

**CARTA DE ENTENDIMIENTO INTERINSTITUCIONAL ENTRE EL
SERVICIO NACIONAL DE SANIDAD Y CALIDAD AGROALIMENTARIA Y EL
INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACIÓN PARA LA AGRICULTURA,
PARA CONTRIBUIR AL FORTALECIMIENTO Y MODERNIZACIÓN
DEL SENASA
PLAN DE TRABAJO**

Ámbito.

Los desafíos que plantean el contexto internacional y la realidad nacional, considerados en la presente Carta de Entendimiento, dan cuenta de la necesidad de modernización de la institucionalidad y de los procesos del SENASA, así como de los enfoques que requieren ser considerados, siendo la salud animal, la protección fitosanitaria y la inocuidad de los alimentos el foco central.

En este proceso es necesario que la adecuación institucional permita encuadrar las acciones de control sobre las distintas cadenas productivas y en sus diferentes etapas e incorporar nuevos objetivos acordes con los cambios tecnológicos y políticos reconocidos a nivel local e internacional.

La modernización y el fortalecimiento de la institucionalidad y de los procesos necesitan contemplar transversalmente las distintas realidades productivas y ambientales en los diversos territorios y las particularidades socioeconómicas de productores y consumidores, así como el cuidado del patrimonio sanitario y fitosanitario y las condiciones sanitarias y fitosanitarias de las exportaciones.

Del mismo modo, la modernización y el fortalecimiento de la institucionalidad y de los procesos del SENASA necesitan ser pensados en función de un Sistema Nacional Integral de Calidad y Sanidad Agroalimentaria, alineado con los requerimientos del mercado nacional e internacional.

Objetivo General.

Ordenar las herramientas, recursos y procesos de cooperación con el propósito de mejorar la gestión integral del SENASA, incorporando las instancias y los procesos necesarios para responder a los desafíos actuales, convirtiéndolo en un organismo de referencia a nivel internacional y adecuado a la nueva realidad del país y del entorno internacional.

IF-2022-57837020-APN-DGTYA#SENASA

Objetivos específicos.

1. Generar los estudios y las herramientas necesarias para fortalecer y modernizar la institucionalidad y los procesos del SENASA, incluida su capacidad técnica.
2. Incorporar en la institucionalidad del SENASA los “Entes Sanitarios para Una Salud” asociados al concepto de “Sistemas Locales de Salud” (SILOS) promovidos por la ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD (OMS).

Conceptos y enfoques.

Se identifican algunos conceptos y enfoques que contribuyen y orientan el análisis de los principales ejes rectores para la modernización y el fortalecimiento de la institucionalidad y procesos del SENASA.

La integración de conceptos de avanzada que contribuyen a mejorar los procesos para la toma de decisiones en asuntos de salud animal, protección fitosanitaria e inocuidad de los alimentos que son competencia del SENASA es importante para proteger la condición sanitaria y fitosanitaria del país, consolidar la confianza internacional en el citado Organismo y dar una adecuada respuesta a los desafíos que presenta el contexto nacional e internacional.

El concepto “Una salud” resume el enfoque en el cual la salud humana, la sanidad animal y el cuidado del ambiente se consideran intrínsecamente relacionados e interdependientes, sumando también los aspectos de protección fitosanitaria involucrados. Este concepto debería orientar la institucionalidad y los procesos del SENASA.

Se entiende que las decisiones basadas en ciencia, además de sustentarse en acuerdos y normas internacionales, le aportan objetividad, razonabilidad y confiabilidad a las decisiones.

En este sentido, el proceso de análisis de riesgo constituye la base metodológica para definir las medidas sanitarias y fitosanitarias; por ello, se considera la organización del proceso en torno a las diversas etapas del análisis de riesgo como instancias claramente diferenciadas e independientes entre sí. No obstante, se tienen en cuenta las instancias de coordinación y retroalimentación que aseguren la consistencia de la decisión o medida adoptada y el adecuado flujo de los procesos.

La evaluación de riesgos, como indican las buenas prácticas, debe ser independiente pero mantener canales de diálogo con las diversas áreas públicas y privadas que formen parte de

la cadena o que puedan brindar información o retroalimentación para una evaluación más ajustada a las circunstancias. El perfil sería cercano al de una unidad en la sede central del SENASA que gestione el proceso de evaluación para todas las especialidades: salud animal, protección fitosanitaria, inocuidad de alimentos, plaguicidas, bioinsumos y biopreparados, controladores biológicos, productos médico-veterinarios y cualquier otra que sea competencia del SENASA, evaluación que será desarrollada por paneles especializados.

La gestión de riesgos, independiente de la evaluación, debe ser gestionada en el territorio, fuera de la sede central del SENASA y para todas las especialidades: salud animal, protección fitosanitaria, inocuidad de alimentos, registro de plaguicidas incluidos cultivos menores, bioinsumos y biopreparados, controladores biológicos, productos médico-veterinarios, control de residuos y cualquier otra que sea objeto de una medida sanitaria o fitosanitaria. Los gestores de riesgo en los territorios deben estar apropiadamente entrenados, contemplando su especialización y distribución. La categorización de aplicadores es un tema de gestión a considerar. Para asegurar la consistencia entre la medida y su implementación y, además, reunir, registrar y analizar información que retroalimente la evaluación del riesgo, deberá asegurarse la apropiada interacción entre las área de evaluación y de gestión, desde la toma de decisión sobre la medida hasta el inicio de su implementación, asegurando los mismos criterios de implementación por parte de todos los gestores.

La utilización de herramientas de inteligencia para la vigilancia, evaluación de riesgos y alerta sanitaria, fitosanitaria y de inocuidad resulta central para la evaluación y gestión de riesgos. Estas herramientas facilitan la obtención y el análisis de datos, contemplando mayor cantidad de variables que conducen a resultados y, por lo tanto, a decisiones más oportunas y ajustadas a la realidad.

La comunicación del riesgo es significativamente importante y requiere de un área especializada con vínculo directo con los tomadores de decisión de la mayor jerarquía del SENASA.

Los laboratorios de diagnóstico para todas las especialidades son pensados en el marco de un plan de negocios que permita responder a las demandas internas y externas, nacionales e internacionales, como referencia para Latinoamérica.

El concepto de comercio justo aunado a la responsabilidad social empresaria debe construir un enfoque que forme parte de la modernización de la institucionalidad y los procesos del SENASA del Siglo XXI.

La institucionalidad moderna y eficiente del SENASA debe consolidar a los pequeños productores y a la producción familiar como un actor productivo más, considerándolos en los procesos como un integrante más de la cadena. Esto requiere, entre otras cuestiones, de la creación de capacidades en estos actores y del avance en el desarrollo de equivalencias para medidas sanitarias, fitosanitarias y de inocuidad de alimentos, manteniendo en todo momento el objetivo final de alimentos inocuos.

La producción y el uso de bioinsumos y biopreparados es una realidad de creciente importancia en todos los niveles de producción y amerita contar con procesos adecuados para su registro y control, especialmente aquellos de producción a muy pequeña escala e incluso los de autoconsumo.

Producto del creciente comercio internacional, de la aplicación de nuevas tecnologías en el agro, de los efectos del cambio climático en la producción, de la transformación de los sistemas productivos y de la consecuente mayor presión de ingreso de plagas y enfermedades, los servicios oficiales de SAIA han sufrido un proceso similar en todo el mundo, sometidos a una mayor demanda de servicios y con recursos de toda índole cada vez más escasos. El SENASA no es ajeno a este proceso que requiere nuevas estrategias para responder de manera apropiada a las demandas y a los desafíos. Una de estas estrategias se basa en el concepto de auditoría aplicada a la gestión de riesgos de determinados procesos, los cuales deben ser suficientemente reglamentados como para asegurar la debida aplicación de las medidas sanitarias, fitosanitarias y de inocuidad de alimentos por terceros, evaluar su desempeño, hacer los ajustes que se consideren necesarios e incluso desvincularlos de la función, si la situación lo amerita.

Para un sistema de auditoría eficiente, además de encontrarse apropiadamente reglamentado, debe considerarse la capacitación periódica de agentes propios y de terceros o contrapartes como requisito y la independencia de su gestión.

Gestión de riesgos institucionales y del proyecto.

Con el propósito de mejorar la capacidad del SENASA para identificar y gestionar sus riesgos como institución, resulta conveniente incorporar conceptos y herramientas básicas de gestión de riesgos institucionales, de manera que se pueda iniciar con la identificación, registro y gestión de riesgos en el SENASA para obtener una matriz de riesgos que contribuya a incrementar la sostenibilidad y la efectividad de su gestión.

Inicialmente, el equipo que trabajará en el proceso de modernización y fortalecimiento de la institucionalidad y de los procesos del SENASA estará integrado por la autoridad máxima del SENASA, UN (1) experto en sistemas sanitarios, UN (1) especialista en asuntos legales del SENASA, DOS (2) especialistas en evaluación de riesgos institucionales, UN (1) especialista en evaluación y gestión de riesgos sanitarios, fitosanitarios y de inocuidad (a contratar), UN (1) especialista en ambiente del SENASA, UN (1) especialista en economía circular del INSTITUTO NACIONAL DE TECNOLOGÍA AGROPECUARIA (INTA), DOS (2) especialistas para revisión normativa y reglamentaria y desarrollo de nuevas normas y procesos que se identifiquen como necesarios durante el desarrollo del Plan de Trabajo, TRES (3) o más expertos para fortalecimiento de capacidades en áreas que se identifiquen durante el desarrollo del Plan de Trabajo, UN (1) especialista en sistemas, UN (1) especialista en programas informáticos, UN (1) asistente administrativo (a contratar), UN (1) especialista en estructura de gobierno, y Especialistas del IICA, del Programa SAIA y de otros programas.

1. **Componentes.** Para un mejor ordenamiento en la administración e implementación de este Plan de Trabajo se identifican DOS (2) componentes:

- Fortalecimiento y modernización de la institucionalidad, procesos y capacidad técnica del SENASA.
- Entes Sanitarios Locales para Una Salud (ESLUS).

1.1. Fortalecimiento y modernización de la institucionalidad, procesos y capacidad técnica del SENASA.

1.1.1. Resultados esperados.

1.1.1.1. El SENASA identifica y propone las adecuaciones necesarias, en su institucionalidad y en sus procedimientos, para dar respuesta a los desafíos del contexto nacional e internacional y para

transformarse en una institución de referencia a nivel internacional.

1.1.1.2. El SENASA cuenta con una propuesta de herramientas necesarias para dar respuesta oportuna a los problemas de salud animal, protección fitosanitaria e inocuidad de los alimentos, con procedimientos eficientes, incorporando tecnología, atendiendo el impacto del cambio climático, cuidando el ambiente y contribuyendo con la seguridad alimentaria.

1.1.1.3. El SENASA evalúa sus riesgos institucionales y cuenta con una estrategia para prevenirlos y minimizarlos.

1.1.1.4. Argentina tiene una propuesta que contribuye al fortalecimiento de su Sistema Agroalimentario y al del Sistema Agroalimentario de las Américas, esencial para la recuperación económica y la estabilidad.

1.1.1.5. El SENASA identifica las herramientas necesarias para fortalecer su capacidad técnica y sistematizar los procesos de capacitación.

1.1.1.6. Los funcionarios del SENASA mejoran la calidad de su trabajo.

1.1.2. Productos entregables.

1.1.2.1. Documento de propuesta *“Fortalecimiento de los procesos de control de la producción agroalimentaria, para el manejo sustentable de las cadenas productivas de Argentina. Resiliencia del SENASA frente a un nuevo ecosistema productivo (RESIPRO)”*.

1.1.2.2. Matriz de riesgos institucionales del SENASA, planes de prevención y de contingencia.

1.1.2.3. Actividades para validación de la propuesta RESIPRO documentadas.

1.1.2.4. Documento de caracterización de herramientas para fortalecimiento de la capacidad técnica y sistematización de procesos de capacitación.

1.1.3. Actividades.

1.1.3.1. Identificación del perfil de los integrantes del equipo que conducirá la elaboración de la propuesta.

1.1.3.2. Contratación de los especialistas que se requieran.

1.1.3.3. Conceptualización de la propuesta.

1.1.3.4. Validación del concepto de la propuesta.

1.1.3.5. Elaboración de un perfil de propuesta que identifique los desafíos a superar, los enfoques a atender, las áreas de interés, los sectores a considerar, los procesos que deben modernizarse, el objetivo, las instancias y el alcance de la interacción público-privada que se requiere en un SENASA Siglo XXI.

1.1.3.6. Validación del perfil de la propuesta.

1.1.3.7. Capacitación sobre la metodología para la evaluación y gestión de riesgos institucionales.

1.1.3.8. Aplicación de la metodología para la evaluación y gestión de riesgos institucionales.

1.1.3.9. Elaboración, por el equipo, de una propuesta en el marco del perfil.

1.1.3.10 Reuniones y talleres, virtuales y presenciales, para la validación de la propuesta con el SENASA.

1.1.3.11. Taller para la identificación de herramientas para el fortalecimiento de la capacidad técnica y la sistematización de ese fortalecimiento.

- 1.1.3.12. Presentación de la propuesta al Ministro de Agricultura, Ganadería y Pesca.
- 1.1.3.13. Retroalimentación y ajustes recomendados por el Ministro de Agricultura, Ganadería y Pesca.
- 1.1.3.14. El Ministro de Agricultura, Ganadería y Pesca presenta la propuesta.

1.2. Entes Sanitarios Locales para Una Salud (ESLUS).

1.2.1. Resultados esperados.

- 1.2.1.1. La institucionalidad del SENASA incorpora un recurso que facilita y mejora la implementación de medidas sanitarias aplicadas a temas sanitarios y zoonóticos que se ajustan a criterios previamente determinados.
- 1.2.1.2. El SENASA analiza con información objetiva la posibilidad de incorporar los temas del ámbito fitosanitario a los ESLUS.

1.2.2. Productos entregables.

- 1.2.2.1. Documento de concepto, marco normativo, objetivo, alcances y riesgos institucionales y técnicos sobre los Entes Sanitarios Locales para Una Salud (ESLUS).
- 1.2.2.2. Propuesta descriptiva de la estructura, responsabilidades, funcionamiento, financiamiento, criterios mínimos de aceptación y auditoría, así como otros aspectos clave para la creación e implementación de los ESLUS.
- 1.2.2.3. Documento de análisis de la posibilidad, conveniencia y oportunidad de incorporar los temas del ámbito fitosanitario a los ESLUS.

1.2.3. Actividades.

- 1.2.3.1. Elaboración del documento conceptual de los ESLUS.
- 1.2.3.2. Validación del documento conceptual de los ESLUS.
- 1.2.3.3. Elaboración de la propuesta descriptiva de la estructura, responsabilidades, funcionamiento, financiamiento, criterios mínimos de aceptación y auditoría, así como otros aspectos clave para la creación e implementación de los ESLUS.
- 1.2.3.4. Validación de la propuesta descriptiva.
- 1.2.3.5. Elaboración de un modelo de arreglo colaborativo con interesados para implementación de los ESLUS.
- 1.2.3.6. Validación del arreglo colaborativo.

2. Presupuesto estimado.

El presupuesto estimado se presenta como Anexo I del Plan de Trabajo

3. Indicadores de productos.

Elemento	Descripción
Indicador 1.1.	Progreso en la elaboración de una propuesta de fortalecimiento y modernización de la institucionalidad y de los procesos del SENASA.
Definición conceptual	Avances en la definición de una propuesta de fortalecimiento y modernización de la institucionalidad y de los procesos del SENASA que le permitan hacer frente a los desafíos actuales nacionales e internacionales.
Unidad de medida	Porcentaje.
Fórmula de cálculo	Porcentaje de avance en la elaboración de un documento de propuesta de fortalecimiento y modernización de la institucionalidad y de los procesos del SENASA.
Línea base	0
Meta	100
Frecuencia de medición	Anual
Fuente de datos	Equipo conductor del proceso.
Indicador 1.2.	Avance en las actividades para la validación de la propuesta.
Definición conceptual	Documentar el avance en la realización de actividades orientadas a validar la propuesta de fortalecimiento y modernización de la institucionalidad y de los procesos del SENASA.
Unidad de medida	Porcentaje
Fórmula de cálculo	Porcentaje de actividades realizadas y documentadas.
Línea base	0
Meta	100
Frecuencia de medición	Anual
Fuente de datos	Equipo conductor y contrapartes.
Indicador 2.1.	Avance en la preparación del documento conceptual sobre los Entes Sanitarios Locales para Una Salud – ESLUS.

Definición conceptual	Nivel de avance en la preparación del documento de concepto y riesgos institucionales y técnicos sobre las Fundaciones Locales para Una Salud (FLUS).
Unidad de medida	Porcentaje
Fórmula de cálculo	Avance en la preparación del documento de concepto y riesgos institucionales y técnicos sobre las Fundaciones Locales para Una Salud (FLUS).
Línea base	0
Meta	100
Frecuencia de medición	Anual
Fuente de datos	SENASA
Indicador 2.2.	Avance en la preparación de una propuesta descriptiva de la estructura, responsabilidades, funcionamiento, financiamiento, criterios mínimos de aceptación y auditoría, así como otros aspectos clave para la creación e implementación de los ESLUS.
Definición conceptual	Nivel de avance en la preparación del documento de estructura, responsabilidades, dependencia jerárquica, funcionamiento y financiamiento de los ESLUS.
Unidad de medida	Porcentaje
Fórmula de cálculo	Nivel de avance en la preparación del documento de estructura, responsabilidades, dependencia jerárquica, funcionamiento y financiamiento de los ESLUS.
Línea base	0
Meta	100
Frecuencia de medición	Anual
Fuente de datos	SENASA

Presupuesto del Plan de Trabajo

CARTA DE ENTENDIMIENTO INTERINSTITUCIONAL ENTRE EL SENASA Y EL IICA PARA CONTRIBUIR AL FORTALECIMIENTO Y MODERNIZACIÓN DEL SENASA								
PRESUPUESTO DEL PLAN DE TRABAJO								
CONTRATOS	Cantidad	Costo mensual en USD	Costo mensual en pesos argentinos (\$Arg)	Meses	Total consultor	Cotización dólar (\$Arg 120)	Total consultores	
							USD	\$Arg
CONSULTORES								
Consultores internacionales								
Experto en sistemas sanitarios	1	1.500,00		8,00	12.000,00	120,00	12.000,00	1.440.000,00
Experto en gestión de riesgos sanitarios, fitosanitarios y de inocuidad	1	2.000,00		3,00	6.000,00	120,00	6.000,00	720.000,00
Equipo de Especialistas en evaluación y gestión de riesgos institucionales	1	3.000,00			3.000,00	120,00	3.000,00	360.000,00
Total Consultores internacionales								2.520.000,00
Consultores nacionales								
Asistente administrativa/o	1		100.000,00	8,00	800.000,00			800.000,00
Especialistas para revisión normativa y reglamentaria y desarrollo de nuevas normas y procesos.	2		200.000,00	3,00	1.200.000,00			1.200.000,00
Expertos para fortalecimiento de capacidades	3		200.000,00	2,00	1.200.000,00			1.200.000,00
Especialista en sistemas	1		200.000,00	4,00	800.000,00			800.000,00
Especialista en programas informáticos	1		150.000,00	4,00	600.000,00			600.000,00
Total consultores nacionales								4.600.000,00
TOTAL CONSULTORES								7.120.000,00

IF-2022-57837020-APN-DGTYA#SENASA

ACTIVIDADES	Costo unitario en US\$	Costo unitario en \$Arg	Cantidad de personas	Cantidad de días	Cotización dólar	Total en USD\$	Total actividades en \$Arg
1.1.3.4. Validación del concepto de la propuesta.							
Pasajes		40.000,00	10,00				400.000,00
Viáticos		11.750,00	10,00	1,00			117.500,00
Seguros		280,00	10,00	1,00			2.800,00
Refrigerio		1.000,00	10,00	2,00			20.000,00
TOTAL ACT.1.1.3.4.							540.300,00
1.1.3.6. Validación del perfil de la propuesta.							
Pasajes		39.120,00	25,00				978.000,00
Viáticos		11.750,00	25,00	1,00			293.750,00
Seguros		280,00	25,00	1,00			7.000,00
Refrigerio		1.000,00	25,00	2,00			50.000,00
TOTAL Act. 1.1.3.6.							1.328.750,00
1.1.3.7. y 1.1.3.8. Capacitación y aplicación de la metodología para la evaluación y gestión de riesgos institucionales.							
Pasajes internacionales	1.200,00		2,00		120,00	2.400,00	288.000,00
Pasajes nacionales		40.000,00	10,00				400.000,00
Viáticos internacionales	266,00		2,00	6,00	120,00	3.192,00	383.040,00
Viáticos nacionales		11.750,00	10,00	3,00			352.500,00
Refrigerios		1.000,00	20,00	6,00			120.000,00
Total Act. 1.1.3.7. y 1.1.3.8.							1.543.540,00
1.1.3.10. Reuniones y talleres, virtuales y presenciales, para la validación de la propuesta con el SENASA.							
Pasajes nacionales		39.120,00	20,00				782.400,00
Viáticos nacionales		11.750,00	20,00	1,00			235.000,00
Seguros		280,00	20,00	1,00			5.600,00

Refrigerio		1.000,00	20,00	2,00				40.000,00
TOTAL Act. 1.1.3.10.								1.063.000,00
TOTAL ACTIVIDADES								4.475.590,00
INSUMOS DE OFICINA								
Elementos de escritorio y cafetería								
MISCELÁNEOS								
10% del total								1.000.000,00
TOTAL Proyecto								12.595.590,00
Recuperación Costos Indirectos - RCI								
8% del total del Proyecto								1.007.647,2
TOTAL								13.603.237,20

IF-2022-57837020-APN-DGTYA#SENASA