

INFORME FINAL - 2004 PANAMA

1. Introducción

El contenido de este documento expresa las acciones realizadas por el IICA en Panamá durante el año 2004, año que representó el inicio de un reposicionamiento técnico del Instituto en el marco de un cambio de Gobierno que fue electo en mayo y asumió sus funciones en setiembre de cara a muy altas expectativas de la población.

La Oficina del IICA en Panamá tomó contacto muy tempranamente con las autoridades electas (período mayo – setiembre), particularmente con el ministro designado de Desarrollo Agropecuario y su equipo de trabajo, acompañando el proceso de definiciones de política y organización del Sector Público y brindando apoyo técnico en temas y asuntos relacionados con el Desarrollo Rural Sostenible, Comercio y Agronegocios, aprestamiento para la continuidad de las Negociaciones de un Tratado de Libre comercio con los Estados Unidos y, finalmente, con Educación y Capacitación Agropecuaria. Estos temas y asuntos constituirían las prioridades para la cooperación técnica por parte del IICA y, con el avance del proceso de transición y el inicio de las actividades del Nuevo Gobierno, pasarían a ser la base de una Agenda Nacional de Cooperación Técnica que está aún en proceso de elaboración.

Cabe destacar que a fines de setiembre la Oficina del IICA en Panamá, con un sostenido apoyo de la Dirección de Operaciones de la Región Central y de la Sede Central del Instituto, inició el proceso de reestructuración y fortalecimiento técnico, incorporando personal profesional nacional para abordar las tareas de concertación de cara a formular una Agenda Nacional de Cooperación Técnica y, asimismo, dar respuesta a las nuevas demandas tanto del Sector Público Agropecuario como del Privado. Todo ello es objeto del presente Informe Anual 2004, referido a la contribución del IICA al Desarrollo de la Agricultura y las Comunidades Rurales en Panamá.

2. Resumen Ejecutivo

2.1. Facilitación de la competitividad y el comercio global

Se han desarrollado actividades para fortalecer capacidades en materia de Políticas y Negociaciones Comerciales Internacionales, enviando a la Directora de Política Comercial del MIDA a un evento internacional (IICA y otros organismos internacionales) realizado en septiembre en Bogotá. Asimismo, enviando a una asistente técnico de la Unidad de Negociaciones para el TLC con USA, al Curso Internacional sobre Políticas y Negociaciones Comerciales (IICA y Foro MERCOSUR de Facultades de Agronomía) realizado del 27 de septiembre al 1 de octubre en Santiago de Chile. Por otra parte, con apoyo de personal de las Áreas de Comercio, Agronegocios, Políticas y Negociaciones Comerciales, se realizaron dos talleres para el fortalecimiento de las capacidades en Comercio (uno para la Bolsa de Productos Agropecuarios y otro para la utilización de contingentes arancelarios) y un taller para optimizar capacidades del personal del MIDA y del Sector Privado en materia de negociación del TLC de Panamá con Estados Unidos.

Finalmente se está realizando un Estudio sobre Competitividad, solicitado por S.E. Laurentino Cortizo – Ministro de Desarrollo Agropecuario. Los resultados de dicho estudio y las demandas recogidas tanto de parte del Ministerio de Desarrollo Agropecuario y diversas instancias del Sector Privado en numerosas reuniones de consulta está permitiendo definir el componente de cooperación técnica en materia facilitación de la competitividad y el comercio global para ser incluidos en la Agenda Nacional de Cooperación Técnica actualmente en elaboración.

2.2 Promoción de la inocuidad de alimentos y la sanidad agropecuaria

Se ha aplicado el instrumento Desempeño, Visión y Estrategia para servicios veterinarios nacionales, cuyos resultados – junto con los resultados del Diagnóstico realizado por OIRSA - serán objeto de un Taller Nacional a realizarse a comienzos de 2005 y seguido de una publicación conjunta entre el IICA y OIRSA. Se inició la discusión con las Direcciones de Sanidad Animal y Sanidad Vegetal, y de Ganadería Agricultura y Agroindustria del MIDA los aspectos de sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos que formarán parte de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica actualmente en elaboración.

2.3 Fortalecimiento de las comunidades rurales

Se trabajó en los preparativos para la inserción técnica del IICA en el Proyecto de Desarrollo Rural Sostenible de las Provincias de Coclé, Colón y Panamá ("Triple C"), proyecto con el cual la relación del IICA se limitaba a la administración de recursos. Las actividades técnicas se iniciarán a comienzos de 2005. Asimismo se definieron los componentes del Proyecto de Cooperación Técnica del IICA en Desarrollo Rural Sostenible, que incluyen la mencionada inserción técnica, el fortalecimiento de la Dirección de Desarrollo Rural del MIDA y la sistematización de experiencias del Proyecto Pobreza Rural y Recursos Naturales (BM) cuyos recursos también administraba el IICA. Cabe señalar que Desarrollo Rural Sostenible con enfoque territorial es una de las prioridades de cooperación técnica solicitada al IICA por el Ministro del MIDA. Además de las actividades de preparación antes mencionadas, en el último trimestre del año se han realizado cuatro talleres y se ha participado en cuatro Diálogos Globales sobre Microcrédito Rural y Enfoque de Género, lo que ha llevado a la formulación de un proyecto de Fomento del Microcrédito Rural que se ejecutará en 2005.

2.4. Integración hemisférica

Se ha facilitado la participación del sector agropecuario de Panamá en diferentes foros e instancias que promueven la integración (subregional, regional y hemisférica), tales como el seguimiento de las cumbres presidenciales, FORAGRO, FONTAGRO, RED-SICTA y Programa Regional de Agricultura Orgánica.

2.5. Desarrollo del capital humano

Durante 2004 se ha retomado la cooperación con el Instituto Nacional de Agricultura, INA, en materia de actualización de su Plan Estratégico, Desarrollo Curricular, fortalecimiento de Proyectos Productivos, Nivel Posmedia y Programa de Capacitación. Asimismo se ha fortalecido la participación del INA y de la Universidad de Panamá en el Sistema Centroamericano (Foro Regional y ACEAS) y ambas instituciones se aprestan a incorporarse a los procesos de Acreditación Académica Regional (Acuerdo IICA-CSUCA). Por otra parte se ha brindado apoyo a la Facultad de Agronomía de la Universidad de Panamá para mejorar los procesos de formulación de proyectos de investigación. Finalmente cabe señalar que durante los cuatro meses previos a la asunción del nuevo gobierno (mayo a setiembre) se realizaron ocho eventos de capacitación de funcionarios que se incorporarían al MIDA como cuadros técnicos medios y altos, sobre temas de Desarrollo Rural Sostenible, Desarrollo de

Agronegocios, Políticas y Negociaciones Comerciales Internacionales, Negociaciones del TLC y Administración de Acuerdos y Tratados. Durante los primeros cien días de gobierno, se desarrolló un Curso Regional sobre Agricultura Orgánica (50% de participantes panameños y 50% de 7 países) y un Seminario Taller sobre Gestión por Resultados y Marco lógico de Proyectos para el estamento gerencial del MIDA.

2.6. Gestión medioambiental

Se ha mantenido el apoyo a la Autoridad Nacional del Medioambiente, ANAM, en la administración de recursos del proyecto Corredor Biológico Mesoamericano. Asimismo se ha brindado apoyo a la Ciudad del Saber en la preparación y constitución del Centro Internacional de Desarrollo Sostenible y sus proyectos nacionales e internacionales (entre otros, los relacionados con las prioridades medio ambientales).

2.7. Modernización institucional

Se ha apoyado al nuevo Gobierno Nacional en el rediseño de algunas de las unidades del Ministerio de Desarrollo Agropecuario, así como en la innovación en los modelos de gestión de proyectos.

2.8. Otras actividades

Además de las actividades señaladas en los 7 puntos anteriores, debe señalarse que desde el mes de mayo del 2004 las principales actividades han estado orientadas a un reposicionamiento técnico del IICA en el país, así como al apoyo al nuevo gobierno en su período de transición y primeros meses de gobierno; y a la concertación de temas y asuntos que integrarán la Agenda Nacional de Cooperación Técnica que está ya en una fase final de elaboración.

**PRINCIPALES EVENTOS ORGANIZADOS POR LA OFICINA DEL IICA EN
PANAMA EN 2004**

Nombre Oficial del Evento	Fecha de realización	Lugar de realización	Nº Participantes	Lugar/fecha de informe o memoria
Seminario Taller sobre Comercio, Agronegocios y Exportaciones (Productores, equipo del Ministro Designado y futuros funcionarios del MIDA)	28 y 29 de junio	Ciudad de Panamá	40	Panamá, 15 de julio
Seminario Taller sobre enfoque territorial de Desarrollo Rural Sostenible (Productores, equipo del Ministro Designado y futuros funcionarios del MIDA)	12 y 13 de agosto	Ciudad de Panamá	55	Panamá, 17 de agosto
Microcrédito Rural y Enfoque de Género (serie de 4 talleres, para ONG`s, Cajas y Cooperativas de Crédito Rural, Organizaciones de Productores, Instituciones del Sector Público Agropecuario)	3 Set., 24 Set., 29 oct. y 26 nov.	Ciudad de Panamá	50	Panamá, 6 diciembre
Curso Taller Regional sobre Agricultura Orgánica (Profesionales y Técnicos)	22 - 26 de noviembre	Ciudad de Panamá	30	En elaboración
Taller sobre Gestión por Resultados y Marco lógico (gerentes y técnicos del MIDA)	23 – 24 noviembre	Ciudad de Santiago de Veraguas	45	En elaboración

3. El estado de la agricultura y la vida rural en Panamá 2004

3.1 El desempeño reciente de la agricultura ampliada

La economía panameña registró para el año 2004 un crecimiento de **6.2 %**, del Producto Interno Bruto (PIB), indicador por excelencia de la actividad económica del país, el cual pasó de B/.**12,196.2** millones en el 2003 a B/.**12,957.4** millones en el 2004, a precios de 1996.

El sector agropecuario creció en 3.0%, influenciado por la fruticultura que aumentó en 39.2%.

Se observaron tasas negativas en la producción de bananos que disminuyó en 1.1%; en la producción de arroz que descendió en 35.1%, afectada por el ácaro *steneotarsonemus spinky*; en el renglón de otros cultivos agrícolas, entre ellos, el ñame y el otoi, disminuyeron en 11.9%;

En cuanto a la evolución de las Distintas Actividades Económicas para el Año 2004 (Agricultura, ganadería, caza y silvicultura) El sector agropecuario mostró su recuperación al crecer en 3.0%, a causa del positivo desempeño de los cultivos de frutas para exportación (principalmente piñas, melón y sandía), que crecieron en 39.2%, junto a otras actividades tales como los cultivos de maíz, frijol, caña, café y floricultura, que aumentaron en 5.2%, 4.8%, 3.3%, 4.8% y 11.4% respectivamente; por su parte la ganadería vacuna mostró una variación anual de 2.7%, y se dan incrementos importantes en porcicultura y avicultura, de 6.9% y 12.7%, respectivamente.

La actividad bananera decayó en 1.1 %, por problemas de comercialización en el mercado europeo y otros de tipo fitosanitario, relacionados con la plaga de *sigatoka negra* (causada por el hongo *Mycosphaerella fijinsis*), que afectó las plantaciones e incidió en el aumento del costo de producción.

En otras actividades que presentaron merma, resalta la producción de arroz que disminuyó significativamente en 35.1%, debido principalmente a la plaga del grano rojo que afectó a los productores de arroz de Chiriquí y la del ácaro denominado "*spinky*", que provocó la pérdida de cientos de hectáreas, atacando siembras y afectando el grano en la espiga así como el almacenado. Lo anterior trajo como consecuencia que los productores de Chepo, Coclé, Chiriquí, Los Santos y Bocas del Toro perdieran cosechas, aunado al incremento del costo de producción por hectárea, ya que el control de la plaga requirió asesoramiento y uso adicional de fungicidas. El renglón de otros productos agrícolas disminuyó en 11.9 %, entre los cuales se encuentran el ñame y el otoi, debido a problemas referidos a la bacteria del "mal seco".

Además, presentaron bajas la cría de ganado lechero y el caballar, mientras que la silvicultura aumentó 3.4% por el incremento de la exportación de madera.

La actividad pesquera presentó un leve incremento de 1.5%, por la mayor captura de diversas especies de pescado industrial y de exportación (pargo, mero, dorado, anchovetas y arenques), aunado a la caída de la exportación de camarones que fue de 1.0% en volumen y de 4.7% en valor.

La actividad acuícola mostró un crecimiento de 6.6%, debido a la recuperación de las actividades de cultivo de camarones en estanques que compensaron la disminución de la captura de alta mar, por las nuevas vedas implantadas para la temporada de septiembre y octubre.

El sector manufacturero muestra una recuperación al crecer en 2.6%, gracias a las actividades de elaboración de alimentos, entre los que destacan la de carne de res, de porcinos y de aves, así como el procesamiento de frutas, legumbres, productos hortícolas, bebidas, azúcar, aserraderos, y de materiales de construcción, tales como: vidrio, productos de vidrio, cemento y concreto; y de productos de imprenta, cuyo incremento se debió a la demanda por el año electoral.

Por otro lado mostraron signos negativos actividades tales como: el procesamiento y conservación de pescado, fabricación de aceites, elaboración de productos lácteos, fabricación de artículos confeccionados con materias textiles y la fabricación de calzados.

Entre los principales rubros que contribuyeron al aumento de las exportaciones se encuentran: la piña con un crecimiento de 198.6%, por aumento en la demanda de países de Europa (Bélgica, Países Bajos y España); el melón en 84.3%, por el incremento del precio a nivel internacional (con variedades como Galia, Honey Dew y Piel de Sapo), demandado por Estados Unidos de América, Holanda y España, mercados internacionales que acapararon el 90% de la producción nacional; la carne de ganado vacuno por 51.2%, debido al aumento de los kilos netos exportados y su precio, y las larvas de camarones en 39.1%. El atún de aleta amarilla, pescado fresco y filete de pescado, mayores rubros de exportación, se incrementaron en 7.3%, por la escasez de estos productos a escala mundial y el mejoramiento de sus precios.

Por otro lado, existen productos que registraron disminuciones, entre los cuales se pueden mencionar los camarones, que este año decrecieron en 4.7%, ocasionado por el ya conocido virus de la mancha blanca; el azúcar disminuyó en 18.8%, cifra que ha venido decayendo, a raíz del descenso de la cuota de exportación y el banano bajó en 4.1%, relacionado a problemas de afectación de plagas, climáticos y laborales.

3.2 Los asuntos críticos del entorno internacional y nacional para la agricultura y vida rural

En el entorno internacional deben destacarse dos asuntos críticos: (1) la escasa oportunidad del agro panameño en los mercados internacionales, particularmente en cuanto a los productos tradicionales, debido a una ausencia de competitividad en las principales cadenas; (2) la inminencia de un Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos, cuyas exigencias para los productores panameños está por encima de sus posibilidades reales, constituyendo un amenaza en varios de los rubros sensibles (la octava ronda de negociaciones ha concluido sin acuerdos y se prevé una novena ronda con un panorama poco favorable a la agricultura del país).

En el entorno nacional el asunto mayormente crítico se refiere a las dimensiones reducidas de la agricultura en la economía nacional, comparada con la situación de todos los países de la Región Central y la mayoría de los países de América Latina. Pese a ello, la agricultura panameña soporta alrededor del 35% de la población nacional y la casi totalidad de la población rural en la que se encuentran muy altos índices de pobreza y extrema pobreza.

3.3 La situación de las condiciones de vida en las comunidades rurales

Las condiciones de vida de las comunidades rurales panameñas están marcadas claramente por deficiencias severas, principalmente en las comunidades indígenas que en sus diferentes comarcas albergan al 10% de la población nacional. Como ya se señaló, es en las comunidades rurales donde se dan los mayores índices de pobreza y extrema pobreza. Los beneficios de la economía, centrada en el sector terciario modernizado, no llegan a las comunidades rurales. Estas, sobreviven en medio de actividades agropecuarias de subsistencia, sin mayores posibilidades de una modernización incluyente al menos en el corto plazo. Las autoridades nacionales que asumieron sus funciones en el pasado mes de septiembre están articulando diversos mecanismos y redes de protección social, sin los cuales el futuro de las comunidades rurales podría ser aún más sombrío.

4. Resumen de la Agenda Nacional

La Agenda Nacional de Cooperación Técnica, en proceso de elaboración, se centra en tres grandes temas, como se señaló más arriba: Desarrollo Rural Sostenible, Comercio y Agronegocios, y Educación y Capacitación Agropecuaria. Dichos temas no excluyen una serie de actividades de cooperación técnica que surgen del ámbito regional, generalmente por mandato del Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC), tales como el Proyecto RED-SICTA (innovación tecnológica y transformación productiva), Sanidad Agropecuaria, Foro Centroamericano de Educación Agropecuaria Superior, PROMECAFE, Red Mesoamericana de Recursos Filogenéticos

(REMERFI), etc. Asimismo, otras actividades que surgen del ámbito hemisférico, tales como el Seguimiento de las Cumbres Presidenciales y el apoyo a FORAGRO y FONTAGRO (cuya presidencia está en Panamá).

En materia de Desarrollo Rural Sostenible, se ha concertado con el Sector Público Agropecuario el concentrarse en la Provincia de Coclé, donde se realizarán las actividades de cooperación técnica con enfoque territorial. Los ítems principales de dicha cooperación se referirán a desarrollo de la fruticultura y la agroindustria, con apoyo en el crédito y el microcrédito rural. Simultáneamente se ejecutará un proyecto específico de fortalecimiento de la Dirección Nacional de Desarrollo Rural, a efectos de transformarla en un instrumento idóneo para impulsar y orientar los procesos de desarrollo en los territorios (Coclé y otros que luego se determine).

En materia de Comercio y Agronegocios se está brindando apoyo a la Dirección de Política Comercial del Ministerio de Desarrollo Agropecuario y al Instituto de Mercadeo Agropecuario (IMA), con el propósito de facilitar los agronegocios en el ámbito del territorio de Coclé, a partir del desarrollo de la fruticultura y sus agroindustrias.

En cuanto a Educación y Capacitación Agropecuaria, los esfuerzos se han concentrado en el Instituto Nacional de Agricultura (INA), institución con la que se está cooperando técnicamente para la transformación de su oferta educativa, la optimización de su equipamiento productivo y la modernización de su estructura institucional. En forma reciente se ha realizado, por primera vez en la historia del INA, el concurso público y abierto para la selección de los cinco principales cargos gerenciales, habiéndole correspondido al IICA la presidencia de la Comisión que ejecutó dicho concurso. Por otra parte, el INA tendrá una intervención destacada en las actividades de capacitación de los diversos actores que participan en el proceso de Desarrollo Rural Sostenible en el territorio de Coclé.

5. Resultados de la cooperación técnica para el 2004

5.1 Facilitación de la competitividad y el comercio global

- Se dio inicio a solicitud del Ministro del MIDA a un estudio de competitividad del sector que incluye, además del análisis de la capacidad que tienen los productos panameños de competir internacionalmente, un examen de las políticas públicas bajo las cuales se ha regido el sector en los últimos años.

Este estudio se constituirá, entre otras cosas, en un importante instrumento de toma de decisiones, tanto en la estructuración de las políticas que orientarán al sector en el próximo quinquenio, así como para asumir posiciones en las futuras negociaciones comerciales y de integración económica que Panamá tiene en agenda.

El estudio que es dirigido por un consultor del IICA en Colombia, cuenta además con el apoyo técnico de la oficina del IICA en Panamá, del Ministerio de Desarrollo Agropecuario y de otras entidades públicas del sector, además de la participación activa de los productores, quienes han respondido a la convocatoria del IICA para asistir a talleres de costos y competitividad.

Los talleres con productores han sido realizados para validar los costos de producción de los distintos rubros, que manejan las entidades oficiales, acción que ha generado una gran aceptación por parte de ellos, pues el otro objetivo de cada taller ha sido el de capacitar a los asistentes en el uso del modelo y de la hoja electrónica en la que se trabajan los costos durante la realización de estos eventos.

En los talleres realizados incluyeron aquellos rubros agrícolas y pecuarios considerados oficialmente como sensitivos. Tal es el caso del arroz, porotos, cebollas, papas, maíz amarillo, leche y las carnes de pollo, cerdo y bovino.

El estudio esta programado finalizar para el primer trimestre del 2005.

- Entre otras de las actividades que se realizo fue la del Taller sobre Enfoque Territorial del Desarrollo Rural Sostenible: políticas y estrategias para Panamá, el cual fue una iniciativa del Ministro del MIDA y contó con el respaldo del IICA, el propósito de este Taller era el de intercambiar ideas, experiencias y proyecciones sobre la aplicación de este enfoque en la agenda nacional y analizar sus implicaciones en las políticas y estrategias para un desarrollo sostenible y equilibrado de Panamá.

5.2 Promoción de la inocuidad de los alimentos y la sanidad agropecuaria:

- Aplicación del DVE

Fue aplicado el instrumento Desempeño, Visión y Estrategia (DVE) para los servicios veterinarios nacionales, el cual ya ha sido utilizado en la mayoría de los países de Centroamérica. Relacionado a la aplicación del mismo se realizaron unas 7 reuniones con representantes del sector público y organizaciones del sector pecuario, para realizar la caracterización de los mencionados servicios a través del DVE.

La Organización Mundial de Salud Animal (OIE) y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) han unido esfuerzos para preparar el instrumento DVE, el cual es un mandato de los Ministros de Agricultura de Centroamérica y además está avalado por la OMC.

Para los meses de noviembre y diciembre Miembros de las cadenas productivas de leche, carne de bovino, cerdo, pollo, miel, acuícola, etc., y profesionales relacionados con la salud animal y la sanidad de los subproductos de estos rubros, se reunieron para la realización de esta caracterización de los servicios veterinarios Nacionales.

Cabe destacar, que el fortalecimiento de los servicios veterinarios nacionales es una responsabilidad compartida que requiere la inversión y participación tanto del sector público como privado. En este esfuerzo de estado, el DVE puede ayudar a los países a establecer un nivel de desempeño, a compartir una visión con el sector privado, a establecer prioridades y a facilitar la planificación estratégica, con el fin de cumplir con las obligaciones y aprovechar las nuevas oportunidades para competir exitosamente con productos pecuarios, en los mercados nacionales e internacionales y a la vez contribuir a proteger la salud de los consumidores.

Con este proyecto regional la OIE y el IICA, además colaboran de manera conjunta para apoyar a los países en el cumplimiento efectivo del Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC.

Como continuidad de las acciones del IICA junto con OIRSA convocará a un Taller Nacional para dar a conocer los resultados de la aplicación del Instrumento DVE y ambos organismos realizarán una publicación conjunta con dichos resultados así como los del diagnóstico de los servicios veterinarios realizado por OIRSA

- Reuniones del Comité de MSF/OMC

La oficina brindó su apoyo técnico y logístico para lograr la participación de Panamá en las Reuniones del Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias / OMC del 2004 en la misma se contó con la participación de un funcionario del Ministerio de Desarrollo Agropecuario y el Ministerio de Comercio e Industrias.

Los participantes manifestaron la gran importancia del Programa dirigido por la Dirección de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos en conjunto con los países donantes, ya que la participación en estas reuniones les ha permitido participar

activamente y de ese modo han seguido de cerca las discusiones de los temas de MSF que se negocian y poder presentar sus opiniones.

5.3. Fortalecimiento de las comunidades rurales

En el último trimestre del 2004 se realizaron cuatro talleres y cuatro Diálogos Globales sobre el tema del fortalecimiento de las Micro y pequeñas empresas rurales, con una activa participación de personas de entidades públicas y privadas. Estas se iniciaron en el mes de septiembre, concluyendo a principios de diciembre. Los participantes expresaron su gran interés de continuar con una mesa permanente que se pueda reunir mensualmente, que permita concretar actividades en apoyo a la micro y pequeña empresa rural, con enfoque inclusivo de género.

En estos diálogos se contó con la activa participación de entidades públicas como el MIDA (Ministerio de Desarrollo Agropecuario), AMPYME (Autoridad de la Micro y Pequeña Empresa), IPAT (Instituto Panameño de Turismo), BDA (Banco de Desarrollo Agropecuario), Instituto Panameño Autónomo Cooperativo (IPACOOOP), Universidad Tecnológica de Panamá (UTP), Contraloría General de la República (CGRP), Fondo de Inversión Social (FIS), Ministerio de la Juventud, la Niñez y la Familia (MINJUNFA), Banco Nacional de Panamá (BNP), Instituto de Seguro Agropecuario (ISA), Instituto de Formación Profesional (INAFORP), entre otros.

Cabe destacar la participación muy activa y persistente del sector privado formado por entidades gremiales de la micro y pequeña empresa, entidades financieras que otorgan micro y pequeños crédito como: REDNOMIPEN (Red de Organizaciones de la microempresa), MultiCredit Bank (MKB), PROCAJA, Mi Banco (Banco de la Micro y Pequeña Empresa), Cooperativa de Ahorro y Crédito de la Micro y Pequeña Empresa (CACPYMER), Des-Ex (ONG), FUNDAMUJER, Red de Agroindustrias Rurales (REDAR), FUNDENAL (ONG) el Instituto de la Mujer.

Cada diálogo consistió en un taller participativo y un video conferencia, donde los resultados del trabajo de grupo han sido presentados a otros países de América Latina. Panamá ha socializado los resultados de sus talleres con México, Costa Rica, Colombia, Ecuador Brasil, y recientemente, Perú.

Las áreas priorizadas en un taller extraordinario que se realizó en el mes de noviembre fueron: (a) formulación de un conjunto de políticas de impulso y apoyo al desarrollo de las PYMES rurales, (b) financiamiento ágil y oportuno con una tecnología crediticia apropiada, (c) apoyo a la organización para la comercialización de

los productos, (d) capacitación y asistencia técnica al capital humano. Estos serán algunos de los lineamientos del trabajo para la propuesta que elaborará el comité designado, para ser presentada a los posibles aliados estratégicos públicos y privados, en esta tarea

En el 2004 se dio inicio a la preparación de la inserción técnica del IICA en el Proyecto de Desarrollo Rural Sostenible de las Provincias de Panamá, Coclé y Colón en el cual el IICA se había limitado a administrar los recursos del Proyecto.

5.4 Integración Hemisférica

Se facilitó la participación del sector agropecuario panameño en diferentes foros y reuniones que promueven la integración, cabe mencionar que para el mes de noviembre se realizó el Seminario Regional de Actualización Profesional en Agricultura Orgánica, en donde se contó con la participación de más de 25 especialistas de Centroamérica, el Caribe y Panamá. El mismo fue organizado por el Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), Fondo de Cooperación y Desarrollo Internacional (ICDF-Taiwán), Embajada de la República de China (Taiwán) en Panamá, La Misión Técnica Taiwán en Panamá, Instituto de Investigación Agropecuaria de Panamá (IDIAP), Secretaría nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SENACYT), Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), Organización de los Estados Americanos (OEA), Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria (OIRSA) y el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE).

La realización de este Seminario tuvo como propósito actualizar a técnicos del sector agroalimentario en los principios rectores de la producción y certificación orgánica; así como lograr que los participantes conocieran las ventajas y desventajas de la producción orgánica, considerando aspectos normativos, productivos y de mercado.

5.5 Desarrollo del capital humano

Se retomó la cooperación con el Instituto Nacional de Agricultura – INA en materia de actualización de su Plan Estratégico, Desarrollo Curricular, fortalecimiento de Proyectos Productivos, Nivel Posmedia y Programa de Capacitación.

Entre los objetivos se puede mencionar:

- i) Transformar la oferta educativa del INA adecuando sus planes y programas a las demandas del Sector Agropecuario nacional.
- ii) Rediseñar las actividades productivas del INA y optimizar su ejecución haciéndolas rentables con apego a la riqueza de los recursos naturales disponibles en el predio, a las necesidades de las actividades de educación y capacitación y la conveniencia de incrementar los ingresos de la institución.
- iii) Rehabilitar la infraestructura física del INA con énfasis en las instalaciones escolares y del internado, el equipamiento de los diferentes laboratorios y el sistema de información y comunicación.
- iv) Redefinir e implementar las estrategias de vinculación del INA con el sector productivo nacional, con especial énfasis en su entorno inmediato.
- v) Diseñar e implementar un sistema de gestión del INA que le permita ejecutar sus planes y programas resguardándolos de los cambios políticos frecuentes en el Sector Público agropecuario, con énfasis (1) en un mecanismo de designación de sus principales autoridades internas por medio de concursos; y (2) con apego a una nueva legislación que le otorgue una autonomía relativa (Ley del Patronato).

En agosto de 2004 se realizó Seminario de capacitación a funcionarios que se incorporarían al Ministerio de Desarrollo Agropecuario relacionado al Tratado de Libre Comercio entre Panamá y Estados Unidos, los participantes tuvieron la oportunidad de ampliar sus conocimientos en la Experiencia de negociación del Tratado de Libre Comercio entre Centro América y los Estados Unidos, el TLCAN (NAFTA) y los productos sensibles.

5.6 Gestión Medioambiental

- Se mantuvo la administración del Proyecto Corredor Biológico Mesoamericano del Atlántico Panameño de la Autoridad Nacional del Ambiente proyecto que tiene como propósito el de promover acciones y contribuir a la conservación y uso sostenible de la diversidad biológica en la porción panameña del Corredor Biológico, mediante prácticas de uso de la tierra que tomen en cuenta las prioridades de tipo biológico, social y económico, con el fin de mejorar la calidad de vida de los habitantes de las comunidades indígenas y rurales.

- Se brindó el apoyo constante en la preparación del Centro Internacional de Desarrollo Sostenible.

5.7 Modernización Institucional

Se apoyo al Gobierno Nacional en el rediseño de algunas de las unidades del Ministerio de Desarrollo Agropecuario.

6 Cooperación Interagencial

Las actividades de cooperación interagencial se han dado en torno a eventos concretos que han constituido respuestas a demandas específicas tanto del Sector Público como del Privado. Con OIRSA, OEA, CATIE y PNUD se organizó un Curso Regional sobre Agricultura Orgánica financiado por la Cooperación de Taiwán, donde el IICA jugó un papel tanto en lo técnico como en el logístico (apoyo de las Oficinas de Centroamérica, R. Dominicana y Paraguay). Con OIRSA y OPS se han realizado actividades tendientes a optimizar los procesos de diagnóstico de los servicios veterinarios. Con el BID se han concertado algunas acciones para identificar estrategias que permitan abordar el problema de la pobreza rural, mediante el fortalecimiento de las organizaciones de productores.

7 Apoyo brindado al desarrollo de planes y estrategias nacionales

Como se señalara más arriba, el contacto temprano con las nuevas autoridades designadas para el sector agropecuario, permitió un diálogo intenso sobre los temas prioritarios de Desarrollo Rural Sostenible y Comercio y Agronegocios, organizando una serie de cursos y talleres en que se presentaron las principales experiencias del IICA en diversos países del hemisferio, y contribuyendo a la elaboración de planes y estrategias nacionales. De igual forma en materia de Educación y Capacitación Agropecuaria, el IICA está contribuyendo a modernizar la oferta de servicios educativos del INA tanto en materia de formación técnica (bachilleres agropecuarios) como en materia de Capacitación. En este último renglón, el INA tiene un mandato nacional de Capacitación.

8 Resultados de la implementación de los proyectos de inversión

El IICA en Panamá brindo apoyo administrativo en la ejecución de los siguientes proyectos que se describen a continuación, el IICA apoyó a los ejecutores de los proyectos mediante la contratación y/o adquisición de bienes, obras civiles, entre otras para implementar acciones de servicios de apoyo a la comunidad y a la producción. Se les proporciono el apoyo gerencial para que

los recursos aplicados contribuyeran al logro de los objetivos y metas de cada uno de los Proyectos programados para el 2004:

- Proyecto de Pobreza Rural y Recursos Naturales: Tiene dentro de sus objetivos el de desarrollar nuevos medios para dirigir recursos de inversión a la asistencia técnica a poblaciones rurales para así reducir el nivel de pobreza en diferentes áreas del país; este proyecto es financiado por el Banco Mundial.
- Proyecto de Desarrollo Rural Sostenible de las Provincias de Panamá, Coclé y Colón: Su objetivo es el de contribuir a la reducción de la pobreza rural en el área del Proyecto por medio de incremento de los ingresos familiares a través del aumento de la producción, los fondos son financiados por FIDA.
- Proyecto del Corredor Biológico Mesoamericano del Atlántico Panameño. EL objetivo de este proyecto es el de promover acciones y contribuir a la conservación y uso sostenible a largo plazo de la diversidad biológica en la porción panameña del Corredor Biológico Mesoamericano mediante prácticas de uso de la tierra que tomen en cuenta las prioridades de tipo biológico, social y económico, con el fin de mejorar la calidad de vida de los habitantes de las comunidades indígenas y rurales.

9 Oportunidades para la cooperación en el futuro

Una de las oportunidades más destacable en el futuro de la cooperación técnica del IICA con Panamá es la relacionada con el Desarrollo Rural Sostenible con enfoque territorial. En lo inmediato el acuerdo con el MIDA es abordar bajo ese enfoque el desarrollo de la Provincia de Coclé. Sin embargo existe la posibilidad de que tal abordaje se extienda a la Provincia de Colón y, en la Provincia de Panamá, al Distrito de Capira. Las autoridades del MIDA han considerado desde el inicio de su gestión que el Enfoque Territorial constituye la forma más apropiada y eficiente de acometer los procesos de Desarrollo Rural Sostenible.

Otro renglón en el que se prevé una mayor oportunidad de cooperación futura es el relativo a comercio y agronegocios, asunto que se expandiría en la misma dirección territorial (Colón y Capira) señalada arriba. Uno de los ejes de la Estrategia Sectorial de Desarrollo planteada por el Despacho Superior es precisamente Comercio y Agronegocios dado que en la actualidad constituye uno de los más importantes cuellos de botella para el desarrollo agropecuario nacional.

Finalmente en materia de Educación y Capacitación Agropecuaria se vislumbra una oportunidad significativa de cooperación técnica que fortalezca lo ya logrado con el INA y avance hacia una conformación del subsistema de Educación y Capacitación Agropecuaria, articulando esfuerzos con el INA, las Facultades de Agronomía y Veterinaria de la Universidad de Panamá y el conjunto de Colegios Agropecuarios de nivel medio que dependen del Ministerio de Educación. En tal sentido el IICA ya ha recibido señales claras de ambos Ministerios – Ministerio de Desarrollo Agropecuario y Ministerio de Educación – para acelerar conversaciones destinadas a gestar un proyecto que fortalezca el mencionado subsistema.