

# COSTA RICA

Informe Anual 2005

## La Contribución del IICA al Desarrollo de la Agricultura y las Comunidades Rurales





Oficina en Costa Rica

# La Contribución del IICA a la Agricultura y al Desarrollo de las Comunidades Rurales en Costa Rica

Informe Anual 2005



# Contenido

1. Introducción	5
2. Resumen ejecutivo	7
3. Estado de la agricultura y la vida rural en Costa Rica	13
3.1 El desempeño reciente de la agricultura ampliada	15
3.2. La situación de las condiciones de vida en las comunidades rurales	16
3.3. Aspectos críticos del entorno internacional y nacional para la agricultura y la vida rural	17
4. Resumen de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica	21
5. Resultados logrados durante el 2005	25
6. Cooperación con socios estratégicos	37
7. Apoyo brindado al desarrollo de planes y estrategias nacionales	41
8. Resultados de la implementación de proyectos de inversión	45
9. Oportunidades para la cooperación en el futuro	49
Publicaciones, documentos técnicos y eventos realizados	53
Siglas y acrónimos	55





# 1. Introducción

**E**l 2005 puede considerarse como un año de logros y realizaciones importantes para la cooperación técnica del IICA en Costa Rica, como podrá constatarse en el presente informe; no obstante, para el compromiso institucional que parte de los mandatos recibidos de la JIA y de la demanda del país, en el período que acaba de finalizar se resalta la consolidación de la verdadera alianza, dialogada y concertada con los socios nacionales, que hace posible la existencia y la razón de ser del Instituto.

Es por ello que desde el principio de este documento queremos expresar nuestro agradecimiento y sincero reconocimiento al Señor Ministro de Agricultura y Ganadería, al Señor Viceministro, a los directivos y funcionarios del Sector Agropecuario y del MAG, a las directivas de los gremios, universidades, cámaras, corporaciones, instituciones y organizaciones del nivel nacional y regional, que hicieron posible que la cooperación técnica del IICA se tradujera en contribuciones relevantes para el fortalecimiento de las capacidades de las instituciones nacionales y de las comunidades rurales.

Durante el 2005 los recursos y esfuerzos de la Oficina de Costa Rica se concentra-

ron en las áreas de comercio, sanidad agropecuaria, agronegocios, desarrollo rural y educación, capacitación. Se apoyó la creación de capacidades en materia de políticas comerciales, en el análisis de la competitividad en agrocadenas y en procesos de administración del comercio agropecuario nacional e internacional, que incluye la asesoría a las negociaciones comerciales y solución de conflictos ante los foros de la OMC y de Doha.

Los asuntos relacionados con la sanidad agropecuaria y la inocuidad, estrechamente ligados al comercio agropecuario y a la salud pública, continuaron siendo objeto del apoyo en la cooperación al propiciar un diálogo continuo entre los sectores público y privado, representado en los gremios y cámaras de productores pecuarios, apícola y acuícola, alrededor una estrategia y visión común para mejorar la eficiencia de los servicios veterinarios nacionales.

La cooperación en agronegocios tuvo una destacada contribución en el desarrollo de un proceso que codujo a la concertación, compromiso y formalización de la mesa de negociación o subasta para el tomate, con la participación activa de productores y comercializadores, que redundará en beneficios económicos, sociales y



asociativos para todos los actores de la agrocadena.

En el área del desarrollo rural sostenible, se contribuyó a mejorar las capacidades institucionales y humanas de entidades nacionales y locales, públicas y privadas, para formular y ejecutar políticas, programas y proyectos de desarrollo rural con enfoque territorial, que enfatizan el protagonismo de los actores locales y de la acción

local para generar las soluciones requeridas para mejorar las condiciones y medios de vida de los pobladores rurales y sus comunidades.

Finalmente, la cooperación estuvo acompañada en varias direcciones por las actividades de educación, capacitación e información, como herramientas indispensables para alcanzar resultados de cambio institucional y desarrollo humano.



***Ramón Montoya Henao***

*Representante  
Oficina del IICA en Costa Rica*

## 2. Resumen Ejecutivo







## 2. Resumen Ejecutivo

### 1. Facilitación de la competitividad y el comercio global

- Apoyo a la Implementación de la Estrategia Agro 21

La Estrategia Agro 21, formulada por SEPSA en el 2004, se impulsó durante el 2005 mediante la aplicación del enfoque de cadenas que permitió iniciar estudios y análisis de competitividad en los sectores de arroz, palma aceitera y frijol.

En el caso del arroz, se cuenta con un estudio del mercado mundial sobre la base de matrices que identifican las acciones que constituirán el “Acuerdo de la Cadena del Arroz”. En la agrocadena del frijol, se apoyó la elaboración de un plan estratégico para este sector, ampliamente representado en un Taller que generó información sobre las variables críticas del sistema producción-comercialización-consumo. En el caso de la palma africana, se realizaron estudios prospectivos que contribuirán a la formulación de otro plan estratégico. En estas actividades participaron y recibieron capacitación funcionarios de SEPSA, CNP y líderes privados de los sectores involucrados sobre los instrumentos y metodologías utilizados en los estudios, análisis y evaluaciones de cadenas.

- Mejoramiento de capacidades para la administración del comercio agropecuario internacional y el acceso a mercados

En el Área de Políticas y Negociaciones Comerciales, se ha dedicado un importante esfuerzo a la asesoría y apoyo a la alta

dirección del Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) en materia de comercio agropecuario y seguimiento a la participación de Costa Rica en el foro de la OMC. En tal sentido, se ha apoyado la atención de dos laudos arbitrales ante la controversia bananera con la Unión Europea (UE) mediante la elaboración de documentos, notas técnicas, artículos e informes referentes a la Ronda Doha. Asimismo, se han realizado actividades con los sectores agropecuario e industrial, con el propósito de mejorar la participación activa de Costa Rica en la VI Conferencia Ministerial de la OMC.

Por otra parte, en apoyo al sector privado, representado por CADEXCO, se continuó con la preparación de estudios sobre el acceso de los productos agroalimentarios al mercado europeo, que constituirá el insumo principal para determinar las posiciones de negociación de un grupo de productos costarricenses.

En el marco de actividades regionales, se revisó en Costa Rica la metodología e instrumentos sobre políticas comerciales; se ajustaron a la recopilación de información y elaboración de matrices que servirán a la Secretaría de Planificación Sectorial Agropecuaria (SEPSA) como referencia para la toma de decisiones. Finalmente, en apoyo al Proyecto FAO/SEPSA sobre administración de Acuerdos Comerciales, se realizó un Taller con la participación de 70 funcionarios de los sectores públicos y privados, en el cual se utilizó como insumo la propuesta elaborada por CADEXCO, con apoyo del IICA, sobre un sistema para la administración del comercio internacional en Costa Rica. Además, se capa-



citó a más de 30 funcionarios públicos y privados en temas de sanidad e inocuidad y en elementos de competitividad ante la apertura comercial.

- Apoyo a la formación de capacidades en agronegocios

En esta área se ha brindado apoyo al sector horticultor en un proceso dirigido hacia la organización de la comercialización y acceso a mercados de productos perecederos, que en este caso contribuyó con la creación de la “Subasta del Tomate, S.A.”, integrada por un grupo representativo de los sectores público y privado, administrado en autogestión por los compradores y productores de tomate; esta iniciativa pretende la generación transparente de precios establecidos por la libre oferta y demanda.

## 2. Promoción de la inocuidad de los alimentos y la sanidad agropecuaria

Como seguimiento al proceso de análisis del desempeño institucional de los servicios veterinarios nacionales, efectuado por medio de la aplicación del instrumento “Desempeño, Visión y Estrategia” (DVE), durante el 2005 se continuó con la elaboración de la “Estrategia y Visión Común”, documentos de apoyo a la planificación que procura iniciar el proceso de mejoramiento continuo de los asuntos críticos del sector, que fueron identificados con participación de actores públicos y privados.

Durante el año en estudio se han elaborado los documentos de “Estrategia y Visión Común” correspondientes a los sectores apícola, acuico-

la y porcino. También se han diseñado planes para el trabajo conjunto en vigilancia sanitaria y epidemiológica, aplicación de buenas prácticas de manejo animal e intercambio de información sobre funciones, servicios y productos veterinarios relacionados con la sanidad y la inocuidad.

En coordinación con el Área SAIA, continuó el apoyo a la iniciativa de las Américas, con el fin de facilitar la activa participación de Costa Rica en tres reuniones del comité AMSF/OMC; asimismo, se desarrollaron actividades de seguimiento a los compromisos asumidos por el país y su relación con la normativa internacional.

Como contribución al posicionamiento del tema de la inocuidad, se trabajó con la Comisión Intersectorial de Inocuidad de Alimentos (CIIA) en actividades de mejoramiento de capacidades institucionales, su plan estratégico y en el hospedaje y lanzamiento del portal [www.ciia.or.cr](http://www.ciia.or.cr).

- Sanidad e Inocuidad en la carne bovina

A partir del 2005, la Oficina se involucró en la administración y ejecución técnica del componente de sanidad e inocuidad asumido por el IICA en el Proyecto “Mejoramiento de la productividad, calidad, inocuidad y mercadeo de la carne bovina en Centroamérica”, en convenio con el ILRI-CFC. En Costa Rica el Proyecto tiene como contraparte a CORFOGA; se trabajó en actividades relacionadas con la aplicación de un sistema de vigilancia epidemiológica y en la identificación de limitantes sanitarias en la cadena de carne en fincas seleccionadas de dos zonas agroecológicas. En este



Proyecto se ha utilizado el instrumento “Desempeño, Visión y Estrategia” (DVE) para promover el mejoramiento de capacidades de los servicios veterinarios en la carne bovina, con énfasis en la inocuidad y el análisis de riesgo.

### **3. Fortalecimiento de las comunidades rurales**

En el marco del Convenio MAG/PDR-IICA se brindó acompañamiento y asistencia técnica en la puesta en marcha del plan de acción 2005 del Proyecto de Cooperación Técnica para la aplicación del enfoque territorial en cuatro municipios fronterizos de la zona norte; se completó el mapeo y caracterización de actores sociales, el estudio sobre dinámica económica, social y ambiental de la zona y su representación cartográfica y el inventario de inversiones, los cuales ayudaron a orientar el proceso de intervención con base en la conformación de grupos de acción local en los territorios.

En atención a las solicitudes del Ministerio de Agricultura y Ganadería, se apoyaron diversas acciones para el diseño y puesta en marcha del proyecto de desarrollo territorial sostenible Aranjuez-Sardinal, para iniciar en el 2006.

En apoyo a las Universidades (UCR y UNA), se contribuyó con el desarrollo del Grupo de Estudios Rurales como un foro nacional de análisis, discusión e intercambio de información sobre las orientaciones, desafíos y alternativas del medio rural. Una de las actividades más destacadas de este foro fue la realización del Panel de Reflexión sobre la Cuestión Rural

en el Siglo XXI, desarrollado en siete sesiones temáticas durante el año 2005.

En cuanto a gestión de información sobre la ruralidad costarricense, se iniciaron acciones junto con instituciones académicas y el PDR para el establecimiento de un Observatorio de Desarrollo Rural, instrumento generador de información y experiencias, con el cual se espera lograr la vinculación y alianza con otros organismos internacionales.

Con el objetivo de fortalecer capacidades técnicas y de desarrollo del talento humano para la gestión del medio rural, se apoyó la participación de funcionarios nacionales en un Curso de Especialización en DRS promovido por el Ministerio de Agricultura y Pesca de España.

### **4. Desarrollo del capital humano**

Este tema es apoyado mediante actividades de mejoramiento de la calidad de la educación agropecuaria rural en los colegios técnicos profesionales de los cantones de Upala, Guatuso y Los Chiles, en la zona norte del país, donde se desarrolla la estrategia de DRS con enfoque territorial, en cumplimiento del convenio MAG/PDR/IICA.

Estas actividades de mejoramiento cualitativo de la educación rural se desarrollan en alianza con el Ministerio de Educación Pública (MEP) desde el año 2004; se han realizado reuniones nacionales que permitieron elaborar el documento “Sistematización de Resultados del Programa



de Mejoramiento Cualitativo de la Educación en Institutos Técnicos Profesionales de Costa Rica”.

## **5. Modernización institucional**

El fortalecimiento y modernización institucional es una actividad estratégica del IICA que cubre diversas áreas de la cooperación técnica. Durante el 2005, se

destaca el apoyo dado al INTA para mejorar su capacidad institucional con el propósito de fomentar la innovación tecnológica, la seguridad alimentaria y la competitividad agropecuaria. Estos objetivos están contenidos en el perfil avanzado del proyecto de inversión, elaborado por la comisión integrada por funcionarios del INTA, de la Oficina en Costa Rica y de la Unidad de Preparación de Proyectos del IICA.

# 3. Estado de la agricultura y la vida rural en Costa Rica





## 3. Estado de la agricultura y la vida rural en Costa Rica

### 3.1 El desempeño reciente de la agricultura ampliada

En Costa Rica, el sector agropecuario desempeña un papel trascendental en el desarrollo de la economía nacional y del medio rural, como se pone en evidencia en el estudio realizado por el IICA sobre la real contribución de la agricultura a la economía de países latinoamericanos (IICA 2004).

Al considerar el enfoque de la agricultura ampliada y su vinculación con los sectores de servicios y manufactura, se determina que la contribución real del sector agropecuario costarricense a la economía nacional alcanza el 32.5% del PIB. Genera más del 30% del valor de las exportaciones y el 20% de empleos a nivel nacional, de los cuales el 4% corresponde a empleos directos para la población dedicada a actividades agropecuarias (INEC 2005), entre los cuales figuran mujeres que viven en las zonas rurales del país.

Las exportaciones agroalimentarias costarricenses durante el año 2004 superaron los US\$2.300 millones, ingresos que fueron generados por los principales productos de exportación tradicional como el banano y café oro, y no tradicionales como la piña, preparaciones alimenticias, aceite de palma, plantas ornamentales, entre otros; y por el evidente crecimiento de los sectores acuícola, azucarero, productor de alcohol etílico, y las salsas u otras preparaciones alimenticias. Esta oferta agroalimentaria exportable se concentra en

pocos mercados: América del Norte recibe el 40.57% de las exportaciones costarricenses, la Unión Europea (UE) el 30.04% y Centroamérica el 17.09%. Sólo un 12.3% corresponde al resto del mundo (IICA. Situación y perspectivas. 2003).

Si bien estos indicadores muestran la participación y potencial de la agricultura como actividad integral de la economía, profundamente arraigada en la cultura y sociedad del país, el continuo apoyo que se ha dado al sector no ha logrado disminuir la pobreza de las comunidades rurales; en tal sentido, ha aumentado la brecha en la distribución de la riqueza en comparación con los quinquenios anteriores, según lo indica el coeficiente de Gini (0.42) para el año 2005.

Los retos para el sector agropecuario continúan con la firma del Tratado de Libre Comercio CAFTA-RD entre Centroamérica, República Dominicana y Estados Unidos, que durante el año había sido ratificado por Guatemala, El Salvador y Honduras.

En Costa Rica, dicho acuerdo fue remitido a finales del año 2005 al Congreso de República para su valoración; actualmente está en discusión una Agenda Complementaria que busca disminuir el impacto de este proceso mediante la implementación de mecanismos de apoyo a la inversión para la agricultura y la ruralidad, con proyectos orientados a fortalecer las capacidades competitivas de sectores vulnerables frente a la eventual firma del CAFTA-RD.





La inversión total propuesta en esta Agenda Complementaria asciende a US\$355 millones, de los cuales US\$219 millones provendrían de fuentes externas y los restantes US\$136 millones del aporte estatal. Dichos recursos serían destinados a mejorar la competitividad de pequeñas y medianas empresas costarricenses (PYMES), impulsar la educación en zonas rurales y promover la producción agropecuaria sostenible.

El CAFTA-RD se suma a otros acuerdos negociados anteriormente, en los cuales, además del soporte que brinda la Agenda Complementaria, el sector agropecuario continuó un proceso de apoyo mediante la implementación de la Estrategia Agro 21, donde la participación activa de la institucionalidad pública y la sociedad civil representada por todos los actores del sector privado reúnen esfuerzos nacionales que promueven la competitividad y permiten aprovechar de mejor forma las oportunidades de la apertura comercial.

### 3.2. La situación de las condiciones de vida en las comunidades rurales

Indicadores de desarrollo a nivel mundial (PNUD), ubican a Costa Rica en una posición favorable en cuanto a los niveles de desarrollo humano alcanzados; llegan incluso a considerarla dentro del rango de países que muestran los niveles más altos de desarrollo. Si bien estos indicadores traducen una situación de acceso a servicios y equidad en la distribución de recursos más estable, en comparación con otros países del Continente, no dejan de ilustrar una situación agregada donde, cada vez más sectores de la población son excluidos, en

especial los habitantes de las zonas rurales, en las cuales la incidencia de la pobreza es mayor.

La pobreza en Costa Rica tiene una marcada expresión geográfica. La Región Central, donde se ubica La Gran Área Metropolitana, es predominantemente urbana y concentra cerca de las dos terceras partes de la población del país, es también la zona menos afectada por la pobreza; el resto de la población es predominantemente rural, con excepción de unas siete ciudades intermedias. En general, se estima que la pobreza afecta aproximadamente a la quinta parte de las familias costarricenses<sup>1</sup>, con una incidencia del 5.6% de pobreza extrema; este segmento sobre todo en las áreas rurales y se concentra en las regiones fronterizas y peninsulares<sup>2</sup>.

De forma similar, los indicadores de desempeño económico, que reflejan políticas definidas en un entorno de apertura comercial, ilustran el surgimiento de una base productiva altamente diversificada; se comprueba el crecimiento acelerado de sectores tales como la agroexportación, el turismo, la industria de microcomponentes, y los servicios, lo cual refleja una dinámica economía costarricense, que ha venido consolidándose durante los últimos veinte años. Sin embargo, este crecimiento no ha sido acompañado por una equitativa distribución de la riqueza, según lo demuestran estudios recientes que presentan un crecimiento constante del coeficiente de Gini durante los últimos diez años, situación que se traduce en que un 23% de las familias costarricenses deban subsistir con menos de US\$230 mensuales aproximadamente; el 80% de estas familias habitan en zonas rurales<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Actualidad Económica. No. 307. Diciembre, 2004

<sup>2</sup> Estado de la Nación. 2005

<sup>3</sup> Actualidad Económica. No. 303. Setiembre, 2004



El problema rural se acentúa más si se considera su condición de rezago en aspectos tales como el nivel de instrucción de sus habitantes, la concentración de recursos, el acceso a servicios y el creciente desempleo; a ello se suma, en los últimos años, el recorte en la inversión social como parte de una política de contención de gasto público que se ha materializado en una sensible reducción en los programas de asistencia y servicios básicos, estos últimos visibles especialmente en el deterioro de la red vial.

En ese contexto, la ruralidad nacional ha sufrido notables transformaciones. La diversificación de la economía rural es palpable; se refleja, por ejemplo, en el crecimiento del empleo no agrícola generado por actividades como el turismo, los agronegocios y servicios. Sin embargo, su dinamismo se asocia a sectores vinculados con mercados internacionales y con alta capacidad de inversión, que benefician a una menor cantidad de población, pues la mayoría de los habitantes rurales aún dependen de una economía agrícola sustentada en productos para el mercado interno.

Se han generado algunas expectativas en torno al turismo rural como alternativa para diversificar la economía de las zonas correspondientes; aunque se desconoce la cifra exacta de emprendimientos de este tipo, se presume que existen al menos 100 pequeñas iniciativas en ejecución<sup>4</sup>. La actividad turística se ha convertido en la principal generadora de divisas para

el país; registra un aporte del 20% al PIB, y el ingreso de 1.5 millones de turistas durante el año 2005, de los cuales se estima que el 70% visitó las playas nacionales y el 12% las comunidades rurales<sup>5</sup>.

### 3.3. Aspectos críticos del entorno internacional y nacional para la agricultura y la vida rural

Durante el año 2005, el desempeño de la agricultura y la ruralidad nacional fue afectado por diversos factores, la mayoría de ellos externos al medio, y algunos con incidencia notable sobre su desempeño. A continuación se presenta una síntesis de los factores más relevantes.

A lo interno se debe considerar en primer lugar el comportamiento de la economía nacional durante el 2005, que en buena medida se vio afectada por el incremento del precio de los hidrocarburos, factor que aceleró la inflación y disminuyó la capacidad adquisitiva de la población. Para el año, la inflación alcanzó el 14.5%<sup>6</sup>, la tasa más alta durante los últimos tiempos, factor que incidió en que el ingreso real por habitante disminuyera por tercer año consecutivo; los salarios mínimos alcanzaron, en términos reales, los niveles de dos décadas atrás<sup>7</sup>.

En cuanto a la producción agropecuaria, se destacan los efectos negativos del exceso de

---

<sup>4</sup> La Nación. Diciembre 30, 2005

<sup>5</sup> Actualidad Económica. No. 329. Enero 13, 2005

<sup>6</sup> La Nación. Enero 25, 2006

<sup>7</sup> Estado de la Nación, 2004



lluvias e inundaciones en toda Centroamérica. El clima tuvo durante el año un impacto muy negativo sobre la producción agrícola y el medio rural, debido a los fuertes temporales que a inicios de año azotaron la zona caribeña del país, en especial la zona fronteriza con Panamá, lo cual provocó pérdidas estimadas en 6 600 hectáreas de plátano, banano, piña, yuca y papaya<sup>8</sup>, además de daños millonarios en infraestructura de transporte y vivienda en perjuicio de 275 comunidades y 70 mil habitantes.

A finales de año, los temporales se presentaron nuevamente, esta vez a lo largo de toda la costa pacífica. En octubre, se perdieron cerca de 24 mil hectáreas de cultivos agrícolas, principalmente de caña de azúcar y arroz, y se vieron afectadas también, plantaciones de maíz, frijol y palma aceitera, entre otras<sup>9</sup>. La zona más perjudicada fue el Pacífico norte y, en menor grado, las regiones central y sur. En la región Pacífico sur se perdieron, durante el mes de noviembre, 10 mil hectáreas entre arroz, palma aceitera, plátano y pasturas<sup>10</sup>. Como en la costa del Caribe, los daños sobre la infraestructura del Pacífico fueron cuantiosos.

Por otro lado, el fenómeno de El Niño tuvo presencia hasta mediados de año; sin embargo sus efectos fueron menores, debido a que en esta oportunidad su intensidad fue débil si se compara con su aparición en 1998.

Se destaca, en crédito externo, la aprobación de US\$50 millones por parte del BCIE para implementar en el país el Programa de Gestión Integral de Recursos Hídricos (PROGIRH), el cual está a la espera su valoración por el Congreso de la República. Además, se agilizaron los procedimientos administrativos

respectivos para iniciar con la implementación del Programa de Fortalecimiento de la Producción Agropecuaria Sostenible (PFPAS), el cual cuenta con US\$13 millones otorgados por el BID en calidad de préstamo.

Entre los factores internacionales, se debe destacar la Conferencia Ministerial de la OMC en Hong Kong, cuyas propuestas de reforma al comercio mundial, en especial las relacionadas con la agricultura, generan expectativas en economías pequeñas y abiertas como la costarricense sobre un futuro comercial más justo y equitativo.

Algunos factores externos afectaron también a dos de los principales productos de exportación agrícola, el café y el banano; en el caso del café, el repunte de los precios internacionales, y en el banano el diferendo comercial con la Unión Europea.

Por casi cinco años, la baja en los precios del café empujaron a este sector a una seria crisis que se tradujo en una reducción de 10.8 miles de hectáreas entre 2001 y 2005; sin embargo, comenzaron a repuntar durante el 2005 y, aunque actualmente no hay una alta variabilidad en los precios, éstos están aún muy lejos de los niveles alcanzados en épocas de bonanza.

El banano, además de problemas climáticos en el país y de la sobreoferta mundial, tuvo su principal escollo en las diferencias comerciales entre países exportadores del Continente, entre ellos Costa Rica, y la Unión Europea, a raíz de la intención de ésta de gravar su importación con un arancel único (176 por tonelada, eliminando cuotas y licencias, en sustitución de 75 por tonelada en una sola cuota), considerado muy alto por los exportadores.

<sup>8</sup> La Nación. Enero 18, 2005

<sup>9</sup> La Nación. Octubre 20, 2005

<sup>10</sup> La Nación. Noviembre 24, 2005



Esta circunstancia podría llevar a una guerra de precios y endurecimiento de la competencia por el acceso al mercado de la Unión Europea, situación que ha llenado de incertidumbre el futuro de esta actividad.

Finalmente, la diseminación de la influenza aviar desencadenó importantes esfuerzos institucionales para preparar al país ante esta

amenaza. Una veintena de instituciones públicas, encabezadas por el Ministerio de Agricultura y Ganadería y el Ministerio de Salud, con el apoyo de instituciones académicas, elaboraron un plan nacional para enfrentar la situación, reforzando la vigilancia en puntos de ingreso al país, capacitando y preparando acciones de contingencia y vacunación.





# 4. Resumen de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica





## 4. Resumen de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica

La Agenda Nacional de Cooperación Técnica 2005 de la Oficina Costa Rica fue elaborada mediante un proceso de concertación y consulta con actores de los sectores público y privado. Se comprobó la participación y apoyo de la Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria-SEPSA y del MAG, que desde el Despacho Ministerial ha dado una abierta acogida natural a la propuesta de cooperación presentada por la Oficina para promover el desarrollo agropecuario y rural de Costa Rica.

De acuerdo con la estrategia institucional de concentración de esfuerzos y recursos, las acciones definidas en la Agenda Nacional se ubican en tres grandes áreas temáticas: Comercio y Desarrollo de Agronegocios, Desarrollo Rural, y Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos, para las cuales se han definido los siguientes objetivos:

- Contribuir al desarrollo de una agricultura eficiente y competitiva en un marco de apertura comercial y globalización.
- Contribuir al mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de las comunidades rurales mediante su incorporación y participación en el desarrollo regional.
- Contribuir al fortalecimiento de las capacidades nacionales en materia de salud animal, sanidad vegetal e inocuidad de los alimentos, a fin de facilitar el comercio agropecuario y favorecer la salud de los consumidores.

Para cada uno de los objetivos definidos en la Agenda Nacional, fueron identificadas las

siguientes prioridades, resultantes del análisis conjunto de la situación y perspectivas de la agricultura nacional, y también de las demandas de cooperación de los principales socios institucionales y las capacidades técnicas y financieras de la Oficina.

- Fomento de las agrocadenas y la competitividad.
- Fortalecimiento de las capacidades nacionales para la administración del comercio internacional.
- Fortalecimiento de los servicios de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos (SSAIA).
- Fortalecimiento institucional para administración y gestión del DRS, con enfoque territorial.

A continuación se hace referencia a las acciones que impulsa esta Agenda Nacional.

**Prioridad 1.** Fomento de las agrocadenas y la competitividad, y fortalecimiento de las capacidades nacionales para la administración del comercio

- Apoyar en la formulación de la Estrategia Agro XXI del sector agropecuario para el aumento de la competitividad, en un ambiente de apertura comercial.
- Promover la organización de actores dentro de las agrocadenas, como instrumentos para la implementación de iniciativas de apoyo y el fomento de la competitividad.





- Sistematizar la experiencia de plataformas de exportación en Costa Rica y elaborar una estrategia para su multiplicación.
- Realizar la adecuación y adaptación de programas para fomentar la acción exportadora a los mercados actuales y potenciales.
- Elaborar estudios prospectivos sobre efectos de la liberalización del comercio en cadenas o rubros que apoyen la toma de decisiones.
- Apoyar el diseño de instrumentos para el desarrollo de mercados hortícolas.
- Brindar al Sector Público y Privado capacitación sobre temas relacionados con el comercio y su administración.
- Apoyar la elaboración de una propuesta sobre aspectos que debe contemplar un sistema de administración del comercio.

**Prioridad 2.** Fortalecimiento de los Servicios de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos (SSAIA)

- Analizar el desempeño institucional de los servicios de SSAIA mediante la aplicación de instrumento DVE y elaborar una agenda de trabajo de mediano plazo para implementar proyectos y acciones priorizadas.
- Mejorar las capacidades nacionales para el seguimiento de la normatividad internacional en MSF – OMC.
- Coordinar con la OPS el apoyo a la CIIA con el propósito de mejorar su posicionamiento y operatividad.
- Apoyar a la CIIA en la elaboración de una propuesta para promover la capacitación en aseguramiento de inocuidad de los alimentos.

**Prioridad 3.** Fortalecimiento institucional para administración y gestión del Desarrollo Rural Sostenible-DRS, con enfoque territorial

- Fortalecer las capacidades institucionales e implementar proyectos que apliquen el Enfoque Territorial de Desarrollo Rural Sostenible.
- Actividades de acompañamiento y fortalecimiento de la cooperación.
- Promover actividades de cooperación horizontal para apoyar la innovación tecnológica.
- Elaborar un estudio sobre el desempeño de la tecnología y su relación con el desarrollo agropecuario.
- Mejoramiento cualitativo de la oferta educativa de la Facultad de Agronomía de la Universidad de Costa Rica.
- Mejoramiento cualitativo de la oferta educativa en colegios técnicos con modalidad agropecuaria seleccionados.
- Identificar instituciones, actividades y recursos externos que contribuyan a fortalecer la acción del IICA en el país.
- Formular, ejecutar y/o administrar proyectos específicos para atender demandas del sector agropecuario.
- Formalizar convenios para atender demandas del sector agropecuario.

La Agenda Nacional de Cooperación Técnica deberá ser sometida a revisión y consulta durante los primeros meses del año 2006, tomando en consideración el cambio de Gobierno en Costa Rica y las nuevas directrices del Plan de Mediano Plazo del IICA.

# 5. Resultados logrados durante el 2005





## 5. Resultados logrados durante el 2005

### 5.1 Facilitación de la competitividad y el comercio global

- Apoyo a la Implementación de la Estrategia Agro 21

Durante el año 2005, se apoyó la implementación de la Estrategia Agro 21, formulada por SEPSA, mediante la aplicación del enfoque de cadenas, que permitió iniciar estudios y análisis de competitividad en los sectores de arroz, palma aceitera y frijol.



**Taller Nacional:** Agrocadena del Frijol –MAG/SEPSA. Tercero a la derecha, el Ministro de Agricultura y Ganadería de Costa Rica, Sr. Rodolfo Coto Pacheco, junto al Representante del IICA, Dr. Ramón Montoya y el Sr. Román Solera, Director Ejecutivo de SEPSA.

En el caso del arroz, se cuenta con un estudio del mercado mundial sobre la base de matrices que identifican las acciones que constituirán el Acuerdo de la Cadena del Arroz; de esta forma se apoya la competitividad del sector. En la

agrocadena del frijol, se apoyó la elaboración de un plan estratégico para este sector, ampliamente representado en un Taller que generó la información sobre las variables críticas del sistema producción-comercialización-consumo. En el caso de la palma africana, se realizaron estudios prospectivos que ayudarán a la formulación de otro plan estratégico.

En estas actividades participaron y recibieron capacitación funcionarios de SEPSA, CNP y líderes privados de los sectores involucrados, sobre los instrumentos y metodologías utilizados en los estudios, análisis y evaluaciones de cadenas.

- Estudios situacionales y prospectivos para apoyar la toma de decisiones

Como seguimiento de la propuesta elaborada el año pasado con CADEXCO sobre el Sistema de Administración del Comercio Internacional para Costa Rica, y en el marco del Proyecto FAO/SEPSA, se realizó el Taller Nacional sobre Administración de Acuerdos Comerciales. Asimismo, como parte del apoyo brindado a CADEXCO durante el año 2005, se prepararon estudios sobre el acceso de los productos agroalimentarios costarricenses en el mercado europeo, que servirá de insumo para definir las posiciones de negociación de un grupo de productos costarricense,

En el marco del Proyecto de generación de Matrices que identifiquen las políticas en el sector agropecuario centroamericano, para Costa Rica se revisó la metodología que se ajustó al caso y se recopiló la información en



las matrices preparadas. Este proyecto ayudará a la Secretarías de Planificación Sectorial Agropecuaria a sistematizar la información y contar con una fuente de información actualizada. Además, se capacitó a más de 30 funcionarios públicos y privados en temas de sanidad e inocuidad, y en los temas de elementos de competitividad ante la apertura comercial.

- Mejora de la Comercialización de productos hortícolas

Como contribución para mejorar las capacidades del sector horticultor costarricense en la organización de la comercialización y acceso a mercados de perecederos, se apoyó la creación de la Subasta del Tomate S.A. Este agronegocio conformado por un grupo heterogéneo del sector público y privado, está dirigido en

forma autogestionaria por compradores y productores de tomate, cuya misión es encaminar y desarrollar un sistema de comercialización transparente que beneficie a todos los actores de la cadena.



Proceso de motivación, capacitación y creación de la Subasta de Tomate.



La negociación en Subasta Pública se puede realizar mediante la utilización de normas de calidad, sin la presencia física del producto, o con una muestra representativa, buscando negociar públicamente las variables que garanticen transparencia y oportunidad a todos los participantes. Estos factores fomentan la aplicación de una Agricultura por Contrato altamente efectiva y con proyección competitiva hacia el mercado externo.

La generación de un precio descubierto en condiciones de libre oferta y demanda, la mejora continua de la calidad exigida por el consumidor, la mejora en la logística de comercialización del tomate, la organización de los actores para la adquisición de insumos, la creación de oportunidades de nuevos agonegocios, la posibilidad de acceder a métodos innovadores de financiamiento, y la información generada en el proceso de comercialización, ayudan a planificar la actividad como respuesta a las preguntas de Qué, Cuánto, Cuándo, para Quién y Dónde producir.

Estos productos a mediano plazo, podrán generar que este sistema de negociación beneficie a todos los actores de la cadena producción-comercialización-consumo, disminuyendo la variabilidad en el precio y buscando equidad y sostenibilidad al proceso.

- Apoyo en materia de Comercio Internacional

Durante el 2005, como sucedió a otros países latinoamericanos, Costa Rica ha enfrentado una nueva controversia bananera con la Unión Europea. Dos laudos arbitrales en el seno de la OMC han dado la razón a los países latinoamericanos, y se esperaba la rectificación del

nuevo nivel arancelario que debe hacer la UE antes del 1 de enero del 2006.

Con la contribución profesional de la Oficina del IICA en Costa Rica, se pudo apoyar al COMEX en los siguientes aspectos:

- a. Asesoramiento permanente al Despacho del Ministro de Comercio Exterior de Costa Rica y a la Dirección General de Comercio Exterior y staff profesional del COMEX en materia de comercio agropecuario y en asuntos de coordinación del foro de la OMC en coordinación con la Misión de Costa Rica ante la OMC.
- b. Promoción de un Programa de Divulgación de temas referentes a la Ronda Doha. Se han realizado actividades con los sectores agropecuario, industrial y productor de banano, los cuales se reunieron en un evento nacional, previo a la participación de Costa Rica en la VI Conferencia Ministerial de la OMC.
- c. Elaboración de documentos, notas técnicas, artículos e informes referentes a la Ronda Doha, las negociaciones bananeras y las negociaciones agrícolas en particular.

## 5.2. Promoción de la inocuidad de los alimentos y la sanidad agropecuaria

- Visión Común de los Servicios Veterinarios Nacionales (SVN)

Con la aplicación del instrumento DVE, y a partir del diagnóstico del Desempeño de los



SVN, se han desarrollado Talleres de Visión Común en las agrocadenas de los sectores Apícola, Acuícola y Porcino. La participación activa de las Cámaras y del personal de la Dirección de Salud Animal del MAG han generado resultados específicos que iniciarán un proceso de mejora continua en las variables identificadas como críticas por los asistentes representativos de cada sector.



El análisis de desempeño de los Servicios Veterinarios, con la participación de los sectores público y privado ha conducido a compromisos de Estrategia y Visión Común.

Estos resultados tangibles para cada sector son actividades y proyectos que buscan mejorar el desempeño del Servicio, con el compromiso y apoyo del sector privado.

Las actividades propuestas son:

**Sector Apícola:**

Creación del Plan de Vigilancia Epidemiológica y actividades complementarias.

**Sector Acuícola:**

Creación de un Plan para mejorar el intercambio de Información.

**Sector Porcino:**

Creación de un Plan de Vigilancia y de un borrador de Buenas Prácticas.

De esta forma, se contribuye a conocer y diagnosticar la situación y desempeño institucional del sistema institucional de SAIA y a apoyar acciones prioritarias para mejorar sus capacidades.

- Seguimiento a compromisos del AMSF/OMC

En coordinación con el Área SAIA, se contribuyó a la integración de un grupo informal de seguimiento al AMSF/OMC; asimismo se promovieron actividades de análisis y seguimiento a los aspectos relevantes y normas de las últimas reuniones de ese foro en Ginebra y los compromisos nacionales.

- Contribución a la articulación de los sectores público y privado en inocuidad de alimentos

Se ha apoyado continuamente a la Comisión Intersectorial de Inocuidad Alimentaria (CIIA) en su posicionamiento como organización que alberga la interinstitucionalidad de entidades públicas y privadas que representan la inocuidad de los alimentos en Costa Rica.

El apoyo técnico brindado se concreta en el lanzamiento del portal en Internet de la CIIA [www.ciia.or.cr](http://www.ciia.or.cr) y en el acompañamiento al Grupo de Trabajo de Comunicación (GTC) en el diseño y propuestas del lanzamiento de una campaña de comunicación.



### ■ Proyecto Ganadero

El Proyecto Mejoramiento de la productividad, calidad, inocuidad y mercadeo de la carne bovina en Centroamérica realizó actividades encaminadas a fortalecer la cadena de la carne bovina en trabajo conjunto con la Corporación de Fomento Ganadero (CORFOGA) y el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG).

En producción primaria se trabajó con las Cámaras de Ganaderos regionales para apoyar a pequeños productores; se implementó un sistema de vigilancia epidemiológica y, en asociación con el CIAT, se introdujeron mejoras tecnológicas en fincas seleccionadas en dos zonas ganaderas del país.

Por otro lado, con apoyo de la Universidad Nacional, se desarrolló un estudio para determinar las principales limitantes sanitarias de la cadena, a fin de proponer un plan para minimizar dichas limitantes y mejorar así la competitividad de la cadena.

Se apoyó el proceso de modernización de los servicios veterinarios con la aplicación del instrumento Desempeño, Visión y Estrategia (DVE) y la organización de un Taller de visión común, con participación de los sectores pri-

vado y público. Asimismo, se apoyó el desarrollo de capacidades en un proceso de mejoramiento continuo.

### 5.3. Fortalecimiento de las comunidades rurales

#### ■ Implementación del Enfoque Territorial de Desarrollo Rural Sostenible (ETDRS)

En el marco del convenio MAG/PDR-IICA y el proyecto piloto de Desarrollo Rural con enfoque territorial en los cantones de la frontera norte del país, se completó el levantamiento de información básica sobre la zona de influencia (tendencias de la zona, inventario de actores, inventario de inversiones, identificación y sistematización de experiencias relevantes, representación cartográfica, identificación de potencialidad del turismo rural) que sirvió para orientar el proceso de intervención y facilitó el inicio de la conformación de grupos locales de desarrollo en las comunidades seleccionadas, que posteriormente recibirán apoyo para su fortalecimiento. Estas acciones se complementaron con una serie de encuentros ante autoridades de diversas instancias de la región, con la intención de promover su participación.



Actividades de educación y explicación del EDRS con actores de la Zona Norte del país.





Paralelamente, con la finalidad de ampliar la base de alianzas institucionales, se realizaron acciones conducentes a implementar un proyecto de desarrollo rural con enfoque de territorio en la región Pacífico central del país, específicamente en la cuenca del Río Aranjuez y zonas aledañas. Se cuenta, para esos efectos, con el apoyo de una amplia base institucional y también de actores locales.

En coordinación con la DECAP y el MEP, concluyó la aplicación del modelo de mejoramiento cualitativo de la educación superior en colegios técnicos seleccionados en la zona de intervención; se espera que esta iniciativa constituya la base para promover una mejor inserción y proyección de estas instancias educativas en sus respectivas comunidades.

Finalmente, se ha establecido las bases para una serie de alianzas potenciales para la continuación del proceso en la zona norte, entre las cuales se destacan aquellas con la UICN, la Mesa Nacional Campesina y Visión Mundial, instancias en las que se cifran elevadas expectativas para implementar acciones de fortalecimiento organizacional y del capital social de la zona.

- Gestión de información sobre la ruralidad costarricense

Con el fin de contribuir a la reflexión y difusión de información sobre la ruralidad nacional, se participó en un grupo de trabajo con la Universidad de Costa Rica (UCR), la Universidad Nacional de Costa Rica (UNA) y PDR/MAG, que impulsa la creación de un Observatorio sobre el tema, que pretende constituir un espacio para el análisis y la discusión sobre la ruralidad nacional, facilitar su seguimiento y promover el rescate del conocimiento local y de buenas prácticas mediante la sistematización de experiencias.

En tal sentido, el Proyecto de Cooperación Técnica que se ejecuta desde la Oficina del IICA en Costa Rica, estableció vínculos con la UCR y la UNA. Se acompañó desde su creación al Grupo de Estudios Rurales como un foro nacional de análisis, discusión e intercambio de información sobre las orientaciones, desafíos y alternativas del medio rural. Como una de las actividades del GER, se apoyó el Ciclo de reflexión sobre “La cuestión Rural en el Siglo XXI”, durante el que se desarrollaron siete sesiones temáticas. Asimismo, se impulsó la conformación de un equipo integrado por el PDR/MAG, la UCR, la UNA y el IICA, para la conformación del Observatorio de Desarrollo Rural. Se ha discutido el perfil institucional, el contenido y el esquema de organización, además de los asuntos presupuestarios. Este equipo tiene una dinámica de reuniones que avanza hacia el objetivo de poner en marcha el referido observatorio. Junto con la etapa de finalización del ciclo de conferencias, se ha programado ampliar la perspectiva y capacidad de incidencia del GER mediante foros electrónicos. Este proceso se encuentra avanzado. El IICA brindará el soporte tecnológico y pronto se lanzará el primer foro electrónico.

Los vínculos con la UCR y la UNA también han sido una tarea importante, en tal sentido se organizó un foro sobre el tema rural en setiembre, con la participación del MAG/PDR y el apoyo del IICA y la FAO. En cuanto al desarrollo de capacidades en el área DRS, se realizaron varias acciones: apoyo con charlas y conferencias, tres participantes al Curso de especialización en desarrollo rural (UCR y UNA), una participante en la maestría de México (UNA), negociaciones con autoridades de la UNA para la posible maestría regional en DRS, entre otras. En economía agrícola de la UCR se está discutiendo la posibilidad de una maestría en desarrollo territorial. La Escuela de Geografía



de la UCR participa con su especialidad en el proyecto DRS de la zona norte.

Junto con las instancias indicadas y con participación de la Oficina de FAO en el país, se realizaron eventos de discusión para posicionar el tema del Enfoque Territorial del DRS (ETDRS) y fomentar la reflexión sobre la situación de la ruralidad nacional, con participación de funcionarios públicos y de las principales fuerzas políticas.

#### ■ Otras actividades

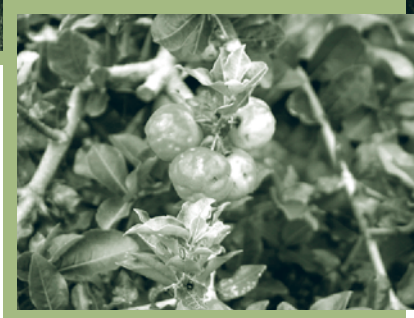
Con la intención de fortalecer capacidades técnicas para la gestión del medio rural, uniformar conocimientos y consolidar equipos de trabajo, se promovió la participación de

funcionarios de las principales contrapartes y de esta Oficina en un curso de especialización en desarrollo rural organizado entre la DDRS y el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Pesca (MAPA) de España. Paralelamente, y en coordinación con la DDRS, se promueve la participación de representantes costarricenses en el programa de maestría en Gestión Territorial que impulsa el IICA junto con el Colegio de Postgraduados de México.

Finalmente, en coordinación con la DDRS y en un marco de colaboración de esta unidad con Agriculture and Agri-Food Canada (AAFC), se elaboró un estudio sobre las políticas agroambientales en el país, que pretende mejorar la comprensión sobre su situación y orientar potenciales acciones en el tema.



Vinculación de pequeños productores de áreas de desarrollo rural a actividades de innovación tecnológica y agroindustria de frutales.



#### 5.4 Desarrollo del capital humano Mejoramiento cualitativo de la educación agrícola superior y rural

Con el fin de elevar la calidad de la educación agropecuaria y rural, y con el propósito de mejorar su vinculación al desarrollo rural sustentable de la zona norte de Costa Rica -en el marco del Proyecto PDR-IICA y a la luz de los planes de desarrollo regionales- se logró identificar los grandes desafíos y retos de los Institutos Técnicos Profesionales de los cantones de Upala, Guatuso y Los Chiles, en la Zona Norte de Costa Rica. También se precisaron los rasgos del Perfil Técnico y elementos de estrategia para el mejoramiento del currículo y requerimientos para el desarrollo de los recursos humanos, físicos y financieros.

Para dar seguimiento a la cooperación del año 2004 con el Ministerio de Educación Pública en 35 institutos técnicos de cinco regiones de educación (Colegios Técnicos), se llevó a cabo una reunión nacional en la que cada región presentó los resultados del Programa de Mejoramiento Cualitativo IICA-MEP- MAG. Estas presentaciones sirvieron de insumo para la preparación del documento “Sistematización de Resultados del Programa de Mejoramiento Cualitativo de la Educación en Institutos Técnicos Profesionales de Costa Rica”, que registra las síntesis de resultados regionales.

En materia de cooperación con instituciones y organizaciones del sector agropecuario y del medio rural, resalta la cooperación brindada al Programa de Investigación y Transferencia de Tecnología en Frijol, (PITA) y a la Asociación de Desarrollo de San José

Rural (ADESSARU) para la preparación del Plan de Desarrollo Sostenible para la Cuenca Nacientes Palmichal (Ríos Negro y Tabarcia).

#### 5.5 Gestión medioambiental

Preparación de la estrategia de agrobiodiversidad para proyecto GEF Banco Mundial y Fondo Mundial de Diversidad de Cultivos

Se integró la estrategia nacional de recursos filogenéticos, mediante la conformación de la metabase de información sobre acceso en bancos de germoplasma del país y criterios de priorización de especies. Se reactivó la Comisión Nacional de Recursos Filogenéticos con la finalidad de apoyar la preparación del proyecto GEF - Banco Mundial sobre conservación y uso de la agrobiodiversidad en Mesoamérica. Se participó en la reactivación de REMERFI con el apoyo a la Secretaria Pro Tempore, con sede en el CATIE

- Promoción de la estrategia regional de agrobiotecnología y bioseguridad

Se realizaron dos reuniones regionales de expertos e instituciones en materia de biotecnología y bioseguridad, con el propósito de identificar los elementos principales de una estrategia regional y de proyectos estratégicos. Como parte de este proceso, se realizó una reunión con instituciones nacionales para analizar su participación en la estrategia regional. Estas actividades forman parte del Plan Hemisférico de Biotecnología y Bioseguridad - PHBB. Esta iniciativa es consultada en las diferentes regiones del continente.



## 5.6 Modernización institucional

- Apoyo al INTA

Se integró el perfil de proyecto para la modernización del INTA, mediante la realización de una misión de identificación, con instituciones y actores calificados. Se presentó a la Junta

Directiva para su conocimiento y aprobación. En ese proceso, se fortaleció la relación con la Comisión Nacional de Investigación y Transferencia de Tecnología - CONITTA y con la Fundación para la Investigación y la Transferencia de Tecnología Agropecuaria - FITTACORI.





## 6. Cooperación con socios estratégicos





## 6. Cooperación con socios estratégicos

La relación con socios estratégicos ha tenido especial relevancia en la estrategia de implementación de esta Oficina. La magnitud de las acciones de cooperación, la limitación de recursos, la necesidad de consolidar alianzas de trabajo en el mediano plazo y la necesidad de conocimientos interdisciplinarios, han motivado a buscar alianzas para promover acciones de desarrollo de forma conjunta; estas alianzas encuentran su base en la Agenda 2002-2006, a partir de la cual se precisan áreas prioritarias, competencias de la Oficina y espacios para interactuar con socios estratégicos.

De esta forma, los principales socios estratégicos durante el 2005 son aquellos con quienes ya se había iniciado una agenda de trabajo desde la elaboración de la Agenda. Así, en lo referente a instancias técnicas nacionales, se mantuvo un cercano relacionamiento con la Corporación Hortícola Nacional en el tema de subastas hortícolas, con el Programa de Desarrollo Rural del MAG en la implementación del enfoque de territorios para el desarrollo rural, con la dirección de servicios veterinario nacionales, con las Cámaras de producción y con SEPSA en diversas actividades de planeamiento y análisis situacional. Se suma a esto el acercamiento con el Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) durante el 2005, institución a la cual se apoyó con un funcionario de la Oficina para que realice funciones de asesoría en materia comercial.

En cuanto a acciones de posicionamiento institucional, se mantuvo una estrecha relación con el Despacho del Ministro de Agricultura, en tal sentido, se establecieron frecuentes

reuniones, con la intención de informar sobre avances en los distintos puntos de la agenda de cooperación. A pesar de que otras instancias de nivel político fueron también objeto de atención, los principales acercamientos se dieron de acuerdo con la orientación de la agenda, con el despacho Ministerial y SEPSA.

En lo que respecta a otras instancias de cooperación internacional, se deben mencionar diversos esfuerzos realizados para la organización y participación en eventos conjuntos con la FAO, UICN, OIRSA, OPS y diversas ONG. Continuamente se procura una mayor proximidad en el trabajo conjunto de cada una de las agendas para compartir recursos y fortalecer la cooperación técnica.

Un espacio a destacar es el positivo acercamiento que se ha dado con instancias académicas, específicamente la Universidad de Costa Rica y la Universidad Nacional de Costa Rica, lo que ha permitido iniciar diversas acciones en el tema de desarrollo rural; esta relación será de mutuo beneficio para las partes involucradas.

Finalmente, la Sede Central, dada su cercanía y capacidades técnicas, ha sido siempre un aliado para la implementación de acciones de esta Oficina. Durante el año 2004 fue relevante el acercamiento con la Unidad de Políticas y Negociaciones Comerciales, con la que se realizaron diferentes acciones en apoyo a SEPSA, y con la Dirección de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos, que desempeñó un papel central en las actividades de cooperación en el desempeño institucional y seguimiento a las MSF/OMC.







# 7. Apoyo brindado a planes y estrategias nacionales





## 7. Apoyo brindado al desarrollo de planes y estrategias nacionales

El marco de acción del sector agropecuario durante la actual administración de gobierno encuentra sus lineamientos en las Políticas para el Sector Agropecuario Costarricense y en la Estrategia Agro 21: Estrategia para la competitividad, sostenibilidad y equidad de las cadenas agroproductivas; en su elaboración y puesta en marcha la Oficina tuvo una importante participación junto a SEPSA, y también complementariamente, en la estrategia del Programa de Desarrollo Rural.

Estos documentos liderados por SEPSA, han contribuido a orientar las acciones de cooperación técnica de la institucionalidad pública agropecuaria durante el actual período de Gobierno y, a su vez, han servido de eje conductor para el cumplimiento de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica.

Como puede observarse, las principales acciones de la Oficina responden a áreas de interés

en las orientaciones estratégicas nacionales. A manera de ejemplo, se puede citar los proyectos de desarrollo rural en los que se viene apoyando al PDR, el apoyo en análisis y planificación de algunas agrocadenas como parte de la Estrategia Agro 21, el apoyo a la comercialización hortícola por medio del fomento de una subasta para la comercialización de tomate, y el análisis de diversos subsectores pecuarios con la intención de orientar y fortalecer sus capacidades en materia de sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos.

A pesar de la prioridad en las acciones del MAG, resalta también el apoyo brindado al MEP en la implementación del modelo de mejoramiento cualitativo en treinta y cinco colegios técnicos rurales, acciones que forman parte de las líneas de trabajo de la Comisión Regional de Educación Técnica (CORETEC).





## 8. Resultados de la implementación de proyectos de inversión





## 8. Resultados de la implementación de proyectos de inversión

A nivel administrativo y mediante el seguimiento técnico de algunas actividades específicas, la Oficina del IICA en Costa Rica ha contribuido a la ejecución de acciones desarrolladas por los siguientes proyectos regionales con presencia en el país.

### Proyecto Reducción de la Vulnerabilidad del Sector Agropecuario ante Alteraciones Climáticas (VULSAC)

El Proyecto Regional VULSAC, orientado a reducir la fragilidad del sector agropecuario ante los peligros naturales que recurrentemente enfrentan los países centroamericanos, y a desarrollar el componente sectorial agropecuario del Plan Regional de Reducción de Desastres (PRRD), cuenta con un componente de alerta temprana y derivación de pronósticos climáticos operativos que ha sido desarrollado, durante los últimos cinco años, con el apoyo financiero del Gobierno de China en Taiwán y mediante la ejecución técnica de la Secretaría del Consejo Agropecuario Centroamericano (SCAC), en coordinación con los Ministerios de Agricultura y Ganadería de los países del Istmo.

Dentro de los principales resultados alcanzados por el Proyecto, a octubre de 2005, se destaca: (i) el apoyo técnico a los Ministerios de Agricultura de Centroamérica para promover el desarrollo de un proceso de sensibilización y capacitación en alerta temprana, con el

objetivo de generar una actitud preactiva ante la presencia de fenómenos climáticos, (ii) el desarrollo de investigaciones sobre mejoramiento de las estimaciones y pronósticos agrícolas, que permitieron establecer la viabilidad de utilizar imágenes remotas para la estimación de áreas, así como su posible contribución al establecimiento de rendimientos; (iii) la creación de un modelo para el seguimiento del abastecimiento y utilización de los granos básicos en Centroamérica, en respuesta a los acuerdos de los Ministros de Agricultura y al mandato presidencial de la XXII Cumbre; (iv) la elaboración y promoción de instrumentos de planificación y notas técnicas para contribuir a la creación de estrategias destinadas a enfrentar la sequía; (v) la identificación y sistematización de matrices de acciones por amenaza y actividad productiva para aquellos Ministerios de Agricultura que requirieron apoyo en esta área; (vi) el apoyo a iniciativas relacionadas, como la estrategia centroamericana para la gestión integrada de los recursos hídricos y la formulación de una propuesta para el fortalecimiento y desarrollo de los seguros agropecuarios.

Dentro de los actores del sector agropecuario, y también de otros sectores de la sociedad civil centroamericana que recibieron algún tipo de beneficio del Proyecto, figuran las autoridades y técnicos de los Ministerios de Agricultura, agricultores, ganaderos, pescadores, agroindustriales, funcionarios del sector financiero y de seguros, autoridades locales, organismos especializados en desastres.





Asimismo, se beneficiaron diversos tipos de audiencia, incluyendo los asistentes a foros internacionales en los cuales se ha compartido la experiencia del sector agropecuario centroamericano.

### Proyecto de Mejoramiento Genético de Café

Este proyecto de investigación, con impacto en Guatemala, El Salvador, Honduras y Costa Rica, forma parte de las iniciativas impulsadas por PROMECAFE, por medio del acuerdo cooperativo establecido con el IICA, que busca propiciar el intercambio tecnológico entre los institutos nacionales especializados en café y fortalecer la presencia de la caficultura como rubro de importancia socioeconómica.

En Costa Rica, el Instituto Costarricense del Café (ICAFE), como institución nacional participante, cuenta con el apoyo de CIRAD, en convenio con PROMECAFE, para desarrollar el Proyecto que tiene por objetivo hacer más resistentes las plantas del café y reducir los altos costos de producción, resultado del uso intensivo de insecticidas y fungicidas que retardan el proceso de tecnificación de las fincas y provocan severos daños al medio ambiente.

### Proyectos financiados por el Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria (FONTAGRO)

En el marco del Convenio de Cooperación Técnica FONTAGRO-BID-IICA, en Costa Rica se continuó con la ejecución de los Proyectos Desarrollo de Cultivares de plátano y banano de consumo local resistentes a la Sigatoka Negra para América Latina y Desarrollo de Microinsecticidas para el manejo integrado de la Mosca Blanca en cultivos de frutales y hortícolas en zonas neotropicales, los cuales se han caracterizado por su enfoque

de innovación tecnológica de interés regional, mediante el desarrollo de actividades para el mejoramiento de la producción de plátano en América Latina, el uso de nuevos cultivares resistentes a la Sigatoka Negra generados por métodos de mejoramiento no tradicionales y el desarrollo de microinsecticidas en formulaciones efectivas de bajo costo, disponibles para los productores de cultivos frutales y de hortalizas en América Central y Colombia.

### Proyecto Mejoramiento de la Productividad, Calidad, Inocuidad y Comercio de la Carne Vacuna en América Central

A partir del 2005, la Oficina Costa Rica se involucró en la administración y coordinación técnica del componente de sanidad e inocuidad asumido por el IICA en el Proyecto Mejoramiento de la Productividad, Calidad, Inocuidad y Mercadeo de la Carne Bovina en Centroamérica, en convenio con el ILRI-CFC.

Este proyecto regional se ejecuta en Nicaragua, Honduras, Guatemala y Costa Rica, con el objetivo de apoyar a los sectores privado y público de los países del área para desarrollar acciones de fomento que estimulen el desarrollo ganadero, la modernización en la industria y el comercio de la carne sin barreras a nivel regional y para la exportación a terceros.

Las actividades específicas del Proyecto, en el cual el IICA brinda cooperación técnica directa, son las siguientes: (i) poner en práctica medidas de vigilancia y control de enfermedades al nivel de explotaciones agropecuarias; (ii) fortalecer la capacidad de análisis de riesgos al nivel de explotación agropecuaria y regional para fomentar el comercio; (iii) desarrollar procedimientos de seguridad alimentaria y de procesamiento a lo largo de toda la cadena producción-consumo de la carne vacuna; (iv) difundir información de seguridad alimentaria a los grupos interesados.

# 9. Operaciones para la cooperación en el futuro





## 9. Oportunidades para la cooperación en el futuro

La proximidad de Elecciones Presidenciales a inicios del 2006 marca el escenario para el futuro de la cooperación técnica de esta Oficina en el mediano plazo; esta situación implica la necesidad de precisar una agenda de cooperación técnica que guarde correspondencia con prioridades de la nueva Administración de Gobierno y, a su vez, con los ejes temáticos priorizados en la actual Agenda, que fueron definidos en concordancia con las capacidades de nuestro personal y potenciales relaciones con socios estratégicos.

Bajo este escenario de cambio, el tema de políticas centra las principales oportunidades; el cambio de Gobierno del 2006 significa, para esta Oficina, no solo un nuevo escenario sino también un espacio importante para apoyar en la formulación de planes y estrategias nacionales, como para incidir sobre la importancia de las temáticas que prioriza la actual Agenda de Cooperación, a partir de la cual se generan e identifican diversas oportunidades de cooperación en el mediano plazo. A continuación se detallan brevemente las más relevantes.

En cuanto a comercio interno, y dada la aceptación recibida por las acciones realizadas para fomentar la comercialización de tomate fresco, una vez que se logre consolidar esta iniciativa se abre un importante espacio de cooperación en su ampliación a otros rubros y la posible agrupación en una Bolsa. Estas acciones contribuirían de forma importante a transparentar la comercialización de algunos productos agropecuarios, tema en el cual los esfuerzos realizados por instancias nacionales con el establecimiento de centros de acopio y mercados de origen, son claramente insuficientes.

En cuanto al tema de desarrollo rural, las oportunidades giran en torno a la inserción del enfoque de territorios en las futuras estructuras institucionales dedicadas al tema y a la incorporación de nuevos actores en los proyectos piloto. Los conceptos metodológicos y la experiencia práctica que el IICA desarrolla en torno a este tema, el reposicionamiento del tema de desarrollo rural en las agendas internacionales de cooperación y del enfoque de territorios, tienen el potencial de constituirse en un instrumento adecuado para futuras iniciativas gubernamentales en este campo.

La continuación de actividades desarrolladas en los talleres de visión común en diferentes sectores pecuarios y la posibilidad de iniciar la fase de diagnóstico en búsqueda de un acercamiento con los servicios fitosanitarios, son oportunidades que podrían presentarse en búsqueda de apoyo para el mejoramiento de la SAIA.

Las instituciones académicas representan también un importante espacio de cooperación, resultado de fructuosos aunque leves acercamientos realizados este año. Se han abierto importantes espacios para la acción conjunta; se destaca el interés de estas instancias por formar parte de la creación de estudios centroamericanos de post grado en materia de desarrollo rural territorial, así como en la creación de espacios para el análisis y generación de información sobre la ruralidad nacional, punto en el cual el país cuenta con limitados avances.

Creemos que las alianzas y el posicionamiento temático que ha logrado la Oficina durante los últimos años en el tema de desarrollo rural, generan condiciones favorables para la



creación y conducción de un grupo inter-agencial en ese tema.

Asimismo, la participación en la ejecución de proyectos de inversión se mantiene como una alternativa, específicamente en el Programa de Gestión Integral de Recursos Hídricos (PROGIRH), actualmente en etapas finales de aprobación por parte del Gobierno, así como en el Programa de Fortalecimiento de la Producción Agropecuaria Sostenible (PFPAS), cuya ejecución está por iniciarse, sin descartar la posibilidad

de apoyar en la formulación de otras iniciativas relacionadas con la Agenda Complementaria.

En todo caso, la estrategia para la acción del IICA en Costa Rica, en el inmediato futuro, será estudiar el escenario político y concertar con las nuevas autoridades de Gobierno y del Sector Privado las demandas de cooperación técnica en armonía con los lineamientos, prioridades y nuevos mandatos que el Instituto ha recibido y que guiarán el Plan de Mediano Plazo 2006-2010.



## Publicaciones, documentos técnicos y eventos realizados

### Publicaciones

- IICA, Oficina en Costa Rica. “La Contribución del IICA a la Agenda Nacional de Cooperación Técnica al Desarrollo de la Agricultura y las Comunidades Rurales de Costa Rica. Informe Anual 2004”. Enero 2005.
- IICA, Oficina en Costa Rica. “Agenda Nacional de Cooperación Técnica 2004-2006”. Año 2005.

### Artículos en revistas

- IICA, Sede Central. “Mesas de Negociaciones o Subasta: Gestión Hortícola”, Editorial WME Editores Empresariales, S.A. Año 1 No. 2, págs. 9-11. 2005. Autores: Santiago Vélez y Luis Lizarazo.
- IICA, Sede Central. “Mesas de Negociaciones Agrícola: Una opción para mejorar el Sistema Producción – Comercialización - Consumo” (en línea). InterCambio. Políticas, Comercio y Agronegocios. No. III-2005. Disponible en <http://inforagro.net/comercio>. Autores: Santiago Vélez y Luis Lizarazo.

### Documentos Técnicos

- IICA. “Más que alimentos en la mesa: la real contribución de la agricultura a la economía”. Publicado por la Dirección de Planteamiento Estratégico y Modernización Institucional y Áreas de Comercio y Agronegocios del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura – IICA dentro del Marco de Trabajo del Grupo Interagencial del Desarrollo Rural IICA-BID, BIRF, CEPAL, FAO, FIDA, GTZ, USDA. 2004.
- IICA, Dirección de Desarrollo Rural Sostenible, Sede Central; Oficina en Costa Rica. “Inventario de Políticas Agroambientales en Costa Rica”. Junio 2005.
- IICA, Ministerio de Educación Pública (MEP); Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). “Sistematización de Resultados del Programa de Mejoramiento Cualitativo de la Educación en Institutos Técnicos Profesionales de Costa Rica”. Agosto 2005.
- IICA, Unidad de Preparación de Proyectos Sede Central; Oficina en Costa Rica; Instituto de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria (INTA). “Innovación Tecnológica para la Seguridad Alimentaria y Competitividad Agropecuaria”. Agosto



2005.

- IICA, Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). “Plan Estratégico de Desarrollo Sostenible 2006-2010: Cuencas Nacientes Palmichal. Noviembre 2005.
- IICA, Oficina en Costa Rica. “Sistematización de la Experiencia Organizativa de la Comunidad de Pueblo Nuevo de San José de Upala”. Diciembre 2005.
- IICA, Unidad de Políticas y Negociaciones Comerciales, Sede Central. “Análisis del Comercio Agroalimentario de Costa Rica: sus Ventajas Comparativas Reveladas”. Noviembre 2005.
- IICA, Oficina en Costa Rica. “Inventario de normativas, políticas y programas relacionados con el medio rural en Costa Rica”. Diciembre 2005.
- IICA, Oficina en Costa Rica; Programa de Desarrollo Rural. “Análisis cartográfico de principales tendencias que afectan a la zona norte”. Diciembre 2005.

#### Eventos organizados o co-organizados por la Oficina

- Oficina del IICA en Costa Rica. “Taller Nacional de la Agrocadena de Frijol” MAG- SEPSA, 8 de setiembre, 2005, Sala Estados Unidos del IICA, Sede Central.
- Oficina del IICA en Costa Rica.

“Seminario-Taller de Administración de Acuerdos Comerciales Internacionales”. MAG-SEPSA-FAO-IICA., 21 de noviembre, 2005. Auditorios Cono Sur, Andino y Caribe del IICA, Sede Central.

- Oficina del IICA en Costa Rica. “Nuevos Conceptos, estructuras organizativas y tendencias en los Sistemas Europeos y Alemanes de Inocuidad de Alimentos”. 26 de mayo, 2005. Auditorio América Central del IICA, Sede Central.
- Oficina del IICA en Costa Rica. “Seminarios para análisis de una estrategia y Visión Común de los servicios veterinarios nacionales y la participación del Sector Privado”. 27 y 28 de octubre, 2005. Auditorio Cono Sur y Andino del IICA, Sede Central.
- Oficina del IICA en Costa Rica, MINAE- FONAFIFO. “Reunión Internacional de Expertos sobre mecanismos innovadores de financiamiento para el Sector Forestal”. 8 al 11 de marzo, 2005. Sala Estados Unidos del IICA, Sede Central.
- Oficina del IICA en Costa Rica, FAO-UCR-UNA-UNED-MAG. “Panel y Mesa Redonda sobre Políticas Agropecuarias, Estrategia de Desarrollo Rural y Servicio de Extensión 2006-2010”. Octubre, 2005. MAG.
- Oficina del IICA en Costa Rica, MAG. “Seminario de Política Pública y Territorio”. Abril, 2005. MAG.



## Siglas y acrónimos

<b>AAFC</b>	Agriculture and Agri-Food Canada
<b>ADESSARU</b>	Asociación de Desarrollo de San José Rural
<b>AMSF</b>	Acuerdo de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias
<b>BCIE</b>	Banco Centroamericano de Integración Económica
<b>BID</b>	Banco Interamericano de Desarrollo
<b>BM</b>	Banco Mundial
<b>CA</b>	Centro América
<b>CADEXCO</b>	Cámara de Exportadores de Costa Rica
<b>CAFTA-RD</b>	Tratado de Libre Comercio entre Centro América, Rep. Dom. y Estados Unidos
<b>CATIE</b>	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
<b>CHN</b>	Corporación Hortícola Nacional
<b>CIAT</b>	Centro Internacional de Agricultura Tropical
<b>CICAFE</b>	Centro de Investigación del Instituto Costarricense del Café
<b>CIIA</b>	Comisión Interinstitucional de Inocuidad de los Alimentos
<b>CIRAD</b>	Centre de Coopération Internationale en Recherche Agronomique pour le Développement
<b>CFC</b>	Common Fund for Commodities
<b>COMEX</b>	Ministerio de Comercio Exterior
<b>CNP</b>	Consejo Nacional de la Producción
<b>CONNITA</b>	Comisión Nacional de Investigación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria de Costa Rica
<b>CORETEC</b>	Comisión Regional de Educación Técnica
<b>CORFOGA</b>	Corporación de Fomento Ganadero
<b>DDRS</b>	Dirección de Desarrollo Rural Sostenible del IICA
<b>DECAP</b>	Dirección de Educación y Capacitación del IICA
<b>DRS</b>	Desarrollo Rural Sostenible
<b>DVE</b>	Desempeño, Visión y Estrategia
<b>ETDRS</b>	Enfoque Territorial del Desarrollo Rural Sostenible
<b>FAO</b>	Organización para la Agricultura y la Alimentación (por su sigla en Inglés)
<b>FITTACORI</b>	Fundación para la Investigación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria de Costa Rica
<b>FONAFIFO</b>	Fondo Nacional para el Financiamiento Forestal
<b>FONTAGRO</b>	Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria
<b>GEF</b>	Global Environment Facility
<b>GER</b>	Grupo de Estudio Rurales
<b>ICAFE</b>	Instituto Costarricense del Café





<b>IICA</b>	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
<b>ILRI</b>	International Livestock Research Institute
<b>INTA</b>	Instituto de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria.
<b>MAG</b>	Ministerio de Agricultura y Ganadería.
<b>MAPA</b>	Ministerio de Agricultura, Alimentación y Pesca de España
<b>MEP</b>	Ministerio de Educación Pública
<b>MINAE</b>	Ministerio de Ambiente y Energía
<b>MNC</b>	Mesa Nacional Campesina
<b>MSF</b>	Medidas Sanitarias y Fitosanitarias
<b>OIRSA</b>	Organismo Internacional Regional en Sanidad Agropecuaria
<b>OMC</b>	Organización Mundial de Comercio
<b>ONG</b>	Organismo No Gubernamental
<b>OPS</b>	Organización Panamericana para la Salud
<b>PDR</b>	Programa de Desarrollo Rural
<b>PPPAS</b>	Programa de Fortalecimiento de la Producción Agropecuaria Sostenible
<b>PHBB</b>	Plan Hemisférico de Biotecnología y Bioseguridad
<b>PITA</b>	Programa de Investigación y Transferencia de Tecnología en Frijol
<b>PNUD</b>	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>PRODAR</b>	Programa de Desarrollo de la Agroindustria Rural para América Latina y el Caribe
<b>PROGIRH</b>	Programa de Gestión Integral de Recursos Hídricos
<b>PROMECAFE</b>	Proyecto de Mejoramiento Genético de Café
<b>PRRD</b>	Plan Regional de Reducción de Desastres
<b>PYMES</b>	Pequeñas y Medianas Empresas
<b>REMERFI</b>	Red Mesoamericana de Recursos Filogenéticos
<b>SAIA</b>	Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos
<b>SCAC</b>	Secretaría del Consejo Agropecuario Centroamericano
<b>SENARA</b>	Servicio Nacional de Riego, Avenamiento y Aguas Subterráneas
<b>SEPSA</b>	Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria
<b>SIDE</b>	Servicios Internacionales para el Desarrollo Empresarial
<b>SSAIA</b>	Servicio de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos
<b>SVN</b>	Servicios Veterinarios Nacionales
<b>TLC</b>	Tratado de Libre Comercio
<b>UE</b>	Unión Europea
<b>UCR</b>	Universidad de Costa Rica
<b>UICN</b>	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
<b>UNA</b>	Universidad Nacional de Costa Rica
<b>VULSAC</b>	Proyecto Regional Reducción de la Vulnerabilidad del Sector Agropecuario ante las Alteraciones Climáticas

