y negociaciones dentro del grupo ALCA que ya están requiriendo posiciones definidas del país).

El grupo lleva a la fecha realizadas varias reuniones, y aunque por su reciente constitución puede decirse que sus resultados son pocos, se trata del nacimiento de una instancia que puede ser de gran provecho en tanto se está tratando de ordenar la dispersión institucional que ha existido hasta hoy en el tema de las negociaciones comerciales del sector agropecuario y forestal; y, sobre todo se está incorporando por primera vez y de manera sistemática y organizada al sector privado.

Dentro de sus tareas inmediatas, el representante del MIFIC está preparando un calendario de los principales foros que se avecinan alrededor de OMC, Unión Aduanera Centroamericana, TLC con EE.UU y el ALCA. Este calendario contendrá las fechas de realización de cada reunión y la agenda, a fin de que el sector privado pueda identificar sus temas de interés y trabajarlos previamente.

Por su representatividad estas acciones benefician al sector agropecuario en su conjunto y se prevé seguir apoyando durante el 2003 con acciones adicionales centradas en la capacitación y la realización de estudios de apoyo a la identificación de oportunidades de comercio.

**Apoyo a los estudios en el marco de la integración de comercio.** Como parte de las acciones de cooperación y en el contexto del grupo colegiado, se brindó cooperación para la realización de "fichas técnicas" para productos sensibles donde se identifican las informaciones relevantes a nivel de cadena que permitan conformar una visión clara en

los procesos de negociación. De estos productos se elaboran diez fichas técnicas en ganado de carne y leche, maíz, arroz, frijol, sorgo, café, entre otros. Esta cooperación está destinada al MIFIC y al grupo colegiado en referencia. Se prevé más apoyos en el área de estudios y en la coordinación de tareas y demandas interinstitucionales derivadas de los procesos de negociación.

**Apoyo al relanzamiento del proceso de consulta para las negociaciones comerciales.** El Ministerio de Fomento Industria y Comercio (MIFIC) con apoyo del IICA/EPAD/AID realizó el pasado 21 de noviembre el relanzamiento del *Proceso de Consulta para las Negociaciones y Aplicación de Acuerdos Comerciales*, con el propósito de fortalecer los mecanismos de coordinación y consulta con las organizaciones empresariales y diferentes actores de la sociedad nicaragüense, a fin de propiciar los mejores resultados de las negociaciones del TLC entre Centro América y Estados Unidos, que se iniciarán en enero del 2003.

Durante este evento se contó con la participación de los señores Herminio Blanco y Jaime Zabłudovsky, ex ministro y viceministro respectivamente del gobierno de México, que tuvieron a su cargo las negociaciones del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (NAFTA), y quienes compartieron sus experiencias y recomendaciones.

Como parte del evento se formaron mesas de trabajo donde se discutió y se hicieron propuestas sobre los temas: Necesidades de capacitación y asistencia técnica de las organizaciones, así como recomendaciones de cómo mejorar el actual proceso de consulta para las negociaciones y aplicación de acuerdos comerciales.

Se continuarán apoyando este tipo de acciones mediante la cooperación horizontal y la concurrencia de actores que hayan vivido y desarrollado experiencias en otros países para exponerlas y analizarlas en el país ante la mayor cantidad posible de actores activos del sector agropecuario y sectores relacionados a éste.

**Mayor arancel a la importación de leche en polvo:** Con el Ministerio de Fomento Industria y Comercio (MIFIC) y el MAGFOR se apoyó en la determinación de un arancel mayor a la importación de leche en polvo con el objetivo de incrementar el precio al productor de la leche fluida, como otro elemento para hacer frente al bajo precio ocasionado por la sobreoferta de este producto a la entrada del invierno.

**Apoyo al diálogo entre los productores de sorgo industrial y la industria avícola:** Igualmente con el Ministerio de Fomento Industria y Comercio (MIFIC) y el MAGFOR se dialogó con relación a las negociaciones entre los productores de sorgo industrial y la industria avícola. En ese sentido se hizo una propuesta al MIFIC donde se exponía las razones y criterios para un modelo de negociación entre estos dos gremios. El resultado de los diálogos entre estos actores fue un convenio entre productores de sorgo y la industria avícola de establecer un precio arriba del mercado internacional y un compromiso de que la industria avícola comprará a estos productores cerca de 1.2 millones de quintales de sorgo en ciclo 2002-2003.

Ambas últimas actividades se continuarán apoyando durante el 2003 para leche y sorgo y se prevé ampliarlas hacia otros productos donde haya esta demanda.

**Apoyo al diseño de anteproyecto de la Ley Forestal.** Siguiendo el diálogo con el MAGFOR, IICA a través del proyecto IICA/PROVIA organizó un mecanismo de diálogo y cabildeo entre los actores principales del sector forestal. El diálogo se

concentró en la revisión de la iniciativa de la Ley Forestal actualmente en discusión en la Asamblea Nacional. En el proceso de revisión se unificaron los diferentes criterios de los participantes dando como resultado una propuesta de mejoramiento a este anteproyecto de Ley Forestal en donde se tomó en cuenta los criterios y opiniones de diferentes instituciones de la sociedad civil incluyendo ONGs relacionados con el tema forestal, así como otras asociaciones de carácter civil y del Gobierno. En total participaron en este diálogo cinco instituciones de la sociedad civil y los entes gubernamentales relacionados con el sector forestal, entre otros el MAGFOR, INAFOR, MARENA y MIFIC.

Durante el 2003 se prevé continuar con esta actividad a fin de contribuir con esta importante iniciativa en beneficio de amplios sectores forestales del país.

**Apoyo al diálogo sobre incrementos de tarifas eléctricas:** Con la Presidencia de la República y el Instituto Nicaragüense de Energía (INE) se tuvo un diálogo relacionado con el proceso de los incrementos de tarifas y cambio de la estructura tarifaria como producto de los convenios de privatización, incrementos que impactan de una manera sustancial las actividades de riego en el sector agropecuario. Durante este proceso de diálogo, se remitió a la Presidencia de la República una exposición sobre el impacto negativo en los costos de producción de los principales productos agrícolas que usan sistemas de riego y sus efectos adversos en los índices de competitividad del sector. Igualmente, se expusieron al Ejecutivo recomendaciones de carácter indispensable para disminuir ese impacto en el sector. Con el INE se tuvo un diálogo con su Junta Directiva, donde se expuso los mismos elementos planteados al Ejecutivo y en donde INE explicó en forma clara y transparente cómo se hace el proceso de ajuste tarifario, que es una combinación de Políticas Energética y costos de distribución reconocidos medidos a estándares internacionales.

Con este diálogo con el Ejecutivo e INE, se abonó a la decisión de postergar por 6 meses el incremento de las tarifas para revisar el proceso de establecimiento de las mismas, el compromiso de no incrementar en promedio las tarifas eléctricas no más del 8.50%, y la recomendación de que en los próximos seis meses se trabaje junto con el Ejecutivo y la Comisión de Energía (responsable de establecer la política energética) para elaborar una política energética para el sector agropecuario tomando en cuenta las características estacionales y los ciclos de la producción y mercadeo del sector agropecuario, las cuales no se han tomado en cuenta con suficiente efectividad en diseños de políticas anteriores.

Por la importancia del tema se continuará facilitando los diálogos entre los distintos actores del gobierno, la iniciativa privada y los productores agropecuarios.

**Apoyo a la introducción del seguro agrícola.** Con el INISER (la empresa de Seguro Estatal), se facilitó el diálogo entre esta empresa y la empresa privada hondureña, Ahorro Hondureño, para ver la factibilidad de entrar en un proceso de inversión conjunta para la introducción de los instrumentos de seguros climáticos, particularmente los de lluvias. Durante este periodo Ahorro Hondureño estuvo elaborando el estudio de riesgo en conjunto con su empresa matriz, PROAGRO de México. Esta iniciativa se concretó en septiembre de los corrientes, pues el grupo arrocero AGRI-CORP estaría contratando directamente con PROAGRO de México un modelo de seguro agrícola climático en que participa también un banco local. Cabe mencionar que de implementarse esta alianza de carácter privado, AGRI-CORP, PROAGRO, banca privada, será la primera vez que en el país se ofrezca esos tipos de seguros agrícolas como esfuerzo conjunto sector privado nacional y extranjero.

**Apoyo a la Tasa de la Excelencia.** En conjunto con el MAGFOR, IICA/PROVIA siguió apoyando al sector cafetalero, promoviendo conjuntamente con el Gobierno y la Asociación de Café Especial el evento de la "Tasa de la Excelencia" incluyendo el apoyo económico en los gastos de viaje y estadía de los miembros del jurado internacional y la participación de los ganadores de este evento, al seminario "*Specialty Coffee Association of Europe-SCAE*" en Noruega, "*Calidad integral: como lograrlo y mercadearlo*" donde intervinieron invitados extranjeros par exponer las experiencias de Estados Unidos, Colombia, México, República Dominicana, Brasil y Europa. Con este apoyo se coadyuvó a la primera venta de café a través de subasta electrónica, donde intervinieron en el proceso cerca de 285 productores potenciales de café especiales y compradores de Estados Unidos, Australia, Japón, Canadá y Europa (Noruega, Inglaterra, Irlanda, Francia, y España) dando como resultado de imponer un precio máximo en Centroamérica de US \$ 1,175 por quintal de café vendido.

Esta actividad tendrá continuidad durante el año 2003 y ya se han recibido solicitudes en apoyo a la tasa de la excelencia, misma que será atendida e incorporada en el plan de trabajo del año entrante.

### **Tecnología e Innovación**

En materia de tecnología e Innovación se realizaron varias acciones de cooperación con resultados significativos:

**Apoyo al diseño del Programa Nacional de Semillas "Libra por Libra".** El gobierno de Nicaragua implementó un importante programa de semillas para incrementar la producción y los rendimientos en maíz, frijol, arroz y otros productos. El impacto ha sido muy importante pues, coincidiendo con un buen año agrícola, se logró obtener excelentes cosechas en estos productos y excedentes que están siendo gestionados para su exportación. Mediante una acción conjunta del Gobierno de Nicaragua a través del MAGFOR y su proyecto de Tecnología Agrícola-Banco Mundial, Danida y el IICA, se logró armar un equipo técnico que en tiempo record formuló el programa y permitió su instrumentación e implementación durante este año.

Existen expectativas de continuar apoyando este programa en el marco de un acuerdo con el MAGFOR que se firmó al final de este año.

**Apoyo a la dirección de semillas del MAGFOR.** Se apoyó a través del proyecto IICA/EPAD el componente de semillas realizando las siguientes coordinaciones: a) Asesoramiento a la Dirección de Semillas del MAG-FOR. Se trabajó en función de impulsar la propuesta de reforma al reglamento de la Ley Básica de Salud Animal y Sanidad Vegetal (No 291) a través de la cual se pretende establecer el marco regulatorio para organismos genéticamente modificados. Con este propósito se realizaron reuniones de trabajo con personal de la Dirección Legal de la Presidencia de la República.

b) Coordinación con equipo técnico de semilla del MAG-FOR. Se sostuvo reunión de trabajo con el equipo técnico de la Dirección de Semillas del MAG-FOR, con el objetivo de recabar información referente al avance de los acuerdos alcanzados de la Unión Aduanera a la fecha y tener elementos para el asesoramiento de los temas relacionados con semillas. Los temas: Análisis de las tarifas, registro de establecimientos que importan y comercializan semillas, requisitos para el registro de variedades, pruebas de validación, actualización de los análisis de calidad, descriptores

varietales, formularios para fiscalización, certificación y control de calidad, etiquetado de semillas. Otros temas son los relacionados a procedimientos para donaciones de semillas e importaciones de materiales de uso propio y experimental.

c) Coordinación con la Dirección de Competencia del MIFIC: Se sostuvo reunión de trabajo con el Director General de Competencia, con el propósito de presentar los objetivos del componente semillas del proyecto IICA/EPAD, y establecer la coordinación con la Dirección de Competencia en función del asesoramiento técnico-jurídico, a fin de lograr los cambios requeridos en el código penal en lo referente a obtenciones vegetales, asesoramiento para la comisión del CODEX, CONICODEX en lo relacionado al tema de etiquetado de alimentos derivados de OGMs.

d) La Dirección de Competencia solicitó colaboración en lo relacionado al Proyecto de Ley de Agricultura Orgánica, para lo cual sugirió abocarse con funcionarios del CEI (Centro de Promoción de Exportaciones e Inversiones).

Tanto en el marco del proyecto EPAD como en el acuerdo suscrito con el MAGFOR, el IICA continuará apoyando estas actividades de una manera más integral durante el año 2003

**Apoyo al diseño e implementación de la agricultura orgánica.** Mediante la colaboración e iniciativa del técnico regional en tecnología del IICA se inició la cooperación para diseñar una estrategia de **desarrollo de la agricultura y ganadería orgánicas** centrado en la participación de los movimientos orgánicos existentes y el liderazgo del gobierno a través del INTA y el MAGFOR. Uno de los aspectos centrales es el diseño del marco legal y normativo, así como la organización de los actores y el diálogo entre los sectores. Se espera que en el año 2003 esta iniciativa concluya y de paso a la implementación de dicha estrategia. Se contempla avanzar durante el 2003 en el diseño de una estrategia que permita implementar esta política de desarrollo, para lo cual se buscará un acuerdo con INTA y COSUDE.

**Apoyo a la Reconversión Productiva de la Actividad Lechera.** Con el MAGFOR, se continuó con la propuesta-proyecto, "Reconversión Productiva de la Actividad Lechera", donde se plantea un programa de desarrollo integral de la cadena productiva en la actividad lechera. Este desarrollo integral está basado en un programa de extensión orientado a capacitar a todos los actores de la cadena láctea, comprendiendo la producción en finca, el procesamiento agroindustrial, y el desarrollo competitivo de la comercialización y la apertura de mercados. Este programa contempla cuadruplicar la producción de leche del país en un plazo de ocho años requiriendo para ello haber identificado mercados nacionales y externos para canalizar dicha producción. Se espera vincular este trabajo con el desarrollo de conglomerados de la Presidencia-MAGFOR-MIFIC.

### **Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos**

En materia de sanidad e inocuidad se desarrollaron algunas acciones puntuales como son el apoyo al MAGFOR y al MIFIC para la participación en la Organización Mundial del Comercio OMC de funcionarios responsables de la sanidad en el encuentro de países para el acuerdo de las medidas fitosanitarias. Esta acción tuvo el apoyo del USDA de los Estados Unidos de Norteamérica.

Asimismo con el apoyo del técnico regional del Instituto, se trabajó con la DEGEPSA del MAGFOR en los análisis del impacto del amarillamiento del cocotero, visitas de campo y preparación de un proyecto de prevención de esta enfermedad.

Se prevé incrementar la cooperación en el 2003 para fortalecer esta área de cooperación con la asistencia del técnico regional en sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos.

### **Desarrollo Rural Sostenible**

En materia de desarrollo rural se realizaron algunas acciones de cooperación que deberán madurar durante el año 2003.

**Apoyo al diseño del Programa Nacional de Reconversión Competitiva de la Ganadería Bovina de Nicaragua.** Siendo uno de los subsistemas productivos más prometedores del agro nicaragüense para los próximos lustros, el Instituto ha venido apoyando al gobierno de Nicaragua, a través del MAGFOR y el Instituto de Desarrollo Rural IDR, en el diseño de este programa. El planteamiento central es lograr una reconversión integral de las cadenas agroproductivas de carne y leche del país, para que en el contexto de la globalización e integración, Nicaragua se prepare para posicionarse como uno de los principales países productores y exportadores del área centroamericana.

Luego de haberse logrado un pre-diseño del mismo, se ha enfatizado en la necesidad de hacer investigación de mercados en diez países, de las cuales se esperan resultados en el primer trimestre del año 2003. Mientras tanto, en una combinación de instituciones IDR, IICA/AID, DANIDA, Lafise Agropecuaria y JICA del Japón, se inicia un proceso de impulso a la reconversión de cara a esos mercados a nivel regional de las principales plantas lácteas y mataderos de la región de Boaco, Chontales y Nueva Guinea. La reconversión de la ganadería bovina permitirá que este sector productivo generen las mayores cantidades de divisas del país, la generación de abundantes empleos, ingresos para la población más pobre que habita en el ámbito rural, entre otros impactos esperados.

Esta acción se prevé continuar ante el Grupo Consultivo que tendrá lugar durante el 2003.

**Apoyo a la gestión del Vaso de Leche diario a más de 400 mil niños y niñas en todo el territorio nacional.** Esta ha sido una importante medida implementada por el Gobierno de Nicaragua con el doble propósito, por un lado, de aliviar los problemas de alimentación de la población y fomentar el consumo de leche -el más bajo de Centroamérica en un país que tiene uno de los más amplios volúmenes de producción-, y por otro lado, de contrarrestar la caída de los precios internos de la leche y los fuertes problemas de comercialización que se agudizan con la sobreproducción láctea que se genera en la época de invierno por el exceso de lluvias y el consecuente consumo abundante de pastos por el ganado. Esta medida requirió de la participación de varios actores, desde el gobierno, los productores e industriales, hasta organismos donantes e internacionales de cooperación.

En coordinación con el MAGFOR, al IICA correspondió participar de la idea del vaso de leche y sobre todo jugar el papel de facilitador de los múltiples diálogos y negociaciones entre las diversas organizaciones de productores de leche y las distintas

plantas comercializadoras e industrializadoras del país; diálogos que dieron resultados positivos, como fue los acuerdos de reducir el porcentaje de grasa del 4% al 3.7% de la leche acopiada por la procesadora de leche más importante, PARMALAT. Igualmente se acordó mejorar los sistemas de programación de transporte de leche fluida que tantos reclamos había producido entre los productores de leche. Finalmente se lograron poner de acuerdo en los precios de compra de la leche y las condiciones de recolecta.

Asimismo, al IICA le correspondió apoyar al MAGFOR en un incesante cabildeo y gestión entre diferentes instancias de gobierno y del sector privado para la implementación y realización de este programa. Todo indica que durante el 2003 esta acción del gobierno continuará y para lo cual se prevé mantener los apoyos del IICA.

#### **Apoyo a la organización y realización de la Primera Feria Nacional de la Leche.**

También como parte de la cooperación técnica del IICA en el área de la producción de lácteos, durante varios meses y con el apoyo del Instituto, los actores del sistema lácteo del país, productores, plantas y autoridades de gobierno y del departamento de Chontales, se dieron a la tarea de preparar y organizar la Primera Feria Nacional de la Leche que duró 4 días. Esta feria tuvo como propósito principal iniciar, a partir de este año, una amplia campaña de reposicionamiento del sistema lácteo en el país que permita incrementar el consumo nacional de leche y productos lácteos derivados y de incrementar sustancialmente las exportaciones de estos productos.

La idea central es la de contribuir a constituir uno de los siete más importantes “conglomerado” o “cluster” del sector agropecuario y del país mismo, tal como ha sido definido por el gobierno central. A través de esta feria se movilizó a la mayor parte de los actores del sistema lácteo y a un amplio sector de la población consumidora, así como a técnicos y profesionales del país y otras personalidades nacionales y de Centroamérica. A la feria asistieron varios miles de personas, altas autoridades del país, entre ellos los ministros de Agricultura y de Comercio, participaron más de 60 empresas, los ganaderos de Chontales y de otros departamentos del país, se realizaron diversos negocios ganaderos significativos (insumos, ganado, crédito, etc.), se realizaron concursos escolares, seminarios técnicos, exposiciones, desfiles, entre otras actividades. Año a año se continuará preparando y realizando la Feria Nacional de la Leche, de la cual se espera que con el transcurrir de los años se transforme en una de las más importantes de Centroamérica.

Se ha recibido ya solicitud de apoyo para la feria del 2003, lo cual ha sido programado una serie de contribuciones técnicas similares a las de este año.

**Apoyo al desarrollo de políticas micro financieras.** Otro tema que se dialogó con el gobierno fue el tema de las políticas micro financieras. En ese sentido se formó a solicitud del despacho de la asesoría Presidencial un grupo de trabajo con el objetivo de formular un plan de acciones tendiente a concretizar una posible política en el tema de las microfinanzas. En dicho grupo participan, además de IICA/PROVIA, Presidencia de la República, Banco Central de Nicaragua, IDR, FNI, representantes del sector privado bancario y la asociación de microfinanzas (ASOMIF), y se incorporará la Superintendencia de Bancos. El equipo técnico de IICA/PROVIA sometió una matriz de acciones a la Presidencia de la República, matriz que fue discutida con personeros de dos misiones del Banco Mundial en junio y agosto del año 2000 como insumo importante para determinar prioridades conjuntas en la preparación de un proyecto de

servicios financieros rurales, tema propuesto en el documento de estrategia de IICA/PROVIA.

En el marco del proyecto EPAD del IICA se continuará atendiendo esta cooperación dada la relevancia del tema y la necesidad de contribuir al diseño de instrumentos que faciliten la implementación de políticas del Gobierno.

### **Educación y Capacitación**

En materia de Educación y Capacitación se desarrollaron diversas actividades de cooperación.

**Apoyo a la reingeniería de la Escuela Internacional de Agricultura y Ganadería de Rivas.** Durante este año ha continuado la importante asistencia técnica del Instituto a esta Escuela en su proceso de planeamiento estratégico y acreditación curricular. Durante este año se logró un importante apoyo del BID a estas escuelas y universidades agropecuarias en sus procesos de reingeniería, que permitirá potenciar la efectividad de la misma. La EIAG ha ponderado ampliamente la labor desarrollada por el Instituto a tal punto que ha solicitado al BID que la asistencia técnica siga siendo proporcionada por el Instituto, situación que pondera ampliamente la satisfacción de los servicios técnicos del IICA en esta área. De acuerdo a solicitud de esta universidad se prevé mantener la cooperación del Instituto y aún de redoblar sus actividades como es la implementación de un centro de capacitación virtual.

**Apoyo a la diversificación de la oferta de quesos de cara a la agroexportación.** Continuando con la cooperación del Instituto en el sistema lácteo, conjuntamente con el MAGFOR se ha iniciado una fuerte movilización de los actores para detonar un proceso de diversificación de la producción de quesos. Con este propósito y contando con apoyo financiero del AID, se inició una de las más importantes acciones para lograr este fin, consistente en la participación en la gestión de la venida de técnicos mexicanos y en la organización y realización de dos cursos teórico-prácticos para enseñar a más de 50 plantas queseras del país –prácticamente son todas las queseras de Nicaragua- a fabricar 7 tipos de quesos mexicanos y queso mozzarella. La idea central es la de orientar la producción de quesos de Nicaragua hacia el mercado de México aprovechando el Tratado de Libre Comercio entre ambos países donde se tiene una cuota para ingresar a México de mil toneladas de queso. Asimismo, se pretende orientar esta producción a la amplia población mexicana que habita en diferentes localidades de los Estados Unidos de América.

El impacto de esta línea de cooperación será amplio y de gran relevancia. Al IICA correspondió asumir parte de la responsabilidad y de contribuir con las gestiones de la cooperación con el Gobierno de México, así como preparar y organizar la capacitación y su seguimiento.

Por la gran acogida a este tipo de cooperación y los excelentes resultados de los cursos se ha programado una serie de otras acciones de capacitación en esta materia para ser desarrolladas durante el 2003.

**Realización de Talleres, encuentros y reuniones.** Durante el año 2002 se realizaron muchos encuentros, seminarios, talleres y encuentros en distintas áreas y temas.

Entre ellos se realizó, en coordinación con el AID, el taller: "*Las remesas y la economía nicaragüense*", para analizar el impacto y las oportunidades en la economía nacional. Contó con la participación del experto, Dr. Manuel Orozco, del organismo Diálogo Interamericano, y del Dr. Abelardo Morales, de la FLACSO de Costa Rica. En el evento participaron ONGs financieras, agro empresarios, representante de la banca privada, de organismos internacionales y bilaterales, funcionarios de gobierno, agencias de envíos de remesas y otras empresas.

Durante el panel se analizaron los elevados costos del envío de remesas, la necesidad de un acercamiento del Estado, la banca y la empresa privada hacia las comunidades de inmigrantes en el exterior y de sus familias en el país, en la búsqueda de caminos que promuevan el ahorro y la inversión de las millonarias remesas que, para el caso Nicaragua, se estiman en unos 600 millones de dólares anuales.

Taller "**Reformas Tributarias para la Sostenibilidad Fiscal y el Desarrollo**". En la semana del 27 de noviembre visitó el país el asesor externo, Dr. Oscar Libonatti, quien participó en el taller "Reformas tributarias para la sostenibilidad fiscal y el desarrollo" realizado el 29 de noviembre. El evento fue presidido por el Ministro de Hacienda y Crédito Público y el Secretario de Coordinación y Estrategia de la Presidencia.

Los lineamientos que conllevaría esta reforma fiscal toman como marco el convenio suscrito con el FMI y la Estrategia Nacional de Desarrollo. El taller incluyó la asistencia de 35 economistas independientes y abogados, así como otros expertos en asuntos fiscales, los cuales tuvieron la oportunidad de expresar sus puntos de vista a la iniciativa del gobierno de comenzar un diálogo en conjunto con la sociedad civil, y más aún, trabajar con ellos en la formulación de una reforma fiscal tan necesaria para el país. Cabe destacar que la mayoría de las opiniones de los asistentes resaltaron lo positivo de esta iniciativa, muy poco vista en el pasado con respecto a los diálogos públicos y privados para lograr consenso en políticas económicas.

A la fecha se ha avanzado en los aspectos conceptuales, los cuales se orientan a eliminar las distorsiones tributarias, fomentar el ahorro, la inversión y las exportaciones, a través del criterio de neutralidad tributaria. Igualmente, se ha comenzado a discutir el tipo de ley más conveniente a presentar, es decir, reformar leyes anteriores o presentar una ley renovadora e innovadora que incluya los diferentes aspectos de las leyes y decretos relacionados.

Taller sobre la institucionalidad del sector agropecuario. El IICA realizó el Taller "**Revisión de la institucionalidad del sector agropecuario**", con el objetivo de analizar el impacto del trabajo y de los recursos de las instituciones del sector en aras de una mayor eficiencia.

En este taller participaron líderes del sector agropecuario de todos los gremios y rubros, como UNAG, UPANIC, FAGANIC, CONAGAN, UNICAFENIC, PROVIA, etc., así como funcionarios del Ministerio Agropecuario y Forestal (MAG-FOR), IICA, y la Universidad Agraria. Como resultado del evento, los líderes incorporaron la idea de presentarle al Presidente de la República, durante el Foro de la Producción, una solicitud para consolidar al Sector Público Agropecuario (SPA) que aglutine al MAG-FOR, MARENA, IDR, INAFOR, entre otros, para maximizar recursos, no duplicar esfuerzos, y que haya una mejor coordinación entre los mismos ministerios. Asimismo,

que se reactive el Consejo Nacional Agropecuario (CONAGRO) con participación de los líderes del sector, y se conforme en el MAG-FOR un Consejo Consultivo de Notables.

**Realización de Giras y visitas.** Como parte del programa de trabajo y de las distintas actividades de capacitación, investigación e intercambio de información y conocimientos, se promovieron visitas y giras, nacionales e internacionales, con amplia participación de los productores y autoridades del sector. Por la importancia de estas actividades se tiene previsto continuar facilitándolas durante el año 2003.

En ese período se realizaron viajes a México, Honduras, Guatemala. En el caso de Honduras, para ampliar la visión de los ganaderos productores de leche, IICA/PROVIA organizó visita de 24 productores nicaragüenses al vecino país de Honduras, para observar las experiencias desarrolladas por la Escuela Zamorano en el área de la producción e industrialización de leche y Land O'Lakes en el área de comercialización.

En una segunda ocasión y con el auspicio del proyecto IICA/PROVIA se realizó una visita a Honduras del 20 al 22 de agosto con el objetivo de conocer in situ las experiencias que esta desarrollando la Empresa Norteamericana Land O Lakes en conjunto con la Empresa industrial Lactosa y los productores de leche en San Pedro y La Ceiba, en el área de comercialización interna de productos lácteos. En esta gira participaron un grupo de 9 integrantes entre productores miembros de PROVIA y técnicos del Ministerio de Agricultura (MAG-FOR), IICA, y la Universidad Agraria (UNA)

También se asistió en una tercera ocasión a Honduras al II Encuentro de ministros de agricultura y sector privado donde participaron auspiciados por el proyecto IICA/PROVIA productores miembros de PROVIA y de UPANIC así como el Ing. Augusto Navarro, Ministro de Agricultura y Ganadería (MAG-FOR) de Nicaragua.

En este II encuentro se analizaron una serie de temas relacionados con la producción agrícola del área, y definieron mecanismos de integración entre el sector público y privado agrícola.

La visita a México tuvo como propósito participar en un seminario internacional sobre capital de riesgo, conocer los avances sobre este tema en el sistema mexicano, y conocer y hacer contactos iniciales con las autoridades de SAGARPA en el tema de los programas de apoyos denominados Alianza para el Campo. Además de la información obtenida sobre estos temas, adicionalmente se logró gestionar los apoyos de técnicos mexicanos en la elaboración de quesos estilo mexicano.

En el caso de Guatemala un grupo de los productores de PROVIA en conjunto con autoridades del MAGFOR, y productores de café, asistieron a un Foro Centroamericano denominado "*La crisis Cafetalera y su impacto en la economía rural Centroamericana*". En ese Foro se tuvo la oportunidad de discutir las diferentes posiciones de los organismos internacionales como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo, y la Agencia Internacional de Desarrollo de los Estados Unidos. Igualmente cada país expuso sus puntos de vistas y posibles soluciones a dicha crisis.

Una segunda visita a Guatemala consistió en la participación en el Seminario-Taller "*La crisis del café, un problema regional*" que se realizó en Guatemala los días 17 y 18 de septiembre y que fue organizado por el Parlamento Centroamericano. Este seminario permitió conocer las propuestas de los sectores involucrados en el tema y construir con

ellos una propuesta regional para enfrentar esta crisis que afecta a las economías nacionales.

**Visita a cuencas lecheras.** Para conocer in situ la situación prevaliente de la actividad ganadera y principalmente la producción de leche en las zonas de Boaco, Chontales y La Guinea, en la tercera semana de marzo, un grupo integrado por el Ministro del MAGFOR, Viceministro de MIFIC, Secretario General del MTI, el representante del IICA, representante del IDR y productores de PROVIA, visitaron esas zonas a fin de tener reuniones con organizaciones de productores.

En la cooperativa El Triunfo se tuvo reunión con productores de Nueva Guinea, El Almendro y El Coral, quienes expusieron los avances que han tenido con la instalación del Centro de acopio El Triunfo, financiado por el IDR con fondos Italianos (PRA-DC).

En la cooperativa Santo Tomás, se miró el avance en el proceso de preparación de quesos por la cooperativa, al instalar equipos para pasteurización de la leche y cómo van aumentando los volúmenes de recepción de leche con calidad, pero reclaman apoyo con algún programa que capacite a los ganaderos en ordeño higiénico y por otro lado, solicitan apoyo para mejorar la comercialización de los quesos sobre todo para la exportación.

En la Asociación de ganaderos de Acoyapa se realizó reunión con ganaderos de Acoyapa, La Libertad, Santo Tomás, San Pedro, Santo Domingo, Juigalpa, Cuzpa, Comalapa y Villa San Francisco, quienes como integrantes de la Alianza Amerrisque expusieron una evaluación de la situación que están pasando, e hicieron un planteamiento de sus expectativas de desarrollo como organización incluyendo no solo el desarrollo de sus fincas, sino sus intenciones de instalar una planta industrial quesera, y solicitaron apoyo gubernamental para conseguir financiamiento y capacitación al respecto, lo mismo que proveer la zona con infraestructura de caminos y energía eléctrica, que permitan recoger leche con calidad pasteurizable.

En Camoapa y Boaco se realizaron reuniones con productores de las zonas, quienes expusieron su problemática y en forma priorizada señalaron algunas acciones que el Gobierno podría realizar para apoyar el desarrollo de la actividad láctea.

**Visita a fincas ganaderas del departamento de Rivas.** Con el objetivo de conocer algunas experiencias que se están desarrollando en el Departamento de Rivas sobre manejo y alimentación de ganado vacuno, el día 10 de septiembre técnicos de IICA/PROVIA y 10 productores miembros de la Fundación PROVIA, visitaron dos explotaciones ganaderas que se están implementando en ese departamento.

Visitaron la explotación del señor Adán Luis Talavera, quien implementa el sistema de pastoreo racional, con altas concentraciones de animales por área utilizando el pastoreo rotativo. Se observó la eficiencia del sistema, tanto porque incrementa el número de animales por área, como por el incremento diario de peso en los animales promediando arriba de los 1200 gramos por novillo.

También visitaron la Asociación de Ganaderos de Rivas, y conocieron la experiencia que están desarrollando la Agropecuaria Reina en su finca El Pino. Estos les mostraron la situación del ganado criollo y los Bancos de Proteína que están implementando para complementar la alimentación forrajera del ganado.

## **Información y Comunicación**

En materia de información y comunicación se realizaron diversas acciones de cooperación consistentes en intercambio de información, redes, estudios, bases de datos y documentación.

**Apoyo a las instituciones y redes de información y documentación.** Con la Red Nicaragüense de Información y Documentación Agropecuaria (RENIDA) se continuaron los apoyos en capacitación y realización de cursos y su enlace con el SIDAL del IICA y la biblioteca del IICA Orton IICA/CATIE. Asimismo, se prevé continuar con estas actividades durante el 2003.

**Realización de Estudios y recomendaciones de opciones macroeconómicas y de reformas fiscales.** El Instituto apoyó al gobierno con estudios y recomendaciones de opciones macroeconómicas y de reformas fiscales que han contribuido a la elaboración de una estrategia macroeconómica, a las reformas tributarias recién aprobadas por la Asamblea Nacional, y a las negociaciones con el Fondo Monetario Internacional. Para concretizar este apoyo IICA/PROVIA contrató los servicios de consultoría de tres Doctores en Economía de reconocido prestigio: Profesor Sebastián Edwards de la Universidad de California en los Ángeles, Daniel Artana y Oscar Libonatti de FIEL, quienes visitaron el país en febrero, julio y septiembre de los corrientes. Durante estas visitas se reunieron con el Presidente de la República, Gabinete Económico, Secretaría de Coordinación de la Presidencia, SETEC, con los Ministros y sus respectivos equipos técnicos del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la Dirección General de Ingreso, y el Banco Central de Nicaragua, igualmente lo hicieron con miembros de la directiva de la Fundación PROVIA y otras entidades y personas directamente relacionadas con esos temas macroeconómicos.

Estas actividades se prevé será reforzadas durante el 2003 y han sido incorporadas al plan de trabajo de ese año.

**Elaboración de estudios y análisis relevantes.** Se continuó con la elaboración de estudios y análisis relevantes, como son las propuestas de la políticas comerciales del sorgo industrial, la leche, los estudios de cadena de valor agregado (café, azúcar, maní, ajonjolí, maíz, arroz, sorgo industrial, y leche). Estos análisis técnicos también incluyen la actualización de las tasas de protección (nominal y efectiva), los índices de precios al productor, y los índices de precios a los insumos, los costos de producción para el ciclo 2001/2002, para ajonjolí, soya, sorgo, arroz, y azúcar. Asimismo, se elaboró un estudio del impacto de las tarifas eléctricas en los cultivos bajo riego, y se continuó con la actualización de la base de datos para los análisis para el sector privado, la base de datos incluye: cuentas nacionales, precios, tarifas y servicios, comercio, producción, tenencia de la tierra, mano de obra, e indicadores de Centroamérica y resto del mundo.

**Base de Datos para Análisis del sector privado** Con el objetivo de apoyar la generación de estudios y documentos a través de la sistematización y procesamiento de información estadística, se ha creado una base de datos computarizada con series históricas que contiene:

Cuentas nacionales desde 1960 hasta el presente año (PIB, cuenta del gasto). Precios macro desde 1990 (Tasas de inflación, Tipos de cambio, IPC, etc.)

Tarifas y servicios (Precios promedio del agua potable, energía eléctrica y petróleo desde 1990)

Tarifas de servicios a la producción desde 1996 hasta el 2002, (industrialización, transporte).

Comercio (Exportaciones e importaciones, volumen y valor, de productos agropecuarios, Aranceles de importación para Nicaragua y Centroamérica, Comercialización de productos agropecuarios).

Precios de productos agropecuarios (Nacionales: al productor, al mayorista, al consumidor; Internacionales; Precios de exportación y de importación).

Producción (Áreas sembradas, cosechadas, producción y rendimientos por Producto desde 1960 hasta el presente).

Costos de producción desde 1996 hasta el 2002.

Tenencia de la tierra: distribución de la tierra a escala nacional y por departamentos desde 1995.

Mano de obra, Consumo, Educación, Población económicamente activa por municipio y actividad, balance de la fuerza de trabajo desde 1960 hasta el 2001 Centroamérica y el resto del mundo

Precios centroamericanos: al productor, al mayorista y al consumidor desde 1994, precios al productor y al consumidor en los Estados Unidos, índice de precios al productor y al consumidor.

Indicadores sociales de Centroamérica: población, magnitud de la pobreza, educación, ingreso urbano y rural.

La base de datos se ha creado en MS Excel, por la facilidad que presenta al procesar datos de esta naturaleza y por ser ampliamente conocida por los usuarios y se ha enriquecido mediante el desarrollo de diferentes estudios. Ha sido una herramienta de apoyo básica en la formulación de propuestas y políticas para el sector.

**Apoyo al diálogo Público-Privado internacional.** En lo que respecta al diálogo Público-Privado internacional tuvo que ver con los dos encuentros promovidos por IICA a través del proyecto IICA/PROVIA, aprovechando los encuentros de los Ministros de Agricultura de Centroamérica y facilitando su diálogo con el sector privado de la región. Como temas relevantes de estos diálogos los Ministros de Agricultura de Centroamérica acordaron establecer una estrategia Centroamericana para negociar el tratado de libre comercio con los Estados Unidos de Norteamérica, armonizar las políticas agrícolas de cada país, establecer una mesa agrícola centroamericana, fortalecer el diálogo de los sectores público-privado, trabajar en un diseño, formulación e implementación de las políticas agrícolas, fomentar las capacidades entre los sectores en materia de políticas y de negociación de tratados de libre comercio, y promover la coherencia y consistencia entre las políticas sectoriales agrícolas y macroeconómicas a nivel nacional y regional, así como desarrollar una política de apertura hacia nuevos mercados internacionales.

##### **5. Otras actividades de cooperación**

Existen otra serie de actividades de cooperación centradas en dos conjuntos de ellas: uno es el que se refiere a la realización y apoyo a diversos eventos de capacitación, reuniones y encuentros en un número cercano a la medias centena, en diversos temas y donde han participado actores de distintas instituciones públicas y privadas del país.

Además del fomento a la capacitación, estas actividades han permitido un mayor relacionamiento del Instituto con instituciones importantes y ha facilitado el aprovechamiento de oportunidades de cooperación.

El otro conjunto de acciones se refiere a colaboraciones de técnicos y especialistas del Instituto y de fuera del Instituto que han venido al país durante el 2003 para apoyar eventos de instituciones diversas como el INTA, FUNICA, PTA, MAGFOR, CEI, MIFIC, Banco Mundial, entre otros.

Estas acciones de cooperación permiten reforzar las acciones del Instituto y fortalece el carácter hemisférico del mismo.

#### 6. Relaciones desarrolladas con socios estratégicos

El año 2003 ha resultado positivo para la oficina en sus relaciones con socios estratégicos. Se prevé un desarrollo mayor de las alianzas del IICA en la perspectiva de fomentar la coordinación de acciones y de fortalecer las capacidades del Instituto.

A nivel de organismos internacionales y agencias de cooperación se ha avanzado con las siguientes:

Con **AID** se ha establecido una alianza estratégica para llevar a cabo una parte considerable de desarrollo de los respectivos programas de cooperación, especialmente en lo referente a Políticas, Agro-negocios, tecnología y Desarrollo Institucional, por lo que se han venido desarrollando acciones coordinadas durante los últimos dos años y se prevé continuar durante los siguientes años.

Con el **Banco Mundial** se ha promovido y manifestado, tanto a nivel de Sector Público como de otros Organismos Donantes, la preferencia en la participación del Instituto para el desarrollo de sus programas, por lo que ya se iniciaron diversas acciones conjuntas a diferentes niveles, desde la red global de videoconferencias, estudios de seguro del precio de café, apoyos a misiones del Banco en el proyecto PTA del MAGFOR, co-publicación de estrategias agropecuarias, hasta una colaboración más amplia en materia de desarrollo rural. Se prevé un crecimiento mayor de estas alianzas entre ambas organizaciones.

Con **COSUDE** (Agencia Suiza) se ha coordinado acciones conjuntas tanto para apoyar el desarrollo de una estrategia de desarrollo de la producción orgánica agropecuaria, como para realizar asesorías en materia de tecnología y desarrollo rural. Las relaciones se espera se incrementen durante el año 2003.

Con la **Unión Europea** se ha avanzado y ella ha manifestado su beneplácito al IICA y dado su no objeción para financiar al MAGFOR con los recursos que el IICA empleará en la propuesta de Estrategia y reorganización institucional mencionados. Existen otras probables iniciativas en materia de descentralización e institucionalidad local. Se espera un fortalecimiento de esta alianza en la medida en que se desarrollen con éxito las acciones conjuntas.

Con el **BID** se ha reconstruido y retomado la relación para trabajar conjuntamente en la promoción de infraestructura vial y carreteras en las regiones agroproductivas más significativas del país. En esta acción AID, BID e IICA se estarán aliando para impulsar un programa de carreteras y generación de mano de obra de amplia proporción.

Con la **FAO** se han redoblado esfuerzos de coordinación y acción conjunta en las áreas de comercio, en apoyo al grupo colegiado de negociaciones comerciales, y a la sanidad agropecuaria mediante la realización de acciones de capacitación en análisis de puntos críticos y riesgo.

Con el **CATIE** se ha establecido una relación cercana y se espera iniciar acciones más puntuales desde el primer bimestre de 2003 mediante acciones conjuntas en materia de cooperación en ganadería de carne y de leche y centrado en el ámbito de la capacitación y realización de estudios.

Con organismos públicos también se ha avanzado en alianzas que tienen como finalidad otorgar una mejor y mayor cooperación.

Con **MAGFOR** se ha redoblado las actividades de cooperación y se trabaja estrechamente en varias áreas. Una amplia parte de las actividades del Instituto se orientan a complementar al MAGFOR y a apoyarlo directamente. Adicionalmente se ha solicitado la colaboración del Instituto para la elaboración de una propuesta de estrategia de desarrollo agropecuario y un plan de reorganización institucional del sector agropecuario nacional.

Con el Instituto Nicaragüense de la Mujer (**INIM**), se ha firmado una Acuerdo General de Cooperación, a través del cual el Instituto ha apoyado la realización de eventos en pro del mejoramiento del nivel de vida de la mujer rural.

Con el **MIFIC** se ha trabajado en varias áreas, una de ellas es el interés de firmar el convenio de donación para el secado húmedo del café y ha sido demandante de varias acciones de cooperación técnica del IICA en las áreas de promoción de las inversiones, donde se desarrollaron tres foros internacionales en Nicaragua, y en materia de negociaciones comerciales tanto para la realización de 12 fichas técnicas de productos agropecuarios sensibles, como en la conformación del grupo colegiado de apoyo a las negociaciones.

Con el **IDR** se vienen desarrollando algunas acciones de cooperación para apoyar el desarrollo de programas ganaderos, el apoyo a eventos y talleres y la realización de consultorías en materia de infraestructura y producción local. Se prevé un incremento de la colaboración durante el año 2003.

Con el **INTA** se ha estrechado la relación de cooperación en materia de asesoría en innovación, producción orgánica agropecuaria y otros temas anexos. Se prevé un incremento de la colaboración en el año 2003.

Con la **Presidencia** se ha establecido una colaboración técnica amplia en materia de estudios de variables macroeconómicas, reforma fiscal e inversiones. Se programó para el año 2003 un programa de cooperación en estas áreas que reforzarán las acciones desarrolladas.

Con **APENN** se ha desarrollado un clima de colaboración conjunta que estaría concretándose durante el año 2003.

Con el **CEI** se establecieron igualmente las condiciones para fortalecer durante el 2003 las actividades de cooperación desarrolladas en el 2002.

Con el sector privado se han desarrollados importantes actividades de cooperación.

Con la fundación **PROVIA** se ha desarrollado una alianza integral para consolidar esta institución para integrarse como uno de los referentes institucionales privados agropecuarios más importantes de Nicaragua desde el punto de vista de opinión, diálogo y pensamiento estratégico.

Con Agropecuaria **LAFISE** se ha firmado un acuerdo general para el desarrollo de acciones conjuntas, relacionadas al lanzamiento de Plataformas de Exportación, el desarrollo de agro-negocios y otras acciones afines.

Con **CONAGAN** se ha establecido una relación en apoyo al diseño de un programa de desarrollo ganadero nacional que permita la consecución de recursos para su implementación.

## **7. Oportunidades para el futuro**

En términos generales al Instituto se le presentan amplias oportunidades para continuar colaborando desde una perspectiva útil al desarrollo del sector agropecuario. Los retos y desafíos que se presentan al agro nicaragüense son amplios si se considera que, además de las condiciones estructurales que retrasan su competitividad y rentabilidad, se visualiza un proceso de integración centroamericana y de ésta con los Estados Unidos de Norteamérica. Este proceso presionará aún más las debilidades de la competitividad y rentabilidad y a los factores que determinan a cada una de ellas.

A nivel temático, los diversos temas contemplados en las áreas de comercio, agronegocios, innovación tecnológica, sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos, así como los temas en desarrollo rural y ataque a la pobreza, conjuntamente con los temas en educación y capacitación e información y comunicaciones para el desarrollo agropecuario, serán ampliamente demandados en el futuro por los diferentes actores del agro nicaragüense.

Por otro lado, a nivel de la institucionalidad, los temas de apoyo al diálogo, concertación, acuerdos, fortalecimiento institucional, descentralización y organización y participación de actores, serán también ampliamente demandados.

En ambas dimensiones el Instituto tiene fortalezas y ciertas ventajas que debe aprovechar en beneficio del desarrollo agropecuario del país. Ambas dimensiones son pilares de la cooperación del IICA.

## **8. Conclusiones y recomendaciones**

En términos generales se puede afirmar que el IICA en Nicaragua viene incrementando su presencia y la efectividad de sus acciones en varias áreas de la cooperación y en distintas dimensiones del agro nicaragüense.

Destacadamente viene realizando acciones de cooperación para fortalecer el diálogo entre el sector privado y de éste con el sector público, así como la coordinación de acciones interinstitucionales, la realización de estudios sólidos que permitan además el diseño de acciones, estrategias y programas, así como el apoyo al desarrollo de los agronegocios y la agroexportación.

La dimensión participativa en sus acciones es un sello distintivo que ha facilitado la movilización de capacidades nacionales, la concertación de acciones y una creciente participación del sector privado en su diálogo con el sector público.

Las actividades de capacitación, el intercambio de experiencias y la circulación de la información y el conocimiento entre los actores han contribuido al diálogo y al incremento de las capacidades de los actores del agro.

El desarrollo de una agenda nacional de cooperación del IICA se ha facilitado por el hecho de que el Instituto ha aplicado una política de apertura a todos los actores del agro, donde prevalece el diálogo y la concertación.

Finalmente, se concluye que el IICA en Nicaragua está en ascenso y se prevé un desarrollo mayor toda vez que continúe por la senda de la apertura y de que sus acciones tengan impacto en beneficio de los actores de la agricultura del país.

Las recomendaciones que pueden establecerse de cara a las oportunidades que se visualizan para el futuro, es que el IICA deberá fortalecer su capacidad de comunicación para difundir de mejor y mayor manera sus acciones, buscando ampliar más los beneficios de las mismas.

Es recomendable continuar incrementando sus capacidades técnicas y de diálogo, mediante una mayor capacitación del personal, haciendo alianzas con otros organismos y entidades públicas y privadas, y adquiriendo capacidades técnicas nacionales y acompañarlas con capacidades provenientes de otros países y realidades.

Sería necesario reforzar aún más su accionar conjunto y coordinado con las distintas instancias públicas y privadas, nacionales e internacionales, con la finalidad de lograr mayor sinergia en beneficio de los sectores productivos y sociales del agro de Nicaragua.

Es aconsejable reforzar las acciones de cooperación técnica en las áreas de sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos, así como en el área de desarrollo rural sostenible, con la finalidad de equilibrar los esfuerzos y recursos en términos de las 6 áreas de cooperación del Instituto.

De la misma forma, sería deseable diversificar sus fuentes de financiamiento con la comunidad internacional y entes públicos para lograr un mayor equilibrio financiero y técnico; este último buscando incrementar sus actividades en las áreas de menor incidencia actual, como las señaladas en el anterior párrafo.

También deberá continuar fortaleciendo sus procesos administrativos y la eficiencia en la aplicación de sus normas administrativas y financieras, de cara a responder a la creciente demanda y al manejo de recursos humanos, financieros y administrativos que ello implica.