



Trigésima Sexta Reunión Ordinaria del Comité Ejecutivo

## **Gestión Integral de Riesgos en la Agricultura**

Documento informativo No. 03 (16)-original: español

San José, Costa Rica  
23-24 de agosto, 2016



## Gestión Integral de Riesgos en la Agricultura

### Problemática y antecedentes

La agricultura es una actividad económica sujeta a amenazas derivadas de fuentes de riesgo de naturaleza diversa, principalmente riesgos de producción, mercado, financieros, institucionales y otros de carácter social o humano. La producción agrícola es afectada por la variabilidad climática, plagas y enfermedades y pérdidas en los distintos eslabones de las cadenas. Los riesgos de mercado, reflejados en cambios en las condiciones de compra y venta de productos y servicios y en la volatilidad de los precios, afectan la eficiencia económica y la competitividad agrícola, mientras que la falta de liquidez y la insolvencia son riesgos financieros que pueden conducir a bancarrota de unidades de producción o empresas agropecuarias. Políticas cambiantes y problemas relacionados, por ejemplo corrupción, generan desconfianza y debilitan las instituciones que proveen soporte, información y estabilidad a la actividad agropecuaria.

El IICA inició hace décadas acciones de cooperación orientadas a la creación de bolsas de productos agropecuarios con el propósito de reducir los riesgos de mercado. Estas acciones fortalecieron la institucionalidad de las bolsas de productos en varios países y jugaron un papel central en el establecimiento de la Asociación Panamericana de Bolsas de Productos. En 2005, por mandato de la Junta Interamericana de Agricultura, el Instituto inició acciones de cooperación técnica orientadas al fortalecimiento de los seguros agrícolas en los Estados miembros, convirtiéndose en un referente en el tema a nivel hemisférico.

Considerando que la vulnerabilidad de la agricultura frente a estos riesgos se puede evitar a través de acciones de prevención, mitigación y transferencia, recientemente el IICA concentró esfuerzos en la gestión integral de riesgos (GIR). El propósito de esta presentación es informar al Comité Ejecutivo de los logros sobresalientes obtenidos recientemente de la cooperación técnica en gestión de riesgos en la agricultura.

### Logros principales

El Instituto ha adoptado una estrategia y marco conceptual para la gestión integral de riesgos de la agricultura (Boletín Técnico FAO-CEPAL-IICA, 2015; Fortalecimiento de capacidades en Riesgos Agroempresariales, IICA, 2013; Elaboración de Programas de Seguros Agrícolas Exitosos y Sostenibles, IICA, 2013). La estrategia está basada en cuatro pilares:

- La gestión del conocimiento para identificar y valorar los riesgos que enfrenta la agricultura, así como crear herramientas tales como sistemas de información de mercados y sistemas de alerta temprana, mapas de riesgo y sistemas de información agroclimática, que dan soporte a la toma oportuna de decisiones para disminuir las pérdidas y la vulnerabilidad a los riesgos.
- La promoción de medidas de adaptación a y mitigación de riesgos a través de buenas prácticas agrícolas y ambientales que fortalezcan la resiliencia de la producción agropecuaria.

- La transferencia de riesgos a través del uso de herramientas tales como seguros, agricultura de contrato y mercados de futuro.
- El desarrollo de políticas y fortalecimiento de la capacidad de las instituciones para gestionar riesgos, y en su caso, promover acciones para recuperar su impacto negativo en la agricultura.

A través del Proyecto Insignia “Resiliencia y gestión integral de riesgos en la agricultura” (PI-RGIRA), se elaboraron manuales y documentos de orientación estratégica en GIR de aplicación hemisférica para desarrollar capacidades institucionales en la gestión de riesgos agro-empresariales y riesgos agroclimáticos; publicaciones sobre el estado del arte de los seguros agropecuarios; materiales para cursos a distancia sobre gestión integral de riesgos y seguros agropecuarios; herramientas de evaluación de riesgos y un observatorio hemisféricos, a través de un portal en línea interactivo, para la gestión integral de riesgos y seguros agropecuarios de las Américas. En este proyecto se elaboraron inventarios y metodologías de implementación de mapas de riesgo en Paraguay, Colombia, ECS y Trinidad & Tobago y manuales de riesgo agro-empresarial para Bolivia, Panamá, Paraguay, Nicaragua, Guatemala, Uruguay, ECS, Guyana y El Salvador. Se desarrollaron foros técnicos para promover la gestión integral de riesgos en el hemisferio a través de la difusión de información e innovación en materia de políticas, modelos institucionales e instrumentos de GIR. Con el apoyo del IICA, en Chile se estableció una oficina de gestión integral de riesgos.

En relación a buenas prácticas agrícolas (BPA) para mitigar y adaptarse a riesgos climáticos y ambientales, a través del proyecto UE-IntraACP, se validaron variedades de raíces y tubérculos, maíz, tomate y forrajes para reducir riesgos de pérdidas agrícolas y pecuarias en 10 países del Caribe. En el PI-RGIRA se elaboraron instrumentos para identificar y medir pérdidas a lo largo de las cadenas en cuatro países de Centroamérica, seis países de América del Sur y un país del Caribe y se implementó esta herramienta en Perú. A través del proyecto ECONORMAS, en países del Cono Sur se implementaron estrategias para la cosecha y uso eficiente de agua. A través del PI-RGIRA se han realizado foros y eventos de capacitación en gestión del agua y del suelo en países de América del Sur, Centroamérica y el Caribe y los resultados fueron presentados en eventos en México. En este proyecto se desarrolló un taller de BPA frente al cambio climático para una agricultura resiliente con participantes de Belice, Costa Rica, El Salvador, Honduras, Guatemala, Nicaragua y Panamá, con apoyo de expertos de Argentina, Brasil y Costa Rica. También se capacitaron 109 técnicos de cinco países del Caribe en BPA orientadas a una agricultura climáticamente inteligente.

En la gestión de riesgos zoonos, con énfasis en la atención de animales en desastres, se sistematizó la experiencia de Costa Rica y se definieron lineamientos de políticas en Brasil. Se elaboró y validó una guía para el control de garrapatas en la región Andina. Se capacitaron 32 técnicos de siete países en temas de fortalecimiento de servicios veterinarios frente al cambio climático, con apoyo de expertos de Estados Unidos, Costa Rica, Chile y Brasil. En Honduras se realizó un simulacro para la atención de enfermedades aviares, con participación de técnicos de los sectores público y privado, policías y personal de alcaldías.

En gestión de riesgos fitosanitarios, se realizó un análisis de impacto económico de Huanglongbing en la producción citrícola de Argentina. En colaboración con OIRSA se capacitaron 102 técnicos de 12 países de América Latina. Se intercambiaron experiencias en cinco países Andinos, Estados Unidos, Costa Rica, Argentina y Antigua en el control de caracoles. Se desarrolló y aplicó una metodología para el establecimiento de un sistema participativo de alertas tempranas y se capacitaron 10 técnicos en Paraguay y 13 en Perú. Esta metodología fue validada en Perú. Se desarrolló un instrumento de análisis de la institucionalidad del sector de bioinsumos para el control de riesgos fitosanitarios en Nicaragua, Argentina, Ecuador y Guyana y se capacitaron 60 técnicos de manera presencial y 40 por medio virtual en Perú.

En relación a gestión de riesgos de mercado y financieros, a través de cooperación horizontal entre Perú, Chile y México en el marco del Proyecto Insignia “Competitividad y sustentabilidad de las cadenas agrícolas para la seguridad alimentaria y el desarrollo económico” (PI-CSCA), se desarrolló capacidad en Perú para diseñar y aplicar instrumentos de gestión de riesgos de precios. En el mismo proyecto se desarrollaron foros y talleres de aplicación hemisférica sobre reglas, temas y decisiones en la Organización Mundial del Comercio que afectan el comercio internacional. Con la Organización de Información de Mercados de las Américas, se desarrolló y mejoró capacidades en los sistemas de información de mercados agrícolas nacionales en los 33 países miembros con el propósito de que los mercados operen en forma más transparente y sean más accesibles, seguros, estables y predecibles. En 11 países de Centroamérica, Sudamérica y el Caribe se fortalecieron las capacidades de gestión de asociaciones de productores y su integración a mercados formales. En Estados Unidos y 10 países de Latinoamérica se analizaron esquemas de comercialización que agregan valor y facilitan la articulación de los productores de pequeña y mediana escala con los mercados. En Ecuador, a nivel local, se realizó un perfil para constituir una central de transferencia agroindustrial en la Ciudad de Ambato. En el proyecto EU-IntraACP del Caribe, se evaluaron y fortalecieron las capacidades de gestión financiera e identificación de productores y empresas elegibles a préstamos, se identificaron oferentes y se elaboró una guía para el financiamiento de la cadena de camote.

Para desarrollar capacidades en la gestión de riesgos institucionales, a través del PI-CSCA y CAESPA, se analizaron las políticas de Estados Unidos, Brasil, Canadá, Chile, Unión Europea, Centroamérica y China, proyectándose a más de 3000 actores de los 34 países miembros del Instituto, a través de presentaciones, videos y documentos técnicos disponibles en línea.

### **Visión de futuro**

En años recientes La mayoría de los países miembros del IICA, han presentado fenómenos climáticos catastróficos de alta intensidad que han generado pérdidas (hasta 40% en ciertos casos alimenticios) en la agricultura familiar, segmento de mayor vulnerabilidad y con mayor exposición al riesgo. La exposición de agricultura a las fuentes de riesgo se ha incrementado progresivamente y se espera que esta tendencia continúe en el futuro. Por este motivo, el IICA plantea realizar un mayor esfuerzo articulado a través de alianzas con socios estratégicos para apoyar con una visión sistémica de la GIR, las estrategias de gestión de riesgos de los países miembros del Instituto y el fortalecimiento de sus instituciones



encargadas de dicha función. Esto demanda también una mayor coordinación y complementariedad entre instrumentos de cooperación técnica y entre las distintas unidades de la organización. La mayor concentración de esfuerzos en gestión de riesgos de alta prioridad se puede lograr a través de iniciativas regionales, multi-nacionales y hemisféricas, tales como el Programa Centroamericano de Gestión Integral de la Roca del Café, el cual, con financiamiento de la Unión Europea, está por iniciar en siete países en 2016.